

Buenos Aires, 19 de diciembre de 2003

INDICADORES MUNICIPALES Los Municipios de La Rioja

PRESENTACIÓN DE LA ENCUESTA

El INDEC, a través del Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) prosigue, con este comunicado, la difusión de indicadores estadísticos municipales.

En el año 2002, en el marco de las actividades del Convenio de Cooperación Estadística UE-MERCOSUR, se llevó a cabo, por primera vez en nuestro país, un relevamiento estadístico para el cálculo de indicadores financieros, sociales y ambientales, en el ámbito municipal. La continuación del mismo para cubrir la totalidad del país está contemplada dentro de las actividades del INDEC para el presente año.

Una de las transformaciones de mayor alcance, desarrolladas en las últimas décadas en la organización administrativa de los países, se manifiesta en las acciones de descentralización y transferencia de servicios desde los

gobiernos centrales hacia los gobiernos provinciales y, desde éstos, a los municipales.

Atendiendo a esta nueva realidad se inició el mencionado relevamiento, junto con las Direcciones Provinciales de Estadística, el que fue implementado, en su primera etapa, en los municipios de las provincias de Jujuy, Mendoza, Misiones, Neuquén, Chaco, Río Negro y en los 24 Partidos del Gran Buenos Aires.

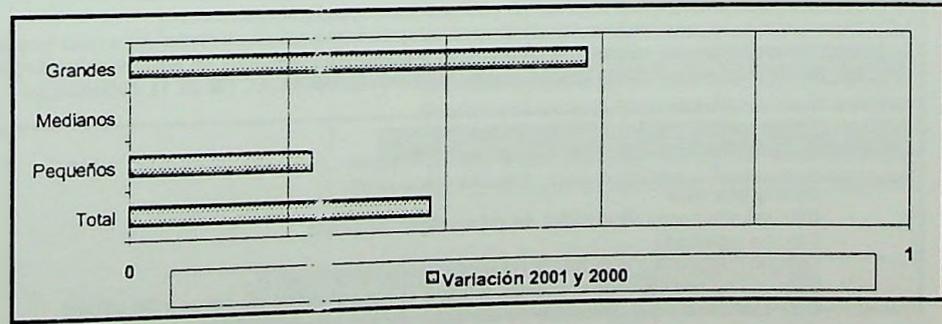
De esta manera el INDEC, al incorporar la generación de estadísticas de nivel local, se puso a la cabeza de las oficinas nacionales de estadística de la región y a la par de las principales oficinas del mundo.

En esta oportunidad, se presentan los resultados correspondientes a los municipios de la provincia de La Rioja, estratificados según su tamaño poblacional.

INDICADORES DE EMPLEO MUNICIPAL

Al 31 de diciembre de 2001 el empleo total municipal permanecía prácticamente estable con relación al empleo correspondiente al año 2000. En efecto, el promedio de empleo público, para todos los municipios analizados era de 37,38 agentes cada 1.000 habitantes (ver cuadro 1). Los municipios pequeños tenían la mayor proporción de empleo respecto de la población (71,15 agentes cada 1.000 habitantes), en tanto que esta relación era de 29,42 empleados para los municipios grandes y de 43,65 para los municipios medianos. Con relación a la variación del empleo para el conjunto de los municipios se registró un aumento de 0,38% entre los años 2001 y 2000. La mayor variación entre ambos años se produjo en los municipios grandes: 0,58%, los municipios del estrato mediano no sufrieron variación alguna.

Gráfico 1. Variación del empleo público municipal entre los años 2001-2000 (%)



Esta Información de Prensa contiene datos que surgen de un relevamiento estadístico. Por lo tanto, en ningún caso debe interpretarse que se trata de juicios de valor referidos al grado de eficiencia de la gestión de cada uno de los municipios.

CONTENIDO

Los Municipios de La Rioja

	Página
PRESENTACIÓN DE LA ENCUESTA	1
DESCRIPCIÓN DE LOS RESULTADOS	3
CUADROS ESTADÍSTICOS	
Cuadro 1. Indicadores de empleo municipal.	9
Cuadro 2. Indicadores financieros municipales. Recursos.	9
Cuadro 3. Indicadores financieros municipales. Erogaciones y relaciones entre recursos y Erogaciones.	10
Cuadro 4. Indicadores de equipamiento informático municipal.	11
Cuadro 5. Indicadores de población y hogares.	11
Cuadro 6. Indicadores de salud. Cantidad de establecimientos y disponibilidad de camas.	12
Cuadro 7. Indicadores de educación. Población de 3 años o más por condición de asistencia escolar y sector de gestión.	13
Cuadro 8. Indicadores de educación. Población de 10 años o más por condición de alfabetismo y sexo. Año 2001.	13
Cuadro 9. Indicadores de educación. Población de 15 años o más según máximo nivel de instrucción alcanzado. Año 2001.	13
Cuadro 10a Indicadores de servicios urbanos.	14
Cuadro 10b Indicadores ambientales.	14
Cuadro 11. Indicadores de infraestructura para el movimiento de pasajeros y cargas y de acceso a medios de transporte público.	15
Cuadro 12. Indicadores de desarrollo cultural y recreativo.	15
Cuadro 13. Indicadores de servicios financieros y notariales.	16
Cuadro 14. Indicadores de medios masivos de comunicación.	16
Cuadro 15. Indicadores de infraestructura.	17
SÍNTESIS METODOLÓGICA	3

IMPORTANTE

Los datos que aquí se presentan tienen carácter de provisorios debido a que se continúa con el análisis y recopilación de información. Por tal motivo, pueden ser modificados de acuerdo a nuevos datos proporcionados por los municipios, organismos públicos y empresas informantes.

Dado que esta es una Información de Prensa, se presenta aquí una síntesis del amplio bagaje de información estadística que existe en el PRINEM. Los usuarios interesados en obtener datos ampliados pueden solicitarlos a través del Centro Estadístico de Servicios del INDEC (☎ 54 11 4349-9652).

Signos convencionales:

- Dato igual a cero
- Dato ínfimo, menos de la mitad del último dígito mostrado
- . Dato no registrado
- ... Dato no disponible a la fecha de presentación de los resultados
- /// Dato que no corresponde presentar debido a la naturaleza de las cosas o del cálculo
- s Dato confidencial por aplicación de las reglas del secreto estadístico
- e Dato estimado por extrapolación, proyección o imputación

DESCRIPCIÓN DE LOS RESULTADOS

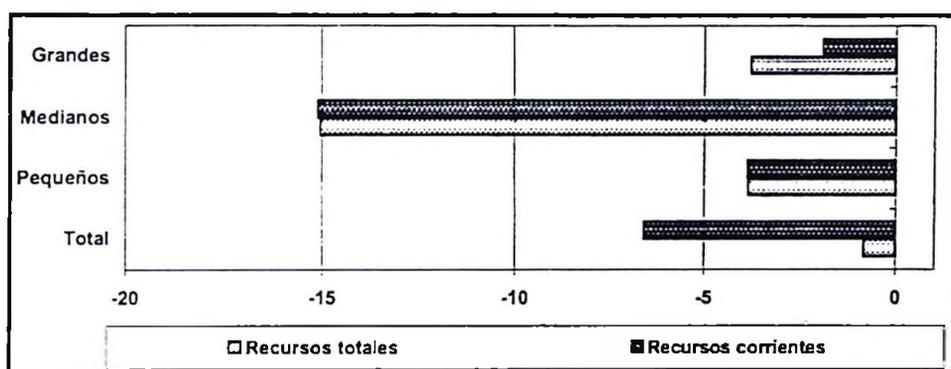
La descripción de los resultados se efectuó sobre aquellos aspectos temáticos que merecen ser especialmente destacados.

La información se presenta en un amplio conjunto de indicadores. Se entiende por indicador a toda información construida con datos existentes sobre alguna realidad, que puede ser medida cuantitativamente, cuya función es hacer evidente un rasgo de esa realidad. Como indicador municipal se consideró a la información que muestra aspectos relevantes de la realidad municipal.

INDICADORES FINANCIEROS

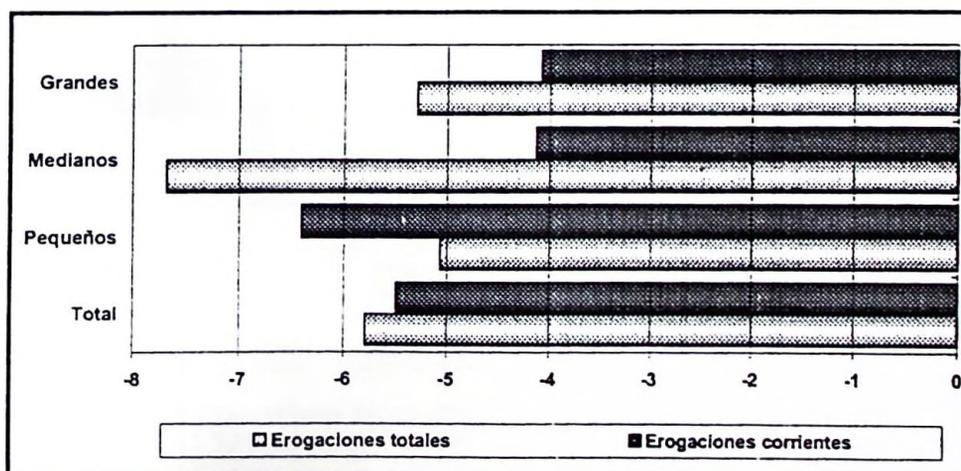
Si se compara el año 2001 con el año 2000, el gráfico 2 muestra que el total de los municipios¹ tuvo una disminución de los recursos totales del -6,81%. Esta disminución fue el resultado de una baja de -3,76% para el estrato grande, de -15,04% y de -3,83% para el grupo de los medianos y pequeños municipios, respectivamente. Por su parte los recursos corrientes, disminuyeron en -6,58% en el total de los municipios, los grandes disminuyeron en -1,88% y los medianos y pequeños en -15,10% y -3,84%, respectivamente.

Gráfico 2. Variación de los recursos totales y corrientes, entre los años 2001 y 2000



Con respecto a las erogaciones totales, entre los años 2001 y 2000, se verificó una baja en la totalidad de los municipios considerados, a saber: todos -5,79%; estrato grande -5,29%; estrato mediano -7,68% y estrato pequeño -5,06%.

Gráfico 3. Variación de las erogaciones totales, corrientes y de capital, entre los años 2001 y 2000

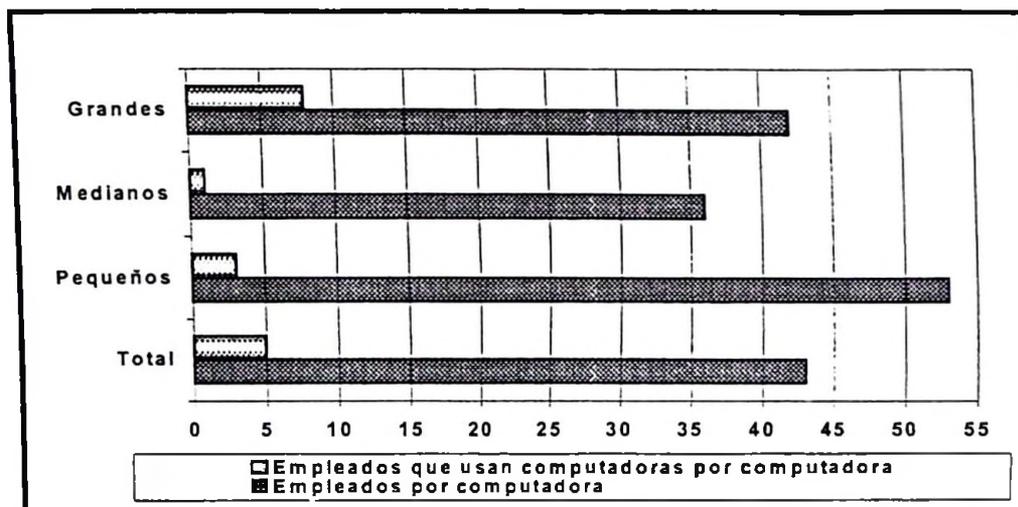


¹ Los 18 municipios de la Provincia de La Rioja incluidos en la encuesta, han sido clasificados en tres grupos, de acuerdo al tamaño de su población: Pequeños: hasta 10.000 habitantes (Castro Barros, Famatina, General Angel V. Peñaloza, General Belgrano, General Juan F. Quiroga, General Lamadrid, General San Martín, Independencia, San Blas de Los Sauces, Sanagasta y Vinchina) Medianos: más de 10.000 hasta 20.000 habitantes (Arauco, Chical, Coronel Felipe Varela, General Ocampo y Rosario Vera Peñaloza) y Grandes: más de 20.000 habitantes (Capital y Chiecho). (No se incluye la información correspondiente a los municipios de General Angel V. Peñaloza, Rosario Vera Peñaloza y Castro Barros, por no disponerse de la misma).

INDICADORES DE EQUIPAMIENTO INFORMÁTICO

Los municipios de La Rioja, en diciembre 2002, contaban con una computadora cada 43 empleados. Tal como puede apreciarse en el gráfico 4 los municipios del estrato grande tenían una computadora cada 42 empleados, al tiempo que esta relación era de 36 para el estrato mediano y de 53 para el estrato pequeño.

Gráfico 4. Utilización del parque informático



Con relación a la cantidad de empleados municipales que usan computadora por computadora, se verifica que la usan el 5,32 empleados para el total de los municipios; 7,86 para el estrato grande; 1,48 para el mediano y 2,67 para el pequeño.

Si se atiende al uso real de la computadora se observa que, en promedio, el 12,48% de los empleados las utilizaban. Para el estrato grande el 18,83% de los empleados utilizaban computadora; para el estrato mediano la relación era de 4,13%, y para el estrato pequeño alcanzaba a 5,09%.

Si se analiza la proporción de computadoras que tenían conexión a red interna (ver cuadro 4), se verifica que para el total de los municipios, el 17,37% de los empleados tenía acceso; el 19,55% para el estrato grande; el 27,78% para el estrato mediano y ninguna computadora estaba en red en el estrato pequeño.

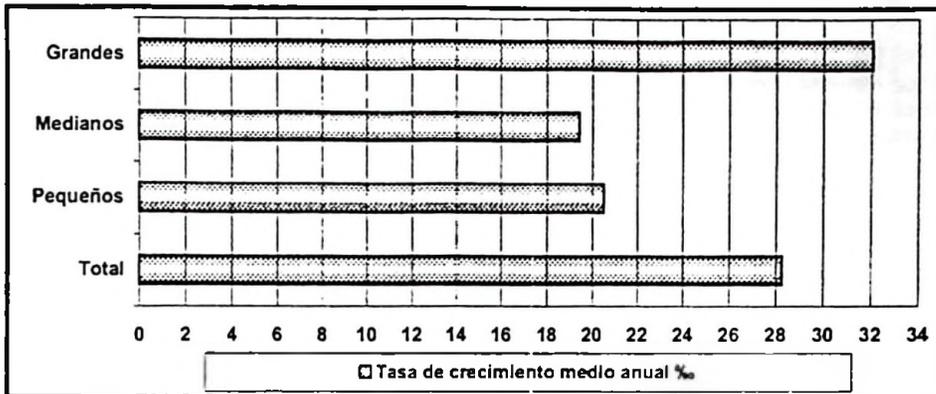
INDICADORES DE POBLACIÓN Y HOGARES

De acuerdo a los datos difundidos por el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001, la población en los municipios seleccionados de la provincia de La Rioja era de 269.235 habitantes. El estrato de municipios grandes concentraba el 70,07% de la población, al tiempo que al estrato mediano le correspondía el 16,48% y al estrato pequeño el 13,45%. Estas proporciones no registran variaciones significativas con respecto a las correspondientes al año 1991.

Si se considera el periodo intercensal, la tasa de crecimiento medio anual de la población verificada fue de 28,25‰ para todos los municipios relevados. Una tasa de 32,05‰ registraron los municipios grandes y 19,43‰ los medianos, en tanto que los pequeños registraron una tasa de 20,53‰.

La distribución de los hogares por estrato, en el año 2001, se da de la siguiente manera: al estrato grande le correspondió el 69,91% de los hogares; al estrato mediano el 16,63% y al estrato pequeño el 13,46%.

Gráfico 5. Tasa de crecimiento medio anual de la población por estratos de municipios (%).
Años 1991-2001



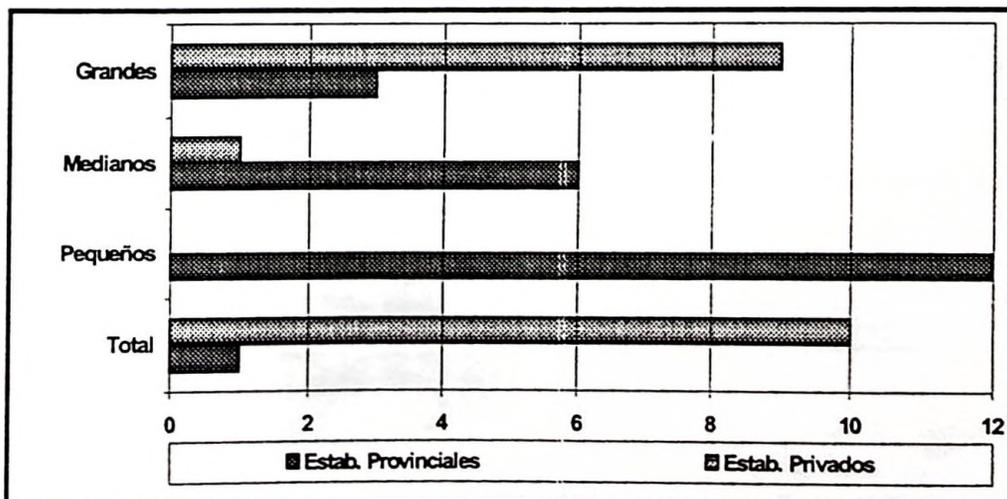
INDICADORES DE SALUD

Establecimientos de asistencia médica

Si se consideran los establecimientos de salud con internación, la prestación de salud fue brindada por el sector público provincial y por el sector privado. En efecto, para el conjunto de municipios se verificó que los establecimientos provinciales con internación eran 21 y los pertenecientes al sector privado eran 10, distribuidos de la siguiente manera: en el estrato grande 3 establecimientos provinciales y 9 privados; en el estrato de municipios medianos 6 y 1, respectivamente y en el pequeño 12 todos pertenecientes al sector público provincial.

Si se extiende el análisis a los establecimientos de salud sin internación, en el caso del sector público provincial la cantidad de establecimientos fue de 176 establecimientos para el conjunto de municipios, distribuidos de la siguiente manera: 50 establecimientos pertenecían al estrato de grandes municipios; 54 establecimientos al estrato de medianos y de 72 al de pequeños. En el sector privado la cantidad de establecimientos era de 66 para el conjunto de municipios; de 51 para el estrato grande, 12 establecimientos para el estrato mediano y 3 para el estrato de pequeños.

Gráfico 6. Cantidad de establecimientos de salud con internación

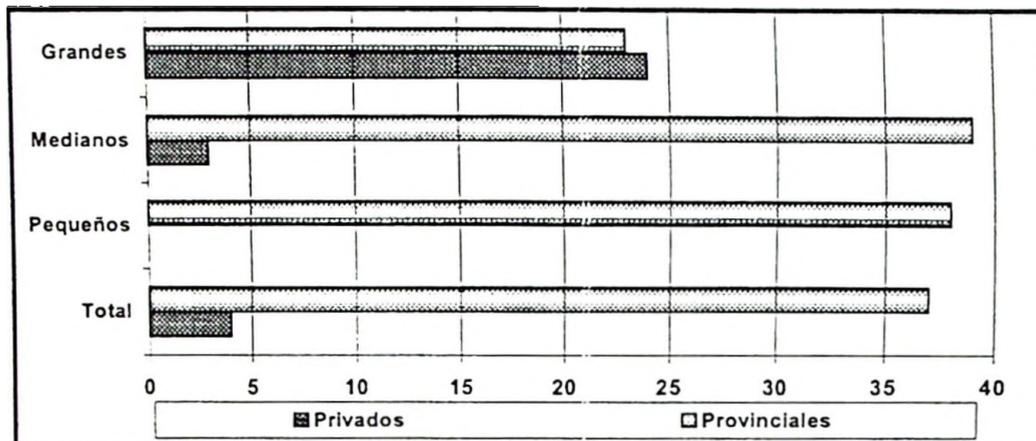


Dotación de camas en establecimientos de asistencia médica

Para el total de los municipios relevados se verifica que el promedio de camas disponibles cada 10.000 habitantes en los establecimientos de salud provinciales fue de 37 para el conjunto de los municipios, al tiempo que en el estrato grande alcanzó a 23; en el estrato mediano fue de 39 y en el estrato pequeño era de 38.

En lo que respecta al sector privado se observa que para el conjunto de los municipios el promedio de camas cada 10.000 habitantes era de 4, en el estrato grande se verificó el valor más alto de la relación: 24, al tiempo que se redujo a 3 para el estrato mediano y 0 para el estrato pequeño.

Gráfico 7. Cantidad de camas disponibles cada 10.000 habitantes

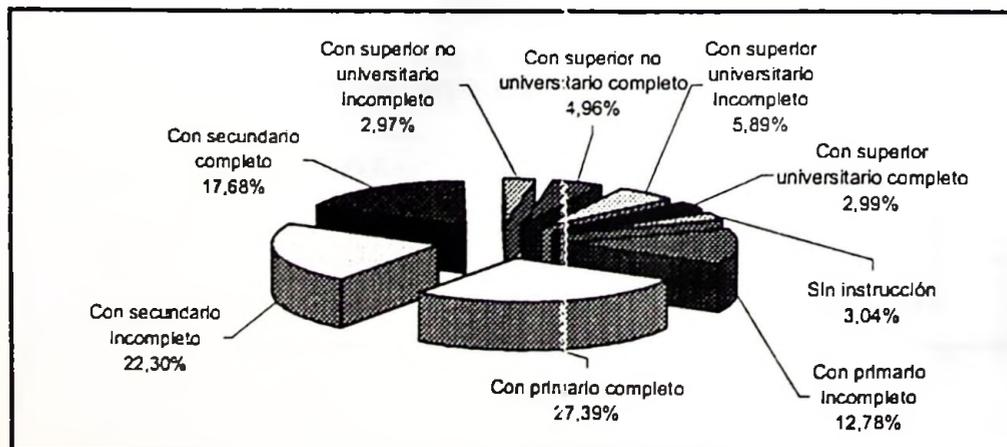


INDICADORES DE EDUCACIÓN

En el año 2001, el porcentaje de la población de 3 años o más que, en el momento del CNPH y V 2001, asistía a algún establecimiento educacional era de 37,43%, para el total de los municipios, proporción que no presenta ninguna variación importante en los estratos: 37,95% para el estrato grande, 35,28% y 37,37% en los estratos mediano y pequeño, respectivamente. Si se considera la distribución por tipo de establecimiento, para el total de los municipios se observa que el 92,20% de esa población, asistía a establecimientos estatales. El porcentaje correspondiente al estrato grande era menor (91,43%); aumentaba en el estrato de pequeños municipios (96,24%) y permanecía igual en el de medianos (92,20%).

En el gráfico 8 se observa la distribución de la población de 15 años o más, según el máximo nivel de instrucción alcanzado para el total de los municipios, en el momento en que se realizó el Censo. El porcentaje de esa población sin instrucción era de 3,04%; el 27,39% había terminado la instrucción primaria; el 17,68% la secundaria y el 2,99% la superior universitaria.

Gráfico 8. Porcentaje de población de 15 años o más, según máximo nivel de instrucción alcanzado. (%)



El porcentaje de la población en condición de analfabetismo, para el total de los municipios relevados era, según el CNPH y V 2001 de 2,38% y equivale a 4.951 personas; en los municipios grandes es de 1,86%, para los medianos de 3,16% y 4,13% para los pequeños.

INDICADORES DE SERVICIOS URBANOS Y AMBIENTALES

Energía eléctrica, alumbrado público, barrido y limpieza y agua corriente

Todos los municipios tenían cobertura de los servicios de distribución de energía eléctrica y agua corriente. Con relación al servicio de alumbrado público, cabe señalar que el único municipio que no disponía del mismo es el de Vinchina, al cual se une Sanagasta que tampoco disponía de servicio de barrido y limpieza.

El porcentaje de manzanas provistas de servicio de alumbrado público alcanzó a 77,08% para el conjunto de los municipios relevados. En el estrato grande contaron con el servicio 94,74% de las manzanas, en el estrato mediano la proporción alcanzó a 75,48% y en el estrato pequeño a 73,87%.

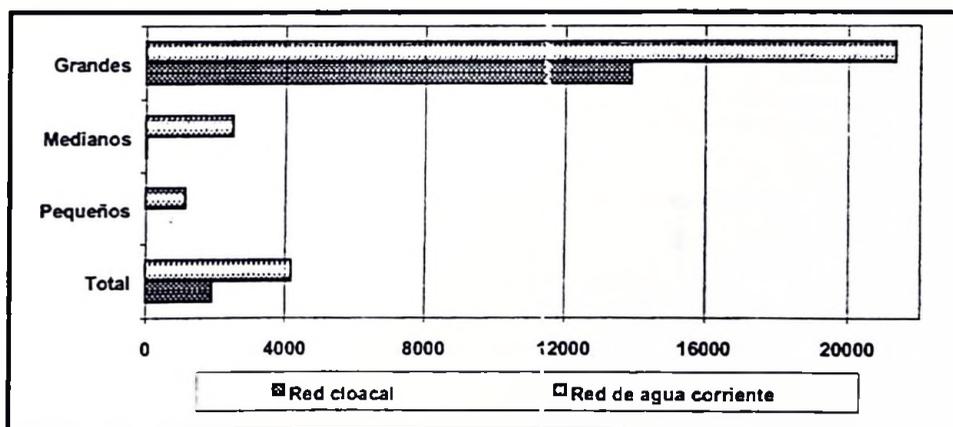
Conexiones a los servicios de energía eléctrica, red cloacal y agua corriente

El promedio por municipio de conexiones de uso residencial al servicio de energía eléctrica fue de 3.430,72 para el total de municipios. En los municipios del estrato grande este valor alcanzó a 22.559,50, en tanto que para el estrato mediano fue de 1.841,40 y para el estrato pequeño de 675,18.

Si se analiza las conexiones residenciales al servicio de red cloacal, para el total de los municipios se verifica que el promedio por municipio fue de 1.863. Para el estrato grande, la cantidad promedio fue de 13.912, para el estrato mediano de 30 y el estrato pequeño no disponía de este servicio.

Con relación al servicio de agua corriente, se registró que el promedio de conexiones de usuarios residenciales por municipio fue de 4.168 para el conjunto de los municipios. Al estrato grande le correspondió un promedio de 21.316 conexiones, al estrato mediano de 2.476 conexiones y al estrato pequeño de 1.109 conexiones.

Gráfico 9. Promedio por municipio de conexiones de usuarios residenciales a los servicios de red cloacal y agua corriente

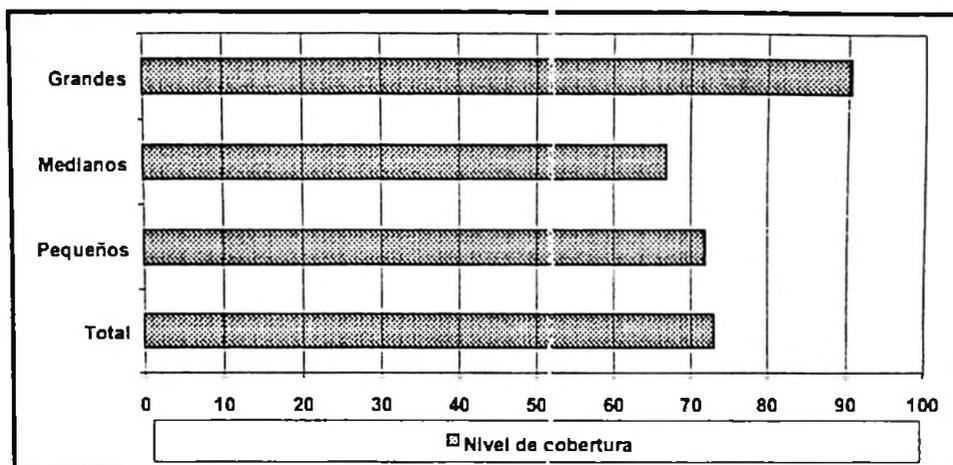


Residuos sólidos domiciliarios

El servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios, en términos de manzanas, tuvo un nivel de cobertura de 73% para el conjunto de los municipios, como se muestra en el gráfico 10. Si se desagrega por estratos, surge que la cobertura alcanzó a 90,38% de las manzanas para el estrato grande; 66,91% para el estrato mediano y 71,84% para el estrato pequeño.

La cantidad promedio de residuos sólidos recolectados por habitante, en el año 2002, fue de 244,47 kg. para el total de los municipios. El promedio llegó a 217,65 kg. para el estrato grande, en tanto que alcanzó 120,70 kg. para el estrato mediano y 305,44 kg. para el estrato pequeño.

Gráfico 10. Cobertura del servicio de recolección de los residuos sólidos domiciliarios en términos de manzanas. (%)



INDICADORES DE TRANSPORTE PÚBLICO

Como se indica en el cuadro 11 los municipios de la provincia de La Rioja, cuentan con líneas de transporte automotor de pasajeros de corta, media y larga distancia, siendo los de larga y media distancia los más importantes en términos del porcentaje de municipios que tiene acceso a los mismos: 73,33% en larga distancia y 93,33% en distancia media; a los de corta distancia tienen acceso el 26,67% de los municipios.

Ninguno de los municipios considerados tiene acceso al transporte ferroviario de pasajeros y de carga.

Cuadro 1. Provincia de La Rioja. Indicadores de empleo municipal. Diciembre de 2002

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Cantidad promedio de personal del gobierno municipal cada 1.000 habitantes	37,38	29,42	43,65	71,15
Participación promedio del personal jerárquico en el personal total	5,89	0,53	2,25	2,76
Participación promedio del personal del Poder Legislativo en el personal total	0,06	0,01	0,12	0,11
Tasa de variación promedio del personal del gobierno municipal entre los años 2001 y 2000	0,38	0,58	0,00	0,23

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a datos de la Dirección General de Liquidaciones, Departamento de Auditoría, Estadística y Planeamiento, La Rioja, año 2002

Cuadro 2. Provincia de La Rioja. Indicadores financieros municipales. Recursos. Años 2000 y 2001

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Recursos				
Participación de los aportes no reintegrables en los recursos corrientes. Año 2000	54,15	0,08	42,06	71,54
Participación de los aportes no reintegrables en los recursos corrientes. Año 2001	54,45	0,06	41,60	72,24
Participación de los recursos corrientes en los recursos totales. Año 2001	79,90	49,50	100,00	77,73
Participación de los recursos de capital en los recursos totales. Año 2000	7,16	3,55	0,00	11,15
Participación de los recursos de capital en los recursos totales. Año 2001	6,76	0,50	0,00	11,16
Participación de los recursos de jurisdicción municipal en los recursos corrientes. Año 2000	8,99	11,83	21,45	2,82
Participación de los recursos de jurisdicción municipal en los recursos corrientes. Año 2001	8,66	11,99	22,56	1,73
Participación de los recursos por coparticipación en los recursos corrientes. Año 2000	12,26	3,62	36,49	3,42
Participación de los recursos por coparticipación en los recursos corrientes. Año 2001	12,24	3,06	35,84	3,79
Porcentaje de excedente o déficit corriente respecto a recursos corrientes (Ahorro corriente). Año 2000	-84,19	-10,69	-318,80	3,74
Porcentaje de excedente o déficit corriente respecto a recursos corrientes (Ahorro corriente). Año 2001	-99,43	-7,91	-380,95	5,35
Porcentaje de excedente o déficit total respecto a recursos totales (Ahorro total). Año 2000	-89,14	-11,21	-326,19	-1,10
Porcentaje de excedente o déficit total respecto a recursos totales (Ahorro total). Año 2001	-102,81	-9,19	-380,35	-0,27
Tasa de variación porcentual de los recursos coparticipados, entre los años 2001 y 2000	-2,44	-9,27	-11,43	3,07
Tasa de variación porcentual de los recursos corrientes, entre los años 2001 y 2000	-6,58	-1,88	-15,10	-3,84
Tasa de variación porcentual de los recursos de capital, entre los años 2001 y 2000	-3,20	-43,50	0,00	4,33
Tasa de variación porcentual de los recursos de jurisdicción municipal entre los años 2001 y 2000	-16,62	-1,22	-9,98	-23,00
Tasa de variación porcentual de los recursos por aportes no reintegrables entre los años 2001 y 2000	-4,39	-14,18	-2,39	-3,10
Tasa de variación porcentual de los recursos totales entre los años 2001 y 2000	-6,81	-3,76	-15,04	-3,83

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

**Cuadro 3. Provincia de La Rioja. Indicadores financieros municipales.
Erogaciones y relaciones entre recursos y erogaciones. Años 2000 y 2001**

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Erogaciones				
Participación de la inversión real en las erogaciones de capital. Año 2000	79,68	50,00	99,84	77,31
Participación de la inversión real en las erogaciones de capital. Año 2001	78,99	42,85	99,95	77,71
Participación de las erogaciones corrientes en las erogaciones totales. Año 2000	73,27	47,16	87,18	72,90
Participación de las erogaciones corrientes en las erogaciones totales. Año 2001	73,56	48,43	90,37	71,67
Participación de las erogaciones de capital en las erogaciones totales. Año 2000	6,73	2,84	12,82	4,88
Participación de las erogaciones de capital en las erogaciones totales. Año 2001	6,44	1,57	9,63	3,11
Participación de las erogaciones en bienes y servicios no personales en las erogaciones corrientes. Año 2000	7,21	3,94	9,31	7,01
Participación de las erogaciones en bienes y servicios no personales en las erogaciones corrientes. Año 2001	7,49	4,29	10,72	6,76
Participación de las erogaciones en personal en las erogaciones corrientes. Año 2000	69,92	42,87	87,90	67,95
Participación de las erogaciones en personal en las erogaciones corrientes. Año 2001	70,16	42,96	87,86	63,34
Participación de otras erogaciones en las erogaciones corrientes. Año 2000	2,42	2,04	1,72	2,82
Participación de otras erogaciones en las erogaciones corrientes. Año 2001	2,27	2,23	1,42	2,66
Tasa de variación porcentual de las erogaciones corrientes, entre los años 2001 y 2000	-5,49	-4,08	-4,13	-6,40
Tasa de variación porcentual de las erogaciones en bienes y servicios no personales, entre los años 2001 y 2000	4,20	0,02	27,08	-5,03
Tasa de variación porcentual de las erogaciones en personal, entre los años 2001 y 2000	-5,24	-3,98	-4,08	-6,03
Tasa de variación porcentual de las erogaciones totales, entre los años 2001 y 2000	-5,79	-5,29	-7,68	-5,06

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

Cuadro 4. Provincia de La Rioja. Indicadores de equipamiento informático municipal.
Diciembre de 2002

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Cantidad de empleados del gobierno municipal por computadora	42,64	41,74	35,87	52,57
Porcentaje de empleados del gobierno municipal que usa computadora	12,48	18,83	4,13	5,09
Cantidad de empleados del gobierno municipal que usa computadora por computadora	5,32	7,86	1,48	2,67
Porcentaje de computadoras con conexión a red interna	17,37	19,55	27,78	-
Porcentaje de empleados del gobierno municipal con acceso a computadoras conectadas a la red interna	68,29	50,00	100,00	-

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

Cuadro 5. Provincia de La Rioja. Indicadores de población y hogares. Año 2001

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Población según el CNPHyV 2001	269.235	188.659	44.373	36.203
Población según el CNPyV 1991	203.764	137.612	36.606	29.546
Tasa de crecimiento medio anual de la población (%)	28,25	32,05	19,43	20,53
Hogares según el CNPHyV 2001	63.218	44.198	10.511	8.509

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

**Cuadro 6. Provincia de La Rioja. Indicadores de salud.
Cantidad de establecimientos de salud y disponibilidad de camas. Año 2002**

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Establecimientos asistenciales nacionales con internación en el estrato	-	-	-	-
Establecimientos asistenciales nacionales sin internación en el estrato	-	-	-	-
Establecimientos asistenciales provinciales con internación en el estrato	21	3	6	12
Establecimientos asistenciales provinciales sin internación en el estrato	176	50	54	72
Establecimientos asistenciales municipales con internación en el estrato	-	-	-	-
Establecimientos asistenciales municipales sin internación en el estrato	-	-	-	-
Establecimientos asistenciales privados con internación en el estrato	10	9	1	-
Establecimientos asistenciales privados sin internación en el estrato	66	51	12	3
Promedio de camas disponibles en establecimientos asistenciales privados, cada 10.000 habitantes	3,85	23,82	2,52	-
Promedio de camas disponibles en establecimientos asistenciales provinciales, cada 10.000 habitantes	36,51	23,33	39,15	38,27

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a datos de la Subsecretaría de Salud Pública, Provincia de La Rioja, año 2002

Cuadro 7. Provincia de La Rioja. Indicadores de educación. Población de 3 años o más por condición de asistencia escolar y sector de gestión. Año 2001

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Población de 3 años o más según el CNPH y V 2001	252.359	176.619	41.714	34.026
Porcentaje de la población de 3 años o más que asiste a algún establecimiento educacional	37,43	37,95	35,28	37,37
Porcentaje de la población que asiste a establecimientos estatales	92,20	91,43	92,20	93,24
Porcentaje de la población que asiste a establecimientos privados	7,80	8,57	7,80	3,76
Porcentaje de la población que no asiste a establecimientos educacionales	62,57	62,05	64,72	62,63
Porcentaje de la población que asistió a establecimientos educacionales	90,81	91,32	90,20	83,96
Porcentaje de la población que nunca asistió a establecimientos educacionales	9,19	8,68	9,80	11,04

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

Cuadro 8. Provincia de La Rioja. Indicadores de educación. Población de 10 años o más por condición de alfabetismo y sexo. Año 2001

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Población de 10 años o más según el CNPH y V 2001	208.318	146.060	34.487	27.771
Porcentaje de la población en condición de alfabetismo	97,62	98,14	96,84	95,87
Porcentaje de la población en condición de alfabetismo. Varones	49,48	48,89	50,60	51,28
Porcentaje de la población en condición de alfabetismo. Mujeres	50,52	51,11	49,40	48,72
Porcentaje de la población en condición de analfabetismo	2,38	1,86	3,16	4,13
Porcentaje de la población en condición de analfabetismo. Varones	55,00	55,01	52,98	56,89
Porcentaje de la población en condición de analfabetismo. Mujeres	45,00	44,99	47,02	43,11

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

Cuadro 9. Provincia de La Rioja. Indicadores de educación. Población de 15 años o más según máximo nivel de instrucción alcanzado. Año 2001

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Población de 15 años o más según el CNPH y V 2001	184.160	107.034	46.976	30.150
Porcentaje de la población de 15 años o más sin instrucción	3,04	2,49	3,52	4,28
Porcentaje de la población de 15 años o más con primario incompleto	12,78	10,10	13,89	20,57
Porcentaje de la población de 15 años o más con primario completo	27,39	24,44	30,31	33,29
Porcentaje de la población de 15 años o más con secundario incompleto	22,30	24,33	20,18	16,41
Porcentaje de la población de 15 años o más con secundario completo	17,68	19,64	17,67	10,77
Porcentaje de la población de 15 años o más con superior no universitario incompleto	2,97	2,78	2,98	3,63
Porcentaje de la población de 15 años o más con superior no universitario completo	4,96	4,71	4,67	6,30
Porcentaje de la población de 15 años o más con superior universitario incompleto	5,89	7,73	4,40	1,70
Porcentaje de la población de 15 años o más con superior universitario completo	2,99	3,80	2,38	1,06

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

**Cuadro 10 a. Provincia de La Rioja. Indicadores de servicios urbanos
Año 2002**

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Cantidad promedio de conexiones comerciales al servicio de distribución de energía eléctrica	473,06	2.901,00	318,00	102,09
Cantidad promedio de conexiones Industriales al servicio de distribución de energía eléctrica	7,61	56,50	3,20	0,73
Cantidad promedio de conexiones residenciales al servicio de agua corriente	4.168,27	21.316,00	2.476,00	1.109,78
Cantidad promedio de conexiones residenciales al servicio de distribución de energía eléctrica	3.430,72	22.559,50	1.841,40	675,13
Cantidad promedio de conexiones residenciales al servicio de red cloacal	1.863,00	13.912,50	30,00	-
Cantidad promedio de cuadras pavimentadas	321,43	1.250,50	205,00	147,38
Cantidad promedio de líneas telefónicas	1.727,39	12.925,00	672,40	171,00
Consumo promedio anual de electricidad por conexión comercial, en MWh	4.541,40	12.226,18	4.638,99	3.099,81
Consumo promedio anual de electricidad por conexión industrial, en MWh	118.394,25	293.000,21	168.957,60	63.664,36
Consumo promedio anual de electricidad por conexión residencial, en MWh	1.532,32	2.352,47	1.499,35	1.349,10
Consumo promedio anual residencial de electricidad por habitante, en KWh	317,91	550,25	307,08	280,59
Porcentaje de cuadras pavimentadas	-3,69	67,62	31,77	43,67
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de alumbrado público	77,08	94,74	75,48	73,87
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de distribución de gas natural	12,79	32,61	31,66	-
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de energía eléctrica	91,68	97,69	87,20	91,63
Porcentaje de municipios provistas del servicio de distribución de gas natural	26,67	50,00	75,00	-
Porcentaje de municipios provistos del servicio de alumbrado público	93,33	100,00	100,00	88,89
Porcentaje de municipios provistos del servicio de energía eléctrica	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

**Cuadro 10 b. Provincia de La Rioja. Indicadores ambientales
Año 2002**

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Cantidad anual de residuos sólidos recolectados por habitante (en kg)	244,47	217,65	120,70	305,44
Espacios verdes (en m2) provistos del servicio de mantenimiento municipal	149.596,73	755.000,00	75.050,00	48.194,56
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de agua corriente	86,26	97,76	78,26	87,26
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de barrido y limpieza	48,22	41,97	49,81	48,89
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios	73,00	90,38	66,91	71,64
Porcentaje de manzanas provistas del servicio de red cloacal	4,98	36,16	0,61	-
Porcentaje de municipios con servicio de barrido y limpieza	86,67	100,00	100,00	77,78
Porcentaje de municipios con servicio de desagües pluviales entubados	6,67	50,00	0,00	0,00
Porcentaje de municipios con servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios	100,00	100,00	100,00	100,00
Porcentaje de municipios provistos del servicio de agua corriente	100,00	100,00	100,00	100,00
Porcentaje de municipios provistos del servicio de red cloacal	20,00	100,00	25,00	-
Porcentaje de municipios que tratan los efluentes cloacales	6,67	50,00	0,00	0,00
Porcentaje de residuos sólidos domiciliarios que se dejan a cielo abierto	77,96	25,00	62,50	96,60
Porcentaje de residuos sólidos domiciliarios que se entierran	12,70	55,00	12,50	3,40
Porcentaje de residuos sólidos domiciliarios que se entierran en enterramiento sanitario	6,67	0,00	25,00	0,00

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

Cuadro 11. Provincia de La Rioja. Indicadores de infraestructura para el movimiento de pasajeros y cargas y de acceso a medios de transporte público. Diciembre de 2002

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte automotor de pasajeros de corta distancia	26,67	100,00	25,00	11,11
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte automotor de pasajeros de media distancia	93,33	100,00	75,00	100,00
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte automotor de pasajeros de larga distancia	73,33	100,00	100,00	55,56
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte ferroviario de pasajeros	-	-	-	-
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte ferroviario de carga	-	-	-	-
Porcentaje de municipios con acceso a líneas aéreas comerciales	6,67	50,00	-	-
Porcentaje de municipios con acceso a vuelos de alquiler o chárter	13,33	50,00	25,00	-
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte fluvial y/o lacustre de pasajeros	-	-	-	-
Porcentaje de municipios con acceso a líneas de transporte fluvial y/o lacustre de carga	-	-	-	-
Taxis y remises cada 10.000 habitantes	15,83	55,36	16,64	6,68
Vehículos de transporte escolar	3,47	18,50	1,50	1,00

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

Cuadro 12. Provincia de La Rioja. Indicadores de desarrollo cultural y recreativo. Diciembre de 2002

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Indicadores de cultura				
Cantidad de bibliotecas de acceso público cada 10.000 habitantes	2,47	0,32	2,09	3,11
Cantidad de museos cada 10.000 habitantes	2,50	0,88	0,18	3,89
Cantidad de sociedades de fomento y/o sociedades barriales cada 10.000 habitantes	12,25	11,67	6,35	15,00
Porcentaje de municipios con bibliotecas de acceso público	93,33	100,00	100,00	88,89
Porcentaje de municipios con museos	66,67	100,00	25,00	77,78
Porcentaje de municipios con sociedades de fomento y/o sociedades barriales	93,33	100,00	100,00	88,89
Indicadores de recreación				
Cantidad de salas de cine	7,00	3,00	2,00	2,00
Cantidad de salas de teatro	7,00	3,00	2,00	2,00
Porcentaje de municipios con salas de cine	33,33	50,00	50,00	22,22
Porcentaje de municipios con salas de teatro	33,33	50,00	50,00	22,22

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

Cuadro 13. Provincia de La Rioja. Indicadores de servicios financieros y notariales. Año 2002

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Cantidad de cajeros automáticos	22	16	4	2
Cantidad de sucursales bancarias	29,00	18,00	7,00	4,00
Cantidad promedio de escribanías	1,94	14,50	1,20	-
Porcentaje de municipios que cuentan con cajero automático	44	100	80	18
Porcentaje de municipios que cuentan con escribanías	27,78	100,00	60,00	-
Porcentaje de municipios que cuentan con sucursales bancarias	66,67	100,00	100,00	45,45

Fuente: INDEC - PRINEM, en base a la Encuesta Nacional a Municipios 2003

Cuadro 14. Provincia de La Rioja. Indicadores de medios masivos de comunicación. Diciembre de 2002

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Medios impresos de comunicación				
Porcentaje de municipios con acceso a medios impresos de comunicación. Diarios.	100,00	100,00	100,00	100,00
Porcentaje de municipios con acceso a medios impresos de comunicación. Revistas.	93,33	100,00	100,00	88,89
Porcentaje de municipios con acceso a medios impresos de comunicación. Periódicos.	86,67	100,00	100,00	77,78
Porcentaje de municipios con acceso a medios impresos de comunicación. Publicaciones propias del gobierno local	26,67	100,00	-	22,22
Medios no impresos de comunicación				
Cantidad promedio de empresas de TV por cable con emisión desde el municipio	1,20	1,50	1,25	1,11
Porcentaje de municipios con disponibilidad del servicio de radio FM	100,00	100,00	100,00	100,00
Porcentaje de municipios con disponibilidad del servicio de televisión abierta	100,00	100,00	100,00	100,00
Porcentaje de municipios con disponibilidad del servicio de televisión por cable	100,00	100,00	100,00	100,00
Porcentaje de municipios con disponibilidad del servicio de televisión satelital	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

**Cuadro 15. Provincia de La Rioja. Indicadores de Infraestructura.
Año 2002**

Indicadores	Total	Estratos de municipios		
		Grandes	Medianos	Pequeños
Cantidad promedio de autopistas en el municipio	-	-	-	-
Cantidad promedio de rutas nacionales que pasan por municipio	4,22	5,00	3,00	1,78
Cantidad promedio de rutas provinciales que pasan por municipio	1,60	3,00	1,25	1,44
Porcentaje de municipios con estaciones de ferrocarril activas	-	-	-	-
Porcentaje de municipios con puertos fluviales y/o lacustres	-	-	-	-
Porcentaje de municipios con terminales de ómnibus	73,33	100,00	75,00	66,67
Porcentaje de municipios por los que pasan rutas nacionales	86,67	100,00	100,00	77,78
Porcentaje de municipios por los que pasan rutas provinciales	86,67	100,00	100,00	77,78

Fuente: INDEC - PRINEM, Encuesta Nacional a Municipios 2003

SÍNTESIS METODOLÓGICA

INTRODUCCIÓN

La Encuesta Nacional a Municipios (ENM) afianza y consolida los trabajos sobre estadísticas municipales que el INDEC, a través del Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM), viene llevando a cabo desde hace seis años. La importante ayuda técnica y financiera obtenida de la Unión Europea hizo posible que en el año 2002 se ejecutara en Argentina, por primera vez, este relevamiento estadístico para el cálculo de indicadores financieros, sociales y de medio ambiente, en el ámbito municipal.

El contexto nacional e internacional ha puesto en evidencia la necesidad de producir estadísticas que respondan a nuevas demandas de información de la población y de los gobiernos locales. Los profundos cambios ocurridos en la década del noventa en la estructura productiva mundial, han instalado la necesidad de reestructurar de plano la producción de estadísticas. En particular los procesos de transferencia de responsabilidades de los gobiernos centrales a los provinciales y municipales crean nuevas demandas de información estadística.

El proceso de descentralización antes descrito, se manifiesta con toda fuerza en un país como Argentina que, con una organización institucional de tipo federal, deposita en los Gobiernos Municipales la responsabilidad primaria de dar solución a gran parte de los problemas vecinales de su jurisdicción. Las actuales demandas de la sociedad no sólo están referidas a lograr respuestas en temas puntuales, sino que abarcan otras dimensiones tales como la eficiencia en la gestión pública, la transparencia, la participación ciudadana y la incorporación de criterios de sustentabilidad en las políticas públicas. Esta línea estratégica fue acordada por los países en el marco de las Naciones Unidas y, en particular, está definida en las recomendaciones de la Comisión de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UNCHS-HÁBITAT).

METODOLOGÍA UTILIZADA

El diseño del esquema de trabajo desarrollado, requirió llevar a cabo dos grupos de acciones muy relacionadas.

- a) Definición del marco conceptual que expresa la temática a considerar y que posteriormente conduce a la selección de las variables y los indicadores a utilizar.
- b) Definición de los abordajes metodológicos a ser aplicados para la captura de los datos necesarios para el cálculo de los indicadores y la elaboración del sistema de información. Se utilizaron cuatro métodos para la captura de datos, a saber: i) una encuesta a municipios; ii) explotación de los datos de los presupuestos municipales y sus correspondientes ejecuciones; iii) explotación de las bases de datos de los censos nacionales; iv) explotación de los registros administrativos de organismos públicos y privados.

A continuación se detallan las principales características que presenta el diseño de la encuesta a municipios. Las tareas vinculadas a los restantes abordajes son las típicas actividades de gabinete que es necesario llevar a cabo para obtener información estadística, esto es consulta a bases de datos, documentos, publicaciones, referencias metodológicas, verificaciones con otras fuentes y consultas con informantes clave. Por tal motivo no se explican detalladamente estos trabajos.

La Encuesta Nacional a Municipios (ENM)

Se diseñó una encuesta a ser aplicada por primera vez en el país, con cobertura nacional y con un contenido temático amplio. Las principales características de dicha encuesta son las siguientes:

- **Objetivo**

El objetivo primario de la ENM es posibilitar la cuantificación de las principales variables intervinientes en los indicadores utilizados, los que permitirán conocer las características de la estructura y dinámica del nivel municipal de gobierno.

▪ Unidad de observación

La unidad de observación es el municipio. Los municipios seleccionados cumplen conjuntamente las dos condiciones siguientes: i) tienen un marco legal provincial que dispone su creación y establece los criterios de delimitación de su ejido municipal; ii) estos criterios pueden ser empíricamente aplicados, de modo que su delimitación cartográfica hace posible una única asignación de datos estadísticos.

▪ Cobertura de la encuesta

La ENM no fue diseñada con base en una muestra probabilística convencional. La selección de los municipios participantes se efectuó teniendo en cuenta criterios de corte regional e institucional. Se buscó lograr una adecuada representatividad nacional a través de la selección de provincias de todas las regiones. La encuesta estuvo constituida, en su primera etapa, por los siguientes conjuntos de municipios pertenecientes a cinco provincias del país:

Neuquén: la totalidad de los municipios de primera categoría (11 municipios).

Mendoza: la totalidad de los municipios de la provincia (18 municipios).

Misiones: la totalidad de los municipios de primera categoría (14 municipios).

Jujuy: la totalidad de los municipios de la provincia (21 municipios).

Buenos Aires: la totalidad de los municipios del Gran Buenos Aires (24 municipios).

Cada una de las cinco provincias seleccionadas forma parte de una de las cinco regiones en que se divide el país a los fines estadísticos, a saber: Neuquén (Patagonia); Mendoza (Cuyo); Jujuy (Noroeste Argentino), Misiones (Noreste Argentino) y los partidos del Gran Buenos Aires (Centro). Si para cada provincia se relaciona la cantidad de municipios de la encuesta con el total provincial, se obtiene un nivel de cobertura promedio del orden del 70%. Si en cambio se utiliza como variable de análisis a la población, el nivel de cobertura de la ENM se eleva al 81% del total de la población de las provincias participantes.

Con relación a la población total del país, los 88 municipios cubren casi la tercera parte (más de 11 millones de habitantes).

▪ Prueba piloto

Como paso previo para la puesta en marcha de la ENM 2002, el PRINEM realizó en el año 2000 una prueba piloto en 47 municipios de distintas provincias del país, con el propósito de evaluar el diseño metodológico y los instrumentos de recolección de datos y de definir estrategias para su implementación en el ámbito nacional. Dicha experiencia se encaró en el marco del Plan de Modernización de los Gobiernos Locales del Ministerio del Interior.

Con esa base se incorporaron al relevamiento las sugerencias derivadas de la evaluación de la prueba piloto, para realizar una nueva prueba en el año 2001, incorporando otros municipios del país.

▪ Definición de los bloques temáticos

Para realizar el trabajo de campo se diseñaron dos cuestionarios: el Cuestionario 1, de carácter general, con el cual se relevó información de diversas temáticas y el Cuestionario 2, que relevó exclusivamente información de carácter financiero.

A través de un novedoso sistema de presentación de la información, consistente en un amplio y diverso número de indicadores² (más de 200), se abordaron alrededor de 17 áreas temáticas: empleo municipal, finanzas, equipamiento informático, aspectos ambientales, salud, educación, calidad y cobertura de servicios públicos urbanos, población y hogares, infraestructura de transporte, desarrollo cultural y recreativo, medios masivos de comunicación, servicios financieros y notariales, infraestructura.

Además de la información solicitada, se pidió a cada uno de los municipios copia de los presupuestos ejecutados al 31 de diciembre de los años 2001, 2000, 1999 y 1998 y del presupuesto programado del año 2001.

² Se entiende por indicador a toda información construida con datos existentes sobre alguna realidad, que puede ser medida cuantitativamente, cuya función es hacer evidente un rasgo de esa realidad. Como indicador municipal se consideró a la información que muestra aspectos relevantes de la realidad municipal.

- **Estructura de relevamiento**

El relevamiento fue descentralizado para su ejecución en cada provincia y centralizado, en su diseño y supervisión, por el PRINEM del INDEC.

La estructura de relevamiento de la ENM estuvo compuesta por personal del INDEC, de las Direcciones Provinciales de Estadística y de los municipios. La estructura externa al INDEC estuvo conformada por 5 supervisores provinciales, 19 encuestadores y 88 delegados municipales.

- **Capacitación**

Se llevó a cabo en las provincias mediante la metodología de capacitación en cascada. Primero se capacitó a los coordinadores y analistas provinciales y luego a los encuestadores designados en cada una de las provincias.

La ENM se administró a través de entrevistas personales con los funcionarios responsables del municipio. La capacitación utilizó los cuestionarios y los respectivos manuales de instrucción para garantizar la máxima eficiencia en las entrevistas. Adicionalmente el INDEC tomó contacto previo con el gobierno de cada municipio con el objeto de identificar un delegado de dicha administración para el diligenciamiento de los cuestionarios en cada jurisdicción.

- **Sensibilización de los informantes**

Se llevaron a cabo una serie de reuniones con los delegados de los municipios a los cuales se les informó de los objetivos de la encuesta, las características del operativo y el rol a desempeñar.

- **Ejecución del relevamiento**

Se realizó en el lapso de tres meses, de los cuales dos ocupó el relevamiento de datos en terreno y en el mes restante se realizó el ingreso, consistencia y procesamiento de la información.

En general, se cumplieron los plazos de ejecución de los trabajos en terreno y se obtuvo una rica experiencia vinculada a la organización del relevamiento.

SEGUNDA ETAPA

Entre los meses de enero y abril del año 2003 se hizo extensiva la ENM a 59 municipios adicionales, pertenecientes a otras cuatro provincias:

Chaco: los municipios de más de 20.000 habitantes (12 municipios).
Río Negro: los municipios de más de 10.000 habitantes (11 municipios).
Santa Fe: los municipios de más de 20.000 habitantes (18 municipios).
La Rioja: la totalidad de los municipios (18 municipios).

En estas provincias, se tuvo una cobertura poblacional de 9.32 %: 3.375.465 habitantes y del 5,2 % del total de municipios.

En esta segunda etapa se unificaron los cuestionarios, diseñándose uno solo que contemplaba todos los aspectos generales y, además la información de carácter financiero. Al igual que en la primera etapa la estructura de relevamiento de esta ENM estuvo compuesta por personal del INDEC, de las Direcciones Provinciales de Estadística y de los municipios. La estructura externa al INDEC estuvo conformada por 4 supervisores provinciales, 8 encuestadores y 59 delegados municipales.

Sumando los dos operativos, se alcanzó a cubrir alrededor de 42.86 % de habitantes: 15.5 millones y el 13 % del total de los municipios.

En ambos operativos se calcularon similar número de indicadores y de áreas temáticas.