





DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

La Plata, Abril 20 de 1890

Dirección Gral. d  
DE LA N  
BIBLIO  
Clasif. ....  
Estante.....N  
No.....

8231



*Señor Ministro de Gobierno,*

*Ingeniero don Francisco Seguí.*

En cumplimiento de lo prescripto en el artículo 4° de la ley de fecha Octubre 5 de 1888, reorganizando la Repartición á mi cargo, tengo el agrado de dirigirme á V. S., solicitando se sirva ordenar la publicacion de los manuscritos que acompaño, conteniendo los resultados obtenidos en la compilacion del Censo General de la Provincia, levantado el dia 31 de Enero del presente año.

En el deseo de corresponder al inmerecido honor que el Superior Gobierno se dignó acordarme, designándome como único Director de obra de tan trascendental importancia para la Provincia de Buenos Aires y continuando un hábito racional, introducido de tiempo atrás en trabajos de esta índole, paso á manifestar al Sr. Ministro los antecedentes de esta vasta investigacion, el plan seguido, y los numerosos elementos que en ella han colaborado; reservándome para publicarlo como apéndice final, el exámen de los procedimientos puestos en práctica para verificar la exactitud de las compilaciones y las razones que he tenido para preferir las combinaciones de datos que en los cuadros estadísticos figuran.



Salvo la armonía que segun la ley de los grandes números, tienen que guardar entre sí las diversas cifras y la relacion que deben conservar con las que revelan periódicamente servicios de la Administracion Pública, es posible afirmar que los datos de un Censo no pueden ser verificados sinó por los de otro. Por esta razon, Sr. Ministro, me limitaré, por el momento, á analizar la forma adoptada y el procedimiento seguido, que son las únicas faces que obras de esta naturaleza presentan á la crítica especialista.

Necesitaré fundar mi tésis en opiniones de ilustres estadígrafos europeos, apesar de las diferencias que puedan surgir de la comparacion de esta obra con las análogas de otros países, motivadas en su mayor parte, no por diverso criterio científico, sinó por reflejar las condiciones de un pueblo que poca semejanza guarda con los de Europa en su asombroso desenvolvimiento demográfico, económico y social.

He tratado, sin embargo, de uniformar mi programa con el que han seguido en estos últimos tiempos las naciones mas civilizadas, ajustándome en todo cuanto me ha sido posible á las prescripciones aconsejadas por los Congresos Internacionales de Estadística.

Entiendo que todo Censo nuevo debe acercarnos un paso mas hácia la tan deseada unidad en estas materias, y por eso he buscado amoldar el trabajo que presento á V. S. á los principios mas universalmente admitidos, para presentar los datos en la forma que el estado actual de la ciencia los pide, por medio de sus órganos mas caracterizados, facilitando al mismo tiempo la comparacion, que es la base mas fecunda y sólida en que puede fundarse todo estudio estadístico.

El hombre, no pudiendo prever todos los casos posibles, se vé obligado para avanzar en la via de la induccion, á analizar los hechos producidos. Cuanto mas numerosas son las observaciones efectuadas, mas se acerca á la yerdad el cálculo de las probabilidades, único lenguaje que nos permite penetrar en algunos de los secretos del porvenir.

Por eso, aun cuando el estadígrafo analice sus problemas á semejanza del naturalista, en tanto que aplica á la sociedad humana un mismo medio de estudio, expresando en,



números los cambios que en ella se producen, para deducir de éstos las leyes que la rijen, es menester que á diferencia de él, al observar la anatomía del cuerpo social y descubrir los principios fisiológicos que lo rijen, salve los límites que las convenciones políticas asignan á cada Estado y abarque la humanidad entera.

De esta necesidad ha surgido sin duda la fecunda iniciativa del ilustre Quetelet, al organizar los Congresos Estadísticos Internacionales, á los que tanto debe el progreso de la ciencia, y el esfuerzo persistente de los sábios mas ilustres en pró del mantenimiento de sociedades de carácter permanente y universal, tendentes todas á armonizar planes uniformes de estudio é investigacion.

No debe, pues, de estrañarse, Sr. Ministro, que al analizar los boletines que han servido de base al presente recuento, acuda siempre en busca de las resoluciones adoptadas por los Congresos Estadísticos Internacionales y de los procedimientos puestos en práctica en estos últimos tiempos por las naciones mas civilizadas, sin perjuicio de establecer, á medida que la oportunidad se presente, las diferencias que motivan necesidades especiales de la Administracion ó caracteres propios de nuestro suelo.

## II

Como los antecedentes legales que han precedido este trabajo, se hallan dispersos, creo conveniente reproducirlos aquí para la mas clara inteligencia del programa al cual se han subordinado los procedimientos puestos en práctica.

La ley organizando la Reparticion actualmente á mi cargo, establece las siguientes prescripciones :

Art. 3º — La Direccion General de Estadística, con el



auxilio gratuito de todos los empleados ó funcionarios públicos de la Provincia, deberá formar anualmente:

- 1º Un Censo Ganadero y Agrícola en el mes de las principales cosechas.
- 2º Un Censo Industrial y Comercial en la última quincena de Diciembre.
- 3º Un Censo Escolar en los quince días anteriores á los exámenes anuales.

Art. 5º — Cada diez años, á contar del de 1890, levantará un Censo General de Poblacion. Los gastos que esta operacion demande serán autorizados por ley especial, al solo objeto de remunerar los trabajos de los empadronadores y de los compiladores supernumerarios, que fuese necesario nombrar transitoriamente, como agregados á la Direccion General de Estadística. Los censos generales de poblacion serán publicados aparte.

Los trabajos censales enumerados en los incisos 1º, 2º y 3º no se efectuaron por diversas causas, que por ser conocidas del Sr. Ministro, creo innecesario expresar y en vista de ello, el Superior Gobierno resolvió aprovechar todos los elementos de que podía disponer para el levantamiento del Censo de Poblacion, para hacer al mismo tiempo el de Educacion, Ganadería, Agricultura, Comercio é Industria, que no habían sido realizados en las épocas legalmente determinadas al efecto.

En virtud del artículo 5º que he reproducido, el P. E. obtuvo de las Cámaras Legislativas la sancion del siguiente proyecto:

« El Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires. sancionan con fuerza de

#### LEY :

Art. 1º — Queda autorizado el P. E. para invertir hasta la suma de ciento cincuenta mil pesos moneda nacional en la verificacion de la operacion del Censo General de la



Provincia que proyecta para el mes de Enero del año 1890, cuyo importe se imputará á esta Ley y se tomará de Rentas Generales.

Art. 2º — Comuníquese al P. E.

Dado en la Sala de Sesiones de la Legislatura de la Provincia, en la Ciudad de La Plata, á veinte de Agosto de mil ochocientos ochenta y nueve.

A. C. DIANA.

MÁXIMO PORTELA.

*Vicente A. Merlo,*

*Enrique Lapez,*

Secretario del Senado.

Secretario de la Cámara de Diputados.

a Plata, Agosto 27 de 1889.

Cúmplase, comuníquese, publíquese y dése al R. O.

M. PAZ.

FRANCISCO SEGUÍ.

Posteriormente, el Superior Gobierno fijó el día 31 de Enero de 1890 para el levantamiento del Censo y dictó las últimas resoluciones tendentes á asegurar el éxito feliz de la operacion, por medio de los dos decretos que á continuacion transcribo:

La Plata, Enero 3 de 1890.

Hallándose preparados todos los elementos necesarios para el levantamiento del Censo de la Provincia, con arreglo á las Leyes y Decretos relativos, el P. E.

DECRETA:

Art. 1º — Queda fijado el día 31 de Enero para el levantamiento del Censo General de la Provincia, debiendo refe-



rirse á esa fecha todas las operaciones que correspondan á los trabajos del Censo y sus resultados.

Art. 2º — Reitérese por circular general á todas las autoridades dependientes del P. E. las instrucciones relativas, recomendando la obligacion en que están de prestar todo el concurso que les sea requerido por la Direccion de Estadística y las comisiones especiales, para efectuar la operacion del Censo en todos sus detalles.

Art. 3º — Los Jueces de Paz otorgarán pasajes á los Inspectores, Secretarios de las comisiones estadísticas y demás empleados en el trabajo del Censo, á requerimiento de la Direccion de Estadística y de las comisiones respectivas.

Art. 4º — La Direccion de Estadística, las comisiones y los Inspectores, podrán hacer uso libre del telégrafo del Estado, para las comunicaciones relativas al levantamiento del Censo.

Art. 5º — La Direccion de Estadística solicitará, á medida que sean necesarios, los fondos para los gastos, con cargo de rendir cuenta, debiendo imputarse á la Ley de 27 de Agosto de 1889.

Art. 6º — Comuníquese, publíquese é insértese en el Registro Oficial

M. PAZ.

FRANCISCO SEGUÍ.

La Plata, Enero 29 de 1890.

Debiendo verificarse el Censo el dia 31 del corriente, el P. E.

DECRETA:

Art. 1º — Diríjase telegrama á todas las autoridades de la Provincia dependientes del P. E. fuera de la Capital, recomendándoles el mayor empeño en el cumplimiento de



las disposiciones dictadas respecto del Censo y su concurrencia á la verificación.

Art. 2º — Hágase saber á todos los Jefes de establecimientos y reparticiones públicas de la Capital, que los empleados que formen parte de las comisiones censales ó hayan sido ocupados por éstas, quedan exceptuados de la concurrencia á la oficina el día del levantamiento del Censo.

Art. 3º — Comuníquese, etc.

M. PAZ.

FRANCISCO SEGUÍ.

La fecha á la cual debe referirse un Censo, es punto que ha sido largamente debatido, por poder influir directamente en el éxito de la operacion. La que ha sido fijada por el anterior decreto para el presente recuento, merece algunas observaciones, aunque mas no sea por la importancia que para el futuro puedan ofrecer.

El Congreso de Bruselas decidió que los censos debían de efectuarse cada diez años, y el de Lóndres, aceptando esta misma resolucion, hizo la salvedad de que, en aquellos países en que se efectuaban recuentos cada cinco años, era conveniente no cambiar de sistema.

El Congreso de Bruselas se ocupó tambien de la época del año mas favorable para proceder á la indagacion, y aceptó el mes de Diciembre, por ser aquel en que se encuentra la mayoría de la poblacion europea en su residencia habitual. Posteriormente, en la sesion de esta Asamblea que tuvo lugar en Lóndres, se formuló la excepcion siguiente:

«Aun cuando la poblacion en la mayor parte de los países se encuentre mas estable en el mes de Diciembre, en todos los puntos en que fuere posible realizar el Censo en un solo dia, debe esta posibilidad ser considerada de gran importancia para decidir la época en la que el Censo debe de efectuarse».



El Congreso reunido en San Petersburgo en el año 1872, reconsiderando las resoluciones anteriores, acordó que:

«Los censos debieran hacerse una vez por lo menos cada diez años, eligiendo aquellos que terminen en cero. La realizacion de recuentos intermediarios queda librada á la apreciacion de los diversos países».

«En tanto cuanto fuere posible, los censos deben efectuarse en un solo dia, ó por lo menos, ser referidos á dia fijo y hora determinada».

Salvo muy raras excepciones, se han puesto en práctica estos sensatísimos consejos en casi todos los países de Europa, habiendo algunos levantado sus últimos censos en 1880 y adoptado casi todos los demás, medidas tendentes para proceder á verificar en 1890, los suyos respectivos.

Si bien era fácil armonizar las opiniones de los distinguidos miembros del Congreso, por lo que respecta á los años, pues los terminados en decenas completas, ofrecen ventajas evidentes para facilitar todos los cálculos aritméticos, no sucedió lo mismo en la eleccion del mes.

Es sabido que la diversidad de estaciones á que corresponde en los varios países el mismo mes, origina costumbres distintas, de manera que se hace imposible precisar un mes, y menos un dia, en que la poblacion se halle por todas partes del mundo en iguales condiciones de residencia.

Por esta razon, apesar de la decision del Congreso de Bruselas, el de San Petersburgo omitió la designacion del mes, dejando á cada Nacion elejir el mas apropiado á sus hábitos y condiciones climatológicas.

Los dias primero y último de Diciembre, han sido los preferidos, por ser aquellos en que la mayor parte de los Estados Europeos encuentran á la poblacion mas estable en sus residencias habituales. Rusia, Gran Bretaña, Estados-Unidos y otras varias Naciones, se han visto, sin embargo, en la necesidad de elejir meses distintos, para mejor asegurar el éxito de sus recuentos.

Entre nosotros, apesar de decisiones constitucionales tomadas de Norte-América y de acuerdo con la idea emitida por los Congresos Internacionales, de levantar cada diez años,



á los efectos de la representacion política, censos de poblacion, éstos no se han efectuado con regularidad.

Sin detenernos á considerar los primeros ensayos censales que desde el año 1744 se han practicado en nuestro país, porque carecen de la mayor parte de los caracteres que en la actualidad se exigen á esta clase de obras, encontramos tal diversidad en las fechas de los recuentos últimamente levantados, que es imposible descubrir el criterio que se ha tenido al fijarlas.

Nuestro primer Censo Nacional se hizo en los dias 15, 16 y 17 de Setiembre de 1869. El 9 de Octubre de 1881 se levantó el Censo General de la Provincia de Buenos Aires, sin fijar los dias que la operacion debía de durar, pues el decreto que elejía esa fecha, solo disponía en su artículo 2º lo siguiente: «Terminado el empadronamiento de la poblacion, se proseguirá sin interrupcion y en los dias subsiguientes el Censo Agrícola, el Industrial y el de Comercio».

En el año 1887 levantóse el recuento de poblacion de la Provincia de Santa Fé, en los dias 6, 7 y 8 de Junio, y simultáneamente el Agrícola, Comercial, Industrial y Ganadero.

El decreto reglamentario de la ordenanza sancionado con motivo del Censo Municipal de la Ciudad de Buenos Aires, fijó el 17 de Agosto de 1887 para enumerar la edificacion, el dia 15 de Setiembre para la poblacion, y el 30 del mismo mes y año para el comercio y la industria. Algunas otras investigaciones, tales como el Censo Escolar de la República, levantado en el período comprendido entre el 25 de Diciembre de 1883 y el 10 de Enero del año siguiente, y el Censo Agro-Pecuario que se efectuó en todo el mes de Octubre de 1887, han contribuido á esta gran diversidad de fechas que dificulta cálculos y obstaculiza comparaciones.

Omito varias otras indagaciones parciales que se han efectuado en diversas ciudades de Provincias Argentinas, porque carecen de mayor importancia y porque han sido practicadas en vista de determinadas necesidades administrativas y en las diversas épocas en que éstas se han hecho sentir.

Como sería irracional seguir en el mismo camino y es



de importancia para la perfeccion de los censos, para establecer comparaciones mas exactas con los trabajos que se publican en los países extranjeros y para facilitar todas las operaciones aritméticas, buscar el mes y dia mas ventajoso, al cual deban de referirse los trabajos censales futuros, creo, Sr. Ministro, conveniente, que se señalara para siempre determinado mes.

Antes de proceder á ello, conviene observar que los hechos que determinan á una parte de nuestra poblacion á abandonar transitoriamente sus residencias habituales, proceden de diversas causas y se efectúan en épocas distintas. Los calores del verano impulsan á un buen número de habitantes de la Capital Federal á pasar á la Provincia; las grandes faenas rurales contribuyen á que parte de la poblacion de la campaña, la recorra en busca de trabajo, abandonando momentáneamente sus viviendas permanentes; y por último, causas muy distintas, motivan en ciertas zonas de nuestro territorio y en meses determinados, traslaciones muy sensibles.

A mas de estos inconvenientes que la poblacion misma opone á ser exactamente censada, existen otros en fechas fijas, que casi puede decirse, imposibilitan en absoluto todo recuento, á lo menos en diversos Partidos de nuestra campaña. Entre éstos, deben contarse las inundaciones que se producen en los meses mas lluviosos del año en pueblos como Dolores, Tordillo, Castelli, Vecino y otros, que dificultan grandemente todas las comunicaciones.

Por esta razon, opino que la fecha 9 de Julio, indicada por uno de nuestros mas distinguidos especialistas, para el levantamiento de los censos argentinos, ofrece inconvenientes en esta Provincia.

Como en los trabajos censales es á todas luces ventajoso aprovechar la cooperacion del mayor número de personas, y mas aun en nuestro país, en que los habitantes se hallan diseminados en vastas extensiones, es menester, para poder contar fácilmente con su ayuda, aprovechar las épocas en que se halle mas desocupada nuestra poblacion rural, evitando de esa manera resistencias que son de presumirse, si con el Censo se ha de distraer la aten-



cion y el tiempo dedicado por censistas y censados, á sus propias ocupaciones.

Teniendo presente todas estas consideraciones, puede entonces asegurarse, Sr. Ministro, que el mes de Abril es aquel que se presenta entre todos los demás, en mejores condiciones para asegurar á los levantamientos de censos futuros, un éxito mas lisonjero.

El mes de Enero, que ha sido elejido para proceder á la presente investigacion, á causa de imperiosas necesidades administrativas que V. S. conoce, ha encontrado en la Provincia á numerosos individuos radicados en la Capital Federal que han sido censados como transitoriamente presentes, para obtener con ellos la poblacion de hecho y conseguir con los ausentes, en el momento del Censo, la poblacion de residencia habitual.

Por lo que se refiere á las fechas en que deben practicarse los demás empadronamientos, creo escusado ocuparme, por haber sido señaladas de una manera permanente en la ley de Estadística.

Antes de terminar con lo que á la época de los recuentos se refiere, juzgo oportuno recordar aquí la cuestion suscitada con motivo del tiempo que debe durar la operacion y la hora fija á que debe referirse.

El Congreso de Lóndres que es, entre todos los demás, el que se ha mostrado mas partidario de la necesidad de efectuar los censos en un mismo dia, ha votado la siguiente resolucion, con el propósito de hacer práctica la idea que predominaba en la mayor parte de sus miembros:

«En los países en que por una razon cualquiera los censos no puedan ser efectuados en un solo dia, es de desear que los agentes á quienes se les encargue de ello, procedan en plazos determinados y tan cortos como fuere posible. En la suposicion que se acuerde cierto número de dias á los empadronadores para concluir la tarea que se les confía, es necesario que la poblacion que ellos censan se relacione á un dia fijo y que este dia sea el mismo para todo el país».

El Congreso de San Petersburgo aceptó estas ideas, expresando que no solo á dia fijo, sinó tambien á hora determinada debieran relacionarse los recuentos de poblacion.



Con excepcion de lo que se refiere al lapso de tiempo entre el cual los Congresos han deseado que el empadronamiento se efectuara, en los países mas civilizados del mundo se han hecho prácticos estos principios. Así, si en una ú otra nacion se ha dado solo un dia para terminar el empadronamiento, en otras se ha dado hasta un mes, y en muchas ningun plazo, aun cuando siempre se ha fijado dia y hora de referencia.

La variedad que se encuentra respecto al plazo de duracion, es fácil de explicar, si se considera los diversos elementos de que cada país puede disponer y las muy distintas facilidades que cada uno de ellos puede ofrecer al recuento de su poblacion.

Entre nuestros antecedentes censales puede decirse que no ha predominado un mismo criterio al respecto.

En 1869 se ordenó que la operacion debía de durar tres dias, aun cuando en realidad durara mucho mas, como era forzoso sucediera, en parajes de poblacion escasa y diseminada á grandes distancias; incurriéndose en el lamentable descuido de no expresar un momento fijo al cual debiera referirse el recuento. En tres, ó muchos mas dias, en que se efectuó el empadronamiento, es sabido que nacen, mueren, entran y salen muchos habitantes; y si con los censos, se pretende obtener el verdadero estado de la poblacion en un momento determinado, es menester ante todo precisar ese momento. En 1881, en la Provincia de Buenos Aires, aun cuando se señaló el dia 9 de Octubre del mismo año para hacer la operacion, se omitió nuevamente señalar la hora á que debía referirse, apesar de haberse admitido, tácitamente al menos, que podía durar todo el tiempo que fuera menester. Sin embargo, el ilustrado autor de esta obra, en la nota que dirige con motivo de ella al Ministro de Gobierno, dice :

«Un año, un mes, un dia despues de verificada una  
« operacion censal, todos los hechos han experimentado  
« múltiples variaciones en su condicion de unidades, ya  
« tomadas aisladamente ya como partes de una colectividad ».

La primera vez que se ha determinado entre nosotros un momento fijo de referencia, es en 1883, en el Censo



Escolar de la República, dirijido por el doctor Latzina, en que en un aviso al público dice:

«A causa del incesante movimiento de la poblacion en todas sus categorías de edades, es de necesidad que todo censo sea referido á un dia y momento fijo, aun cuando la operacion requiera dias y hasta semanas para ser efectuada, como sucederá en el presente censo Escolar, que á causa de las distancias que separan á los habitantes, y otras varias dificultades mas, se levantará durante quince dias seguidos».

Este importantísimo precepto, que es uno de los principios fundamentales de todo censo, fué adoptado en el de Santa-Fé en 1887, en que se fijó como momento de referencia, la media noche entre el 5 y el 6 de Junio. — Desgraciadamente, en el Censo Municipal de la Ciudad de Buenos Aires, del mismo año, se olvidó nuevamente este detalle, si bien se estableció un plazo brevísimo, el tiempo transcurrido entre las doce de la noche del dia 14 de Setiembre y 12 del dia quince del mismo mes, para efectuar la operacion.

En la presente indagacion, V. S. encontrará que en todas las partes en que era pertinente, como en los avisos al público, en las instrucciones y hasta en las planillas de poblacion, se ha hecho presente que el momento al cual debía de relacionarse toda contestacion, era la media noche del 31 de Enero.

### III

Para poder esplicarse la forma cómo ha debido de procederse en la organizacion de los trabajos, es menester tener presente algunas otras disposiciones de la ley de estadística y del decreto reglamentario de la misma, que complementan los artículos anteriormente citados, ó motivan diversos pro-



cedimientos usados. — Entre ellas se cuentan las siguientes, que establecen las penas á que se hacen acreedores los que omitiesen ó falseasen las declaraciones que se les exijan :

« Art. 17. — Los gerentes, administradores ó encargados de establecimientos, asociaciones ó empresas, así como tambien los particulares obligados á la declaracion de estadística por la presente Ley, abonarán una multa de cincuenta pesos m/n. ó en su defecto sufrirán ocho dias de prision, siempre que se rehusen á declarar ó faltasen á sabiendas á la verdad.

« Art. 18. — Las multas á que se refiere el artículo precedente, se harán efectivas por los Jueces de Paz de la localidad, en juicio verbal, por acusacion de los empleados ó agentes de estadística ó de cualquier particular.

« Art. 19. — La mitad del producido de las multas á que se refiere el art. 17 se aplicará al fomento de la educacion comun, y la otra mitad ingresará á las rentas de la Municipalidad donde se haya producido la multa.

« Art. 20. — Se consideran agentes naturales de la Direccion General de Estadística, además de los expresados en el art. 13, todos los empleados y funcionarios públicos de la administracion provincial ó municipal.

« Como tales agentes naturales, están obligados á suministrar gratuitamente todos los informes y datos que la Direccion General de Estadística solicitase.

« Art. 21. — La omision, falsedad ó negativa á suministrar datos, de parte de los que se consideran agentes de estadística por esta Ley, será penada con la destitucion del empleo. En estos casos, el Director General de Estadística pedirá que se haga efectiva la separacion del empleado que haya incurrido en falta, dirijiéndose al superior de quien dependa, en nota acompañada de todos los antecedentes justificativos del hecho».

Las funciones de las Comisiones Estadísticas que en cada Partido en que se halla subdividida la Provincia, dirijieron los trabajos censales, se hallan tambien expresadas en los artículos siguientes del Decreto Reglamentario de la ley de Estadística :

« Art. 1º — El Poder Ejecutivo nombrará anualmente,



á propuesta del Director General de Estadística, una comision compuesta de tres miembros, que se denominará: «Comision Estadística, para cada partido en que se halle dividida la Provincia».

« Art. 2º — Las Comisiones Estadísticas serán presididas por el Director General ó un Inspector, en caso de que se hallaren en la localidad, y en todos los demás casos, por el miembro que fuere electo por la Comision, á mayoría de votos. Podrán celebrar sus sesiones en la Municipalidad, Juzgado de Paz ó en cualquier otro local que de antemano fuere designado al efecto.

« Art. 3º — Corresponde á las Comisiones Estadísticas en cada partido:

- 1º Propender por todos los medios que conceptúen convenientes, á inculcar en las autoridades locales y en los particulares obligados por la ley á declaraciones estadísticas, las ventajas que importan para el progreso de la localidad en que residen, ser conocidas por datos exactos y recientes que revelen los medios de ensanchar su desenvolvimiento ó propender á su bienestar físico y moral.
- 2º Distribuir y recojer los formularios y demás noticias para la formacion de censos y estadísticas ordenadas por la ley, ó las demás que se promuevan por la Direccion General, cuidando que se reunan en los plazos que de antemano se fijen.
- 3º Examinar y apreciar los datos en todos sus aspectos y condiciones, consignando su conformidad en los que á su juicio lo merezcan, y devolviendo los que se hallen defectuosos, para su ampliacion y rectificacion.
- 4º Informar á la Direccion General, en todas aquellas causas que á su juicio puedan haber ocasionado diferencias en las cifras estadísticas que se consignan y en todos los demás asuntos, para los que sea especialmente requerido ».



IV

Reunidas todas las disposiciones legales y administrativas que en mérito á la brevedad me he permitido transcribir solo en la parte pertinente, debo manifestar á V. S. la forma que la Direccion á mi cargo adoptó para la realizacion de los trabajos.

A los efectos del levantamiento del censo, adoptóse en la Ciudad de La Plata la subdivision en ocho secciones, que había sido proyectada anteriormente para la administracion de Justicia de Paz, servicio de Policía y del Registro Civil, designando V. S. en cada una de ellas, á solicitud del que suscribe, una comision de vecinos para formar la Comision de Estadística, en la misma forma y con iguales atribuciones á las que fueron nombradas en cada uno de los ochenta y nueve partidos de nuestra Campaña.

El Sr. Ministro sabe que con especial empeño se buscó para estos nombramientos aquellas personas que conocieran mejor la localidad en que debían de actuar y que por sus aptitudes y buena voluntad ofrecieran el mayor número de condiciones para el buen desempeño del cometido que debía de confiárseles.

Hé aquí el nombramiento-circular que les fué pasado á cada una de las personas designadas:

« La Plata, Octubre 25 de 1889.

« Sr. D. . . .

« Tengo el placer de dirijirme á V. para poner en su conocimiento que por decreto de fecha . . . . . ha sido nombrado en compañía de los señores: . . . . .

. . . . .  
para constituir la Comision Estadística de ese Partido, segun lo prescribe la ley de . . . . .

« Aprovecho esta oportunidad para prevenir á V. que á



principios del año próximo debe levantarse en ese Partido un Censo General, cuyo programa abarca la poblacion, la industria, el comercio, la educacion y todas las demás investigaciones que puedan revelar de una manera exacta ante propios y estraños, el estado actual de la Provincia, en las diversas fases de su creciente y rápido progreso.

« Inútil me parece enumerar aquí las incalculables ventajas que esta obra ha de reportar en pró de ese vecindario y del país entero. V. sabe que el conocimiento exacto del estado actual de todos los elementos de prosperidad y riqueza, tanto pública como privada, no solo contribuirá eficazmente al mayor desarrollo de la actividad particular en pró de la comunidad, sinó que ofrecerá á la administracion pública una guia inapreciable para atender equitativamente todas las necesidades y remover todos los obstáculos que puedan oponerse al bienestar y felicidad comun.

« Al elegir á V. entre los vecinos de ese Partido, no solo se ha tenido en vista el desinterés y el patriotismo de que continuamente ha dado señaladas pruebas, sinó tambien la seguridad de que convencido de los beneficios físicos que esta obra debe reportar, ha de prestarle en la esfera de sus facultades su mas decidida cooperacion.

« Creo por ello inoficioso insistir sobre la necesidad que hay de que todas las comisiones nombradas procedan con sujecion estricta á las instrucciones que en oportunidad le serán comunicadas, pues bastará que una sola de ellas no llene cumplidamente su cometido, para destruir la uniformidad de la gran operacion que se trata de llevar á cabo, y en la que vá á emplearse la paciente labor de un personal numeroso, cantidades fuertes de dinero y la accion simultánea de todos los funcionarios de la Provincia. Este solo hecho, aparte de los móviles que impulsan y fines que guian al Gobierno al emprender esta obra, creo que serán mas que suficientes, para que las personas nombradas para formar la Comision Estadística de ese Partido, comprendan la inmensa responsabilidad moral que asumirán ante la Provincia entera, si descuidan el cumplimiento de la tarea que el Gobierno encomienda á la buena voluntad y patriotismo de los ciudadanos designados.



« Los conocimientos especiales que la mas perfecta realizacion de este trabajo requiere, á mas de la unidad de accion y pensamiento que debe de acompañar su ejecucion, han inducido al Gobierno á encomendarla á la Direccion General de Estadística, bajo la superintendencia del Ministerio de Gobierno.

« Ruego á V. se sirva acusar recibo de la presente, á la mayor brevedad, debiendo en adelante dirigirse al Director General de Estadística, Sr. Adolfo Moutier, de quien recibirá esa Comision todos los formularios, instrucciones y demás aclaraciones que ha de menester para llevar á buen término esta investigacion, cuyo éxito se halla tan íntimamente ligado á los intereses tanto morales como materiales de la Provincia.

« Esperando que V. no rehusará aceptar la honrosa mision que se le confía y para cuyo fiel cumplimiento solo se requiere buena voluntad, me es grato reiterar á V. las seguridades de mi mayor consideracion y aprecio.

*Francisco Seguí ».*

Inmediatamente de recibirse la noticia de que se hallaban instaladas las comisiones respectivas y buscando proporcionarles los medios de que encontraran auxiliares hábiles y competentes, se les transmitió la siguiente circular:

« La Plata, Diciembre de 1889.

« *Señores miembros de la Comision Censal de. . . . .*

« Tengo el placer de dirigirme á esa distinguida Comision, para comunicarle que habiendo el Superior Gobierno señalado el dia 31 de Enero del próximo año, para efectuar el levantamiento del Censo General en toda la Provincia, es menester que procedan inmediatamente á nombrar la persona que debe desempeñar el puesto de Secretario. Al



dejar á esa Comision la responsabilidad de dicho nombramiento, se ha tenido en cuenta que por el conocimiento que tiene de los vecinos de ese Partido, podrá elejir con el mayor acierto posible, el candidato mas apto para el perfecto desempeño de las tareas que debe confiársele.

« Las instrucciones verbales y escritas que dicho empleado recibirá de esta Direccion, le facilitarán grandemente el exacto cumplimiento de su cometido, pero siempre se requerirá que conozca bien la localidad en que deba prestar sus servicios, que posea una regular instruccion y mas que todo, empeño decidido para realizar este trabajo y conciencia completa de que la obra que se trata de llevar á cabo con el esfuerzo patriótico de la administracion y del pueblo, debe de ser la espresion fidelísima del estado de cultura y riqueza de la Provincia.

« Una vez nombrado, dicho empleado deberá recabar del Juez de Paz de ese Partido, á quien se le ha trasmitido la autorizacion correspondiente, pasaje para trasladarse á esta Capital, á objeto de concurrir á la Direccion General de Estadística (Calle 51 esq. 6) durante la primera quincena del mes de Enero del próximo año, para recibir las instrucciones, planillas y demás documentos relativos al censo de esa localidad.

« Con el propósito de economizar tiempo, esa Honorable Comision podrá desde luego hacer una lista de las personas que conceptúe mas adecuadas para servir de empadronadores en las diversas secciones urbanas y cuarteles rurales en que se halla dividido ó se dividiere ese Partido, á los efectos del levantamiento del censo.

« Al buscar los candidatos que en oportunidad deben ser nombrados empadronadores, esa Comision no debe olvidar que el Superior Gobierno obligará á todos los empleados y funcionarios de la Provincia á que presten su concurso, eximiéndolos en los dias del levantamiento del censo, de asistir á sus respectivas oficinas, para que puedan consagrarse completamente á este trabajo. Con los alcaldes, los maestros de escuela, los empleados municipales y de policía y demás funcionarios que residan en esa localidad, junto con los vecinos de mejor voluntad y amantes del progreso



de ese distrito, podrá formarse un buen cuerpo de empadronadores.

« Tanto el Secretario, como los empadronadores que se nombren, serán generosamente recompensados por el P. E. con relacion al trabajo que efectuaren y muy especialmente á la prolijidad y exactitud con que desempeñen su cometido. Para poder aplicar con equidad este propósito, la Direccion del Censo ha resuelto que antes de abonarse el trabajo realizado, sea aprobado por esa Comision Censal y por la Oficina de Revision que se establecerá en esta Capital como una dependencia de esta Direccion.

« Inútil me parece insistir sobre la necesidad de que las Comisiones Censales procedan sujetándose estrictamente á todas las instrucciones que de esta Direccion emanen, porque es evidente que debiendo ponerse en movimiento á un mismo tiempo en el vasto territorio de la Provincia, casi un ejército de empleados, se hace indispensable, para que el trabajo alcance buen éxito, que todos sin escepcion, procedan de la misma manera con arreglo al plan trazado de antemano.

« Esperando que esa Honorable Comision se servirá, tan pronto como le fuere posible, acusar recibo de la presente nota, tengo el placer de saludarle con mi mayor consideracion y aprecio.

ADOLFO MOUTIER».

A medida que los Secretarios nombrados por cada Comision se presentaban á esta Oficina, se les daba á conocer todos los boletines y demás documentos relativos al censo, aconsejándoles, segun las condiciones de cada localidad, la manera cómo debían de proceder para la distribucion del trabajo y recomendándoles muy especialmente la eleccion de las personas mas competentes para censistas, que en todos los casos debían de instruirlos hasta cerciorarse de que no tendrían inconveniente alguno para llenar satisfactoriamente la tarea que se les confiara.

Para que á mas del conocimiento que tanto el Secretario como los demás miembros de las Comisiones tuvieran de



sus localidades respectivas, consiguieran datos que les permitieran apreciar la veracidad del recuento que efectuase cada censista, se les ordenó la consulta de los registros de contribucion directa y patentes que en cada Partido existe, para que verificaran si todas las propiedades, casas de comercio é industria anotadas en ellos, habían sido censadas. Para el caso de que se hallare diferencia en el trabajo que efectuare algun censista, se les recomendó la ventaja que habría en sustituirlo inmediatamente por otro, y proceder sin pérdida de tiempo á rehacer por completo todo.

Se les avisó que las dificultades que pudieran encontrar debían de comunicarlas telegráficamente á la Direccion General, previniéndoles que ésta no recibiría el censo de partido ó seccion alguna, sin antes proceder á un prolijo exámen, con el propósito de verificar si todas las instrucciones dadas, habían sido fielmente cumplidas.

## V

En esta clase de trabajos, señor Ministro, el pueblo es colaborador de inmensa importancia, á tal punto que puede afirmarse, que los censos no solo son reflejo fidelísimo del estado en que se encuentran, sinó que por la forma con que contribuyen al éxito mas ó menos feliz de estas investigaciones, que se proponen dar bases sólidas á todo aquello que pueda contribuir al beneficio comun, puede tambien deducirse el grado de cultura y civilizacion que hayan alcanzado.

Por esta razon, he creído conveniente buscar su valiosa cooperacion, y al efecto hice distribuir profusamente por toda la Provincia cien mil ejemplares del aviso que transcribo:



« *A los habitantes de la Provincia de Buenos Aires :*

« La Direccion General de Estadística comunica á los  
« habitantes de la Provincia, que en virtud del decreto del  
« Superior Gobierno, se procederá el 31 de Enero de 1890  
« al levantamiento del censo de poblacion, industria,  
« comercio, agricultura, ganadería y educacion.

« La ley que autoriza esta importante investigacion,  
« obliga á todos los habitantes, nacionales y extranjeros, á  
« responder en la forma y tiempo que ván á ser hechas.  
« á todas las preguntas que contienen las planillas que al  
« efecto se han confeccionado, y que serán distribuidas y  
« recojidas oportunamente en todas las localidades de la  
« Provincia por los empadronadores del censo. La pres-  
« cripcion legal castiga con una multa de *cincuenta pesos*  
« *moneda nacional*, ó en su defecto con *ocho dias de pri-*  
« *sion*, á todas las personas que se rehusen á declarar ó  
« falten á sabiendas á la verdad; pero debe de esperarse  
« de la cultura y patriotismo del pueblo de Buenos Aires,  
« que hará innecesaria la aplicacion de la pena establecida.  
« prestándose gustoso á llevar á buen término esta obra,  
« proyectada en provecho de todos, sin exclusion alguna.  
« En efecto, este trabajo, destinado á indagar prolijamente  
« el verdadero estado de nuestra poblacion en sus diversos  
« aspectos económicos, sociales y administrativos, mos-  
« trará á los estraños el desenvolvimiento de nuestro pro-  
« greso, nos enseñará á nosotros mismos la mejor manera  
« de acrecentarlo y ofrecerá á los Poderes Públicos una  
« fuente exacta de informacion para corregir errores, llenar  
« vacíos y remediar males que aun retardan nuestro com-  
« pleto engrandecimiento.

« Se recomienda á las personas que deban de responder  
« las planillas, se den cuenta clara de todas las instrucciones  
« que contienen, sujetándose estrictamente á ellas, y tra-  
« tando, siempre que sea posible, de no dejar pregunta  
« alguna sin la correspondiente respuesta.



« Conviene que los dueños ú ocupantes principales de  
« las casas conserven hasta un mes despues de levantado  
« el censo, el recibo de las planillas que el empadronador  
« está obligado á darles, para evitar, con la simple exhi-  
« bicion de dicho justificativo, la molestia de tener que hacer  
« nuevas declaraciones en el caso de que volvieran á pedirse.

« A causa del incesante movimiento que se opera en la  
« poblacion, así como en todos los valores que se hallan  
« en la circulacion del comercio y de la industria, es  
« menester que todo censo sea referido á una hora deter-  
« minada, aun cuando la operacion requiera muchos dias  
« para ser llevada á cabo con exactitud y prolijidad, como  
« sucederá en el presente caso, que á causa de la distan-  
« cia que separa á los habitantes y otras dificultades,  
« demorará su ejecucion algun tiempo.

« En vista de la necesidad espuesta, se comunica al  
« público que la hora á la cual debe referirse el presente  
« censo, será la *media noche que separa el 31 de Enero*  
« *del 1º de Febrero del presente año*. Todos los boletines  
« deberán, pues, ser contestados con arreglo á lo que  
« exista en el momento indicado, aun cuando las res-  
« puestas se redacten con posterioridad á él.

« Para que la obra proyectada consiga los benéficos  
« resultados que se esperan con razon, en vista de los  
« sacrificios que ella impone al erario público, y de la  
« inmensa labor que debe desplegarse para su definitiva  
« terminacion, solo se requiere que el pueblo de la Pro-  
« vincia coopere por su parte, facilitando el desempeño de  
« sus tareas á los empadronadores nombrados y contes-  
« tando las preguntas formuladas en los boletines respec-  
« tivos, con la mayor exactitud y claridad posible.

« Así lo espera del recto criterio del público de Buenos  
« Aires la Direccion del Censo, porque es deber de todo  
« buen ciudadano, contribuir en su esfera de accion á esta  
« obra, que á todos puede aprovechar y á nadie perjudicar.

EL DIRECTOR DEL CENSO ».



Teniendo en cuenta el poder de difusion y propaganda que la prensa ha conquistado entre nosotros y la importancia que para el buen éxito de la operacion pudiera ofrecer su valioso contingente, creí oportuno dirigirme á todos los órganos que se publican en la Provincia, dándoles cuenta de los trabajos y pidiéndoles su ayuda.

La Plata, Enero de 1890.

« *Señor Director de*.....

« Tengo el placer de remitir á usted un ejemplar de las planillas é instrucciones confeccionadas por la Direccion á mi cargo para levantar el Censo General de la Provincia el 31 de Enero de 1890, conforme al decreto del Superior Gobierno de fecha 3 del presente.

« Las preguntas hechas en las planillas adjuntas, deben ser completadas por otras, cuando las respuestas que se piden en ellas suministren todos los elementos que se ha de menester para redactar con toda propiedad los datos que aun puedan faltar.

« El boletin destinado á indagar el número, valor y diversas condiciones de los bienes inmuebles que el Fisco posee, no se acompaña, porque en el deseo de que este útil inventario se levante con la mayor perfeccion posible, esta Direccion ha resuelto hacer previamente una prolija investigacion de todos los antecedentes que al respecto existan en el Departamento de Ingenieros, Oficina de Tierras, Contaduría y Direccion de Rentas de la Provincia, para en vista de ellos poder dar noticias mas exactas y detalladas.

« Escuso manifestar al Sr. Director, que á mas de las medidas adoptadas para asegurar la veracidad de los datos, se tomarán en oportunidad todas aquellas que la esperiencia aconseja en casos análogos, á fin de que la obra del censo sea la espresion fiel de la verdad.

« Si la Direccion de Estadística ha resuelto llevar á conocimiento del Sr. Director los trabajos que ha realizado, así



como los que mas adelante realizare con motivo del censo que vá á levantarse, es porque aspira á que la prensa entera de la Provincia, con conocimiento completo del vasto plan de esta investigacion, haga oír su robusta voz, aconsejando al pueblo á contribuir en su esfera de accion para que la obra proyectada alcance todo el éxito que debe de esperarse y compense los gastos que origina y la inmensa labor que impone llevarla á buen término.

« En la conviccion de que ese importante órgano de la opinion, que jamás ha rehusado su concurso en defensa de los intereses de la Provincia, contribuirá en esta ocasion con su valiosa propaganda, en pró de un trabajo cuya importancia y utilidad comun no es menester recordar al ilustrado criterio del Sr. Director, tiene el honor de espresarle las seguridades de su mayor consideracion y estima.

ADOLFO MOUTIER».

Como en los censos anteriores, la mayor parte de las preguntas que se hicieron respecto á la ganadería, agricultura, comercio é industria fueron mal contestadas, al punto que imposibilitaron la compilacion de gran número de datos importantes, he creído que debía de prever esas resistencias. Al efecto, me dirijí á la Sociedad Rural y al Club Union Argentina, en la conviccion de que la palabra de ambas sería favorablemente escuchada, por el merecido crédito de que gozan y el ascendiente que con justicia han conquistado entre los gremios respectivos, como órganos caracterizados de sus intereses.

« La Plata, Octubre 28 de 1889.

« *Al señor Presidente de la Sociedad Rural Argentina.*

« Encargado oficialmente, como Director de Estadística de la Provincia de Buenos Aires, del levantamiento y compilacion de un Censo General, tengo el honor de dirijirme á Vd. y por su intermedio á los honorables miembros que componen esa benéfica Asociacion, con el propósito de



invitarles á contribuir á la realizacion de esta obra, que será sin duda de provechosos resultados para el estudio y progreso de nuestra riqueza.

« La minuciosa investigacion que se pretende llevar á cabo, debe de comprender en su programa un censo especial de ganadería y agricultura, que no solo se promete revelar con fidelidad el estado actual de esas dos principales fuentes de nuestra produccion, sinó tambien descubrir las causas que puedan influir directamente en su desarrollo futuro.

« El hecho de haberse confeccionado últimamente un Censo Agro-Pecuario con el propósito de contribuir á la representacion de la República en la Exposicion Universal de Paris, ofrece la ventaja de poder tomarlo como ensayo para evitar la repeticion de los errores que pudiera contener y como medio de verificacion al mismo tiempo, para ilustrar el criterio sobre deficiencias que sin su auxilio podrían pasar desapercibidas.

« Este antecedente, unido al propósito del Superior Gobierno de la Provincia de no omitir sacrificio, ni restringir los elementos que sean menester para llevar á feliz término esta obra de progreso y de indiscutible utilidad, hacen esperar que ella obtendrá un éxito mayor que los que se han realizado anteriormente.

« En vista de esto, espero que la Sociedad Rural, que tanto ha contribuido á todo lo que ha tenido por objeto mejorar la ganadería ó fomentar la agricultura, no rehusará su valioso contingente á este trabajo, que será de inapreciable provecho para hacer conocer de propios y estraños las condiciones actuales y el rápido mejoramiento que se ha operado en estas dos importantísimas ramas de nuestra industria.

« En el deseo de facilitar á tan digna Corporacion el concurso que deseara prestar, me permito solicitar del señor Presidente, recabe el nombramiento de una comision que pudiera entenderse directamente con el que suscribe, en todo aquello que pudiera necesitar de su consejo ó de su propaganda.

« Con este motivo, aprovecho la oportunidad de reiterar al señor Presidente las seguridades de mi mayor aprecio y consideracion.

ADOLFO MOUTIER».



« La Plata, Octubre 30 de 1889.

« *Señor Presidente del Club Union Industrial.*

« Encargado oficialmente por el P. E., como Director General de Estadística, del levantamiento de un censo que debe abarcar en su programa la investigacion del comercio y de la industria, me veo en el caso de apelar por su intermedio á la buena voluntad de los honorables miembros que componen la Asociacion que tan dignamente Vd. preside, para que se dignen servir de intermediarios entre esta Direccion y los industriales de la Provincia de Buenos Aires, y prestar al buen éxito de la obra que se trata de llevar á cabo, su valiosa cooperacion.

« No dudo que esa benéfica y progresista Asociacion, que tanto ha contribuido á mejorar las condiciones de nuestra industria naciente, ha de acojer favorablemente esta indicacion, que tiene por objeto servir los mismos intereses que con perseverancia digna de aplauso ha defendido siempre.

« Es de todos lamentada la ignorancia casi completa que se tiene del estado actual y condiciones especiales de nuestra industria, ignorancia que la obliga á emplear falsos rótulos para dar salida á sus productos en el público; que impide á los industriales fundar justas peticiones ante los Poderes Públicos; que le imposibilita evidenciar los progresos que continuamente realiza y que la tiene constantemente espuesta á sérios peligros cuando se sancionan las leyes que crean impuestos fiscales.

« A evitar todos esos inconvenientes que obstaculizan el desenvolvimiento del crédito y progreso de la industria, tiende directamente la investigacion que se trata de llevar á cabo.

« Si, como lo espero, ese centro se digna aceptar esta invitacion, creo conveniente que nombrara de su seno una comision con quien pudiera entenderse directamente esta Oficina, á objeto de acordar la forma mas espeditiva para



obtener de los industriales los informes que fueran menester, y armonizar ideas sobre los puntos que mas directamente puedan interesar á la produccion industrial, así como á la exactitud y perfeccion del censo.

« Esperando que el Sr. Presidente se servirá contestar á la mayor brevedad, le ruego acepte la seguridad de mi mas distinguida consideracion.

ADOLFO MOUTIER».

Ambas Asociaciones respondieron con empeño digno de gratitud á este llamado y coadyuvaron con su propaganda al mejor éxito de la operacion. La Sociedad Rural, en las columnas de sus *Anales*, hizo eficaz propaganda aconsejando á los agricultores y estancieros, contribuyeran por su parte á la exactitud de la investigacion, y el Club Union Industrial Argentino hizo público en casi todos los órganos de la prensa de la Provincia el manifiesto siguiente:

« *Club Union Industrial Argentino.*

« La Plata, Enero 18 de 1890.

« Habiendo comunicado al Presidente de la Union Industrial Argentina, la Direccion General de Estadística de la Provincia de Buenos Aires, haber sido señalado por decreto del Superior Gobierno, como fecha á la cual debe referirse el censo á levantarse, el dia 31 de Enero del corriente año; y siendo conveniente á los intereses generales de la produccion, dada la importancia del asunto y las muchas y grandes ventajas que reportará á la industria, en sus varias manifestaciones, el feliz éxito de la tan benéfica como progresista operacion censal, por cuanto ella, de ser bien hecha y una verdad los datos que la constituyan, servirá de base á los Poderes Públicos para dictar las leyes y ordenanzas que se juzguen conducentes al desarrollo y fomento de la produccion en la Provincia mas fértil y poblada del territorio argentino, sirviendo así mismo de estímulo á los capitalistas tanto del



país como Europeos, la altura en que se encuentran los distintos ramos industriales, dado el poco tiempo que hace tuvieron aquí origen; que al Gobierno interesa en primer término, presentar la cuestion de la mejor manera posible dentro de los límites de lo cierto, pues favoreciendo con ello los intereses privados se ensancha el campo del trabajo aumentando en su consecuencia la riqueza pública.

« En esta virtud, el consejo de administracion de la Union Industrial Argentina ha creído oportuno dirijirse, cual lo hace por medio de la presente, á todos los industriales de la Provincia, exhortándoles á que faciliten á los encargados del censo, todos los datos que se les pidieren, satisfaciendo al efecto las preguntas contenidas en el boletin que la dicha Direccion ha redactado con motivo del espresado propósito.

«Y á fin de que no haya por parte de los industriales temores infundados sobre la materia, se les manifiesta tambien lo espresado en el artículo del decreto reglamentario de la Ley de Estadística, que impone el deber de reservar los datos que se obtengan, á todos los empleados de aquella dependencia.

«De igual modo es oportuno hacer presente á los industriales, que la referida operacion es ajena á toda idea que se refiera á aumentar ó modificar en ninguna forma, los impuestos existentes, siendo su único propósito, el de conseguir un conocimiento perfecto del estado actual de la industria, lo que no puede en caso alguno dañar los intereses privados, sinó por el contrario, señalarles nuevos medios para su acrecentamiento y prosperidad.

JOSELIN HUERGO,

Presidente.

*Pedro de Iniesta,*

Secretario.

Las demás comunicaciones motivadas por la presente investigacion, si fueran á publicarse, ocuparían seguramente todo un volúmen, razon por la cual creo, señor Ministro, innecesario reproducirla, tanto mas, cuanto que la mayoría de ellas solo han tenido por objeto alentar á las numerosas



personas que han colaborado en el trabajo, determinarles atribuciones, y á suministrarles consejos para que procedieran de acuerdo ó aclararles consultas que diariamente pedían.

## VI

Antes de copiar los cuestionarios redactados con motivo del presente censo, debo espresar algunas de las razones que he tenido en cuenta al formular ciertas preguntas que pudieran dar oríjen á diversas opiniones, sea por la importancia que para la ciencia tienen ó por la que pueda darles alguna particularidad de nuestro país. La poblacion que debe de ser empadronada, ha dado motivo á largos debates, cuyas conclusiones debo de recordar para justificar el principio adoptado en esta obra.

La poblacion ha sido clasificada en lo que á censos se refiere, en tres especies, denominadas: poblacion de hecho, poblacion residente y poblacion legal. Segun las definiciones adoptadas por el Congreso de San Petersburgo debe de entenderse:

Por poblacion de hecho, el conjunto de personas presentes en el lugar donde se efectúe el censo y en el momento al cual se refiere.

Por poblacion residente, el conjunto de personas que residen habitualmente en el lugar donde se efectúa el censo, estén presentes ó ausentes, ó lo que es lo mismo, á la poblacion de hecho aumentada con las personas momentáneamente ausentes y disminuida de las personas que en el momento del censo se hallaren accidentalmente presentes.

Por poblacion legal, el conjunto de personas que tienen su domicilio legal en el lugar en que se efectúa el censo y se hallaren inscritas en los registros que conforme á la ley existan.

Los largos y luminosos debates que se han orijinado entre los mas esclarecidos especialistas, con motivo de cuál



de estas tres especies de poblacion debe de servir de base al empadronamiento, me obligan á detenerme en el exámen de esta interesante cuestion.

En la primera sesion del Congreso Estadístico Internacional, reunido en Bruselas el año 1853, se discutió este punto, porque en Bélgica y en Inglaterra los censos se habían practicado en dia fijo, de manera que cada persona era empadronada donde se le encontraba, ó lo que es lo mismo, se seguía el sistema de la poblacion de hecho, mientras que en Francia, Austria y en parte de Alemania se basaban en una especie de sistema misto que participaba de la poblacion de hecho y de derecho.

Uniformando hasta cierto punto estos dos sistemas, el Congreso votó la siguiente resolucion: « Conviene que los censos de poblacion sean nominales y basados en el principio de la poblacion de hecho, aun cuando puedan pedirse datos especiales á fin de establecer, segun las circunstancias, la poblacion de derecho ».

En la sesion de Paris en 1855 y en la de Viena en 1857, no se trató de este punto, por creerlo quizá definitivamente resuelto.

Sin embargo, en el año 1860, en la sesion que tuvo lugar en Lóndres, en el artículo 1º de las disposiciones se confirmó la resolucion anteriormente adoptada en los términos siguientes: « Es de desear que los censos sean nominales y basados en el principio de la poblacion de hecho, pero deben tambien hacerse listas especiales, para establecer la poblacion de derecho que corresponderá al ejército, la marina nacional y la mercante, los marinos pescadores y demás personas temporalmente ausentes del país en el momento del recuento ».

Posteriormente, en el año 1863, en Berlin se formuló la siguiente declaracion: « Para tener un censo que pueda satisfacer á todas las necesidades de la administracion, es indispensable determinar no solo la poblacion de hecho, sinó tambien la de derecho en cada comuna y en cada Provincia. Es urgente, por esta razon, hallar un criterio con ayuda del cual pueda reconstituirse con los elementos de la poblacion de hecho, que debe de procurarse en los censos instantáneos, la poblacion de derecho; punto hácia el cual



se llama la atencion de los próximos congresos estadísticos, á fin de obtener la uniformidad de las reglas que deben de seguirse para preparar, en las operaciones preliminares, los elementos necesarios para precisar la poblacion de hecho y la de derecho ».

Con el propósito de realizar el fin manifestado en la resolucion anterior, el Congreso reunido en Florencia en 1867 votó las siguientes disposiciones:

1º. — «La poblacion de hecho es la base de cada recuento».

2º. — «Es necesario anotar la clase y duracion de cada persona censada, por lo que se recomienda introducir en los boletines de empadronamiento, en lugar de las columnas que sirven para indicar la residencia momentánea y estable, una columna formulada así:

«Clase de estadía en la comuna del censo».

*a* «Nacido en la comuna (Contestar sí ó nó).

*b* «Nacido en otra comuna: 1º En qué comuna? (indicar el nombre y provincia). 2º Desde cuándo se halla presente en la comuna del censo? (Indicar la estadía por dias ó por semanas, ó por meses ó por años).

3º. — En cuanto á los ausentes, es necesario indicar la duracion de la ausencia y el lugar de la estancia en el momento del censo. Se debe nombrar á los ausentes en la última parte del boletin de menaje independientemente de las personas censadas presentes. Las prèguntas que deben dirigirse á los miembros de la familia de los ausentes, deben de formularse así:

*a* Desde cuándo se halla ausente? (Indicar el tiempo de la ausencia por dias ó por semanas ó por meses ó por años).

*b* Dónde se encuentra el ausente? (1º Nombre del lugar de su estancia. 2º Nombre del país (indicar el paraje y el país de la estancia del ausente, en caso de que se conozca).

Como ausentes solo deben de empadronarse á los jefes de menaje, á sus esposas, á sus hijos que no han constituido menaje independiente y sí los parientes que pertenecen al menaje de una manera permanente.

Apesar de todas las resoluciones que dejo transcritas, en 1872, el Congreso reunido en San Petersburgo creyó, en



vista de las diferencias que hasta entonces existían á este respecto entre los censos que se habían levantado, que era menester reconsiderar nuevamente esta cuestion, y dedicó á ella debates luminosos que dieron por último resultado la adopcion de los siguientes principios:

«Los censos generales de poblacion deben ser nominales y referirse á la poblacion de hecho».

«Se hace abstraccion de lo que concierne á reglas internacionales que sirvan para determinar la poblacion residente ó de derecho, en vista de la imposibilidad de establecer en la actualidad reglas uniformes á causa de la diversidad de legislaciones entre las diversas épocas y países».

Resuelta así la cuestion en tanto cuanto lo permiten las dificultades de armonizar opiniones basadas en muy distintos fundamentos, los Congresos Internacionales que con posterioridad se han reunido, han creído que no debían ocuparse nuevamente de este asunto.

De los antecedentes enumerados se deduce, señor Ministro, que en las Asambleas de los mas eminentes especialistas, la poblacion de hecho ha sido siempre aceptada como base de los recuentos, y puede afirmarse que esta teoría ha sido puesta en práctica en la mayor parte de las naciones civilizadas del mundo, aun cuando en ciertos países se hayan tomado medidas para establecer al mismo tiempo la poblacion residente y legal, por la importancia que en algunos de ellos tiene á causa de instituciones especiales.

Sin embargo, si examinamos los últimos censos levantados en diversas naciones, encontramos que se ha procedido de muy diversa manera para investigar la poblacion legal y residente.

Así, en Diciembre de 1881, en Italia, aunque la base para la publicacion de los resultados del censo fué la poblacion de hecho, se averiguó tambien la residente.

Con este objeto, se distinguió entre los presentes los que tenían una estancia permanente, de los que solo se hallaban accidentalmente.

Los que estaban transitoriamente ausentes, fueron subdivididos en ausentes de la familia y comuna, y en ausentes



de la familia, aunque con residencia en la comuna á que pertenecían.

Fueron considerados como ausentes transitoriamente, todos los que se hallaban menos de seis meses fuera de su comuna, y los estudiantes y niños de pecho entregados á amas, aun cuando se hubieran ausentado por mas tiempo. Ahora bien, los presentes con estadía permanente, mas los transitoriamente ausentes, fueron considerados como poblacion residente, que es la que en este país sirve de base á toda la legislacion de impuestos, de elecciones, de administracion y division en distritos judiciales

En Inglaterra, en Abril de 1880, sirvió tambien de base la poblacion de hecho, anotándose como tal toda persona que en la noche del censo se hallaba en su casa, y á toda la que regresaba á ella en la mañana del dia siguiente. Todos los demás se empadronaban donde se les encontraba.

Los individuos que no vivían en casa alguna del distrito, pero que se hallaban en él la noche del censo, eran anotados en una lista de convivencia domiciliaria ó en un memorandum, en el que se especificaban los datos mas indispensables.

Las personas temporalmente ausentes y presentes, se registraron con espresion de número y sexo, ó en el libro de empadronamiento ó en un memorandum.

En Estados-Unidos se procedió de diversa manera en 1880, porque la base del censo fué la poblacion residente, por lo que se anotaron solo las personas que vivían habitualmente en los Estados de la Union, con escepcion de los indios que no pagaban impuestos. Los navegantes fueron empadronados en sus viviendas de tierra, aunque estuviesen ausentes, con tal que se tuvieran presunciones de que aun vivían. Por esta razon no fueron empadronados como presentes los marinos que en el momento del censo se hallaban en posadas y tabernas, por haberlo sido ya en sus domicilios respectivos.

El censo de Suiza de Diciembre de 1880, se basó en la poblacion de hecho y residente al mismo tiempo. El empadronamiento comprendió á todos los individuos presentes



y temporalmente ausentes. Como presentes fueron consideradas todas las personas que en la noche del censo habían pernoctado en sus viviendas domiciliarias, y como accidentalmente ausentes, todas aquellas que se habían alejado por motivos pasajeros, pero que conservaban en la comuna su domicilio permanente.

Las personas que en la noche del censo no habían pernoctado en habitacion alguna, fueron anotadas en la lista correspondiente á la vivienda á la cual llegaban en la mañana siguiente, y las que estaban embarcadas, en el lugar donde la embarcacion se hallaba anclada el dia del censo.

La Asamblea Federal de este país, al acordar sancion legal á este censo, decretó que para los efectos políticos y administrativos, se tomara como base la poblacion residente, pero que para los trabajos estadísticos se prefiriera siempre la poblacion de hecho.

En Bélgica, el censo de 1880 tuvo tambien por base la poblacion de hecho y residente. La poblacion residente la componían las personas que se hallaban ausentes transitoriamente, pero que formaban parte de un menaje, y todas aquellas presentes con escepcion de las que solo se encontraban momentáneamente ó que pertenecían á alguna de estas categorías: niños colocados en aprendizaje ó entregados á nodrizas; alumnos residentes en establecimientos de educacion; militares ó personeros en servicio activo que no hubieran contraído enganche voluntario; internos en establecimientos de beneficencia, de correccion ó de sanidad, colocados temporalmente, y personas en viaje.

La poblacion de hecho la componían todas las personas existentes en el momento del censo, y la tropa, que fué siempre empadronada como presente en el cuartel.

En Alemania, con arreglo á la ley de censos sancionada en 1884, y á la cual se han subordinado los que con posterioridad á ella han levantado varios Estados de esta Nacion, la poblacion de hecho es la que ha servido de base á los recuentos, recojiéndose al mismo tiempo los elementos necesarios para establecer la poblacion residente. Se ha considerado como poblacion de hecho á las personas que



han pasado la noche del censo en la comuna, y á todas las que han llegado á ella antes de las doce del dia siguiente, incluyéndose tambien las que la han pasado á bordo en los puertos, como presentes en la respectiva localidad.

Como momentáneamente ausentes, se ha considerado á todos los habitantes que formaban parte de un menaje, pero que por circunstancias pasajeras se encontraban ausentes de él, sin saberse el domicilio donde pasaban la noche.

La enumeracion que termina demuestra evidentemente, señor Ministro, que apesar de las numerosas tentativas de los Congresos Internacionales, aun no se ha conseguido en la práctica la uniformidad deseada, respecto á la especie de poblacion que debe servir de base para la publicacion de los resultados.

La importancia que en estadística tiene todo cuanto facilite la comparacion de datos, no solo de diversos países entre sí, sinó tambien de un mismo país considerado en diversas épocas, me obliga á examinar nuestros antecedentes censales al respecto.

En ellos encontramos que la poblacion de hecho ha servido siempre de base en los recuentos, aun cuando en el censo de Buenos Aires en 1881 y en el de Santa-Fé en 1887 se haya preguntado dónde reside la persona la mayor parte del año, y en el de la Capital Federal ultimamente publicado, á mas de algunos datos que pueden referirse á la poblacion legal, los que siguen: Para los presentes: Calidad de la residencia: Permanente. Temporal. Por algun tiempo. Para los ausentes: Por menos de seis meses. Por mas de seis meses. Vive todavia en la Capital.

No creyendo pertinente emitir opinion sobre estas investigaciones, debo manifestar al señor Ministro que en el presente trabajo he tratado de armonizar nuestros antecedentes con las decisiones de los Congresos y la práctica del mayor número de naciones civilizadas. Con este propósito he formulado las preguntas para tomar por base la poblacion de hecho, procurando establecer al mismo tiempo la poblacion residente, no solo por la importancia que ella tiene en sí, sinó por la muy grande que adquiere por el hecho de haberse procedido al levantamiento del censo en momento



que un crecido número de personas abandonan su residencia habitual para tomar una momentánea en la Provincia, durante los meses de verano.

La poblacion legal carece entre nosotros de mayor importancia, y sería muy difícil obtenerla de acuerdo con nuestra legislacion política y civil, razon por la cual me he dedicado esclusivamente á indagar la poblacion residente que, como el señor Ministro habrá observado, ha sido considerada de muy diversa manera en los distintos países. La duracion de la presencia ó ausencia, que es la interrogacion mas generalmente empleada, á mas de las dificultades que ofrece para ser contestada, no dá por resultado caracterizar la calidad de residencia, de una persona, que es en última instancia lo que se trata de saber. Un individuo puede estar ausente por breve tiempo del lugar que habita y sin embargo haber trasladado definitivamente su residencia habitual, y por el contrario puede por cualquier causa permanecer largo tiempo fuera de su domicilio sin haber mudado, ó por lo menos sin tener intencion de mudar de residencia.

El hecho de que una persona mantenga instalada su morada habitual, por mas que se halle ausente de ella, supone por lo menos la resolucion de seguirla habitando, y esta resolucion debe tenerse en cuenta, porque los casos en que no se cumpla, forman la escepcion. Por otra parte, esta indagacion es susceptible de ser contestada de una manera categórica, pues se refiere á un hecho de fácil verificacion, mientras que no pasa lo mismo con las preguntas que puedan hacerse para conocer dónde se encuentra el ausente y cuál es la duracion de su ausencia.

Estas consideraciones me han inducido á adoptar á este respecto un sistema análogo al que establece nuestro Código Civil, cuando supone que una persona conserva su domicilio anterior si no ha establecido uno nuevo, pues en el boletin de poblacion he considerado como momentáneamente presentes á las personas que no habiendo abandonado su anterior residencia, se encuentran por poco tiempo en la Provincia, y como momentáneamente ausentes á los que han dejado establecida en ella su residencia y se han alejado por breve tiempo.



## VII

La forma del boletín que debe de usarse para anotar todos los datos relativos al censo, ha sido también objeto de la atención de los Congresos Estadísticos que se han reunido desde el año 1853 hasta la fecha.

En la luminosa exposición presentada por P. Semenow y A. Maskeew á la consideración del Congreso de San Petersburgo en 1872, se manifiesta que en Bruselas se había decidido y confirmado después en Londres que los censos debían hacerse por boletines independientes, destinados á ser llenados con datos relativos á cada familia ó cada menaje y que este sistema había sido hasta entonces aplicado en todos los países con los mejores resultados.

Sin embargo, en la compilación no se tardó en encontrar los inconvenientes que tiene este sistema, por la dificultad que ofrece la manipulación de los boletines de familia, y para obviarla, se ensayó en Alemania, en Suecia y en los censos urbanos de Rusia, copiar los datos contenidos en el boletín de familia, en tarjetas destinadas á cada persona censada. Estas tarjetas se clasifican después, de acuerdo con las combinaciones que se desea hacer, y basta entonces contarlas para tener las cifras que deben de llenar las columnas que forman los cuadros estadísticos.

La experiencia ha demostrado las grandes ventajas de este procedimiento, que pueden resumirse en esta forma:

1º Disminuye las probabilidades de error, facilitando la verificación y el descubrimiento de los errores cometidos, pues no ofrece dificultad alguna, retirar del conjunto de tarjetas aquellas que se hubieran agrupado mal.

2º Permite confeccionar sin error y sin pérdida considerable de tiempo, hasta las mas complicadas combinaciones de datos.

3º Permite en todo momento hacer nuevas investigaciones, basadas en la reunión de cifras que no entraban en el plan primitivo de la obra.



Apesar de estas ventajas, el mayor gasto de tiempo y de dinero que ocasiona la transcripcion de los datos que encierra el boletin de menaje á las tarjetas individuales, ofrecía un inconveniente que se ha tratado de subsanar.

Con este propósito, en Alemania se decidió suprimir el boletin de menaje y hacer directamente el recuento por tarjetas individuales.

Esta supresion daba origen á deficiencias graves, pues no era posible verificar si todas las tarjetas individuales habían sido llenas en su totalidad, y sin boletin de menaje, por simple que fuera, no podía conocerse la composicion de la familia.

Por esta razon los ilustrados espositores citados, manifestándose partidarios decididos del sistema de boletines individuales para la compilacion, y mas especialmente aun, cuando se tratara de datos destinados á servir en combinaciones variadas, opinaron que desde el punto de vista de la operacion misma del censo debían emplearse las dos clases de boletines : el individual y el del menaje al mismo tiempo.

El uso de tarjetas individuales en la operacion del censo, acelera y facilita su compilacion y ofrece la ventaja de operar sobre materiales originales y no sobre cópias, pero es impracticable si la poblacion no tiene cierto hábito y preparacion en trabajos censales, porque en este caso siempre serán preferibles las tarjetas extraídas del boletin de menaje por un personal idóneo á los llenados por una poblacion semi-alfabeto.

Estas y otras consideraciones análogas, impulsaron á Semenow y Maskeew á proponer las siguientes resoluciones á la decision del Congreso :

« 1º Se desea que el sistema individual se emplee en la compilacion de los censos de las grandes ciudades ».

« 2º No es menos de desear que este sistema sea aplicado á la operacion misma del censo en todas las partes en que las circunstancias lo permitan ».

« 3º Es necesario que siempre que se adopte este sistema, vayan unidos á las tarjetas individuales, boletines de menaje simplificados, que deben de contener solo las preguntas



que conciernen á las personas, con escepcion de las que se refieren á su situacion en la familia. Los boletines de menaje contendrán una lista completa de los censados en tarjetas individuales y cuando menos la situacion de esas personas en la familia ó menaje ».

« 4<sup>o</sup> No es necesario estender la aplicacion del sistema individual á las personas momentáneamente ausentes que hagan parte del menaje, y mucho menos á las que forman la poblacion de derecho ».

Estas proposiciones originaron larga discusion en la ilustre Asamblea de San Petersburgo, que concluyó por acordar su voto á la siguiente resolucion :

« La poblacion de hecho será censada por boletines individuales, cuando el grado de instruccion que se tenga y demás circunstancias particulares del país lo permitan ».

« Cuando el recuento se efectúe por boletines individuales, deberán completarlos listas que reemplacen los boletines de menaje y que espresen para cada persona el grado de parentesco ó relacion que tenga con el jefe de familia ó del menaje ».

« En las tarjetas individuales debe preferirse á toda otra forma la de interrogacion directa, es decir, la pregunta hecha á la misma persona censada ».

Cuando esta cuestion parecía ya resuelta, seis años mas tarde, en el Congreso Internacional de Demografía reunido en Paris en 1888, el eminente estadígrafo italiano Bodio pedía se aclarara la siguiente cuestion: « Debe darse preferencia al boletin individual ó al de menaje? » y despues de examinar con admirable precision las ventajas y deficiencias de uno y otro sistema, concluia con estas palabras :

« En efecto, los boletines individuales no bastan : es menester agruparlos por menaje. Es necesario repetir sobre cada boletin individual ciertas generalidades que indican las relaciones de parentesco ó convivencia de los miembros de un mismo menaje, á fin de volverlos á reunir, cuando se hallen dispersos, y á mas es preciso llenar un boletin de menaje que resuma claramente los boletines de los individuos que lo componen. De ahí la necesidad para el jefe de familia de escribir mucho mas en el método que se



llama prusiano, que por el mas usado de boletines de menaje: y á mas, cuando la proporcion de los analfabetos entre los habitantes de una comarca alcanza á las dos terceras partes de la poblacion total (como desgraciadamente sucede en Italia), la dificultad de obtener bien llenas las tarjetas individuales llega á ser inmensa, porque, señores, es necesario no olvidar, que en donde la proporcion de analfabetos es elevada, existe gran número de personas que saben apenas escribir y que á lo sumo consiguen firmar».

En este Congreso se decidió no someter á votacion, ninguna de las cuestiones que en él se estudiaron; de forma señor Ministro, que puede decirse que en el campo de la teoría se hallan admitidas estas dos formas para el levantamiento del censo: el boletin del menaje solamente ó el de tarjetas individuales acompañadas de boletines de menaje, simplificados en aquellos países que por su instruccion se presumen capaces de llenar en su mayoría las tarjetas.

En la práctica son diversas las combinaciones que de estos sistemas se han usado en los últimos censos. En Italia se empleó el boletin de menaje y una lista que sirviera á los empadronadores para la distribucion y recoleccion; en Suiza solo el boletin de familia; en Bélgica cédulas de menaje para todos los censados, tarjetas individuales para los que accidentalmente se encontraban en un menaje sin pertenecer á él y boletines especiales para las casas habitadas por gran número de personas; en la ciudad de Paris, en 1886, tarjetas individuales para los presentes y hojas de menaje para todos los censados; en la mayoría de los estados alemanes, tarjetas individuales y boletines de menaje al mismo tiempo. Solo en Estados-Unidos se ha continuado hasta la fecha con el antiguo sistema del registro censal que maneja el empadronador y que se ha usado entre nosotros en el censo nacional, en el de Buenos Aires y en el de Santa-Fé hasta 1887, en el cual se efectuó el censo de la Capital Federal, en que por vez primera se empleó el boletin de familia.

La clase de boletin que debía adoptar ha sido, señor Ministro, uno de los detalles que ha preocupado mas seria-



mente mi atencion, por la importancia que puede tener en todo cuanto atañe á la operacion.

He pensado que ofrecería ventajas un sistema nuevo, que se obtendría usando una hoja cuyo tamaño podría proporcionarse al número de personas que habitan los distintos menajes, en la que se espresarían todas las preguntas que es necesario hacer en el boletin de familia y en la parte restante de ella se imprimirían las tarjetas individuales con todos los datos que se desearan, para, una vez llenos, cortarlas, cuando las necesidades de la compilacion lo exigieran. En efecto, estas hojas ofrecerían al mismo tiempo todos los datos referentes al conjunto que constituye cada menaje y todos aquellos relativos á cada persona, lo que facilitaría grandemente la comprobacion de las respuestas. Una vez que se deseara compilar los datos individuales, se harían cortar las hojas y quedarían entonces convertidas en verdaderas tarjetas individuales.

No he querido, sin embargo, señor Ministro, ensayar este sistema que someramente indico, por no haber sido practicado en parte alguna, prefiriendo la hoja de menaje usada hasta la fecha, aun en países cuyo grado de instruccion es superior al nuestro. Para la distribucion de los boletines, he adoptado como unidad censal, el conjunto de personas que habitan una misma casa, porque por la manera especial en que se halla distribuida la poblacion en nuestra campaña, hubiese sido difícil hacer comprender con exactitud, qué es lo que debía de entenderse por un menaje. He preferido, en cambio, añadir á la pregunta que generalmente se hace para averiguar el grado de parentesco ó posicion que la persona censada tiene respecto al jefe de familia; otra, indagando la razon de convivencia en la casa, para poder deducir si la persona pertenece ó no al menaje. Independientemente de esto y como complemento comprobatorio, he indagado en el boletin destinado á la propiedad, el número de familias y el de personas que la habitan.



## VIII

La diversa manera con que en nuestros antecedentes censales se han formulado ciertas preguntas y la distinta opinion que se tiene sobre la importancia de algunas de ellas, me inducen, señor Ministro, á examinar aquellas que han dado origen á dudas y se hallan formuladas en el boletín de poblacion.

En el primer Congreso Estadístico reunido en Bruselas, se exigió la indagacion de la edad. Como la exactitud en la declaracion de este dato tiene para la administracion y la ciencia una importancia mayor que la que á primera vista presenta, el Congreso reunido en Lóndres creyó oportuno llamar la atencion de los Gobiernos, recomendándoles tomaran medidas para la verificacion de estas declaraciones, por medio de los testimonios auténticos de las actas de nacimientos, lo que fué posteriormente considerado como imposible en la práctica.

La edad era preguntada de distinta manera en varias naciones de Europa; así en Dinamarca y Rusia, se pidió los años cumplidos, en Inglaterra y Noruega los que iban á cumplirse, en algunas partes, entre las criaturas que no habían alcanzado á un año de edad se hacía distincion de los meses cumplidos y en otras no.

Esta falta de uniformidad indujo á los ilustrados espositores del Congreso de San Petersburgo á indicar como preferible la indagacion de la fecha de nacimiento. Pero como la contestacion á la pregunta planteada en esta forma supone cierto grado de cultura, pues en todas partes se encuentran á cada paso personas que saben el número de años que tienen cumplidos, y no son capaces, sin embargo, de deducir aquel en que nacieron, el Congreso adoptó en la siguiente forma, la correspondiente resolucion:

« Donde lo permita el grado de instruccion de la poblacion, y especialmente en las grandes ciudades, la edad



debe de indicarse por el año y mes del nacimiento. Cuando la edad sea espresada por el número de años, debe ser de años cumplidos. Para los niños menores de un año, deben espresarse los meses que lleven cumplidos».

Necesidades de diverso orden especialmente exigidas en la confeccion de tablas de mortalidad para servir de base á los seguros sobre la vida, determinaron en 1878 al Congreso reunido en Budapest, á dar preferencia á la indagacion de la fecha del nacimiento sobre la del número de años cumplidos.

Aun cuando despues de esta resolucion se ha formulado en algunas partes esta interrogacion, en el sentido de averiguar el número de años cumplidos, puedo afirmar que la gran mayoría de las naciones ha optado por exigir la fecha del nacimiento.

Entre nosotros, en el censo de 1869, se preguntó la edad por años, sin especificarse si cumplidos ó no; en el de Buenos Aires, en 1881, se exigió el mes y año de nacimiento; en el de Santa-Fé de 1887 y en el de la Capital Federal de la misma fecha, el número de años cumplidos.

Esta diversidad me ha permitido formular sin vacilacion la pregunta, á fin de averiguar la fecha del nacimiento.

## IX

Los datos etnográficos y políticos que deben averiguarse en los censos, es asunto que ha ofrecido sérias dificultades, y aun cuando la estadística no haya alcanzado hasta la fecha á colocarse á la altura que el estado actual de ciertos ramos de la ciencia exigen, se ha conseguido al menos uniformar el procedimiento de ciertas investigaciones.

El lugar del nacimiento fué considerado desde el primer Congreso reunido en Bruselas, como de necesaria averiguacion, y esta resolucion fué confirmada posteriormente por los Congresos de Florencia y San Petersburgo, habién-



dose por último manifestado en París, que era menester que en las grandes ciudades se indagara á mas, los censados nacidos en la parte urbana, rural y en el extranjero.

Se ha observado, sin embargo, que de todos los datos que pueden espresar la vinculacion del hombre en una determinada localidad, el lugar en que ha nacido no es siempre el mas importante, porque varios otros como la residencia habitual ó el domicilio, en la acepcion jurídica de esta palabra, pueden ligar al hombre mas poderosamente. Apesar de ello, no puede negarse que en naciones como muchas de América, que son centros á donde afluye en gran cantidad la inmigracion y en las ciudades cuyo movimiento de poblacion es considerable, conocer el lugar del nacimiento de las personas tiene sumo interés.

Por esta razon, salvo raras escepciones, como en Suiza y en Países Bajos, en casi todos los últimos censos se ha investigado el lugar del nacimiento, habiéndose exigido en Hungría la indicacion del distrito y comuna para todos los censados, y en Francia y España solo los nacidos en territorio nacional. En Estados-Unidos se ha ido mas lejos, llevando la investigacion hasta conocer el lugar del nacimiento del padre y madre del censado.

Entre nosotros, el año 1869 se preguntó la nacionalidad, y solo para los naturales, la provincia de nacimiento; en Buenos Aires, en 1881, y en Santa-Fé, en 1887, se indagó el lugar del nacimiento y al mismo tiempo la nacionalidad, y en la Capital Federal, últimamente, el lugar del nacimiento, la nacionalidad y la ciudadanía legal del censado, á mas de la nacionalidad de los padres.

Como estas últimas preguntas son, en mi opinion, redundantes, me he limitado á interrogar solamente el lugar del nacimiento y la lengua materna, porque ambas respuestas bastan para determinar la nacionalidad etnográfica y política de cada persona, salvo los raros casos de naturalizacion. Así como lo ha espresado un distinguido geógrafo, cuando un individuo declara que ha nacido en Gibraltar y que su lengua materna es la española, puede afirmarse que es de nacionalidad inglesa, por haber nacido en un pedazo de tierra en el cual ejerce actualmente el Reino



Unido su dominio, pero desde el punto de vista etnográfico es español, porque Gibraltar es por origen tierra española, y porque los padres del individuo deben de suponerse españoles, cuando el hijo tiene por lengua materna la española.

La investigacion de este dato como complemento del de la nacionalidad del individuo, ha sido practicada desde tiempo atrás, aun cuando en forma diversa, por lo que ha motivado varias resoluciones de los Congresos. Así, en Bruselas, en 1852, se resolvió que debía de indagarse cuál era la lengua hablada por el censado, y en Londres se relegó esta pregunta á la parte facultativa de los cuestionarios. La vaguedad de los términos, lengua hablada, dió lugar á que se dudara si se deseaba conocer la lengua que se usa frecuentemente, ó las varias que un individuo posee, ó bien la lengua materna.

Por esta razon, los espositores en el gran Congreso de San Petersburgo creyeron que debían de dilucidar esta cuestion, porque, segun sus palabras, la estadística olvidaría uno de sus mas graves problemas, si no buscara la solucion de punto tan interesante para la ciencia y los Estados.

En la sesion tenida por el Congreso en Viena, se habían sentado ya las bases de acuerdo con los tres grandes rasgos distintivos de las razas, á saber: carácter intelectual, caracteres físicos y lengua.

A juicio de Semenow y Maskeew, ninguno de estos tres signos característicos pueden por sí solos determinar de una manera precisa las condiciones etnográficas de una poblacion, porque la cultura intelectual la cópian á menudo de pueblos superiores en civilizacion, las poblaciones mas débiles é ignorantes; los caracteres físicos traducen apenas y con mucha vaguedad la herencia de raza, y por último, la lengua hablada, en la mayor parte de los casos, solo espresa el origen ó cuando mas una asimilacion completa.

El problema queda entonces reducido á saber cuál de estos tres caracteres ofrece mayor persistencia y cuál de ellos es mas susceptible de ser investigado en los cuestionarios censales.



La historia nos presenta ejemplos de pueblos que después de haber participado largo tiempo de las condiciones sociales é intelectuales de las naciones mas adelantadas, han conservado sus particularidades etnográficas, y que cuando han reconquistado su independencia han hecho revivir los rasgos de su nacionlidad, y de otras que prueban por su falta de asimilacion que sus nacionalidades son distintas de las que tienen los países con los cuales se hallan confundidos.

Los caracteres físicos ofrecen tambien sérios inconvenientes. Varían con la civilizacion y con los cambios de lugar y clima. Se han transformado por la mezcla de razas en las grandes inmigraciones históricas y cambian de continuo en las sucesivas conquistas por la union de vencedores y vencidos.

La lengua es la que, á juicio de los ilustres espositores, es el signo que ofrece un carácter mas persistente, apesar de que se le vea desaparecer á menudo, cuando naciones débiles son asimiladas por pueblos de poderosa vitalidad.

Por otra parte, los caracteres intelectuales por su naturaleza, escapan á toda indagacion estadística, lo mismo que el desarrollo de los signos físicos que no se ha conseguido todavía aplicar sinó en proporciones muy reducidas y en pueblos determinados, de manera que la lengua hablada ó lengua materna ha sido considerada hasta la fecha como el único carácter etnográfico que los censos puedan indagar.

Ocurre solo la duda sobre la interpretacion que debe darse á lo que se entiende por lengua hablada. Hay personas que hablan dos idiomas con la misma facilidad, pero ellas son raras y derivan generalmente de matrimonios mistos ó colocados en condiciones que marcan el punto medio de la fusion de dos nacionalidades ó la asimilacion de una á otra.

Como consecuencia de este hecho, existen países que una gran parte de su poblacion habla mas de un idioma, como sucede en Bélgica, en cuyo censo se ha destinado tres columnas para indicar aquellos habitantes que no poséen mas que el francés, flamenco ó aleman solamente, otras



tres para las combinaciones que resultan de dos de estas lenguas y una mas para las personas que poséen todas.

Se encuentran tambien personas cuya lengua usual no es ni la de sus padres ni la de su país, pero este caso es tan raro que carece de importancia para los resultados estadísticos, y siempre podría aceptarse la respuesta que la misma persona diera.

En vista de estos antecedentes, los ilustrados estadígrafos nombrados concluyen por opinar que la pregunta sobre la lengua hablada, es de todas las que constituyen la estadística etnográfica, la única que debe ser estudiada por los censos, por ser de alta importancia para la estadística internacional, porque su solucion permite encontrar los límites de las nacionalidades, determinar su grado de fusion y la influencia mútua de unas sobre otras.

El Congreso decidió que la lengua hablada fuera colocada en el número de las materias obligatorias de los censos, y que el conocimiento de las lenguas usuales, por el hecho de no tener mas que un interés local, se recomendara como facultativa para aquellos países en que una gran parte de su poblacion hablara mas de un idioma.

Apesar de que esta indagacion se ha hecho en casi todos los censos modernos, entre nosotros solo en la Provincia de Buenos Aires, en 1881, ha sido tenida en cuenta.

Dada la importancia especialísima que á causa de la creciente inmigracion tiene esta pregunta para nuestro país, no he vacilado en formularla, esplicando, para evitar dobles interpretaciones, que debe de entenderse por lengua materna, la que se ha hablado desde la primera infancia, que es lo que á juicio del mayor número de especialistas importa conocer.

## X

La investigacion de la religion ha dado márgen en casi todos los Congresos, á que se discutiera largamente sobre si debía ó no incluirse como obligatoria en los cuestiona-



rios. En San Petersburgo, apesar de la opinion de Snow y Quetelet, que sostenían que la averiguacion del culto que se profesaba, parecería indiscreta á gran número de personas, lo que originaría que la estadística que á este respecto se levantara fuera siempre imperfecta; el Congreso resolvió incluirla en el programa de los censos, aceptando las indicaciones de Semenow, que observó que las deficiencias que estas respuestas pudieran contener, no afectarían en nada á lo restante del censo y que la reiteracion de la pregunta, habituaría por fin á la poblacion á contestarla sin escrúpulo.

Esta interrogacion fué traída de nuevo al tapete de la discusion, en el Congreso Internacional de Demografía, reunido en Paris en 1878. Con motivo de las diferencias notables que se habían observado en Hungría en la mortalidad de judíos, católicos y protestantes, Janssens insistió sobre la importancia que el conocimiento del culto tenía en demografía. Apesar de que varios de los miembros de esta Asamblea propusieron ideas conciliatorias, las opiniones manifestadas al respecto fueron muy diversas.

Como en este Congreso no se adoptaron resoluciones espresas, porque á propuesta del Presidente aprobada por la Asamblea, debían solo plantearse las cuestiones sin resolverse, es imposible conocer cuál fué la opinion favorecida por la mayoría.

Sin embargo, del resúmen del debate se deduce, señor Ministro, que los representantes de Hungría, Italia y Alemania no encontraron inconveniente alguno en que se formulara esta interrogacion; los de Bélgica opinaron que razones morales y políticas impedían por el momento incluirla en los interrogatorios censales y entre los de Francia hubo divergencia de ideas al respecto.

Debe observarse que cada uno de los ilustrados miembros de este Congreso basaba en esta ocasion su criterio, teniendo en cuenta las dificultades que en cada uno de sus países respectivos pudiera ofrecer la indagacion del dato á que me refiero, pero que ninguno de ellos puso en duda el gran interés que su conocimiento tiene para los estudios demográficos.



En efecto, trabajos notables publicados en Francia, Austria y Alemania, han demostrado que la mortalidad de las criaturas entregadas á nodrizas judías, era proporcionalmente muy inferior á las entregadas á nodrizas cristianas; que la mortalidad de los niños en el primer mes de su nacimiento, era mucho mayor en los distritos habitados por católicos que en aquellos que eran habitados por protestantes; que los judíos se hallan menos espuestos á las enfermedades epidémicas que las personas que profesan otros cultos distintos y que el predominio de las varias religiones influye notablementé sobre las múltiples causas de muerte. No solo en demografía, sinó que desde el punto de vista económico y político se ha verificado, señor Ministro, que las diversas religiones provocan aptitudes distintas para el comercio y la industria y que los muy diversos alimentos, hábitos y tendencias que cada una de ellas imprime á sus prosélitos, originan caracteres sociológicos determinados.

Como entre nosotros no existen las cuestiones políticas y de raza que en algunos países han obstaculizado el conocimiento de este dato, sinó que por el contrario fué indagado en los últimos censos de Buenos Aires, Santa-Fé y Capital Federal, sin provocar resistencia alguna de parte del público, he creído que no debía omitirlo en el cuestionario del presente censo.

## XI

El Congreso de Bruselas decidió en 1853, que en los censos se indagara la ocupacion del individuo, y posteriormente, en Lóndres, se colocó esta pregunta entre las que debían considerarse como obligatorias, formulándose las siguientes advertencias:

« 1ª Es menester que las edades de los censados se espresen segun sus profesiones, por períodos quinquenales, de manera que un mismo cuadro dé á conocer para cada período el número de personas que ejercen las principales profesiones».

« 2ª Es conveniente que las profesiones sean denomi-



nadas en los diversos países con arreglo á una nomenclatura uniforme, redactada de manera á evitar toda incertidumbre sobre el sentido de las palabras ».

« 3ª Esta nomenclatura deberá traducirse al inglés, holandés, francés, alemán, italiano, ruso y sueco ».

« 4ª No siendo igual en todos los países la division del trabajo, y siendo evidente la utilidad de una clasificacion por divisiones y subdivisiones de las materias é industrias, es necesario que independientemente del censo se indague en cada país, cómo, en qué forma y porqué métodos los productos de toda clase son creados, conservados y entregados al consumo ».

« 5ª Esta indagacion ofrecerá la ventaja de hacer conocer la organizacion de la sociedad en lo que se refiere á la produccion ».

« 6ª Podría relacionarse con la estadística industrial, pero diferirá de ella porque su objeto no será determinar la cantidad y valor de los productos, sinó el mecanismo de la produccion ».

« 7ª Para facilitar esta indagacion, se enviará á cierto número de miembros de los mas ilustrados de cada Estado, un boletin impreso que encierre las preguntas que se considere necesarias sobre los oficios y profesiones, con instrucciones esplicativas ».

Algunas de estas declaraciones se refieren especialmente á la compilacion de los datos, de manera que no es este el momento de examinarlas.

Por ahora solo nos interesa analizar las observaciones hechas en los Congresos subsiguientes, para conocer cuál es la regla mas uniformemente aceptada para indagar los datos que con la profesion se refieren.

Se entiende por profesion, dicen en el Congreso de San Petersburgo sus dos ilustrados espositores, el estado, ocupacion ó industria á la que un hombre consagra su trabajo para proveer sus principales elementos de subsistencia. Por regla general, esta definicion no dá lugar á dudas, porque la circunstancia de que ciertas personas ejerzan dos profesiones no origina inconveniente, pues deben espresarse las varias que se tiene y designar cuál de ellas es la principal,



es decir, aquella que les lleva mas tiempo ó les provee de mayores recursos.

No existe tampoco dificultad cuando se trata de aquellas personas que viven en una familia, á costa de las rentas que procura el trabajo del jefe del menaje, porque la pregunta de la profesion no se refiere á las personas que carecen de una ocupacion independiente, como ser aquellas que están dedicadas á la educacion de los niños en una familia ó en su propia instruccion, ó en cualesquiera necesidad del menaje en que habitan, porque esta indagacion solo ofrece importancia en cuanto se relaciona á los jefes de familia ó menaje y las personas que tienen una existencia independiente á aquellos que aun cuando vivan con su familia ejercen una profesion particular con lo que cooperan á las necesidades del menaje.

La declaracion no puede entonces ofrecer inconveniente, segun los tratadistas citados, sinó á las personas que dedican la mayor parte del tiempo á una profesion gratuita ó poco retribuida, que es para ellos lo mas importante, pero que tienen fuera de ella sus únicos ó principales medios de subsistencia, como sucede, por ejemplo, con los rentistas que desempeñan funciones públicas ó que son escritores, artistas ó algo análogo. En estos casos, la declaracion debe comprender las diversas profesiones con indicacion del carácter de cada una.

Como la sola indicacion de la ocupacion principal y accesoria, no era suficiente para conseguir saber la posicion del individuo en la produccion, se estableció que por la palabra condicion que figuraba en los cuestionarios censales, debía de entenderse la situacion ó categoría que una persona ocupa en el trabajo, es decir, la declaracion de si es peon, aprendiz, maestro ú oficial.

Por estas razones, en muchos de los censos últimamente levantados, entre los que pueden citarse los de Italia, Austria-Hungría, Bélgica y otros, se ha indagado no solo la ocupacion del individuo, sinó tambien la categoría en que se halla colocado en el trabajo.

En el censo de Buenos Aires de 1881 y en el de Santa-Fé de 1887, se ha procedido de la misma manera.



El de la Capital Federal averiguó la ocupacion y á mas la pregunta de si era ejercida por cuenta propia ó agena.

Teniendo en cuenta los antecedentes propios y estraños que acabo de recordar, he redactado las preguntas concierne á este dato en la forma siguiente : *¿Qué profesion, oficio, ocupacion ó medio de vida tiene?* (si tiene varias ocupaciones, indicar solamente la principal). *¿Qué posicion ocupa en el trabajo?* (Espresar la categoría, indicando si es patron, maestro, dependiente, oficial, obrero, aprendiz ó lo que sea).

## XII

En el boletin de poblacion han sido espresadas, señor Ministro, algunas otras preguntas que si bien no se han discutido ni formulado en los luminosos debates de los Congresos Internacionales de Estadística, han preocupado seriamente la atencion de ilustres tratadistas, que se hallan contestes en que debe dárseles lugar preferente en los cuestionarios censales. Entre ellos debo citar en primera línea los que tienen por propósito indagar el estudio de la fecundidad de los matrimonios. Las provechosas enseñanzas que de este dato pueden obtenerse son evidentes, y mucho mas aun, tratándose de pueblos como el nuestro, en que el rápido crecimiento de la poblacion ofrece problemas de solucion poco menos que imposible, en el campo de la teoría pura. Las cifras que respondan á estas preguntas, comparadas con las diversas nacionalidades y edades de los cónyuges, tendrán en el futuro grandísimo interés en un país que por la fertilidad de su suelo y liberalidad de sus instituciones, se halla destinado á ser una especie de laboratorio en donde se amalgamen razas diversas y nacionalidades de todo género.

Por otra parte, no es esta la vez primera que se ensaya en los cuestionarios censales esta pregunta. La Comision



permanente de Estadística Municipal propuso, con motivo del levantamiento del censo de la Ciudad de Paris, las siguientes interrogaciones : « ¿ A qué edad se ha casado Vd. ? ¿Cuál es el número de niños nacidos durante su matrimonio ? (Uno solo de los esposos deberá responder esta pregunta). En Santa-Fé, el año 1887, se preguntó á la mujer el número de años que llevaba de matrimonio y el de hijos que había tenido, de manera que puede decirse que esta indagacion no es nueva entre nuestros antecedentes al respecto.

A mas de esta pregunta, V. S. encontrará entre otras la que tiende á averiguar el número de censados que poseen propiedad raíz, formulada en Santa-Fé, en 1877, por el interés que puede ofrecer desde el punto de vista económico, y mas que nada por la importancia que presenta todo dato que revele la mayor ó menor facilidad con que se radican en este suelo los habitantes de diversas nacionalidades que la inmigracion nos trae y el grado de prosperidad ó bienestar que consiguen.

Las demás interrogaciones formuladas en el boletin, que no he mencionado especialmente, se hallan en casi todos los cuestionarios censales, de manera que la necesidad de ellas no se presta á duda alguna, con escepcion de la averiguacion de los defectos físicos, que si bien no ha dado lugar á opiniones contradictorias, ha sido origen de resoluciones algo diversas.

En el Congreso de Bruselas se resolvió que debían tomarse datos sobre la ceguera, sordo-mudez, idiotismo y demencia, tanto de los individuos asilados en establecimientos públicos, como de los que habitaren en el seno de sus familias. En Lóndres se resolvió despues, que solo los dos primeros defectos enumerados debían figurar en la parte obligatoria del programa y que la averiguacion de los restantes, fuera simplemente facultativa. En San Petersburgo, despues de una breve discusion, se aceptó que debían preguntarse los mismos datos que anteriormente se habían aconsejado en Bruselas.

En la práctica, aunque con algunas diferencias y salvo contadas escepciones, puede decirse que la mayoría de los



censos últimamente levantados han interrogado las enfermedades y defectos de las personas censadas.

No existiendo ninguna causa que haga mas ó menos difícil la averiguacion de un defecto con relacion á otro, como lo prueba hasta cierto punto el hecho de haberse opinado de diversa manera en cada país, he creído mas conveniente indicar en la nota que acompaño á esta pregunta, el que se espresen todos los defectos notorios que son los únicos que es difícil ocultar.

### XIII

Necesidades de diverso género reclamadas para el mejor servicio de distintas reparticiones administrativas, obligaban á abarcar en el presente censo algunas otras investigaciones que no se hacen por regla general en los recuentos de poblacion.

Entre éstas se hallan las que atañen á la educacion pública, que en el presente caso era ventajoso indagar con todo el detalle que exige un censo escolar.

Por esta razon he añadido en el boletin destinado á censar la poblacion, todas las preguntas que he creído útiles á este objeto, como ser las que averiguan el grado de instruccion de la persona censada, dónde reciben su instruccion los alumnos en edad escolar, la nacionalidad de los padres de niños que no se educan y el país en que aprendieron á leer y escribir las personas censadas. Estos datos, unidos á los que se solicitan en las planillas destinadas á ser contestadas por los directores de escuelas y colegios, completan la base del censo escolar.

La averiguacion del grado de instruccion es relativamente antigua en los cuestionarios censales.

Una decision del Congreso de Bruselas, renovada mas tarde en la sesion de Lóndres, espresa que los censos deben comprender, sinó á título obligatorio, á lo menos á título faculta-



tivo, una informacion sobre el número de niños que frecuentan las escuelas primarias ó que reciben instruccion en su casa. Esta informacion, segun los espositores del Congreso de San Petersburgo, no consigue dar á conocer el grado de instruccion de la poblacion, razon por la cual ha sido sustituida en la mayor parte de los censos por una pregunta mas general, como es la del conocimiento de la lectura y escritura. Sin embargo, se ha objetado que esta nueva forma ofrece la dificultad de no poder determinar la manera de cómo sabe leer y escribir la persona, porque origina duda saber si debe considerarse como alfabeto ó analfabeto al individuo que apenas sabe deletrear y que merced á grandes esfuerzos consigue escribir mal su nombre. Pero como en la mayor parte de las respuestas que se exigen en los cuestionarios censales, el criterio es mas ó menos convencional, á imitacion de las naciones mas civilizadas, he formulado esta interrogacion, que si no se halla de mas en los censos de poblacion, es indispensable cuando se trata, como en este caso, de conocer el estado actual de la educacion comun.

La pregunta « á qué escuela vá ó dónde recibe su instruccion », ha sido indicada en algunos Congresos. Las resoluciones que se votaron en Bélgica, modificadas posteriormente en las sesiones celebradas en San Petersburgo, aconsejaban que se averiguara en los censos el número de niños que asistían á escuelas públicas y privadas, apesar de haberse resuelto en Lóndres que esta interrogacion se limitara á solo los alumnos de las escuelas primarias. Estas decisiones deben haber influido para que ciertas naciones como Portugal y Estados Unidos agregaran esta indagacion en los cuestionarios censales. Si la necesidad de esta pregunta origina discusion tratándose de recuentos de poblacion, su importancia está fuera de duda, señor Ministro, en el presente boletin que pretende averiguar la forma de cómo se halla difundida la educacion.

En vista de la inmigracion que de todas partes del mundo acude á la Provincia á engrosar nuestra poblacion y de los obstáculos con que hasta la fecha se ha tropezado para hacer práctica la educacion obligatoria, he creído de gran



interés averiguar cuáles son entre las diversas nacionalidades que pueblan nuestro suelo, las que mayores facilidades ó resistencias presentan á nuestro progreso intelectual.

Con este propósito he formulado la pregunta « Nacionalidad del padre ó encargado del niño de seis á catorce años que no sabe leer y no vá á la escuela ».

A mas, como los sacrificios realizados en pró de la divulgacion de la enseñanza, no se hallan compensados prácticamente en la forma que fuera de esperar, he creído que debía, en cuanto fuera pertinente, averiguar la magnitud de los resultados obtenidos, investigando los factores que en primera línea puedan influir directa ó indirectamente á favor ó en contra del ideal que se persigue, razon por la que he preguntado á la persona censada, el país en que aprendió á leer y escribir.

El boletin que ha servido para el levantamiento del censo de poblacion es el siguiente:

DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

## CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

(NOTAS QUE ENCABEZABAN EL BOLETIN)

---

## POBLACION

*Segun el artículo 27 de la Ley de Estadística, los gerentes, administradores ó encargados de establecimientos, asociaciones ó empresas y los particulares, abonarán una multa de 50 pesos moneda nacional ó en su defecto sufrirán ocho dias de prision, siempre que se rehusen á declarar*



*ó faltasen á sabiendas á la verdad. Esta investigacion no tiene otro objeto que el de conocer el estado actual de la Provincia, y en manera alguna servirá para aumentar ni disminuir impuestos. Sus datos son de carácter reservado y serán penados con arreglo al decreto del Poder Ejecutivo, los empleados que los propaguen ó publiquen.*

---

Este formulario deberá hallarse contestado á las 12 del dia 1° de Febrero de 1890 por el jefe de familia ú ocupante principal de la casa. Deben anotarse en él:

1° Todas las personas presentes en la casa á las 12 de la noche del dia 31 de Enero de 1890, incluyendo á las que nazcan antes y las que mueran despues de esa hora, aunque sea en la misma noche.

2° A todas aquellas personas que por cualquier motivo no hubieren pasado la noche en ninguna habitacion, y que llegaren á esa casa antes de las 12 del dia.

3° A todas aquellas que sin haber mudado su residencia de esa casa, se hallen ausentes transitoriamente.

Se recomienda á la persona que conteste este formulario, lea préviamente todas las preguntas que contiene, cuidando de censarse á sí misma y de anotar primero al jefe de familia ú ocupante principal de la casa, siguiendo con los parientes de éste y concluyendo con las demás personas que habiten en ella.

Para cada persona se empleará una sola línea, escribiendo con tinta y letra clara en cada columna, la respuesta correspondiente á la pregunta que le sirva de encabezamiento.

En la columna 2 indicará con una V. los varones, y con una M. las mujeres; en las columnas 3, 5, 20, 21 y 22 usará de cifras; en la columna 6 designará con una S los solteros, con una C los casados, una V los viudos y una D los divorciados; en las columnas 10, 11, 19, 23 y 24 se responderá con las palabras sí ó nó respectivamente.



(Parte izquierda del boletín)

[illegible]







(Parte derecha del boletín)

[illegible]

Declaro ser cierto todo lo contestado.

*Firma :*

En caso de no saber escribir el jefe de familia ú ocupante principal de la casa, firmará á su ruego el censista.



## XIV

La forma de cómo se halla distribuida la poblacion en viviendas y las condiciones especiales en que éstas se encuentran, pueden afectar tan directamente gran número de cuestiones demográficas, que, en la primera sesion que efectuó el Congreso Estadístico reunido en Bruselas en 1853, creyó conveniente agregar á los interrogatorios aconsejados para el recuento de los habitantes, algunas preguntas que dieran por resultado el conocimiento de la distribucion de las casas por pisos, número de piezas de habitacion de cada familia y el de jardines á ellas contiguas. Estas informaciones fueron completadas por el Congreso de Lóndres el año 1860, que espresó su voto para que las informaciones censales respecto á las casas comprendieran:

*a* Las casas habitadas, no habitadas y que se hallaren en construccion.

*b* Respecto á las casas habitadas: el número de pisos, de piezas y ventanas; si se halla ó no parte de la casa destinada á negocio, depósito, taller; ó si en ella se ejerce alguna industria y por cuántas familias se encuentra ocupada la casa. Además, deberán anotarse por separado los hoteles, las posadas, las tabernas y demás establecimientos de cualquier clase que fueren.

*c* Respecto á las casas no habitadas, deberá indicarse si se hallan inhabitadas á causa de su reciente construccion, por su estado de ruina ó por otra causa.

*d* Los edificios que no se hallen destinados á habitacion, tales como iglesias, capillas, usinas, molinos, etc., serán anotados por los empadronadores en los registros que al efecto debe dárseles.

Por último, en el deseo de dar á la palabra *casa* una significacion precisa y uniforme, se estableció que debía entenderse por tal, el espacio comprendido entre el muro exterior y medianero del edificio.

En Paris se resolvió tambien que en las grandes ciudades se enumeraran:

1º Los edificios públicos con indicacion de sus destinos.



2º Las casas, con espresion de aquellas que tuvieren sótanos habitados ó que tuvieren uno, dos, tres ó cuatro pisos, debiendo espresarse la altura de los edificios con relacion al ancho de las calles.

3º Las caballerizas, establos, mataderos.

4º Las fábricas, usinas, talleres, almacenes.

El número de propiedades aseguradas contra incendios, el de las construcciones nuevas y el de casas inhabitadas en el último decenio.

La asamblea celebrada el año 1863 en Berlin, agregó además las siguientes proposiciones, á propuesta del profesor Heldebrand:

1º Que los Gobiernos comuniquen á la Comision preparatoria del próximo Congreso, los datos y cuadros que confeccionaren sobre la distribucion y movimiento de las propiedades.

2º Que hicieran conocer á esta Comision los medios de que se disponía en sus respectivos países, para levantar una estadística de la distribucion de la propiedad.

3º Que se les dirijiera un proyecto de cuadro para los datos de la distribucion de la propiedad, adaptables á la legislacion agraria del país, acompañándolo de una breve esposicion de esa legislacion.

4º La comision organizadora del próximo Congreso, quedará encargada de confeccionar, con ayuda de esos documentos, cuadros aplicables al levantamiento estadístico de la distribucion de la propiedad en los diversos países civilizados.

Apesar de todos estos esfuerzos, M<sup>r</sup> Mayr, profesor de la Universidad de Munich y encargado de la estadística de la propiedad, al presentar un trabajo sobre esta materia en el último Congreso Internacional reunido en Buda-Pest, se vió en la necesidad de pedir á sus colegas los siguientes datos:

1º Cuadros del número de construcciones por distritos.

2º Construcciones segun sus destinos.

3º Construcciones segun su material de edificacion y clase de techos.

4º Casas de habitacion, segun el número de pisos.

5º Casas de habitacion, segun el número de piezas.

6º Precio y alquiler de los edificios.

7º Seguros contra incendio á favor de las construcciones.



8º Las construcciones en sus relaciones con el impuesto.

9º Movimiento de las construcciones (edificacion y destruccion) desde el año 1853.

Por último, las conclusiones votadas por la Asamblea General del Instituto Internacional de Estadística, á propuesta de la Comision especial en el año 1887, se reducen á recomendar á los estadígrafos el estudio por separado de estos tres puntos, que segun sus propias espresiones, jamás se han confundido impunemente:

1º Censo y clasificacion de propiedades y propietarios.

En los trabajos que tengan por objeto la division de la propiedad en el sentido jurídico de la palabra, el Comité cree que debe reducirse á dar la medida de la mayor ó menor cohesion de los dominios considerados individualmente y que deberá tenerse en cuenta, en lo que fuere posible, á los propietarios que poseen diversos dominios.

2º Empleo del suelo ó reparticion del territorio agrícola, segun los principales cultivos.

3º Censo y clasificacion de las explotaciones rurales y de quienes las esplotan, con indicacion de si la esplotacion es directa, por arrendamiento ó en otra forma.

Estas son las mas importantes disposiciones que tenga noticia hayan sido tomadas en diversas Asambleas, tendentes á adoptar un método uniforme para el levantamiento de la estadística de la propiedad. Puede, sin embargo, asegurarse que estos y otros esfuerzos hechos por tratadistas eminentes, no han conseguido prácticamente los resultados que en bien de la ciencia fueran de esperar.

La mayor parte de las naciones civilizadas del mundo, obtienen los datos mas importantes que á este respecto interesa á la Administracion Pública, del catastro que mantienen ó procuran mantener al dia, de acuerdo con las leyes que se armonizan á la índole de las diversas legislaciones que afectan directamente la propiedad. Sin embargo, en numerosos censos últimamente levantados, se encuentran indagaciones mas ó menos completas, tendentes á conocer los hechos mas culminantes que presenta en los diversos países la distribucion de la propiedad, considerada desde el punto de vista económico é higiénico de la poblacion.



En la mayor parte de éstos, puede decirse que casi todas las preguntas se reducen á la averiguacion del número de casas habitadas, deshabitadas ó en construccion, el destino especial que tienen, y el número de personas ó menages que las habitan. Sin embargo, en los censos levantados en 1885 en diversas ciudades y estados alemanes, se han ampliado estas indagaciones con otras que se refieren á las condiciones de las viviendas, tales como la averiguacion del piso en que se halla la casa, el número de cuartos que contiene, las ventanas que dán á la calle, los baños, conductos de agua, cocinas y letrinas que existan, el material de construccion del edificio, el alquiler que gana, los impuestos que paga y la cantidad en que se halla asegurado.

Entre nosotros, que carecemos aun de ley catastral y en que las reparticiones públicas que requieren para sus servicios el conocimiento de la distribucion de la propiedad, como ser la Direccion de Rentas y la Oficina de Inscripcion de Propiedades é Hipotecas, se reducen á anotar en sus libros los datos mas indispensables para percibir el pago del impuesto ó verificar la traslacion del dominio y los derechos que pueden gravarlo, por ser lo mas indispensable al objeto que se proponen, es necesario obtener de los recuentos censales todos aquellos datos que desde el punto de vista económico ó social presenten importancia.

Por esta razon quizá, encontramos que en el primer censo Nacional levantado en 1869, se preguntaba ya el número de casas de azotea, madera y paja, distinguiendo los de uno, dos, tres ó mas cuerpos, y en los otros que se han efectuado posteriormente en la Provincia de Buenos Aires y Santa-Fé y en la Capital Federal, se ha seguido aumentando considerablemente los cuestionarios.

En vista de la razon apuntada y siguiendo este ejemplo, he redactado el boletin que vá á continuacion, al que he agregado un encasillado para que se anoten en él las aves de corral y animales de trabajo ó servicio, por ser éste el único boletin que debía ser contestado sin escepcion alguna, en todas las casas habitadas, y, por consiguiente, en todas partes donde es posible encontrar las especies que deben anotarse.



DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

PROPIEDAD

*El artículo 17 de la Ley de Estadística establece que los gerentes, administradores ó encargados de establecimientos, asociaciones ó empresas y los particulares, deberán abonar una multa de 50 pesos moneda nacional, ó, en su defecto, sufrir ocho días de prision, siempre que se rehusen á declarar ó falten á sabiendas á la verdad. Esta investigacion no tiene otro objeto que el de conocer el estado actual de la Provincia, y en manera alguna servirá para aumentar ó disminuir impuestos. Sus datos son de carácter reservado, y serán penados con arreglo al decreto del Poder Ejecutivo, los empleados que los propaguen ó publiquen.*

*Toda respuesta relativa á estension, cantidad ó valor, deberá espresarse en cifras y no en letras. Los renglones de las preguntas que carecieren de respuestas, se dejarán en blanco.*

*Este formulario sirve para una sola propiedad ó finca, aun cuando ella contenga varios edificios.*

Ciudad ó Pueblo..... Seccion.....  
Partido..... Cuartel.....

1. Cuál es la superficie total del terreno en hectáreas?.....  
ó en metros cuadrados?.....
2. Cuál es el valor total del terreno en \$  $\frac{m}{n}$ ?.....
3. Qué número de edificios contiene la propiedad?.....
4. Cuál es el total de la superficie edificada en metros cuadrados?.....
5. De la superficie edificada, cuántos metros cuadrados están destinados exclusivamente para habitacion?.....



6. La parte destinada para habitacion, qué número tiene de pisos? ..... entre-pisos? ..... sótanos? .....
7. De qué material está construida la parte edificada para habitacion? (espresar si es de piedra, ladrillo, madera, fierro, etc.).....
8. De qué clase de material son los techos de la parte edificada para habitacion? (espresar si son de paja, ladrillo, madera, fierro, etc.).....
9. Qué destino tiene el resto de la superficie edificada no destinada para habitacion? (indicar si son talleres, depósitos, pesebres, ó lo que sea).....
10. De qué material está construida la parte no destinada para habitacion? (espresar si es de piedra, ladrillo, madera fierro, etc.).....
11. De qué clase de material son los techos de la parte edificada no destinada para habitacion? (espresar si son de paja, madera, fierro, etc.).....
12. La parte no destinada para habitacion, qué número tiene de pisos? ..... entre-pisos? ..... sótanos? .....
13. Qué número de familias? ..... y de personas? ..... habitan la propiedad? .....
14. Está el edificio asegurado contra incendio? ..... en cuánto? .....
15. De qué agua se surte el edificio? (espresar si es de pozo, algibe, aguas corrientes, etc.).....
16. Qué clase de alumbrado tiene el edificio? (espresar si es eléctrico, á gas, etc.).....
- 17.Cuál es el valor total de los edificios existentes en la propiedad en pesos moneda nacional?.....
18. La propiedad es ocupada por el dueño ó por un locatario? .....
- 19.Cuál es la nacionalidad del dueño de la propiedad? ..... y la de su ocupante ó locatario? .....
20. Si la propiedad se halla alquilada, cuánto se paga al año por alquiler?.....
21. Está cercada la propiedad? .....
- 22.Cuál es la clase de cerco que tiene? (espresar si es alambrado, vivo, zanjeado, etc.).....
- 23.Cuál es la estension del cerco en metros lineales?.....
24. Si el cerco es alambrado, cuál es el número de alambres? ..... y cuál el número total de postes? .....
- 25.Cuál es el valor total de los cercos en pesos m/n? .....



AVES DE CORRAL Y ANIMALES DE TRABAJO Ó SERVICIO

26. Espresar el número de aves de corral y animales de trabajo ó servicio que existen en la propiedad con arreglo á las preguntas que contiene el siguiente cuadro:

Los animales que se anoten aquí, como de trabajo ó servicio, no deben de figurar en el boletín del Censo de Agricultura ó Ganadería en donde solo se preguntan los de cria ó engorde.

DESIGNACION DE LA ESPECIE	NÚMERO	DESTINO Ó USO QUE TIENEN	VALOR TOTAL EN \$ $\frac{m}{n}$
Bueyes.....			
Vacas lecheras.....			
Demás animales vacunos.....			
Caballos.....			
Yeguas.....			
Mulas.....			
Burros.....			
Avestruces.....			
Gallinas.....			
Pavos.....			
Patos.....			
Gansos.....			
Palomas.....			
Conejos.....			
Abejas (colmenas).....			

Declaro ser cierto todo lo contestado.

*Firma*.....

En caso de no saber firmar el dueño ó ocupante principal de la propiedad, firmará á su ruego el censista.



XV

En el primer Congreso de Estadística Internacional reunido en Bruselas en 1853, se observó que los censos de agricultura debían tener por objeto comprobar todos aquellos hechos que proporcionaran un conocimiento completo de las condiciones, procedimientos y resultados de la industria agrícola de un país, en una época determinada. Esta operación, difícil y complicada de suyo, no alcanza éxito sinó cuando quienes la dirigen se han penetrado bien sobre todos aquellos detalles prácticos, que varían incesantemente segun los diversos países, y que ofrecen importancia decisiva para poder ser bien comprendidos por todos aquellos que deben contestar los interrogatorios censales con la mayor exactitud que es posible obtener.

Segun las declaraciones del Congreso citado, es necesario que los censos de agricultura se hagan en los diversos países, de manera á poder verificar resultados comparables, y, por consiguiente, que se relacionen, sea á un mismo año agrícola, sea á un año medio que espresé una situación normal. Apesar de dejar la eleccion de la época á la apreciacion de los Gobiernos y Comisiones de estadística, á quienes fuesen confiados estos trabajos, el Congreso pronunció su voto dando preferencia, en tanto que fuera posible, al último trimestre del año, por considerar que era la época mas favorable.

Este mismo Congreso, tratando de la periodicidad de estas operaciones, consideró que ellas debían renovarse continuamente, para que las cifras que resultaren pudieran, en ciertos límites y apesar de la movilidad de los hechos, ser consideradas como su espresion real y permanente. ¿Cuál debe ser entónces el período en que deban renovarse? ¿La naturaleza de los casos permite por otra parte señalarlo de una manera uniforme? Hé ahí dos problemas que serán siempre resueltos de diversa manera por los distintos



países. Saber en qué época debe efectuarse nuevamente un censo agrícola, es una cuestion de hecho, cuya solucion variará segun los tiempos y lugares en razon de los progresos mas ó menos rápidos que efectúe esta industria. Si ella realiza, como entre nosotros, modificaciones frecuentes en sus procedimientos y producciones, el censo debe renovarse con igual frecuencia. Por el contrario, si se mantiene estacionaria ó se modifica con lentitud, el período de renovacion debe ser largo y podrá prolongarse sin inconveniente.

Como este punto, apesar de las discusiones que ha originado, no admite solucion precisa y uniforme, el Congreso solo ha decidido que los censos agrícolas se renueven en las mismas épocas que los censos de poblacion, es decir, cada diez años y en fechas que coincidieran en cuanto fuere posible con la del recuento de los habitantes. A este efecto declaró que sería útil establecer en los cuadros dos columnas: una para colocar los resultados del año en que se efectúa el trabajo y la otra el resultado medio del tiempo corrido entre el censo anterior y el que se efectúa.

En cuanto al modo de operar, el Congreso no ha creído que debía manifestar reglas absolutas y uniformes, porque se hallan destinadas á variar grandemente en cada país, segun su organizacion administrativa y las condiciones en que se encuentra la propiedad, opinando, sin embargo, que los hechos que se trata de indagar por medio de estas operaciones, no pueden producir resultados dignos de fé, si no se investigan en el terreno mismo y con el concurso de agentes capaces y de buena voluntad.

Cuál debe ser el cuadro de los datos censales, ó, en otros términos, qué hechos deben averiguarse para conseguir cumplidamente el fin que con ellos se pretende obtener?

Teóricamente, la cuestion no ha originado controversias de importancia. Como los censos agrícolas se hallan destinados á dar un conocimiento completo de las condiciones, procedimientos y resultados de la industria agrícola de un país en época determinada, es menester que ellos abracen todos los hechos que bajo estos puntos de vista deben



servir de elementos esenciales de apreciacion. Sin embargo, segun la decision del Congreso, un censo agrícola debe comprender un mínimum de cuestiones relativas al área (superficie del suelo afectada á cada especie de cultivo, y producto de cada una de las diversas especies), procedimientos de fertilizacion, valor de los productos, trabajadores agrícolas y número de animales domésticos.

Puede decirse que en las demás sesiones que los Congresos Estadísticos han celebrado, poco han adelantado en el sentido de confeccionar un formulario en el cual se establecieran todas las preguntas que debían dirigirse en los distintos países. A ello se han opuesto dificultades fáciles de comprender, si se tiene en cuenta la gran diversidad de formas y procedimientos que revisten los elementos que deben censarse.

Por una decision del Congreso Internacional de La Haya de 1869, confirmada en 1872 en San Petersburgo, la Francia fué encargada de confeccionar una estadística internacional de la agricultura.

La Direccion General de Estadística de esta Nacion, entendió que tenía para la redaccion de su programa, la libertad reservada á cada uno de los demás Estados para la preparacion de las estadísticas internacionales. Las dificultades de la tarea que le había sido encomendada, la impulsó á abstenerse de detalles cuya interrogacion fuera dificultosa, y solo se limitó á solicitar las cifras mas esenciales, á fin de presentarlas bajo una misma forma.

Este programa se redujo á estos cuatro puntos principales: 1º Superficies cultivadas y no cultivadas. 2º Productos de los diversos cultivos relacionados á las superficies que ocupan. 3º Animales de servicio considerados como productos e instrumentos de trabajo. 4º Sistemas de explotacion, procedimientos de cultivo y material agrícola.

El mayor número de los veinte y seis Estados de Europa á quienes se dirigió el formulario, salvo raras escepciones, ó no respondieron ó lo hicieron de una manera incompleta.

Posteriormente, la Comision Permanente del Congreso Internacional de Estadística, confeccionó un nuevo programa



mas detallado, dividido en dos partes principales: la primera destinada á un compendio sumario sobre la situacion, topografía y condiciones generales de la produccion agrícola; la segunda conteniendo modelos de cuadros cuyos encabezamientos forman un formulario muy completo. Las investigaciones se reducen principalmente á conocer la naturaleza y estension de los terrenos no cultivados, la superficie cultivada con indicacion de la clase de cultivo, la cantidad de semilla que se emplea y el rendimiento y produccion por hectárea. Los diversos cultivos se clasifican científicamente en cuadros distintos y á cada uno de ellos se agregan varias preguntas que interesan especialmente á las industrias que obtienen de ellos su materia prima. La segunda seccion de este programa contiene preguntas diversas á fin de conocer el número de animales de trabajo y aves de corral, con especificacion de las especies, de los productos que de ellos se obtienen y de la manera con que éstos se distribuyen en el consumo y reproduccion. Por último, la tercera seccion que se denomina Economía Rural, pide datos relativos á la estension y division de las propiedades rurales, á los diversos modos de explotacion de la tierra, á su valor y precio de arrendamiento, á la poblacion agrícola con espresion de sus condiciones principales, salarios diversos, material de labranza, abonos y demás medios empleados para fertilizar la tierra. Ignoramos cuáles hayan sido hasta la fecha los resultados prácticos que se hayan obtenido con programa tan vasto y tan completo.

Estas son, señor Ministro, las tentativas mas importantes que tenga conocimiento se hayan efectuado, á fin de obtener datos uniformes y comparables entre sí sobre la produccion agrícola de los diversos países del mundo. Otros trabajos se han ensayado posteriormente con este mismo objeto, pudiendo afirmarse que cada uno de ellos adelanta algo sobre el anterior, pero que en este sentido queda aun gran camino que recorrer para conseguir aproximarse al fin que se desea. Actualmente el Gobierno Aleman ha encargado á uno de sus mas ilustres profesores la redaccion de una gran obra en la que se estudie la produccion de cereales de los primeros países productores del mundo.



En materia de investigaciones estadísticas, el programa confeccionado poco adelantó sobre los anteriores, pero es de creer que dado el mayor número de elementos de que actualmente se dispone, este trabajo obtendría gran éxito. Puedo anticipar al señor Ministro que la Provincia de Buenos Aires figurará en él con los resultados del presente censo, habiendo contestado esta Direccion todas las preguntas que contiene el formulario que se le ha pasado con ese objeto. Antes de redactar los boletines que habían de servir de base al censo agrícola-ganadero, he tenido tambien en vista los que últimamente se han efectuado en diversas naciones, para tratar de hacer en todo lo que fuere posible mas comparables los resultados que se obtuvieran, facilitando así el estudio del estado actual de nuestras dos principales industrias. Sería largo y me parece innecesario enumerar las causas que motivan las raras diferencias que surgen de la comparacion de esos formularios con los nuestros, motivadas en su mayor parte por el hecho de que sería imposible obtener entre nosotros la respuesta á ciertas preguntas que se han dirigido en algunas naciones y la ventaja evidente de reemplazarlas por otras que bajo muchos conceptos, revestían mayor utilidad.

Conviene recordar que el catastro, que aun no existe entre nosotros, presta en la mayor parte de las naciones civilizadas gran ayuda para conocer con exactitud todo cuanto se relaciona con la division y destino de la propiedad, y que la mayor parte de las indagaciones que requiere un censo agrícola, se obtienen directamente y con mas fidelidad de las operaciones catastrales.

Los datos que deben recojerse son tan numerosos y afectan intereses de tan diverso género, que es muy difícil obtenerlos tal como se desea, de los habitantes de la campaña, que por lo general carecen de toda instruccion.

La forma como fueron contestados los boletines del censo agro-pecuario levantado en la Provincia el mes de Octubre de 1888, ha sido escrupulosamente examinada, para evitar incurrir en preguntas que fueran mal interpretadas ó contestadas de un modo deficiente. La esperiencia conseguida en aquel ensayo nos aconsejó suprimir del boletin



que se destinaba á ser llenado por los ganaderos y agricultores, ó en su defecto por censistas, todas aquellas preguntas que se relacionan con el rendimiento de los cultivos, valor medio de la propiedad, precio de arrendamiento, aumento de ganadería y otros muchos, que siendo análogos en todo el Partido, pueden obtenerse mucho mas exactos por medio de los miembros de la Comision de Estadística de cada distrito, cuyo grado de instruccion y conocimiento los coloca en condiciones de apreciar con criterio muy superior los hechos que se investigan, porque los numerosos datos falsos que á este respecto suministrasen por ignorancia los ganaderos ó agricultores, harían variar grandemente la media aritmética, y sería á menudo casi imposible poder descubrir en las planillas cuál era la persona que había entendido mal la pregunta ó que la había contestado erróneamente, para no incluirla en el término medio que debería obtenerse.

Esta consideracion nos ha determinado á subdividir en dos boletines las preguntas que debían formularse para el levantamiento del censo agrícola-ganadero. En uno, destinado á ser llenado por el propietario, investigamos todos aquellos hechos que solo él puede conocer con exactitud, y en el otro, que han contestado los miembros de las Comisiones de Estadística, las preguntas cuyas respuestas son análogas en todo el Partido. Uniendo los dos, puede decirse, Sr. Ministro, que se obtienen todos aquellos datos que sobre ganadería y agricultura se han investigado en los últimos censos de las naciones mas civilizadas, y los resultados que arrojan podrán ser comparados fácilmente con los que se han publicado en el país, como resultado de recuentos anteriores.

Como la industria ganadera y agrícola se halla tan íntimamente ligada, para facilitar en la práctica la distribucion de las planillas, he creído conveniente incluir en una sola, todas las preguntas relativas á ambas industrias, en esta forma :



DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

AGRICULTURA Y GANADERÍA

*Segun el artículo 17 de la Ley de Estadística, los agentes, administradores ó encargados de establecimientos, asociaciones ó empresas y todos los particulares abonarán una multa de 50 pesos  $m.$  ó en su defecto sufrirán ocho dias de prision, siempre que se rehusen á declarar ó falten á sabiendas á la verdad. Esta investigacion no tiene otro objeto que el de conocer el estado actual de la Provincia, y en manera alguna servirá para aumentar ni disminuir impuestos; sus datos son de carácter reservado y serán penados con arreglo al decreto del Poder Ejecutivo los empleados que los provaguen ó publiquen.*

---

*(El que conteste este boletin deberá cuidar de que figuren en él las haciendas y cultivos existentes en todos los puestos y demás dependencias de la propiedad, para evitar omisiones).*

1. Cuál es la estension total de la propiedad en hectáreas ? .....
2. El que explota la propiedad, es el dueño ó un arrendatario ? .....
3. Cuál es la nacionalidad del que explota la propiedad ? .....
4. Cuántas hectáreas de la propiedad tienen riego artificial ? .....
5. Qué área ó estension de terreno hay desecada con zanjás ó canales ? .....
6. Qué aguadas hay ? (Dígase si son de rios, arroyos ó lagunas, con el nombre de ellos, ó si son represas, pozos, norias, jahueles, etc.) .....



## CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS NATURALES

7. Expresar en el siguiente cuadro la clase y estension de los cultivos, indicando aquellos cuya cosecha se ha perdido :

[illegible]

8. Espresar en el siguiente cuadro, qué clase de árboles existen en la propiedad, qué estension ocupan, cuál es el número aproximado de ellos, en cuánto se calcula su valor?

[illegible]

9. Si hay viñas, qué número de piés hay ? .....  
y qué estension ocupan en hectáreas ? .....







GANADO CRIOLLO Y MESTIZO AL BARRER

13. Espresar en este cuadro todos los animales mestizos y criollos de cría ó engorde que existan en la propiedad, cualquiera que sea su edad, sin escepcion alguna, cuidando de evitar toda duplicacion con los del Boletin de la Propiedad, en el que deben anotarse solo los animales de trabajo ó servicio :

DESIGNACION DE LA ESPECIE	MESTIZOS			CRIOLLOS	VALOR EN PESOS $\frac{m}{n}$
	DE UNA CRUZA	DE DOS CRUZAS	DE TRES CRUZAS Ó MAS		
Vacuno .....					
Yeguarizo.....					
Lanar.....					
Asnos y mulas.....					
Cabrio .....					
Porcino.....					

14. Qué número de animales vacunos..... yeguarizos.....  
lanares..... y otros..... cría Vd. á pesebre  
durante el año ?
15. Qué número de animales vacunos..... yeguarizos.....  
lanares..... y otros..... cría Vd. á pesebre  
durante una parte del año ?
16. Cuántos animales podrían sostenerse por hectárea á campo en la pro-  
piedad teniendo solo vacunos ?..... teniendo solo yegua-  
rizos ?..... teniendo solo lanares ?.....
17. Cuántos animales podrían sostenerse por hectárea en alfalfares en la  
propiedad teniendo solo vacunos ?..... teniendo solo  
yeguarizos ?..... ó teniendo lanares únicamente ?.....
18. Qué número de animales se venden generalmente en la propiedad en  
el año ?..... vacunos..... caballares.....  
lanares..... y otros.....
19. Qué número de animales se consumen ordinariamente en el estable-  
cimiento durante el año ?..... vacunos.....  
caballares..... lanares..... y otros.....



20. Espresar el número de cueros de consumo y epidemia que haya producido el establecimiento durante el último año? Cuántos vacunos de consumo?..... cuántos vacunos de epidemia?..... cuántos lanares de consumo?..... cuántos lanares de epidemia?..... cuántos yeguarizos de consumo?..... cuántos yeguarizos de epidemia?.....
21. Qué número de kilos de lana se han obtenido en el último año?.....
22. Espresar en el siguiente cuadro el número de personas que se ocupan de ordinario en la propiedad :

	ADULTOS		NIÑOS MENORES DE 14 AÑOS	
	VARONES	MUJERES	VARONES	MUJERES
De la familia .....				
A sueldo con manutencion .....				
A sueldo sin manutencion .....				

23. Espresar conforme al siguiente cuadro las nacionalidades del personal ocupado en la propiedad :

	ADULTOS		NIÑOS MENORES DE 14 AÑOS	
	VARONES	MUJERES	VARONES	MUJERES
Argentinos .....				
Chilenos .....				
Orientales.....				
Italianos .....				
Espanoles.....				
Franceses .....				
Ingleses .....				
Alemanes .....				
Otras nacionalidades.....				

- 24.Cuál es el número de trabajadores que durante el año se aumenta para la época de las cosechas y esquila?.....
- Hombres..... Mujeres..... Niños menores de 14 años.....



MATERIAL DE ESLOTACION

	NÚMERO	VALOR EN \$ $\frac{m}{n}$		NÚMERO	VALOR EN \$ $\frac{m}{n}$
Arados .....			Desgranadoras de maíz .....		
Id á vapor .....			Aventadoras .....		
Cultivadores ó escarificadores .....			Prensas para pasto .....		
Carpidores ó aporcadoras .....			Otras prensas .....		
Rastras de hierro .....			Locomóviles .....		
Id de discos .....			Motores á vapor .....		
Id de cadenas .....			Id de viento .....		
Id giratorias .....			Id hidráulicos .....		
Cilindros aplanadores .....			Malacates .....		
Aparatos desterronadores .....			Quebradoras de granos .....		
Rastrillos de engavillar pasto .....			Picadoras de pasto .....		
Máquinas sembradoras .....			Molinillos .....		
Segadoras comunes .....			Bombas .....		
Segadoras atadoras .....			Norias .....		
Cortadoras de pasto .....			Demás máquinas é instrumentos .....		
Trilladoras .....					

Declaro ser cierto todo lo contestado.

*Firma* .....

En caso de no saber firmar el dueño ú ocupante principal de la propiedad, firmará á su ruego el censista.



## XVI

De todas las ramas de la estadística, la mas imperfecta es quizá la de la industria, debido á la conveniencia que encuentra el industrial en ocultar ó disimular los datos, á fin de huir el impuesto ó de evitar la competencia siempre pronta á acapararse los procedimientos mas ventajosos. Las resoluciones tomadas por los Congresos Estadísticos han ejercido poca influencia para hacer progresar prácticamente esta clase de investigaciones, y puede afirmarse, señor Ministro, que las naciones mas civilizadas carecen aun de una estadística industrial completa y fiel á este respecto. Desde su primera sesion, el Congreso de Bruselas adoptó una clasificacion general del trabajo, subdividiéndolo en cinco partes principales, é indicando la periodicidad aproximativa de los censos, el modo de operar y los datos que debían de recogerse. Posteriormente en Paris, con motivo de la estadística de las grandes ciudades, se confeccionó un cuadro especial para el estudio de las diversas industrias. El Congreso de Viena se ocupó despues mas especialmente de la cuestion. Una brillante esposicion por el Baron de Czoernig en nombre de la Comision organizadora, sirvió de base y motivo á una larga y viva discusion entre sus miembros, la que terminó porque el Congreso le prestara su aprobacion salvo modificaciones de poca importancia.

En ella se estableció una division de los productos industriales, indicándose en un formulario bastante completo, todos aquellos datos que deben recogerse sobre la produccion industrial.

Este mismo Congreso adoptó tambien las siguientes reglas, formuladas por los miembros informantes de la seccion respectiva, Vesscher y Engel: «La reunion de los elementos de hecho no componen mas que la primera mitad del trabajo que es necesario, para obtener los resultados que el administrador ó el sábio se proponen. Debe efectuarse



una tarea mas difícil y mas delicada: el trabajo de avaluacion, que debe confiarse á personas de experiencia y colocadas en condiciones de poder suministrar informes exactos. Tales son las autoridades locales, las Cámaras de Comercio, los receptores de contribuciones é impuestos aduaneros, las comisiones provinciales de estadística en los países en que se hallen establecidas, la direccion general ayudada de sus agentes ó las comisiones centrales de estadística ».

« Solo por medio de la reunion y comparacion de los diversos medios de apreciacion y valuacion, se podrá conseguir resultados aproximativos suficientemente exactos, y para respetar el secreto del fabricante ó del establecimiento industrial, convendrá no publicar los resultados sinó por grupos, de manera que el error posible en un trabajo de este género, considerable quizá en cada caso, carezca de importancia en el conjunto de los resultados generales ».

« Para obtener estos informes será conveniente dirigirse á los mismos industriales por medio de sus autoridades. Solo en los casos en que sea imposible emplear este medio de investigacion y para llenar vacíos que pueden existir, se recurrirá á las combinaciones indicadas por el Congreso ».

« Siempre que se emplee el método de combinaciones, deben indicarse especialmente á fin de que los resultados que se obtengan puedan verificarse por datos posteriores obtenidos directamente, ó por distinta aplicacion del mismo método ».

« Es inútil observar que aquellos á quienes se les confíe el trabajo de valuaciones, deben poseer conocimientos técnicos, especialmente en la rama de industria sobre la cual se les consulta ».

« Al lado de las medidas locales ó nacionales, cada Estado cuidará reducirlas á medidas métricas, en lo que se refiere á monedas, pesas y medidas. Solo en estas condiciones podrán compararse los datos censales que se publiquen en los diversos países ».

Este programa, que ha servido de base á los que posteriormente se han confeccionado, no recibió en país alguno conveniente aplicacion. El Director de la estadística Prusiana,



doctor Engel, que fué quien presentó en compañía de Vesscher el informe relativo á los censos industriales, y al cual cupo la tarea de confeccionar esta estadística en la gran publicacion internacional votada en el Congreso de La Haya, en la imposibilidad de efectuar el trabajo, á causa de la deficiencia de materiales que le proporcionaron los diversos países y de la imposibilidad de compararlos, consiguió que esta cuestion se dilucidara nuevamente en el Congreso de San Petersburgo. Al efecto, puso en conocimiento de esa Asamblea los resultados que había obtenido en sus investigaciones, así como el programa redactado por una comision alemana compuesta de los estadígrafos y hombres mas competentes en materias industriales de esa Nacion. Este trabajo contribuyó especialmente á facilitar la tarea de la Comision organizadora del Congreso de San Petersburgo, quien despues de brillantes debates votó las siguientes resoluciones que reproducimos íntegras, por ser las que con modificaciones de poca importancia han servido de base á las diversas naciones europeas para la formacion de sus censos industriales:

1º Los grandes recuentos sobre el estado técnico, económico y social de la industria, deben ser repetidos por lo menos cada diez años, y simultáneamente en todos los países.

2º Deben á mas efectuarse censos anuales de la industria, y los Gobiernos que los practiquen no deben interrumpirlos. Estos censos anuales solo deben pedir datos sobre el número y género de los establecimientos industriales, nombre de los propietarios, número de obreros ocupados, con indicacion de sexo y edad.

3º Los datos de los censos decenales deben conseguirse de la misma manera que los de los censos de poblacion, es decir, por medio de boletines distribuidos á todos los industriales.

4º Estos boletines deben ser llenados por los mismos industriales ó por las autoridades ó miembros de comisiones censales, pero siempre bajo la base de las declaraciones verbales de los industriales.

5º Los censos industriales deben levantarse de la misma



manera que los de poblacion, es decir, con boletines que se distribuyan á todas las personas que ejercen alguna industria en su domicilio.

6º La verificacion local de las operaciones de los censos industriales, debe efectuarse por comisiones compuestas de personas competentes é interesadas en el progreso y prosperidad de la industria; estas personas deben ser elegidas entre las autoridades locales ó entre los mismos industriales.

7º La compilacion de los boletines y su distribucion en cuadros ordenados por localidades y unidades territoriales, deberá ser confiada á las oficinas estadísticas de cada país, las cuales deberán, en todo lo que fuere posible, amoldar sus trabajos á las decisiones y votos del Congreso Internacional de Estadística.

8º Los resultados de los censos deben ser publicados con regularidad, despues de sometidos á la consideracion de personas versadas en la materia de que tratan.

9º En cuanto á la clasificacion de las industrias, el Congreso adoptó la elaborada por el profesor Andreiew, rogando á la Comision organizadora fuese sometida al jury de la Exposicion de Viena de 1873, á fin de que este arcópagó de industriales, técnicos y sábios competentes en estas materias, se pronunciase sobre la clasificacion que debía adoptarse para todas las naciones y para todos los procedimientos en uso.

10. En cuanto á la clasificacion y nomenclatura de motores, máquinas y aparatos, el Congreso opinó que podría adoptarse las que han sido confeccionadas por la Comision alemana, y que se han publicado en la obra de M. Engel, *Dic Reform der Gewerbe Statistik*.

11. Conociendo el Congreso que la estadística de la industria ha sido incluida en el programa de la presente sesion, á fin de dar nuevo y poderoso impulso á los trabajos de esta rama, y adelantar la obra de la estadística internacional y comparada, no quiere en forma alguna que el trabajo se detenga hasta la publicacion de estadísticas basadas en las presentes resoluciones. Por el contrario, es de opinion que todo trabajo debe principiari y continuarse con los materiales mas ó menos perfectos de que se dis-



ponga, convencido de que continuamente se perfeccionará.

A mas de las indicaciones trascriptas, el Congreso aprobó el siguiente modelo de boletin industrial:

1º Nombre y apellido del propietario (estado, comuna, compañía, particular) del establecimiento industrial.

2º Direccion (provincia, comuna, villa ó aldea, número de la casa).

3º Especificacion de la industria que se ejerce.

N. B. Si hay dos ó mas industrias diferentes, reunidas en un mismo establecimiento, un boletin especial debe ser destinado á cada industria por separado. Si el establecimiento posee precios corrientes, prospectos ó impresos en que se haga su descripcion, deben añadirse estas piezas al boletin contestado.

4º La industria es ejercida por cuenta propia ó por cuenta de otros fabricantes? En este último caso indicar si el establecimiento trabaja con materias primas y máquinas provistas por la persona por cuenta de quien se trabaja.

5º Número de personas ocupadas en el establecimiento industrial: *a* Propietarios del establecimiento: hombres, mujeres. *b* Personas que ejercen la direccion, administracion y contabilidad del establecimiento: hombres, mujeres. *c* Obreros, jornaleros: menores de 14 años, varones y mujeres (segun las leyes del país que rigen el trabajo de los menores en las fábricas) mayores de 14 años varones (casados ó no), mujeres (casadas ó no). Número de obreros ocupados ordinariamente durante todo el año, número de obreros que solo se ocupan en épocas determinadas, con designacion de ellas.

6º Número de personas ocupadas por el propietario fuera del establecimiento, á saber: Número de obreros independientes que pertenecen á la comuna del establecimiento ó á alguna otra: hombres, mujeres. Número de obreros dependientes que pertenecen á la comuna del establecimiento ó á alguna otra: hombres, mujeres.

7º Cuál es el monto total de los salarios pagados á todas las personas ocupadas dentro y fuera del establecimiento? (1º personal directivo, 2º obreros) comprendiendo todos los gastos.



8° Cuáles son las especies de las principales materias primas empleadas en la fabricacion? Cuál es su procedencia, su precio medio de compra, sus cantidades?

9° Cuáles son los motores utilizados por la industria: viento, agua, vapor ú otros? Indicar el poder de esos motores en caballos mecánicos.

10. Cuáles son las principales máquinas empleadas en la industria? sus especies y número?

11. Cuál es la especie, la cantidad, la procedencia, el precio y el valor de los combustibles empleados en la fabricacion?

12. Cuáles son los productos fabricados en el establecimiento? Indicar sus especies, sus cantidades y su valor.

Para satisfacer los deseos manifestados por varios miembros de la Asamblea y en el deseo de facilitar la investigacion industrial en todos aquellos puntos que directa ó indirectamente afectan sériamente los intereses sociales y económicos, el Congreso adoptó otro formulario destinado á averiguar datos mas detallados sobre la condicion de los obreros y las diversas instituciones que aspiran á mejorarlos. Apesar del interés que ofrecen muchos de los puntos que en ese formulario se tratan, la Asamblea resolvió que sus respuestas fueran facultativas para los diversos Estados, en vista de razones que conceptuó de importancia.

Hé aquí ese formulario:

1° Cuántas horas dura el trabajo de niños y adultos, dia y noche?

2° Cuáles son los trabajos ejecutados por niños y mujeres?

3° Cómo se retribuye el trabajo? por mes, por quincenas, por semanas, por dias, por horas ó por tarea? Cuál es el valor del salario de los adultos y niños de los dos sexos?

4° Las personas empleadas en la fabricacion tienen participacion en los beneficios de la industria? Son en condominio?

5° Hay caja de ahorros en el establecimiento? cuáles son sus operaciones y reglamentos? La participacion en la caja es obligatoria para los obreros? En qué condiciones?

6° Cuál es el número de obreros que durante el año han quedado incapacitados de trabajar á consecuencia de accidentes ó enfermedades incurables?



7º Cuál es el número de muertes ocasionadas durante el año en el trabajo por máquinas, esplosiones de gas, caídas, inundaciones, etc.?

8º Cuáles son las enfermedades reinantes entre los obreros y cuál es el número de las personas atacadas por ellas? Qué socorros médicos reciben los obreros de su patron?

9º Existen vinculadas al establecimiento, casas especiales de socorros mútuos para los casos de enfermedad, muerte, accidente, vejez, en los obreros y de sus parientes próximos? Cuáles son las condiciones de participacion en ellas?

10. Cuáles son los arreglos hechos por el establecimiento para facilitar la provision y alimento de los obreros? alojamiento? vestido? higiene? desarrollo intelectual y estético? descanso? cuidado, vigilancia y educacion de los niños? Indicar las bases bajo las cuales existen esos establecimientos, y los resultados obtenidos por su institucion.

Este vasto programa, señor Ministro, ha servido de base á la mayor parte de los últimos censos levantados, salvo modificaciones de forma y supresiones mas ó menos considerables, segun el interés que ciertas interrogaciones ofrecían á los diversos Estados.

Entre nuestros antecedentes censales al respecto, puede decirse que no se hallan boletines redactados de acuerdo con las necesidades de la industria ni con los problemas económicos, á cuya solucion aspira la ciencia. En el censo de la Provincia de Buenos Aires de 1881, que es el que ha interrogado con mayor detalle los hechos que afectan la produccion industrial, se hacían diversas preguntas relativas al capital, edificios y terrenos; maquinaria, fuerza motriz, personal empleado, valor de los productos elaborados, consumo de materias primas y número de animales de servicio que se empleaban.

La forma en que las preguntas fueron redactadas, no dejaba libertad al industrial para enunciar las respuestas, pues éstas se enumeraban en el formulario, á guisa de encabezamientos de cuadros estadísticos.

En el censo de Santa-Fé, levantado en 1887, se procedió de la misma manera. En el de la Capital Federal de ese año, se exigían los datos que á continuacion se espresan:



*A. Respecto de la casa* — Industria principal. Epoca de su instalacion. Valor de la materia prima que se elabora anualmente, sea nacional ó extranjera. Si esporta para el extranjero, en qué cantidad. Fuerza motriz que emplea, sea de vapor, de gas ó de sangre. Alquiler que representa el negocio que ocupa. Qué clase de alumbrado usa. Qué servicio de agua tiene. Si es asegurada, en qué cantidad. Cuántos y cuáles rodados emplea para el servicio del negocio. Cuántos caballos. Razon social ó título de la compañía. Maquinaria: indicar el número y especificar la naturaleza de las diversas máquinas que funcionan en el establecimiento.

*B. Respecto de las personas* — Nombre y apellido del dueño ó dueños y del personal de la casa. Edad. Puesto ú oficio que desempeña en el establecimiento. Instruccion, especificando si sabe leer y escribir. Nacionalidad. Tiempo de residencia en la República, si fuese extranjero, con especificacion de años y meses. Sueldos al día y al mes. Horas de trabajo de día y de noche.

Si bien es cierto, señor Ministro, que nuestra industria se halla aun en la infancia y que muchas de las cuestiones que preocupan sériamente á los estadígrafos europeos, por revestir allí gran importancia, no tienen entre nosotros mayor interés, he creído conveniente redactar el boletin que ha servido de base al presente recuento, en forma análoga á los que han servido en la mayor parte de los censos extranjeros, no solo para facilitar las comparaciones que pueden iluminar el estudio de tan interesante cuestion, sinó porque he creído prudente abarcar todo lo que al respecto pudiera hacer conocer la estension y estado actual de nuestra industria, para que el movimiento progresivo que en todas las esferas de actividad se opera entre nosotros, pudiera revelarse en el futuro, bajo la base de una estadística ámplia y fiel.

Como la pequeña industria se presenta entre nosotros en formas rudimentarias y unida por regla general al comercio de menudeo, he creído que para conseguir todos los datos á ella referentes, debía redactar un solo boletin que comprendiera ambas investigaciones. De esta manera



he tratado de evitar la dificultad que origina al censista, distinguir con exactitud qué es lo que debe entenderse por casa de comercio ó establecimiento de industria.

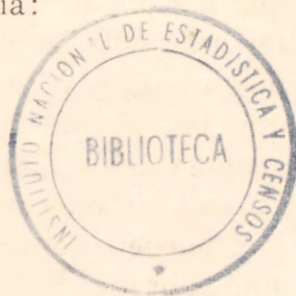
Por otra parte, es sabido, señor Ministro, que el verdadero censo de comercio nace de las estadísticas que espresan el movimiento de las mercaderías que entran y salen del país ó que se trasladen de un punto á otro del mismo estado, por medio de las diversas vías de comunicacion.

Ahora bien, el movimiento comercial con el exterior es conocido por los documentos de las Aduanas, que entre nosotros se hallan bajo jurisdiccion nacional, y el que se opera dentro de la Provincia es estudiado en capítulo aparte de esta obra, al tratar de las vías de comunicacion. La parte referente al comercio debía, pues, reducirse á la averiguacion de ciertos datos relativos á la instalacion del negocio y al personal en él ocupado.

Teniendo en vista la forma cómo se había procedido en nuestros censos anteriores, me he permitido agregar á este respecto algunas otras preguntas que he creído de utilidad, cuidando, en cuanto me ha sido posible, de que sus resultados fueran comparables.

Hé aquí el boletín á que hago referencia:

DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES



---

## CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

### INDUSTRIA Y COMERCIO

*Segun el artículo 17 de la Ley de Estadística, los agentes, administradores ó encargados de establecimientos, asociaciones ó empresas y todos los particulares, abonarán una multa de 50 pesos m/n., ó en su defecto*



*sufrirán ocho días de prision, siempre que se rehusen á declarar, ó faltasen á sabiendas á la verdad.*

*Esta investigacion no tiene otro objeto que el de conocer el estado actual de la Provincia, y en manera alguna servirá para aumentar ni disminuir impuestos; sus datos son de carácter reservado, y serán penados con arreglo al decreto del Poder Ejecutivo, los empleados que los propaguen ó publiquen.*

1. La casa explota simplemente industrias, ejerce exclusivamente actos de comercio, ó es comercial é industrial á la vez? .....
2. Qué ramos de industria explota?.....
3. Qué ramos de comercio explota?.....
4. Desde qué año funciona la casa?.....
5. El negocio ó industria es explotado por sócios accionistas?.....  
por sócios comanditarios?.....
6. Qué capital en acciones suscritas representa la casa ó sociedad anónima.....
7. El local donde está instalada la casa, es propio?.....  
es alquilado?.....  
qué alquiler se paga al mes?.....
8. Cuál es la nacionalidad del dueño, administrador ó gerente de la casa?.....
9. Qué capital se estima empleado en mercaderías, no fabricadas en la casa y destinadas á la venta?.....
10. Qué capital se estima empleado en productos elaborados en la casa? .....
11. Qué capital se estima empleado en productos en via de elaboracion? .....
12. Qué capital se estima empleado en materias primas existentes en el establecimiento?.....
13. Qué capital se estima empleado en animales de trabajo ó servicio? .....
14. Qué capital se estima empleado en muebles de uso y demás existencias?.....
15. Qué capital se estima empleado en inmuebles, terrenos, edificios, etc.?.....
16. Cuáles son en términos médios todos los gastos de la casa al año? .....
17. Están aseguradas contra incendio las instalaciones de la casa?.....
18. Están aseguradas contra incendio las mercaderías y demás productos?.....







RODADOS

21. Espresar el número, especie y valor de los rodados que se emplean en el trabajo ó servicio de la industria ó comercio, en el siguiente cuadro :

	NÚMERO	VALOR TOTAL EN \$ $\frac{m}{n}$
Coches de 2 ruedas.....		
» » 4 » .....		
Carros y carretas de 2 ruedas.....		
Carros de 4 ruedas.....		
Otros vehículos.....		

MÁQUINAS

22. Espresar el número de máquinas, su fuerza motriz, su objeto, su poder y su valor, en el siguiente cuadro :

NÚMERO	OBJETO Á QUE SE DESTINA CADA UNA DE ELLAS	FUERZA MOTRIZ EMPLEADA (Indicar si es hombre, mujer, animal, vapor, agua, gas, viento ó lo que sea).	PODER AVALUADO EN CABALLOS MECÁNICOS QUE REPRESENTAN	VALOR TOTAL \$ $\frac{m}{n}$

COMBUSTIBLE

23. Indicar la clase, cantidad y valor del combustible que se consume ordinariamente durante el año para mover las máquinas, en el siguiente cuadro :

CLASE DE COMBUSTIBLE	CANTIDAD	VALOR TOTAL EN \$ $\frac{m}{n}$



MATERIA PRIMA

24. Indicar la clase, cantidad y valor de materia prima que se consume ordinariamente durante el año, en el siguiente cuadro :

CLASE DE MATERIA PRIMA	CANTIDAD	VALOR TOTAL EN \$ $\frac{m}{n}$

25. En qué mercados se provee de materia prima? .....

PRODUCTOS

26. Indicar la clase y valor de los productos que se elaboran ordinariamente durante el año, en el siguiente cuadro :

CLASE DE PRODUCTOS	CANTIDAD	VALOR TOTAL EN \$ $\frac{m}{n}$

27. En qué mercados vende sus productos? .....

Declaro ser cierto todo lo contestado.

*Firma* .....

En caso de no saber firmar el jefe de la casa, lo hará á su ruego el censista.



XVII

Tanto para complementar los datos relativos al comercio, como para conocer el estado actual de nuestra industria transportadora en general, creí necesario redactar un formulario para ser llenado por las diversas empresas de ferrocarriles que existen en la Provincia.

Estos elementos, que son la fuente principal, han sido aumentados con investigaciones diversas, obtenidas de las demás empresas de transportes de la Provincia, á fin de conseguir la espresion numérica mas completa posible de los diversos medios en que se distribuye la produccion y el consumo.

El formulario que transcribo mas adelante, fué acompañado de la siguiente nota:

« La Plata, Noviembre de 1889.

« *Señor Gerente del Ferro-carril:*

« Tengo el placer de dirigirme á usted, para llevar á su conocimiento que habiendo sido encargado por el Superior Gobierno del levantamiento de un censo general de la Provincia de Buenos Aires, y debiendo aparecer en dicha obra un inventario completo de nuestra industria transportadora, en el que deben figurar en primera línea los ferrocarriles, he redactado el formulario que adjunto á la presente, para que usted se sirva contestar todas las preguntas que contiene.

« Como es probable que dicho trabajo requiera tiempo, me anticipo á enviarle dicho boletin para que se halle en oportunidad terminado.

« En caso que el personal de que esa empresa dispone no fuera suficiente para llevar á cabo esa tarea, esta Direc-



cion ha dispuesto que algunos de sus empleados dediquen sus servicios á llevar á buen término esa investigacion.

« Como usted sabe, por haber tenido ocasion de manifestárselo anteriormente, todas las empresas de ferro-carriles se hallan obligadas por la Ley de Estadística á proporcionar todos los datos que se les exigiera; pero aparte de esta prescripcion legal, espero que el señor Gerente, en vista de la utilidad que para el adelanto de la Provincia y para los mismos intereses de la empresa confiada á su cuidado ofrecerá este interesante inventario, facilitará por todos los medios á su alcance la prolija investigacion que se piensa realizar sobre todos los medios de locomocion existentes en la Provincia.

« El censo de nuestra produccion y consumo que debe levantarse al mismo tiempo y que tanta labor impone, quedaría incompleto, si no se estudiara al mismo tiempo como un complemento indispensable, los medios de transporte de que se dispone para circular y distribuir convenientemente la mercadería en nuestro vasto territorio.

« En vista de esto y de muchas razones que escuso enumerar aquí porque no escaparán al ilustrado criterio de usted, espero que se sirva dar las órdenes que sean menester para que dicho trabajo sea ejecutado con la mayor perfeccion.

« Aprovecho esta oportunidad para reiterar á usted las seguridades de mi mayor consideracion y estima.

ADOLFO MOUTIER ».

---



*Ferro-carril de.....*

- 1° *Cuál es el nombre de la Empresa?*.....
- 2° *Cuál es la estension de las líneas en esplotacion en la Provincia de Buenos Aires?*.....
- 3° *Cuál es la estension de las líneas en construccion en la Provincia de Buenos Aires?*.....
- 4° *Cuál es la estension en la Provincia, de las líneas en estudio fundadas en concesion ó autorizacion legislativa?*.....
- 5° *Longitud de la línea* .....
  - a *De una sola vía*.....
  - b *De dos ó mas vías*.....
- 6° *Interés garantido por el Estado*.....
- 7° *Acciones de la Empresa*.....
  - a *Número y valor de las emitidas*.....
  - b *Tasa de emision*.....
  - c *Precio de cotizacion el 1° de Enero de 1889*....
- 8° *Obligaciones de la Empresa*.....
  - a *Número y valor de las emitidas*.....
  - b *Tasa de emision*.....
  - c *Precio de cotizacion el 1° de Enero de 1889*....
- 9° *Número y valor total de acciones que posee* .....
  - a *El Gobierno Nacional*.....
  - b *El Gobierno de la Provincia*.....
10. *Condiciones técnicas* .....
  - a *Radio mínimo de las curvas*.....
  - b *Pendiente máxima*.....
  - c *Estension de la parte de línea que posee telégrafo consagrado á la esplotacion*.....
  - d *Estension de la parte de línea que no posee telégrafo eléctrico*.....
  - e *Estension de la parte de línea que se halla cercada*.....
  - f *Estension de la parte de línea que no se halla cercada*.....
  - g *Ancho de la trocha*.....
  - h *Ancho de la zona destinada á vía en toda su longitud*.....



11. *Puentes.*

- a* Situacion y longitud de cada uno.....
- b* Clase de construccion de cada uno.....
- c* Fecha de la construccion.....
- d* Costo total.....

12. *Viaductos y alcantarillas.*

- a* Situacion y longitud de cada uno.....
- b* Clase de construccion.....
- c* Fecha de la construccion.....
- d* Costo total de cada uno.....

13. *Túneles.*

- a* Situacion y longitud de cada uno.....
- b* Clase de construccion de cada uno.....
- c* Fecha de la construccion de cada uno.....
- d* Costo total.....

14. *Número de Estaciones.*

- a* De primera clase.....
- b* De segunda clase.....
- c* Las demás clases.....
- d* De tercera clase.....
- e* Total de estaciones.....

15. *Galpones para mercaderías.*

- a* Número.....
- b* Clase de construccion.....
- c* Capacidad en metros cúbicos.....

16. *Talleres y depósitos de traccion.*

- a* Número de talleres ó maestranza de 1ª categoría.....
- b* Número de depósitos parciales de traccion.....

17. *Término medio de la distancia kilométrica que separa las estaciones*.....

MATERIAL RODANTE

18. *Locomotoras para trenes de pasajeros.*

- a* Número.....
- b* Peso bruto máximo.....
- c* Peso bruto mínimo.....

19. *Locomotoras para trenes de carga.*

- a* Número.....



- b* Peso bruto máximo .....
- c* Peso bruto mínimo .....
- d* Velocidad máxima (kilómetros por hora).....

20. *Coches de pasajeros.*

- a* Salones especiales (número).....
- b* Coches de 1ª clase (número).....
- c* Coches dormitorios (número).....
- d* Coches de 2ª clase (número).....

21. *Wagones para carga.*

- a* Número total .....
- b* Peso muerto .....
- c* Peso útil que pueden trasportar .....

22. *Demás clases de wagones, zorras, etc.*

- a* Número total .....
- b* Peso muerto .....
- c* Peso útil que pueden trasportar .....

COSTO DE LA VIA

23. *Gastos efectuados en el establecimiento de la via.*

- a* En terrenos .....
- b* En terraplenes y desmontes .....
- c* En obras de arte .....
- d* En las demás construcciones .....
- e* En vias y accesorios.....
- f* En material rodante .....
- g* En mobiliarios diversos .....
- h* Total .....

24. *Précio médio.*

- a* De la hectárea de tierra.....
- b* Del metro cúbico de tierra movida .....
- c* Del metro cúbico de albañilería de todas clases....
- d* De una estacion de 1ª clase.....
- e* De una estacion de 2ª clase.....
- f* De una estacion de 3ª clase.....
- g* De una locomotora para tren de pasajeros .....
- h* De una locomotora para tren de carga .....
- i* De un coche de pasajeros de 1ª clase .....
- j* De un coche de pasajeros de 2ª clase .....
- k* De un wagon de carga.....
- l* De un furgon de encomiendas.....



PERSONAL EL 1<sup>o</sup> DE ENERO DE 1889

25. *Administracion central.*

- a Número de los administradores, gerentes, directores, secretarios, etc.....
- b Número del personal de las oficinas.....
- c Número de peones y demás gente de servicio....
- d Total .....

26. *Movimiento y Tráfico.*

- a Servicio central (número de todo el personal)....
- b Servicio de estaciones (número de todo el personal) .....
- c Servicio de trenes (número de todo el personal)....

27. *Traccion.*

- a Ingenieros .....
- b Personal de oficinas, depósitos, etc.....
- c Maquinistas y foguistas.....
- d Artesanos, peones, etc.....
- e Total .....

28. *Via permanente.*

- a Ingenieros.....
- b Personal de oficinas .....
- c Personal de vigilancia.....
- d Total .....

29. *Total general de todo el personal.*

TRÁFICO DE PASAJEROS Y ENCOMIENDAS EN EL AÑO 1889

- 30. *Recorrido total de locomotoras* .....
- 31. *Recorrido total de coches de 1<sup>a</sup> clase* .....
- 32. *Recorrido total de coches de 2<sup>a</sup> clase* .....
- 33. *Recorrido total de wagones de carga*.....
- 34. *Recorrido total de furgones de encomiendas*.....
- 35. *Movimiento de pasajeros habidos para todas las distancias.*.....
  - a De 1<sup>a</sup> clase .....
  - b De 2<sup>a</sup> clase .....
  - c Total .....
  - d Número de pasajeros de 1<sup>a</sup> y 2<sup>a</sup> clase entrados en la Provincia .....



e	Número de pasajeros de 1 <sup>a</sup> y 2 <sup>a</sup> clase salidos de la Provincia .....	.....
f	Número de pasajeros de 1 <sup>a</sup> y 2 <sup>a</sup> clase trasportados de un punto á otro de la Provincia....	.....
36.	<i>Número de pasajeros trasportados de un extremo á otro de la línea</i> .....	.....
37.	<i>Peso total de encomiendas trasportadas</i> .....	.....
TRÁFICO DE MERCADERÍAS Y ANIMALES EN PIÉ EN EL AÑO 1889		
38.	<i>Número de cabezas trasportadas.</i>	
a	Caballos y yeguas.....	.....
b	Asnos y mulas.....	.....
c	Animales vacunos .....	.....
d	Animales lanares .....	.....
e	Cabras y cabritos .....	.....
f	Cerdos .....	.....
39.	<i>Número de kilogramos trasportados.</i>	
a	Cereales (kilógramos) .....	.....
b	Frutos del país (kilógramos).....	.....
c	Materiales de construccion.....	.....
d	Mercaderías generales .....	.....
40.	<i>Consumo de los trenes por kilómetros recorridos.</i>	
a	Combustible .....	.....
b	Agua .....	.....
c	Aceite y lubricantes .....	.....
41.	<i>Tarifa kilométrica en el año 1889. (Las tarifas diferenciales no comprendidas.) Viajeros.</i>	
a	Viajero de 1 <sup>a</sup> clase.....	.....
b	Viajero de 2 <sup>a</sup> clase.....	.....
c	Los 100 kilógramos de encomiendas..	.....
d	Cereales (especificar) .....	.....
e	Frutos del país (especificarlos) .....	.....
f	Materiales de construccion.....	.....
g	Máquinas y herramientas de todas clases.....	.....
h	Cabeza de hacienda caballar .....	.....
i	Cabeza de hacienda vacuna .....	.....
j	Cabeza de hacienda lanar .....	.....
k	Cabeza de hacienda porcina.....	.....
l	Cabeza de hacienda cabrio.....	.....



42. *Recaudacion proveniente del trasporte de mercaderías y pasajeros en el año 1889.*

<i>a</i>	En viajeros de 1 <sup>a</sup> clase.....	.....
<i>b</i>	En viajeros de 2 <sup>a</sup> clase.....	.....
<i>c</i>	En cereales .....	.....
<i>d</i>	En frutos del país .....	.....
<i>e</i>	En materiales de construccion .....	.....
<i>f</i>	En máquinas y herramientas .....	.....
<i>g</i>	En mercaderías generales.....	.....
<i>h</i>	En haciendas de todas clases .....	.....

GASTOS DE ESPLOTACION EN EL AÑO 1889

43. *Gastos totales de administracion en lo tocante á :*

<i>a</i>	Personal .....	.....
<i>b</i>	Gastos diversos .....	.....
<i>c</i>	Total .....	.....

44. *Gastos totales de la explotacion, movimiento y tráfico :*

<i>a</i>	Personal .....	.....
<i>b</i>	Gastos diversos .....	.....
<i>c</i>	Total .....	.....

45. *Gastos totales en la traccion y material rodante.*

<i>a</i>	Personal .....	.....
<i>b</i>	Combustible consumido por las máquinas.....	.....
<i>c</i>	Conservacion de máquinas.....	.....
<i>d</i>	Conservacion de coches y wagones .....	.....
<i>e</i>	Gastos diversos .....	.....
<i>f</i>	Total .....	.....

46. *Gastos en la via permanente.*

<i>a</i>	Personal .....	.....
<i>b</i>	Conservacion de la via, edificios y demás construcciones.....	.....
<i>c</i>	Gastos diversos .....	.....
<i>d</i>	Total .....	.....

47. *Total general de gastos de explotacion.....*



## XVIII

Los cuatro formularios que he reproducido testualmente, son, señor Ministro, los que han sido contestados directamente por los habitantes de la Provincia.

Antes de pasar á examinar las demás investigaciones que se han efectuado con ocasion del presente recuento, creo oportuno indicar las instrucciones que se dieron á los censistas sobre la manera cómo debían de proceder para distribuir y recojer del público las planillas una vez que fueran contestadas.

Para facilitar á los empadronadores el desempeño de su cometido, les fué entregado á cada uno de ellos y en cantidad suficiente, unos libretos cuya carátula reproduzco :

DIRECCION GENERAL DE ESTADÍSTICA DE LA PROVINCIA

---

### CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

*Partido*..... *Cuartel*.....  
*Ciudad*..... *Seccion*.....  
*Libreta de distribucion del censista don*.....

---

NÚMERO DE FORMULARIOS

*Recibidos*..... *Distribuidos*..... *Recojidos*.....



Las primeras páginas de estas libretas, llevaban impreso lo siguiente :

### INSTRUCCIONES A LOS CENSISTAS

1° La primera obligacion de los censistas es darse cuenta clara de sus deberes y estudiar los boletines en que se han de anotar los datos censales, pidiendo, en los casos en que tengan dudas, las esplicaciones que necesiten, al Secretario de la Comision Censal del Partido.

2° En caso de que el nombramiento de censista recayere en persona que fuera empleado de la Provincia, deberá abandonar durante los días que se ocupare en el Censo las tareas de su empleo, previniendo á su superior inmediato el motivo que obliga su inasistencia con arreglo al decreto del Superior Gobierno.

3° Instruidos los censistas en el modo y forma en que deben llenarse los boletines, tomarán exacto conocimiento de la estension y límites del distrito ó cuartel que les corresponda censar.

4° Distribuirán los boletines de la siguiente manera:

El de poblacion: casa por casa, de forma á no omitir edificio ó habitacion alguna. El de propiedad: en la parte urbana casa por casa; y en la parte rural en todo establecimiento independiente. El de ganadería y agricultura: en las quintas, chacras y en general en donde existan cultivos ó ganados. El de industria y comercio: en todas las casas de comercio, fábricas, saladeros, graserías, curtiembres, aserraderos y demás partes en que sea posible llenarlo con alguno de los datos que en él se preguntan.

5° Cuando se presente el caso de un establecimiento misto, que lo fuese de labranza y ganadería, fábrica ó casa de comercio ó tres ó cuatro cosas distintas á la vez, el censista tendrá cuidado que para cada especialidad se llene el boletin correspondiente.

6° Lo primero que hará el censista al presentarse en una casa, es justificar su carácter de tal, exhibiendo, si se le pidiese, su nombramiento de empadronador; preguntará despues en términos cultos los datos que necesite para llenar los padrones, siempre que no estuviese seguro de que el jefe de familia ú ocupante principal de la casa fuera capaz de llenarlos correctamente.

7° El censista debe apuntar todos los datos con tinta, de un modo claro y que no deje lugar á dudas, siéndole prohibido saltar renglones.

8° En caso de que existiera en la casa una persona de verdad y competente, dejará los boletines respectivos para que sean llenados, debiendo pasar personalmente á recojerlos, cuidando antes de llenar las omisiones ó rectificar los errores en que se hubiere incurrido.

9° En los colegios, hoteles, casas amuebladas, hospicios, cárceles y



demás establecimientos que encerrasen muchas personas á la vez, cuidará de dejar al encargado principal el número de boletines que fuera menester, debiendo numerarlos por órden y entregarlos unidos á la Comision Censal del Partido.

10. Al entregar el censista los boletines, cuidará de anotarlos en la presente libreta y al recojerlos, cortará el talon correspondiente para dejarlo en la casa respectiva, como un comprobante de que ha sido censada, recomendando que dicho recibo se guarde por lo menos durante un mes, para facilitar en lo sucesivo cualquiera verificacion. De la misma manera procederá en todos los casos en que se vea obligado á llenar por sí mismo los boletines.

11. Si la casa del censista estuviese situada en el distrito que se le ha asignado para el empadronamiento, deberá principiar éste por su propia casa.

12. Para los efectos de la poblacion fluvial, se considerará como una casa cada buque ó barco y como jefe de ella al capitan ó patron.

13. Al recojer los boletines de la propiedad, ganadería y agricultura, deberá el censista asegurarse de que en el boletin del establecimiento principal se han censado todas las haciendas y cultivos que existen en los diversos puestos ó dependencias, para evitar de esa manera omisiones y no incurrir en duplicaciones.

14. Cuando el censista encontrase una casa desocupada ó en construccion, deberá anotar en un boletin de la propiedad todos los datos de que tuviere certeza y que respondan á las preguntas que se hacen, teniendo siempre la precaucion de escribir en letras bien visibles las palabras *Casa desocupada ó en construccion*.

15. Los censistas deberán empezar á distribuir los boletines, tomándose todo el tiempo que les sea necesario para que dicha distribucion esté definitivamente terminada el dia anterior al fijado para levantar el censo.

16. Los empadronadores levantarán con toda escrupulosidad el censo en la Seccion que les corresponda, tratando de concluirlo, siempre que ello no perjudique en nada la prolija exactitud de la investigacion, en los siete dias siguientes al señalado para efectuarlo.

17. En todos los casos en que por cualquier motivo censaren con posterioridad al dia y hora señalada en los boletines respectivos, cuidarán de retrotraer la pregunta al instante y fecha á que el censo debe referirse en toda la Provincia.

18. En caso de rehusarse alguna persona á llenar el boletin ó á contestar los datos que se le pidan, el censista dará cuenta inmediatamente del hecho á la Comision Censal del Partido, para que ésta proceda á hacer imponer por la autoridad competente la pena que la ley establece.

19. Terminada su mision, deberán los censistas entregar á la Comision Censal del Partido todas las libretas, boletines y demás documentos que se relacionen con el censo, exijiendo un recibo que les servirá como comprobante para el cobro del importe de su trabajo, quedando obligados



á efectuar inmediatamente toda rectificacion que les fuere exigida por dicha Comision, so pena de perder, segun su gravedad, todo ó parte de su remuneracion.

20. Los censistas cuidarán de entregar en cubierta, por separado, á la Comision Censal, todos los boletines que se refieran á la poblacion fluvial.

21. Los empadronadores deberán, una vez terminado el censo de su Seccion, colocar todos los boletines que á ella se refieren en una misma cubierta, designando en forma bien clara, la Seccion ó cuartel á que pertenecen, y cuidando de colocar en carpetas independientes el censo de Poblacion, Edificacion, Agricultura y Ganadería y Comercio é Industria.

22. Si por cualquier circunstancia llegare un censista á quedar inhabilitado para el desempeño de sus funciones, avisará inmediatamente á la Comision Censal de su Partido, para que le designe el reemplazante á quien deberá hacerle entrega, sin pérdida de tiempo y bajo recibo, de los boletines, libretas y demás documentos que se relacionen con el empadronamiento.

23. El suplente, despues que se haya hecho cargo de los boletines, libretas y demás documentos del censo, sucederá por ese hecho mismo al censista titular, en todos sus deberes y derechos.

24. El censista es responsable hasta seis meses despues de haber efectuado el empadronamiento, por todas las omisiones y falseamientos, como así mismo por todas las inobservancias de estas instrucciones.

25. Los censistas serán remunerados en proporcion al trabajo que cada uno realizare, y con arreglo á la prolijidad y perfeccion de él.

---

Las veinte páginas restantes de cada libreta servían al censista para anotar en el talon que debía conservar, la persona, número y clase de boletines que entregaba, y la parte restante de la hoja de recibo que debía dejar al hacerse cargo de la planilla contestada, á fin de evitar en la práctica duplicaciones y hallarse en condiciones de rectificar su operacion, para salvar los olvidos en que pudiera haber incurrido.

Estas páginas se hallaban impresas de la siguiente manera:



	Nº DE BOLETINES		Nº DE BOLETINES
<i>Encargado á don.....</i>		<i>Recibido de don.....</i>	
Boletin de edificacion .....		Boletin de edificacion .....	
Id. de poblacion .....		Id. de poblacion .....	
Id. de comercio é industria .....		Id. de comercio é industria .....	
Id. de ganaderia y agricul- tura .....		Id. de ganaderia y agricul- tura .....	
		<i>Firma .....</i>	
<i>Encargado á don.....</i>		<i>Recibido de don.....</i>	Nº DE BOLETINES
Boletin de edificacion .....		Boletin de edificacion .....	
Id. de poblacion .....		Id. de poblacion .....	
Id. de comercio é industria .....		Id. de comercio é industria .....	
Id. de ganaderia y agricul- tura .....		Id. de ganaderia y agricul- tura .....	
		<i>Firma .....</i>	
<i>Encargado á don.....</i>		<i>Recibido de don.....</i>	Nº DE BOLETINES
Boletin de edificacion .....		Boletin de edificacion .....	
Id. de poblacion .....		Id. de poblacion .....	
Id. de comercio é industria .....		Id. de comercio é industria .....	
Id. de ganaderia y agricul- tura .....		Id. de ganaderia y agricul- tura .....	
		<i>Firma .....</i>	
<i>Encargado á don.....</i>		<i>Recibido de don.....</i>	Nº DE BOLETINES
Boletin de edificacion .....		Boletin de edificacion .....	
Id. de poblacion .....		Id. de poblacion .....	
Id. de comercio é industria .....		Id. de comercio é industria .....	
Id. de ganaderia y agricul- tura .....		Id. de ganaderia y agricul- tura .....	
		<i>Firma .....</i>	
<i>Encargado á don.....</i>		<i>Recibido de don.....</i>	Nº DE BOLETINES
Boletin de edificacion .....		Boletin de edificacion .....	
Id. de poblacion .....		Id. de poblacion .....	
Id. de comercio é industria .....		Id. de comercio é industria .....	
Id. de ganaderia y agricul- tura .....		Id. de ganaderia y agricul- tura .....	
		<i>Firma .....</i>	



## XIX

En hoja suelta les fué remitida en oportunidad á cada uno de los miembros que componían las Comisiones Estadísticas, las siguientes :

### INSTRUCCIONES Á LAS COMISIONES DE ESTADÍSTICA

1º Inmediatamente de constituidas las Comisiones de Estadística, deberán comunicarlo á las diversas autoridades del Partido, para ser oficialmente reconocidas en tal carácter y para obtener de ellas la ayuda y cooperacion que la Ley de Estadística y los decretos reglamentarios de la misma establecen.

2º Durante los dias en que se levante el censo, así como en los anteriores, las Comisiones de Estadística, á mas de la propaganda que por todos los medios á su alcance deben hacer, solicitarán de los directores de diarios y periódicos inciten al público á cooperar en la realizacion del censo, haciéndoles conocer su objeto, su importancia, el dia y hora (la media noche que separa el 31 de Enero del 1º de Febrero) á que deben referirse todas las preguntas y los deberes de todos los habitantes respecto á las declaraciones que han de serles pedidas por los empadronadores respectivos.

3º Las Comisiones de Estadística adquirirán conocimiento exacto de toda la estension del Partido que deben censar y de sus accidentes especiales, poniéndose de acuerdo para distribuir el trabajo con arreglo á tales hechos bien conocidos y estudiados.

4º Bien establecidos los límites de cada cuartel y los de las secciones en que se dividiere la parte urbana á los efectos del censo, nombrarán uno, dos ó tres censistas segun la estension é importancia de cada subdivision.

5º Al hacer estos nombramientos, deberán preferirse á los maestros de escuela, empleados de policia y municipales y demás funcionarios provinciales. En defecto de éstos se nombrarán vecinos activos y capaces, ya sean nacionales ó extranjeros.

6º Al hacer las subdivisiones que requiere el levantamiento del censo,



deberá cuidarse de no confundir los solares, con las quintas, chacras ó cuarteles del Partido, de manera que los boletines de cada una de estas secciones puedan ser entregados á la Comision de Estadística en paquetes independientes.

7º Las Comisiones de Estadística deben ejercer una constante vigilancia sobre la forma de cómo los censistas cumplen las instrucciones que les han sido comunicadas y mandar sobre ello un informe á esta Direccion para que pueda graduar la remuneracion á que cada uno de ellos sea acreedor.

8º Las dudas que ocurriesen á los censistas en circunstancias imprevisitas ó en la interpretacion de las instrucciones que les han sido comunicadas, las resolverá inmediatamente la Comision de Estadística.

9º Cuando en el Partido en que vá á efectuarse el censo existan costas ó islas, debe tenerse mucho cuidado de empadronar la poblacion fluvial, nombrando para ello empadronadores especiales y solicitando de las autoridades marítimas, donde las haya, botes ú otros medios de trasporte que se requieran. Los boletines en que se empadrona la poblacion de las islas ó buques, deben colocarse en cubierta especial con el título de « Poblacion Fluvial ».

10. Las Comisiones de Estadística acusarán en la forma que indica el artículo 18 de la Ley de Estadística, á todas las personas que falseen datos ó que se resistan á declarar.

11. Corresponde á las Comisiones de Estadística examinar detenidamente las libretas y boletines que deben entregarles los censistas para observar y descubrir si todas las poblaciones, ganados, industrias y negocios han sido bien comprendidos y bien censados. A este objeto, las Comisiones de Estadística quedan facultadas para usar de todos los medios que su criterio les sugiera para verificar la exactitud del censo.

12. En caso de que á juicio de las Comisiones de Estadística se hubiere incurrido en errores ú omisiones notorias, deberá procederse inmediatamente á la rectificacion ó levantamiento de un nuevo censo, en la seccion ó cuartel que haya sido mal empadronado. Los recibos de empadronamiento que deben conservar los dueños ú ocupantes principales de la casa censada, les servirá en este caso para evitar nuevas declaraciones innecesarias.

13. Las Comisiones de Estadística, despues de recibidos y examinados todos los documentos que deben entregarles los censistas, deberán poner su *visto bueno* en la carpeta que lo contiene y darlos al Secretario de la Comision para que personalmente haga entrega de ellos á la Direccion General de Estadística en La Plata.

14. Las Comisiones de Estadística remitirán junto con el censo del Partido, una nómina de los empadronadores que hubieren levantado el censo, informando sobre la manera que á su juicio cada uno de ellos hubiere cumplido con las instrucciones respectivas y la remuneracion que debe acordárseles.



XX

El deseo de que la obra del censo contuviera todos aquellos datos que pudieran servir á la Administracion Pública, para sus múltiples servicios, y fuera en lo posible, un reflejo del estado actual de la Provincia, nos determinó á solicitar de las Comisiones de Estadística la contestacion al formulario que trascribimos:

DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

PLANILLA QUE DEBE CONTESTAR LA COMISION DE ESTADÍSTICA DE CADA PARTIDO

(Las respuestas deben redactarse con precision y claridad al lado de la pregunta)

*Pueblo* ..... *situado en el Partido de* .....

1. En qué fecha se fundó el pueblo?...

2. Cuál es el nombre de su fundador?  
En caso de que fuera desconocido el  
del propietario principal que existía en  
la época de su fundacion?.....

3. Cuál es el motivo ú origen del nombre  
que tiene?.....



- 
4. Cuál es la estension en hectáreas que existe en ese pueblo ocupada :
- a—por solares.....
  - b—por quintas.....
  - c—por chacras .....
- 
5. Cuál es en términos medios el valor de cada hectárea de tierra ocupada :
- a—por solares.....
  - b—por quintas.....
  - c—por chacras .....
- 
6. Qué número de plazas públicas tiene ese pueblo y cuál es la estension que ocupan en hectáreas?.....
- 
7. Qué número de calles empedradas existe y cuál es la estension en hectáreas de la superficie que ocupan?.....
- 
8. En las plazas y demás vías públicas qué número se tiene :
- a—de picos de gas.....
  - b—de lámparas eléctricas.....
  - c— » » de kerosene ó aceite.....
- 
9. Qué clase de agua consume la poblacion en ese distrito. ....
- 
10. Hay algun tramway que pase por ese pueblo :
- a—Cuál es el nombre de la empresa ó dueño?.....
  - b—Qué número de kilómetros de vía tiene en ese pueblo?.....
  - c—Qué número de estaciones tiene en ese pueblo?.....
  - d—Cuál es el punto de partida y cuál el de su destino en toda la zona que sirve?.....
- 
11. Existe algun hospital ó casa de asistencia pública :
- a—Qué nombre tiene?.....
  - b—Con qué recursos se costea?...
-



*c*—Cuál es el número de personas  
que puede alojar?.....

*d*—Qué número de médicos prestan  
sus servicios en él?.....

*e*—Qué número de asistentes, enfer-  
meros, etc., prestan sus servicios  
en él?.....

*f*—A cuánto ascienden sus gastos  
anuales?.....

*g*—A cuántas personas ha dado asis-  
tencia durante el año 1889?... ..

12. Si existen bibliotecas públicas indicar:

*a*—El número de volúmenes?....

*b*—» » » lectores durante el  
año 1889?.....

*c*—Si es circulante ó no?.....

13. Cuántos periódicos vén la luz pública y  
cuál es el nombre de cada uno de ellos?

14. Si existen líneas telefónicas espresar :

*a*—El nombre de la empresa ó dueño

*b*—El número de abonados en el  
pueblo.....

*c*—Los pueblos que se hallen ligados  
por la línea.....

*d*—La estension de la línea en el  
pueblo. ....

15. Si existen sociedades de socorros mútuos  
espresar :

*a*—El nombre de ellas.....

*b*—El número de socios con que  
cuentan.....

*c*—La suscripcion que paga cada socio  
al mes.....

*d*—Los demás recursos que posea..

16. Si existen sociedades de caridad ó bene-  
ficencia indicar :

*a*—El nombre de ellas.....

*b*—Los recursos con que cuentan...

*c*—Las sumas de dinero que han  
obtenido durante el año de diver-  
sas procedencias.....



17. Si existen otras sociedades ó clubs en el pueblo, espresar :

*a*—El nombre de ellos . . . . .

*b*—El número de sócios . . . . .

*c*—El objeto ó fin de cada uno . . . . .

18. Si existen teatros ú otros establecimientos de recreo ó espectáculos públicos, espresar :

*a*—El nombre de cada uno . . . . .

*b*—La clase de fiestas ó espectáculos que proporcionan al público . . . . .

*c*—El número de personas que pueden contener . . . . .

19. Tiene iglesia, capilla ú oratorio? . . . . .

20. Si existen mataderos públicos espresar :

*a*—El número de vacas carneadas durante el año 1889 . . . . .

*b*—El número de novillos . . . . .

*c*— » » » terneros . . . . .

*d*— » » » carneros . . . . .

*e*— » » » corderos . . . . .

*f*— » » » cerdos . . . . .

*g*— » » » lechones . . . . .

21. Si existen bandas de música, indicar su número y quién las costea . . . . .



## XXI

La obra del Censo debía comprender tambien el estudio numérico del estado de la Educacion de la Provincia. Para abarcar todos los datos que debe contener un verdadero Censo Escolar, se necesitaba indagar de los habitantes, ciertos hechos relativos á su estado de instruccion y otros de no menor importancia, tendentes á averiguar las causas principales que obstaculizan el progreso educacional, ó bien el alcance de los beneficios que al respecto reportan al público los esfuerzos que en ese sentido realiza. Estas preguntas han sido incluidas en el boletin destinado á censar la poblacion, como he tenido ocasion de manifestar al señor Ministro al analizar el formulario á que me refiero.

Faltaba completar estas respuestas con las que revelaran las condiciones especiales de los alumnos, escuelas, material de enseñanza y demás hechos que afectan directa y muy principalmente el desenvolvimiento de la educacion pública. Es evidente que estos datos solo pueden suministrarlos exactos y completos las personas encargadas de la difusion de la enseñanza. A este objeto redacté un formulario de interrogaciones para que fueran contestadas por los directores de todas las escuelas de la Provincia. Tanto para verificar la exactitud de las respuestas, como para conseguir mas fácilmente la realizacion de este propósito, conseguí que el Director de Escuelas acompañara con una suya, la circular de esta Direccion, á los Presidentes de los Consejos Escolares de cada distrito, interesándoles á que contribuyeran en su esfera de accion al mejor éxito de la operacion censal.

Para poderse explicar muchas de las preguntas que se han incluido en estos formularios, es menester tener presente que el Gobierno de la Provincia, como mas adelante lo espresamos, ordenó que la obra del Censo contuviera un inventario completo de todos los bienes que constituyen el



patrimonio del Fisco. Ofrecía ventajas prácticas evidentes averiguar, al mismo tiempo que se efectuaba el Censo Escolar, todo aquello que fuera de propiedad de la Educacion Comun. Los bienes que debían censarse consistían en las escuelas mismas, en propiedades diversas pertenecientes á los distritos escolares, en algunos bienes muebles y en todo aquello que constituye el material de enseñanza. A fin de que todo fuera incluido, se enviaron cuatro planillas. La primera, que debía ser llenada por los Consejos Escolares de cada distrito, con los datos relativos á las tierras y demás inmuebles pertenecientes á la educacion comun y que por cualquier razon no se hubieren comprendido en las planillas contestadas por los maestros. La segunda era exactamente igual á la que hemos usado para el inventario de los bienes muebles. La tercera, que debía contener los útiles y demás enseres de enseñanza que se hallaren en depósito y no incluidos en las planillas que llenaba cada escuela. Por último, la cuarta que, escepcion hecha de la que se refiere á los bienes muebles, comprende las otras tres y es la que por esta razon trascibo, con las dos circulares que junto con ellas se remitió á cada Consejo Escolar.

DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

La Plata, Enero 25 de 1890.

*Señor Presidente del Consejo Escolar del Partido de*

*Tengo el placer de dirigirme al señor Presidente, adjuntándole diversos ejemplares de los cuatro boletines destinados al levantamiento del Censo de escuelas y de bienes de la Provincia.*

*En caso de que el señor Presidente creyera que no son suficientes los ejemplares que se le envían, puede en toda ocasion mandar pedir los que le faltaren, á esta Direccion.*



El boletín que lleva por título « Censo de bienes de la Provincia de Buenos Aires », debe comprender todos aquellos muebles y útiles que por no pertenecer al material de enseñanza no se han incluido en las otras planillas, pero que existen en las Secretarías de los Consejos Escolares.

Los otros boletines deben ser contestados con arreglo á las observaciones que en ellos se espresan, por lo que ruego al señor Presidente se sirva leerlos detenidamente y cuidar de que sean bien llenados y remitidos á esta Direccion tan pronto como fuere posible.

En caso de que se dudare del alcance de alguna pregunta ó de cualesquiera otra cuestion referente á este trabajo, puede el señor Presidente dirigirse á esta Direccion, en la seguridad que inmediatamente tendrá la respuesta que solicite.

Saludo al señor Presidente con toda consideracion y estima.

A. MOUTIER.

DIRECCION GENERAL DE ESCUELAS

DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

La Plata, ..... 18.....

Señor Presidente del Consejo Escolar de

.....

La Direccion General de Estadística de la Provincia envía á Vd. las adjuntas planillas, que deberán ser llenadas segun lo indican sus formularios y las instrucciones que la referida Direccion acompaña en pliego separado, lo que tengo el agrado de participarle á fin de que la Corporacion que Vd. preside concorra con todos los elementos de que pueda disponer, á la realizacion de esta obra patriótica, en la parte que se le confia.

Espero que el señor Presidente, penetrado de la importancia de su cometido, adoptará todas las disposiciones conducentes al mejor resultado de su tarea, de manera que los datos que se consignent en las planillas, sean de rigurosa exactitud.

Saluda al señor Presidente con toda consideracion.

EMILIO CARRANZA.

CÁRLOS MONSALVE,  
Secretario.



DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

CENSO GENERAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

CENSO ESCOLAR

---

31 DE ENERO DE 1890

---

*El artículo 17 de la Ley de Estadística establece que los gerentes, administradores ó encargados de establecimientos, asociaciones ó empresas y los particulares, deberán abonar una multa de 50 pesos  $m/m$ . ó en su defecto, sufrir ocho días de prisión, siempre que se rehusen á declarar ó falten á sabiendas á la verdad.*

*Esta investigacion no tiene otro objeto que el de conocer el estado actual de la Provincia, y en manera alguna servirá para aumentar ni disminuir impuestos. Sus datos son de carácter reservado y serán penados con arreglo al decreto del Poder Ejecutivo los empleados que los propaguen ó publiquen.*

---

*Toda respuesta relativa á estension, cantidad ó valor, deberá espresarse en cifras y no en letras. Los renglones de las preguntas que carecieren de respuestas, se dejarán en blanco.*

*Este formulario sirve para una sola escuela ó colegio y debe llevar al final la firma del Director del Establecimiento y la del Presidente y Secretario del Consejo Escolar del Distrito en que se halle situado.*

---

- 1<sup>a</sup> Con qué fondos se costea la escuela?.....  
(Indicar si es la Direccion General de Escuelas, el Gobierno Nacional, el de la Provincia, la Municipalidad, alguna Corporacion, particulares, etc.)
- 2<sup>a</sup> Situacion de la escuela ó colegio?.....  
(Espresar el partido, pueblo ó cuartel, y en la Capital la calle y número).
- 3<sup>a</sup> En qué año y en qué mes ha empezado á funcionar esa escuela ó colegio?.....











MOBILIARIO, MATERIAL DE ENSEÑANZA Y BIBLIOTECA	CANTIDAD (Expresar en cifras, el número de artículos de cada especie)	ESTADO DE USO (Indicar con N los artículos nuevos, con B U los que se hallen en buen uso y con M U los muy usados)	VALOR EN PESOS MONEDA NACIONAL
<p><b>A. — Para el uso de los maestros</b></p> <p>Mesas (Escritorios) .....</p> <p>Tinteros (para los mismos) .....</p> <p>Carpetas de hule .....</p> <p>Timbres .....</p> <p>Sillones .....</p> <p>Tarimas .....</p> <p>Cajas de pintura (para maestros) .....</p> <p>» de compases .....</p> <p>Reglas .....</p>			
<p><b>B. — De uso general</b></p> <p>Relojes de pared .....</p> <p>Almanaques móviles .....</p> <p>Termómetros .....</p> <p>Armarios .....</p> <p>Sillas .....</p> <p>Perchas (con un total de ganchos) .....</p>			
<p><b>C. — De uso para los niños</b></p> <p>Bancas de 1 asiento .....</p> <p>» de 2 asientos .....</p> <p>Tinteros (en las bancas) .....</p> <p>Carteles murales de lectura .....</p> <p>Pizarrones con trípode .....</p> <p>» sin trípode .....</p> <p>Marcos contadores de mano .....</p> <p>» » de pié .....</p>			



MOBILIARIO, MATERIAL DE ENSEÑANZA Y BIBLIOTECA	CANTIDAD (Expresar en cifras, el número de artículos de cada especie)	ESTADO DE USO (Indicar con N los artículos nuevos, con B U los que se hallen en buen uso y con M U los muy usados)	VALOR EN PESOS MONEDA NACIONAL
<p><b>D. — Para enseñanza de geografía</b></p> <p>Mapas de definiciones geográficas.....</p> <p>» de la Provincia de Buenos Aires.....</p> <p>» de la República Argentina.....</p> <p>» topográficos de las Provincias.....</p> <p>» de la América del Sur.....</p> <p>» de la América del Norte.....</p> <p>Coleccion de mapas geográficos generales.....</p> <p>Mapas del mundo en planisferio. ....</p> <p>Globos geográficos en relieve .....</p> <p>» » lisos.....</p> <p>» » pizarra.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>Telurios .....</p> <p>Sistemas planetarios.....</p> <p>Brújulas .....</p> <p>Punteros.....</p>			
<p><b>E. — Para enseñanza de geometría</b></p> <p>Reglas largas (comunes) para pizarron.....</p> <p>Compases de madera .....</p> <p>Transportadores .....</p> <p>Escuadras .....</p> <p>Reglas T.....</p> <p>Sólidos geométricos (colecciones) .....</p> <p>Metros de una pieza.....</p>			
<p><b>F. — Para enseñanza del sistema métrico</b></p> <p>Goniómetros (metros de doblar).....</p> <p>Cintas métricas.....</p> <p>Compendio de medidas métricas .....</p>			



MOBILIARIO, MATERIAL DE ENSEÑANZA Y BIBLIOTECA	CANTIDAD (Expresar en cifras, el número de artículos de cada especie)	ESTADO DE USO (Indicar con N los artículos nuevos, con B U los que se hallen en buen uso y con M U los muy usados)	VALOR EN PESOS MONEDA NACIONAL
Mapas de medidas métricas.....			
.....			
Cuadros de prohombres de la Independencia.....			
<b>G. — Para la enseñanza del dibujo</b>			
Tableros para dibujo ..			
Reglas » »			
Cajas compases para niños			
Hojas de papel cartulina.....			
.....			
Lápices para dibujo, docenas.....			
Gomas de borrar			
<b>H. — Para enseñanza de Historia Natural</b>			
Mapas de Fisiología y Anatomía.....			
» de Zoología.....			
» de Botánica.....			
» de Mineralogía .....			
Caja enciclopédica de ciencias naturales .....			
Aparatos de Gimnasia, piezas. ....			
.....			
<b>Textos de enseñanza</b>	<b>Autores</b>		
Cartillas 1 <sup>ras</sup> .....	Santa Olalla		
» 2 <sup>as</sup> .....	»		
» 3 <sup>ras</sup> .....	»		
Infancia .....	Delapalme		
Adolescencia .....	»		
Recreaciones instructivas.....	Saffray		
Lecturas populares.....	Gayoso		
Guía de la mujer.....	P. Pascual		



MOBILIARIO, MATERIAL DE ENSEÑANZA Y BIBLIOTECA		CANTIDAD (Expresar en cifras, el número de artículos de cada especie)	ESTADO DE USO (Indicar con N los artículos nuevos, con B U los que se hallen en buen uso y con M U los muy usados)	VALOR EN PESOS MONEDA NACIONAL
Textos de enseñanza	Autores			
Mosaico.....	Bastinos			
Moral .....	Echeverría			
Ciencias .....	Gayoso			
Aritmética .....				
Gramática .....				
Historia Argentina.....				
Geometría .....				
Geografía .....				
.....				
L. — Útiles de consumo ordinario				
Cuadernos caligrafía .....				
» rayados.....				
» cuadriculados.....				
Plumas, cajas.....				
Tinta, litros.....				
Porta-plumas, docenas.....				
Pizarras de mano.....				
Pizarrines, cajas.....				
Tiza » .....				
Esponjas.....				
M. — Otros objetos				
.....				
.....				
.....				
Biblioteca Escolar	Autores			
Diccionario de la Lengua.....	Academia			
» de la Lengua.....	Campano			
» de Geografía.....				



MOBILIARIO, MATERIAL DE ENSEÑANZA Y BIBLIOTECA		CANTIDAD (Expresar en cifras, el número de artículos de cada especie)	ESTADO DE USO (Indicar con N los artículos nuevos, con B U los que se hallen en buen uso y con M U los muy usados)	VALOR EN PESOS MONEDA NACIONAL
Biblioteca Escolar	Autores			
Diccionario de Ciencias.....				
Atlas geográficos.....	Bouret			
» geográficos pequeños.....	Vallin			
Curso de geografía por .....	Cosson			
Uso y construcciones de Globos.....	Torrefon			
Astronomía .....	Smith			
Cartilla de geografía física.....	Geikiel			
Aritmética para maestros.....				
Historia Universal.....	Mantilla			
Efemérides Americanas .....	P. Rivas			
Manual del ciudadano.....	Quiroga			
Constitucion Nacional.....				
» de la Provincia.....				
Fisiología é Higiene.....	Joumans			
Higiene .....	Wilde			
Física .....	Ortiz			
» cartilla.....	Mantilla			
Cartilla de química.....	Roscoe			
» de Geología.....	Geikie			
Lecciones sobre objetos.....	Calkins			
» de cosas.....	Sheldon			
Direccion de Escuelas.....	Baldwin			
Métodos de Instruccion.....	Wickersham			
Economía de las escuelas.....	Id.			
Moral .....	Frank			
Vida de J. C.....	Wallon			
Música.....	Panizza			
Cartilla de Economía Política.....	Stanley			
Tratado de corte (para niños).....	Lauciano			



MOBILIARIO, MATERIAL DE ENSEÑANZA Y BIBLIOTECA		CANTIDAD (Expresar en cifras, el número de artículos de cada especie)	ESTADO DE USO (Indicar con N los artículos nuevos, con B U los que se hallen en buen uso y con M U los muy usados)	VALOR EN PESOS MONEDA NACIONAL
Biblioteca Escolar	Autores			
Educacion del hombre.....	Fröbel			
Principios y práctica de la enseñanza..	Johnnot			
Conferencia sobre la enseñanza.....	Fitch			
El por qué .....	Sarmiento			
Cantos Escolares .....	Fernandez			
Gramática para maestros.....	Marti			
Conferencias.....	Fitch			
El Deber.....	Smiles			
El Carácter .....	»			
La Ayuda Propia.....	»			
Lecturas históricas.....	P. Rivas			
Trozos selectos.....	Cosson			
» Selectos.....	Coronado			

#### EDIFICIO Y TERRENO

16. La propiedad en que funciona la escuela ó colegio á quién pertenece? .....
17. Desde cuándo la propiedad pertenece á la Educacion Comun y por qué razon? .....
18. Cuál fué el costo primitivo de la propiedad? .....
19. Si el edificio es alquilado, indicar cuánto se paga al mes de alquiler en \$  $\frac{m}{n}$ ? .....
20. Si pertenece al Estado, dónde se encuentran los títulos? .....







33. Expresar en el siguiente cuadro las dimensiones de los patios, salas de gimnasia, jardines y demás espacios de recreo que existan anexos al edificio de la escuela ó colegio:

[illegible]

34. Está el edificio asegurado contra incendios? .....

en cuántos \$  $\frac{m}{n}$ ? .....

35. ¿Cuál es la clase de agua que tiene el edificio? \_\_\_\_\_  
(Escribir si es de pozo, de aljibe, aguas corrientes, etc.)

36. Cuál es el valor total de la propiedad, terreno, edificio y demás existencias incluidas en §  $\frac{m}{n}$ ?

Director.

V<sup>o</sup>. B<sup>o</sup>.

*Presidente del Consejo Escolar.*

*Secretario del Consejo Escolar.*

Debe adjuntarse á la presente planilla una cópia del plano del terreno y del edificio de la escuela, y en caso de que se careciese de él, se suplirá por un croquis en el que se detallen las principales dimensiones.



## XXII

En el deseo de satisfacer una necesidad administrativa, y de completar al mismo tiempo la obra del Censo, con un trabajo que contribuyera á revelar la riqueza pública de la Provincia, el Gobierno resolvió en oportunidad dictar el siguiente decreto :

« La Plata, Noviembre 30 de 1889.

### *Considerando :*

1º Que es de alta conveniencia pública poseer el dato completo y fidedigno de las finanzas de la Provincia, para lo cual es necesario inventariar los bienes que posee ;

2º Que la oportunidad de realizar ese trabajo, es en estos momentos propicia, puesto que se prepara el levantamiento del Censo General de la Provincia, disponiéndose de elementos y personal *AD HOC*, lo que hará la operacion económica y ventajosa para el Estado ;

3º Que para el cumplimiento de prescripciones legales y para llenar debidamente propósitos administrativos de orden superior, es necesaria la realizacion de este trabajo ;  
El Poder Ejecutivo —

### DECRETA :

Art. 1º — La obra del Censo General, actualmente en preparacion, será complementada con un detalle de las finanzas de la Provincia, á cuyo efecto se levantará un inventario completo de los bienes que constituyen su haber.



Art. 2º — Comprenderá dicho inventario las tierras públicas, los edificios, los muebles y útiles, así como todos los títulos, acciones y demás, cuya enumeracion no se consigna.

Art. 3º — Queda autorizada la Direccion de Estadística para recabar informes de los empleados públicos, revisar archivos y practicar todas las investigaciones que considere oportunas, para cuyo fin sus empleados tendrán libre acceso á las Oficinas Públicas.

Art. 4º — Los Jefes de reparticion, los Directores de Instituciones del Estado, los funcionarios y empleados públicos, quedan obligados á suministrar todo dato que les sea exigido para el mencionado trabajo, y á llenar los boletines ó formularios de inventario que la Direccion de Estadística ha de presentarles.

Art. 5º — Quedan invitadas todas las personas que posean algun dato concerniente á los objetos que por este decreto se propone el Poder Ejecutivo, á suministrar á la Direccion de Estadística los documentos ó noticias que se refieran á bienes que pertenezcan ó deban pertenecer á la Provincia.

Art. 6º — Comuníquese, etc.

M. PAZ.

FRANCISCO SEGUÍ».

Saluda á usted atentamente.

FRANCISCO SEGUÍ.

A fin de realizar en la mejor forma posible las disposiciones del anterior decreto, creí oportuno recabar del Departamento de Ingenieros todos los datos que conociera sobre las propiedades de la Provincia, para completarlos con los que fuere posible obtener de las otras reparticiones públicas ó los que suministraren los particulares.

A este fin, fué pasada la siguiente nota, que dá á conocer el procedimiento que se adoptó:



La Plata, Diciembre 11 de 1889.

*Señor Presidente del Departamento de Ingenieros de la Provincia:*

Tengo el honor de dirigirme al señor Presidente, adjuntándole un ejemplar de los decretos del Superior Gobierno ordenando á esta Direccion proceda al levantamiento de un Censo de todos los bienes muebles é inmuebles de la Provincia, debiendo referir dicha operacion al dia 31 de Enero del presente año.

Para realizar el inventario de los bienes muebles de propiedad de la Provincia, he confeccionado unas planillas que serán distribuidas convenientemente entre todas las oficinas y demás dependencias públicas de ésta, á fin de que una vez que se hallen contestadas por los Jefes de las reparticiones correspondientes, se remitan á esta Oficina, donde serán compiladas sin pérdida de tiempo.

Tanto los bienes muebles como inmuebles pertenecientes á la Educacion Comun, deben ser incluidos en el Censo Escolar, para lo cual se han redactado formularios especiales, que serán contestados por la Direccion de Escuelas.

De los títulos y demás papeles de crédito que la Provincia posee, se tomará inventario detallado en la Contaduría, en los Bancos respectivos y en los demás establecimientos en que pudieran existir.

Faltan aun, para completar esta investigacion, los bienes inmuebles que pertenezcan al Fisco de la Provincia, á cualquier título y en cualquier parte en que ellos se hallen.

Como hasta la fecha no se ha llevado en reparticion alguna del Estado una anotacion completa y prolija de estos bienes, esta Direccion, de acuerdo con instrucciones que ha recibido, ha resuelto indagar todos los datos que existan en el Departamento de Ingenieros, Oficina de Tierras, Direccion General de Rentas, Contaduría y demás reparticiones donde fuere posible encontrar alguna noticia al respecto.



Como el Departamento que usted tan dignamente dirige, por la clase de funciones que desempeña y por haber comenzado desde hace algun tiempo un trabajo análogo al que se trata de llevar á feliz término, es el que mayor número de datos tiene reunidos, me permito solicitar de usted se digne tomar todas las medidas que á su juicio estime convenientes para que esa reparticion proceda á levantar un inventario de todas las tierras y edificios de propiedad de la Provincia, y de cuya existencia tenga noticia.

Este trabajo será despues completado y recuicado con todos los elementos que puedan conseguirse en las demás dependencias del Poder Ejecutivo y por los que los particulares quieran suministrar con este objeto.

Esta Direccion ha creído mas conveniente no redactar formulario alguno con este objeto, porque deseando obtener el mayor número posible de datos, le ha parecido que no debía limitar el número de preguntas que pudieran darse, como sucedería indudablemente si se consignaran preguntas determinadas. Sin embargo, me permito indicar al señor Presidente las noticias que conceptúo esenciales para realizar cumplidamente el propósito que ha tenido en vista el Superior Gobierno al ordenar este Censo.

De las tierras se necesitan :

1º Su ubicacion precisa, con indicacion en la ciudad ó pueblo, de la calle y número, y en la campaña, del partido, cuartel y linderos.

2º Dónde se encuentran los títulos de la propiedad ?

3º La superficie total en hectáreas ó en metros cuadrados, acompañando siempre que fuese posible un ligero cróquis con las dimensiones principales.

4º Si tiene algun destino ordenado por ley ó decreto y cuál es.

5º Si se halla arrendado, en cuánto, porqué tiempo y á quién.

6º Si se halla gravado por alguna hipoteca ú otro derecho real y en qué suma.

7º Quiénes la poseen actualmente y á qué título.

8ºCuál es su valor en pesos moneda nacional.



9º Desde cuándo ha empezado á ser del dominio del Fisco y porqué razon.

10º Cuál fué el costo primitivo de la propiedad ?

11º La existencia en la propiedad de algun edificio.

Para los edificios se espresará :

1º La estension de la parte edificada en metros cuadrados.

2º El número de pisos, entre-pisos y sótanos.

3º La antigüedad del edificio.

4º Los materiales de que están construidas las paredes y techos.

5º La estension lineal del cerco, con indicacion del material de construccion.

6º El número de piezas, puertas y ventanas que tenga el edificio.

7º El valor del edificio en pesos moneda nacional.

8º Indicar si está asegurada contra incendio la propiedad y en qué suma.

9º El valor total de la propiedad, terreno, edificio y demás existencias incluidas, en pesos moneda nacional.

10º Siempre que fuera posible, un cróquis del edificio con las dimensiones principales.

A mas de estos datos relacionados á cada propiedad, podrían agregarse todos aquellos que ese Departamento creyera útiles al fin que se propone realizar el Censo, de los bienes de la Provincia.

Otra de las indagaciones que ha de completar la presente, es el inventario de los bienes inmuebles que cada Municipalidad posee. Para llevarla á cabo, esta Direccion necesita un cróquis del ejido de todos los pueblos de la Provincia, con espresion precisa de su superficie, para enviarla á las diversas Municipalidades, á fin de que anoten la tierra vendida y la que aun conservan.

En caso de que el Sr. Presidente creyera conveniente que el personal de ese Departamento fuera aumentado con algunos otros empleados que se pusieran bajo la direccion de la persona que designare, espero que se servirá comunicármelo á la mayor brevedad.

En vista del decreto del Poder Ejecutivo y de los altos móviles que le inspiran, á mas de la urgente necesidad que



existe de llevar á cabo este trabajo, cuya utilidad no escapará á su recto criterio, espero que ese Departamento prestará preferente atencion á este asunto.

Con este motivo, tengo el gusto de reiterar á Vd. las seguridades de mi mayor consideracion y aprecio.

A. MOUTIER.

El formulario para el inventario de los bienes muebles, era un cuaderno cuya carátula reproduzco :

DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CENSO DE BIENES DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Ciudad.....  
Partido .....

INVENTARIO DE MUEBLES Y ÚTILES

DATOS GENERALES

Ministerio.....  
Reparticion.....  
Oficina ó Dependencia.....

CLASIFICACION DE VALORES

Mobiliario.....	pesos .....
Biblioteca, mapas.....	» .....
Útiles de escritorio.....	» .....
Armas.....	» .....
Instrumentos.....	» .....
Otros enseres.....	» .....

NOTA — El inventario debe ir firmado por quien lo levante y visado por el Jefe de la Reparticion.



SALIDA

Número del Registro.....  
Fecha de la remision.....  
Dirigido á.....

ENTRADA

Recibido en.....

La primera página, en cuyo reverso se hallaba el decreto del P. E., llevaba impresa la siguiente nota:

DIRECCION GENERAL  
DE  
ESTADÍSTICA  
DE LA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

La Plata, ..... 18.....

Señor.....

*Con arreglo á lo dispuesto en el Decreto del Superior Gobierno, que impreso acompaño, tengo el placer de remitir á Vd. las planillas para levantar el inventario de los muebles y útiles que pertenezcan al Estado en la reparticion á su cargo y en las dependencias que tenga, sin escepcion alguna.*

*Escuso significar á Vd. la importancia que para la realizacion de los altos fines que se propone la Administracion Pública, ha de ofrecer un detalle completo y circunstanciado de todos los bienes que ella posee y la necesidad de que el Sr. .... tome todas las medidas y precauciones del caso para que dicho trabajo reuna las condiciones de exactitud y prolijidad que ha menester para responder cumplidamente á los móviles que han dictado la resolucion del Poder Ejecutivo y á la paciente labor y desembolso de dinero que debe efectuarse para llevar á buen término esta útil investigacion.*

*Deseando la Direccion del Censo uniformar el inventario general de los bienes fiscales, ha fijado en toda la Provincia como fecha á la cual debe referirse esta operacion, el 31 de Enero del corriente año. — Esto no obsta para que los datos puedan tomarse con anticipacion, siempre que exista la certidumbre de que los bienes que han de censarse no han de experimentar variacion sensible en la fecha indicada.*



Una vez contestadas las planillas, se ruega á Vd. se sirva remitirlas á la Direccion General de Estadística, á la mayor brevedad posible, á fin de poder dar inmediatamente principio á las compilaciones correspondientes.

Con este motivo, tengo el placer de saludar á Vd. con la seguridad de mi mayor consideracion y aprecio.

A. MOUTIER.

Las páginas siguientes del cuaderno llevaban estos encabezamientos :

## CENSO DE BIENES DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Ciudad.....

Partido.....

ESTADO Y VALORES EN 31 DE ENERO DE 1890

Planilla N<sup>o</sup>.....

Inventario de los muebles y útiles de.....

REPARTICION	NÓMINA DE ARTÍCULOS	ESTADO DE USO	CANTIDAD	VALOR TOTAL
ú  OFICINA	Es presar en esta columna el nombre de todos los artículos que posea esa reparticion, pertenecientes al Estado.	Indicar con N los artículos nuevos, con BU los que se hallen en buen uso y con MU los muy usados.	Es presar en cifras el número de artículos de cada especie.	EN \$ <sup>m</sup> / <sub>n</sub>



## XXIII

Los diversos antecedentes legales de esta obra, cuya iniciativa corresponde á la Administracion de que V. S. forma parte, y las numerosas disposiciones gubernativas tomadas á medida que la oportunidad las hacía necesarias, evidencian elocuentemente todo el contingente que el P. E. ha prestado á la feliz terminacion de este trabajo.

Al presentar á V. S. y por su intermedio al Exmo. Gobernador de la Provincia, la espresion de mi sincera gratitud por la valiosísima cooperacion que en todo momento se sirvieron prestarme en el curso de esta larga y paciente tarea, halágame la esperanza de que ninguno de los actos llevados á cabo por la Administracion que termina, servirá como éste para perpetuar su memoria en remoto porvenir, pues es privilegio de obras de esta índole, ser consultadas siglos despues, con mas interés que ahora.

Con este motivo, reitero á V. S. las seguridades de mi consideracion y estima.

ADOLFO MOUTIER.

---

La Plata, Abril 28 de 1890.

Vistos los trabajos presentados por la Direccion General de Estadística, relativos al Censo de la Provincia, y resultando que se encuentran realizados con arreglo á las instrucciones que le fueron dadas;  
El Poder Ejecutivo—

RESUELVE:

Aprobar el trabajo en la forma presentada y autorizar su publicacion, haciéndose encomio á la Direccion General de Estadística por la escelente verificacion de la obra.

Firmados :

M. PAZ.

FRANCISCO SEGUÍ.







I

# MEDIO FÍSICO







# MEDIO FÍSICO

---

## I

La civilización humana, como todo cuanto en el mundo existe, no permanece jamás estacionaria. Por efecto de causas muy complejas, nace y se desarrolla al amparo de medios ambientes que le son favorables, y desaparece paulatinamente, buscando, para renacer con nuevas fuerzas, circunstancias que armonicen mejor con sus caracteres distintivos, ó que mas se amolden al ideal que persigue de incesante perfeccionamiento

Las mismas leyes que rigen á los organismos vivientes, pueden aplicársele en la trayectoria luminosa de su paso. Aparece manifestando apenas señales de existencia, crece como el vegetal ó el animal, con mayor ó menor rapidez, segun las causas que presiden su desarrollo, y como todas las especies orgánicas, entra á la lucha por la vida; lucha incesante en la que solo triunfan las que mejor se adaptan al medio en que existen, y en la que los organismos inferiores ceden su puesto á los que están dotados de mayores elementos de vida.

Así como observamos en esa lucha de siglos, que es el laboratorio donde la naturaleza produce todo progreso, á ciertos vegetales marchitarse y morir para que nazcan y se desenvuelvan otros, mas en armonía con el medio que les rodea; al animal inferior ceder su puesto al de una especie superior porque se adapta mejor á las condiciones de vida en que existe, así vemos á las civilizaciones antiguas extinguirse, dejando apenas vestigios de su paso, para dar lugar á otras nuevas mas provistas de elementos vitales, pero destinadas tambien á desaparecer al empuje de otras superiores; porque la lucha y el progreso, son tan eternos como la naturaleza.



Por esto la civilizacion no desaparece de la superficie de la tierra; viaja por ella, ensanchando cada vez mas el número de sus elementos, en busca siempre de medios mas propicios para desarrollarlos.

Mas, ¿en virtud de qué leyes efectúa ese movimiento incesante, y cuáles son las causas que motivan esas traslaciones continuas?

Problema es este que desde tiempos remotos tiene dividida la opinion de filósofos é historiadores, y sin embargo, los hechos se presentan al espíritu numerosos y elocuentes, ofreciendo á la ciencia la materia prima necesaria para descubrir las leyes que los rijen.

En efecto, la tierra ha visto crecer en su seno fecundo, pueblos vigorosos que han alcanzado el mas alto grado de grandeza y poderío y que han ido desapareciendo como si la vida les abandonara, hasta el punto que los historiadores modernos se ven hoy obligados á analizarlos en sus ruinas, como médico al cadáver para descubrir la causa de la muerte.

Civilizacion egipcia, caldea, asiria fenicia, helénica bizantina, americana y cuantas civilizaciones florecieron en la antigüedad, asombrando al mundo, han sucumbido, acaso para siempre, dejando apenas huellas de lo que fueron.

Sin embargo, no es la naturaleza la que se ha transformado, es el hombre el que de tal manera ha cambiado, que ha hecho decir á uno de los mas ilustres escritores contemporáneos esta triste verdad: « Los fenicios modernos lo han olvidado todo; artes, comercio, navegacion, hasta la escritura. Apenas se encuentran algunas barcas de pescadores refugiándose en sus puertos; salen, y la mas mínima brisa los espanta, obligándolos á regresar. Este pueblo de marinos tiene miedo al agua ».

## II

Cuando el análisis histórico penetra por separado en cada una de las civilizaciones que han florecido en diversas épocas y sobre distintos puntos del globo, en presencia de los hechos que le han



dado nacimiento, de las causas que han influido en su desarrollo y de los acontecimientos que ocasionaron su ruina, el hombre pretende aparecer como el punto al rededor del cual todo gravita; como si el génio humano, por grande que se le suponga, pudiera llegar á ser el único árbitro de su propio destino.

Esta exageracion dada á la personalidad humana, simple resorte en el complicado mecanismo de la civilizacion, recuerda la siguiente reflexion de Hipócrates: «Todo lo que en la tierra nace es conforme á la tierra misma y el hombre no constituye escepcion á esta ley general».

La ciencia ha confirmado despues esta verdad, porque segun la gráfica espresion de Herder: «todo cuanto puede florecer sobre la tierra ha florecido en su estacion, su clima y su lugar».

Dos factores principales, cuya importancia relativa puede discutirse, pero de cuya influencia recíproca hoy nadie duda, operan segun todas las probabilidades, el movimiento civilizador: la naturaleza, ofreciendo el medio al cual se subordina todo lo creado; y la humanidad, fruto de ese mismo medio, pero libre y creadora dentro de los límites que el tiempo agranda á medida que la ciencia aumenta el poder de sus fuerzas.

La influencia de la naturaleza sobre la especie humana, por grande que se la considere, no puede por sí sola explicar las diferencias que existen entre las diversas agrupaciones, ni permite afirmar con exactitud, salvo circunstancias extremas, cuál será el destino del hombre sobre la superficie de la tierra.

Desde el humilde musgo hasta el animal mas perfecto, se amoldan á las influencias exteriores; pero el hombre consigue, sinó destruirlas, debilitar su accion y aminorar sus efectos. En estado salvaje, el medio domina por completo á la especie humana, pero á medida que la civilizacion avanza, esta accion tiende á disminuir, por mas que nunca sea dado esperar que desaparezca. Mientras que la planta y el animal prosperan siempre mejor, en donde encuentran condiciones mas favorables á su desarrollo, el hombre, si en la antigüedad ha obedecido á esa ley, hoy, armado de todos los elementos de la civilizacion, necesita para progresar el incentivo de una lucha proporcionada á sus fuerzas. Las grandes facilidades le enervan y los obstáculos, por el esfuerzo que le exigen, desarrollan sus facultades.

No solo en los dones de la naturaleza, sinó tambien en sí



mismos, han encontrado el secreto de su grandeza los pueblos que han llegado á ocupar un lugar prominente en la historia de la civilizacion. Atribuir solo á la naturaleza ó solo al hombre el destino de la humanidad, sería injusto. La primera proporciona en gérmen las aptitudes futuras; pero al segundo le cabe la gloria de saberlas aplicar con provecho. Los pueblos mas ricamente dotados, no han sido siempre los que han realizado los progresos mas notables, y hay muchos que deben á las condiciones de su raza la salvacion que otros no pudieron encontrar en las ventajas de una naturaleza escesivamente pródiga.

Mas aun; si la influencia del medio fuera la única causa de la civilizacion, las diversas generaciones que se suceden en un mismo país no diferirían entre sí y las mismas comarcas verían repetirse incesantemente las mismas evoluciones.

Vemos, sin embargo, que con el tiempo la fisonomía de un pueblo cambia á veces totalmente y que la historia no se repite jamás en un mismo punto. Los pueblos que mas han brillado, son precisamente los que hoy viven en completo estado de decadencia, apesar de no haber cambiado de lugar.

Y por el contrario, si la especie humana no recibiera la influencia del medio ¿cómo podrían esplicarse las diferencias, á menudo profundas, que existen entre las razas que habitan las llanuras y aquellas que habitan las montañas, de las que habitan climas tropicales, y las que habitan climas templados ó glaciales, y sobre todo, á qué causa atribuir las coincidencias frecuentes que se observan en las instituciones, en la civilizacion, en la historia de pueblos estraños entre sí, pero colocados en condiciones casi iguales?

Para la ciencia moderna la tierra no se presenta ya como un mudo é impasible testigo de los progresos y decadencias de las civilizaciones. El sábio actual ha conseguido encontrar en ella un organismo viviente, sometido como todos los demás á las leyes de la evolucion, y que, en la armonía universal, colabora en primera línea en la obra continúa del progreso humano. Ella produce al hombre, y como madre cariñosa, colócalo en su infancia en el ecuador, donde su seno fecundo le proporciona el alimento sin trabajo, lo hace avanzar paso á paso hácia las regiones templadas, robusteciéndolo paulatinamente hasta adaptarlo al nuevo medio en que con mayores fuerzas para la lucha, necesita aplicarlas si ha de conseguir sustento mas vigoroso y apropiado á su creciente desarrollo.



Debemos observar que las variaciones de temperatura que segun deducciones mas ó menos autorizadas, se han efectuado en épocas históricas, no las tenemos en cuenta, porque no modifican en general la exactitud de nuestras ideas, y no afectan en manera alguna, la conclusion á que nos proponemos llegar, que solo se limita á encontrar cuál es el medio mas favorable al desenvolvimiento de nuestra civilizacion presente.

Un publicista moderno, considerando con sobrada razon que las grandes ciudades presentan uno de los rasgos mas característicos de la civilizacion de los pueblos, despues de examinar cronológicamente el órden y lugar donde han florecido, termina su minuciosa esposicion con estas palabras: «Se encuentran así las tres zonas térmicas correspondientes á los tres períodos sucesivos; la civilizacion ha iluminado primero la zona tórrida, despues la cálida y enseguida la templada, donde brilla actualmente con sus mas vivos resplandores».

El mismo publicista, en el deseo de espresar una de las causas que mas contribuye á hacernos creer en la variedad y traslacion continúa de las diversas civilizaciones, se vale de la siguiente comparacion :

«Cuando se tienen delante de sí dos luces de distinta intensidad, la mas brillante atenúa el fulgor de la otra, de tal manera, que si la primera es sesenta y cuatro veces mas luminosa que la segunda, ésta desaparece y deja de ser percibida por la vista del espectador, siendo esta la causa de que no veamos las estrellas durante el dia. Los rayos brillantes del Sol borran la luz de los pálidos luminares, que tachonan durante la noche la bóveda celeste. Vénus ó Júpiter, los mas resplandecientes planetas, y Sirius, la mas brillante estrella, no aparecen sinó despues que el astro rey se ha ocultado en el horizonte; los otros cuerpos celestes se muestran mas tarde, para desaparecer al dia siguiente al levantarse el Sol. Así, entre las estrellas no percibimos sinó las mas brillantes. Las constelaciones que á simple vista aparecen como compuestas de algunas estrellas, son, si se las mira con el telescopio, una multitud de astros con todos los tonos de la gama luminosa ».

« Pues bien, las civilizaciones son como los soles; en cada período histórico hay un grupo mas brillante que los demás, situados, ora en los trópicos, ora en las latitudes médias, ora en otras mas elevadas. En esos períodos, los grupos cuyas luces apenas despiden



débiles destellos, ya sea porque empiezan á brillar ó porque están próximos á extinguirse, aparentan carecer de existencia; y sin embargo, cuando se estudian en conjunto, cuando abarcamos en una sola mirada las etapas sucesivas de la evolucion humana, aquellos grupos, solo visibles en cada período, se manifiestan simultáneamente dibujando entrelazados una brillante trayectoria sobre la superficie de la tierra ».

La civilizacion, como el viajero que saliendo del Ecuador se dirige hácia el Polo, ha tenido que amoldar sus hábitos, sus impresiones, sus ideas, hasta su ropaje, á los nuevos medios que ha debido atravesar, dejando á lo largo de su incesante camino, huellas mas ó menos profundas de su paso, que contempladas á través de los siglos, indican con elocuencia los puntos en que reposará mas largo tiempo, que son los que aparecen como los grandes astros rodeados de luminares de menor resplandor.

Para conocer á grandes rasgos la marcha seguida, nos bastará recordar los mas brillantes soles, que de tarde en tarde iluminan las páginas de la historia, porque son los dominios en que la civilizacion ha dejado mayor posteridad.

Algunos nos parecen apagados, otros próximos á extinguirse, porque los pueblos que les prestaban su brillo, han producido algunos nuevos, que han conseguido reflejar luces de mayor intensidad, á cuyo contacto aquellos se han oscurecido ó han quedado como pálidos resplandores.

La marcha de las diversas civilizaciones que han florecido, no son pues traslaciones de un punto á otro, sinó una iluminacion sucesiva en que van oscureciéndose paulatinamente las antiguas, á medida que aparecen otras nuevas mas brillantes. Como todo lo que vive en el universo, han modificado sus caracteres en armonía al medio en que se han desarrollado y á la raza que las sustentaba.

Para poder apreciar las condiciones mas ó menos favorables en que se halla una nacion con respecto al puesto que debe ocupar en la civilizacion, es pues indispensable analizar el medio que ocupa y la raza que lo habita.

Los mas distinguidos pensadores se hallan contestes en reconocer la subordinacion de todo lo creado al medio en que existe. «Tomad una gota de agua, colocadla en un recipiente y la vereis vaporizarse lentamente. Si elevais algunos grados la temperatura, activais la evaporacion; por el contrario la retardais, si disminuís el calor, y, si enfriais convenientemente el recinto que ocupa, no tardareis en ver



la gota líquida transformarse en un pequeño copo de nieve; de manera que segun el estado térmico del medio, el agua reviste los aspectos mas diversos. Si en lugar de cambiar la temperatura, modificais la presion del aire, sea produciendo el vacío, sea comprimiendo el gas atmosférico, podreis observar fenómenos análogos. Si colocais la gota de agua al lado de una gota de ácido sulfúrico y estrechais cada vez mas la distancia que los separa, en un momento dado, cuando la separacion haya llegado á ser estrechísima, vereis los dos glóbulos precipitarse uno sobre otro, como dos guerreros en lo mas fuerte de la refriega. Así la gota de líquido experimenta las menores variaciones del medio: se dilata, se transforma, se mueve. Los mismos hechos pueden observarse en todos los cuerpos. La influencia del medio se estiende á todo lo que existe y la solidaridad es la ley mas general de la naturaleza ».

Si comparamos al hombre con la naturaleza, observaremos fácilmente que no es mas que un parásito del planeta que habita, lo que equivale decir, que la tierra lo dirige y que en ella su accion es bien insignificante.

Por eso antes de estudiar al hombre ó mas propiamente la raza que forma nuestro pueblo, estudio que nos reservamos para el segundo volumen de esta obra, vamos á enumerar someramente las condiciones físicas de nuestro medio ambiente con relacion á la civilizacion actual, para lo cual nos será menester recordar primero las leyes mas generales que ha seguido en su marcha, para mejor comprender las condiciones que actualmente exige al medio donde debe actuar.

### III

« Nada muere bajo el sol, sinó que cambia de forma » y de ahí que las civilizaciones antiguas, despues de haberse depurado en el transcurso del tiempo de todo cuanto no era adaptable en el nuevo medio donde habían de renacer, se hallen comprendidas en las modernas.

Hoy ya nadie ignora que la India, Grecia, Roma y demás



civilizaciones oscurecidas, han gravado sus caracteres de ascendientes en sus hijas las civilizaciones modernas.

El tiempo aparece en la historia como un instrumento destinado especialmente á multiplicar las fuerzas humanas, y por eso la civilizacion como la bola de nieve, crece á medida que avanza.

Pascal, observando ese hecho, ha dicho con todo el brillo de su incomparable talento, que la série entera de la humanidad, durante el curso de los siglos, debe ser considerada como un solo hombre que subsiste y aprende constantemente y que aquellos á quienes llamamos antiguos, eran verdaderamente modernos en todo y constituían, propiamente hablando, la infancia de los hombres, siendo en nosotros, que hemos añadido á sus conocimientos la esperiencia de los siglos, donde debe buscarse la antigüedad que en ellos veneramos.

Y en efecto, examinando atentamente la marcha ascendente de la civilizacion, observamos que las ciencias históricas, despues de escudriñar por la superficie del globo los rastros de las pasadas civilizaciones, han reconstruido el itinerario que siguieron durante siglos; y hoy todas se hallan contestes en afirmar que el movimiento inicial ha partido del Ecuador, avanzando paulatinamente hácia el Polo de conformidad con las condiciones climatológicas en general.

En corroboracion de esta tésis, bástenos citar á Mougeolle, ndose á aquella parte del mundo en la que el movimiento civiliza . s mas conocido: «Para el que haya seguido con alguna atencion el análisis de las civilizaciones, la ley de su movimiento es ascendente. Tomemos la clasificacion que hemos hecho, dividiendo la civilizacion en tres grupos y empecemos por el mas importante: el grupo Africo-Europeo. Sobre este continente todas las civilizaciones se han desarrollado en el hemisferio boreal. El Egipto y la Caldea han sido las primeras comarcas iluminadas. Despues de ellas Asiria, Fenicia, Costas cartaginesas, Anatolia, Grecia, Sicilia, Italia y España han brillado á su turno. Todas estas regiones están comprendidas dentro de una misma zona, la mediterránea que en su conjunto se halla situada al norte de Egipto y de Caldea ».

«En el siglo XV vemos pasar la civilizacion de las riberas Sud del mediterráneo á los países que al Norte baña el mismo mar. De España pasa á Francia y á Inglaterra; de Italia á Ale-



mania; de la casi isla de los Balkanes á Hungría y Austria; y por último, siguiendo siempre su marcha en direccion al Norte, llega á las regiones extremas de Europa la Escandinavia y la Rusia, en donde, desde hace un siglo, Copenhague, Estokolmo, Moscow y Petersburgo son grandes ciudades. Por consiguiente, podemos sentar esta regla: en nuestro grupo continental, la civilizacion se ha ido trasladando del Ecuador hácia el Polo».

«Este movimiento de la civilizacion hácia el Norte se comprueba hasta en las formaciones históricas del último período. La capital de Rusia ha sido sucesivamente Kieff, Moscow y Petersburgo, remontando en cada etapa cinco grados de latitud hácia el Polo. Todos estos hechos son concordantes, y los diversos movimientos de la civilizacion, en apariencia tan desordenada y compleja, pueden en realidad ser comprendidos en una misma fórmula».

Conviene ante todo notar que en este movimiento ascendente del Ecuador al Polo, la humanidad acrecienta sus fuerzas, obligada por el nuevo medio; pues á medida que avanza en su camino, la tierra no le produce como en el Ecuador el necesario sustento, sinó que le obliga á desentrañarlo de su seno mediante sus propios esfuerzos. Las fuerzas del hombre, desarrolladas por la civilizacion creciente, compensan, á medida que se interna en los climas frios, la fertilidad de la naturaleza que va decreciendo en razon inversa de su marcha. A medida que la fecundidad de la tierra disminuye, el poder humano aumenta, de tal manera, que lo que pierde uno de los elementos que actúan en la civilizacion, lo gana el otro.

En efecto, ¿qué son las grandezas de las civilizaciones antiguas comparadas con las que ostentan las modernas?

Entre el antiguo que temblaba de pavor ante los fenómenos de la naturaleza y el moderno que profetiza la tormenta, encadena el rayo y dicta las leyes que rijen el sistema planetario, existe un abismo difícil de sondar. Hoy el hombre, despues de haber cambiado el curso de los mares, destruido las distancias, taladrado las montañas, fusionado razas, puede pasear triunfador por todo el orbe conocido, haciendo volar su pensamiento de uno á otro extremo para revelar á la humanidad atónita, con el telescopio las novedades del cielo, ó con el microscopio el mas imperceptible taller en que la naturaleza fabrique los gérmenes primitivos á



quienes parece querer arrancarles el eterno secreto de la vida. La mecánica es hoy un auxiliar mas poderoso que el que podían crear todos los déspotas antiguos en el ejército de esclavos que la crueldad colocara á su servicio.

#### IV

La civilizacion, aumentando paulatinamente sus fuerzas, ha ido avanzando desde el Ecuador, amoldando sus aptitudes á los nuevos medios porque ha debido atravesar, hasta llegar á los climas templados, en donde irradiá actualmente con sus mas vívidos resplandores. Antes de examinar estas latitudes en donde converjen actualmente hombres y riquezas por ser centros superiores de atraccion, conviene á nuestro propósito arrojar, aunque sea de paso, una mirada á los diversos medios, en los que la civilizacion ha florecido antes de llegar al que actualmente la sustenta. La diversidad de temperatura es entre todos los rasgos que caracterizan de una manera general y uniforme los distintos medios, el que mas se adapta á la lijera enunciacion de los hechos que tienden á comprobar lo que venimos diciendo.

El clima tropical que estiende sus dominios á uno y otro lado del Ecuador, abarcando ambos hemisferios, es donde la naturaleza ostenta sus galas mas seductoras. Nada hay comparable á la belleza del verano de que disfruta: el sol se levanta horizontalmente, atraviesa en un instante las nubes ardientes é inunda de golpe la bóveda de los cielos, con luz vivísima, cuyos resplandores no encuentran sombras que los interrumpan. La luna brilla con resplandor menos pálido, los rayos de Vénus son mas vivos y mas puros, y la vía láctea de una claridad centelleante.

A esa pompa de los cielos, debe añadirse la serenidad del aire; la calma de las olas; la exuberancia de la vegetacion; las formas gigantescas de las plantas; la talla enorme de los animales y una naturaleza, en fin, mas pródiga, mas lujosa y mas animada, aunque menos inconstante y menos móvil.

En esta zona las nubes, las grandes lluvias, las noches á menudo frescas y de duracion igual á la de los dias, una fuerte



evaporacion, la vasta estension de los mares, la proximidad de montañas elevadísimas, los vientos alisios y las inundaciones periódicas, son causa en ciertas regiones de la disminucion del calor sofocante. Mientras el sol está tostando las llanuras, las costas orientales de los grandes continentes azotados por los vientos alisios disfrutan de una temperatura mas soportable. Las tierras elevadas son frias. En el valle de Quito reina una primavera eterna y las mas elevadas mesetas del interior de Africa, ofrecen mas de una region dotada de igual temperatura.

Estas y algunas otras condiciones geográficas que constituyen escepciones, no permiten encontrar en esta zona mas que alguna que otra agrupacion humana, apenas iluminada por débiles reflejos de la civilizacion moderna. No podía ser de otra manera. El sol que fecundiza la tierra y dá proporciones gigantescas á las plantas, enerva al hombre destruyendo su poder civilizador. «En esos países en que la inercia es inveterada y la pereza estrema, la personalidad humana es una palabra sin sentido, y el hombre una cosa sin valor». Allí la muerte se oculta por todas partes bajo las mas seductoras formas; los venenos aumentan su actividad y los gérmenes contagiosos son doblemente mortíferos. El insecto que surge de la tierra, la mariposa que ostenta en sus álas los matices del iris, el rocío que refresca la atmósfera en las horas cálidas de la noche y hasta los efluvios perfumados de la brisa, son con frecuencia, para el inesperto viajero, causa de enfermedad y de muerte.

La naturaleza, con sus manifestaciones mas sublimes, ofrece en estas latitudes, tumba digna á las mas antiguas civilizaciones conocidas. Ceylan, Abisinia, Nubia, América Central, Colombia, Venezuela y Ecuador, por no citar mas nombres, son los grandes cementerios donde la ciencia moderna encuentra los vestigios de las mas antiguas civilizaciones desaparecidas.

## V

Los climas situados entre los de la zona tórrida y la templada, presentan en general ciertos caracteres intermediarios entre ambas. La temperatura média anual es en ellos comunmente de siete á ocho grados menos que la de las comarcas tórridas. Las esta-



ciones se distinguen por fenómenos meteorológicos poco acentuados aun. El verano predomina casi todo el año, y el invierno, aunque de corta duracion, suele, como una escepcion de la regla general, presentarse acompañado de los frios intensos, que atenúan rápidamente el calor sofocante de los rayos solares, cuya intensidad recuerda constantemente la proximidad del Ecuador.

Estas y otras muchas causas que actúan en la naturaleza, permiten que la civilizacion moderna subsista en ciertas regiones especialmente favorecidas.

En cambio, muchas otras participan de las condiciones malsanas que hacen imposible la vida en los trópicos. El cólera, la fiebre amarilla y otras enfermedades tan contagiosas cuanto mortales, estienden por ellas sus dominios, diezmando periódicamente su poblacion y deteniendo la marcha de su progreso.

La vegetacion es generalmente en esta zona tan lujuriosa como la de los trópicos, y el reino animal, en el que el zoólogo ha encontrado una infinita variedad de géneros y especies, está igualmente representado por individuos de tamaño considerable. En fin, hasta el sér humano que la habita presenta caracteres y rasgos típicos que denuncian su vecindad con el ecuador. Por regla general es apasionado, vehemente y capaz de arrostrar toda clase de peligros en persecucion de un ideal de gloria. Pero su entusiasmo es pasajero y su constancia poco persistente. Hijo de un clima cálido y de suelo pródigo, pero enervante, no puede sustraerse á las condiciones del medio en que actúa. Su imaginacion extravía su juicio y transforma la historia en una leyenda, el arte en un poema sin realidad y la ciencia en una metafísica difusa revestida con todas las pompas del lenguaje oriental.

Por consiguiente, no esperemos que esta zona sea escenario adecuado para la civilizacion moderna. Una gran parte no ha sido, ni será probablemente habitable para el hombre, como acontece con los áridos desiertos de Sahara y Atacama. Y si bien existen en ella muchas regiones, que, debido á las condiciones que mas arriba dejamos indicadas, llevan una vida relativamente próspera, hay muchas mas en las que el progreso parece haber desaparecido para siempre, despues de haber conseguido en ellas sus triunfos mas brillantes. Egipto, Persia, Grecia, Méjico, Perú y Bolivia tienen hoy para la ciencia el atractivo de las ruinas que rememoran las pasadas grandezas.



Muchas otras agrupaciones humanas se hallan comprendidas dentro de esta zona; pero de ninguna de ellas puede decirse que ocupa el primer puesto en la lucha del progreso.

De un lado hallamos á Marruecos, Argel, Trípoli, España, Portugal, Sud de Italia, Turquía, Afganistan, Tartasia, Japon y Sud de China; y del otro á Bolivia, Brasil, Paraguay, Norte Argentino, Cabo de Buena Esperanza y Norte de Australia.

Si entre ellas algunas se llamaron con razon, señoras del mundo, hoy se las considera mas por el recuerdo de sus pasadas grandezas, que por el puesto que ocupan en el concierto de las naciones que marchan á la cabeza de la civilizacion moderna.

Habiendo sido esta zona asiento de la civilizacion antes de iluminar la templada, donde en la actualidad brilla con mas vigor, lógico es que aun existan en ella, al lado de pueblos que solo viven por sus grandes recuerdos, otros que prosperan lánguidamente.

## VI

Los extremos polares sobrepuestos en el globo en el sentido de su eje, puede decirse que limitan el campo de la vida. Ni sus dimensiones, ni su forma han podido aun ser reconocidas mas que en parte, á causa del espeso manto de nieve que los cubre.

En ellos solo se conocen dos estaciones: un invierno largo y rigurosísimo y un verano de algunas semanas, que apenas permite ver la tierra y la pobrísima vegetacion que produce. La temperatura es tan baja, que á su influencia se solidifican todos los líquidos, y el contacto con cualquier metal, produce la misma sensacion que si se tocase en estado de incandescencia.

Esta zona goza de una calma atmosférica desconocida en otras regiones. En ella no son frecuentes las borrascas ni las tempestades; la claridad de las auroras boreales, reflejada en la nítida blancura de la nieve, disipa las tinieblas de la noche polar; el dia, que dura varios meses, es reemplazado por una noche tambien de larga duracion; el reino animal es mas abundante por el número de sus individuos que por la variedad de sus especies.



La vegetacion es miserable; apenas se encuentran algunas especies que pueden soportar un largo sueño invernal y revivir en los pocos dias del año en que el sol con sus rayos oblicuos consigue despojar la tierra del hielo que de continuo la cubre.

Hasta hoy, apenas se ha conseguido explorar estas regiones, en las que no es posible hallar vestigios de civilizacion alguna, por no permitir su baja temperatura el asiento de agrupacion humana de importancia con carácter permanente y de progreso.

Saliendo de las solitarias comarcas polares en direccion al Ecuador, nos encontramos con las regiones frias. En ellas existen grandes estensiones de tierra, en las que el hombre ha podido habitar y prosperar aunque lentamente, y diversas zonas tan estériles é inhospitalarias como las que se encuentran próximas al Polo. El clima de estas latitudes, apesar de ser superior al de las regiones polares, obliga sin embargo al hombre á un trabajo rudo é incesante para proporcionarse el necesario alimento.

La flora en estas comarcas es mucho mas exuberante que la de los países glaciales, y el reino animal nos presenta especies abundantísimas de inestimable valor.

Apesar de las condiciones desfavorables que en general presentan para el desarrollo de la civilizacion, no puede negarse que en estas regiones la lucha por la vida, sostenida con la mezquindad de la naturaleza, no consigue dominar completamente al hombre, sinó que lo temple para el combate, desarrollando sus energías y su actividad.

La historia nos enseña que la esclavitud es tan rara en estos países, como frecuente en las comarcas cálidas. Al revés de lo que se observa en el medio enervante del Ecuador, donde la raza humana se abandona por completo á la naturaleza, en los países frios, tiene el hombre que entregarse á una lucha sin trégua para ponerse á cubierto de la miseria y del hambre. Desarrollado en la dura escuela de la necesidad, educa su carácter, apelando á cada instante á su energía y actividad, á fin de compensar con sus esfuerzos lo que la tierra, por su falta de fertilidad, le niega. Si en el Ecuador el sol trabaja por el hombre, en las regiones frias la constancia y energía humana deben compensar la mezquindad con que la naturaleza retribuye sus afanes.

Esta ruda lucha que vigoriza la raza acrecentando sus fuerzas, ha impedido, sin embargo, que la civilizacion se entronice en



las regiones frias, aun cuando existan naciones que por su grado de progreso pueden rivalizar con algunas situadas en los climas templados. Noruega, el Norte de Rusia y algunas otras de menos importancia, nos permiten creer que esas regiones están á la espera de que el poder del hombre acreciente en su eterna lucha para apoderarse de ellas, con nuevos elementos que le ayuden á usufructuar una naturaleza que por no saberla amoldar á nuestros fines, nos parece acaso mas pobre de lo que es en realidad. Ya sea por esceso de facilidad en la vida material, ó al contrario, por esceso de dificultades para conseguirla, encontramos que el hombre, independientemente de muchas otras causas, no puede desarrollar sus facultades en ese equilibrio armónico que la civilizacion presente parece exigir á los pueblos que aspiran ocupar en su marcha los primeros rangos.

Por estas y otras causas vemos quizá que los climas tórridos y glaciales no ofrecen al hombre un medio propio para su desarrollo, y que los cálidos y frios, aun cuando permiten la vida dentro de ciertos límites, no ofrecen el vasto campo en que se ensancha cada vez su accion, á favor de los grandes progresos modernos. Por consiguiente, nos es forzoso acudir á las regiones templadas, para encontrar el verdadero teatro de la actual civilizacion.

Colocadas entre el Ecuador y los Polos á igual distancia, estas comarcas favorecidas por el mayor número de agrupaciones humanas, persiguen incesantemente su perfeccionamiento á favor de un clima sin calores enervantes ni frios excesivos. En ellas las cuatro estaciones son perfectamente caracterizadas, y se suceden con periódica regularidad. Durante plazos mas ó menos largos, pero por regla general uniformes, disfrutan de los plácidos atractivos de la primavera y del otoño, de los templados calores del estío y del reconstituyente frio del invierno. A diferencia del carácter igual, que en las regiones extremas presentan los fenómenos meteorológicos, en esta region se hacen notar por una movilidad constante. Sus vientos son variables; sus lluvias frecuentes y bien distribuidas, aun cuando no escesivas ni persistentes como en el Ecuador.

« Los climas templados reunen para el hombre, dentro de un mismo suelo, las ventajas de las temperaturas médias y extremas: circulacion, respiracion, hematosi, desarrollo muscular, digestion,



nutricion, traspiracion y enervacion. Todas estas funciones parecen adquirir su máximum de intensidad sin perjudicarse unas á otras, y el hombre, física y moralmente, llega á su mas alto grado de perfeccion y á formar las agrupaciones mas compactas y civilizadas ».

El esceso es perjudicial en todo. Una tierra demasiado fértil que proporciona por sí sola los elementos para la vida y en la que fácilmente se provee el hombre de los trapos que le cubren y de la cabaña que le alberga, es originaria de esa indiferencia y abandono que provoca la esclavitud destructora de toda iniciativa progresiva, y por el contrario, los climas glaciales que le obligan á una lucha tenaz por el alimento, sin darle tiempo para desenvolver su actividad en otro sentido, lo embrutece tambien rebajándolo á la condicion de animal.

Es solo en los climas templados, en los que la naturaleza, si no brinda sin esfuerzo la vida como en los trópicos, tampoco la hace cruel como en los polos.

El hombre en ellos, estimulado por el incentivo de una lucha constante y proporcionada á sus fuerzas, ha desarrollado de tal modo sus energías y ha llegado á realizar tales maravillas, que si fuese posible retrotraer la historia y colocarlo dentro de los pueblos que en la antigüedad alcanzaron mayor suma de civilizacion, se le tomaría por un Dios, ante quien las muchedumbres se postrarían perplejas y asombradas. La inspiracion fecunda de su génio ha multiplicado las artes dentro de una belleza de realidad humana; su poderosa actividad ha desarrollado la industria y el comercio de un modo tan prodigioso, que ya no existen distancias ni escollos insuperables que interrumpan la marcha de su progreso y su razon, iluminada por la ciencia, ha conseguido ocupar el trono en que antes se sentaban la ignorancia, la supersticion y el fanatismo.

Por consiguiente, no es estraño que en ella existan los pueblos mas grandes y civilizados de la tierra, así como aquellos que están esperando la accion del hombre para convertirse en centros maravillosos de actividad y de progreso.

Estados-Unidos, Francia, Inglaterra, Rusia europea, Austria, norte de China y norte de Italia en el hemisferio boreal; y sud de la República Argentina, Chile, y sud de Australia en el austral, son de ello testimonio elocuentísimo.



## VII

Estando la provincia de Buenos Aires situada en su mayor parte en la zona templada, vamos á examinar, aun cuando á grandes rasgos, sus condiciones topográficas y climatológicas; en nuestro concepto, superiores á las de muchas regiones situadas dentro de dicha zona.

---

Los grandes límites de las cinco zonas climatológicas en que hemos dividido la superficie terrestre, se hallan á cada paso profundamente modificados. El mapa que acompañamos, en el que se hallan trazadas las líneas isotermas, con arreglo á las últimas y mas exactas observaciones publicadas, lo demuestra, con claridad suficiente, para que necesitemos detenernos en mayores esplicaciones. Recordemos solamente las causas mas importantes que influyen en la variedad de los climas, á fin de tenerlos presentes al observar las condiciones del medio físico que presenta Buenos Aires.

Si la superficie de la tierra fuese idéntica en todas sus partes, la distribucion del calor sería uniforme y proporcionada y los círculos paralelos cruzarían climas iguales y se confundirían con las líneas isotermas. Mas, no siendo así, vemos que las líneas de un mismo clima difieren de dichos círculos y que siguen curvas sinuosas que se separan ó se unen á ellos indistintamente, obedeciendo á influencias perturbadoras que hacen variar el clima á causa de las protuberancias de la tierra, del movimiento de las masas líquidas ó fluidas que la cubren, y de otros muchos hechos de prolija enumeracion.

El estado de la atmósfera, que es esencialmente variable, contribuye á aumentar ó disminuir la temperatura, de tal modo, que una atmósfera pura y rarificada deja pasar los rayos del sol sin calentarse fácilmente, mientras otra mas densa y menos movida, los



retienen como en una estufa, siendo esa la causa de que notemos que sobre las cimas elevadas el aire sea mas frio y penetrante que en los valles, donde se recibe mas indirectamente la accion del sol. El aire seco de los desiertos y de las estepas del Asia, deja fácilmente penetrar los rayos solares, en tanto que las nubes ó la simple abundancia de vapor de agua en la atmósfera, absorben calórico en otras regiones de igual latitud, defendiéndolas de los efectos de una alta temperatura. El color de los cuerpos ejerce tambien influencia á este respecto. Un cuerpo oscuro se calentará siempre con mas facilidad que otro de matices claros; y lo mismo puede decirse de sus condiciones, las que igualmente ejercen influencia en las variaciones de la temperatura. La tierra absorbe el calor con mas facilidad que el agua, y de aquí nace esa diferencia tan marcada que existe entre los climas de los mares y los de los continentes, en los que la temperatura varía segun la naturaleza del suelo. En las superficies terrestres cubiertas de vegetacion, la calorizacion es siempre mucho mas lenta que en las estériles y secas, porque una gran cantidad de calórico es absorbido por el agua que las plantas contienen en sus tejidos, y porque éstas absorben tambien una parte para atender á las necesidades de su desarrollo. Además, nadie ignora que la oblicuidad, la elevacion sobre el nivel del mar y la forma del suelo, establecen tantas ó mas diferencias en los climas que las latitudes.

La proximidad ó alejamiento de los mares producen climas marítimos ó continentales, es decir, una temperatura mas ó menos igual todo el año, ó inviernos de frios rigurosos, á los que suceden veranos tropicales.

Las llanuras, las colinas y las montañas ejercen tambien una accion modificadora muy diversa sobre la fuerza y direccion de los vientos. En las primeras, cuando son estensas, no encontrando los vientos ningun obstáculo que los detengan, soplan con igual impetuosidad en un mismo sentido durante semanas enteras; mientras las colinas los detienen en su carrera, disminuyendo su violencia y obligándolos á cambiar de direccion. En cuanto á las montañas, por sus formas y estension, y principalmente por su orientacion, son las que determinan la direccion de los vientos y la cantidad de lluvia que cae sobre la tierra.

Un país de costas profundamente cortadas por bahías, golfos y brazos de mar, y que contenga lagos y sea regado por nume-



rosas corrientes de agua, será siempre de clima diferente al de las comarcas de riberas uniformes, recorridas por alguno que otro arroyo, casi siempre seco. La evaporacion que constantemente mantiene la humedad y frescura en los primeros, faltará siempre necesariamente en las segundas.

El reino vegetal necesita tierra conveniente, y, sobre todo, un clima favorable para su desarrollo, y por eso notamos que su distribucion geográfica está reglamentada por las condiciones climatológicas y no por la naturaleza geológica ó mineralógica del suelo en que existe, la que solo alcanza á esplicar diferencias locales.

La fauna, que parece menos vinculada que la flora á las condiciones del clima, obedece, no obstante, dentro de límites algo mas amplios, á la temperatura y al género de vegetacion que presentan determinadas comarcas. Nadie ignora que ciertas especies de animales propios de cada zona, es con frecuencia difícil, y en algunos casos imposible, aclimatarlos en regiones diferentes á aquellas de que son oriundos. Sin embargo, la facilidad de traslacion que ofrece el reino animal, nos presenta á cada paso ejemplos contrarios como escepcion de la regla. El tigre de la India avanza hasta las estepas del Asia Central, y el leon del Sahara se encuentra á veces en las costas africanas del Mediterráneo.

## VIII

Largo y en extremo prolijo sería enumerar todos los factores que modifican el clima y que influyen directa ó indirectamente, alterando las condiciones del medio, sobre el desarrollo de la civilizacion humana. Detengámonos á considerar lijeramente si los caracteres dominantes que ofrece la Provincia de Buenos Aires, modifican de una manera esencial las ventajosas condiciones que por su situacion geográfica disfruta, para atraer á su seno las mas progresistas nacionalidades y ocupar con preferencia á los diversos países de esta parte de América, un lugar distinguido entre los mas civilizados del mundo.



A mas de los hechos que someramente hemos recordado, un exámen algo mas detenido nos llevará á reconocer que existen muchos otros, que actuando aislada ó conjuntamente, pueden influir de una manera decisiva en el progreso de un pueblo.

Pasemos pues en revista los rasgos físicos predominantes de la Provincia de Buenos Aires, especialmente aquellos que á primera vista puedan afectar mas esencialmente el vigor y caracteres distintivos de su naciente civilizacion.

La América del Sud abarca en su vasta estension las zonas tórrida, cálida, templada y fria. Esta última apenas ocupa una parte insignificante del extremo sud de la Patagonia, habitada, como es sabido, por las hordas salvajes de la Tierra del Fuego. La mayor parte de su territorio, se halla situado bajo la zona tropical, en la que se encuentran Colombia, Ecuador, Venezuela, Las Guayanas, parte del norte del Perú y Brasil. La zona cálida comprende á Bolivia, Paraguay, parte del sud del Brasil y del Perú, República Oriental y norte de Chile y de la República Argentina; y la zona templada que es con escepcion de la fria la porcion mas pequeña de la América del Sud, se halla ocupada en su mayor parte por el sud de la República Argentina y Chile.

La zona, pues, que sobre la superficie de la tierra hemos encontrado llevando el cetro de la civilizacion moderna, se halla en este hemisferio ocupada en su mayor parte por la República Argentina, cabiéndole en suerte á la Provincia de Buenos Aires, desenvolverse bajo los auspicios de su mas benéfica influencia.

Así como la mayor parte de las aguas que recoge esta parte de la América, siguiendo fatalmente el rumbo que le asignan las pendientes á su paso, vienen á volcar al Plata sus caudales, hombres y cosas, obedeciendo leyes igualmente poderosas, tienen que converjir á Buenos Aires, atraídos por la posicion geográfica que ocupa en la América del Sud.

En efecto, la produccion de una gran parte de los países interiores de esta zona en busca del intercambio europeo, no pueden encontrar mejor salida que la de Buenos Aires, en donde hallan al mismo tiempo vasto mercado para muchas de las riquezas que desbordan las tierras cálidas del continente. Pero los rios Paraná, Paraguay y Uruguay, los grandes afluentes del caudaloso Plata, traen con sus aguas no solo las riquezas de las tierras que recorren, sinó tambien el espíritu de otros pueblos que en su contacto reci-



ben nuestra inspiracion, nos vinculan á sus sentimientos y agrandan de continuo los ideales de nuestro pensamiento en el mútuo cambio de recíprocas simpatías.

Uno de los viajeros mas imparciales que nos haya visitado, examinando la situacion de la República Argentina y muy especialmente la de la Provincia de Buenos Aires, dice en una obra importante por mas de un concepto: « La embocadura del Rio de la Plata, situada á una distancia de dos mil millas inglesas de la del Amazonas, es la puerta de la region sud oriental de la América Meridional. El sistema hidrográfico de la Argentina que penetra hasta la gigantesca Cordillera de los Andes, puede compararse con el sistema venoso del cuerpo humano, porque como éste, se ramifica en todas direcciones, en numerosos canales destinados por la naturaleza á hacer palpar la vida en ese coloso no bien despertado aún. Son estos rios los que harán accesibles las riquezas naturales, que pesan sobre el país cual un manto sofocante, ó, para terminar nuestras espresiones figuradas, son estos rios los que abrirán al comercio universal este país, con el que tan pródiga se ha mostrado la Naturaleza ».

« Los tesoros mineralógicos, no solo de las provincias del norte de la Argentina, sinó tambien los de Bolivia, tan rica en metales, ya no serán llevados dentro de poco en bestias de carga á los puertos de la costa occidental, atravesando crestas de montañas casi inaccesibles y cubiertas de nieves perpétuas ó desfiladeros semejantes á abismos, para emprender luego el peligroso viaje al rededor del Cabo de Hornos, sinó que en adelante el vapor los trasportará por el rio Bermejo, por el Paraguay, por el Paraná y el Plata hasta Buenos Aires, donde hallarán su mercado principal ».

« No hay duda de que en un corto número de años, una parte considerable de esportacion é importacion de Chile, de Bolivia y aun del Perú, tendrá á Buenos Aires plaza central, porque la República Argentina, no satisfecha aun con sus grandes rios y corrientes poco explorados, hasta ahora, establece ferro-carriles que no solamente se extenderán hasta las fronteras del país, sinó al través de los Andes para juntarse con los de Chile, creando así una vía férrea entre la embocadura del Plata y Valparaiso, el puerto mas considerable de la costa occidental. A este efecto, el gobierno argentino ha entrado ya en relacion con empresas constructoras y ha suscrito los contratos; las vías están ya trazadas y



por consiguiente, puede esperarse con toda seguridad que dentro de cinco ó seis años el ferro-carril trasandino-interoceánico, estará abierto á la esplotacion; y aunque las mercancías gruesas preferirán probablemente la vía acuática del Estrecho de Magallanes, los viajeros, y las mercancías finas procedentes de Chile y del Perú ó destinadas á estas repúblicas, pasarán entonces por la vía de Buenos Aires ».

Las opiniones de Napp han sido sobrepasadas por la realidad en el espacio de los catorce años que han transcurrido, desde que profetizó tan risueño porvenir.

Como podrá verse en el mapa correspondiente, en donde hemos trazado todas las vías férreas que actualmente atraviesan la República, el ferro-carril Andino pasa ya de Mendoza, horada la gigantesca Cordillera de los Andes, y en tiempo no muy lejano se hallará unido con las líneas que parten de Valparaíso y Santiago de Chile; la línea central norte ha pasado de Jujuy y se halla próxima á las fronteras de Bolivia, dirigiendo su rumbo á enlazarse con las que formarán dentro de poco la vía intercontinental americana; la del Este Argentino avanza diariamente sus paralelas hácia el Brasil, para completar la red que ha de ligar á la Argentina con los países limítrofes, contribuyendo á estrechar, aun mas, los vínculos de amistad que, una política exterior de tradiciones generosas, ha establecido entre estos pueblos de un mismo origen, destinados á realizar en el porvenir ideales comunes de engrandecimiento y progreso.

La ventajosa posición relativa de Buenos Aires, la coloca en condiciones de ser con el tiempo el centro obligado donde ha de converjir, en su aspiración de progreso, no solo la mayoría de las provincias de la República, sino también las naciones vecinas, cuyo intercambio comercial aumenta diariamente con pasmosa rapidez, como lo demuestran cifras estadísticas que publicamos en el tomo correspondiente.

## IX

La Provincia de Buenos Aires se estiende de Norte á Sud desde el 33° 08' hasta el 41° de la misma latitud, midiendo por consiguiente dentro de estos puntos extremos *siete grados cincuenta y dos*



*minutos.* De Este á Oeste mide entre sus longitudes extremas, seis grados y treinta y seis minutos; pues abarca desde 1° 36' Este del meridiano de la Ciudad de Buenos Aires, hasta el 5° Oeste del mismo.

Limita al Norte con las provincias de Entre-Rios, Santa-Fé y Córdoba; al Este con el estuario del Plata y la Provincia de Entre-Rios; al Sud con el Océano Atlántico y la Gobernacion del Rio Negro y al Oeste con dicha Gobernacion y la de la Pampa Central.

La Provincia de Entre-Rios, separada de la de Buenos Aires por los rios Paraná y Pavon, está situada en la márgen izquierda de los mismos, y la línea que cruza por la mitad de sus aguas limita la jurisdiccion de ambos estados. Los límites con Santa-Fé y Córdoba, son, segun el fallo arbitral de la Suprema Corte que resolvió en definitiva la cuestion el año 1882, la márgen derecha del Arroyo del Medio, luego una línea recta que pasa del borde Sud Oeste de la laguna Cardoso en direccion del borde N. E. de la laguna Chañar, hasta encontrar el paralelo 34° 23' de 108.198 metros de largo; de allí sobre este último paralelo 106.895 metros de límite con Santa-Fé, y 45.974 metros con Córdoba hasta llegar al meridiano 5° Oeste de la Ciudad de Buenos Aires.

Este mismo meridiano limita en una estension de 68.394 metros con la Provincia de Córdoba, y sigue al Sud hasta encontrar al Rio Negro, á los 40° 44' de latitud Norte.

La estension total de los límites indicados de la Provincia de Buenos Aires, miden aproximadamente 2956 kilómetros cuadrados, de los cuales 261 limitan con las provincias de Córdoba (desde el meridiano 5°) y Santa-Fé; 110 con el Arroyo del Medio; 249 con el riacho Pavon, desde su nacimiento en el Paraná hasta su union en la boca del Ibicuí y Paraná Guazú; 390 con el estuario del Plata; 1169 con el Océano Atlántico desde la punta Norte del cabo de San Antonio hasta la embocadura del Rio Negro; 72 con el Rio Negro y 705 con el meridiano 5°. Estos límites dan, como fácilmente puede comprobarse, á la Provincia de Buenos Aires, una superficie de 311.377 kilómetros cuadrados, casi igual á la de las Islas Británicas, que tienen 314.628 kilómetros cuadrados, mayor á la de Italia: 288.540, y menor que la de Francia que cuenta con 528.572 kilómetros cuadrados.

El territorio de la Argentina, salvo una pequeña parte del Norte, segun ya hemos dicho, se halla situado en la zona templada



austral; pero su vasto perímetro, el que se desenvuelve de Norte á Sud sobre unos  $34^{\circ}$  de latitud, es causa productora de variaciones de clima que se hacen mas sensibles por la naturaleza, altura y demás condiciones del suelo. Además, la situacion del país con relacion al Océano por el Este, la proximidad de los Andes por el Oeste y las numerosas elevaciones que presenta la configuracion de la tierra, así como otras causas de menos importancia, originan notables diferencias en su clima.

Martin de Moussy, en su notable obra sobre la República, teniendo en cuenta todos esos hechos, divide, desde el punto de vista del clima, el territorio argentino en tres zonas: la del Litoral, la Mediterránea y la Andina.

Para la mas clara inteligencia del lector, reproducimos el mapa que el Director de la Oficina Meteorológica de la Nación, Gualterio G. Davis, ha trazado indicando las líneas isotermas de la República, teniendo en cuenta todas las observaciones hechas por la red de estaciones meteorológicas dependientes de dicha reparticion. Siendo el objeto de ese mapa, segun ha manifestado su autor, demostrar las temperaturas que actualmente reinan, no se han reducido éstas al nivel del mar por la supuesta disminucion média de  $0^{\circ}5$  por cada cien metros de elevacion.

## X

El hecho de haber ordenado el Superior Gobierno de la Provincia la instalacion de una red de Oficinas Meteorológicas que han de funcionar bajo la direccion del Observatorio Astronómico de La Plata, y la esperanza que abrigamos de poder dedicar en el curso de esta obra, un capítulo en el que se hallen todos los resultados obtenidos en el primer año de observaciones, nos obliga á limitarnos á dar aquí una breve idea de las condiciones generales del clima, segun los datos prolijamente llevados de tiempo atrás por aficionados distinguidos y de acuerdo con las opiniones de los viajeros mas autorizados que se han detenido á estudiar la climatología argentina.



El clima benigno que corresponde á la ventajosa situacion que ocupa la Provincia, se halla aun favorablemente modificado por las causas que en general hemos indicado anteriormente.

El nombre singular de Buenos Aires, se debe, segun la historia, á una exclamacion hecha por don Sancho del Campo, cuñado del comandante don Pedro de Mendoza, al desembarcar de su bote y pisar por vez primera el suelo donde se fundó la Ciudad que, despues de haber pertenecido á la Provincia, de la que toma su nombre, es hoy Capital Federal de la República.

Aun cuando esta designacion haya sido tachada de enfática por el sábio doctor Burmeister, no puede menos de reconocerse, como él mismo lo afirma, que apesar de algunos inconvenientes, « el clima de Buenos Aires es sano; los habitantes gozan en general de buena salud, los estrangeros se aclimatan fácilmente y la mayor parte de los inmigrantes viven en él tan bien como en el antiguo mundo, sin necesidad de temer tanto á las enfermedades reinantes ».

« Contribuyen seguramente á mejorar muchísimo la benignidad típica del clima de Buenos Aires, sus estensas costas bañadas por el rio Negro, el rio Paraná y los estuarios del Plata y de Bahía Blanca, que circundan su superficie en cerca de dos mil kilómetros, y que le hacen participar en una vasta estension, de las ventajas de los climas marítimos, en los que las estaciones extremas son menos rigurosas, de veranos menos calientes é inviernos menos frios. Los vapores que se levantan de esas enormes masas líquidas que se estienden al Norte, al Sud y al Este, rodeando la mayor parte del perímetro de la Provincia, proporcionan un grado de humedad mucho mayor que el que pudiera esperarse de su latitud, y son causa de que los calores del verano se modifiquen á favor de las frescas brisas marítimas y de que se atenúen durante el invierno los fríos escesivos, porque al condensarse la humedad, restituye al aire no despreciable cantidad de calórico ».

La influencia mas ó menos decisiva de estas causas ha hecho decir á Martin de Moussy: «que en realidad el año podría mas bien distribuirse en dos estaciones: la cálida, que comprende los siete meses de Octubre á Mayo inclusive, y la fria, que abraza los cinco meses restantes; siendo en esta última série cuando se sienten heladas, que en la mayor parte de los casos son producidas por irradiacion. El mes mas frío, el de Julio, corresponde por su



temperatura y fenómenos meteorológicos, al de Abril, en el clima de Paris.

Estas ventajosas condiciones del clima no encuentran obstáculo alguno que las perturbe en la horizontalidad del territorio en toda la Provincia. Llano en su mas vasta estension, con ligeras ondulaciones apenas perceptibles, se eleva casi insensiblemente de Este á Oeste y solo ostenta en toda su superficie un grupo de sierras al Sud, que por su poca elevacion, puede decirse, no ejercen otra influencia que la localizada esclusivamente en los fértiles valles que circundan sus faldas.

Los vientos que de continuo agitan y limpian la atmósfera, y la pureza y diafanidad del cielo, muy superiores á las que presentan el mayor número de los países del medio dia de Europa, contribuyen por su parte á mejorar las favorables condiciones del clima.

La ausencia casi absoluta de montañas, entrega á la libre accion de los vientos la vasta estension de la Pampa, impidiendo que la atmósfera se halle tranquila durante largo tiempo. Pedro A. Cerviño, el primero que se ha dedicado á estudiar nuestro suelo, afirma que no ha notado, durante sus observaciones, ocho dias tranquilos, y Azara, estudiando la constitucion física del país y los caracteres de sus costumbres, sostiene que el clima de Buenos Aires se halla mas dominado por los vientos que recorren sus llanuras, que por la misma temperatura.

Estos vientos, que de continuo ocasionan una escesiva movilidad atmosférica, contribuyen por lo general á la salubridad del clima. La mayor parte de las enfermedades endémicas en los países de las zonas cálida y tropical, nos son desconocidas por completo, y las que con carácter epidémico suelen visitarnos muy raras veces, no solo pierden pronto sus terribles condiciones, sinó que desaparecen en breve espacio de tiempo.

Estas continuas variaciones de temperatura, si bien producen algunos inconvenientes, pues á veces se trasforman en verdaderos huracanes, parecen contribuir en cambio á la energía física de los habitantes de esta comarca.

Los vientos que soplan mas frecuentemente son los del Norte y Sud. Los primeros, los que con mas frecuencia reinan, son cálidos, y en los meses mas fuertes del Estío suelen ser varias veces sofocantes. Por lo comun, ejercen una influencia malsana en el organismo, provocando laxitud general en todos los miembros



del cuerpo y en muchas personas dolores neurálgicos de cabeza. Felizmente estos vientos son de corta duracion, pues mientras reinan, se carga la atmósfera de electricidad y una tormenta al cabo de corto tiempo dá fin á ese incómodo estado atmosférico. Generalmente sopla luego un viento récio del Sudoeste, llamado pampero por venir de la Pampa, que es el que restablece el equilibrio perdido. Es este un viento característico de las sábanas argentinas, que domina regularmente una larga estension y barre por completo la Provincia de Buenos Aires, haciendo en ocasiones sentir su violencia en el Atlántico hasta 400 leguas mas allá de las costas. Casi siempre cuando calma el viento, se inclina al Sud y al Sudeste; pero antes de soplar el pampero, experimenta el barómetro una gran depresion y el mercurio empieza á subir á su caída ó cuando el viento pasa al Sud.

Este viento, cuando es local, dura pocas horas aun cuando corra con velocidad, pero si es general, llega á durar hasta tres y cuatro dias seguidos, despejando el cielo de nubes, alegrando los campos, tonificando todos los organismos y llevando animacion y vida por todas partes. Apesar de la violencia con que casi siempre sopla el pampero, no es sin embargo peligroso en los puertos de la Provincia, como sucede con el Sudeste, el que á menudo se presenta, desencadenándose con terrible impetuosidad, acompañado de fuertes lluvias y de una atmósfera opaca, sobre todo en los meses de Mayo y Octubre.

En verano es muy corriente sentir pasar la brisa por la tarde al Nordeste y al Norte y aun al N. N. O. Sopla con bastante fuerza del N. N. O. por la mañana; luego, á proporcion que calma, va girando al Norte y al N. N. E. hasta quedar á las once completamente tranquila, para seguir inclinándose al E. y al E. S. E. hasta el anochecer, que es cuando se fija ó vuelve hácia el Norte.

En invierno, en los casos en que el tiempo es realmente bueno, lo que sucede con poca frecuencia, el viento dá la vuelta á la rosa de una manera análoga; esto es, soplando con mas ó menos fuerza de una manera arbitraria segun las direcciones que va tomando.

Para formar una idea aproximada del clima de Buenos Aires, que con razon ha sido comparado con el de las ciudades mas favorecidas del mundo en este sentido, vamos á presentar algunos



datos tomados de las observaciones verificadas durante muchos años. Puede decirse que la temperatura média anual de la Provincia de Buenos Aires es de  $+16^{\circ}5$ , creciendo ésta de medio en medio grado de latitud en direccion de Sud á Norte, como lo hacen presumir las diferencias que existen entre la temperatura média anual de Bahía Blanca, deducida de las observaciones durante 23 años, que dá  $+15^{\circ}26$  comparada con la de  $+17^{\circ}16$  que resulta de las practicadas en Buenos Aires en mayor número de años.

La temperatura média del verano (Diciembre, Enero y Febrero) es de  $+22^{\circ}5$ ; la del otoño (Marzo, Abril y Mayo) es de  $+16^{\circ}4$ ; la del invierno (Junio, Julio y Agosto) es de  $+10^{\circ}$  y la de la primavera (Setiembre, Octubre y Noviembre) es de  $+15^{\circ}6$ . La del mes mas cálido es de  $+23^{\circ}4$  y la del mes mas frio de  $+9^{\circ}5$ .

Como límites extremos de la temperatura de Buenos Aires, puede considerarse la de  $+41^{\circ}$  que fué registrada en Bahía Blanca el 28 de Enero de 1877, soplando viento del Norte, y la menor de  $+5^{\circ}$  que ha sido anotada en dicho punto en dos distintas ocasiones: el 29 de Julio de 1869 y el 9 de Junio de 1877, reinando viento Norte en ambas fechas.

La presion atmosférica que tanta importancia tiene con respecto á la climatología, por cuanto determina la medida exacta de la variable densidad del aire, puede decirse que se presenta en la Provincia sin grandes oscilaciones, y que con buen tiempo su altura média fluctúa al rededor de 760 milímetros, no escediendo por lo regular las diferencias observadas de unos  $12 \text{ m/m}$  mas ó menos, sin que por esto dejen de notarse á veces en el mercurio variaciones mucho mayores. Así tenemos que segun las observaciones verificadas en Bahía Blanca, la presion mas alta fué de  $779.4 \text{ m/m}$  el 25 de Agosto de 1878, reinando viento del Este, y la mas baja de  $734.80 \text{ m/m}$  el 17 de Julio de 1873, con viento Noroeste, dando entre ambas una diferencia de 44.64 milímetros. Segun las observaciones barométricas practicadas en el trascurso de veinte años en la estacion San Juan del partido de Quilmes, la mayor presion fué de  $779.4 \text{ m/m}$  en tres fechas distintas: el 17 de Julio de 1869, y el 26 y 27 de Junio de 1872. En la primera fecha el viento era del Sud y en las otras dos del Sudoeste. La menor presion ha sido de  $742.4 \text{ m/m}$  observada en dos ocasiones: el 10 de Diciembre de 1868 y el 7 de Enero de 1869, reinando viento



Norte el primero y Sudoeste el segundo. Por consiguiente, la mayor diferencia observada en este punto ha sido de 37.0 milímetros.

Salvo raras escepciones, puede decirse que el barómetro sigue una marcha regular durante casi todo el dia, alcanzando su mayor elevacion á las 9 a. m.; despues desciende paulatinamente hasta las 5 p. m. para aumentar desde ese momento, aunque con lentitud, hasta la media noche, á cuya hora se mantiene invariable. En ciertas ocasiones se observa un nuevo descenso entre las doce de la noche y la salida del sol, pero esto sucede rarísimas veces. Permanece regularmente invariable de 3 á 7 a. m., hora en que comienza á ascender hasta marcar su mayor altura á las 9 a. m., sin que se note, por lo comun, diferencia entre la altura que señala durante la noche y la mañana.

## XI

El mas ligero exámen que se practique en las observaciones levantadas en la Provincia, revela la poderosa influencia que la direccion de los vientos ejerce sobre las diversas presiones barométricas; pudiendo sentarse como regla general, que mientras el viento no varía, el movimiento del barómetro es regular, sobre todo durante la noche. Si el viento cambia de rumbo, especialmente de Norte á Sud, ó vice-versa, la presion barométrica lo acompaña, ascendiendo si sopla del lado Sud, ó descendiendo cuando viene del Norte.

El territorio de la Provincia, rodeado de las enormes masas líquidas que se estienden al Norte, al Este y al Sud dándole un aspecto casi peninsular, se halla envuelto en una atmósfera generalmente algo cargada de humedad y con especialidad en los puntos mas próximos á las costas. Esto contribuye muy poderosamente al desarrollo de la vejetacon y á aumentar la fertilidad de su suelo. La evaporacion producida durante el dia por la accion del calor solar, es causa de que se produzcan abundantes rocíos en toda estacion, pues como la diferencia de temperatura entre el dia y la noche es casi siempre considerable, el vapor de agua disuelto en el aire empieza á condensarse desde la puesta del sol, y se forma



el llamado sereno, tan frecuente en las tardes de la primavera. Basta por lo comun que la tierra se encuentre á mas baja temperatura que la atmósfera, que el cielo esté despejado y el viento en calma, para que los vapores se condensen y se produzca el rocío. En los meses de Enero, Febrero y Marzo, en los que generalmente la tierra está sometida á una temperatura muy elevada, es muy poco frecuente ese fenómeno.

El único grave inconveniente quizá que ofrece el clima de la Provincia, es sin duda la irregularidad de las lluvias. Apesar de ser éstas abundantes, no se distribuyen de una manera regular y constante entre las diversas estaciones del año, ni aun entre los años mismos. Se presentan años de sequía en los que apenas cae la tercera parte del agua que traen otros lluviosos, siendo ambos extremos, aunque por distintos modos, igualmente perjudiciales para la agricultura y la ganadería, las fuentes mas principales de la riqueza del país. Por lo comun, el otoño y la primavera son las estaciones en que mas llueve, y el invierno la menos lluviosa del año.

En Buenos Aires y en la mayor parte de las costas de la Provincia, es muy raro el mes en que no llueve; en cambio, en el interior, las lluvias son mas escasas y menos frecuentes.

Las lluvias suaves y duraderas son generalmente escasas, con relacion á las cortas, y con frecuencia torrenciales y á veces acompañadas de fuertes vientos que suelen, aunque por escepcion, adquirir la violencia de huracanes devastadores. En algunos de estos casos y como rareza, los rios suelen trasformarse en desbordados torrentes, cuyas aguas inundan las zonas mas bajas del territorio y ocasionan graves perjuicios á nuestra industria pastoril.

Las lluvias de corta duracion abarcan, por lo general, una estrecha zona, mientras que las que duran dos y tres días caen sobre grandes estensiones de tierra. A diferencia de lo que ocurre en Europa, lo que no deja de ser una particularidad digna de llamar la atencion, las lluvias son mas comunes de noche que de dia; comienzan generalmente por la tarde despues de la caída del sol, ó á media noche, y cesan á la mañana del día siguiente. En general, duran poco tiempo si no vienen acompañadas de viento Sudeste ó Noroeste, ó salvo que se produzcan en los cambios de estacion.

Segun Moussy, el barómetro es en Buenos Aires poco fiel como indicador de lluvia. Si indica una presion bastante baja, de 755 á



750 m/m, por ejemplo, puede asegurarse que habrá tormenta acompañada ó no de lluvia y seguida de pampero; la lluvia duradera con viento Noreste ó Sudeste, se anuncia con presiones atmosféricas bastante fuertes de 760 á 764 m/m. Hay además una infinidad de signos á los que la creencia popular atribuye mucha exactitud como anuncios de lluvia. Dice Azara que es señal de próxima lluvia en Buenos Aires, una faja de nubes al Oeste sobre el horizonte cuando el sol se pone; y los naturales del país consideran tambien como indicio cierto de lluvia, el hecho de presentarse el horizonte despejado de nubes por el Norte y tempestuoso por el lado del Sud; lo que ha dado origen al siguiente adagio: *Norte claro, Sud oscuro, aguacero seguro*, de cuya infalibilidad no hay quien dude en nuestra campaña.

Siguiendo observaciones que carecen de método científico, se han hecho hasta tablas para predecir el tiempo en la Ciudad de Buenos Aires, á las que se le atribuyen origen antiguo y comprobada infalibilidad. Entre ellas existe una, que el ilustrado doctor Arata ha publicado y que lleva al pié la siguiente nota: *esta tabla es el resultado de una larga série de operaciones y cálculos hechos en Buenos Aires por los Jesuitas y rije segun los movimientos de la luna.*

A falta de datos y como curiosidad, la trascribimos á continuacion, para que los observadores puedan verificar la exactitud que muchos le atribuyen en la region próxima á la Ciudad de Buenos Aires:

## INVIERNO

### HORAS DE LOS MOVIMIENTOS DE LA LUNA

Noche	de 12 á 2	con viento Sud.	— Heladas.
»	» 2 á 4 »	» »	— Tempestuoso.
»	» 4 á 6 »	» »	— Lluvia.
Mañana	» 6 á 8 »	» »	— Tempestuoso.
»	» 8 á 10 »	» Este.	— Frio y agua. — Si O. nieve.
»	» 10 á 12 »	» »	— Frio y muy ventoso.
»	» 12 á 2 »	» »	— Lluvia ó nieve.
Tarde	» 2 á 4 »	» »	— Buen tiempo y benigno.
»	» 4 á 6 »	» »	— Buen tiempo.
»	» 6 á 8 »	» Sud.	— Buen tiempo. — Con N. nieve.
Noche	» 8 á 10 »	» »	» » » » »
»	» 10 á 12 »	» »	» » » » » con heladas.



## VERANO

### HORAS DE LOS MOVIMIENTOS DE LA LUNA

<i>Noche</i>	de 12 á 2	con viento Sud	— Buen tiempo.
»	2 á 4	» »	— Frio y con frecuencia aguaceros.
»	4 á 6	» »	— Lluvia.
<i>Mañana</i>	6 á 8	» »	— Viento y lluvia.
»	8 á 10	» »	<i>Este.</i> — Variable.
»	10 á 12	» »	— Frecuentes aguaceros.
»	12 á 2	» »	— Muy lluvioso.
<i>Tarde</i>	2 á 4	» »	— Variable.
»	4 á 8	» »	— Buen tiempo.
»	6 á 8	» »	<i>Sud y SE.</i> — Buen tiempo. — Con <i>N.</i> lluvia.
<i>Noche</i>	8 á 10	» »	» » » »
»	10 á 12	» »	— Buen tiempo.

Otro de los caracteres que presenta el clima, es que las dos terceras partes próximamente de las lluvias, vienen acompañadas de fenómenos eléctricos — truenos y relámpagos — especialmente en el verano. Aun cuando estos fenómenos son precursores de la lluvia, disminuyen ó desaparecen por completo á medida que el viento se inclina al Sudeste, sin que por esto el agua deje de continuar cayendo. Estas tormentas se forman rápidamente por lo general al Sudoeste, y se elevan sobre el horizonte cubriendo el cielo de densa oscuridad, especialmente cuando el viento sopla del Oeste. Negros y compactos nubarrones, iluminados con frecuencia por la luz del relámpago, avanzan con rápido vuelo entoldando como con un manto de sombras la llanura é inundando de una capa de espeso polvo cuanto encuentran á su paso. La duracion de estas tormentas es breve. Por lo comun, despues de haber azotado el suelo con una lluvia gruesa y violenta y de haber hecho retremblar la tierra con el estampido de sus truenos, el cielo se despeja y el pampero, precursor del buen tiempo, domina la atmósfera.

En el deseo de suministrar al lector mayor número de datos que puedan servirle para conocer aproximadamente las condiciones climatológicas de la Provincia de Buenos Aires, insertamos algunas representaciones gráficas confeccionadas sobre las observaciones



practicadas en diversos puntos de la misma. Al efecto, hemos elegido solamente los promedios de las observaciones que se vienen practicando desde hace algunos años, por ser las de mayor utilidad, y las que han merecido la confianza del Observatorio Astronómico de Córdoba al darles cabida en sus diversas publicaciones.

Hemos tenido en cuenta tambien las observaciones practicadas en las ciudades de Buenos Aires y Rosario, por la proximidad en que se hallan de la Provincia.

Con escepcion de las observaciones relativas á la Ciudad de La Plata, que son tomadas del « Anuario del Observatorio Astronómico » de dicha Ciudad, las demás las hemos entresacado de la obra titulada: « Ligeros apuntes sobre el clima de la República Argentina », publicada por Gualterio G. Davis, Director de la « Oficina Meteorológica Argentina ».

## XII

El sistema hidrográfico de la Provincia de Buenos Aires contribuye, á la par que la benignidad de su clima y las especiales condiciones de su suelo, á colocarla en primera línea entre las demás provincias hermanas. Sus costas se dilatan en una estension de mas de mil seiscientos kilómetros en el Océano Atlántico y Rio de la Plata, prolongándose hácia el Norte en direccion al Rio Paraná, el que la separa de Entre-Rios, y descienden hasta el extremo Sud, donde encuentran las riberas del Rio Negro que la limitan por esa parte con los territorios nacionales.

Siguiendo esa vasta línea que se estiende hasta alcanzar mas de dos mil kilómetros, se encuentran numerosos puertos que ofrecen, en todo sentido, cómodo y seguro fondeadero á la navegacion, y á la Provincia medios fáciles para la esportacion de sus productos y el ensanchamiento de sus relaciones de intercambio con todas las plazas comerciales del mundo. Es mas, aun prescindiendo del puerto de Buenos Aires que el Gobierno Nacional acaba de inaugurar, y cuya importancia es grandísima por el crecimiento asombroso de su movimiento marítimo, sin precedente en ningun



otro país, puede afirmarse, que en las estensas costas de la Provincia de Buenos Aires, se encuentran numerosos asilos para toda clase de buques, entre los que pueden citarse los puertos mas cómodos y de mayor magnitud de la República.

En el Rio de la Plata tenemos las ensenadas de Barragan y de San Borombon, y en el extremo Sud de las costas de la Provincia que bañan el Atlántico, las bahías de San Blas y de la Union, el gran estuario de Bahía Blanca, que, dada su magnitud merece, como los puertos de San Nicolás y de La Plata, ser mencionado aun cuando sea ligeramente.

Situado el puerto de Bahía Blanca á los 38° 41' latitud Sud y á los 5° 50' longitud Oeste de la Ciudad de Buenos Aires, está llamado á ser por su ventajosa posicion geográfica, uno de los mas importantes de Sud-América.

Su gran bahía tiene doce leguas de estension y cinco de amplitud en su entrada, y se divide en tres grandes canales que se internan hasta las embocaduras de los rios Napostá Grande y Sauce Chico, con suficiente profundidad para la navegacion de buques de todos calados.

A mas del puerto principal que se denomina Belgrano, existen en la vasta estension de este gigantesco estuario, otros puertos ó fondeaderos cuyas profundidades varían entre doce y sesenta piés en las bajas mareas. Esta circunstancia, unida á su capacidad interior, en la que puede una escuadra verificar cortas evoluciones, es importantísima bajo diversos puntos de vista, por cuanto se presta al establecimiento de diques, astilleros, depósitos de carbon, de mercaderías, de puertos de abrigo y de recalada, etc., etc., y puede servir de ámplia base al poder marítimo de la República.

« Bahía Blanca, dice un distinguido escritor argentino, ligada á todo el interior de la Provincia con un ferro-carril que corra de Sud á Norte hasta San Nicolás, tiene que ser el centro natural, el mas ventajoso adonde converjan los productos de la mitad del territorio, en busca de salida barata y cómoda para el exterior ».

« Para la prosperidad interior de Buenos Aires, Bahía Blanca puede ser sobre el Atlántico, lo que San Nicolás sobre el Paraná, desde que se comprenda la alta conveniencia de atravesar el territorio y de vincularlo con una vía férrea que ligando estos dos puntos extremos, relacionen el centro á la vez que con el mayor puerto sobre el mar, con el mayor puerto tambien sobre los rios.



Además, Bahía Blanca está llamada á ser la llave de mas de veinte mil leguas cuadradas, estendidas al Oeste y Sud de Mendoza, y de la parte alta comprendida entre los rios Colorado y Negro. Con muy poco esfuerzo, pues, la Provincia levantaría allí la primera Ciudad marítima con que puedan contar esas comarcas ».

El puerto de San Nicolás, situado á los 33°20' latitud Sud y aproximadamente á 2° longitud Oeste de la Ciudad de Buenos Aires, ha sido descrito de la siguiente manera por el Dr. Lafuente, de reconocida competencia en la materia: « Es de fácil acceso para los buques de ultramar hasta de diez y ocho piés de calado, y podrá serlo para los de veinte y uno, desde que se ahonde como se debe el canal de Martin García. Presenta un fondeadero seguro é inmejorable para los buques de alto bordo en una estension no menor de cuatro kilómetros cuadrados. La situacion de la isla que tiene á su frente y que corre casi paralela con la tierra firme, así como la proximidad relativa de la misma, completan el abrigo de las embarcaciones ».

« Toda la ribera del frente de la Ciudad, desde el ángulo saliente N-E del Alto Verde, hasta la entrada de Ramallo, puede decirse que es un muelle natural de condiciones favorables para fondear, atracar á la costa y hacer el embarque y desembarque de toda clase de mercaderías. A continuacion hay para las embarcaciones de cabotage de los rios, un puerto que se entra tierra adentro, el cual no tiene, que sepamos, parecido en todo el litoral argentino; es el arroyo Ramallo que se interna hasta dos leguas al interior de su desembocadura ó sea hasta el punto llamado del Molino. Hay extensiones de agua, de fondo y de riberas suficientes para dar abrigo á cuatro veces mas embarcaciones que las que puede contener el Riachuelo de la Boca, desde su entrada hasta el puente de Barracas.

« Sobre el gran ángulo que forma el Paraná y el Ramallo, es donde debe un dia apoyarse el futuro desenvolvimiento de San Nicolás para llegar á ser una Ciudad de primer orden ».

En efecto, San Nicolás tiene que llegar á ser en épocas mas ó menos remotas, el eje del movimiento interior de los rios, en lo que se refiere á introducir para el consumo de Buenos Aires los productos de una parte limítrofe de la América Meridional. Si llegara á ligársele con Bahía Blanca por medio de una vía férrea, se ahorraría á los productos unas setenta leguas de navegacion y



la molestísima travesía de la rada de la Ciudad de Buenos Aires, abaratando con ello todos los artículos que de los ríos compra la Provincia y emanciparía á sus habitantes del monopolio del Riachuelo.

El Puerto de La Plata, situado á la entrada de la Capital de la Provincia, sobre la costa occidental del gran estuario del Río de la Plata, se considera hoy como el mas importante y mas ventajoso de la República. En él la obra de la naturaleza ha sido completada de un modo perfecto por la acción previsora del hombre, á fin de dotar á la moderna Ciudad de un puerto de primer orden que ofrezca á la navegación el mayor número de ventajas y comodidades conocidas.

Su inmensa herradura, cuya abertura dirigida al Noroeste se presentaba como un refugio, en toda la costa del caudaloso río, para las numerosas embarcaciones que de continuo lo surcan, ha sido perfeccionada en su entrada, ahondada en su fondo y consolidada en sus riberas. Estas obras se han completado con la construcción de canales y de diques que ofrecen inmejorables fondeaderos á las embarcaciones de cabotaje y de alto bordo, y que traen las aguas casi hasta las puertas de la Ciudad.

Las grandes obras realizadas para llegar á ese resultado, consisten en un gran dique abierto en la Ensenada de Barragan, de 1145 metros de largo por 140 de ancho en el fondo y una profundidad de veinte y un pies ingleses bajo el nivel de aguas bajas ordinarias en el Río de la Plata. Este gran dique tiene á ambos lados muelles de 4.80 metros de altura, y de una extensión, incluso sus alas, de 2290 metros lineales. A cada lado de este dique se ha terraplenado una superficie de terreno de 1175 metros de frente por 345 de fondo, destinado á la construcción de aduanas, depósitos, vías férreas y demás servicios complementarios del puerto.

La comunicación entre el gran dique y la profundidad natural de veinte y un pies en el Río de la Plata, se ha establecido por medio de un canal de 7750 metros de largo en dirección al N. N. E. Dicho canal se divide en tres partes. La primera empieza á 4250 metros de la playa de la Isla de Santiago, protegida á ambos lados por muelles de madera con escolleras de piedras hasta cierta altura. La segunda arranca del canal, atraviesa el terreno anegadizo de la Isla de Santiago y está defendida por dos terraplenes, hasta desembocar en el Río Santiago, el que ha sido



dragado en una profundidad de 6.40 debajo del cero, hasta llegar á la tercera parte del canal que dá acceso al gran dique.

Como complementos accesorios de esta gran obra — la mas bella y perfecta que en este ramo se ha ejecutado en el país — se han construido dos canales laterales, destinados á renovar dos veces por dia las aguas del gran dique, con el que se hallan en comunicacion por medio de dos canales de reunion que se unen al llegar á la barranca de la Ciudad de La Plata en el canal de conclusion. La estension de los canales laterales de reunion y de conclusion, es de 14 kilómetros; todos tienen el mismo perfil de 12 metros de anchura en el fondo, de 2 metros debajo del cero, lo que permite que sean navegables por chatas.

Con el objeto de favorecer el desarrollo comercial de La Plata, se ha construido un dique de cabotage en el extremo del canal lateral del Oeste, de 300 metros de largo por 50 de ancho, y con la misma profundidad de aquellos.

Terraplenes, vías férreas y obras de desagüe complementan las vastas construcciones de este puerto, destinado á figurar en primera línea como factor importantísimo en el desarrollo de todos los ramos de la industria de la Provincia, y en el fomento de nuestro comercio, por medio del abaratamiento de los fletes y de sus inmejorables condiciones, como refugio seguro de la navegacion.

### XIII

El inmenso litoral de la Provincia, no solo tiene los puertos que por la magnitud de sus bahías y sus importantes posiciones geográficas hemos mencionado, sinó que ofrece á lo largo de sus costas otros muchos, á la par de numerosos fondeaderos. Habilitados para el servicio público se encuentran, á mas de los ya indicados sobre las costas del Paraná, los de San Pedro, Baradero, Zárate, Campana, Tigre, San Fernando; sobre el Rio de la Plata, los del Riachuelo, Punta de Lara, Magdalena, Tuyú; y sobre el Atlántico, Necochea, en la boca del Quequen Grande y el Carmen de Pata-



gonos, á la entrada del Rio Negro. Existen además algunos que aun no han sido habilitados, por no exigirlo las actuales necesidades del comercio.

A la mayor parte de esos puertos, solo les falta que la mano del hombre complete la obra de la naturaleza, para que lleguen á tener todas las condiciones que la navegacion requiere. Por lo pronto, proyéctase la construccion de un puerto en la pintoresca Ciudad balnearia de Mar del Plata, y á unas cuantas leguas mas al Sud, en la desembocadura del Quequen, se halla otro en vía de construccion.

Debido á las especiales condiciones del suelo, el sistema hidrográfico de la Provincia se halla ámpliamente complementado por inmensas lagunas, profusamente diseminadas en todo su territorio, así como por una multitud de rios y arroyos que le cruzan en todas direcciones. El mas importante de todos estos cursos de agua es el rio Salado, que corre paralelo con el Plata, formado por el desagüe de diversas lagunas y cañadas en que se disuelve el Rio Quinto, originario de la sierra de San Luis. El Salado atraviesa toda la Provincia de N. O. á S. E., recorriendo un trayecto de mas de 400 kilómetros, hasta desembocar en la Ensenada de San Borombon. Siendo la inclinacion del terreno por donde corre el Salado, casi insensible, su cauce es poco hondo y sus riberas esencialmente arenosas; pero como tiene por afluentes la infinidad de lagunas que se hallan esparcidas á sus costados, cuando las lluvias son fuertes y duraderas, cual acontece en el otoño, se desborda, inundando las zonas bajas, y su corriente llega á ser bastante rápida.

Sobre el Delta del Paraná, la Provincia tiene á mas, grandes caudales de agua, como el Guazú, las Palmas, el Lujan, el Baradero, el Pavon y diversos canales y lagunas que, unidos á los rios del Salto, Arrecifes, Areco, Las Conchas, Matanzas, Santiago y San Borombon, constituyen en esa parte de su territorio, una red de caudalosas corrientes de agua, que aseguran un hermoso porvenir á nuestras industrias agrícolas y pastoriles. La parte central del territorio de la Provincia, se halla igualmente surcada por numerosos cursos de agua, que descienden del lado oriental de las sierras que se elevan en esta region. Los mas principales son los arroyos de Tapalqué, Azul, Perdido, Cortaderas, Los Huesos, Chapaleofú, Lanquegú, Tandileofú, Napaleofú, el del Medio, el



Pantanosos, el Dulce, el Vivoratá y algunos otros, cuya enumeracion evitamos por no ser demasiado prolijos.

Por el Sud bajan directamente al Atlántico, los rios Quequen Grande, Quequen Salado, Sauce Grande, Napostá y Sauce Chico, los que unidos á numerosos arroyos, entre los que se cuentan algunos de importancia, son causa de que esta parte de la Provincia sea tan abundante de agua como las demás regiones de su estenso y privilegiado territorio. Al extremo de la region patagónica, se encuentran, limitando la Provincia, los rios Colorado y Negro, siendo este último el mas grande y mas caudaloso de todos los que constituyen el sistema fluvial patagónico.

A la multitud de rios y arroyos enumerados, que cruzan la Provincia en todos sentidos, puede agregarse la infinidad de lagunas permanentes que se hallan diseminadas en todas direcciones, y aquellas que por las disposiciones del suelo se forman á espensas de las lluvias, y que en su mayor parte conservan el agua todo el año. El número de éstas es casi ilimitado, y entre ellas hay varias de vasta estension, como las llamadas de Cardoso, Chañar, Mar-Chiquita, del Norte, del Carpincho, de Gomez, las Toscas, la Salada y las Encadenadas, situadas en la region Norte de la Provincia.

En la parte central se hallan las denominadas las Tunas, las Encadenadas de Lincoln, las Piedras, la del Bragado, Blanca Grande, 25 de Mayo, las Toscas de San Vicente, la del Tordillo, las Saladas de Ajó, Mar-Chiquita del Centro, y otras varias que contienen grandes masas de agua.

Al Sud se encuentran tambien otras de consideracion, como ser la de Carhué, Guaminí, Paraguas, Venado, Monte, Toscas, Marquez, Pillahuincó, Sauce Grande, Salada de Necochea, Esperanza, los Padres, y varias de menor importancia. En la region patagónica pueden citarse como principales las de Abra, Ojo de Agua, Salinas Chicas, Sostén del Inglés y las Piedras.

Estos numerosos raudales de agua, distribuidos con profusion en las vastas llanuras de la Provincia,—como puede verse en el mapa que adjuntamos, ofrecen grandes recursos á las industrias pastoriles, apesar de que la irregularidad de las lluvias, segun ya hemos dicho en otro lugar, producen años de sequía, y otros escesivamente lluviosos. Los perjuicios que estos extremos ocasionan, podrían evitarse fácilmente, porque la horizontalidad de la Pampa



y la naturaleza de las tierras que la forman, se prestan á la apertura de canales, que, dando direccion conveniente á las aguas, podrían utilizarlas mejor, y abrirían al mismo tiempo vías de comunicacion que abaratasen los trasportes y cooperaran á la mayor circulacion mercantil.

#### XIV

Los rasgos mas característicos del territorio de la Provincia, son la llanura, estendiéndose de horizonte á horizonte, modificada por ligeras ondulaciones al Norte, valles estensos entre grupos de sierras al Sud, y planicie casi perfecta en el centro. Estos grupos de sierras que se levantan aislados en la Pampa, á considerable distancia de las montañas de la República, forman un sistema de dos pequeñas cadenas, paralelas entre sí, en direccion de Noroeste á Sudeste, con diversas cimas de rocas calcáreas, pizarrosas, metafórmicas y graníticas.

La primera de estas dos cadenas, que lleva el nombre del Tandil, por ser la colina así llamada la mas elevada de todas, empieza en el cabo Corrientes y se prolonga en una estension de sesenta leguas de largo, ocupando una zona que varía desde cinco á diez leguas de amplitud próximamente.

La altura média de estos grupos de sierras oscila entre doscientos y cuatrocientos metros, recibiendo sus colinas, á medida que se alejan del cabo Corrientes, los nombres de San Pedro, de los Padres, las Barbosas, del Volcan, de la Tinta, del Tandil, Chapaleofú, los Huesos, del Azul y de Olavarría, hasta que se pierden en las de Tapalqué por una parte, y en las de Quillalauquen por otra. Todas estas sierras son, por lo general, de pendientes escarpadas por la parte septentrional, y de formas mas suaves por la meridional.

Al Sud se estiende con la misma inclinacion la sierra de la Ventana, cuya cima mas elevada es de 1060 metros, formando un cerro de alguna importancia, cuyo sistema continúa al Sudeste, con el nombre de Sierra de Pillahuincó, y al Norte con el de



Currumalán; la que se halla en comunicacion, por una série de pequeñas colinas, con la sierra de San Luis.

Aun cuando el basamento de este grupo de sierras ocupa menos estension que el de las anteriores, es, sin embargo, mucho mas denso y elevado, presentando ambas mucha semejanza por sus formas y naturaleza.

La horizontalidad de la Pampa se halla tambien interrumpida á cada paso por pequeñas ondulaciones, que varían desde cinco á veinticinco metros de elevacion sobre el nivel de las aguas bajas del Rio de la Plata, y que son conocidas con el nombre de médanos. El viento modifica con frecuencia los contornos de estos médanos, formados generalmente de arena movediza, con escepcion de aquellos cuya superficie ha sido consolidada por las raíces de las yerbas que crecen sobre ellos. En algunas partes se observa que estas pequeñas colinas se hallan distribuidas en una forma circular que encierra en su centro un pequeño valle, en medio del cual se forma una laguna, que favorece con su humedad la vegetacion de las partes bajas.

Las ondulaciones del terreno se presentan algo mas caracterizadas entre los rios Paraná, el Plata y el Salado, formando bajos hondos que se hacen mas sensibles en las proximidades del Paraná, y á lo largo del Salado, en direccion de Oeste á Este, donde se nota una série de médanos que se diseminan al Oeste de Bolívar y del 9 de Julio, y que se prolongan en masas de arena que parecen haber sido dejadas por las aguas del mar al retirarse de esos parages.

En las costas del Sud de la Provincia, estas ondulaciones alcanzan, por regla general, mayor elevacion; y en la region comprendida entre los rios Colorado y Negro, puede afirmarse que el suelo semeja un gran depósito de arena con análogas depresiones.

La constitucion geológica del suelo de la Provincia, no es del todo bien conocida. Sin embargo, se han hecho y publicado muchas investigaciones desde que las inició Darwin durante su importante viaje, en el que, como es sabido, al atravesar estas pampas hizo observaciones de la mas alta importancia para llegar á las conclusiones de sus grandes teorías; pero estas investigaciones se refieren á la pampa en general, sin entrar, por lo comun, en observaciones de detalle, y no lo haremos nosotros tampoco en este lugar, debiendo tratar esta cuestion con mayor amplitud, en una seccion especial de esta obra.



La riqueza de la superficie ha bastado hasta ahora al hombre, en la pampa; apenas ha cabado uno que otro pozo mas profundo que los jagüeles destinados á dar de beber á los ganados, y en las sierras solo se cuentan corto número de canteras en explotacion. Es que la pampa inmensa, en su espeso manto de sedimentos arcillo-arenosos, no contiene propiamente materiales explotables, salvo las salinas del sud y algunos depósitos calizos de las inmediaciones de las sierras. Este terreno, constituido principalmente por el limo pampeano, cuya edad geológica aun no está bien definida y que encierra los restos de infinidad de mamíferos estinguidos, contándose entre ellos algunos de enormes proporciones, como el megaterio y el mastodonte, alcanza un espesor en algunas partes hasta de cien metros, y puede considerarse como término medio de una potencia de cincuenta metros. Al Sud de la cadena del Tandil parece reposar directamente sobre el terreno terciario patagónico, y al Norte de ella, sobre una capa de arenas de granos muy finos, casi impalpables, que comunmente se le llama capa de arenas fluídas, en la que existe una vasta napa de agua, potable por lo general, que surge hasta algo mas que el nivel de los pozos comunes, es decir, de 6 á 8 metros bajo la superficie de la pampa, y aun sobre la superficie de ésta, cuando la perforacion se ha hecho en terrenos muy bajos, como ser en las inmediaciones del Riachuelo de Barracas, y en el bajo del Lujan, en la Ciudad de este nombre.

Este terreno pampeano se parece mucho al loess europeo y es casi uniforme en su constitucion, variando solo el color, mas ó menos rojizo, y la mayor ó menor cantidad de arena y de nódulos calcáreos, que, como hemos dicho, se convierten en verdaderas capas cerca de las formaciones calcáreas secundarias. Cubriendo los bajos de esta formacion que se presenta hasta 200 metros sobre el mar al Sud y al Norte de la primera cadena, se encuentra una capa de arena blanquizco-amarillenta-arcillosa, formando grandes estensiones, como cauces de antiguos rios y arroyos que cruzan la pampa, y de lagunas mas estensas que las actuales, en las que abundan los restos de mamíferos fósiles. Estas arenas parecen ser contemporáneas de los depósitos marinos que se notan en casi toda la estension de la costa de la Provincia de Buenos Aires.

Los médanos que se encuentran en el territorio de la Provincia están situados en la costa oceánica y en el límite de la formacion



pampeana, donde ésta se confunde con las arenas que cubren gran parte de las provincias de Córdoba, San Luis y territorios nacionales vecinos. No debemos dejar de mencionar el descubrimiento de cenizas volcánicas, en diferentes puntos de la Provincia, cubriendo la formación pampeana, cenizas cuya procedencia no está aún averiguada.

Bajo las arenas fluídas se ha observado en los diferentes ensayos de pozos artesianos, la formación terciaria patagónica, encontrada aquí en La Plata á ochenta metros, y bajo de ésta las rocas metamórficas, (Pozo de la Piedad, Buenos Aires á 240 metros). Estas rocas primarias forman la base de la primera cadena, la del Tandil, donde se encuentra el gneis granito; en grandes extensiones, sobre este gneis reposan calcáreos y dolomitas, cuya edad geológica no está todavía bien averiguada, no habiendo sido estudiadas las impresiones que algunos consideran como vestigios de seres organizados.

Cubre estos calcáreos un manto de areniscas compactas cuarzosas blancas. La esteatita se observa solamente en la sierra de la Tinta.

La segunda cadena de las sierras de la Ventana es de época silúrica formada por esquistos micáceos y por poderosos mantos de cuarcitas en su prolongación hacia el O. N. O. En las sierras de Acha se han descubierto filones de galenas argentíferas.

## XV

La vasta extensión de la Provincia presenta regiones que pueden caracterizarse por diferencias físicas que influyen de diversa manera en el acrecentamiento de la población y acumulación de las riquezas. Prescindiendo de las varias divisiones que se han hecho con propósitos administrativos y judiciales, que en lugar oportuno de esta obra daremos á conocer, establezcamos, aunque sea de paso, la diversidad de accidentes físicos en que se funda la división á que nos referimos, porque ella es la que ha debido servirnos para la distribución de los distritos rurales de la Provincia en los cuadros



estadísticos del Censo, en vista de haber sido adoptado por todas las publicaciones que de esta índole se han hecho desde diez años atrás.

Por otra parte, esta division es la que ha sido aprobada por el Superior Gobierno de la Provincia, con motivo del Censo levantado en 1881, y á propuesta de su ilustrado Director, el doctor Diego de La Fuente, de quien tomamos los rasgos principales que á su juicio contribuyen á diferenciarlas entre sí. En ella se considera la Provincia en cuatro regiones, con diferencias de situacion, de formacion, de clima, de producciones del suelo, de densidad de poblacion, fáciles de apreciar, y que siempre será conveniente considerar para resoluciones administrativas y para toda clase de estudios y observaciones.

La region Norte se halla comprendida entre el rio Salado, el Paraná y el Plata. La region Central ó baja, está situada entre el Salado y la cadena de sierras de los Padres, del Volcan, del Tandil y del Azul. La region Sud ó de las sierras, se estiende entre el sistema de sierras antes citado y Bahía Blanca, el rio Sauce Chico y el paralelo del médano Lopelicurá. La region patagónica queda reducida á la porcion extrema del Sud que tiene la Provincia entre Bahía Blanca, el Atlántico, Rio Negro y el meridiano 5°.

La region Norte, la mas ondulada de todas, es no solo la mas densa en poblacion y ganadería, sinó en la que las tierras representan mayor valor, y donde primero ha empezado á manifestarse la agricultura y la industria. Esta region es la que ofrecerá siempre mayores ventajas para toda clase de cultivos esmerados, aclimataciones de toda especie y jardinería en general.

El Salado sirve de límite á todos los partidos que tocan en esta region y en la central, y no siendo vadeable sinó en pocos puntos y en ciertas épocas, deslinda claramente todos los municipios establecidos ó que en adelante se establecieren.

Desde el límite de Santa-Fé hasta el Saladillo, el Salado corre á lo largo de la cadena de dunas que marca la antigua costa del Plata, separando así dos distintas formaciones geológicas. En esta parte el terreno tiene, á un metro próximamente del suelo, una capa delgada de arcilla impermeable, que hace que las aguas pluviales se conserven mucho tiempo hasta su evaporacion, y como consecuencia, que el clima sea mas uniforme y se preste fácilmente



para el desarrollo de pastos tiernos y de toda clase de cultivo. En los demás puntos de la Provincia, el suelo es mucho mas permeable, y donde el terreno no es muy bajo, como sucede en Dolores y sus cercanías, la vegetacion que se desarrolla es de raíces profundas.

En toda esta zona, puede tambien decirse que existe una division entre dos napas de aguas subterráneas. La primera, bastante inmediata á la superficie de la tierra, se encuentra á dos ó tres metros de profundidad en los bajos hondos, á veinte metros, término medio en las cuchillas; y la segunda, que parece existir debajo del terreno pampeano, se encuentra, término medio, á veinte y cinco metros bajo el nivel de la anterior. Esta última es la que dá origen á los pozos semi-surgentes, que son y serán siempre de suma importancia para el fomento de la riqueza, en esta parte del territorio de la Provincia. El límite de esas aguas subterráneas parece coincidir con todo el curso del Salado, desviándose un poco al Sud en la parte baja de dicho rio. Esta zona es la que contiene tambien mayor número de puertos de primer orden, y, por consiguiente, la que está, como ninguna de las otras, abierta al comercio de los rios y del interior de la América del Sud. Además, es la que tiene el suelo de mejor calidad y de mayor espesor vegetal, así como mas abundancia y mejor distribucion de aguas.

La region central la constituye la parte mas baja del territorio de la Provincia, y es la que presenta mayor horizontalidad en su estensa superficie. En las épocas lluviosas suele anegarse, á causa de desaguar en ella casi todos los arroyos y vertientes que descienden de la parte oriental del primer sistema de sierras que en otro lugar hemos mencionado. Con relacion á las otras regiones, carecerá de fáciles fondeaderos, mientras no se lleven á cabo las obras proyectadas en el puerto de Ajó, así como será tambien menos densa su poblacion, su industria y su ganadería, en tanto que no se abra una red de canales que den fácil salida á las aguas que periódicamente la inundan, y sirvan de vías de comunicacion para el transporte de sus productos.

En la parte comprendida al Sud del Salado, el terreno es mas permeable, y está constantemente humedecido por las aguas de la primera napa, cuyo nivel es igual al de las aguas superficiales.

La hortaliza, en general, se produce bien en esta region, y espe-



cialmente las plantas tuberculosas. Tambien, segun opinion general, se presta para la plantacion de eucaliptus y de pinos; lo que no debe mirarse con indiferencia, puesto que esos árboles que tanto influyen en el mejoramiento del clima de una comarca, servirían para defender las sementeras y los pastos naturales ó artificiales, de los vientos secos de la Pampa, que tantos perjuicios ocasionan á la agricultura, y de venero inagotable de carbon, tan necesario para el desarrollo de nuestra naciente industria, á la par que de produccion de maderas de muy diversa aplicacion.

La cadena de sierras de los Padres, del Volcan, del Tandil y del Azul, es para esta region un límite muy natural, por cuanto ofrece algunas dificultades para el tránsito de todo género; de modo que los municipios deben tener esta circunstancia en cuenta cuando en lo sucesivo se rectifiquen sus límites. Esa cadena de sierras ha de separar tambien, mas adelante, dos corrientes comerciales, con sus puertos propios respectivamente.

La region del Sud, ó de la Sierra, que dá sobre el Atlántico, es fría y está atravesada de sierras, lo que permite que pueda ser regada fácilmente en una gran estension, por la multitud de arroyos que de ellas descienden en todas direcciones. Es la parte del territorio de la Provincia mas recientemente poblada, y está llamada á ser un gran centro de riqueza, por sus inagotables canteras de granito, de mármol, de pizarra, de cal, de yeso y de diversos cementos de primera calidad. Con respecto á la agricultura, se presta al cultivo de la vid, y, en general, puede decirse, es la que ofrece mas ventajas para la siembra de trigo, cebada y otros cereales.

Sus puertos y fondeaderos marítimos sobre el Atlántico, son los primeros de la República por su magnitud, lo que le asegura la facilidad de comunicarse con el exterior, y la posesion de vías directas y económicas para el intercambio de sus productos. En ella pueden establecerse tambien salinas de inmejorable calidad, y fundarse establecimientos industriales de pesquería, en grande escala.

La parte principal y la mas fértil de esta region, se halla comprendida entre la cadena de sierras llamada de los Padres, del Volcan, del Tandil y del Azul, por el Norte, y las cadenas de Pillahuincó, de la Ventana y de Currumalán, por el Oeste. Al Sud puede decirse que la limita el río Sauce Chico, que desemboca en el gran estuario de Bahía Blanca.



La region patagónica comprende la depresion que se estiende desde Sauce Chico y Bahía Blanca al N. O., que divide el rio Colorado. La constitucion de su suelo es de formacion terciaria, y está cubierto por una capa de arena de mas de cuatro metros de espesor.

Esta pequeña porcion del extremo Sud de la Provincia, es la mas estéril del territorio, por la permeabilidad de su suelo de arena, y la mas fría por su situacion geográfica.

Por ser sus terrenos de formacion patagónica, empiezan á aparecer lagunas de aguas saladas, como las llamadas Salinas Chicas, de los Ingleses, de las Piedras, y otras.

Respecto á sus puertos, puede decirse que son importantísimos. Sobre el Atlántico tiene el fondo de la Bahía Verde, la Bahía de la Union y la de San Blas, y sobre el Rio Negro el Carmen de Patagones. Tambien tiene islas, aunque de poca importancia, y se presta, como el litoral de la region central, á la explotacion de la sal y de la pesca. Sin embargo, por la escasez de manantiales de agua dulce, esta region no llegará á ser centro de una poblacion densa, mientras no se encuentre un medio para proveerla en abundancia de ese elemento indispensable.

## XVI

Los rasgos físicos mas sobresalientes que presenta la Provincia de Buenos Aires, y que acabamos de indicar, permiten formarse una idea de las condiciones del medio que ofrece para el acrecentamiento de su progreso, así como para fijar un sello característico á su desenvolvimiento moral é intelectual.

El mar que la circunda en tan larga estension, sírvele de poderoso vehículo á su constante engrandecimiento, facilitándole su intercambio comercial, estimulando su naciente industria, atrayéndole, en el eterno rodar de sus olas, semillas propagadoras de gérmenes benéficos, elementos perfeccionadores para todos sus organismos, y el aliento de las naciones mas cultas del mundo, de



las que diariamente recibimos su pensamiento en las múltiples formas creadas por la civilizacion moderna.

« A orillas de los grandes rios, dice Cantú, en llanuras templadas, y mejor todavía, en las riberas del mar, es donde se aglomeran los pueblos y se desarrolla la industria y el comercio, y mientras mas costas, ensenadas, penínsulas y desembocaduras de cursos de agua tiene un país, mas elementos posee de prosperidad y de gloria ».

Por todas partes donde se dirija la vista, se hallará comprobada esta afirmacion, y nada mejor que la estadística, instrumento de complicado mecanismo y de difícil manejo, pero de rigurosa exactitud cuando se le sabe aplicar, puede demostrar la decisiva importancia que la vecindad del mar ofrece al desarrollo de la civilizacion.

Un distinguido observador de las influencias del medio ambiente, refiriéndose solo á la parte del planeta ocupada por Europa y Asia, por ser la que ofrece datos numéricos mas completos, dice, que trazando en direccion paralela al contorno de la costa una línea distante ciento cincuenta leguas del agua, se nota que la porcion de tierra mas inmediata al mar, no solo está dotada de mayor potencia desde el punto de vista de la riqueza, de la cultura y del progreso, sinó que hasta la densidad de la poblacion es en ella de 28,5 habitantes por kilómetro, mientras que en las zonas restantes apenas alcanza á 11,8 habitantes, es decir, á dos veces y media mas hácia lo largo de las costas, que en las regiones del interior.

La desigualdad que resulta de esa comparacion, es aun mucho mas grande si solo se considera la poblacion urbana, puesto que la aglomeracion de habitantes en el interior de los continentes, es la octava parte de la que existe en la region de las costas. Si en vez de trazar la línea de demarcacion á ciento cincuenta leguas de la ribera, lo hacemos á doscientas, no encontramos fuera de ella, hácia el interior, ninguna ciudad que alcance á quinientos mil habitantes.

Las estensas costas que presenta al mar la Provincia, á mas de las ventajas que en general ese hecho le reporta, las tiene muy especiales en el caso presente, por la posicion que en relacion á las demás provincias argentinas y otros países de América ocupa Buenos Aires, que ofrece á lo largo de sus dilatadas riberas infi-



nidad de ensenadas, escotaduras, bahías y puertos, cuya importancia el tiempo solo conseguirá agrandar, dada la tendencia de aumentar la capacidad de los trasportes, á fin de conseguir economía en los fletes.

## XVII

La tierra — de la cual el hombre debe arrancar el sustento — influye, bajo múltiples formas, en la evolucion progresiva de la especie humana. Su constitucion geológica y los elementos químicos que contiene su superficie, al actuar sobre la vegetacion, á la cual nutren, determinan la cantidad y calidad de los alimentos, y someten á leyes el esfuerzo humano que ha de desentrañarlos de su seno.

Pródiga como en los trópicos, brinda el necesario sustento que el hombre recoge en la holganza, con perjuicio de sus facultades físicas y morales, ó estéril como en los polos, impone á precio de la vida el rudo batallar de cada hora, con méngua del desarrollo intelectual. La diversa fecundidad de la tierra obliga á los organismos á resolver de tan distinta manera el problema de la vida, que no solo es causa de modificaciones profundas que entre los de una misma especie observamos, cuando se desarrollan en territorios de diversa naturaleza, sinó que hasta los idiomas, que de todas las manifestaciones de la vida humana, son acaso, el cuño mas fiel en que los pueblos dejan grabadas las múltiples modalidades de su existencia, ofrecen, segun la constitucion y produccion del suelo, caracteres tan diversos, que la filología ha creído conveniente establecer.

No es, por consiguiente, de estrañar, que la civilizacion solo florezca con brillo en territorios que obligan el desarrollo armónico de las cualidades de la naturaleza humana, huyendo de aquellos que por su escesiva pobreza ó abundancia abruman ó paralizan el ejercicio de determinadas facultades.

Cábele en suerte á la Provincia de Buenos Aires tener por teatro de accion un estenso territorio, compuesto en su casi tota-



lidad de formaciones geológicas recientes, como las que ofrecen asiento á las mas prósperas naciones del mundo, cubiertas por todas partes por una capa de humus vegetal, que varía de cincuenta centímetros á un metro de espesor, y semejante á la de los fértiles valles del Rhin y del Danubio, á las tierras negras de Rusia y porciones cultivadas de Norte-América, así como á todas aquellas en que el agricultor recoge los mejores frutos conocidos.

El carácter principal de la Pampa es la carencia de plantas leñosas y la abundancia de gramíneas; lo que la convierte en una gran pradera, donde el predominio de las plantas sociales impide ó disminuye en beneficio del agricultor y del pastor el crecimiento de otras especies. De ahí que, en la lucha por la existencia, de unos cuantos granos de plantas europeas se hayan producido con perjuicio de las indígenas, otras en número considerable, y que de unos pocos animales vacunos y yeguarizos, abandonados al acaso en los primeros tiempos de la conquista, se formasen, sin la intervencion del hombre, los numerosos rebaños que hoy constituyen la fuente de produccion mas importante de la Provincia.

Esa vasta pradera, que es la gran fábrica donde se elabora por sí sola y sin obstáculo alguno, la carne, que constituye por los elementos químicos que encierra, el mas precioso alimento del hombre civilizado, es al mismo tiempo tan propia á la labranza, que basta remover superficialmente su suelo con el arado, para que la semilla caída produzca frutos mas abundantes que los que se obtienen en los países mas fértiles del mundo.

Además, la Pampa, por la naturaleza y horizontalidad de su suelo, presenta, en otro sentido, innumerables ventajas: la apertura de canales que aprovechando las aguas de las lluvias, fertilicen la tierra y sirvan de medio económico de viabilidad; el trazado de caminos carreteros que recorran la Provincia en todas direcciones, abriendo nuevas vías á la produccion y al consumo, y la construccion de líneas férreas que acorten las distancias y faciliten por todas partes la circulacion y distribucion de las mercaderías, son obras á las que la naturaleza no opone ninguna resistencia. En prueba de ello, baste decir que no es estraño ver á la via férrea estendiendo sus rieles á medida que la poblacion se distribuye, ó precediéndola á grandes distancias, en busca de poblaciones lejanas, sin que la fértil llanura le oponga ningun obstáculo y en la seguridad de encontrar por todas partes medios de subsistir y prosperar.



## XVIII

Uno de los signos mas caraterísticos de la civilizacion de un pueblo, la densidad de la poblacion, se halla actualmente representado en Buenos Aires, por una cifra insignificante. Dada la riqueza de nuestro suelo y la liberalidad de las instituciones que nos rijen, este hecho solo puede esplicarse por la reciente aparicion de este pueblo en el movimiento de la civilizacion, lo que sin duda ha retardado el que sea conocido de la manera á que su importancia lo hace acreedor. Gobierno libre, clima benigno y tierra generosa, ofrece nuestro país á las densas poblaciones europeas, aniquiladas por la escasez de produccion de sus agotados territorios. Solo se necesita que sea esplotada la mina para que ella produzca; lo que ante todo requiere, que sea conocida.

La exactitud de esta afirmacion se ha impuesto de tal manera, que uno de los mas ilustres pensadores argentinos, ha definido la mision del Estado en este país, diciendo: «gobernar es poblar», y desde entonces todos nuestros gobiernos han tratado por medios mas ó menos acertados de realizar ese propósito.

No se adapta á esta reseña el estudio de la forma y fines que deben de guiar la accion humana, para acelerar el crecimiento de poblacion en la Provincia, pero dada la vital importancia que ese hecho encierra, conviene considerarlo aunque sea someramente, desde el punto de vista de las leyes físicas que lo rijen, sin perjuicio de completar estas breves consideraciones, en mejor oportunidad, al estudiar los caracteres de nuestra poblacion.

Ante todo, es menester observar que las traslaciones continuas de las poblaciones humanas, no son un hecho fortuito, motivado por fenómenos accidentales que el poder humano pueda modificar, sinó que obedecen á causas permanentes, susceptibles de ser sometidas á leyes tan inmutables, como las que rijen el movimiento de los astros.

En efecto, no hay hombre, ni bestia, ni insecto capaz de trasportacion, que reaccionando contra las inclemencias del clima, la esterilidad de la tierra, ó cualesquier otro elemento que obstaculice



su natural desenvolvimiento, no se sienta atraído irresistiblemente, en virtud de las leyes mas imperiosas que gobiernan á todo lo creado, á buscar mejores medios de prosperidad.

Por eso se ha dicho con fundada razon que «ningun organismo, dentro de una ley generalmente reconocida, traslada su pátria á otra peor, si á ello no lo obliga la lucha por la vida».

La familia humana, que es la que mas fácilmente se adapta á las diversas latitudes, por ser superior á todos los demás organismos, no escapa á la sancion de estas leyes, pues de lo contrario se ve por todas partes, donde las viola, condenada á resistir una vida precaria, subordinando condiciones físicas y rasgos morales que en medios mas propicios puede desenvolver y fortalecer.

Por esta razon admitimos probablemente como hecho comprobado por la ciencia, el que la emigracion humana es un estado normal, una funcion de la vida de los pueblos, análoga á la que observamos en gran número de plantas y animales que habiendo ocupado una pequeña zona, han concluido por esparcirse, en busca de una nueva pátria que les asegure prosperidad.

Si observamos prolijamente los movimientos que se operan en las agrupaciones humanas, concluiremos por convencernos que las leyes que ponen en movimiento dos líquidos de diferente ó igual densidad, pero que ocupan distinto nivel en los vasos que se hallan en comunicacion, son parecidos á los que obligan á una poblacion mas densa á derramarse en otra, que le permita esparcirse, hasta que el equilibrio llegue á quedar establecido.

Y en efecto, las leyes demográficas presentan en la mayor parte de estos casos, una exactitud solo comparable con la que rije los fenómenos físicos. Ellas nos demuestran con toda frecuencia que cuanto mas densa es una poblacion, mayor número de emigrantes proporciona.

Entre los muchos ejemplos que pudiéramos citar, bástenos observar, que la Inglaterra que tiene una densidad de 133 habitantes por kilómetro cuadrado, produce 6 inmigrantes por cada mil individuos, mientras que el Palatinado, que cuenta por kilómetro 137 habitantes, da 6-4 emigrantes. Por el contrario la Francia solo provee 1 emigrante al año por cada mil, porque su densidad solo se halla representada por 68 habitantes en kilómetro cuadrado.

La repeticion constante de estas y muchas otras cifras que se hallan de acuerdo, han motivado esta afirmacion de Burke: «Es



tan natural á los hombres afluir hácia las comarcas ricas y propias á la industria, cuando por una razon cualquiera es escasa la poblacion en ella, como natural es que el aire comprimido se precipite en las capas de aire rarificado ».

## XIX

Al mismo tiempo conviene observar, por la importancia que este hecho pudiera adquirir para nosotros en lo futuro, que la separacion continúa de habitantes en una poblacion densa, no ocasiona en ella disminucion alguna, como á primera vista pudiera creerse, sinó que por el contrario provoca una favorable renovacion entre los individuos que la constituyen, porque las poblaciones productoras de emigracion, salvo escepciones que reconocen por causa la razon humana ó hechos anormales en la vida de los pueblos, se hallan rejidas por el número de alimentos que la tierra suministra, de acuerdo con la ley formulada por Aquiles Guillard con el nombre de ecuacion general de las subsistencias, segun la cual « la poblacion média de un país se proporciona á las sustancias disponibles », ó, en términos mas gráficos, « allí donde nace un pan nace un hombre », lo que puede complementarse agregando que, cuando un hombre desaparece, deja vácante el pan que consumía, dando lugar á que otro aparezca.

Por eso en todas partes se observa que la separacion de un número de habitantes en una poblacion densa, produce un efecto análogo al de la poda en el árbol, que contribuye sin duda á fortalecer su sávia, á aumentar su vigor y á provocar la produccion de nuevos retoños.

Así observamos que la estadística de casi todas las poblaciones europeas, demuestra que los habitantes que desaparecen, sea por causa de guerras, epidemias ó emigraciones, son reemplazados en breve tiempo, porque los nacimientos aumentan proporcionando con frecuencia un número mayor de individuos que los que han desaparecido. En Inglaterra, por ejemplo, que es donde hallamos mayor número de oscilaciones en la emigracion, vemos que siem-



pre han sido acompañadas por oscilaciones paralelas en los nacimientos; en el período de 1841 á 1851, en que la emigracion calmó, el aumento de la poblacion descendió á 3.2 por 100 habitantes; de 1851 á 1861 tomó la emigracion gran desarrollo y ascendió el número de nacidos á 5.5 por 100. Segun las mismas cifras oficiales, la Inglaterra demuestra, en forma mas elocuente aun, que la emigracion no consigue disminuir su poblacion, pues habiendo perdido en diez años 2.000,000 de habitantes por solo emigracion, logró acrecentar en el mismo período en 1.000,000 la cifra de su poblacion. Suiza suministra un ejemplo no menos evidente. Deseando su gobierno poner término á una emigracion en aumento, prohibió los enganches militares en el extranjero, que se hacían cada vez mas frecuentes, y desde ese día disminuyó la natalidad de los países helvéticos, de manera á no dejar duda alguna al respecto.

Para economizar nuevos ejemplos y á fin de demostrar que la salida de habitantes de una poblacion densa, es inmediatamente sustituida en virtud de una ley natural, bástenos recordar que las guerras han producido un resultado constante en el mismo sentido que la emigracion: así, en 1814 el número de muertos fué considerable en Francia; se anotaron 98.000 mas que en 1813; pero en el curso del año de 1815 á 1816, tuvieron que inscribirse 130.000 nacimientos mas de los que ocurrían de ordinario. Sus pérdidas fueron, pues, reparadas, y los puestos que habían quedado vacíos, tuvieron candidatos en esceso para ocuparlos.

El efecto de las epidemias es exactamente igual: de 1832 á 1835, el cólera había de tal manera diezmando los habitantes en Francia, que se contaron 227.000 muertos mas que en cualquier otro período de igual duracion; pero en cambio, los nacimientos de los años siguientes vinieron á compensar las pérdidas sufridas.

La emigracion natural no afecta, pues, la prosperidad de las poblaciones densas, sinó mas bien les permite renovarlas con ventaja, operando una especie de sangría, por la que se introduce una poblacion nueva en sustitucion de otra, en su mayoría de edad madura y vencida por su propio medio en la lucha por la vida.

Con fundada razon, Bacon le escribía á Jacobo I que colonizar, era para un príncipe colocarse en situacion análoga á la de un propietario que incomodado en su residencia por el esceso de agua, acertara á distribuir los sobrantes en estanques, arroyos ó canales de utilidad general.



XX

Esta tendencia de los organismos en busca de estímulos para la vida, reviste en ciertos casos el poder del instinto de propia conservacion; de forma que se impone de modo tan imperioso, que en éste, como en la mayor parte de los casos, será siempre estéril toda tentativa humana que pretenda contrariar una ley impuesta por la misma Naturaleza.

Pero la emigracion no se distribuye al acaso por la superficie del Globo, sinó que obedece á causas tan poderosas como las que la producen. En efecto, dada la manera en que se hallan agrupadas las poblaciones humanas, la emigracion encuentra por todas partes lugares vacíos que ocupar, pero su propia naturaleza la obliga á elejir de preferencia aquellos en que pueda desenvolverse física y moralmente, á fin de conseguir, al amparo del nuevo medio, ser origen de descendencia que presente caracteres de permanente viabilidad. Porque cuando en su propio país no encuentra el hombre provisto el cubierto que debe ocupar en el banquete de la vida, le es forzoso, á precio de su existencia, buscarlo donde la Naturaleza mas pródiga se lo brinde. Es posible que en el primer momento equivoque el camino, pero en el andar del tiempo las generaciones que se suceden corrijen los errores de las anteriores, hasta que la verdad aparece al fin, mostrándole el verdadero punto donde debe detenerse para conseguir su bienestar y porvenir.

Aun cuando la ciencia no haya determinado con precision las leyes que siguen en sus movimientos las emigraciones humanas, hechos constantemente repetidos en la historia han consagrado ciertas reglas de las que debe deducirse lógicamente, que las condiciones físicas de la Provincia de Buenos Aires le aseguran ser el asiento obligado de numerosa poblacion originaria de los pueblos mas civilizados de Europa.

Es sabido que la mayor parte de las especies orgánicas se aclimatan mas fácilmente pasando de los países calientes ó frios á otros templados, sin que su constitucion sufra perturbaciones que revistan gravedad alguna. Por eso los naturales del país conocen por esperiencia que los ganados, así como la langosta voladora, que



se desprenden del centro del Chaco, tienden instintivamente á avanzar hácia el Sud, atraídos por un medio que les ofrece mayor número de elementos vitales para prosperar y multiplicarse.

Diferencias de medio que á primera vista pudieran parecer insignificantes, pueden sin embargo influir de una manera decisiva en ciertas especies. Encontramos, por ejemplo, en uno de los escritores argentinos mas conocedor de nuestro suelo, la siguiente observacion: « Experiencias comprobadas nos enseñan que las haciendas que en el litoral argentino se llevan y establecen de Sud á Norte, con diferencia de unos quince grados de latitud, perecen en gran parte, y á la inversa, las que se conducen y establecen de Norte á Sud, mejoran y prosperan. Una de las enfermedades que acomete á las primeras, recibe de los naturales un nombre bastante expresivo: « La tristeza ».

La especie humana, por diversas razones, es sin duda la que con mas facilidad se amolda á los climas mas diversos, pero la observacion comprueba que poco ó nada sufre cuando se mueve dentro de una misma banda isoterma y que prospera mejor cuando partiendo de climas frios ó cálidos pasa á radicarse en otros templados.

Por esta causa, el clima de la Provincia, á la par de todas las demás condiciones físicas que presenta, no solo atrae al inmigrante, sinó que lo asimila con extraordinaria rapidez.

Y en efecto, pocos pueblos de la tierra podrán presentar un índice de nupcialidad mayor entre diversas nacionalidades, que el que se observa en Buenos Aires, cuyas estadísticas demuestran claramente la abundancia de los elementos que se cruzan, preparando con rapidez la seleccion secular que la naturaleza depara á las poblaciones que saben interpretar sus sábias leyes.

Mas no basta, como es sabido, que el inmigrante se vincule fácilmente en determinado punto: es necesario que se aclimate con igual rapidez, si ha de ser origen de descendencia que presente caracteres de viabilidad. La forma de cómo se efectúa la aclimatacion, puede tambien comprobarla la estadística, observando si el número de nacimientos se mantiene constantemente superior al de los muertos. Y el esceso de natalidad, que estudiaremos en detalle al analizar el crecimiento de la poblacion de Buenos Aires, es mayor que el que se observa en casi todos los países mas favorecidos por la afluencia inmigratoria. Esta asombrosa facilidad de nuestro pueblo para atraer y cruzar en su seno las razas mas diversas, alienta aun mas la esperanza de los grandes destinos que debè



desempeñar en el movimiento de la civilización del nuevo mundo.

Porque en realidad, la historia nos muestra por todas partes que las grandes conquistas del progreso moderno parecen ser el privilegio de razas que, como las europeas, han surgido de una mezcla inextricable, veinte veces renovada, mientras que, como Quatrefages lo ha espresado, « una raza que se mantenga pura, producirá en tiempo dado cierta suma de ideas de progreso, pero quedará estacionaria y vivirá siempre en el mismo círculo ». Si se necesitara demostrar esta proposición con un ejemplo, bastaría recordar á los Chinos, uno de los pueblos menos mezclados, y que, según opiniones autorizadas, se halla destinado á desempeñar considerable papel en el mestizaje del porvenir.

Para evitar mayores consideraciones, hemos confeccionado un mapa con los datos mas recientes y fidedignos de que disponemos, en el que el lector podrá examinar por sí mismo las condiciones de clima que presentan las naciones emigrantes, y el rumbo impuesto á esas corrientes humanas, en virtud de leyes tan imperiosas como las que rigen el mundo físico.

A poco que se observe la distribución de las grandes agrupaciones sobre la superficie terrestre, se hallará fácilmente que en virtud de las influencias físicas que á la ligera hemos esbozado, las naciones que mas influyen en el desenvolvimiento actual de la civilización, son precisamente aquellas que por las condiciones de su medio ambiente, semejante al nuestro, tienen, á causa de su densidad, que volcarse en nuestro dilatado y casi desierto territorio, en porvenir mas ó menos próximo.

## XXI

Los agentes físicos de la inmensa llanura cooperan en su esfera de acción para proporcionar el agua, la carne, el pan y la sal, es decir, los principios mas indispensables á la economía humana, que por todas partes se presentan en abundancia, como otras tantas promesas que aseguran que la Provincia está llamada á ser centro de población próspero y numeroso.

En la infancia de las sociedades, cuando la civilización no ha conseguido modificar el poder de la Naturaleza, es cuando las



fuerzas físicas de un país contribuyen con mas eficacia á su organizacion, de manera que en esta region, en que la tierra produce sustento abundante, bajo un clima saludable que vigoriza y fomenta la propagacion de la especie humana, es tambien necesario, para conseguir su bienestar y felicidad comun, que la Naturaleza no oponga obstáculos á la justa y equitativa distribucion de los beneficios que proporciona. Es indispensable evitar que el capital acumulado por el trabajo de muchos, se concentre en pocas manos, porque la desigualdad de fortunas produce el desequilibrio social que crea las castas privilegiadas, y, como consecuencia, bajo formas mas ó menos disimuladas, toda clase de despotismos.

Hoy nadie duda que la causa de que los mas queden esclavizados al salario que el capital les asigna, é imposibilitados para adquirir el dominio de la tierra que usufructúan en provecho ageno, no es la obra esclusiva de la Naturaleza, sinó que á ella contribuye en mucho el poder civilizador del hombre. Mas hay que tener presente que ese mismo poder civilizador, se ajusta en todos sentidos dentro de los límites de la Naturaleza, porque tras del hombre siempre aparecen las influencias que determinan sus tendencias, aconsejan sus acciones y conducen sus pasos; pues, como la estadística nos demuestra, *dentro de su medio ambiente el hombre es libre, pero como pájaro en jaula.*

Felizmente, tanto para la estabilidad de las inmigraciones que engrosan nuestra poblacion, así como para el bienestar y porvenir de los habitantes de la Provincia, la época de nuestro desenvolvimiento, nuestros propios antecedentes y el medio en que nos desenvolvemos, motivan un régimen económico igualitario que no solo se traduce en todas nuestras manifestaciones sociales, sinó en nuestra organizacion política y administrativa, que antes de obedecer á la aplicacion mas ó menos ficticia de teorías científicas, es originada por los usos y tradiciones populares que aquí, como en todas partes, llevan el sello indeleble del suelo que las produce.

Una constitucion política, lo mismo que una constitucion individual, no es mas que la resultante del temperamento y modalidades de cada sér, así es que no hay forma estable de gobierno, sin que el organismo ó el pueblo que la recibe no la haya creado para sí mismo y por sus propias evoluciones en el progreso de su vida.

Las condiciones de nuestro medio, consideradas desde el punto de vista de su influencia económica y política, son sin duda las



que mas han colaborado en primera línea en nuestra forma de gobierno republicano y federal.

Y en efecto, ella ha sido impuesta por las inspiraciones de las masas populares, antes que la ilustracion ó el pensamiento de las clases elevadas de la sociedad, hubieran acertado á darle una conformacion adecuada. Veamos sinó la manera cómo se espresa uno de nuestros mas brillantes historiadores, estudiando los sucesos que precedieron á nuestra definitiva organizacion: « Visto de un lado, ese grande trastorno que nosotros llamamos la guerra de los Montoneros, y que no pocas veces llamó tambien la atencion de la Europa, perturbó, en verdad, el curso regular y lógico de la Revolucion de Mayo, complicándola con muchos accidentes característicos del retroceso y de la barbárie. Los fines que las masas argentinas proclamaron eran disolventes, y los medios de que echó mano el caudillo famoso, que, por desgracia, vino á darles direccion, fueron arbitrarios y no pocas veces atroces. Pero, bajo otros aspectos muy importantes tambien, hay que admirarse de que en medio de un desórden tan complicado, hayan sido precisamente las masas incultas de las campañas las que trajeran al tremendo debate de las armas los problemas mas adelantados y fecundos de la política constitucional, y que del seno de un verdadero caos, sean ellas las que hayan levantado los principios de la reorganizacion definitiva de la pátria, con una sagacidad de miras, con una precision de formas, y con tal tecnicismo, que no tiene ejemplo parecido en la historia de ningun otro pueblo civilizado, sin que deba esceptuarse á los mismos Estados-Unidos de la América del Norte, porque allí fué la parte mas distinguida é ilustrada del país la que formuló y cimentó las leyes fundamentales del régimen federal, mientras que entre nosotros, ha salido de la labor y de los sacrificios hechos por pueblos ignorantes é inconscientes, que á nadie han imitado al ponerse en la via de ese gobierno, el mas perfecto y adelantado de todos los de nuestro siglo ».

## XXII

La manera de recompensar la tierra el trabajo del hombre, se rije por la fertilidad del suelo, pero ésta á su vez depende de los elementos químicos que contiene, de la cantidad de agua que la



riega, y, mas que todo, del calor y humedad de la atmósfera que la circunda. Por esta causa, el clima debe ser considerado como colaborador de inmensa importancia en la produccion de la tierra, pero á mas de ello, debe tenérsele especialmente en cuenta por la influencia mas ó menos directa que ejerce en el organismo humano y, como consecuencia, en sus modalidades distintivas.

Hemos demostrado anteriormente que las temperaturas estre-mas, son por causas de distinto órden inaptas para mantener al hombre en la amplitud armónica de facultades que la civilizacion moderna le exige. Pero si el clima templado es el que le ofrece medio mas apropiado para el desenvolvimiento equilibrado de sus fuerzas, debemos observar que éste, segun las diversas latitudes, presenta peculiaridades que tienen gran importancia, por la influencia que en todo sentido ejercen de continuo.

Uno de los rasgos mas característicos del clima de Buenos Aires, es el de que los fenómenos meteorológicos se presenten en tumulto al pasar las estaciones; el barómetro y el termómetro, cuyas oscilaciones son grandes, experimentan transiciones bruscas, y la atmósfera, que está frecuentemente conmovida por el constante y rápido girar de los vientos, ocasiona un clima esencialmente variable, en el que se suceden con intermitencias dias de frio, interrumpidos á menudo por otros calurosos.

Estas condiciones del clima, unidas al conjunto de los demás elementos que constituyen nuestro medio, originan, como es de suponer, séres de temperamentos nerviosos, en los que predomina el color moreno pálido, producido por la luz intensa del sol y el calor del verano, pero sin que la elevacion de la temperatura llegue á quitar actividad á las digestiones ó á ocasionar hematosis incompletas. Su accion muscular no se halla paralizada en forma alguna, apesar de no dedicarse el pueblo con frecuencia á los trabajos rudos, á causa de la abundancia y bienestar relativo de que puede disfrutar con poco esfuerzo material. No solo los agentes físicos del medio, sinó tambien el género de vida, especialmente del habitante de la campaña, casi siempre á caballo, corriendo la fértil llanura, han creado un tipo especial, una encarnacion propia de nuestro suelo, muy diversa del de la raza española de quien des-ciende en primer lugar y de las demás razas europeas, cuyos rasgos desaparecen fácilmente en las primeras generaciones. Por regla general, el criollo es ágil, liviano, de miembros delicados y



movimientos rápidos, como los de generaciones que se han creado libres de las tareas pesadas de la agricultura ó de la industria y aun de todo ejercicio físico que obligue esfuerzo muscular de alguna duracion. Pero en cambio, como en los organismos en que predomina el sistema nervioso, se observa en ellos la fuerza y flexibilidad de los resortes de acero.

La variabilidad de la temperatura influye sin duda, en primera escala, á la par de otras causas, en dotar á los organismos que pueblan la Provincia, de resistencia física muy superior á la que se observa en otras partes, sin que escape á esta regla el hombre que se amolda á todas las fatigas y á todas las inclemencias, soportando con relativa facilidad hasta el hambre y la sed, lo que le permite ser uno de los mejores soldados del mundo, de lo cual tiene dadas elocuentes pruebas.

En tales condiciones, no es de estrañar esa clase de organizaciones tan comunes en la Provincia, aptas en sumo grado para los trabajos intelectuales, como lo demuestran los rápidos progresos de la enseñanza y la genial viveza de la imaginacion, pero inconstantes como el clima que les rodea; capaces en un momento de escitacion y de entusiasmo, de acometer y llevar á cima las empresas mas temerarias y refractarias, por índole, á realizar ninguna obra, por medio de un trabajo paciente, ordenado y tenaz.

Esta variabilidad de la atmósfera, que origina resistencia física, influye en sentido inverso en la firmeza de los caracteres, en la regularidad de nuestras costumbres y en el método de vida de nuestra poblacion. Si la importancia de este elemento ha podido ser puesto en duda en algunas partes, en la Provincia de Buenos Aires puede decirse que es casi innata y que un análisis minucioso conseguiría quizá mostrarlo como uno de los principales factores en la falta de constancia y sistema de nuestro modo de ser, que nos obliga á vivir de prisa y á la ligera, y á progresar por saltos en vez de seguir con método un camino ascendente de engrandecimiento gradual. País esencialmente pastoril y agricultor, se vé obligado irresistiblemente á entregar la fortuna pública y privada á estas dos grandes fuentes de riqueza, cuyos beneficios se hallan esclusivamente subordinados á los elementos climatéricos, que, como hemos visto, son en la Provincia el juguete caprichoso del viento, al cual se hallan esclavizados en primer término. Una seca prolongada, una helada tardía, una tempestad inoportuna, roban de



improviso al agricultor su cosecha, al ganadero su hacienda, disminuyendo su produccion y afectando gravemente la hacienda pública. Esta falta de seguridad en la manera que el trabajo ha de ser recompensado, burla la prevision y amenaza de continuo destruir las esperanzas mejor fundadas, de manera que no es de extrañar que modifique el carácter del pueblo y que acaso llegue á explicar esa marcada tendencia á la especulacion y al juego, producida á menudo por la falta de fé en la lógica de la Naturaleza, que acaba por inspirar cierta confianza en las veleidades de la suerte. A imitacion de otros países, mucho debemos hacer para salvar de las funestas consecuencias del azar la produccion de nuestras mas importantes industrias.

La facilidad de vivir á poco que se trabaje, es, por otra parte, causa de que el hijo del país desarrolle poca actividad muscular y ejercite de preferencia sus facultades imaginativas, en medio de una aparente apatía, que su temperamento nervioso, de pasiones fuertes y de espíritu vivaz, solo á intervalos consigue dominar por completo. De forma que si la inestabilidad del medio climatérico hace amoldable el físico y los caracteres, parece proporcionar tambien flexibilidad al espíritu y movilidad al pensamiento.

Y si bien es cierto que la tenacidad del carácter, la constancia del trabajo y el método de las costumbres, aseguran á países de climas mas uniformes que el nuestro, una marcha lenta pero mas segura en su desenvolvimiento, no debe olvidarse tampoco que la mayor parte de esos pueblos solo alcanzan á realizar determinados destinos, estacionándose, como la China, en el camino de su progreso, y extinguiéndose al fin en ellos todo espíritu de iniciativa, que es la inteligencia en su forma mas elevada.

No debe tampoco olvidarse que desde el punto de vista de la civilizacion humana, las condiciones físicas para el trabajo constante y penoso son cualidades muy inferiores á las de la energía intelectual y potencia imaginativa, que elevan al hombre tan por encima de la béstia. La monotonía de la vida parece influir en todas las manifestaciones de un pueblo, convirtiéndolo en esclavo de la tradicion, que se impone sobre el porvenir como una especie de despotismo que los muertos siguen ejerciendo sobre los vivos. Es precisamente de los pueblos á quienes se les ha reprochado su movilidad é inconstancia, de donde con mas frecuencia han surgido las grandes iniciativas, y á los que el progreso humano les debe sus mas gloriosos triunfos.



### XXIII

La generosidad de la tierra, que retribuye con prodigalidad el trabajo, facilita en la Provincia la rápida formacion de los capitales, y dadas las condiciones intelectuales de su poblacion, es de esperar que en ella, como en la mayor parte de las naciones del mundo, una vez que se haya acumulado riqueza, la inteligencia, libre de las trabas de la vida material, se entregará preferentemente al cultivo del espíritu.

Es una verdad, hoy de todos reconocida, que los pueblos jóvenes, aunque encierren en su seno material fecundo para la produccion científica ó la representacion artística, no consiguen utilizarlo, por mas estímulos que aparezcan alentando al espíritu, sinó despues de haber desentrañado de la tierra, en forma de capital, la seguridad del porvenir material. La sábia lógica de la Naturaleza, parece imponer en su evolucion progresiva, á los hombres como á los pueblos, el cuidado prévio del desenvolvimiento físico, antes de que el espíritu pueda aplicar sus fuerzas al descubrimiento de la verdad ó á la espresion de la belleza.

La mayor ó menor rapidez con que un pueblo acumula su riqueza, influye, pues, en el cultivo que de las ciencias ó de las artes deba efectuar en su movimiento civilizador, y es consolador para el patriotismo argentino, poder cifrar fundadas esperanzas de que la facilidad de la vida permitirá en porvenir relativamente próximo, añadir á los brillantes adelantos materiales, las conquistas del espíritu.

En efecto, si el clima, el suelo, la posicion geográfica y demás agentes físicos influyen directamente en la formacion de la sociedad, en la acumulacion y distribucion de la riqueza, en el carácter de sus habitantes y en muchos otros rasgos distintivos, puede tambien observarse que el aspecto de la Naturaleza, junto con los elementos que en su seno contiene, influyen á su vez en la faz moral é intelectual de las diversas agrupaciones humanas.

Buckle, observando con su sagacidad característica esta vinculacion del medio físico con las producciones del espíritu humano, ha dicho:

« El mundo exterior predispone al hombre á ciertos hábitos de raciocinio, é imprime un sello característico á la religion, á las



artes, á la literatura, en fin, á todas las manifestaciones del espíritu humano ».

Segun el ilustre historiador de la civilizacion inglesa, los aspectos de la Naturaleza, considerados desde ese punto de vista, pueden dividirse en dos clases: una que se compone de aquellos que son mas propios para escitar la imaginacion, y otra de los que se dirijen á lo que comunmente llamamos entendimiento, es decir, á las simples operaciones lógicas del raciocinio; porque, aun cuando es exacto que en un espíritu completo y bien organizado, la imaginacion y el entendimiento desempeñan cada cual sus funciones y se sirven mutuamente de auxiliares, es igualmente exacto, que en la mayoría de los casos, el entendimiento es muy débil para contener la imaginacion y moderar sus peligrosas licencias. El progreso de la civilizacion, dice dicho historiador, tiende á poner remedio á esa desproporcion, revistiendo las facultades de la razon de aquella autoridad, que en el estado primitivo de la sociedad era privilegio esclusivo de la imaginacion.

Sería obra muy superior á nuestras fuerzas, el determinar, por medio de un minucioso análisis, todos aquellos agentes físicos que directa ó indirectamente contribuyen á enardecer la imaginacion y á provocar el raciocinio, para deducir conclusiones adaptables al pueblo de la Provincia. Por consiguiente, nos limitamos á recordar, en lo que concierne á los agentes físicos, lo que es hoy un hecho por todas partes comprobado, esto es: que los espectáculos que la Naturaleza desarrolla ante nuestra vista, producen en el ánimo sensaciones bien diversas, que afectan profundamente al espíritu, inclinándolo en sentidos distintos.

En presencia del mar en calma, del cielo estrellado ó de cualquier otro espectáculo, cuya grandiosidad no cabe dentro de los límites del pensamiento humano, el espíritu se siente dominado por cierto éxtasis melancólico que lo eleva á la contemplacion de la belleza, bajo el aspecto de su mas sublime grandeza; y por el contrario, cuando los hechos exteriores se presentan bajo formas tambien grandiosas, pero violentas, como cuando sopla el huracan, se siente el terremoto, la tempestad hace estragos ó la epidemia diezma las poblaciones, el espíritu aterrado se concentra en sí mismo, como dominado por un poder supremo é incomprensible, y dá lugar á que la imaginacion, en alas del espanto, busque en lo absurdo la explicacion de esos fenómenos, cuya causa ignora.



La repetición de esos hechos, lejos de acostumbrar á los habitantes de los países donde se producen á menudo, á mirarlos como acontecimientos naturales, contribuye á mantener la imaginación en perpétua zozobra. Tanto es así, que, según la opinión de todos los viajeros que han visitado los pueblos donde el terremoto hace temblar la tierra con frecuencia, cada nuevo fenómeno aumenta el pánico general en los naturales, mientras los forasteros, no habituados al peligro, lo miran casi con indiferencia. Así, pues, el espíritu de los habitantes de esas comarcas se halla en constante estado de inquietud y timidez. Y conociendo el hombre del peligro y de su impotencia para conjurarlo, pierde la fé en su razón, que no alcanza á salvarle, y se refugia, como en puerto seguro, en las creencias supersticiosas que su imaginación, exaltada por el peligro, le sugiere.

Estas diversas escenas con que la Naturaleza rodea al hombre, influyen de tal manera sobre sus facultades intelectuales, que basta para formarse una idea de ello, recordar los caracteres peculiares á las civilizaciones que se han desarrollado en las zonas tropicales. En ellas, la imaginación prima sobre las demás facultades del entendimiento humano. Religión, arte, ciencia, en fin todas las manifestaciones del espíritu se hallan impregnadas de un exceso de elementos imaginativos, solo comparable á la orgía de la Naturaleza que las ha producido.

Es evidente que esa licencia desordenada de la imaginación, saturando, por así decir, la atmósfera intelectual, perturba la actividad serena de la razón, arraigando en el pueblo toda clase de fanatismos y supersticiones inverosímiles y obstaculiza el espíritu observador y reflexivo de la ciencia, que solo nace y se desenvuelve vigoroso al amparo de la armonía de todas las facultades intelectuales.

Esta perniciosa influencia, que una Naturaleza en extremo lujuriosa ejerce sobre la imaginación de los pueblos, y, como consecuencia, sobre el buen sentido público y el desarrollo científico en todas sus manifestaciones, puede comprobarse con numerosos ejemplos que nos parece inoficioso citar.

Bástenos recordar, siguiendo las ilustradas observaciones de Buckle, que hasta en la Europa misma, Italia, España y Portugal, donde las erupciones volcánicas, los terremotos y demás escenas imponentes de la Naturaleza son mas comunes, es donde el clero, á la cabeza de las clases mas supersticiosas de la sociedad, ha reinado con mayor imperio durante mas largo tiempo.



De cuanto dejamos dicho en los párrafos anteriores, lógicamente se deduce, que allí donde la Naturaleza se presenta sóbria y donde esos espectáculos de imponente grandiosidad no son frecuentes, es donde el sér humano, confiado en sus propias fuerzas, se siente impelido, á medida que los fenómenos de la Naturaleza se hacen accesibles á su razon, á la investigacion de sus causas y al exámen de sus consecuencias. Como es natural, el esfuerzo coronado por el éxito redobra sus bríos, y cada vez mas audaz en sus conquistas, no solo se entrega á la ciencia, sinó que propaga sus verdades y lleva á todas las clases de la sociedad el hábito del raciocinio.

## XXIV

El carácter nacional que es, por así decir, el espejo en que se refleja la manera de sentir y de pensar de un pueblo, imprime su sello peculiar, en rasgos bien visibles, á toda obra del espíritu humano. Por esa causa distinguimos, sin necesidad de que se nos diga, el autor y el origen de las obras de la literatura inglesa, de la francesa, de la española ó de cualquier otro pueblo. De tal manera el distinto medio llega á amoldar al hombre á sus peculiares caracteres, que hasta las producciones intelectuales de los países fríos, comparadas con las de climas cálidos, así como las de los pueblos que habitan las montañas, comparadas con las de los que se desenvuelven en las llanuras, presentan caracteres tanto ó mas diversos que los que ofrecen el clima, la tierra ó el cielo de los países donde se produjeron.

Un pueblo que se desarrolla bajo un cielo y en un clima como el de la Provincia de Buenos Aires, tiene necesariamente que reflejar en su espíritu esa suave y serena armonía que la Naturaleza despliega en todas sus manifestaciones. Es á ese equilibrio tranquilo que permite el funcionamiento regular de todas las facultades, dentro de su órbita de accion respectiva, al cual debe el arte sus creaciones mas inmortales y la ciencia sus descubrimientos mas útiles.

Es indudable que la civilizacion, á medida que avanza, modifica de manera muy sensible y en formas múltiples las tendencias espontáneas del carácter y del espíritu, pero apesar del velo con que cubre á los que cobija en su seno, las diferencias que imprime la



Naturaleza son tan notables que resaltan á través de todo esfuerzo humano. Comparad á un napolitano con un holandés, á un yankee con un andaluz, y vereis cuán fácilmente se percibe hasta qué punto la sábia Naturaleza sabe amoldar á sus criaturas á las condiciones del suelo que habitan, y con qué perfeccion las ha preparado para resistir la lucha por la existencia á que están condenadas.

Hemos visto que la Provincia de Buenos Aires es una estensa llanura ligeramente ondulada que se estiende sin accidentes que limiten sus horizontes.

En toda ella la Naturaleza no presenta obstáculos insuperables que sirvan de estímulo al ingénio del hombre para esa lucha tenaz por la existencia que hace á los pueblos prácticos é industriales, obligándolos á vencer con la mecánica las vallas que detienen su progreso. Su fértil suelo dá fruto en abundancia por medio de un trabajo regular, que jamás llega á ser, ni tan escesivo que haga primar las facultades físicas sobre las intelectuales, ni tan exíguo que permita al espíritu entregarse á las perniciosas contemplaciones místicas ó á fantaseos imaginativos y enfermizos.

Y si la Naturaleza de la tierra no presenta montañas elevadas, ni volcanes en erupcion, ni tempestades como las tropicales, ni grandes huracanes, ni ninguna, en fin, de esas escenas de grandiosidad aterradora que engendran la supersticion y son otros tantos pretextos de fanatismos religiosos, políticos ó sociales, en cambio, la llanura inmensa, triste en su soledad, alegre en su verdor, mantiene vivo el ideal en el alma, impregnándolo con su belleza y grandiosidad.

La nota siempre melancólica que arranca el paisano á la guitarra, su instrumento favorito, sus cantos que semejan quejidos, ó sus versos que espresan una eterna elegía, reflejan la triste soledad de la pampa que se prolonga misteriosa por todas partes; pero estas manifestaciones no revelan, por así decir, todo el conjunto de su sér moral é intelectual, que no se halla dominado por esa apatía incrédula que engendra la tristeza.

Por el contrario, impresionable por temperamento, valiente por los peligros que debe vencer, ágil y rápido por la clase de ejercicios que su vida le impone, tienen sus pasiones toda aquella intensa concentracion que solo la soledad es capaz de darles, pero en cambio, su carácter es dócil y variable, como la atmósfera que le circunda, y suave y sereno como el cielo que le cubre.



## XXV

No es nuestro ánimo enumerar minuciosamente los caracteres físicos de la Provincia, á fin de determinar las influencias que han de ejercer en sus futuros progresos. Un trabajo de esa índole, no solo sería superior á nuestras fuerzas, sinó que holgaría dentro de esta reseña, dedicada esclusivamente á indicar á grandes rasgos que las condiciones físicas mas importantes que exige para su desenvolvimiento la civilizacion moderna, las posee inmejorables la Provincia de Buenos Aires.

La armonía que existe entre el medio físico, moral é intelectual, así como la importancia que tiene en los caracteres distintivos de cada civilizacion, ha sido estudiada por los sociólogos mas ilustrados del mundo.

Bástenos poner fin á este trabajo con un ejemplo que nos suministra la pluma de uno de los escritores mas notables de nuestro siglo, que servirá para cerrar y dar autoridad á la série de indicaciones que dejamos apuntadas, como meros datos ilustrativos:

« Examinemos, dice, en qué circunstancias una planta ó especie de plantas, el naranjo, por ejemplo, puede crecer y propagarse en un terreno dado. Supongamos toda especie de granos y semillas traídas por el viento y arrojadas al azar; ¿en qué condiciones las del naranjo podrán germinar, convertirse en árboles, florecer, producir frutos, retoños, toda una multitud de árboles y cubrir el suelo?

« Será menester para ello diversas condiciones probables; que el suelo no sea ni muy deleznable, ni muy superficial, pues de otra manera las raíces, faltas de profundidad y de sostén, producirán la caída del árbol al primer soplo del viento. Será á mas necesario que el suelo no sea demasiado seco, porque careciendo de aguas que lo refresquen, el árbol secará. Es preciso tambien que el clima sea cálido, pues como la planta es delicada, se helará, ó, cuando menos, languidecerá y no podrá alimentar sus brotos. Es indispensable que el verano sea largo, para que este fruto, que es tardío, tenga tiempo de madurar. Que el invierno sea templado, para que sus brisas heladas no destruyan y quemen las naranjas que en retardo han quedado suspendidas en las ramas. Es, en fin, preciso que el terreno no sea muy favorable á otras plantas, sinó,



el árbol, abandonado á sí mismo, será ahogado por la invasion y competencia de una vegetacion mas vigorosa. Si se reunen todas esas condiciones, el pequeño naranjo crecerá, llegará á viejo y producirá muchos otros que seguirán reproduciéndose. Sin duda sobrevendrán tempestades, granizos, heladas, que destruirán muchas plantas, pero, á través de los accidentes, que maten los individuos, la especie se propagará, cubrirá el suelo, y al fin de un número suficiente de años, se verá un floreciente bosque de naranjos. Es lo que sucede en las tan bien abrigadas gargantas de la Italia meridional, en los alrededores de Sorrento y de Amalfi, en las costas de los golfos, en los pequeños y tÍbios valles, refrescados por las aguas que descienden de las montañas y acariciados por las brisas bienhechoras del mar. Ha sido necesario todo ese concurso de circunstancias para producir todas esas bellas copas de luciente ramage y de verde intenso y espléndido, esas innumerables naranjas de oro, esa vegetacion perfumada y preciosa, que en medio del invierno hace de esta costa el jardin mas rico y mas brillante.

« Reflexionemos ahora sobre la manera cómo se han sucedido los hechos en este ejemplo. Acabamos de ver el efecto de los diversos agentes físicos. Precisamente no son ellos los que han producido el naranjo. Una vez obtenidos los granos, todo poder vital se hallaba encerrado en ellos. Pero las circunstancias descritas eran necesarias para que la planta pudiese crecer y propagarse, y si hubieran faltado, la planta hubiera faltado con ellas.

« La consecuencia es que si la temperatura hubiera sido otra, la especie de plantas hubiera tambien sido otra. En efecto, supon-gamos condiciones contrarias á aquellas que acabamos de describir: la cima de una montaña batida por huracanes, una capa sola y pobre de tierra vegetal, un clima frío, un verano corto, nieve durante todo el invierno; no solo el naranjo no podría nacer, sinó que la mayor parte de los demás árboles tambien perecerían. De todas las semillas traídas por la casualidad, una sola prosperará y no se verá durar y propagarse mas que una especie, la única que se adapta á esas duras circunstancias: el abeto ó el pino, que cubrirá los picos desiertos, los largos grupos rocallosos, las pendientes abruptas en columnadas rÍjidas, cubiertas de rames de un verde fúnebre; y como en los *Vosgos*, la Escocia y la Noruega, se viajará leguas enteras sobre una alfombra de espinas secas, entre raíces pegadas obstinadamente á las rocas, en el dominio de la planta enérgica y paciente.



que sola subsiste el asalto incesante de las ráfagas y granizo de largos inviernos ».

« Se puede, pues, representar la temperatura y las circunstancias físicas, haciendo una eleccion entre las diversas especies de árboles, no dejando subsistir y propagarse cierta especie con exclusion mas ó menos completa de todas las demás. La temperatura física obra, pues, por eliminacion, por supresiones y por seleccion natural. Tal es la gran Ley por la cual se esplica hoy el origen y la estructura de las diversas formas vivientes, y ella se aplica á lo moral como á lo físico, en la historia como en la botánica y la zoología, á los talentos y á los caracteres, como á las plantas y á los animales».

El progreso es tambien, desde este punto de vista, una semilla, y si ésta necesita para germinar, desarrollarse y florecer, del alimento que le proporciona el aire, el agua, el sol y el suelo, la civilizacion, á la cual los pueblos aspiran actualmente, requiere tambien determinadas clases de agentes físicos, que la Provincia de Buenos Aires ofrece abundantes en su vasta superficie, donde ya germinan toda clase de organismos vegetales y animales, destinados á perfeccionar en la seleccion secular que subordina á todo lo vivo.

Puede una política mal inspirada provocar la anarquía y entronizar el despotismo; un error económico agotar los recursos y destruir el crédito; una mestizacion inferior degradar las costumbres y envilecer la poblacion; la peste diezmar sus habitantes ó la guerra arrasarlo todo. Esto sería pasajero y el progreso renacería en la Provincia con igual ó mayor esplendor. Su situacion geográfica, la fertilidad de su llanura, las lluvias abundantes, la benignidad del clima, las brisas del mar y la limpidez del cielo, acumularían de nuevo hombres, riquezas, civilizacion y poderío.

Es que en su suelo privilegiado, tras la obra frágil del humano poder, existe la Naturaleza Omnipotente subordinándolo todo á sus leyes permanentes é inviolables.

---



I I

ORGANIZACION

POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA







# ORGANIZACION POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA

---

## I

Hemos indicado en el capítulo anterior, con la brevedad que conviene á nuestro propósito, la favorable influencia que los agentes físicos de la Provincia ejercen en el desenvolvimiento de su progreso. La accion del medio ambiente, cualquiera que sea el grado de energía que se le atribuya, necesita para influir de una manera eficiente en la organizacion de las sociedades, de la marcha lenta del tiempo. La Naturaleza, siempre lógica en la eterna aplicacion de sus leyes, no procede en este caso, como en ningun otro, á saltos. Sin romper jamás el armonioso desenvolvimiento de sus creaciones, vá paulatinamente amoldándolas á las múltiples fases de su desarrollo.

Pero el hombre, atraído por estímulos de diversa índole, puede oponer resistencia al movimiento civilizador, caer vencido en la lucha, ó modificar bajo diversas formas, las tendencias naturales y retardar su evolucion progresiva; ó bien por el contrario, cooperar por todos los medios á su alcance, á realizar con mayor aceleramiento la seleccion de su propia naturaleza.

De esos hechos y de otros análogos, depende, sin duda, la importancia que una raza determinada pueda tener para el mas rápido desenvolvimiento de la civilizacion en una comarca. Porque hay que tener en cuenta, que no es solamente á los agentes físicos



mas ó menos favorables, á los que ciertas naciones deben la prosperidad y engrandecimiento en que viven. Débenlo tambien á la inteligencia y virilidad de sus habitantes, que aun en lucha con la Naturaleza, han conseguido realizar á veces grandes y generosos ideales.

Si con la imaginacion trasportáramos al pueblo inglés de las islas británicas á las de Mozambique, sin duda tendríamos dos pueblos distintos de los que actualmente existen. Es que en un mismo medio, una raza superior puede sacar mayor provecho de las mismas circunstancias y acentuar con caracteres muy diversos la prosperidad y civilizacion de una comarca, sea cual sea su estension y su posicion geográfica en el planeta.

## II

Para poder formarse una idea de la manera cómo ha llegado á organizarse la poblacion argentina, desde el punto de vista político, y de los obstáculos que para ello ha tenido que vencer, es necesario, siquiera sea someramente, indicar las fases mas principales de su laborioso desenvolvimiento.

Un hecho que no debemos pasar por alto, referente á las cualidades que afectan su poblacion, porque comprueba, hasta cierto punto, cuanto venimos diciendo respecto á la superioridad del medio ambiente de la zona climatológica en que se halla situada la Provincia de Buenos Aires, es que el indio nativo de estas regiones, al contrario de lo que hizo el de las comarcas cálidas y templadas de América, no se sometió á los conquistadores, ni se asimiló con ellos, sinó en proporciones insignificantes, y obligado por actos mas ó menos violentos, y cuando la vida le fué imposible de otra manera.

El indio de estos países combatió denodadamente la conquista, defendió palmo á palmo la tierra á que estaba vinculado por la tradicion y por la sangre, recostándose hácia la zona fría y



girando con resistencia tenaz en direccion al Sudoeste y al Sud del territorio que le vió nacer.

Algo semejante pasó al otro lado de la Cordillera, del lado de Chile, é igual observacion ha sido hecha respecto al indígena de Norte-América, que no fué el de las regiones calientes, sinó el de las zonas templadas y frías, el que combatió, como el del Sud, tomando por espalda el polo y las latitudes rocallosas.

Por eso en las regiones calientes de América, predomina el indio y el mestizo en proporciones que Humboldt y otros viajeros distinguidos calculan que de cada diez habitantes, de esa parte de América, nueve pertenecen á la raza primitiva, lo que no ha sucedido jamás en la Provincia, en la que el indio ha entrado en reducidas proporciones en la composicion de la masa popular, como lo comprueban todos los datos de aquella época y especialmente el Censo de 1774, que daba á la Ciudad de Buenos Aires 11.200 habitantes y 6.064 á la campaña, indicando que las dos terceras partes de esa poblacion era originaria de España, y la otra tercera de raza negra, sin contar para nada el elemento indígena

### III

La España del siglo xv no estaba, sin duda, preparada para poder crear pueblos en condiciones de desenvolverse vinculados á ella por medio de la solidaridad de intereses comunes y recíprocos beneficios.

Los conquistadores, como lo han observado numerosos publicistas, al recorrer el territorio americano, como al establecer las primeras poblaciones, eran guiados exclusivamente por el deseo de explotar minas de oro y plata, sin consultar los hechos fundamentales en que se basan la propiedad y bienestar de las agrupaciones humanas. Solo la casualidad parece haber sido la causa de que acertasen en algunos casos, como por escepcion ocurrió con Buenos Aires, la que, por sus condiciones físicas, situacion geo-



gráfica y por sus estensas costas, colocada entre el mundo exterior y gran parte del interior sud-americano, debe sin duda ser, desde el punto de vista de la poblacion, la agrupacion mas numerosa de la América del Sud.

En prueba de lo que decimos, basta lanzar una mirada sobre el mapa de la América, para convencerse de que, salvo las ciudades de Méjico y de Lima, fundadas antes de la conquista, los pueblos de fundacion española, erigidos en medio de desiertos estériles, al pié de áridas montañas, en riberas dominadas por fiebres malignas ó en cercanías de volcanes que los derrumban, no son mas que puntos de descanso, dentro de vías trazadas espresamente, para la esplotacion de veneros de oro ó plata.

Por eso, los que fueron primeros dominios españoles, no presentan sinó pueblos de escasa importancia, por mas que sean centros de naciones de inmenso territorio. Solo en el conjunto que forman las repúblicas, Argentina, del Uruguay y de Chile, es donde pueden encontrarse centros de poblacion que han llegado, despues de la independenciam, á cierto grado de progreso y á constituir puntos de atraccion constante de las mejores ramas de la raza caucásica, con las cuales elabora pueblos que el tiempo agranda y el hombre civiliza.

---

En los comienzos del año 1516, cúpole en suerte á Juan Diaz de Solis arribar al estuario del gran Rio de la Plata, llamado entonces por los naturales del país, Paraná Guazú—Mar Grande.

Posteriormente, dos nuevas espediciones efectuadas en los años de 1519 á 1527, por Magallanes la primera, y por Gabotto la segunda, consiguieron reconocer las costas del Atlántico, hasta llegar al Pacífico y explorar ambas márgenes del Uruguay y los rios Paraná, Paraguay y Bermejo. Terminadas estas primeras exploraciones, el 2 de Febrero de 1555, decidió D. Pedro de Mendoza fundar la Ciudad que denominó: Ciudad de la Santísima Trinidad y Puerto de Santa María de Buenos Aires, que fué destruida, pocos meses despues, por un gran incendio producido por los indios querandíes, del que no pudieron escapar mas que algu-



nos animales, los que, multiplicándose, ofrecieron al indio el caballo, que había de convertir en arma poderosa para esgrimirla durante trescientos años en una lucha sin cuartel, en contra de la civilización.

Cuarenta y cinco años mas tarde, Juan de Garay, nombrado por el Rey de España Teniente Gobernador y Capitan General del Rio de la Plata, acompañado de sesenta soldados voluntarios, algunos oficiales y unas cuarenta mugeres y niños, siguiendo el propósito de sus predecesores, establece definitivamente los fundamentos de la Ciudad, cuya expansion había de dar lugar con el tiempo á la actual Provincia de Buenos Aires.

Desde la época de su fundacion hasta 1618, Buenos Aires formó parte de la Provincia del Paraguay, que dependía del Virey del Perú, quien como Gefe Supremo gobernaba en nombre del Rey de España, las posesiones españolas de la América Meridional.

Treinta y ocho años despues de la fundacion de Garay, el pequeño grupo de soldados que le acompañaron, se había transformado en una poblacion de unos mil habitantes, que se extendían por la costa hasta San Fernando, ocupando una estension de suma importancia, á causa de ser la llave del gran rio, de sus importantes afluentes y de las carreteras mediterráneas.

Es posible que esas circunstancias contribuyesen á que Buenos Aires fuera separado de la superintendencia gubernativa del Paraguay, y se crease en 1618 la Provincia del Rio de la Plata, con dependencia inmediata del Virey del Perú. La estension de la nueva Provincia comprendía lo que es hoy Buenos Aires — Ciudad y Provincia — República Oriental, Santa-Fé, Entre-Rios y Corrientes.

El desenvolvimiento de esta humilde poblacion, situada en un confin del nuevo mundo, pero favorecida por una inmejorable situacion geográfica, continuó con relativa rapidez, durante ciento cincuenta años, hasta 1776, en que se creó el Vireinato del Rio de la Plata.

Teniendo solo en cuenta el territorio que ocupa hoy la Provincia de Buenos Aires, y suprimiendo las desmembraciones que se han llevado á cabo en esta conformacion, puede calcularse que en la época á que nos referimos en el párrafo anterior, ocupaba ya en las inmediaciones de la Ciudad y extendidos en direccion al Norte, unos 29.000 kilómetros de superficie aprovechada, con una poblacion de mas de treinta mil habitantes, distribuida en seis partidos.



Desde esta fecha entra Buenos Aires en una nueva era, pues la estension del nuevo Vireinato representaba algo mas de la cuarta parte de la América Meridional, comprendiendo lo que es hoy República Argentina, Bolivia, Paraguay, República Oriental, Misiones, Islas Malvinas, Tierra del Fuego, territorios cedidos á Chile sobre el Estrecho de Magallanes y algunas otras posesiones sin importancia.

Los rápidos adelantos de la Provincia comienzan á revelarse en todos sentidos, por hechos elocuentes que no tardaron en escitar la codicia de las naciones extranjeras, y especialmente de Inglaterra, la que en 1806 organizó una expedicion de tropas regulares que se apoderó de improviso de la Ciudad, hasta que vencidas á discrecion, fueron obligados á reembarcarse, volviendo la Ciudad al dominio de España. La Inglaterra no cedió, sin embargo, en su propósito de dominar en el Rio de la Plata, y organizó una nueva expedicion, compuesta de doce mil soldados escogidos, que desembarcaron en la Ensenada, de donde, en órden de batalla, marcharon para apoderarse de Buenos Aires. El primer encuentro de armas fué favorable á los invasores, y alentados por el triunfo, decidieron ocupar la entonces Capital del Vireinato, que despues de una resistencia tenaz y heróica, consiguió nuevamente rendir á los asaltantes, escarmentándolos para siempre.

Estos ensayos guerreros, primeras manifestaciones del valor con que mas tarde habían de realizar los naturales del país la epopeya de la independecia, y la situacion desfavorable de la madre pátria, dieron conciencia al pueblo argentino de su entidad social y lo alentaron para romper algun tiempo despues los lazos que lo ligaban al dominio de la corona de España.

El 25 de Mayo de 1810, á los treinta y cuatro años de haberse constituido el Vireinato del Rio de la Plata, el centenar de expedicionarios que con Juan de Garay fundaron á Buenos Aires, se había trasformado en una poblacion de 90.000 habitantes, distribuidos en veinte partidos, con una estension mas ó menos de 3.000 kilómetros cuadrados.

El 21 de Mayo de 1810, el Cabildo de la Ciudad de Buenos Aires, so pretesto de las malas noticias que se habían recibido de España, dirijió un oficio al Virey pidiéndole permiso para convocar al vecindario. La reunion tuvo lugar el 22, y el pueblo, conocedor de lo que pasaba en la península, declaró caduca la



autoridad del Virey y constituyó, como Poder Supremo, una Junta Popular de Gobierno.

Este suceso dá nuevo rumbo á la vida política de Buenos Aires, destinada á ser el centro inicial del movimiento libertador en esta parte del continente americano.

Los diversos pueblos sugetos al Vireinato, consideran rotos los lazos morales que los unían entre sí, y concluyen por encontrarse libres de toda autoridad estraña, con una poblacion de quinientos mil habitantes en agrupaciones diferentes, diseminadas en siete millones de kilómetros cuadrados, y aisladas por llanuras inmensas y soledades primitivas.

Unos se sustraen á la lucha revolucionaria, otros la persiguen con indomable energía, y muchos rechazan con abnegacion heroica al enemigo invasor, mientras los demás siguen las banderas de caudillos nacidos en la barbárie, pero ajigantados por el medio solitario en que se exhiben. El desconcierto y la anarquía comenzaron á reinar de uno á otro extremo del país. Al amparo de diversas tendencias se busca una forma de gobierno, en tanto que las fracciones del pueblo se dispersan, unas luchando por la independencia, otras por la libertad política, aquellas por la supremacía del poder, hasta concluir por no entenderse consigo mismas.

Durante todo ese período de descomposicion política y social, se ensayan diversas constituciones republicanas, y hasta se pretende implantar la monarquía. En fin, se vive en la anarquía sin orden, sin estabilidad de gobierno, hasta llegar á una tiranía brutal y sangrienta.

Derrocada esa tiranía, ocurren nuevos disturbios, á los que pone término la batalla de Pavon en 1861, despues de la cual los poderes nacionales entonces existentes, se disuelven; el Gobernador de Buenos Aires es nombrado delegado de las provincias hasta la reunion del Congreso, y despues electo Presidente de la República.

Recien entonces las catorce provincias que hoy constituyen la Nacion Argentina, se vieron por fin definitivamente unidas bajo la forma de gobierno representativo republicano federal.

En toda esa época luctuosa, la Provincia de Buenos Aires, favorecida por su posicion, acentúa cada vez mas sus progresos. Su creciente adelanto se manifiesta en todas las esferas de la actividad humana, aun en ese período de lucha, y mas especialmente desde 1860 en adelante.



En 1880, una revolucion formidable parecía hacer peligrar la organizacion nacional, y la Provincia, en el afan de poner límite á la contienda y de contribuir á consolidar una gran Nacion en esta parte del mundo, cedió su principal Ciudad, la Ciudad de las tradiciones pátrias y cuna de la independencía sud-americana, para Capital definitiva de la República.

Aunque este acto de noble patriotismo fué para la Provincia un costoso sacrificio que parecía irreparable, las fuentes naturales de su riqueza le han permitido fundar para Capital una nueva Ciudad, cuyas espaciosas plazas, anchas calles, hermosos edificios y rápidos adelantos, son el asombro de propios y de estraños.

#### IV

No es nuestro ánimo recordar aquí el papel culminante que la Provincia de Buenos Aires ha desempeñado en la sangrienta y penosa gestacion de nuestra organizacion política. Su descripcion pertenece al dominio de la historia de esa época; pero antes de dar una idea de la organizacion política y administrativa de la Provincia, es oportuno hacer constar que ella responde, apesar de su mucha analogía con las de otros países, á gloriosas tradiciones históricas, y que se adapta á nuestro medio especial, como la planta á la tierra en que nace.

El doctor Lopez, sin duda el escritor contemporáneo que con mas elocuencia y mas filosofía ha descrito el cuadro de esa época de nuestra historia, que él llama «época climatérica de las transformaciones argentinas», estudiando el movimiento convulsivo de las masas, dice: «que fueron ellas las que echaron los gérmenes de nuestro sistema de gobierno, en oposicion á las ideas filosóficas y sociales del siglo, y de las que estaban imbuidos la mayoría de nuestros mas importantes hombres de gobierno y de claro entendimiento».

«Las montoneras,—añade el doctor Lopez,—que anarquizaban



las provincias del litoral, y que empezaban á encontrar écos amenazadores, ya en Córdoba ó en otros pueblos del interior, eran reaccionarias y bárbaras en cuanto á las creencias y doctrinas filosóficas del siglo. Pero bien fuese por los instintos locales ó por una de esas predestinaciones con que se cumple en la marcha de los tiempos el destino de cada pueblo, chico ó grande, esos movimientos reaccionarios de las masas contra las ideas filosóficas y sociales del siglo, venían envueltos, entre nosotros, con gérmenes políticos, que apesar de los medios muchas veces atroces con que obraban, tenían que llevarnos indispensablemente á la organizacion federal-representativa, punto el mas alto y progresivo á que puede aspirar la política orgánica de los pueblos libres.

« Esos instintos reaccionarios contra los dogmas filosóficos del siglo, eran propios del sentimiento instintivo con que las masas ignorantes y semi-bárbaras, criadas y educadas en los campos de una colonia española, se alzaban desde el fondo de sus desiertos, movidas al influjo de una revolucion política y social, que las agitaba en todo sentido. Ellas buscaban sus gefes y sus afinidades, de acuerdo con el idioma que hablaban, y de acuerdo con el atraso de sus ideas. Usaban de medios bárbaros, porque eran muchedumbres inorgánicas, y porque temblaba el suelo entero en que pisaban. Pero, al mismo tiempo, esa situación fatal de nuestra historia revolucionaria se producía, en las condiciones físicas y forzosas de nuestro territorio, y la insurreccion del localismo contra el vínculo civilizado de la Comuna se complicaba así en las aspiraciones á la independendencia local y al gobierno propio de cada grupo, que es la esencia de los gobiernos libres y federales, es decir, de los gobiernos que concretan hoy los principios mas adelantados de nuestro siglo ».

De forma, que si en nuestras instituciones se encuentran escasos rastros heredados de la madre pátria, ó bellos preceptos imitados á Estados-Unidos, ellos se amoldan á nuestra organizacion política, cuyo principio fundamental pertenece al hijo inculto de nuestro medio, que la ha sentido antes de darle forma, y conseguido implantarla con su sangre generosa en el batallar continuo de mas de medio siglo.

Numerosos son, sin duda, los obstáculos que deben desaparecer para que la práctica sincera de la Constitucion Argentina llegue á convertirse en hermosa realidad. Entre el presentimiento de las



masas populares que deseaban el gobierno propio, y la organizacion de la forma representativa federal, consagrada por la ciencia de nuestros constituyentes, existe una inmensa distancia, que irá desapareciendo paulatinamente, á medida que se eduque el carácter y se ilustre la mente.

## V

Con el objeto de dar una idea del lugar que ocupa la Provincia de Buenos Aires en la República, presentamos, para ahorrar numerosas páginas, algunos cuadros gráficos, que, aun cuando deficientes para exhibir en sus múltiples fases el estado actual de la Capital y de los catorce estados federales que constituyen la Nacion Argentina, son los únicos que tomando por base cifras oficiales, hemos podido confeccionar.

Las relaciones entre la Nacion y las provincias, se hallan establecidas por la Constitucion Argentina, cuyo principal objeto, expresado en su preámbulo, es: Constituir la union nacional, afianzar la justicia, consolidar la paz interior, proveer á la defensa comun, promover el bienestar general y asegurar los beneficios de la libertad, para nosotros, para nuestra posteridad y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino.

Para que el lector pueda comprender la Constitucion de la Provincia de Buenos Aires, es necesario que tenga presente muchas de las disposiciones de la Constitucion Nacional, pues ella establece que cada Provincia dictará para sí una Constitucion bajo el sistema republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Nacional, y que asegure su Administracion de Justicia, su régimen municipal y la educacion primaria.

El goce y ejercicio de las instituciones provinciales, está garantizado por el Poder Supremo de la Nacion, el que está facultado para intervenir en sus territorios, á fin de sostener la forma republicana de gobierno, repeler invasiones del exterior, contener sedi-



ciones ó rebeliones internas, ó impedir las invasiones de otras provincias. En los dos primeros casos, el gobierno federal interviene en las provincias espontáneamente, y en los dos últimos, á requerimiento de las autoridades constituidas, para sostenerlas si fuesen desconocidas por álguien, ó para reponerlas si hubiesen sido depuestas.

La Constitucion Nacional reconoce y declara la preexistencia de derechos superiores á toda Ley positiva, aunque no estén consignados en su propio texto, siempre que nazcan del principio de la soberanía del pueblo y de la forma republicana de gobierno. Y para evitar al respecto cualquier interpretacion restrictiva, declara: que las acciones privadas de los hombres, que de ningun modo ofendan el órden y la moral pública ni perjudiquen á tercero, están reservadas á Dios y exentas de la autoridad de los magistrados, así como que ningun habitante de la Nacion será obligado á hacer lo que no manda la Ley, ni privado de lo que ella no prohíbe.

Entre los derechos consagrados por la Constitucion Nacional, existe el de propiedad en toda su amplitud, no solo respecto á la tierra y las cosas muebles, sinó tambien al arte, la literatura y la industria, pues en ella se espresa que todo autor ó inventor es propietario esclusivo de su obra, invento ó descubrimiento, por el término que la Ley le acuerde.

Para hacer eficaz este derecho y ponerlo al abrigo de toda usurpacion, establece: que la propiedad es inviolable y ningun habitante de la Nacion puede ser privado de ella, sinó en virtud de sentencia fundada en Ley; que la espropiacion solo puede tener lugar por causa de utilidad pública, y, aun así, es menester que sea calificada por Ley, es decir: que el Congreso declare la necesidad y utilidad pública, y que sea préviamente indemnizada; que únicamente el Congreso tiene facultad para imponer las contribuciones destinadas á formar parte del Tesoro con que el gobierno federal atiende los diversos servicios públicos y provee á los gastos de la Nacion; que ningun servicio personal es exigible, sinó en virtud de Ley ó de sentencia fundada en Ley; que la confiscacion de bienes queda borrada para siempre del Código Penal Argentino; que ningun cuerpo armado puede hacer requisiciones ni exigir auxilios de ninguna especie.

La Constitucion Nacional consagra tambien la libertad de in-



dustria, siempre que no afecte á la moral, á la higiene ni al órden público, y la libertad de comercio y de navegacion, en virtud de la cual los rios interiores quedan abiertos á todas las banderas, con sujecion únicamente á los reglamentos dictados ó que se dicten por la autoridad nacional, sobre la materia. La reglamentacion del comercio y de la navegacion exterior é interior, corresponde esclusivamente al Congreso, y les está prohibido á las provincias estorbar la libre circulacion de los efectos de produccion nacional ó extranjera, é imponer derechos ó traba alguna al tránsito de los buques.

A fin de que el comercio y la navegacion exterior adquieran incremento, el gobierno federal está facultado para establecer relaciones comerciales con las potencias extranjeras, por medio de tratados, en un todo de acuerdo con las leyes fundamentales de la Nacion.

Se halla tambien garantizado el derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio argentino, sin que el gobierno federal pueda restringir, limitar ni gravar con ningun impuesto la entrada en el territorio á los extranjeros que traigan por objeto labrar la tierra, mejorar las industrias é introducir y enseñar las ciencias y las artes.

Tambien consigna: el derecho de peticion, siempre que los peticionantes no se atribuyan la representacion del pueblo, en cuyo caso cometen delito de sedicion; la libertad de imprenta sin censura prévia y sin que ni aun el Congreso pueda dictar leyes al respecto; la libertad de asociacion, el derecho de reunion, la libertad religiosa y la de enseñanza. En favor de esta última, permite la cooperacion comun y simultánea de la Nacion, de las provincias, de las municipalidades y de los particulares, exigiendo á las provincias, como una de las condiciones para que el gobierno federal les garantice el goce y ejercicio de sus instituciones, que aseguren la instruccion primaria, reservando al Congreso la facultad de dictar los planes de estudio de la enseñanza general y universitaria.

En defensa de la seguridad individual, la Constitucion Nacional establece los siguientes preceptos: Nadie puede ser arrestado sinó en virtud de órden escrito por autoridad competente; ningun habitante de la Nacion puede ser penado sin prévio juicio fundado en Ley anterior al hecho del proceso, ni juzgado por comisiones especiales ó sacado de los jueces designados por Ley antes del hecho



de la causa; nadie puede ser obligado á declarar contra sí mismo. Las cárceles de la Nacion serán sanas y limpias, para seguridad y no para castigo de los reos detenidos en ellas, y toda medida que á pretexto de precaucion conduzca á mortificarlos mas allá de lo que aquella exija, hará responsable al Juez que la autorice.

Declara tambien inviolable el domicilio, la correspondencia epistolar, los papeles privados y la defensa en juicio de las personas y de los derechos que á ellas correspondan. Para hacer aun mas eficaces estas garantías, la Constitucion dispone: que el Congreso no puede conceder al gobierno nacional, ni las legislaturas de provincia á los gobernadores de las mismas, facultades extraordinarias por las que la vida, el honor ó la fortuna de los habitantes de la República queden á merced de gobiernos ó de persona alguna. Todo acto de esta naturaleza lleva consigo vicio de nulidad absoluta, y los que los autoricen, consientan, firmen ó formulen, quedan sugetos á la misma responsabilidad y pena, que los infames traidores á la pátria.

Procediendo con sábia prevision, la Ley fundamental de la República ha aceptado el principio de la ciudadanía natural, correspondiendo al Congreso dictar leyes generales para toda la Nacion; de forma que los ciudadanos de cada Provincia gozan de todos los derechos, privilegios é inmunidades inherentes al título de ciudadano en las demás. Los extranjeros nacionalizados gozan tambien, desde el dia en que obtienen carta de ciudadanía, de todos los derechos políticos activos, y se les exime por el término de diez años de la obligacion de armarse en defensa de la Constitucion y de la pátria. En cuanto á los derechos electorales y opcion á los empleos públicos, de los extranjeros nacionalizados, la Constitucion los limita del modo siguiente: No pueden ser Presidente ni Vice-presidente de la Nacion, pues para ocupar estos altos puestos, es condicion indispensable la de ser ciudadano natural de la República; no pueden ser senadores ni miembros de la Suprema Corte, sinó despues de seis años de ejercicio de la ciudadanía, y si reunen las demás condiciones que la Constitucion prescribe; para ser diputados, el ejercicio de la ciudadanía se reduce á cuatro años.



## VI

La Constitucion divide el gobierno nacional en tres poderes: el Legislativo, el Ejecutivo y el Judicial.

El Poder Legislativo se halla distribuido en dos cámaras: una de diputados y otra de senadores. La primera representa á la Nacion en su conjunto, como una entidad soberana, y sus miembros son elejidos directamente por sufragio universal y á simple pluralidad de votos, por el pueblo de las provincias y de la Capital Federal, que á este fin se consideran como distritos electorales de un solo Estado. La proporcion en que se nombran, es de un Diputado por cada veinte mil habitantes, ó fraccion que no baje del número de diez mil. Los diputados duran cuatro años en el ejercicio de sus funciones y son reelejibles indefinidamente; pero la Cámara se renueva por mitad cada bienio.

La Cámara de senadores se compone de dos representantes por cada Provincia y dos por la Capital Federal. Los senadores son elejidos por las legislaturas de las provincias á pluralidad de sufragio, y los de la Capital, en la misma forma que el Presidente de la República. Los senadores duran nueve años en el ejercicio de sus mandatos y son reelejibles como los diputados; sin embargo, el Senado se renueva por terceras partes cada tres años.

Para mantener la igualdad de las provincias en el Senado, que las representa en su capacidad política, la Constitucion establece que el Vice-presidente de la República es Presidente del Senado, pero no tiene voto sinó en caso de empate.

Los miembros de ambas cámaras no pueden ser acusados ni interrogados judicialmente, ni molestados por las opiniones ó discursos que emitan en el desempeño de sus funciones de legisladores; ni pueden ser arrestados, desde el dia en que han sido elejidos hasta el de la terminacion de su mandato, sinó en el caso de ser sorprendidos infraganti en la ejecucion de algun



crimen que merezca pena de muerte, infamante, ó afflictiva, de lo que deberá darse cuenta á la Cámara respectiva con la informacion sumaria del hecho. Los legisladores son, sin embargo, responsables de sus actos, como tales, ante las respectivas cámaras de que forman parte, las que pueden, con dos tercios de votos, corregir á cualquiera de sus miembros, por desórden de conducta en el ejercicio de sus funciones, ó removerlo por inhabilidad física ó moral, sobreviniente á su incorporacion, y hasta escluirlos de su seno.

Entre las atribuciones privativas de ambas cámaras, la de diputados tiene la de entablar acusacion ante el Senado, en los casos de juicio político, contra el Presidente y el Vice-presidente de la República, los ministros del Poder Ejecutivo y los miembros de la Suprema Corte y demás tribunales inferiores de la Nacion. El Senado tiene la facultad de juzgar á los acusados ante él, por la Cámara de diputados, y prestar su acuerdo al Presidente de la República, para el nombramiento de los magistrados de los tribunales federales y de la Capital Federal, de los ministros plenipotenciarios y encargados de negocios y para la provision de los grados de oficiales superiores del Ejército y la Armada.

## VII

Las atribuciones del Poder Legislativo que la Constitucion Nacional consigna en diversas cláusulas y que mas especialmente afectan la capacidad de las provincias, son, entre otras: legislar sobre las aduanas exteriores y crear las que estime convenientes á las necesidades de la Nacion, sin que pueda suprimir las que existían en cada Provincia al tiempo de su incorporacion; reglamentar la libre navegacion de los rios interiores y habilitar los puertos que considere convenientes; reglar el comercio marítimo y terrestre con las naciones extranjeras, y el de las provincias entre sí; establecer los derechos de importacion y esportacion, que han



de ser necesariamente uniformes, á fin de que haya proporcionabilidad en el impuesto, y que una provincia no sea recargada con mayor gravámen que otra; imponer contribuciones directas por tiempo determinado y proporcionalmente iguales en toda la Nacion, siempre que la defensa, la seguridad comun y el bien general lo exijan; establecer y reglamentar un Banco Nacional en la Capital, con sucursales en las provincias y facultad de emitir billetes; hacer sellar moneda, fijar su valor y el de las extranjeras; adoptar un sistema uniforme de pesas y medidas para toda la Nacion; arreglar y establecer las postas y correos generales en toda la República, y acordar subsidios del Tesoro Nacional á las provincias cuyas rentas no alcancen, segun sus presupuestos, á cubrir sus gastos ordinarios.

Respecto á la codificacion y legislacion federal de la República, es de la incumbencia del Poder Legislativo Nacional: dictar los códigos Civil, Comercial, Penal y de Minería,—pero estos códigos no alteran las jurisdicciones locales: su aplicacion corresponde á los tribunales federales ó provinciales, segun que las personas ó las cosas se hallen sometidas en los casos litigiosos á una ú otra jurisdiccion—dictar leyes generales y uniformes sobre bancarrotas y sobre la falsificacion de la moneda corriente y de documentos públicos del Estado; dictar todas las leyes y reglamentos que sean convenientes para poner en ejercicio los poderes y atribuciones acordadas por la Constitucion al gobierno federal; establecer una legislacion exclusiva sobre el territorio de la Capital de la Nacion y sobre los demás lugares adquiridos por compra ó cesion de cualesquiera de las provincias, para establecer fortalezas, arsenales, almacenes ú otros establecimientos de utilidad nacional.

Relativamente al fomento de la instruccion y prosperidad del país, está facultado para dictar planes de enseñanza general y universitaria, promover las industrias, la emigracion, la colonizacion de tierras de propiedad nacional, la construccion de ferro-carriles y canales navegables, la esploracion de los rios interiores, y la importacion de capitales extranjeros, por leyes protectoras y concesiones temporales de privilegios y recompensas de estímulo.

Con relacion á la representacion exterior y al manejo de los negocios extranjeros de la Nacion, sus facultades son: aprobar ó desechar los tratados concluidos con las demás naciones y los concordatos con la Santa Sede; autorizar al Poder Ejecutivo para de-



clarar la guerra ó hacer la paz; conceder patentes de corso y cartas de represalia, y dictar reglamentos para las presas; permitir la entrada de tropas extranjeras en el territorio de la Nacion, y la salida de las fuerzas nacionales.

Respecto al Ejército, Armada y milicias: fijar las fuerzas de mar y tierra en todo tiempo, y establecer reglamentos y ordenanzas para el gobierno de unas y otras; autorizar la reunion de las milicias de todas las provincias ó de parte de ellas, cuando lo exija la ejecucion de las leyes de la República y sea necesario contener insurrecciones ó repeler invasiones extranjeras; disponer la organizacion, armamento y disciplina de dichas milicias, y la administracion y gobierno de la parte de ellas que esté empleada en servicios de la Nacion. A los gobiernos de las provincias les concede, sin embargo, la Constitucion Nacional, la facultad de nombrar los gefes y oficiales de sus correspondientes milicias, y el cuidado de aplicar á ellas la disciplina prescrita por el Congreso de la Nacion.

## VIII

El Poder Ejecutivo de la Nacion es desempeñado por una sola persona con el título de Presidente de la República Argentina, y debe ser electo por votacion de una junta de electores, elejidos popularmente, y cuyo número ha de ser doble que el de los senadores y diputados de la Nacion.

El Presidente dura seis años en el ejercicio del poder y no puede ser reelejido en el período siguiente. En el desempeño de sus altas funciones es acompañado por cinco ministros, cuyas carteras son las siguientes: del Interior, de Relaciones Exteriores, de Hacienda, de Justicia, Culto é Instruccion Pública, y de Guerra y Marina. Los ministros tienen á su cargo el despacho de los negocios de la Nacion, y sus atribuciones y deberes han sido deslindados por una Ley especial, en cumplimiento de una disposicion constitucional que así lo ordena. Son nombrados por el Presidente, — quien tiene atribucion para removerlos, — gozan de inmunidades semejantes á las del Presidente de la República y miembros del



Congreso, y son responsables, individualmente, de los actos que legalizan, y solidariamente de los acordados en consejo de ministros.

El Presidente de la República es el jefe de la Nación y tiene á su cargo la Administracion General del país; es Comandante en Jefe de las fuerzas de mar y de tierra; nombra y remueve á todos los funcionarios públicos, con ó sin acuerdo del Senado,—segun los casos,—y espide todas las disposiciones, instrucciones y reglamentos necesarios para poner en ejecucion las leyes nacionales, sin que pueda alterar el espíritu de ellas con escepciones reglamentarias.

## IX

El Poder Judicial es el encargado de hacer efectivo el derecho en el órden nacional, de mantener la paz entre las provincias y de asegurar la uniformidad en la interpretacion de las leyes.

Su organizacion actual se compone de la Corte Suprema y de los juzgados de seccion creados por el Congreso en cumplimiento del precepto constitucional, en esta forma: dos juzgados en la Capital Federal y uno en cada Provincia. Los juzgados de seccion son tribunales de primera instancia, y la Corte Suprema es el Tribunal de segunda y última instancia.

La Suprema Corte conoce originaria y esclusivamente ó por vía de apelacion: en todas las causas que versen sobre puntos rejidos por la Constitucion Nacional, por los tratados concluidos con las potencias extranjeras y por las leyes nacionales; en las causas concernientes á embajadores, ministros y cónsules extranjeros; en las de almirantazgos y jurisdiccion marítima; en los asuntos en que la Nación sea parte; en las causas que se susciten entre dos ó mas provincias; en las que se originen entre una Provincia y los vecinos de otra; en las que se susciten entre los vecinos de diferentes provincias, y en las que se produzcan en una Provincia y sus vecinos por una parte y un Estado ó ciudadano extranjero por la otra. Tambien entiende, en grado de apelacion: de las sentencias definitivas promovidas por los tribunales superiores de las provincias, cuando en el pleito se haya puesto en cuestion la validez de un tratado, de una Ley del Congreso ó



de una autoridad ejercida en nombre de la Nacion y la decision haya sido contra su validez; cuando la validez de una Ley, Decreto ó autoridad provincial, se haya puesto en cuestion á título de ser repugnante á la Constitucion Nacional ó á los tratados ó leyes del Congreso, y la decision haya sido en favor ó validez de la Ley, Decreto ó autoridad provincial; cuando la inteligencia de alguna cláusula constitucional, ó de un tratado ó Ley del Congreso, ó una comision ejercida en nombre de la autoridad nacional, haya sido cuestionada y la decision hubiese sido contra la validez del título, privilegio, derecho ó exencion que se funda en dicha cláusula, y sea materia de litigio.

La Suprema Corte se halla tambien investida de la facultad de declarar la constitucionalidad ó inconstitucionalidad de las leyes, decretos, reglamentos y demás disposiciones que emanen de ellos, á peticion de parte interesada, y es la autoridad encargada de conservar la paz entre las provincias, debiendo éstas someter á ella sus quejas para que sean dirimidas.

La Constitucion Nacional determina espresamente las facultades conferidas al gobierno federal, y enumera las atribuciones, cuyo ejercicio prohíbe á las provincias. De éstas, algunas se hallan conferidas, como hemos indicado, con carácter esclusivo al gobierno nacional, y las otras, cuyas limitaciones pudieran llamarse implícitas, son aquellas que, sin estarles prohibidas á las provincias, pueden, por su naturaleza, en su ejercicio simultáneo y concurrente por la Nacion y las provincias, producir conflictos.

Las provincias conservan todo el poder no delegado por la Constitucion al gobierno federal, y el que espresamente se hayan reservado, por pactos especiales, al tiempo de su incorporacion; pero la Constitucion Nacional, las leyes que en su consecuencia se dicten y los tratados con las potencias extranjeras, son la Ley Suprema de la Nacion, y las autoridades de cada Provincia están obligadas á respetarlas, aun cuando las leyes y constituciones provinciales contengan disposiciones en contrario.

## X

Conocida la organizacion constitucional de la Nacion, en todo lo pertinente al órden político y administrativo de las provincias,



y determinada la órbita de accion que á cada una de ellas corresponde, vamos á indicar, someramente, las prescripciones mas importantes que contiene la Constitucion de la Provincia de Buenos Aires, y las que reglamentan su ejercicio, á fin de dar una idea de su organizacion política y administrativa.

La Provincia de Buenos Aires, como parte integrante de la República Argentina, consagra en su Constitucion análogas declaraciones, derechos y garantías que la nacional. En el orden económico establece que no podrá autorizarse empréstito alguno sobre el crédito general de la Provincia, ni emision de fondos públicos, sinó en virtud de Ley sancionada por dos tercios de votos de los miembros presentes de cada Cámara. En estas leyes deberán especificarse los recursos especiales con que ha de hacerse el servicio y amortizacion de la deuda que por ellas se contraiga, y el objeto á que han de destinarse los fondos que se obtengan por el concepto de empréstito, los que no podrán dedicarse á otros fines sinó bajo la responsabilidad de la autoridad que lo determine. Respecto á los impuestos establecidos ó aumentados, para sufragar la construccion de obras especiales, espresa que no podrán aplicarse interina ó definitivamente á objetos distintos de los determinados en la Ley, ni que durarán mas tiempo que el que se emplee en redimir la deuda que al efecto se haya contraído.

---

El régimen electoral se basa en el principio del sufragio popular, á cuyo respecto la Constitucion declara que es un derecho y un deber inherente á la condicion de ciudadano argentino, que no pueden ser restringidos por ninguna autoridad.

El ejercicio de este derecho se verifica con arreglo á la poblacion, base de la representacion política, á las prescripciones constitucionales y á las disposiciones de la Ley que lo reglamenta.

En cuanto á la representacion, la proporcionalidad es la regla en todas las elecciones populares, á fin de dar á todas la opiniones un número de representantes en relacion al número de los votos de sus adherentes.

---



Los funcionarios públicos, representantes del pueblo y miembros de corporaciones administrativas y de enseñanza, que en el orden provincial deben ser elejidos por el voto popular, son los siguientes: Gobernador, Vice-gobernador, senadores, diputados, municipales y consejeros escolares.

La eleccion de Gobernador y Vice-gobernador se verifica por medio de electores elejidos directamente por el pueblo, de acuerdo con el principio de la proporcionalidad de la representacion.

Para ser elector se necesita reunir los mismos requisitos que para Diputado, y no pueden ser elejidos como tales los senadores y diputados provinciales ó nacionales.

Seis meses antes de terminar el período gubernativo, el Poder Ejecutivo, dando treinta dias de término, convoca para esta eleccion al pueblo de la Provincia.

La division territorial para la eleccion de Gobernador y Vice, es la establecida por la Ley Electoral para la eleccion de miembros de la Legislatura, correspondiendo á cada seccion elejir tantos electores como senadores y diputados.

Verificada la eleccion, cada distrito electoral remite dos actas con los registros y las protestas, si las hubiese: una al Presidente del Senado y otra al Gobernador de la Provincia. A los treinta dias de verificada la eleccion, reunidas, por lo menos, las dos terceras partes de las actas electorales, tomando por base la totalidad de los distritos, se hace el escrutinio de votos por la Asamblea Legislativa, la que por conducto del Poder Ejecutivo, hace saber á los electos su nombramiento, acompañándoles acta autorizada de la sesion.

En caso de no haberse reunido las dos terceras partes de las actas, á causa de no haber concurrido á la eleccion algunos distritos, el Presidente de la Asamblea lo comunica inmediatamente al Poder Ejecutivo para que éste, dando el tiempo necesario, convoque á nueva eleccion en los distritos donde no se hubiesen verificado.

Quince dias despues de haberse comunicado á los electores sus nombramientos, se reunen éstos en sesion preparatoria en la Sala de Sesiones de la Asamblea Legislativa, para resolver como único juez sobre la validez de las elecciones respectivas, á cuyo efecto el Presidente de la Asamblea Legislativa remite las actas originales con los registros y las protestas que se hubieren acompañado,



debiendo espedirse la Asamblea de Electores, sobre el exámen de las actas, dentro de los diez días contados desde el de su primera sesion.

A los ocho días de terminado el exámen de las actas, la Convencion Electoral se constituye en el local designado, y despues de nombrar de su seno un Presidente y dos secretarios, procede cada elector á nombrar Gobernador y Vice-gobernador por medio de cédulas firmadas. En una de ellas espresa el nombre de la persona por quien vota para Gobernador, y en la otra el del Vice-gobernador. La Convencion Electoral necesita para funcionar que estén presentes, cuando menos, las dos terceras partes de los electores convocados.

Hecho el escrutinio, los ciudadanos que han obtenido mayoría de votos con relacion al número de electores presentes, son proclamados por el Presidente de la Convencion, Gobernador y Vice-Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, debiendo comunicársele al Gobernador cesante y al Presidente de la Asamblea Legislativa, para que lo pongan en conocimiento de los ciudadanos electos.

Para ser elegido Gobernador y Vice-gobernador, es necesario: Haber nacido en territorio argentino ó ser hijo de ciudadano nativo si se hubiese nacido en país extranjero; tener treinta años de edad y cinco de domicilio en la Provincia con ejercicio de ciudadanía no interrumpida, si no hubiese nacido en ella.

El Gobernador y Vice-gobernador duran cuatro años en el ejercicio de su cargo, no pudiendo ser reelectos. Vencido el término porque han sido elejidos, cesan en sus funciones, sin que evento alguno pueda motivar su prorogacion por un día mas, ni tampoco que se les complete mas tarde el plazo señalado.

---

La eleccion de senadores y diputados es directa, y son elejidos: los senadores, en razon de uno por cada veinte mil habitantes ó una fraccion que no baje de diez mil; y los diputados, en razon de uno por cada diez mil habitantes, ó una fraccion que no baje de cinco mil.



Cuando el número de senadores llegue á cincuenta y el de diputados á cien, la Legislatura determinará, despues de cada censo decenal, la proporcion del número de habitantes que ha de representar cada Senador y cada Diputado, á fin de que ninguna de las cámaras esceda nunca del número espresado.

Para ser Senador ó Diputado, la Constitucion exige ciudadanía natural en ejercicio, ó legal despues de cinco años de obtenida; residencia inmediata de un año para los que no sean hijos de la Provincia; tener treinta años de edad los primeros y veinte y dos los segundos.

Los cargos de Senador y Diputado son incompatibles con los de empleado á sueldo de la Provincia ó de la Nacion. Esceptúanse para los efectos de la incompatibilidad, los puestos del magisterio en ejercicio y las comisiones eventuales.

El cargo de Senador dura cuatro años y el de Diputado tres, renovándose la Cámara de los primeros por mitad cada dos años y la de los segundos por terceras partes cada año.

---

Para la eleccion de Gobernador, Vice-gobernador, senadores y diputados, el territorio de la Provincia se halla dividido en seis secciones electorales, pudiendo la Legislatura, siempre que las necesidades de la poblacion lo requieran, aumentar el número de comicios; pero en ningun caso podrá formar secciones electorales en que corresponda elejir á cada una de ellas un número menor de tres senadores y seis diputados.

Corresponde á cada una de la secciones electorales, como espresa el mapa adjunto, los siguientes partidos:

*A la primera:* San Isidro, San Martin, Matanzas, San Fernando, Las Conchas, Moron, Merlo, Moreno, Márcos Paz, General Rodriguez, Las Heras, Campana, Lujan, Navarro, Mercedes, Suipacha y General Sarmiento.

*A la segunda:* San Nicolás, Pilar, Zárate, Exaltacion de la Cruz, San Antonio de Areco, Baradero, San Pedro, Arrecifes, Ramallo y Pergamino.

*A la tercera:* La Plata, Magdalena, Quilmes, Brandzen, Bar-



racas al Sud, Almirante Brown, Lomas de Zamora, San Vicente, Cañuelas y Lobos.

*A la cuarta:* San Andrés de Giles, Carmen de Areco, Chivilcoy, Salto, Chacabuco, Rojas, Junin, 25 de Mayo, 9 de Julio, Bolívar, Bragado, Lincoln, Trenque-Lauquen, General Villegas y Pehuajó.

*A la quinta:* Chascomús, Ranchos, Monte, Ajó, Tordillo, Dolores, Castelli, Pila, Las Flores, Saladillo, General Alvear, Azul, Maipú, Vecino, Rauch, Tapalqué y Tuyú.

*A la sexta:* Mar Chiquita, Ayacucho, Balcarce, General Pueyrredon, Lobería, Tandil, Juarez, Tres Arroyos, Olavarría, Bahía Blanca, Patagones, Necochea, Laprida, Coronel Suarez, Coronel Pringles, Adolfo Alsina, Guaminí, Puan, Coronel Dorrego y Villarino.

Con arreglo á lo dispuesto en la Ley Electoral últimamente sancionada y al resultado de este Censo, corresponde elejir á cada seccion electoral el siguiente número de senadores y diputados, y de electores para la eleccion de Gobernador y Vice-gobernador de la Provincia: A la primera, 7 senadores, 13 diputados y 20 electores; á la segunda, 6 senadores, 13 diputados y 19 electores; á la tercera, 6 senadores, 12 diputados y 18 electores; á la cuarta, 7 senadores, 13 diputados y 20 electores; á la quinta, 6 senadores, 12 diputados y 18 electores; á la sexta, 6 senadores, 13 diputados y 19 electores.

---

En cada uno de los partidos en que se halla dividida la Provincia, como en la Capital de la misma, la administracion de los intereses y servicios locales está á cargo de una Municipalidad, cuyos miembros duran dos años en el ejercicio de sus funciones, y se renuevan por mitad anualmente por eleccion popular y directa. En los partidos cuya poblacion no alcanza á dos mil habitantes, el gobierno municipal lo desempeña una comision de vecinos elejidos por el mismo tiempo y en la misma forma que los miembros de las municipalidades.

Para los efectos de las elecciones municipales, los juzgados de Paz de la Capital de la Provincia forman secciones electorales, y



son electores los ciudadanos naturales y legales mayores de diez y siete años, que estén inscriptos en el Registro Cívico del municipio, y además los extranjeros mayores de edad domiciliados en él desde un año por lo menos, que paguen un impuesto territorial de cien pesos nacionales ó patente que no baje de doscientos, que sepan leer y escribir, y que estén inscriptos en el registro especial que la Ley determina. A este último respecto, la Ley Orgánica de las municipalidades establece que cuando el extranjero pertenezca á una sociedad colectiva, las patentes é impuestos industriales que pague la razon social, dá derecho de electores al número de sócios que la division del importe total de aquellos, dé las condiciones cuantitativas exigidas por la Constitucion. Tambien dice: se sumará el importe total que pague al año un individuo ó sociedad por el concepto de patentes é impuestos territoriales, y que los bienes raíces pertenecientes á la esposa, se consideran como pertenecientes á la sociedad conyugal á los efectos de que el esposo extranjero pueda ejercer las funciones electivas de municipales.

Para el cargo de municipal son elejibles todos los ciudadanos mayores de veinte y cinco años que sepan leer y escribir, sean vecinos del distrito, tengan un año de domicilio anterior á la eleccion, y paguen algun impuesto. Si son extranjeros, necesitan que la residencia en el distrito sea de cinco años, y reunan las condiciones que la Ley exige para ser elector. El número de municipales extranjeros no puede pasar en ningun caso, de la tercera parte del total de los miembros que corresponde á cada Municipalidad.

Las elecciones municipales se verifican en la misma forma que las de senadores y diputados de la Provincia.

La Ley Orgánica de las municipalidades, reglamentando el precepto constitucional que establece que cada Municipalidad se constituirá con el número de municipales que proporcionalmente corresponda al número de habitantes de cada partido, determina que con arreglo á los datos que arroje el presente Censo, elejirán cuatro municipales los partidos que tengan una poblacion de dos mil á cuatro mil habitantes; seis, los de cuatro mil á ocho mil; ocho, los de ocho mil á doce mil; diez, los de doce mil á veinte mil, y catorce los de veinte mil á cincuenta mil. Cuando un partido pase de cincuenta mil habitantes, aumentará dos municipales por cada veinte mil. El número de suplentes que cada Municipa-



lidad elije, es el de la mitad de los titulares que á cada una corresponde elegir de acuerdo con su poblacion.

Con arreglo á estas disposiciones y al número actual de habitantes de cada partido, el Poder Ejecutivo decretó que correspondía elegir á cada uno el siguiente número de municipales titulares y suplentes: 14 titulares y 7 suplentes, La Plata, Barracas al Sud, Chivilcoy, San Nicolás y Pergamino; 10 titulares y 5 suplentes, Azul, Bahía Blanca, Chacabuco, Las Flores, Mercedes, Olavarría, Quilmes y 25 de Mayo; 8 titulares y 4 suplentes, Ayacucho, Balcarce, Baradero, Bragado, Chascomús, Coronel Suarez, Dolores, General Pueyrredon, Juarez, Las Conchas, Lincoln, Lobos, Lomas de Zamora, Lujan, Magdalena, Moron, Nueve de Julio, Pilar, Rojas, Saladillo, San Fernando, San Pedro y Tandil; 6 titulares y 3 suplentes, Ajó, Almirante Brown, Arrecifes, Bolívar, Brandzen, Cañuelas, Carmen de Areco, Coronel Pringles, Campana, Exaltacion de la Cruz, Junin, Lobería, Maipú, Monte, Matanzas, Navarro, Necochea, Pehuajó, Ramallo, Rauch, Ranchos, Salto, San Andrés de Giles, San Antonio de Areco, San Isidro, San Martin, San Vicente, Tapalqué, Tres Arroyos, Trenque-Lauquen y Zárate; 4 titulares y 2 suplentes, Adolfo Alsina, Castelli, Coronel Dorrego, General Alvear, General Rodriguez, Guaminí, General Sarmiento, Las Heras, Laprida, Mar Chiquita, Márcos Paz, Merlo, Moreno, Patagones, Puan, Suipacha, Tuyú y Vecino. Los partidos General Villegas, Tordillo y Villarino, elijen comisiones de vecinos, por no llegar su poblacion á dos mil habitantes.

---

En cada municipio de la Provincia, la administracion local y gobierno inmediato de las escuelas, en cuanto no afecta la parte técnica, está á cargo de comisiones de vecinos que se denominan consejos escolares. La formacion de estos consejos es igual á la de las municipalidades, y sus miembros, que son elejidos popularmente, han de reunir las mismas condiciones de elejibilidad que la Ley exige para ser Municipal.

El número de miembros de los consejos escolares es igual al de los municipales del distrito, y las condiciones de los electores son tambien las requeridas para la eleccion de éstos.

---



Para la eleccion de Gobernador, Vice-gobernador, senadores y diputados de la Provincia y de la Nacion, son electores todos los ciudadanos argentinos naturales y por naturalizacion, mayores de diez y siete años, que se hallen domiciliados é inscriptos en los registros cívicos de sus repectivos municipios. En estos registros no pueden inscribirse, por estar escluidos del derecho de votar, los soldados, cabos y sargentos del ejército de línea que pasan revista, los individuos que forman parte de la policía de seguridad, los dementes, los sordo-mudos que no saben leer y escribir, los eclesiásticos regulares, y los que han perdido el ejercicio de su ciudadanía.

Los ciudadanos inscriptos en los registros, que no hayan sido movilizados, no pueden ser citados ni retenidos para el servicio militar ordinario, desde quince dias antes por lo menos, del dia de las elecciones, hasta ocho dias despues de haberse éstas verificado.

Siendo la proporcionalidad la regla que la Constitucion establece á los efectos de la representacion política en la Provincia, en toda eleccion se divide el número de sufragantes que el escrutinio arroja en cada seccion, por el número de senadores, diputados, municipales, consejeros escolares ó electores que á cada una corresponde elegir segun la convocatoria, y si uno ó mas candidatos figuraran en diversas listas con un número de votos igual ó mayor al cuociente electoral, son proclamados electos; deduciéndose á cada lista el número proporcional de votos con relacion á los que hubiere obtenido hasta igualar el cuociente electoral.

Hecha la deducccion referida, el resto de los votos emitido á favor de cada lista, se divide por el cuociente obtenido en la operacion, segun queda espresado, y el resultado determina el número de candidatos que se debe tomar de cada lista para integrar la representacion de la seccion, proclamándose electos los candidatos de cada lista que han obtenido mayor número de votos hasta el número que á cada lista corresponde. En caso de haber obtenido igual número de votos algunos candidatos, se procede por sorteo hasta completar la representacion correspondiente á la lista, considerándose á este efecto, como listas iguales, aquellas cuya mayoría de candidatos son los mismos.

Siempre que resulte á favor de alguna ó algunas listas un escedente de votos que no alcance á formar una cuota de proporcion, se considera como cuota válida la mayor aproximacion, y



para integrar la representacion se proclama electo candidato al que corresponda, segun lo anteriormente espresado. Cuando hay dos ó mas escedentes de votos iguales entre sí, se proclama electo un candidato del partido que ha obtenido menor representacion en la operacion principal, y de la misma manera es preferida en igualdad de circunstancias, aquella fraccion de electores que no ha obtenido ninguna representacion en el primer cálculo de las cuotas electorales.

En toda eleccion popular sirve de base el registro electoral de cada distrito, el que se hace cada cuatro años por inscripcion directa á domicilio, por comisiones empadronadoras nombradas á la suerte por las respectivas municipalidades, ó, en su defecto, por los jueces de paz. El registro se reabre cada año, durante un mes, para que se inscriban en él los ciudadanos que se encuentren en las condiciones exigidas por la Ley, y no lo han sido anteriormente.

Las mesas receptoras de votos de cada distrito, son tambien formadas á la suerte por las municipalidades, ó por los jueces de paz en su defecto. Los cargos de empadronadores y de miembros de las mesas receptoras de votos son obligatorios, y los designados para desempeñarlos que se escusen sin causa justificada ó que falten, son penados con una multa, cuyo importe queda á beneficio de la respectiva Municipalidad.

Ningun ciudadano puede votar sinó en el distrito electoral de su residencia, y estando inscripto en el registro. La emision del voto es personal y por boletas, en las que constan los nombres de los candidatos.

La Ley de elecciones es uniforme en toda la Provincia, y toda eleccion empieza y termina en un solo dia, no pudiendo ninguna autoridad suspenderla bajo ningun pretexto.

Las mesas receptoras de votos son las encargadas de hacer mantener el órden dentro del colegio electoral, y sus presidentes están facultados para requerir con dicho objeto el auxilio de la fuerza pública.

El procedimiento para la formacion del Registro electoral, nombramiento de comisiones empadronadoras y miembros de las mesas receptoras, forma de hacerse la votacion, el escrutinio y demás operaciones referentes al régimen electoral, están previstas de un modo preciso y claro en la Ley de la materia y en los decretos reglamentarios de la misma.



Respecto á los actos ilegales que con motivo de las elecciones puedan practicarse, la Ley determina que todo acto ó fraude cometido por cualquiera de las autoridades ó ciudadanos que por la Ley son llamados á desempeñar funciones públicas, desde la organizacion del padron hasta la aprobacion de la eleccion, es penado con una multa pecuniaria, ó en su defecto con prision.

Son tambien penados con multas ó prision: los electores que pretenden votar con un nombre que no es el suyo; los que durante la eleccion se presentan á votar en un distrito en que no están empadronados; los que ejercitan actos de coaccion y violencia para impedir que otros voten libremente; los que desobedecen los mandatos de las mesas receptoras y los que usan armas el dia de la eleccion, sin ser funcionarios públicos encargados de guardar el orden.

Además, la Ley establece penas pecuniarias, prision é inhabilitacion para ejercer cargos públicos por determinado tiempo, á los funcionarios públicos que obliguen á los electores que de ellos dependan, á dar ó negar su voto á determinados candidatos, á los que por medio del soborno intentan adquirir votos en su favor ó en favor de otro candidato, y al elector que recibe dinero, dádivas ó remuneraciones de cualquier clase, por dar ó negar su voto á determinados candidatos.

Los que causan tumultos ó turban el orden en los parages donde la eleccion se verifica, encierran ó detienen á otros privándoles de su libertad con el objeto de que no puedan tomar parte en la eleccion, son tambien castigados con penas pecuniarias ó de prision, segun la importancia que revista cada caso.

La accion para acusar por estos delitos es popular, y se puede ejercer hasta dos meses despues de cometidos, sin que se obligue al acusador á prestar otra fianza, sinó á estar á derecho, y sostener su accion hasta que recaiga sentencia ejecutoriada.

---





XI

El Poder Legislativo de la Provincia, á semejanza del Nacional, se compone de dos cámaras: una de senadores y otra de diputados, que funcionan bajo la denominacion de «Legislatura de la Provincia».

Los miembros de ambas cámaras son inviolables por las opiniones que manifiesten y votos que emitan en el desempeño de sus funciones, sin que autoridad alguna pueda en ningun tiempo procesarlos ni reconvenirlos por tales causas. Además, todo Senador y Diputado goza de completa inmunidad en su persona, desde el dia de su eleccion hasta el dia en que termine su mandato, no pudiendo ser detenidos por ninguna autoridad, sinó cuando sean sorprendidos infraganti en la ejecucion de algun crimen. En este caso, se dará inmediatamente cuenta á la Cámara respectiva, con la informacion sumaria del hecho, para que ésta resuelva lo que corresponda sobre la inmunidad personal del miembro sumariado.

Las cámaras tienen jurisdiccion para corregir á aquellos que atenten contra su autoridad, dignidad é independencia, así como contra las inmunidades de sus miembros. Tambien pueden por dos tercios de sus votos, corregir á cualquiera de sus miembros por desórden de conducta en el ejercicio de sus funciones, y en caso de reincidencia, como de inasistencia notable, declararlo cesante.

Cada Cámara está facultada para nombrar de su seno comisiones con el objeto de examinar el estado del Tesoro, y para el mejor desempeño de las atribuciones que le conciernen, á cuyo efecto pueden pedir á los gefes de los departamentos de la Administracion, y por su conducto á sus subalternos, los informes que crean convenientes. Pueden, además, espresar la opinion de sus mayorías por medio de resoluciones ó declaraciones sin fuerza de Ley, sobre cualquier asunto político ó administrativo que afecte los intereses generales de la Provincia ó de la Nacion, y siempre que los asuntos en discusion lo exijan, hacer asistir al recinto de sus



sesiones á los ministros del Poder Ejecutivo, para pedirles los informes que crean necesarios.

Las sesiones de ambas cámaras son públicas, pero siempre que la importancia del asunto lo exija, pueden, por resolución de la mayoría de sus miembros, ser declaradas secretas.

---

Entre las atribuciones que la Constitución acuerda á la Cámara de diputados, es una de las mas importantes, por el carácter político que reviste, la de acusar ante el Senado al Gobernador, Vice-gobernador, ministros del Poder Ejecutivo y miembros de la Suprema Corte de Justicia, por delitos cometidos en el desempeño de sus funciones ó por faltas de cumplimiento á los deberes que sus altos cargos les imponen.

Para usar de esta prerogativa, ha de preceder una resolución de la Cámara, sancionada por dos tercios de los votos de sus miembros presentes, en la que se declare que hay lugar para la formación de causa.

Esta acción puede también ejercerla cualquier habitante de la Provincia, y denunciar ante dicha Cámara á los referidos funcionarios por delitos ó faltas, para que la Cámara produzca la correspondiente acusación.

Cuando se deduce acusación por delitos comunes contra los funcionarios acusables ante la Cámara de diputados, no puede procederse contra sus personas sin que se solicite por el Tribunal competente sea allanada la inmunidad del acusado. Para este efecto se remiten los antecedentes á dicha Cámara, la que necesita para acordar el allanamiento de la referida inmunidad, los dos tercios de sus votos.

Para juzgar en juicio público á los funcionarios acusados por la Cámara de diputados, el Senado se constituye al efecto en Tribunal.

Cuando el acusado es el Gobernador ó el Vice-gobernador de la Provincia, preside el Senado el Presidente de la Suprema Corte de Justicia, pero sin voto. El fallo del Senado no tiene en estos casos mas efecto que el de destituir al acusado, y aun declararlo



incapaz para ocupar ningun puesto de honor ó á sueldo de la Provincia. En ningun caso el acusado puede ser declarado culpable, sinó por resolucion sancionada por una mayoría de dos tercios de votos de los senadores presentes. El que es condenado en esta forma, queda, sin embargo, sugeto á ser acusado en juicio ante los tribunales ordinarios.

---

Son atribuciones del Poder Legislativo: Establecer los impuestos y contribuciones necesarias para atender los gastos del servicio y Administracion del Estado, debiendo estas cargas ser uniformes en toda la Provincia. Fijar anualmente el presupuesto de gastos y el cálculo de recursos, de acuerdo con la Ley de Presupuesto, que será la base á que ha de sugetarse todo gasto en la Administracion General de la Provincia. Crear y suprimir empleos para la mejor administracion, determinando sus atribuciones, responsabilidades y dotacion. Fijar las divisiones territoriales que faciliten la mejor marcha administrativa. Conceder indultos y acordar amnistías por delitos de sedicion en la Provincia. Autorizar la reunion ó movilizacion de la milicia ó parte de ella, en los casos en que la seguridad pública de la Provincia lo exija, sin perjuicio de las atribuciones del Gobierno Nacional. Conceder privilegios por un tiempo limitado á los autores ó inventores, perfeccionadores y primeros introductores de nuevas industrias para explotarse solo en la Provincia, sin perjuicio de las atribuciones del Gobierno General. Dictar leyes, estableciendo los medios de hacer efectivas las responsabilidades civiles de los funcionarios públicos. Aprobar ó desechar los tratados que el Poder Ejecutivo celebre con otras provincias. Admitir ó desechar las renunciaciones que hagan de su cargo el Gobernador ó Vice-gobernador, y declarar el caso de proceder á nueva eleccion por renuncia ó impedimento de ambos. Discernir honores y recompensas pecuniarias por una sola vez y con dos tercios de los votos del número total de cada Cámara, por servicios de importancia prestados á la Provincia. Dictar una Ley general de sueldos, sin que pueda aumentar ó disminuir la compensacion de los empleos, sinó por medio de la reforma de la misma. Establecer la Ley Orgánica de un Monte Pío civil, creando



al efecto un fondo especial que será administrado por el Poder Público, á fin de atender con sus rentas las jubilaciones y pensiones á que sean acreedores los empleados de la Provincia ó sus deudos, en su caso. Por último, dictar todas aquellas leyes necesarias para el mejor desempeño de las anteriores atribuciones, y para todo asunto de interés público y general de la Provincia, que por su naturaleza y objeto no corresponda privativamente á los poderes nacionales.

---

La sancion de toda Ley puede iniciarse tanto en la Cámara de senadores como en la de diputados, á propuesta de cualquiera de sus miembros ó del Poder Ejecutivo. Aprobado un proyecto por la Cámara de su origen, pasa en revision á la otra, y si ésta tambien lo aprueba, se comunica al Poder Ejecutivo para que sea promulgado. Si la Cámara revisora modifica el proyecto que se le ha remitido, vuelve á la iniciadora, y si ésta aprueba las modificaciones, pasa al Poder Ejecutivo. Pero si las modificaciones fuesen rechazadas, vuelve de nuevo el proyecto á la Cámara revisora, y si ella no tuviese dos tercios de sus votos para insistir en sus modificaciones, prevalece la sancion de la iniciadora. Y por el contrario, si la Cámara revisora sostiene sus modificaciones con dos tercios de sus votos, el proyecto pasa de nuevo á la Cámara de su origen, la que necesita igualmente el voto de las dos terceras partes de sus miembros presentes para que la sancion prevalezca y pase al Poder Ejecutivo.

En caso de insistir por unanimidad la Cámara revisora en las modificaciones que introduzca en un proyecto de Ley, vuelve éste á la iniciadora, y si ésta las rechaza tambien por unanimidad, se considera el proyecto desechado, y en caso contrario sancionado con las modificaciones.

Todo proyecto de Ley que es rechazado totalmente por una de las cámaras, no puede presentarse de nuevo en las sesiones del mismo año, y el proyecto que es sancionado por una Cámara y no tratado por la otra en el mismo período legislativo ó en el siguiente, se considera rechazado. Tampoco puede discutirse en particular ningun proyecto de Ley el mismo dia que es aprobado



en general, salvo el caso de tratarse de leyes tendentes á contener invasiones ó insurrecciones.

Los proyectos de Ley sancionados por la Legislatura, se promulgan por el Poder Ejecutivo dentro de los diez dias, á contar desde aquel en que se le han remitido, pudiendo éste devolverlos con observaciones durante dicho plazo. Si no lo hace así ni los promulga en el tiempo referido, se consideran leyes de la Provincia, y son promulgados y publicados en el dia inmediato por el Poder Ejecutivo, ó en su defecto publicados por el Presidente de la Cámara que los ha sancionado en definitiva. En cuanto á la Ley General de Presupuesto, si es observada por el Poder Ejecutivo, solo se reconsidera en la parte objetada, quedando en vigencia lo demás de ella.

Si antes de vencer el plazo señalado para la promulgacion de las leyes, se clausuran las sesiones de las cámaras, el Poder Ejecutivo debe, dentro del término indicado, remitir el proyecto vetado á la Secretaría de la Cámara de su origen, sin cuyo requisito no puede tener efecto el veto.

El proyecto devuelto por el Poder Ejecutivo, se considera primero en la Cámara de su origen y pasa luego á la revisora. Si ambas insisten en su sancion por el voto de las dos terceras partes de sus miembros, el proyecto es Ley, y el Ejecutivo está obligado á promulgarlo. En caso contrario, no puede repetirse en las sesiones del mismo período legislativo. Cuando un proyecto de Ley observado vuelve á ser sancionado en cualquiera de los dos períodos legislativos subsiguientes, el Poder Ejecutivo no puede observarlo de nuevo, y está obligado á promulgarlo como Ley.

---

La reunion de las dos cámaras en Asamblea General, solo se verifica en los siguientes casos: Para la apertura y clausura de las sesiones. — Para recibir el juramento de Ley al Gobernador y Vice-gobernador de la Provincia. — Para tomar en consideracion las renunciaciones de dichos funcionarios. — Para verificar la eleccion de senadores al Congreso Nacional. — Para practicar el escrutinio de la eleccion de electores para el nombramiento de Gobernador y Vice. — Para practicar el escrutinio de los plebiscitos



sobre reformas de la Constitución, y según sus resultados convocar la Convención Constituyente. — Para hacer el escrutinio de la elección de convencionales. — Para considerar la renuncia de los senadores y diputados electos al Congreso Nacional.

Las sesiones de la Asamblea General son presididas por el Vice-gobernador de la Provincia; en defecto de éste por el Vice-Presidente del Senado, y á falta de éste por el Presidente de la Cámara de diputados.

La Asamblea General no puede funcionar sin la mayoría absoluta de los miembros de cada Cámara.

Tanto el Senado como la Cámara de diputados, se rigen por reglamentos especiales, y nombran de su seno Presidente y Vice, á escepcion del Senado, cuyo Presidente es el Vice-gobernador, quien no tiene voto mas que en los casos de empate.

Los secretarios de las cámaras no son representantes del pueblo. Cada Cámara nombra los suyos, que son dos, y un Pro-secretario, por mayoría de votos, y perciben sueldos en carácter de empleados públicos.

Los senadores y diputados gozan, durante el tiempo de sus mandatos, de una remuneración pecuniaria cuyo monto determina anualmente la Legislatura.

## XII

Según la Constitución, el Poder Judicial debe ser desempeñado por una Suprema Corte de Justicia, cámaras de apelación y demás tribunales, jueces y jurados, consultando la descentralización posible en su jurisdicción territorial y en la de su competencia, por la materia ó naturaleza de las causas que dan origen al procedimiento.

De acuerdo con ese precepto, en la actualidad el Poder Judicial se compone: de una Suprema Corte de Justicia, cinco cámaras de apelación, diez juzgados de primera instancia, cinco en lo civil y comercial y cinco en lo criminal, un Juzgado Correccional y noventa y seis juzgados de paz. Además, existen cerca de ocho-



cientos alcaldes y mas de dos mil tenientes, que ejercen funciones judiciales en los numerosos cuarteles en que se halla dividido el territorio de la Provincia.

Tanto los miembros de la Suprema Corte de Justicia como los demás jueces letrados, los nombra el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado, y no pueden ser destituidos mientras obren con rectitud y justicia en el desempeño de sus funciones. Los jueces de paz son nombrados por el Poder Ejecutivo á propuesta en terna de las municipalidades de los distritos donde han de ejercer sus funciones, y los alcaldes y tenientes, por las respectivas municipalidades.

Para ser Juez de la Suprema Corte de Justicia, Procurador de la misma y Juez de las cámaras de apelacion, se requiere: Haber nacido en territorio argentino ó ser hijo de ciudadano nativo si hubiese nacido en país extranjero; poseer título ó diploma reconocido por autoridad competente, que acredite suficiencia en la ciencia del derecho, en la forma que la Ley determina; no tener menos de treinta ni mas de setenta años de edad, y llevar, cuando menos, diez años en el ejercicio de la profesion de abogado, ó en el desempeño de algun cargo en la magistratura. Los jueces de las cámaras de apelacion, solo necesitan seis años para llenar el último requisito.

Para ser Juez de Primera Instancia es necesario: llevar tres años de práctica en la profesion de abogado, tener ciudadanía natural ó legal en ejercicio, y veinte y cinco años de edad. A los jueces de paz se les exige: ser mayores de veinte y cinco años, saber leer y escribir y ser contribuyentes con residencia de dos años, por lo menos, en el distrito de sus respectivas jurisdicciones.

---

Los jueces de la Suprema Corte de Justicia, cámaras de apelacion y de Primera Instancia, no pueden ser suspendidos en el ejercicio de sus cargos, sinó en el caso de acusacion entablada en la forma que la Constitucion prescribe. Con escepcion de los de la Suprema Corte, los demás jueces referidos pueden ser acusados ante un Jury calificado, por cualquier ciudadano ó extranjero, por



delitos ó faltas cometidas en el desempeño de sus funciones. Este Jury se compone de siete diputados y cinco senadores, profesores de derecho. En caso de no haber en las cámaras este número en dichas condiciones, se integra con letrados que tengan las condiciones necesarias para ser electos senadores. El Juez acusado en esta forma, queda, desde el día en que ha sido admitida la acusación por el Jury, suspendido en las funciones de su cargo.

La misión del Jury es dar veredicto, con arreglo á derecho, declarando al Juez acusado culpable ó no del hecho ó hechos que se le imputen. Pronunciado el veredicto de culpabilidad, la causa se remite al Juez ordinario competente, para que aplique la pena en la forma que la Ley determina.

Cuando los jueces son acusados de delitos ajenos á las funciones de su cargo, son juzgados de la misma manera que los demás habitantes de la Provincia; pero quedan suspendidos en sus funciones desde el día en que se ha hecho lugar á la acusación.

---

La Suprema Corte de Justicia se compone de cinco jueces, y tiene su residencia en La Plata, Capital de la Provincia.

Las atribuciones que la Constitución fija á este alto Tribunal son las siguientes: Ejercer la jurisdicción originaria y de apelación para conocer y resolver acerca de la constitucionalidad ó inconstitucionalidad de leyes, decretos, ordenanzas ó reglamentos que estatuyan sobre materia reñida por la Constitución y se controvierta por parte interesada. Conocer y resolver originaria y exclusivamente, en las causas de competencia entre los poderes públicos de la Provincia, y en las que se susciten entre los tribunales de justicia, con motivo de sus respectivas jurisdicciones. Decidir las causas contencioso-administrativas, en única instancia y en juicio pleno, previa denegación ó retardación de la autoridad administrativa competente, al reconocimiento de los derechos que se gestionen por parte interesada. Conocer de los recursos de fuerza. Conocer en consulta ó en grado de apelación, en tribunal pleno, de las causas en que se imponga la pena capital, al solo efecto de decidir si la Ley en que se funda la sentencia, es ó no aplicable al caso. Conocer y resolver en grado de apelación, de la



aplicabilidad de la Ley en que los tribunales de justicia en última instancia, fundan su sentencia á la cuestion que por ella deciden, con las restricciones que las leyes de procedimiento establecen á esta clase de recursos. Conocer privativamente, de los casos de reduccion de penas, autorizados por el Código Penal. Ejercer la jurisdiccion esclusiva en el régimen interno de las cárceles de detenidos.

Cuando la autoridad administrativa no dá cumplimiento á las sentencias que en las causas contencioso-administrativas dicta la Suprema Corte, ésta lo hace directamente por medio de las oficinas ó empleados respectivos, los que son responsables por las faltas de cumplimiento á sus disposiciones.

Para la mejor administracion de la justicia, la Suprema Corte puede establecer las medidas disciplinarias que considere convenientes, y debe pasar anualmente á la Legislatura una memoria ó informe, sobre el estado en que dicha administracion se halla. A este efecto, puede pedir á los demás tribunales de la Provincia los datos que crea convenientes, y proponer, en forma de proyecto, las reformas de procedimiento y organizacion que sea compatible con lo estatuido en la Constitucion y tienda á mejorarla.

La presidencia de la Suprema Corte de Justicia es anual y se ejerce por turno alternativo entre todos sus miembros.

---

Con el fin de dar intervencion al pueblo y asegurar mejor la administracion de la justicia en el territorio de la Provincia, la Constitucion establece que en las causas civiles y comerciales, la prueba de los hechos en ellas controvertidos, se diferirá, á peticion de cualquiera de las partes, á un Jury que se denominará de prueba y será presidido por un Juez letrado. La mision de este Jury es dar su veredicto declarando los hechos que han sido probados y los que no lo han sido.

Contra este veredicto, la Constitucion acuerda el recurso de apelacion para ante la Cámara respectiva. Dicha Cámara está facultada para reconocer y resolver sobre la legalidad ó ilegalidad



de los procedimientos y de la prueba que el Jury ha estimado al declarar probados ó no, algunos ó todos los hechos controvertidos. Si la Cámara de Apelacion declara ilegal ó nulo el procedimiento, la prueba se difiere á otro Jury.

No siendo reclamado el veredicto del Jury, ó una vez resuelto el recurso que contra él se hubiese interpuesto en razon de la legalidad ó ilegalidad de la prueba, el Juez ó Tribunal ante quien se ha iniciado la causa, es el encargado de dictar sentencia, aplicando el derecho á los hechos probados y á los aceptados por las partes como verdaderos. Contra esta sentencia, la Constitucion concede á la parte condenada los recursos de la Ley de Procedimientos para ante la Cámara de apelaciones competente.

Cuando la prueba de los hechos controvertidos en las causas civiles y comerciales, requieran para su apreciacion, conocimientos especiales en alguna ciencia, arte ó industria, se difieren á un Jury de peritos.

En las causas en que la prueba no es diferida al Jurado, los tribunales colegiados que conozcan en ellas originariamente ó en virtud de recurso, han de establecer primero las circunstancias de hecho y en seguida las de derecho sometidas á su decision, votando por separado cada una de ellas en el órden referido. En cada una de dichas cuestiones, el voto debe ser siempre fundado, empezando la votacion por el miembro del Tribunal á quien la suerte designare.

Las causas por hechos calificados de crimen por la Ley, deben juzgarse con la intervencion de dos jurys: uno que declara si hay ó no lugar á acusacion, y otro que decide si el acusado es ó no culpable del hecho que se le imputa.

Las sentencias que en lo civil, comercial, criminal ó correccional pronuncien los jueces ó tribunales letrados, deben ser fundadas en el texto espreso de la Ley; á falta de éste, en los principios jurídicos de la legislacion vigente en la materia respectiva, y, en defecto de éstos, en los principios generales del derecho, teniendo en consideracion las circunstancias del caso.

Todo procedimiento ante los tribunales de la Provincia es público. Sus acuerdos y sentencias son redactados en los libros que la Ley ordena, y, como los autos de las causas en que conocen, se publican en sus respectivas salas de audiencia. Esto último puede dejarse de hacer, siempre que á juicio del Tribunal ante quien se controvierten los hechos, se crea conveniente, por ser



peligroso para las buenas costumbres; en este caso debe declararlo así por medio de un auto.

En causa civil propia, está establecida por la Constitucion la libre defensa y la libre representacion, con las restricciones que establece la Ley de la materia.

La Constitucion autoriza á la Legislatura para reglamentar el modo cómo se ha de constituir el Jurado de prueba, el procedimiento que ante él debe observarse y las atribuciones del Juez que ha de presidirlo. Tambien está facultada para, prévio informe motivado por la Suprema Corte de Justicia, limitar el procedimiento de la prueba por jurados y modificar las bases establecidas para el enjuiciamiento por dos jurys en las causas criminales, si en la práctica no diese resultados favorables ú ofreciese graves inconvenientes.

Pero como hasta ahora la Legislatura no ha reglamentado los procedimientos de los jurys de prueba en materia civil, comercial y criminal, todas las cuestiones de hecho y de derecho están sometidas á los jueces y tribunales letrados actualmente existentes.

Para todos los negocios y causas que requieran conocimientos de agrimensura, la Legislatura está facultada por la Constitucion para establecer, con jurisdiccion especial de tierras, un Tribunal especial basado en el principio de la separacion del hecho del derecho.

---

De acuerdo con el precepto constitucional que autoriza á la Legislatura para establecer cámaras de apelacion y tribunales ó jueces de primera instancia, determinando los límites de sus jurisdicciones territoriales y las materias de su competencia en sus respectivos fueros, el territorio de la Provincia se halla dividido actualmente en cuatro departamentos judiciales que se denominan de la Capital, del Centro, del Norte y del Sud.

En la Capital, la Administracion de Justicia está confiada con jurisdiccion en todo el Departamento de su nombre á dos cámaras de apelacion en lo civil, comercial y criminal, compuestas de tres jueces cada una, y á cuatro juzgados de primera instancia, dos en lo civil y comercial y dos en lo criminal. Además existe,



con asiento en la misma, un Juzgado Comercial de reciente creacion, cuyas atribuciones y jurisdiccion aun no se han determinado por ninguna Ley.

En cada una de las ciudades, cabeza de los departamentos judiciales del Centro, del Norte y del Sud, que son Mercedes, San Nicolás y Dolores, respectivamente, existe, con jurisdiccion en sus respectivos departamentos, una Cámara de Apelacion en lo civil, comercial y criminal, compuesta, como las de la Capital, de tres jueces cada una, y dos juzgados de primera instancia, uno en lo civil y comercial y otro en lo criminal.

Con escepcion de aquellos asuntos cuyo conocimiento está reservado por la Constitucion á la Suprema Corte ó á la Justicia de Paz, de la que nos ocupamos en otro lugar, los juzgados de primera instancia y las cámaras de apelacion entienden, segun su naturaleza, en primera y segunda instancia, en todos los asuntos judiciales que se controvierten en el territorio de la Provincia.

A cada uno de los cuatro departamentos judiciales corresponde (como puede verse en el mapa que adjuntamos) los partidos siguientes:

*Al de la Capital:* La Plata (Capital de la Provincia), Magdalena, Chascomús, Quilmes, Brandzen, Ranchos, Barracas al Sud, Almirante Brown, Lomas de Zamora, San Vicente, San Isidro, San Martin, Matanzas, San Fernando, Las Conchas, Moron, Merlo, Cañuelas, Moreno, Monte, Márcos Paz, Pilar, General Rodriguez, Las Heras, Zárate, Campana, Lobos, Exaltacion de la Cruz, Lujan, Navarro, Las Flores, Saladillo, Azul, Tapalqué, Olavarría y Patagones.

*Al del Centro:* Mercedes, Suipacha, San Andrés de Giles, Carmen de Areco, Salto, Chacabuco, San Antonio de Areco, Chivilcoy, 25 de Mayo, Junin, Lincoln, General Alvear, Bolívar, 9 de Julio, Bragado, Pehuajó y Trenque-Lauquen.

*Al del Norte:* San Nicolás, Ramallo, San Pedro, Baradero, Pergamino, Arrecifes y Rojas.

*Al del Sud:* Dolores, Ajó, Tordillo, Tuyú, Mar Chiquita, Maipú, Castelli, Vecino, Balcarce, Ayacucho, Pila, Rauch, General Pueyrredon, Lobería, Tandil, Necochea, Juarez, Tres Arroyos, Coronel Suarez, Coronel Pringles y Bahía Blanca.

---



La Constitucion autoriza á la Legislatura para establecer juzgados de paz en toda la Provincia, teniendo en consideracion la estension territorial de cada distrito y el número de sus habitantes. En la actualidad constituyen distritos, para los efectos de la Justicia de Paz, cada uno de los partidos en que se halla dividida la Provincia, con escepcion de La Plata, cuyo territorio está dividido en seis juzgados de paz. (Véase el mapa adjunto).

Los jueces de paz son funcionarios esclusivamente judiciales y agentes de los tribunales de justicia. Sus atribuciones son: conocer y resolver en las causas de su competencia en procedimiento verbal y actuado.

Para entender en los recursos contra las resoluciones de dichos jueces, la Constitucion dice que se establecerán tribunales de vecindario, á fin de que las causas que ante ellos se inicien, terminen en el mismo distrito.

Segun la Ley reglamentaria del precepto constitucional sobre Administracion de Justicia de Paz, ésta se ejerce en la Provincia por alcaldes y jueces de paz. Los alcaldes son auxiliados por tenientes alcaldes y los jueces de paz sustituidos por suplentes.

Para ser alcalde ó teniente alcalde, se necesita ser ciudadano mayor de veinte y dos años, saber leer y escribir, ser contribuyente y residir en el cuartel de su jurisdiccion.

Es de la competencia de los alcaldes: conocer de todo asunto comercial ó civil en que el valor cuestionado no esceda de cincuenta pesos, y en las demandas reconventionales, cuando su importancia no esceda de la cantidad fijada como límite á su jurisdiccion. En caso contrario, el alcalde se declara incompetente para conocer, tanto de la demanda como de la reconvencion, pudiendo las partes recurrir al Juez competente. Tambien conocen, dentro de los límites espresados, de todo asunto que se refiera á conchavos, changas y salarios de peones y sirvientes; de las ventas al menudeo, comodatos y alquileres de casas, muebles ó animales de servicio; de estorbos ó derechos de tránsito ó pasage que no importen servidumbre; de alquileres de carruages, fletes de carros, carretas y demás vehículos de trasporte urbano y rural; de daños y travesuras llevadas á cabo por personas mayores y menores; de raterías y otros hurtos de vecindad. En lo correccional suplen á los jueces de paz en los casos urgentes en que fuese imposible la asistencia de éstos.

Con escepcion de las resoluciones de los alcaldes en todo



asunto civil ó comercial en que el valor cuestionado no esceda de doce pesos, todas las demás son apelables para ante el Juez de Paz respectivo, cuyo fallo hace cosa juzgada.

En caso de impedimento ó de recusacion del alcalde en los asuntos de su competencia, es suplido por el teniente alcalde de la manzana ó lugar de la residencia del demandado ó acusado.

---

Los jueces de paz de la Ciudad de La Plata, que son seis, como los de las ciudades cabeza de departamento judicial, conocen en primera instancia, con escepcion de los juicios sucesorios ó de acreedores, cuyo conocimiento corresponde á los jueces de primera instancia, de todo asunto civil y comercial en que el valor cuestionado pase de cincuenta pesos y no esceda de trescientos; de demandas por desalojo, cualquiera que sea la importancia del alquiler, cuando no medie contrato escrito; de las demandas reconventionales, siempre que su importancia no esceda de la cantidad fijada como límite á su jurisdiccion respectiva; de todo asunto en que las partes les acuerdan jurisdiccion para entender como amigables componedores, prévio compromiso escrito por medio de acta ó escritura; en segunda y última instancia, de las apelaciones interpuestas contra las resoluciones de los alcaldes de sus respectivos distritos. En las ciudades cabeza de departamento judicial, los jueces de paz conocen, además, de todo asunto correccional en que la pena no escede de quinientos pesos de multa, ó de un año de detencion, arresto, prision ó servicio militar.

En la Capital y ciudades cabeza de departamento judicial, los jueces de paz son incompetentes, aunque la cantidad de la demanda no esceda de los límites de su jurisdiccion, si se impugna el título ó la causa de la obligacion y ésta puede tener trato sucesivo, estendiéndose á otros valores que sobrepasen aquellos límites; ó si la demanda es por saldo de una cuenta, y la cuestion recae sobre alguna ó algunas partidas de ella, superiores á aquellos límites.

Las resoluciones de estos jueces, dictadas en primera instancia,



son apelables, segun la naturaleza de la causa, para ante los jueces letrados de lo civil, comercial ó criminal de los respectivos departamentos, cuyos fallos confirmatorios ó revocatorios hace cosa juzgada.

---

Las atribuciones de los jueces de los demás distritos, son las siguientes: Conocer en todos los asuntos civiles y comerciales atribuidos al conocimiento de los jueces de paz de la Capital y de las ciudades cabeza de departamento, estendiéndose su jurisdiccion hasta la suma de mil pesos; en todo asunto correccional en que la pena no esceda de quinientos pesos de multa, ó de un año de detencion, arresto, prision ó servicio militar; en los juicios de testamentaria *ab-intestato* y herencia vacante, hasta el valor de dos mil pesos; practicar inventario en los casos de *ab-intestato* y herencia vacante que escedan los límites de su jurisdiccion, cuando, segun las disposiciones de la Ley de enjuiciamiento, pueda procesarse de oficio, asegurando provisionalmente los bienes, dando cuenta inmediatamente á la Cámara de Apelacion del respectivo Departamento; autorizar testamentos cuando no hubiese escribanos en el distrito de la Municipalidad donde se otorguen, con asistencia de tres testigos residentes en el municipio; autorizar igualmente poderes, no habiendo escribano, con la concurrencia de dos testigos; autorizar, en casos urgentísimos, cargos notariales de plazo fatal, haciéndose atestiguar en todos esos actos por tres vecinos del distrito; foliar y rubricar los registros de las escribanías de campaña; hacerse cargo, como depositario, de los archivos de las escribanías vacantes, si no hubiese otro registro en el partido; hacer cumplir las ordenanzas municipales en cuanto no esceda los límites de su competencia; levantar los correspondientes sumarios para remitirlos á los respectivos juzgados, cuando se trate de delitos ó crímenes que escedan los límites de su competencia; desempeñar en carácter de agentes auxiliares de la Administracion de Justicia, las comisiones que le sean conferidas por los jueces letrados ó por tribunales superiores de justicia.

En los casos de *ab-intestato* en que conste la calidad de herederos, si éstos son mayores y están de acuerdo, pueden los jueces



de paz referidos, aprobar lo que dichos herederos hiciesen, con la cláusula *en cuanto há lugar por derecho*, y proceder á la distribucion de los bienes, remitiendo en seguida la testamentaria, con noticias de los interesados, al Juzgado de Primera Instancia del respectivo Departamento, para su archivo.

Los jueces de paz de la campaña conocen tambien en segunda y última instancia, de las apelaciones interpuestas contra las resoluciones de los alcaldes. Los fallos dictados en primera instancia, como los de los jueces de paz de la Capital y ciudades cabeza de departamento judicial, son apelables para ante los jueces letrados de lo civil, comercial y criminal del respectivo Departamento.

---

El cargo de Juez de Paz, titular ó suplente, de Alcalde ó Teniente-alcalde, es gratuito y obligatorio; no pudiendo, segun la Ley, escusarse nadie de aceptarlo, sinó por justa causa, la que es apreciada por el Poder Ejecutivo ó por la Municipalidad respectiva.

La duracion del cargo de Juez de Paz, de Alcalde ó de Teniente-Alcalde, es de un año, pudiendo ser reelectos. Cuando al terminar dicho período son reemplazados, la Ley los autoriza á continuar en el desempeño de sus funciones, hasta que los designados para sustituirlos no tomen posesion de los respectivos cargos para que han sido nombrados.

Los jueces de paz y los alcaldes no pueden ejercer sus funciones mas que dentro de la jurisdiccion de sus respectivos distritos ó cuarteles.

### XIII

El Poder Ejecutivo es ejercido por un ciudadano con el título de Gobernador de la Provincia de Buenos Aires.

En caso de muerte, destitucion, renuncia, enfermedad, suspen-



sion ó ausencia del Gobernador, lo reemplaza el Vice-gobernador. En los tres primeros casos, el Vice-gobernador ocupa el puesto del Gobernador por todo el tiempo que le falte para cumplir el período de su mando, y en los otros tres, hasta que cese la causa de la inhabilidad.

En caso de muerte, destitucion, renuncia ó inhabilidad del Vice-gobernador, es reemplazado por el Vice-presidente del Senado. Pero si estando ejerciendo dicho cargo llega el caso de tener que ejercer el Poder Ejecutivo por muerte, destitucion ó renuncia del Gobernador, y falta mas de un año para terminar el período legal, no puede ejercerlo mas que mientras se procede á eleccion de nueva persona que complete dicho período, la que no puede recaer en el referido funcionario. Pero en el caso de que el Gobernador, el Vice-gobernador y el Vice-presidente del Senado, no pudiesen desempeñar las funciones del Poder Ejecutivo, la Legislatura está facultada por la Constitucion, para determinar por una Ley el funcionario que debe desempeñar provisoriamente el cargo de Gobernador.

La residencia del Gobernador y del Vice en ejercicio de sus funciones, es la Ciudad de La Plata, de la que no pueden ausentarse por mas de treinta dias sin permiso de la Legislatura, y en ningun caso del territorio de la Provincia sin este requisito, y durante el receso de las cámaras, por un motivo urgente de interés público y por el tiempo indispensable, á condicion de dar cuenta á aquellas oportunamente.

El Gobernador es el Gefe de la Administracion de la Provincia, y sus atribuciones son las siguientes: Promulgar y hacer ejecutar las leyes de la Provincia, facilitando su ejecucion por reglamentos y disposiciones especiales que no alteren su espíritu; concurrir á la formacion de las leyes con arreglo á la Constitucion, teniendo el derecho de iniciarlas por proyectos presentados á las cámaras, y de tomar parte en su discusion por medio de los ministros.—Con excepcion de los delitos en que el Senado conoce como Juez, y de los cometidos por funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, puede conmutar las penas impuestas por delitos sugetos á la jurisdiccion provincial, previo informe motivado de la Suprema Corte sobre la oportunidad y conveniencia de la conmutacion, y con arreglo á la Ley reglamentaria que determina los casos y la forma en que puede solicitarse, debiendo ponerse en conocimiento



de la Asamblea Legislativa las razones que hayan motivado en cada caso la conmutacion de la pena; ejercen los derechos de patronato como vice-patrono, hasta que el Congreso Nacional, en uso de las atribuciones que la Constitucion le confiere, dicte la Ley de la materia; espedir las órdenes convenientes para las elecciones de diputados y senadores en la oportunidad debida, no pudiendo por ningun motivo diferirlas, sin acuerdo de la Cámara respectiva; convocar á sesiones extraordinarias á la Legislatura ó á cualquiera de las cámaras, cuando lo exija un grande interés público, salvo el derecho del cuerpo convocado para apreciar y decidir despues de reunido, sobre los fundamentos de la convocatoria; hacer recaudar las rentas de la Provincia y decretar su inversion, con arreglo á las leyes, debiendo hacer publicar mensualmente el estado de la Tesorería; celebrar y firmar tratados parciales con otras provincias para fines de la Administracion de Justicia, de intereses económicos y trabajos de utilidad comun, con aprobacion de la Legislatura y poniéndolos en conocimiento del Congreso Nacional; dar cuenta á las cámaras legislativas del estado de la Hacienda y de la inversion dada á los fondos votados el año precedente, remitiendo en el mes de Mayo los presupuestos de la Administracion y las leyes de recursos; informar á la Legislatura, al empezar los períodos de sus sesiones, del estado general de la Administracion; ejercer la comandancia en jefe de las fuerzas militares de la Provincia, con escepcion de aquellas que sean movilizadas para objetos nacionales, pudiendo movilizarlas no solo en los casos que la Constitucion Nacional previene, sinó en los de conmocion interior que ponga en peligro la seguridad de la Provincia, prévia autorizacion de la Legislatura, ó por sí solo, durante el receso, á condicion de darle cuenta en sus primeras sesiones, sin perjuicio de hacerlo inmediatamente á la autoridad nacional; espedir los despachos á los oficiales para organizar dichas milicias y para poner en ejercicio las facultades acordadas en las atribuciones precedentes, por sí solo hasta el grado de Teniente Coronel y el de Coronel con acuerdo del Senado; ser agente inmediato y directo del Gobierno Nacional, á fin de hacer cumplir en la Provincia la Constitucion y leyes nacionales.

El Gobernador no puede acordar goce de sueldos ó pension á nadie, sinó por alguno de los títulos que las leyes espresamente determinan. Tampoco puede espedir órdenes y decretos sin la firma



del Ministro respectivo, sinó en los casos de acefalía de ministros, en los que firman, autorizados por un decreto especial, los oficiales mayores de los ministerios, quedando sugetos á las mismas responsabilidades de aquellos.

Las propuestas para el nombramiento de aquellos funcionarios que requieren el acuerdo del Senado ó de la Cámara de diputados, se hace á los quince días de producida la vacante. En el receso de las sesiones de la Legislatura, las propuestas se hacen dentro del mismo tiempo, convocándose extraordinariamente, al efecto, á la Cámara respectiva.

Ninguno de los funcionarios, á escepcion de los ministros, cuyos nombramientos requieren el acuerdo ó propuesta en terna de alguna de las cámaras, puede ser removido sin el mismo requisito.

El despacho de los negocios administrativos de la Provincia, está á cargo de tres ministros secretarios, que se denominan de Gobierno, de Hacienda y de Obras Públicas.

Los ministros son nombrados por el Gobernador, con acuerdo del Senado, y para serlo se requieren las mismas condiciones que para ser elegido Diputado. Los ministros á su vez nombran todo el personal de sus respectivos ministerios.

Con escepcion de los asuntos referentes al régimen económico de sus respectivos ministerios y de las resoluciones de trámite, los ministros secretarios despacharán de acuerdo con el Gobernador y refrendarán con su firma las resoluciones de éste, sin cuyo requisito carecen de efectos legales ni se les dá cumplimiento. Los ministros son responsables de todas las órdenes y resoluciones que autoricen, y no podrán eximirse de dicha responsabilidad ni aun alegando que obraron en virtud de orden del Gobernador.

Dentro de los treinta días posteriores á la apertura del período legislativo, los ministros deben presentar á la Asamblea la Memoria detallada del estado de la Administracion, correspondiente á cada uno de los ministerios, indicando en ella las reformas que crea convenientes para la mejor administracion de los intereses confiados á su cuidado.

Los ministros pueden concurrir á las sesiones de las cámaras legislativas y tomar parte en sus deliberaciones, pero sin voto.

Tanto el Gobernador como sus ministros son responsables de las infracciones que cometiesen en el desempeño de sus funciones, como de los abusos de sus posiciones para realizar especulaciones comerciales, y pueden ser acusados ante el Senado.



#### XIV

Al Ministerio de Gobierno corresponde entender en todo lo concerniente al régimen político de la Provincia, al Gobierno Municipal ó local, á la Justicia de Paz y á la Policía; así como en todo lo que no esté espresamente atribuido por la Ley á los otros ministerios.

Es, pues, de la competencia de este ministerio: la ejecucion de las leyes relativas á las elecciones de Gobernador, Vice-gobernador, senadores y diputados á la Legislatura y al Congreso Nacional, municipalidades, y, en general, la de toda eleccion que se verifique en el territorio de la Provincia; la convocatoria y próroga de las sesiones de las cámaras legislativas; la division del territorio de la Provincia en departamentos y distritos, y creacion de municipalidades, ciudades y villas; los reglamentos, decretos, proyectos de Ley y mensajes del Gobernador relativos al órden político, al municipal, á la Justicia de Paz, á la Policía, electiva, como la promulgacion ó devolucion de las leyes que á estos objetos se refieran; lo que por la Constitucion y las leyes toca al Gobierno respecto á la organizacion del Poder Judicial; los indultos y conmutacion de las penas; lo concerniente á la estadística general de la Provincia y formacion del Registro Oficial; lo que se refiere al culto y ejercicio del vice-patronato, de acuerdo con lo que establece la Constitucion de la Provincia; la celebracion de tratados con otras provincias para fines de la Administracion de Justicia, de intereses económicos, policía y trabajos de interés comun; lo referente á las cárceles y penitenciarias, á la Guardia Nacional, á las universidades, escuelas de agronomía y veterinaria y establecimientos de instruccion secundaria en la Provincia.

Las oficinas y reparticiones que, además de la Secretaría respectiva, dependen directa ó indirectamente del Ministerio de Gobierno, son las siguientes: Direccion General de Estadística, Inspeccion del Registro del Estado Civil de las Personas y de la Propiedad, Inspeccion de Milicias, Departamento General de Policía, Inspeccion y Guardia de Cárceles, Defensoría de Menores, *Depósito General de la Provincia* y Escribanía Mayor de Gobierno.



Para facilitar la tramitacion de los diversos asuntos que se despachan por la Secretaría de este Ministerio, ésta se halla, por decreto del Poder Ejecutivo, dividida en varias secciones. El oficial mayor es el jefe inmediato de ellos, el que en su carácter de tal ejerce la inspeccion y vigilancia de los trabajos que se ejecutan en todas las oficinas y dicta las órdenes relativas al régimen y disciplina de los empleados. Además, es el encargado de preparar las resoluciones definitivas de los asuntos en tramitacion, dictando y firmando los que sean de mas trámite; de proyectar las resoluciones definitivas, y someterlas al Ministro para su aprobacion; de correr con los expedientes ó documentos de carácter reservado que el Ministro le encargue; de abrir por sí la correspondencia recibida, elevando al Ministro la que sea de carácter reservado, y entregando la restante á la seccion respectiva para que sea anotada en el registro general; de autorizar las cópias de los documentos que hubiesen de franquearse, así como la expedicion de los despachos telegráficos y las publicaciones de las disposiciones que emanen del Ministerio; de conservar en una carpeta especial durante el receso de la Legislatura, los asuntos que han de someterse á su deliberacion, y presentar al Ministro una relacion detallada de todos ellos antes de que sean elevados para su sancion, así como de todos los asuntos que hayan entrado ó salido de dicha Secretaría y mensualmente la estadística de los trabajos practicados en la misma.

---

La Direccion General de Estadística está encargada, de acuerdo con las disposiciones de la Ley especial que reglamenta sus funciones, de llevar, segun los procedimientos aconsejados por la ciencia, la estadística del movimiento demográfico, territorial, agrícola, ganadero, industrial, comercial, rentístico, administrativo, escolar y judicial de la Provincia; así como del movimiento de las vías de comunicacion y de toda clase de datos científicos y administrativos de la misma.

Para dar cumplimiento á esa disposicion de la Ley, la Direccion General de Estadística, auxiliada gratuitamente por todos los empleados ó funcionarios públicos de la Provincia, puede levantar



anualmente un censo ganadero y agrícola en el mes de las principales cosechas, otro industrial y comercial en la última quincena de Diciembre y otro escolar en los quince días anteriores á los exámenes anuales. Las cifras totales de estas diversas estadísticas se publican, por la Direccion General, en un Anuario, previa autorizacion del Poder Ejecutivo, en el número de ejemplares é idiomas que éste determine. Además, todos los años debe hacer una publicacion destinada especialmente á divulgar en Europa el estado y progreso de la Provincia. En esta publicacion han de consignarse todos aquellos conocimientos que puedan interesar al emigrante ó colono, ó servir de estímulo á la introduccion en la Provincia de capitales extranjeros.

Tambien está facultada, por la Ley, para levantar, en cumplimiento de lo que establece la Constitucion, cada diez años, á contar del de 1890, un Censo general de la poblacion de la Provincia. Los gastos que este Censo demande, son autorizados por una Ley especial, al solo objeto de remunerar los trabajos de los empadronadores y demás empleados que sea necesario nombrar transitoriamente para llevar á cabo la confeccion de dicho Censo.

La Direccion General de Estadística está obligada á informar á las diversas reparticiones de la Administracion Pública, en todos los casos que sea requerida con dicho objeto, así como á suministrar al público los datos estadísticos que se le pidan, siempre que la marcha de sus trabajos no sufran interrupcion alguna.

---

Las oficinas del Registro Civil funcionan, de acuerdo con las disposiciones reglamentarias de la materia, en toda la Provincia, bajo los auspicios de las municipalidades. El número de estas oficinas, en la actualidad, es de noventa y cinco, y están distribuidas en esta forma: tres en La Plata, dos en cada uno de los partidos Coronel Suarez, Las Flores, Baradero, Lincoln, Pehuajó y Rojas, y una en cada uno de los ochenta partidos restantes.

El estado civil de las personas se lleva por estas oficinas segun la Constitucion ordena; esto es, sin distincion de creencias religiosas. En el libro de nacimientos se anotan: los que se verifican dentro de la jurisdiccion de cada Oficina, ó fuera, si los



padres tienen su domicilio en ella; las partidas de nacimiento cuya inscripcion se solicita; el reconocimiento y legitimacion de los hijos naturales, y las sentencias de los tribunales competentes sobre la filiacion legítima y natural. En el libro de matrimonios se inscriben: los que se celebran en la jurisdiccion de la Oficina, ó fuera, si el marido tiene su domicilio en ella; toda partida de matrimonio cuya inscripcion se solicita, y las sentencias ejecutoriadas en que se declara la nulidad de matrimonio ó se decreta el divorcio. En el libro de defunciones se hace constar todas las que ocurren dentro de la jurisdiccion respectiva á cada Oficina, ó fuera, si las personas al tiempo de morir tienen su domicilio en ella.

El acto del matrimonio civil se celebra ante el Oficial Público encargado del Registro, en su Oficina, públicamente, compareciendo personalmente los futuros esposos ó sus apoderados, y en presencia de dos testigos. En caso de imposibilidad de alguno de los futuros cónyuges, el matrimonio se celebra en el domicilio de cualquiera de ellos. Prestado el consentimiento de los cónyuges ante el representante de la Ley, éste no puede oponerse á que bendiga la union, en el mismo acto, un Ministro del culto de los contrayentes.

El procedimiento que se sigue, tanto para la inscripcion de los nacimientos ó defunciones, como para la celebracion de matrimonios y demás actos encomendados á las oficinas del Registro Civil, está minuciosamente reglamentado por la Ley de la materia, la que establece penas pecuniarias ó de prision para sus infractores.

Además, á fin de asesorar en los casos necesarios á los gefes de dichas oficinas, así como de uniformar el procedimiento que ha de seguirse en las anotaciones de los diversos libros que en ellas se llevan, existe una Oficina de Inspeccion General, compuesta, además del personal necesario, de un Gefe y tres inspectores viajeros, cuya mision es cuidar de que todas las oficinas del Registro Civil funcionen de acuerdo con las disposiciones de la Ley.

---

En cada uno de los partidos en que se halla dividida la Provincia, existe una ó mas oficinas del Registro de la Propiedad, embargos é inhibiciones, que funcionan anexas á las del Registro del Estado Civil de las personas, y que están á cargo de los Gefes de éstas. La Oficina Central tiene su asiento en La Plata.



En estas oficinas se toma razon: de los títulos traslativos de dominios de inmuebles, ó de derechos reales impuestos sobre los mismos; de los títulos en que se constituyen, reconocen, modifican ó estinguen derechos de hipotecas, usufructos, uso, habitacion, servidumbre ú otros derechos reales; de los actos de contratos en cuya virtud se adjudican bienes inmuebles ó derechos reales, aun cuando sea con la obligacion, por parte del adjudicatario, de transmitirlos á otros ó de invertir su importe en objetos determinados; de las sentencias ejecutoriadas que por herencia, prescripcion ú otra causa, reconozcan adquirido el dominio ó cualquiera otro derecho real sobre inmuebles; de los contratos de arrendamiento de bienes raíces por tiempo determinado; de todas las ejecutorias que disponen embargo de bienes inmuebles ó que inhibieran á una persona de la libre disposicion de los mismos.

Estas inscripciones se hacen en el Registro del partido donde están ubicados los bienes á que ellas se refieren. En caso de estar un inmueble situado en dos ó mas partidos, la inscripcion se hace en cada uno de los registros respectivos.

La inspeccion de las oficinas del Registro de la Propiedad y las de contratos de los escribanos públicos, está tambien confiada á la Inspeccion del Registro del Estado Civil de las personas, cuyos inspectores están facultados para aplicar las penas que las leyes establecen para los casos de infraccion de unas y otras oficinas. Las resoluciones de dichos inspectores son apelables ante el Juez de subalternos del Departamento Judicial respectivo. Tanto el Gefe de la Oficina de Inspeccion del Registro Civil y de la Propiedad, como los inspectores, deben ser abogados ó escribanos, y son nombrados por el Poder Ejecutivo.

---

El servicio de seguridad pública está confiado en la Provincia á un numeroso Cuerpo de Policía que se compone: de un Gefe superior, cinco comisarios inspectores, uno de pesquisas, noventa y cuatro de distritos ó secciones, diez y nueve auxiliares, ciento doce oficiales, ciento tres sargentos primeros, diez y ocho segundos, ciento treinta y cinco cabos, diez agentes de pesquisas y dos mil novecientos cuarenta vigilantes.



El Departamento General de Policía está en La Plata, á cargo del Gefe, los comisarios inspectores, el de pesquisas (con tres auxiliares y diez agentes), cuatro sargentos primeros y diez vigilantes.

El personal de la Policía de La Plata se compone: de seis comisarios de secciones, seis auxiliares, diez y ocho oficiales, seis sargentos primeros, diez y ocho segundos, treinta y seis cabos y seiscientos veinte vigilantes. En cada uno de los demás partidos hay un Comisario y el número de oficiales, sargentos, cabos y vigilantes que segun su estension y número de habitantes son necesarios para el completo servicio de seguridad.

El Gefe de Policía es nombrado por el Poder Ejecutivo con anuencia del Senado, y los demás empleados del cuerpo por el Ministro de Gobierno, á propuesta del Gefe.

El servicio de vigilancia urbano y rural, se hace por agentes de seguridad á las órdenes inmediatas de los respectivos comisarios de seccion. Éstos están obligados, segun el Decreto del Poder Ejecutivo que reglamenta sus funciones, á ocurrir sin pérdida de tiempo al lugar donde se cometa un crimen ó delito, para aprehender á los delincuentes y cómplices, y levantar una informacion breve de las circunstancias mas notables del hecho; á pasar al Gefe, diariamente, parte detallado de los crímenes ó delitos que se cometan en sus respectivas secciones contra la propiedad ó la seguridad individual.

Tanto el delincuente y cómplices como el sumario del hecho, son pasados inmediatamente por el Gefe de Policía á la justicia ordinaria, para el esclarecimiento de los hechos y castigo de los que resulten culpables. Tambien está obligado dicho Gefe á pasar cada veinte y cuatro horas al Ministerio de Gobierno, un parte en que se espresen los crímenes ó delitos cometidos en la Ciudad de La Plata, y haberse cumplido con todos los requisitos de la Ley.

Los comisarios de campaña deben remitir los delincuentes y cómplices de todo hecho criminal, acompañados del correspondiente sumario, al Juez de Paz de la respectiva seccion, para juzgarlos ó remitirlos al Juzgado de Primera Instancia en lo Criminal que corresponda, cuando se trate de crímenes ó delitos que escedan los límites de la competencia de aquellos. Tambien están obligados á pasar mensualmente al Gefe de Policía un parte detallado de los crímenes ó delitos cometidos en sus respectivas secciones durante el mes, acompañado de un extracto de los sumarios levan-



tados. De estos partes el Gefe de Policía forma el correspondiente á la campaña, y lo pasa con iguales especificaciones al Ministro de Gobierno.

Además del Cuerpo de Policía, existe en La Plata una Compañía de Bomberos con su correspondiente dotacion de bombas, mangas y demás utiles necesarios para la mas pronta estincion de los incendios que se producen en la Ciudad. Tambien hay un Cuerpo especial denominado Guardia de Cárceles, creado espresamente para la custodia de los presos que cumplen condenas en las cárceles que existen en las ciudades cabeza de departamentos judiciales de la Provincia y en la Penitenciaría de Sierra Chica. La Compañía de Bomberos depende directamente del Gefe de Policía, y el Cuerpo de Guardia de Cárceles directamente del Ministerio de Gobierno.

---

Las atribuciones concernientes á la Inspeccion General de Milicias de la Provincia, no están aun determinadas de un modo fijo por ninguna Ley ni Decreto del Poder Ejecutivo. Por consiguiente, en la actualidad se reduce: á vigilar el fiel cumplimiento de las leyes nacionales referentes al enrolamiento en la Guardia Nacional de la Provincia; á conceder escepciones del servicio militar en la misma, á los ciudadanos que se encuentren en los casos establecidos por la Ley de la materia; á asesorar al Gobierno en todo lo que se refiera á la organizacion de dichas milicias y á hacer cumplir todas las disposiciones que al efecto se dicten por el Poder Ejecutivo.

---

Con el objeto de velar por los bienes de los menores huérfanos que quedan abandonados, y de proveer al cuidado y la educacion de los mismos, el Gobierno de la Provincia los ha puesto bajo la guarda de un Defensor de menores, cuyo cargo es desempeñado por un ciudadano propietario y de honorabilidad reconocida. Para los casos en que es necesario actuar de oficio, el Defensor de menores está asesorado de un letrado pago por el Gobierno.

En todos los asuntos extrajudiciales que se relacionan con las



personas, derechos ó intereses de los menores huérfanos, es necesaria la intervencion y audiencia del Defensor de menores. Tambien interviene en los asuntos extrajudiciales de los menores que están bajo la pátria potestad, cuando hay contradiccion ó se deslindan los derechos ó intereses del padre y de los hijos, ó cuando el padre ha perdido, ó median causas por las que debe perder la pátria potestad. Además, interviene en la colocacion de los dineros de los menores, los que se depositan en el Banco de la Provincia ó en sus sucursales en la campaña.

El Defensor General de menores está facultado para ejercitar de oficio extrajudicialmente la intervencion que le compete sobre las personas, derechos é intereses de los menores puestos bajo su custodia. De igual modo puede hacer arreglos extrajudiciales con los padres de familia, cuando se trate de menores que estén bajo la pátria potestad y hay contradiccion ó se deslindan los derechos é intereses del padre y de los hijos; con los tutores y curadores en todos los casos sobre las personas, derechos é intereses de los menores, estendiendo en el libro de actas los acuerdos que estipulen, sin perjuicio de someterlos á la aprobacion judicial. En cuanto á la educacion primaria que el Estado costea, está obligado á hacer que los menores confiados á su guarda la reciban por todos los medios confiados á su alcance, así como que llegados á la edad de doce años, se les haga instruir en algun arte ú oficio.

Los dementes y decréptos están tambien bajo la proteccion del Defensor de menores, cuya interdiccion puede solicitar de los tribunales á requerimiento de sus familias y aun de oficio.

En los partidos de la campaña, las atribuciones del Defensor de menores son ejercidas por el Procurador Municipal, el que tiene las mismas obligaciones y deberes que el Defensor General y está bajo la inspeccion de éste, al que puede dirigirse directamente pidiéndole instrucciones sobre el modo de proceder en los casos dudosos ó difíciles que ocurran en el desempeño de su cargo.

El Asesor Letrado del Defensor General no puede cobrar honorarios en los asuntos de los menores, sinó cuando el importe de los bienes pertenecientes á éstos escada de 819 pesos moneda nacional.

---



XV

La administracion de la Hacienda Pública está á cargo del Ministro Secretario en el Departamento de Hacienda, al que corresponde todo lo relativo á la percepcion é inversion de las rentas de la Provincia, y por consiguiente: la inspeccion de las oficinas de recaudacion, cuentas é inversion; los Bancos y demás establecimientos de crédito de la Provincia; lo referente á la administracion y conservacion de los bienes provinciales, venta y locacion de tierras públicas; lo que se relaciona con los impuestos, subastas, arriendos, sin escluir los que tienen carácter municipal; lo relativo al reconocimiento, consolidacion, pago de intereses y amortizacion de la deuda pública; lo concerniente al uso del crédito interior y exterior de la Provincia, negociacion de empréstitos y pago de intereses; los reglamentos, decretos y mensajes del Gobernador, concernientes al ramo de Hacienda, y la promulgacion ó devolucion de las leyes que le son relativas; la ejecucion de todas las órdenes de pago, espedidas por los otros ministerios; lo relativo á subvenciones, jubilaciones y pensiones; la formacion de su respectivo presupuesto de gastos y la del prêsupuesto general é impuestos que debe enviar anualmente á la Legislatura, así como las cuentas de inversion que el Poder Ejecutivo debe presentar para su sancion á la misma en todo el mes del Mayo de cada año.

Son tambien administrados por este Ministerio, los valores y bienes muebles é inmuebles de la Provincia, produzcan ó no renta, ó ya sean los últimos públicos ó poseídos á título de propiedad privada. Respecto á los valores y bienes afectados á un servicio especial, la Ley de contabilidad ordena que sean administrados por el Ministerio ó reparticion de que depende el servicio; pero que tan pronto como éste cesa, deben volver á la administracion del Ministerio de Hacienda.

---

Para el desempeño de las atribuciones encomendadas al Ministerio de Hacienda, tiene anexa á su despacho una Secretaría, de



la que es Gefe el Oficial Mayor del Ministerio. Esta Secretaría se halla dividida en secciones y los deberes y atribuciones de sus empleados están determinadas en un reglamento general, el que establece los procedimientos que deben observarse en la tramitacion de todos los asuntos que se despachan por la misma.

Además, para el mejor desempeño de las atribuciones conferidas por la Ley al Ministerio de Hacienda, existen las siguientes reparticiones que funcionan bajo la inmediata dependencia ó como auxiliares de dicho Ministerio: Direccion General de rentas, Oficina de tierras públicas, Tesorería General, Monte Pio de pensiones y jubilaciones, Contaduría General y el Tribunal de cuentas.

---

La Direccion General de rentas depende del Ministerio de Hacienda, y es la encargada de practicar las avaluaciones para la imposicion de la Contribucion Directa, patentes y demás impuestos que lo requieran.

Con escepcion de la Oficina de tierras públicas, el Director General de rentas es el Gefe superior de las demás oficinas del ramo, y en tal carácter le corresponde observar y dirigir la marcha de ellas y de proponer al Gobierno las reformas que crea necesarias para asegurar la mejor percepcion de las rentas de la Provincia.

Es tambien el encargado: de ordenar que dentro de los plazos determinados por la Ley, se practiquen las avaluaciones y clasificaciones correspondientes, á fin de designar las cuotas que deben abonar los contribuyentes por impuestos que requieran esta formalidad prévia; de comunicar á los contribuyentes, por medio de un boleto escrito, la cuota que les corresponde pagar, á medida que se hace la clasificacion ó avaluacion, y otorgarlas por duplicado, cuando los interesados lo soliciten con anticipacion; de llevar un registro de todos los individuos que profesan ciencias, artes ó ramos especiales de industrias ó de comercio, sugetos á patentes ó á otras contribuciones; de procurar todos los datos y conocimientos que concurran á la mas justa aplicacion de las cuotas que deben pagar los contribuyentes, pudiendo con este objeto inspeccionar los registros de los escribanos en las oficinas respec-



tivas; de presentar al Ministerio de Hacienda los expedientes á resolverse, con el proyecto correspondiente de resolucion; de comunicar á los encargados de las avaluaciones y percibo de los impuestos, todos los datos que puedan servirles para el mejor desempeño de sus cargos; de concurrir ante el Juez de apelacion en los reclamos que se deducen en representacion del Fisco; de velar por el percibo de las contribuciones; y, por último, una vez que se establezca el Catastro en el municipio de la Capital, tener bajo su dependencia al encargado de éste.

Las operaciones verificadas por la Direccion General de rentas para la avaluacion de los capitales y clasificacion de las profesiones, industrias y ramos de comercio sugetos á impuestos en el municipio de la Capital de la Provincia, pueden ser apeladas para ante un Jury compuesto de cinco vecinos. Tres de éstos son nombrados por el Poder Ejecutivo y los otros dos por la Municipalidad, en una de las primeras sesiones de cada año. El Presidente lo elije el mismo Jury.

De igual modo son apelables las operaciones de las comisiones avaluadoras de la campaña, para ante un Jury, compuesto tambien de cinco individuos nombrados por las municipalidades. En los partidos donde no hay Municipalidad, hace sus veces la Comision de municipales, y la facultad de conocer de las apelaciones corresponde al Juez de Paz en union del Municipal ó municipales que existen cuando la Comision no está íntegra.

Las sentencias que los jueces de paz dictan en materia de impuestos son apelables ante el Director General de rentas.

Las oficinas dependientes de la Direccion General de rentas son las siguientes: Oficina de Contribucion Directa, de Patentes y Marcas y la de Papel Sellado. Las tres funcionan bajo la dependencia del Director General y son las encargadas de todo lo concerniente á la recaudacion de los impuestos fiscales.

Los impuestos se recaudan por medio de colecturías y avaluadores, teniendo cada Colecturía, bajo su dependencia, un número determinado de partidos, á fin de fiscalizar la percepcion y aplicacion de los impuestos á su cargo.

En la actualidad, el número de colecturías establecidas en el territorio de la Provincia, es de once, perteneciendo á cada una de ellas los siguientes partidos:

*A la primera:* La Plata, Lomas de Zamora, Barracas al Sud,



Almirante Brown, Quilmes, Brandzen, Ensenada, Ranchos, Magdalena, San Vicente y Cañuelas.

*A la segunda:* Dolores, Mar Chiquita, Tuyú, Maipú, Chascomús, Pila, Ajó, Castelli, Tordillo, Vecino y Pueyrredon.

*A la tercera:* Tandil, Juarez, Laprida, Lobería, Necochea, Tres Arroyos, Ayacucho y Balcarce.

*A la cuarta:* Bahía Blanca, Adolfo Alsina, Guaminí, Coronel Suarez, Coronel Pringles, Patagones, Puan, Dorrego y Villarino.

*A la quinta:* Azul, Las Flores, Rauch, Tapalqué y Olavarría.

*A la sexta:* Lobos, Monte, Navarro, Las Flores, Saladillo, General Alvear y Marcos Paz.

*A la séptima:* Chivilcoy, Bragado, 9 de Julio, Trenque Lauquen, Rojas, Lincoln, Junin, Chacabuco, 25 de Mayo, Bolívar, Pehuajó y General Villegas.

*A la octava:* San Nicolás, Ramallo, San Pedro, Baradero, Zárate, Pergamino, Arrecifes, General Sarmiento y Campana.

*A la novena:* Mercedes, Suipacha, Salto, Carmen de Areco, San Antonio de Areco, San Andrés de Giles, Lujan y Exaltacion de la Cruz.

*A la décima:* Moron, Matanzas, Merlo, Moreno, San Martin, General Rodriguez y Pilar.

*A la undécima:* San Isidro, San Fernando y Las Conchas.

Las colecturías tienen su asiento en La Plata, Dolores, Tandil, Bahía Blanca, Azul, Lobos, Chivilcoy, San Nicolás, Mercedes, Moron y San Fernando; estando obligadas á remitir semanalmente las sumas que recaudan, á la Direccion General de rentas.

Las colecturías de la campaña tienen á su cargo la aplicacion y percepcion de los impuestos siguientes: el de Contribucion Directa, el de patentes, el de Papel Sellado, el arrendamiento de las escribanías, así como cualquier otro impuesto que se llegase á crear á perpetuidad ó temporalmente, cuya fiscalizacion está confiada á la Direccion de rentas.

Para el desempeño de su cometido, los avaluadores de cada partido se entienden directamente con las colecturías de su respectiva jurisdiccion y éstas á su vez con los gefes de las oficinas de impuestos á cargo de la Direccion de rentas de la Provincia, de la que dependen todas colectivamente.

Además, están obligados dichos avaluadores, á llevar con el mayor esmero y siempre al dia, los siguientes libros:

El Registro alfabético de avaluaciones de las propiedades rura-



les y urbanas del municipio en que actúan; el de clasificacion de las patentes fiscales; el libro de balance de patentes; tres de balances de papel sellado; el libro de recibos talonarios para cada uno de los impuestos enumerados; el de caja; el de cuentas corrientes; el de recibos para correo y el copiador de cartas.

Los colectores á su vez llevan tambien los siguientes: el de Registro alfabético de avaluaciones de las propiedades rurales y urbanas de cada uno de los partidos á su cargo; el de clasificacion de patentes fiscales correspondiente á cada uno de los partidos de su jurisdiccion; un libro copiador de la correspondencia de la Colecturía con los avaluadores, oficinas de impuestos y Direccion de rentas, precedido de un índice alfabético; otro de caja y los necesarios de recibos de correo.

El procedimiento y forma que los avaluadores deben emplear para percibir y remitir los fondos que recaudan, como las diversas formalidades que al efecto deben llenar, están consignadas en un reglamento especial al que ajustan todos sus actos en el desempeño de sus funciones.

Los colectores de la campaña están obligados á confrontar los registros duplicados de Contribucion Directa y patentes que reciben de los avaluadores de los partidos de su jurisdiccion, con las cópias originales de los mismos, formando cargo á la cuenta corriente que por el concepto de Contribucion Directa lleva á cada uno de los partidos por la importancia de dicho Registro. Otro tanto hacen al Debe de la cuenta corriente de patentes con el importe del registro de clasificaciones de este impuesto, remitiendo los originales de ambos registros á las oficinas respectivas, y anotando al Haber de la Colecturía la importancia de sus respectivos registros.

Están tambien obligados á vigilar los actos de los avaluadores de los partidos, en el desempeño de sus funciones, y á dar aviso directamente á la Direccion de rentas, sin pérdida de tiempo, de las faltas cometidas por ellos; así como á cuidar que haya siempre la existencia de sellos y patentes necesarias á las exigencias de los partidos á su cargo, para cuyo efecto recabarán de los avaluadores anticipadamente la nota de los valores á pedir de las oficinas respectivas.

Los colectores de la campaña se entienden directamente con los gefes de las oficinas de los impuestos mencionados, y solo por



razones especiales ó motivos de la mayor trascendencia, pueden dirigirse directamente á la Direccion General.

La percepcion de los impuestos es fiscalizada por la Direccion de rentas, por medio de sus inspectores.

---

La Contaduría General lleva, por el método de partida doble, cuenta de las entradas y salidas referentes á las partidas del Presupuesto General de la Provincia, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley de la materia. En sus libros lleva una cuenta especial á las distintas administraciones, reparticiones, empresas y servicios públicos, á los empréstitos y demás operaciones de crédito, y, en general, todas las que son necesarias para que la contabilidad demuestre claramente todas las operaciones de la administracion y situacion financiera de la Provincia. Además, resume y tiene á la vista las variaciones que se verifican en el Inventario general de los valores y bienes muebles é inmuebles de la Provincia, de acuerdo con la reglamentacion especial que determina la manera en que las distintas administraciones, reparticiones y empresas, comunican á la Contaduría General cópia de los inventarios demostrativos de los valores y bienes muebles é inmuebles á cargo de las mismas, así como de sus respectivas variaciones.

La Contaduría General tiene á su cargo: la formacion de los estados del Tesoro y de las finanzas de la Provincia; dar forma á los proyectos de presupuesto que se remiten anualmente á la Legislatura, á los de crédito suplementario, y á los de impuestos; informar los expedientes en tramitacion relacionados con los asuntos de su competencia, comunicando, al hacerlo, los datos que existan en la reparticion, y emitiendo su opinion sobre los intereses ó conveniencias públicas comprometidas en cada caso; tomar conocimiento de los antecedentes relativos á todo ingreso de fondos en el Tesoro Público, á objeto de ejercer la intervencion fiscal que le corresponde, y el exámen y juicio administrativo de las cuentas de la Administracion y todas sus dependencias, debiendo presentar un informe de conjunto en la Memoria que anualmente presenta á los miembros de la Legislatura y del Tribunal de cuentas. A este efecto, requiere le sean presentadas por quien corresponda, en las



formas prescritas por las leyes y decretos en vigencia, los informes y documentos que juzgue necesarios para el mejor desempeño de su cometido.

Las contadurías de las distintas reparticiones, empresas, administraciones y establecimientos dependientes del Poder Ejecutivo, llevan su contabilidad de acuerdo con la de la Contaduría General, y á ese efecto están sometidas á la vigilancia de esta reparticion.

Con escepcion de los títulos de rentas públicas, letras, pagarés, etc., se remite en cópia debidamente legalizada á la Contaduría General, toda Ley, Decreto, contrato ó acto que implique un crédito ó un gasto para la Administracion de la Provincia.

Ni el Contador ni el Sub-contador, pueden autorizar gasto alguno que no sea arreglado á la Ley General del Presupuesto, á leyes especiales ó á sentencias de la Corte Suprema, en causas contencioso-administrativas.

---

El Gefe de la Tesorería de la Provincia, está obligado á presentar diariamente al Ministro de Hacienda, un balance de Caja, previamente comprobado y visado por la Contaduría General, y á publicar mensualmente el estado de los ingresos y egresos, de acuerdo con lo que establece la Constitucion; á presentar á dicho Ministro, cada principio de semana, un estado demostrativo de los créditos pendientes y de las letras á vencer, debiendo incluir en los pagos los pertenecientes á la deuda pública, segun los presupuestos vigentes; á practicar, cuando ménos una vez cada dos meses, el arqueo de la Tesorería, en presencia del Ministro de Hacienda y del Contador de la Provincia, levantando la correspondiente acta; á cuidar de que los libros de la Tesorería se cierren diariamente, y á remitir el balance diario á la Contaduría General, para que sea comprobado en la forma que la Ley determina.

El Tesorero no puede pagar ni dar entrada en Caja á dinero ó valor alguno, sin que se haya previamente tomado razon é intervenido por el Contador de la Provincia.

El Contador y Sub-contador, el Tesorero y Sub-tesorero, son nombrados por el Poder Ejecutivo, á propuesta en terna de la Cámara de senadores, y duran cuatro años en el ejercicio de sus funciones, pudiendo ser reelejidos.

---



La Junta de Crédito Público funciona bajo la dependencia del Poder Ejecutivo. Esta Junta se compone del Ministro de Hacienda, como Presidente, y del Contador, Tesorero y Director de Rentas, como vocales.

Los deberes y atribuciones que la Ley ha confiado á esta Junta, son los siguientes: Llevar la cuenta y estado de todos los empréstitos, bonos, títulos y deudas fundadas, emitidas directamente por la Provincia ó por cualquier reparticion perteneciente á ella, intervenga ó no en el servicio, estando todas las reparticiones provinciales en el deber de suministrarle puntualmente los datos y antecedentes que les solicite; hacer la emision y servicios de todas las deudas que le están encomendadas por leyes y decretos vigentes ó que se le encomienden por el Poder Ejecutivo; dirigir y vigilar el percibo, manejo y abono de los fondos, y todas las operaciones financieras correspondientes á sus oficinas; administrar todos los fondos y bienes pertenecientes á la Provincia y á las reparticiones dependientes de ella, que están dedicadas á la amortizacion de empréstitos, deudas ú otros objetos análogos ó especiales establecidos por las leyes; correr con la guarda y custodia del libro de fondos y rentas públicas de la Provincia, el que le es entregado por los presidentes de las cámaras de diputados y senadores; verificar los sorteos que se le encomienden para la amortizacion de deudas, así como encargarse del recuento, comprobacion y quema de los títulos y cupones emitidos por la Provincia ó por reparticiones dependientes de ella; administrar el fondo que de acuerdo con la Constitucion se cree para el Monte Pío Civil, aplicando sus rentas á los pagos de las pensiones y jubilaciones á que sean acreedores los empleados de la Provincia que las leyes determinen.

El Gefe inmediato de las oficinas de la Junta de Crédito Público, es el Secretario Contador de la misma, para cuyo nombramiento se requiere el acuerdo de la Cámara de diputados.

---

De acuerdo con lo que dispone la Constitucion de la Provincia, la Legislatura ha creado un Tribunal de cuentas con poder para aprobar ó desaprobar la percepcion é inversion de los caudales



públicas hechas por todos los funcionarios y administradores públicos. Dicho tribunal se compone de un Presidente letrado y de cuatro vocales contadores nombrados por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado.

El Ministerio de Hacienda está obligado á remitir al Tribunal de cuentas, antes del 30 de Abril de cada año, el balance de los ingresos y egresos del ejercicio vencido, así como las cuentas activas y pasivas no cerradas de los ejercicios anteriores, á fin de que informe á su respecto á la Legislatura, y simultáneamente pase cópia de dicho informe al Poder Ejecutivo, antes del 30 de Setiembre inmediato.

Tambien están obligadas todas las reparticiones públicas de la Provincia, sin escepcion, á suministrar al referido Tribunal todos los datos, antecedentes, comprobantes y documentos originales ó en cópia que él mismo los pide para el desempeño de su cometido. Con igual objeto está facultado para inspeccionar por sí ó por comisionado, dichas reparticiones, siempre que lo crea conveniente.

Las cuentas rendidas por la Administracion y todos los empleados de la Provincia, solo pueden ser aprobadas ó desaprobadas definitivamente por el Tribunal de cuentas, y en consecuencia, su fallo es el único que exonera de todo cargo á los responsables. El exámen de estas cuentas se limita á comprobar si la percepcion é inversion de los caudales públicos se ha practicado con arreglo á la Constitucion ó á las leyes y decretos vigentes.

Cuando el Tribunal de cuentas cree que la cuenta sometida á su exámen arroja un cargo mayor que el impuesto de la fianza dada por el empleado responsable, mune de los antecedentes necesarios al Tribunal de Estado, para que éste gestione la inhibicion judicial del fiador á fin de que no pueda enagenar ó constituir gravámen sobre sus bienes.

Las decisiones del Tribunal de cuentas tienen fuerza ejecutiva y se llevan á efecto no obstante cualquier recurso que contra ellas se intenten. Solo se suspende su ejecucion cuando se efectúa el pago ó se consigna el importe del cargo ó alcance, en Tesorería ó en el Banco de la Provincia á la órden del Poder Ejecutivo, sin lo cual no es admitido el ejecutado al juicio ordinario ni puede pedir ante el mismo Tribunal reconsideracion de su fallo. El recurso de revision ante el Tribunal de cuentas contra sus resoluciones definitivas, puede pedirse en el término de tres años, contados



desde su notificacion, ya sea á solicitud del responsable, apoyada en prueba y documentos nuevos que justifiquen las partidas desechas, ó ya sea de oficio, por errores, omisiones, dobles cargos ú otras causas de rectificacion que se encuentren en el exámen de otras cuentas. Aun pasado el término espresado, hay lugar al recurso de revision, si se reconoce que el fallo anterior fué pronunciado en virtud de documentos que resultan falsos. Los mismos miembros del Tribunal, el Fiscal de Estado y el Contador de la Provincia, tienen el deber de promover dicho recurso de revision, cuando llega á su conocimiento cualquiera de las causas que puedan fundarlo.

Los miembros del Tribunal de cuentas son inamovibles, é injuiciables en la misma forma y en los mismos casos que los jueces de las cámaras de apelaciones.

---

Siendo uno de los primeros deberes de la Administracion Pública velar por los bienes del Estado, á fin de que éste no sea defraudado en ellos por medio de posesiones ilegales ó de arrendamientos y ventas á precios inferiores á su verdadero valor, existe una reparticion especial denominada: Oficina de Tierras Públicas y bienes del Estado, á la que se le ha confiado el cuidado de velar por ellos y de administrarlos ó enagenarlos de acuerdo con las leyes de la materia.

El Gefe de esta Oficina está investido de las siguientes facultades: De indagar los bienes y tierras que pertenezcan al Estado y reclamarlos por medio de su Agente Fiscal, pudiendo hacer presentar los títulos particulares cuando juzga que la posesion comprende terrenos públicos; decidir las solicitudes y cuestiones por compra ó derechos preferentes, arrendamientos, concesiones otorgadas como premio á servicios especiales, etc., y las cuestiones sobre dominio y posesion de tierras y bienes del Estado; exigir los arrendamientos, el precio de los terrenos vendidos, el cánón atrasado y hacer que el dinero se entregue en la Colecturía General; exigir igualmente de las municipalidades, los depósitos que deben hacer y las entregas ordenadas por las leyes vigentes; tomar el



Registro General de los bienes y terrenos del Estado, como de los arrendamientos y ventas que la Oficina realiza; llevar la contabilidad general de esta parte de la Administracion, elevando cópia mensualmente al Gobierno para que sea publicada; pasar anualmente á dicho Gobierno un informe sobre la administracion de tierras públicas, acompañado de las observaciones que juzgue oportunas para la mejora del ramo y complemento de las leyes y reglamentos del caso.

Todos los espedientes que se inician reclamando del dominio ó posesion de terrenos tenidos como del Estado, tramitan por esta Oficina, la que los eleva al Gobierno con el proyecto de resolucion del Ministro de Hacienda. De igual modo se tramitan tambien por ella, todos los espedientes sobre compra, arrendamiento, posesion ó escrituracion de terrenos públicos, y se elevan al Gobierno en la misma forma de los anteriores.

Los espedientes sobre escrituracion de solares, quintas ó chacras dentro de los égidios de los pueblitos de campaña, tramitan así mismo por esta Oficina, pero son elevados al Gobierno acompañados del respectivo proyecto de resolucion por el Ministro de Gobierno.

De las resoluciones del Gefe de la Oficina de Tierras, pueden recurrir las partes interesadas ó el Fiscal, al Gobierno, quien las examina, decidiendo lo que cree justo, pudiendo aun en caso de aprobacion, deducirse los recursos establecidos por las leyes vigentes para ante la Suprema Corte de Justicia.

El protocolo de la Escribanía de Gobierno está bajo la inmediata inspeccion del Gefe de la Oficina de Tierras, el que le pasa mensualmente una visita, y dá cuenta al Gobierno de los vicios y defectos que en él encuentra.

La Contaduría General está encargada de formar un estado completo de las sumas adeudadas por las municipalidades de la campaña en concepto de ventas de tierras correspondientes á sus respectivos égidios, así como de las cantidades remitidas en depósito al Banco de la Provincia, y de remitirlo al Gefe de la Oficina de Tierras, para que con los saldos que arroje, abra una cuenta á cada Municipalidad, y les exija la remision de fondos que deben hacer, de acuerdo con las disposiciones vigentes.

El Gefe de la Oficina de Tierras es el encargado de firmar las escrituras que por su resolucion se otorgan. Las que se otor-



gan por resoluciones emanadas de sentencias de la Suprema Corte de Justicia en los juicios administrativos, ó por resolucion del Poder Ejecutivo, son suscritas por este último.

---

El Banco de la Provincia es una institucion de crédito especial en su género, que ha contribuido poderosamente al progreso de la Provincia y aun de la Nacion misma, fomentando con sus capitales, prestados á un interés módico y por amortizaciones pequeñas, la riqueza del país.

El Gobierno de la Provincia garantiza todas las operaciones del Banco, y su intervencion en éste se reduce á la que le confiere su carta orgánica.

Desde 1887, el capital del Banco lo constituye: el que resultó del balance general de ese año y el 40 % de las utilidades líquidas que obtiene en sus operaciones, deducido el monto de las cantidades á que están afectadas.

Las operaciones que el Banco practica, son las siguientes: Circular los billetes obtenidos de acuerdo con la ley nacional de bancos garantidos; descontar letras y pagarés, y dar cartas de crédito ó autorizarlas á su cargo; comprar y vender cambios sobre el extranjero; girar y aceptar letras; hacer préstamos sobre metales, títulos de renta y warrants, como tambien á crédito personal; acordar créditos en cuenta corriente, ya en descubierto, ya con garantía de títulos de renta; hacer préstamos al Gobierno de la Provincia con arreglo á las prescripciones legales, á las municipalidades de la misma en casos especiales, y con sugesion á lo dispuesto en la ley orgánica que las rije; establecer agentes propios, ó abrir y mantener relaciones con establecimientos de crédito en todos los casos que el Directorio estime conveniente; recibir en custodia oro, plata, joyas, títulos de renta y todo otro valor ó mueble análogo; comprar y vender lingotes de oro y plata y monedas acuñadas, por su valor metálico, y encargarse á comision del cobro de letras y pagarés.

El asiento principal del Banco es en la Capital de la Provincia, y su administracion está á cargo de un Presidente y de un Directorio compuesto de quince miembros, nombrados por el Po-



der Ejecutivo con anuencia del Senado. Para ser Presidente ó miembro del Directorio del Banco, se requiere ciudadanía argentina natural ó legal en ejercicio.

El nombramiento del Secretario y de los gefes de oficina de la Casa principal se hace por el Directorio á propuesta del Presidente. El nombramiento de los demás empleados corresponde al Presidente, con potestad de resolver por sí solo la suspension ó destitucion de todos ellos. El Secretario y los gefes de oficina son suspendidos por el Presidente y destituidos por el Directorio.

El Directorio está facultado: para resolver por sí solo todo asunto no previsto en la Carta Orgánica ó en el Reglamento general del Banco; para dictar toda disposicion relativa á la realizacion de las operaciones especificadas en dicha Carta Orgánica, y para poner en conocimiento del Poder Ejecutivo toda trasgresion grave que cometa el Presidente contra lo dispuesto en ella ó en el Reglamento general, que pueda motivar destitucion.

Esta última facultad la ejerce tambien el Presidente contra el Directorio, y ocurrido el caso, corresponde al Poder Ejecutivo dictar la resolucion oportuna dentro de treinta dias.

El Presidente tiene además derecho de vetar las resoluciones que dicta el Directorio. El veto suspende la efectividad de la resolucion hasta la próxima sesion que celebre el Directorio, en la que nuevamente se trata y vota el asunto en cuestion, requiriéndose el voto de los dos tercios de los Directores presentes para que dicha resolucion obtenga sancion definitiva.

El Directorio se divide en cuatro comisiones, que se denominan: *Junta Financiera*, de *Descuentos*, de *Asuntos Judiciales* y de *Sucursales*. Estas comisiones se nombran anualmente en la primera sesion del Directorio, despues de su reorganizacion anual, correspondiendo al Presidente del Banco y á los Vice-presidentes, respectivamente, la presidencia de todas las comisiones, las que al constituirse nombran además un Presidente para los casos en que aquellos no puedan presidirlas.

La Comision de Descuentos compónese de cinco miembros y se reune cuando menos tres veces por semana, asesorando al Directorio en todas las solicitudes de préstamo.

A la Comision de Asuntos Judiciales corresponde: Deliberar sobre el reembolso de los efectos prestados y de los créditos dudosos de cualquier clase y sobre las medidas de cautela que



deben adoptarse para garantizarlos; deliberar sobre los actos judiciales á instaurarse, en los casos que no impliquen cuestiones de derecho, y estudiar y referir al Directorio sobre los negocios activos y pasivos del Banco, de carácter civil, sobre las transacciones que se le proponen y sobre las causas judiciales que implican cuestiones de derecho.

La administracion de la Casa de Buenos Aires está á cargo de un Director Gerente y de un Consejo Consultivo compuesto de nueve miembros. Tanto el Director Gerente como los miembros del Consejo, son nombrados en la misma forma que el Presidente y directores de la Casa principal.

Con escepcion de acordar crédito en cuenta corriente, ya en descubierto ó con garantía de títulos de rentas; de hacer préstamos al Gobierno y á las municipalidades de la Provincia y de establecer agentes ó abrir y mantener relaciones con establecimientos de crédito, cuyas atribuciones corresponden esclusivamente á la Casa principal, la de Buenos Aires está facultada para practicar las mismas operaciones que aquella. Para el nombramiento, supresion ó destitucion de los empleados de la Casa de Buenos Aires, el Director Gerente y el Consejo Consultivo tienen las mismas atribuciones que el Presidente y el Directorio de la Casa principal.

El Consejo Consultivo se divide en dos comisiones: de Descuentos y de Asuntos Judiciales. Cada una de estas comisiones se compone de tres miembros, y funcionan con arreglo á lo establecido para la de igual clase en la Casa principal.

Para el régimen interno de la Casa de Buenos Aires, el Director General y el Consejo Consultivo están investidos de todas las atribuciones conferidas por la ley y el Reglamento general, al Presidente y Directorio del Banco.

Las sucursales del Banco dependen absoluta y esclusivamente del Directorio y subordinan sus procedimientos á las resoluciones que éste adopta y los trasmite por medio del Presidente.

La atribucion de resolver el establecimiento de nuevas sucursales en cualquier punto del territorio de la Provincia, ó de suspender las existentes, corresponde al Directorio, y al Presidente la de nombrar, suspender ó destituir á todos los empleados de las mismas, con escepcion de los administradores, que son nombrados por el Directorio á propuesta del Presidente y suspendidos por éste, pero destituidos por aquel.



Las operaciones bancarias de las sucursales entre sí con la Casa principal ó la de Buenos Aires, se verifican de Casa á Casa, como es de práctica, sin mas requisito que la presentacion de los documentos respectivos y el cambio de aviso correspondiente.

Los administradores de las sucursales son asistidos en sus deliberaciones por un Consejo, cuya organizacion y funciones están determinadas por el Reglamento general del Banco.

La direccion financiera y económica del Banco está á cargo de una Junta compuesta de tres miembros del Directorio y dos consejeros de la Casa de Buenos Aires. Para la eleccion de los miembros de esta Junta se procede en la misma forma que para elejir los de las comisiones del Directorio del Banco y del Consejo Consultivo de la Casa de Buenos Aires.

Esta Junta celebra sus sesiones en la Casa de Buenos Aires, bajo la presidencia del Director Gerente de la misma, ó del Presidente del Banco, en cuyo caso aquel pasa á formar parte de la Junta. Las resoluciones que ésta adopta en el desempeño de su cometido, se comunican para su cumplimiento por intermedio del Presidente del Banco.

A fin de asesorar y defender al Banco en todos los negocios que requieran el conocimiento del derecho, tanto en juicio como fuera de él, el Directorio ha creado una Oficina especial que se denomina de *Asuntos Legales*, la que se halla servida por tres abogados, tres procuradores y un Escribano. El Gefe de ella es uno de los abogados, y el Escribano el que desempeña las veces de Secretario.

Esta Oficina depende directamente del Directorio, por medio de la Comision de Asuntos Judiciales, y tiene las siguientes facultades: Estudiar y dar su parecer, por escrito, sobre todos los negocios arriba espresados; ejecutar en juicio y fuera de él, todas las resoluciones del Directorio y de la Comision; practicar todas las diligencias que sean conducentes para dicha ejecucion; tomar las medidas preventivas que sean urgentes para asegurar el interés del Banco en los asuntos encomendados á su direccion; vigilar que el interés del Banco no sea perjudicado por el curso de los términos perentorios; tomar nota de todas las publicaciones que puedan afectar el interés del Banco; y llevar el libro ó registro sobre los siguientes tópicos: Resoluciones del Directorio, relativas á asuntos de competencia de la Oficina; verbales de la Comision y



de sus resoluciones; efectos y cuentas corrientes en mora; escrituras de protesto y otros actos que se hacen por instrumento público; relacion de los asuntos judiciales, su marcha diaria y estado en que se encuentran; término de perencion de todos los asuntos entrados en la Oficina; anotacion de todas las publicaciones que puedan interesar al Banco; propiedades inmuebles del Banco, hipotecas, prendas y otras cauciones; cuentas de administracion y producto de dichas propiedades.

Bajo la dependencia de la Oficina de Depósitos á Premio, existe en el Banco una reparticion que se denomina *Caja de Ahorros*. Su objeto es facilitar, especialmente á las clases trabajadoras, la conservacion y acrecentamiento de las pequeñas economías, fomentando el ahorro, base del capital y seguro de bienestar para la vejez del obrero. Esta Caja funciona en todas las casas del Banco, y en ellas se admiten depósitos hasta de un peso moneda nacional, al mismo interés que paga el Banco por los depósitos á premio. Los intereses se capitalizan anualmente, pero los depositantes pueden retirar sus depósitos en cualquier momento, presentando los documentos justificativos.

Al acordar el Banco descuentos y préstamos de habilitacion, tiene por norma el reparto equitativo de éstos, pero su mision primordial es coadyuvar al desarrollo y prosperidad del comercio, de las industrias, así como al fomento de todas las fuentes de riqueza de la Provincia y hasta de la Nacion misma.

Los agricultores que forman parte de los centros agrícolas planteados en la forma que establece la Ley sobre la materia de 1887, tienen derecho, prévia justificacion ante la Oficina de Agricultura de que conservan la tierra y de que la destinan á la produccion, á que los créditos que el Banco les acuerde sean amortizados con un diez por ciento anual. Tambien gozan de este privilegio los agricultores que son propietarios de cien cuerdas de terreno dedicadas al cultivo, aun cuando éstas no se hallen comprendidas dentro del rádio de ningun centro agrícola.

Los concesionarios de los centros agrícolas no pueden transferir sus propiedades sin justificar, con un certificado del Banco, que han cancelado los créditos que hubiesen obtenido con dicha amortizacion.

Deducidas de las utilidades del Banco las sumas afectadas por las leyes á determinadas obligaciones, el remanente líquido que



arroja anualmente el balance general, se distribuye en esta forma:

40 % al capital del Banco.

25 % á la amortizacion de la deuda del Gobierno de la Provincia con el Banco.

20 % á las obras públicas.

15 % á fondo de reserva.

Una vez saldada la cuenta del Gobierno con el Banco, la partida de utilidades destinada á ese objeto, será aplicada al servicio de los empréstitos exteriores de la Provincia, y cuando éstos no existan, ingresarán en el Tesoro provincial.

De acuerdo con las disposiciones reglamentarias adoptadas por el Poder Ejecutivo, el Banco ejerce las funciones de Caja General de la Tesorería de la Provincia, y tanto el Banco como sus sucursales, hacen las remesas de los dineros públicos sin cargo de comision. El interés que el Banco cobra á la Provincia por los adelantos ó descubiertos que le hace, es un punto menos que el de la tasa usual, y dos puntos menos por los descuentos de obligaciones á favor de la misma. En cambio, no abona ningun interés por los depósitos en cuenta corriente que ésta le hace.

La Tesorería pasa quincenalmente al Ministerio de Hacienda, una planilla de las obligaciones y letras en Caja, á fin de solicitar sus descuentos en el Banco. Todo documento así descontado y no abonado á su vencimiento por el deudor, se carga por el Banco á la cuenta del Poder Ejecutivo, debiendo remitir al Ministerio de Hacienda una planilla de todas ellas. Estas letras y obligaciones son protestadas y ejecutadas por el Banco por cuenta y riesgo de dicho Poder Ejecutivo, cargándose su importe al débito de la cuenta de éste, denominada: *Letras Devueltas*. Las sumas que por capital é intereses de dichas letras cobra el Banco, se acreditan igualmente á la mencionada cuenta. El estado de las ejecuciones como el de la cuenta *Letras Devueltas*, lo pasa el Banco trimestralmente al Ministerio de Hacienda.

De los dineros que entran en Tesorería puede el Tesorero hacer los pagos menores de mil pesos, pero escediendo de esa suma, lo hace por cheques contra el Banco, en cuyo poder quedan diariamente dichos dineros. Estos cheques son firmados en formularios especiales por el Tesorero y visados por el Contador de la Provincia, llevando además los sellos de una y otra Oficina.



El Banco pasa cada quince días dos planillas iguales: una al Tesorero y otra á la Contaduría General, en las que figuran las cantidades recibidas y entregadas por cuenta del Tesoro de la Provincia, á fin de que dicha Contaduría verifique la conformidad de ambas con los asientos de sus libros.

Por último, el Banco es agente del Gobierno de la Provincia, del Banco Hipotecario y de los ferro-carriles de la misma, para la realizacion de toda operacion financiera en el exterior.

---

El Banco Hipotecario, fundado en 1871 bajo la dependencia del Banco de la Provincia, tiene por principal objeto contribuir al desarrollo de la produccion agrícola é industrial, por medio de préstamos hipotecarios reembolsables á largos plazos.

Sus operaciones son las siguientes:

Emitir *cédulas de crédito* trasferibles sobre hipotecas constituidas á su favor; recaudar los préstamos que hace, por anualidades en que están comprendidos los intereses, el fondo de amortizacion y la comision del Banco; pagar con puntualidad los intereses correspondientes á los tenedores de las *cédulas*; hacer préstamos á las municipalidades, corporaciones y gobiernos legalmente autorizados; abrir créditos para la continuacion de edificios, bajo condiciones y garantías especiales; hacer préstamos para el drenage de los campos, teniendo en cuenta el mayor valor á desenvolverse en ellos; organizar cajas de ahorros; hacer, con acuerdo del Poder Ejecutivo, arreglos financieros para facilitar la colocacion de las *cédulas* hipotecarias en el extranjero, y obtener, con acuerdo tambien del Poder Ejecutivo, crédito dentro y fuera del país, hasta la suma que la ley le acuerda, con destino á su fondo de reserva.

Al Banco Hipotecario le está prohibido hacer préstamos sobre los siguientes inmuebles: las minas y canteras; los indivisos—salvo el caso de que la hipoteca sea establecida sobre la totalidad de ellos con el consentimiento de todos los co-propietarios—y los que no son susceptibles de producir renta duradera y cierta.

La Provincia es responsable de todas las operaciones que el Banco hace de acuerdo con las leyes que lo rijen.

Las *cédulas* pueden ser nominales y al portador y se emiten



formando séries. Pertenecen á una misma série, las que ganan un mismo interés y tienen asignado una misma cuota de amortizacion, no pudiendo la primera en ningun caso esceder del 8%, ni la segunda bajar de uno ni pasar del 2 %. El interés y la amortizacion que reconoce la hipoteca, es el mismo asignado á las cédulas, y los que las toman, se comprometen á pagar al Banco por la cantidad á que asciende el préstamo, anualidades por el número de años fijado en el contrato. Estas anualidades comprenden: el interés, la cuota de amortizacion y el uno por ciento de comision que cobra el Banco para subvenir á los gastos de administracion y al aumento del fondo de reserva. Las anualidades, así como el interés de las cédulas, se dividen en trimestres y semestres y se pagan en moneda. Los contratos hipotecarios se otorgan ante los escribanos públicos que tienen sus oficinas en el Banco, los que autorizan con su firma las cédulas que á cada contrato corresponde en cantidad y série. Estos contratos se inscriben en el Registro de hipotecas de la Provincia.

El deudor puede libertar su inmueble en todo ó en parte, anticipándose al contrato, satisfaciendo el todo ó una parte del préstamo en moneda ó en cédulas de la série á que corresponda por su valor nominal, y por una décima parte, por lo menos, del importe de la deuda primitiva. Si el anticipo se hace en cédulas, el deudor abona el interés de la cédula, haciendo la liquidacion de la deuda por la cifra que marca la tabla del Banco, al fin del trimestre ó semestre pagado.

La cancelacion de toda hipoteca por entero ó parcialmente, es simultánea con la anulacion de las cédulas correspondientes, á fin de que estén en todo tiempo las cédulas emitidas representadas por las obligaciones que gravitan sobre las propiedades hipotecadas al Banco.

El adquirente de una propiedad hipotecada, ya sea á solicitud del hipotecario, ó porque el Directorio del Banco en virtud de las prescripciones de su Ley Orgánica se vea obligado á enagenarla, se coloca en la misma situacion que tenía el deudor, á quien se le entrega el escedente de la venta y el importe de las amortizaciones pagadas sobre el préstamo, despues de deducirse los intereses atrasados, multas y demás gastos.

La omision del pago de un trimestre ó semestre, dá derecho al Banco para exigir el pago de la deuda en su *capital actual*, con



arreglo á la tabla de amortizacion. Y si pasados setenta y cinco dias de vencido el trimestre ó semestre — segun esté dividida la anualidad — no se efectúa el pago, el Banco procede forzosamente á la venta de los bienes hipotecados, ya extrajudicialmente sin forma de juicio, por el Directorio, ó en remate público al mejor postor. En el contrato hipotecario se establece á este efecto una cláusula por la que se faculta espresamente al Presidente del Banco para que pueda otorgar la correspondiente escritura de venta, aun en el caso de concurso, sin que los jueces puedan impedir dichas ventas, salvo el caso de tercería de dominio, ni acordar término al deudor ni detener por oposicion de tercero el percibo del crédito del Banco.

Las anualidades impagas á su vencimiento, producen el 2 % de interés mensual.

Los préstamos hipotecarios no pueden esceder de la mitad del valor del inmueble, no pudiendo el Banco prestar sinó sobre primer hipoteca. El valor de las propiedades lo determina el Banco, bien tomando por base la Contribucion Directa, ó por tasacion, á pedido del propietario, la que se verifica por un perito, sin cargo de honorarios.

Con las sumas que el Banco recauda por el concepto de amortizacion de los préstamos hipotecarios, rescata cédulas por sorteo y á la par. Estas cédulas no devengan interés desde el dia señalado para su pago. Tambien tiene el Banco derecho para amortizar á la par por medio del sorteo, la cantidad de cédulas que acuerde el Directorio, en proporcion de las diversas séries y con prévio aviso, publicado por espacio de treinta dias. Las cédulas rescatadas continúan devengando interés en beneficio del Banco, mientras no sirven para la cancelacion de las hipotecas redimidas por el trascurso natural del tiempo.

Los tenedores de cédulas solo tienen accion contra el Banco.

El fondo de reserva del Banco se compone: del sobrante del uno por ciento destinado á los gastos de la Administracion, de los intereses que abonan los deudores que anticipan capital, de los intereses penales que pagan los deudores morosos y de los intereses y capital que adquiere el Banco por el concepto de prescripciones á su favor.

La administracion del Banco está á cargo de un Presidente y ocho directores, nombrados por el Poder Ejecutivo con acuerdo



del Senado. El Presidente dura un año en el ejercicio de sus funciones y los directores tres, renovándose el Directorio anualmente por terceras partes. Tanto el Presidente como los directores pueden ser reelectos.

Son atribuciones del Directorio:

Nombrar Contador, Secretario, Cajero, Tenedor de libros y los demás empleados necesarios, así como los abogados consultores, encargados del exámen de los títulos de propiedad y de la defensa de los intereses del Banco; fijar dentro de los límites de la Carta Orgánica, el interés y el fondo de amortizacion de las cédulas que se emitan y determinar la forma en que éstas deban emitirse; autorizar los préstamos; presenciar el sorteo de las cédulas que han de ser amortizadas, é inspeccionar las anuladas definitivamente por cancelacion de las hipotecas; pasar mensualmente al Directorio del Banco de la Provincia el balance de sus operaciones y ordenar la publicacion del mismo; resolver respecto á la oportunidad de intervenir en el mercado á fin de sostener el crédito de las cédulas; acordar *la cifra* del sorteo ordinario, así como la del extraordinario, segun el importe de las cantidades entradas por anticipos de los deudores, por sobrante de la comision del Banco, por intereses penales que pagan los deudores morosos, y por intereses y capitales adquiridos por la prescripcion; aprobar las tablas de amortizacion; formar el presupuesto anual de los gastos de la Administracion y entender, en fin, en todos los asuntos concernientes á la administracion del establecimiento.

El Presidente del Banco es el Gefe de la Administracion y los empleados le están inmediatamente subordinados. Es además el encargado de hacer cumplir la Ley de la institucion, los acuerdos del Directorio, las disposiciones del Reglamento, así como de firmar las cédulas que se emiten y disponer su habilitacion. En la tramitacion de los negocios, firma *por el Banco Hipotecario*. Preside al Directorio, toma parte en sus deliberaciones y decide con su voto en caso de empate. Interviene en la contabilidad, presencia el recuento mensual de la Tesorería y del Tesoro, suscribe las órdenes de pago, convoca al Directorio á sesiones extraordinarias por sí solo, ó cuando lo soliciten tres directores, y lo representa en los asuntos que giran ante el Poder Ejecutivo, los tribunales y el Banco de la Provincia.

Tiene tambien la facultad de nombrar dos comisiones compuesta cada una de dos directores, que se denominan: *Comision de Cuentas* y *Comision de Justiprecio*.



La primera asiste al recuento mensual de la Tesorería y del Tesoro, compulsa el balance mensual de los libros, fiscaliza las operaciones de la contabilidad, propone las mejoras que juzga necesarias y denuncia las imperfecciones.

La segunda ayuda al Directorio á conocer el valor de las propiedades que se intentan hipotecar, tomando las informaciones necesarias, y cuando es indispensable el nombramiento de peritos, indica las personas que crée competentes.

Siempre que sea conveniente á los intereses del Banco, el Directorio puede transar con los deudores por accion personal, pero esta resolucion solo puede ser adoptada con Directorio íntegro, y por unanimidad de votos. Tambien puede acordar anticipos cuando lo juzgue conveniente, á los deudores del Banco por hipotecas de propiedades ubicadas en la ciudad ó en la campaña, para ser construidas, siempre que la suma del saldo de la deuda primitiva con la del préstamo posterior, tomadas colectivamente, no esceda de un cincuenta por ciento del valor del terreno y del edificio á construirse, y la renta que pueda producir sea mayor que el servicio de ambos préstamos.

Con el objeto de sostener el crédito en el mercado y de garantizar la puntualidad en el pago de los intereses, el Banco de la Provincia tiene abierto un crédito al Banco Hipotecario de cuatro millones de pesos moneda nacional, á un interés que no puede esceder de seis por ciento anual.

El Banco tiene su asiento en La Plata, y son agentes naturales del mismo, las sucursales del Banco de la Provincia.

---

La Ley Orgánica del Departamento de Ingenieros no ha sido aun sancionada mas que por una de las cámaras de la Legislatura. En esta Ley se establece que dicho Departamento queda como institucion permanente en la Administracion de la Provincia, bajo la dependencia del Ministerio de Obras Públicas, con las atribuciones siguientes:

Estudiar, proyectar é informar en todos los asuntos de su competencia, al Poder Ejecutivo, en los casos que sea requerido



por éste, y asesorarlo en cuanto se refiera á obras públicas; dirigir é inspeccionar, segun los casos, dichas obras, como aquellas en que estén afectados intereses provinciales y construir las que el Poder Ejecutivo resuelva llevar á cabo directamente por la administracion; vigilar la conservacion de las obras públicas que dependan de la Administracion de la Provincia; practicar, prévia autorizacion del Poder Ejecutivo, las operaciones geodésicas que sean necesarias, y reunir los antecedentes que se relacionen con el registro gráfico y demás trabajos del Departamento; levantar el catastro de la Provincia, cuando así lo determine el Poder Ejecutivo, y formar los planos parciales de los partidos en que está dividida la Provincia; formar el registro gráfico de la misma, ó sea la carta geográfica, con designacion de los partidos rurales, cuidando de llevar un registro especial con las innovaciones que en ellos se introduzca, á fin de aplicarlas en las ediciones sucesivas que el Poder Ejecutivo ordene; intervenir en todo género de trabajo que se relacione con los caminos generales de la Provincia y en las mensuras que se efectúen en su territorio, formando un archivo especial de dichas operaciones; intervenir en los trabajos ó construcciones que se relacionen con los cursos de agua no navegables que afecten á dos ó mas partidos, y en la construccion y explotacion de los ferro-carriles de la Provincia, de acuerdo con la Ley de la materia; intervenir en el trazado y formacion de pueblos; informar sobre mensuras, divisiones, tasaciones, construcciones y demás operaciones de su competencia para efectos judiciales, siempre que sea requerido con dicho objeto por juez competente: contratar los padrones para la verificacion de pesas y medidas en la forma que las leyes establecen: acordar diplomas de agrimensor y de peritos tasadores en los ramos de albañilería, carpintería, herrería y bienes raíces, prévio exámen con arreglo á programas y reglamentos aprobados por el Poder Ejecutivo, pudiendo suspender á unos y otros temporalmente. Estos títulos profesionales facultan al poseedor para el ejercicio de su profesion en la Provincia, en iguales condiciones que los otorgados por las facultades de la Nacion.

El Departamento de Ingenieros se compone de las oficinas siguientes: Oficina de la Presidencia, Oficina de la seccion de Ferro-carriles é Hidráulica, Oficina de la seccion de Arquitectura y Dibujo, Oficina de la seccion de Puentes y Caminos, Oficina de



la seccion Geodesia y Catastro y de la encargada del Archivo del mismo Departamento.

A la Oficina de la seccion Ferro-carriles é Hidráulica, corresponde todo trabajo que se relaciona con los proyectos, construccion y explotacion de las vías férreas, los puentes, canales, arreglo del régimen de corrientes de agua, obras particulares sobre las mismas y toda obra que se considere incluida en la ingeniería hidráulica, telégrafos y teléfonos.

A la de la seccion de Puentes y Caminos, todo trabajo que se relaciona con los caminos carreteros, puentes y demás construcciones que afecten á éstas.

A la de Geodesia y Catastro, el estudio de todas las mensuras que se presentan al Departamento, por cualquiera de las causas espresadas en su Ley Orgánica; practicar las mensuras y demás operaciones geodésicas y topográficas que se le encargan para objetos administrativos y judiciales, y dirigir la formacion del catastro y del registro gráfico.

A la de Arquitectura y Dibujo, todos los trabajos de arquitectura requeridos por las necesidades de la administracion de las obras públicas de la Provincia.

Para ser Presidente del Departamento de Ingenieros, se requiere ser ciudadano argentino é ingeniero civil diplomado en el país, ó en el extranjero, en cuyo caso el título debe estar revalidado ante una facultad de la Nacion. Los directores de oficina ó seccion, como los agrimensores de la seccion de Geodesia y Catastro, etc., deben ser tambien diplomados en el país ó tener sus títulos, si proceden del extranjero, en las mismas condiciones exijidas al primero.

El Presidente es el Gefe superior del Departamento, y los directores de seccion son responsables del cumplimiento de los reglamentos, resoluciones del Consejo y órdenes del Presidente, por los empleados de su inmediata dependencia.

Para el estudio general de los asuntos y su despacho, el Presidente y demás empleados superiores del Departamento forman un Consejo que se denomina de Obras Públicas. En este Consejo reposan, salvo las escepciones de la Ley, todas las facultades conferidas al Departamento, y además, la de formar anualmente el presupuesto de gastos de la reparticion y de resolver sobre la necesidad de adquirir los instrumentos y útiles que crea convenientes.



En caso de urgencia especial, el Consejo puede, de acuerdo con el Ministro de Obras Públicas, delegar sus facultades en el Presidente del Departamento.

---

El Consejo Superior de Higiene se compone de un Presidente y cinco vocales — de los que tres son doctores en medicina — un farmacéutico inspector de farmacias y un veterinario. Además, son miembros honorarios con voz en las deliberaciones, el Administrador de la vacuna y el Gefe de la Oficina Química.

Las atribuciones de este Consejo son las siguientes: Ejercer la superintendencia de la medicina y demás ramos del arte de curar, con arreglo á las disposiciones vigentes sobre la materia; vigilar los hospitales, los hospicios, las cárceles y demás lugares de detenidos; los institutos de educacion, sean públicos ó privados, y los establecimientos de sanidad, á fin de que se cumplan en ellos las reglas higiénicas que la ciencia aconseja; inspeccionar y fomentar por todos los medios á su alcance, la propagacion de la vacuna; asesorar al Gobierno en las cuestiones de higiene pública; estudiar todo lo pertinente á la higiene sanitaria, ya se relacione á la salubridad de la Provincia en general, ya sea á objeto de mejorar las condiciones de las clases obreras en lo referente á su alojamiento y manutencion, como á las manufacturas y trabajos agrícolas que puedan ser dañosos á su salud; estudiar las epidemias que se desarrollan en la Provincia ó que amenacen desarrollarse en ella, para proponer los medios de cortarlas, hacerlas desaparecer ó atenuarlas; estudiar las epizootias y epifistias, y si lo cree necesario, asociarse á los profesores de la Escuela de Agronomía y Veterinaria de Santa Catalina, para proponer al Gobierno los medios conducentes á la estincion, ó para aconsejar las medidas prohibitivas de consumo y aplicacion á las industrias; inspeccionar las farmacias y droguerías; inspeccionar los comercios é industrias de licorerías, confiterías, fábricas de productos químicos, de aguas minerales y gaseosas, de cerveza y otras bebidas artificiales, vinos, sustancias alimenticias ó alimentos de primera necesidad, haciendo examinar dichos productos en el laboratorio del Consejo, á requisicion del mismo ó de cualquiera de las autorida-



des de la campaña ó de la Capital, pudiendo solicitar la asistencia de cualquiera de las reparticiones públicas de la Provincia, para hacer efectivas sus resoluciones; informar á los jueces ó autoridades que lo soliciten, en los casos de medicina legal ó sobre otros puntos que se relacionen con su institucion; regular los honorarios en los distintos ramos del arte de curar y ciencias auxiliares de la medicina, en caso de controversia ó consulta, y publicar todos los años una nómina de las personas que pueden ejercer la medicina en la Provincia.

---

En cada uno de los municipios en que está dividido el territorio de la Provincia, existe además un Consejo de Higiene Pública, compuesto del Intendente Municipal ó en su defecto del Presidente de la Municipalidad, del médico municipal, del de Policía, de un farmacéutico elegido por sorteo de entre los establecidos en el pueblo, de un miembro de la seccion de higiene de la Municipalidad, y de un médico veterinario si lo hay. La designacion de Presidente, Vice y Secretario, se hace por los mismos miembros del Consejo, en su primer sesion. En donde no hay el número de funcionarios designados, se constituye el Consejo con los que existen.

Estos Consejos dependen del Consejo Superior, y están obligados á mantener una relacion constante con el mismo, así como atender todas las indicaciones que el Consejo Superior le hace, siempre que estén relacionadas con las funciones de su competencia.

Los deberes y atribuciones de los consejos de Higiene Pública son los siguientes: vigilar el ejercicio de la medicina, de la farmacia y demás ramos del arte de curar; apercibir á todo individuo que ejerza algun ramo de la medicina sin título legalmente autorizado; en caso de reincidencia, instruir el respectivo sumario para la aplicacion de las penas que la Ley establece, consignando en él los cargos que se produzcan en contra de los reincidentes, y los descargos de éstos, remitiendo dichos sumarios al Consejo Superior en caso de apelacion, que será acordada si se solicita dentro de los cinco dias de notificada la multa impuesta por el Con-



sejo de Distrito; inspeccionar y fomentar la propagacion de la vacuna animal; visitar, cuando lo crean conveniente ó cuando sean requeridos por autoridad competente, los establecimientos públicos ó privados, en que pueda estar afectada la salud pública, y aconsejar los medios convenientes para ponerlos en condiciones higiénicas; aconsejar á las municipalidades de sus respectivos distritos, las medidas que estimen convenientes para mejorar las condiciones de salubridad de la localidad, é indicar las medidas profilácticas que deben adoptarse para combatir ó prevenir las enfermedades endémicas, epidémicas y transmisibles; inspeccionar los comercios é industrias establecidos en la localidad, y hacer que cumplan sus dueños las disposiciones legales en materia de salubridad é higiene; inspeccionar las farmacias, y en caso de sospechar adulteracion ó falta en las sustancias medicinales ó productos farmacéuticos, remitir al Consejo Superior un duplicado de la sustancia, para su debido análisis químico; avisar inmediatamente al Consejo Superior, cuando tenga conocimiento de la aparicion de alguna enfermedad epizootica ó epifística, en sus distritos, y remitir mensualmente á dicho Consejo, una relacion estadística de las enfermedades reinantes en sus respectivas localidades, y cuáles son, á su juicio, las causas de éstas y los medios que crea convenientes emplear para combatirlas, el número de defunciones habidas, con sus clasificaciones, el de vacunados y revacunados, con relacion de los resultados obtenidos, y un estado de los asuntos tratados durante el mes.

---

La Oficina Química está anexa al Consejo Superior de Higiene, y sus deberes y atribuciones son las siguientes: Proceder, siempre que el Consejo de Higiene lo solicite, al análisis de toda sustancia, dándole cuenta de los resultados obtenidos; hacer, cuando lo requieran los jueces ó autoridades competentes, investigaciones químicas referentes á casos de medicina legal; analizar y revisar las aguas minerales y termales de la Provincia, y asociarse al Inspector de farmacias en los análisis de las medicinas y productos químicos que crea conveniente llevar á cabo, en cumplimiento de las atribuciones que la Ley le confiere.

---



La creacion del « Museo de La Plata » es de una época reciente, y, sin embargo, por su magnífico edificio y sus ricas colecciones, especialmente la antropológica y la paleontológica, es hoy uno de los primeros del mundo.

En general está abierto al público los domingos y dias festivos desde Octubre hasta Abril. En los demás dias, con escepcion de los lunes y los siguientes á festivos, los colegios y todas aquellas personas que tienen interés en examinar con detencion sus colecciones, pueden hacerlo, previo permiso del Director.

Anexa al Museo existe una imprenta y litografía, por la que se imprimen, además de los trabajos pertenecientes al establecimiento, el material de impresiones que necesita la Direccion de Rentas, el Departamento de Ingenieros, el Observatorio, la Direccion de Estadística y demás reparticiones ó establecimientos de crédito de la Provincia, así como el papel sellado y de patentes para el servicio de la misma.

---

La Biblioteca Pública, que cuenta con un número considerable de obras pertenecientes á todos los ramos del saber humano, está abierta al servicio público desde 1887, en que fué separada del « Museo de La Plata », por Decreto del Poder Ejecutivo de la Provincia. Su organizacion responde á las necesidades de la instruccion general y á los fines de su instituto, y su Director está autorizado para invertir mensualmente la cantidad de quinientos pesos moneda nacional, en la adquisicion de obras tanto científicas como históricas y literarias.

A mas de la Biblioteca Pública de La Plata, existen otras en algunos pueblos de la campaña, entre las que figura la de San Fernando, que cuenta con 15.834 volúmenes. Estas bibliotecas se denominan « Populares », y no solo prestan importantes servicios á la enseñanza escolar, sinó que contribuyen á la difusion del saber entre las clases populares de la Provincia. El Gobierno las ha puesto bajo la proteccion de una comision de personas ilustradas, compuesta de cinco miembros, presidida por el Director de la Biblioteca Pública de La Plata, á fin de que fomenté las ya existentes é instale otras nuevas en los pueblos donde no las haya. Para esto está autorizada á invertir mensualmente la suma de mil pesos



moneda nacional en la compra de libros, y especialmente de aquellas obras que mas llamen la atencion del mundo, y á gestionar ante la Direccion General de Escuelas la preparacion de salones espaciosos para que la instalacion de dichas bibliotecas se haga de acuerdo con los sistemas mas adelantados y convenientes.

Anexo á la Biblioteca Pública, y dependiente de la Direccion de la misma, está el Depósito general encargado de distribuir las publicaciones de la Provincia.

Estas publicaciones son: las oficiales, las subvencionadas, las adquiridas por compra ó suscripcion, y las que pertenecieron á los archivos ó depósitos especiales de todos los departamentos, oficinas y reparticiones públicas dependientes del Poder Ejecutivo de la Provincia.

Para el pago de las publicaciones, es esencial y obligatorio la presentacion de un certificado otorgado por la Direccion de la Biblioteca Pública, en el que conste haberse recibido dicha publicacion en el Depósito General.

La distribucion de estas publicaciones se hace por orden del Ministerio, por cange autorizado y por venta. Las órdenes del Ministerio son firmadas por el Ministro ó por el Oficial Mayor. En todos los casos, dichas órdenes son dirigidas al Director de la Biblioteca—que es el superintendente del Depósito de publicaciones—el que puede observarlas en estos casos: por no ser depositado el número de ejemplares de acuerdo con la orden, ó porque la de la salida importe dejar incompleta una coleccion, ó esté comprometida por cange en orden anterior, la existencia de los ejemplares de la publicacion requerida.

El Director de la Biblioteca está facultado para iniciar la distribucion por cange, dando cuenta al Ministerio, previamente, de las instituciones y de las publicaciones con las cuales vá á efectuarlo, ya sea accidental ó periódicamente, para la autorizacion que corresponda.

Las publicaciones obtenidas de este modo se destinarán, en primer lugar, para el fomento de las bibliotecas públicas, y en segundo, para servir á la distribucion en cualquiera de las formas adoptadas, debiendo en este caso ser depositadas en el Depósito general.

La distribucion por venta se hace anualmente por licitacion en todo el mes de Diciembre.



El Director de la Biblioteca está tambien encargado de proponer la conveniencia de hacer nuevas ediciones de aquellas obras que crea necesarias para la Administracion de la Provincia.

---

El Observatorio Astronómico de La Plata se instaló en 1882, y cuenta entre los aparatos necesarios á todo establecimiento de su índole, con un telescopio Foncault de espejo plateado, de ochenta centímetros de diámetro, con armazon metálico y movimiento ecuatorial; con un espectroscópio de Thollon, para el estudio del sol; con un antejo ecuatorial fotográfico de seis pulgadas; con un altazimut para efectuar observaciones de precision estrameridianas, y una péndula eléctrica para marcar la hora en los edificios públicos.

El Director del Observatorio ha sido autorizado para que proceda á efectuar las operaciones geodésicas y astronómicas necesarias para el levantamiento del mapa de la Provincia, con escepcion de lo concerniente al relleno de los triángulos y que constituya la descripcion completa del suelo, que será encomendado al Departamento de Ingenieros. Todas las operaciones han de efectuarse por observaciones astronómicas directas ó por redes de triángulos geodésicos, segun que las circunstancias lo exijan. La adquisicion de los instrumentos necesarios como son *reglas de base, círculos geodésicos, niveles, teodolitos de precision*, etc., será hecha por el Director del Observatorio.

Tambien ha sido autorizado dicho Director, para proceder á la instalacion de un servicio meteorológico en la Provincia, designándose como puntos adecuados para el establecimiento de oficinas meteorológicas, los siguientes: San Nicolás, Zárate, Ajó, Mar del Plata, Tres Arroyos, Bahía Blanca, Patagones, Adolfo Alsina, Trenque-Lauquen, Lincoln, Chivilcoy, General Alvear, Olavarría y Tandil. Cada una de estas oficinas debe ser dotada de los instrumentos necesarios para el desempeño de su cometido.

Para contribuir á la formacion del mapa fotográfico del cielo, la Legislatura ha asignado al Observatorio la cantidad de sesenta mil pesos moneda nacional.

---



La enseñanza de la Escuela de artes y oficios comprende las artes y las industrias que tienen por base la aplicacion del hierro, del cobre y de las maderas, y aquellas manufacturas cuyas materias primas se producen en el territorio de la República, así como el manejo de las máquinas á vapor.

La direccion del establecimiento está á cargo de una Comision Directiva Administradora, compuesta de un Presidente y seis directores, nombrados por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado.

Las atribuciones de la Comision son las siguientes: inspeccionar por turno entre sus miembros, á designacion del Presidente, la marcha general del establecimiento; nombrar los empleados del mismo, con escepcion del Administrador, del Director general de talleres y del Director de la enseñanza, que son nombrados por el Poder Ejecutivo; resolver la admision de los que soliciten ingresar al establecimiento; administrar los fondos que recibe del Poder Ejecutivo, de acuerdo con las leyes de creacion de la Escuela y del presupuesto, y pasar antes del fin de cada mes al Ministerio de obras públicas, las cuentas justificadas de la inversion de fondos por el mes terminado.

Para ingresar en la Escuela de artes y oficios se requiere: haber nacido en la Provincia de Buenos Aires y tener de doce á diez y seis años de edad, lo que se justifica con la partida de bautismo; ser huérfano ó hijo de padres pobres, lo que se acredita ante la Comision Directiva; ser de buena conducta, tener buena complexion física, estar vacunado y no padecer ninguna enfermedad contagiosa.

Antes de ingresar en la Escuela, los padres ó tutores del alumno firman una carta-contrato por la que se comprometen á aceptar las disposiciones reglamentarias del establecimiento como las emanadas de la Comision Directiva, y los que lo retirasen antes de haberse cumplido lo establecido en la carta-contrato, sin causa justificada ante la Comision, están obligados á indemnizar los gastos causados por dicho alumno, á razon de veinte pesos mensuales durante el tiempo que haya permanecido en el establecimiento.

Los alumnos son presentados para su admision por las corporaciones municipales de la Provincia, en la proporcion que á cada distrito ha asignado el Poder Ejecutivo, de acuerdo con el Regla-



mento de la Escuela y previo informe de la Comision Directiva del establecimiento.

Las becas que no son acordadas por las respectivas municipalidades, tres meses despues de habérseles comunicado la existencia de las vacantes, son concedidas á los niños propuestos por cualquier Municipalidad de la Provincia. De igual modo se procede cuando las propuestas son rechazadas por no reunir los niños presentados las condiciones espresadas en otro lugar.

Las becas asignadas á cada distrito, son acordadas, con preferencia, por las respectivas municipalidades, á los niños huérfanos ó hijos de ciudadanos que han prestado servicios al país.

El número de aprendices que tienen los talleres de la Escuela es de 300, distribuidos en esta forma: taller de sastrería, 30; de zapatería, 30; de talabartería, 40; de encuadernacion, 30; de tipografía, 30; de hojalatería, 30; de herrería, 40; de tornería, 30; de carpintería, 40.

Todos los alumnos de la Escuela asisten tambien á las clases de instruccion primaria del establecimiento, donde reciben la enseñanza con arreglo al plan de estudio correspondiente, y los dias de fiesta dedican algunas horas á ejercicios militares y gimnásticos.

El edificio en que actualmente está establecida la Escuela de artes y oficios, ha sido vendido á la Nacion, y se está levantando otro en La Plata con capacidad para quinientos alumnos. La cantidad sancionada por la Legislatura con ese objeto, en Noviembre de 1889, es de 600.000 pesos moneda nacional.

---

La Facultad de Agronomía y Veterinaria es administrada por una Comision Directiva compuesta de un Presidente y siete vocales, nombrados por el Poder Ejecutivo de acuerdo con el Senado. Esta Comision se renueva por mitad anualmente.

Las atribuciones de la Comision son las siguientes: constituir con los profesores y demás personas que de acuerdo con el Reglamento de la Facultad forman parte de la misma, el Consejo del Instituto; conceder las becas; prestar ó negar su acuerdo para el nombramiento ó destitucion del Rector, directores, profesores, Secretario de la Comision, Contador, Cajero y Mayordomo de la



seccion que tiene á su cargo la reproduccion de los animales; determinar la forma en que se han de hacer las ventas de los productos de la chacra y elevar al Poder Ejecutivo una Memoria anual y el proyecto del presupuesto general de gastos.

El Instituto comprende: la enseñanza de la agronomía, la de la medicina veterinaria, la estacion agronómica, la reproduccion de los animales y la conservacion de la vacuna animal.

En la Facultad se admiten pensionistas, medio pensionistas y becados. Los alumnos pensionistas abonan al año la suma de trescientos pesos moneda nacional, pagados por cuartas partes. Además pagan trimestralmente los útiles, libros y ropas de vestir de que los provee el Instituto durante dicho tiempo. La media pension comprende la mitad de ésta y de los demás gastos. Los alumnos becados tienen todos los útiles y libros necesarios á espensas del Instituto, sin que por esto pasen á ser propiedad de ellos, debiendo dar cuenta de todo lo que reciben.

Para ser admitido como alumno, son indispensables las condiciones siguientes: haber cumplido diez y seis años; acreditar por medio de un certificado firmado por dos personas conocidas, que abonen de su moralidad y buena conducta; comprobar por medio de un exámen, que se poseen los conocimientos exijidos en el programa de ingreso.

En la solicitud para ingresar en la Facultad, se espresa si el alumno desea seguir los estudios de la agronomía ó de la veterinaria. La peticion de beca se hace mediante el testimonio de dos personas conocidas que acreditan la carencia de recursos del solicitante para costearse los estudios á que piensa dedicarse.

Los estudios duran cuatro años, al cabo de los cuales, y previo exámen de las materias establecidas en los programas de la Facultad, se obtiene el título de Ingeniero Agrónomo ó de Médico Veterinario.

Los ingenieros agrónomos ó médicos veterinarios procedentes de otras facultades, que deseen revalidar sus diplomas en la Facultad de la Provincia, deben presentarse por escrito á la Comision Directiva, adjuntando el correspondiente título, legalizado por los agentes diplomáticos ó consulares de la República Argentina en el extranjero, y sugetarse á rendir ante el Consejo del Instituto, un exámen teórico y práctico, que comprende las materias que se enseñan en el Instituto.



La Estacion Agronómica tiene por objeto: someter á las investigaciones de la ciencia los fenómenos de la Naturaleza; estudiar en los campos de esperimentos, las semillas, condiciones climatológicas y enfermedades de las plantas; estudiar las tierras para buscar los medios de restituirles su fecundidad; propender á la mejora de los métodos de cultivos, del empleo de instrumentos perfeccionados y de razas de animales apropiadas; hacer análisis, investigaciones experimentales, observaciones meteorológicas, esperimentos zootécnicos, etc., etc., de acuerdo con los principios admitidos por las ciencias agrícolas.

Estos estudios se hacen sobre los elementos que concurren directamente á la produccion vegetal, á saber: *la tierra, la planta y las observaciones climatológicas.*

Los esperimentos zootécnicos se hacen sobre la produccion de la carne, de la leche y de la lana, considerando: el coeficiente de digestibilidad de los forrages naturales; su relacion nutritiva; influencia de las plantas en la alimentacion de los animales, examinadas en el momento del consumo y en los diferentes períodos de su vegetacion; influencia del cocimiento de los alimentos; influencia de los diferentes modos de conservacion de los forrages, en la alimentacion,—depósitos, parvas, silos—composicion de las raciones para la produccion de la carne, de la leche, de la lana, del trabajo, etc.; influencia del aire seco, frio y caliente.

En la Estacion Agronómica hay una reparticion de consultas para proporcionar á los agricultores de la Provincia los datos, indicaciones y consejos que son de su competencia.

La accion de la reproduccion de animales tiene por objeto la conservacion y mejoramiento de las razas por medio de la alimentacion, de la higiene y de la cruce.

Los reproductores de raza de carrera prestan sus servicios desde el 1º de Setiembre hasta el 31 de Enero; los de otras razas, así como los de la especie bovina, los prestan todo el año. Para solicitar la inscripcion de un animal, es necesario ser vecino residente de la República Argentina, someterse á las prescripciones del Reglamento del Instituto y presentarse por escrito especificando raza, edad, pelo y marca, acompañando los justificativos de la genealogía, é indicando el reproductor.

Los precios que el establecimiento cobra por el servicio de reproductores son de 120 pesos por los de raza de carrera, 15



por los de tiro liviano, 10 por los de tiro pesado, y 10 por los toros de todas las razas.

El Conservatorio de Vacuna animal tiene la mision de la conservacion y cultivo del *cow-pox*, su estadística y propagacion gratuita, sea por inoculaciones directas hechas en el Conservatorio, ó por remision del virus; y, en casos especiales, de animales inoculados. Los elementos para obtener este fin son suministrados por la Comision Directiva de la Facultad.

---

El Escribano Mayor de Gobierno es el encargado de otorgar todos los contratos que celebra el Poder Ejecutivo con los particulares para la construccion de ferro-carriles, caminos, puentes y toda clase de obra pública, así como por venta de bienes pertenecientes á la Provincia.

Para evitar, además, que muchas propiedades que por tradicion ó dominio son consideradas como fiscales, sean disputadas por los particulares, en la Escribanía de Gobierno se lleva en un protocolo especial todas las escrituras que afectan esclusivamente derechos de la Provincia ó que justifican la propiedad de los bienes adquiridos por la misma. En dicho protocolo se otorgan no solo las escrituras de esa naturaleza que puedan ocurrir en lo sucesivo, sinó que se han recopilado en él, debidamente autorizadas por el Escribano de Gobierno, las cópias de todas las existentes en su Oficina, en los protocolos de las escribanías públicas y en el Archivo General de la Provincia. Este protocolo se denomina *especial de la Administracion*, se lleva en papel comun de oficio, y en ningun caso puede el Escribano de Gobierno instruir á los particulares de su contenido, mas que por orden escrita del Poder Ejecutivo.

Los cuadernos de que se forma el protocolo general de la Escribanía Mayor, son rubricados por el Asesor de Gobierno, el que está además autorizado para practicar anualmente en ellos una visita de inspeccion en los primeros dias del mes de Enero.

---



El Fiscal de Estado está facultado por la Constitución para defender el patrimonio del Fisco, como parte legítima, en los juicios contencioso-administrativos, como en todos aquellos en que se controvierten intereses del Estado.

Para ser Fiscal de Estado es necesario reunir las mismas condiciones que se requieren para ser miembro de las cámaras de Apelacion, y no puede ser removido sinó por las mismas causas y en las mismas condiciones que éstos.

Las atribuciones del Asesor de Gobierno no han sido determinadas por ninguna Ley ni Decreto especial. Según la opinion de un distinguido jurisconsulto, dicho funcionario, consultando un buen procedimiento, debería intervenir en todos los asuntos en que haya un interés fiscal comprometido, y en todos los casos en que se trate de la aplicacion de las leyes y decretos sobre cualquiera de las materias de la Administracion general, y que hayan dado lugar á la gestion promovida; en una palabra, en todo lo contencioso-administrativo, entendiéndose por esta clase de asuntos: todas las reclamaciones fundadas en la violacion de las obligaciones impuestas á la Administracion por las leyes ó reglamentos que la rijen, ó por los contratos que haya suscrito. Además, debe intervenir por el Poder Ejecutivo en las demandas que se inician contra este Poder ante la Corte Suprema de Justicia.

Este criterio domina en muchos altos funcionarios, pero, como al principio decimos, no estando espresado por ninguna Ley, en la práctica el Asesor se concreta á aconsejar por medio de dictámenes al Gobierno, las resoluciones que debe tomar en aquellos casos en que es consultado, ó á intervenir en aquellos asuntos en que por la costumbre está llamado á intervenir en nombre del Poder Ejecutivo, y en defensa de los bienes y derechos del Fisco.

---

La Sociedad de Beneficencia de La Plata fué organizada por un grupo de señoras distinguidas, en 1887, bajo el mismo plan y con los mismos fines que la de la Capital Federal, que tantos y tan meritorios servicios prestó á la Provincia.

Sus atribuciones son: velar por el mejor cuidado de los establecimientos de beneficencia á su cargo, proponiendo al Gobierno



las mejoras que puedan introducirse en ellos, ó la fundacion ó instalacion de nuevos establecimientos de caridad, si éstos fuesen útiles al país y á la Sociedad.

El Poder Ejecutivo, al aprobar los estatutos de la Sociedad, ordenó se le entregase la direccion y administracion de la Casa de Sanidad, á fin de que estableciese en ella la institucion benefactora mas necesaria. De acuerdo con esa disposicion, fundó un asilo para niños huérfanos y desvalidos, y un hospital tambien para niños, con arreglo á las prescripciones higiénicas mas modernas, que prestan grandes servicios á las clases menesterosas de la Provincia.

## XVI

Como en otro lugar queda espresado, la administracion de los intereses y servicios locales, tanto en la Capital como en cada uno de los partidos en que se halla dividida la Provincia, está á cargo de una Municipalidad compuesta de un Departamento Ejecutivo y de otro Deliberativo. El primero es desempeñado por una sola persona con el título de Intendente, y el segundo lo constituye el número de miembros que cada Distrito Municipal elije de acuerdo con la Ley y con arreglo al número de sus habitantes.

El Intendente es elegido á mayoría de votos por los municipales, debiendo recaer la eleccion en uno de ellos que tenga ciudadanía argentina en ejercicio. El Presidente y los vices del Concejo Deliberativo son nombrados por éste en la misma forma que el Intendente.

Las atribuciones de los concejos deliberativos son las siguientes: juzgar de la validez ó nulidad de la eleccion de sus miembros, no pudiendo reconsiderar estas resoluciones; elejir el Intendente en la forma espresada; nombrar y remover su Secretario y demás empleados de Secretaría; nombrar los alcaldes de cuartel y tenientes de barrio; proponer al Poder Ejecutivo de la Provincia en la época correspondiente, las ternas para el nombramiento de jueces de paz y suplentes del Distrito; establecer casas de correccion y de



trabajo, y proveer á la administracion de las casas piadosas y asilos que sostiene el Estado; adoptar las medidas y precauciones tendentes á evitar las inundaciones locales, incendios y derrumbes; garantizar la exactitud de las pesas y medidas; intervenir en la construccion de edificios públicos y particulares, á fin de garantizar la seguridad y condiciones higiénicas que han de tener; dictar las disposiciones concernientes á la limpieza general del Distrito, al alumbrado público y á la propagacion de la vacuna; dirigir y gobernar los hospitales municipales y reglamentar los establecimientos é industrias clasificadas de incómodas é insalubres, pudiendo ordenar su remocion; reglamentar el aseo y mejora de los mercados de abasto; dictar las medidas convenientes para evitar el espendio y consumo de sustancias que por su condicion ó calidad puedan ser nocivas á la salud; reglamentar la creacion y conservacion de cementerios; adoptar medidas sanitarias para impedir ó cortar las epidemias, cuidando que dichas medidas no obsten á la libertad de locomocion; contribuir al desarrollo de la educacion comun en la forma que determinan las leyes de la materia; auxiliar á los jóvenes pobres para procurarse un arte ú oficio y sostener asilos para pobres imposibilitados de trabajar, á fin de impedir el ejercicio de la mendicidad; suprimir los lugares de escándalo y libertinage dentro del municipio, las casas de juegos prohibidos y la venta y esposicion de escritos ó dibujos obscenos é inmorales: prevenir y reprimir la crueldad con los animales, la prostitucion clandestina y la vagancia; reglamentar los teatros y casas de diversion, para que no se ofrezcan al público espectáculos que ofendan la moral y perjudiquen las buenas costumbres; hacer vigilar los lugares de diversion para impedir la ebriedad, las riñas y en general toda causa de desmoralizacion y desórden; reglamentar las casas de baile, de prostitucion, de juegos permitidos y todas las que dán lugar á escándalo ó desórden, pudiendo clausurarlas cuando resulten manifestamente perjudiciales; reglamentar la apertura, ensanches, empedrados, conservacion y mejoramiento de las calles, caminos, plazas, parques y paseos públicos, las delineaciones y niveles; reglamentar todo lo referente á las propiedades ribereñas y condominios de muros y cercos, de acuerdo con las leyes que rijen la materia; proveer á la conservacion de los edificios y monumentos públicos; autorizar por dos tercios de votos, sobre el total de sus miembros, el establecimiento de gas ú otro



sistema de alumbrado, de aguas corrientes, de obras de salubridad, líneas telefónicas y de ferro-carriles de sangre, no pudiendo éstos permisos exceder de veinte años, requiriéndose para mayor término autorizacion legislativa; autorizar en la misma forma el establecimiento de caminos de hierro de interés local, fijar la direccion, las pendientes y cruzamientos, imponer á las empresas la colocacion de rejados, de pasos en las calles, de drenages y acueductos para las aguas y si el camino sigue una calle, de colocar la vía al nivel del piso con arreglo á la Ley general de ferro-carriles; resolver, en cuanto no se opongan las leyes nacionales, sobre las escepciones para el servicio militar; establecer multas por infraccion á sus ordenanzas, hasta la cantidad de doscientos pesos moneda nacional, ó en su defecto, pena de arresto desde uno á ocho dias; proveer á la administracion de los bienes municipales, pudiendo con dos tercios de votos del total de sus miembros, decretar su enagenacion en remate público, anunciado con un mes de anticipacion por lo menos; votar anualmente el presupuesto municipal de gastos y los recursos para costearlos; establecer corrales de abasto y tabladitas para verificar la legítima procedencia de los animales que se maten en el Distrito; reglamentar el servicio doméstico y las relaciones entre artesanos y aprendices; repudiar ó aceptar los legados hechos al Municipio; disponer lo necesario para que en los teatros, templos, escuelas y demás edificios destinados á reuniones públicas, como así mismo en las casas de inquilinato, se consulte la higiene, seguridad y comodidad de las personas; reglamentar todo lo referente al tránsito por las calles; proveer á los gastos comunales no incluidos en el presupuesto, y ejercer todas las atribuciones y facultades inherentes á los fines de su institucion y que no estén conferidas á otro poder por la Constitucion y leyes que la reglamentan.

La administracion local y cumplimiento de las ordenanzas y disposiciones que dicten los concejos, comprenden al Intendente, encargado de ejercer el Poder Ejecutivo Municipal.

Las atribuciones del Intendente son: Nombrar y remover su Secretario y los empleados de la Administracion Municipal, con escepcion de los de la Secretaría del Concejo; promulgar las ordenanzas sancionadas por el Concejo, ó devolverlas observadas dentro del término de ocho dias; dar órdenes escritas para practicar visitas domiciliarias por razones de higiene pública; hacer recaudar



los impuestos y rentas correspondientes al municipio; celebrar contratos ó autorizar trabajos dentro del presupuesto y conforme á las ordenanzas respectivas; espedir las órdenes de pago; hacer practicar mensualmente un balance de la Tesorería y publicarlo en los diarios ó periódicos del municipio, y donde no los haya, por medio de carteles que serán fijados en los parajes públicos; dar al Concejo Deliberativo los informes escritos que éste le requiera y asistir á sus sesiones á dar las esplicaciones que se le pidan; presentar al Concejo dentro de los tres primeros meses del año una Memoria anual del estado de la Administracion, en la que se hará constar detalladamente la percepcion é inversion de la renta y una recopilacion de las ordenanzas dictadas durante el año; dictar el reglamento interno de las oficinas, menos de las dependencias del Concejo, ejercer las demás atribuciones y cumplir todos los deberes que emanen de la naturaleza de su cargo ó que le impongan las leyes de la Provincia.

Todas las oficinas y empleados de la administracion local, con escepcion de los de la Secretaría del Concejo, así como los establecimientos del municipio, dependen directamente del Intendente el que tiene como auxiliares para el cumplimiento de sus disposiciones, las comisiones de vecinos necesarias para la administracion de ciertos establecimientos, el Comisario ó agente superior de Policía que presta servicios en el municipio, los alcaldes y tenientes de barrio, y todos los empleados nombrados con sujecion al presupuesto del Distrito.

El Intendente dura dos años en el ejercicio de su cargo, y no puede ser reelecto sinó con el intervalo de un período.

Las municipalidades están obligadas á formar el registro de vecindad del Distrito, el que comprende el total de sus habitantes con designacion de las casas que habitan, sus nombres, edad, sexo, estado, nacionalidad, profesion, industria ú ocupacion, y si sabe leer y escribir.

La fijacion de las cuotas de todo impuesto nuevo ó el aumento de los ya establecidos, solo puede sancionarse por los concejos deliberativos, integrados por un número de vecinos igual al de los concejales. Estos vecinos se elijen entre los mayores contribuyentes por impuesto territorial y de patentes industriales por mitad, siendo necesario que sean vecinos con domicilio real y permanente en el respectivo municipio. Los impuestos nuevos ó aumen-



tados que se sancionen sin ese requisito, son nulos, y no pueden, por consiguiente, hacerse efectivos bajo ningun pretesto.

Los conflictos internos de las municipalidades, los de éstas con otras municipalidades ó autoridades de la Provincia, se dirimen en el Departamento Judicial de la Capital por la Suprema Corte de Justicia, y en los demás departamentos por las respectivas cámaras de Apelacion.

Los concejales municipales, los intendentes y funcionarios por ellos nombrados, responden ante los tribunales ordinarios de sus omisiones y de sus trasgresiones á la Constitucion y á las leyes de la Provincia, así como personalmente, no solo de cualquier acto definido y penado por la Ley, sinó tambien de los daños y perjuicios que provengan de la falta de cumplimiento á sus deberes.

Además de esas responsabilidades y de las establecidas en el Código Penal, tanto los miembros de las municipalidades como los intendentes, están sugetos á destitucion por mala conducta, despilfarro notorio de fondos municipales, por gastos hechos fuera de presupuesto, no autorizados por la Ley ó acuerdo especial, ó por carecer de los requisitos establecidos por la Ley para desempeñar cargos municipales.

Las comisiones de vecinos que en los distritos, cuya poblacion no alcanza dos mil habitantes, ejercen el gobierno municipal, se componen de cuatro miembros titulares y dos suplentes. Toda comision elije de su seno un Presidente y un Vice, los que desempeñan sucesivamente tanto las funciones de los intendentes como las que son inherentes á la calidad de Presidente de un cuerpo colegiado. Estas comisiones tienen, aunque limitadas, las mismas atribuciones que las municipalidades.

---

La educacion comun es gratuita y obligatoria en el territorio de la Provincia.

La direccion facultativa y la administracion general de las escuelas comunes, está á cargo de un Director General de escuelas y de un Consejo de Educacion. El primero es nombrado por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado, y el segundo se com-



pone de ocho miembros, nombrados tambien por el Poder Ejecutivo con acuerdo de la Cámara de Diputados.

En cuanto á la administracion y gobierno inmediato de las escuelas, en todo lo que no afecta la parte técnica de las mismas, está, como queda dicho en otro lugar, á cargo de consejos especiales de vecinos en cada municipio, elejidos popularmente en el número y forma espresada anteriormente.

Los deberes y atribuciones del Consejo General de Educacion, son los siguientes: Fijar el mínimum de la enseñanza de acuerdo con las disposiciones de la Ley de la materia; dictar los reglamentos para la administracion, gobierno y enseñanza de las escuelas comunes; visitar é inspeccionar los establecimientos de educacion por sí ó por medio de comisiones, siempre que lo juzgue conveniente; proponer á la Legislatura ó al Poder Ejecutivo las medidas que crea convenientes para la mejor direccion, administracion é inspeccion de la educacion comun; expedir títulos de maestros para las escuelas comunes, prévia aprobacion de los solicitantes en los exámenes, y pruebas á que juzgue conveniente someterlos; disponer y reglamentar las conferencias de maestros, y fomentar la asociacion de éstos, con fines útiles á la enseñanza; recibir y poner á nombre de la Provincia toda cesion ó legado inmuebles y toda donacion ó legado de dinero ú otros bienes que se hagan con el objeto de promover la educacion comun, debiendo realizar en remate público la venta de los muebles ó semovientes, y depositar en el Banco de la Provincia su producto, así como toda cantidad de dinero que reciba por tales donaciones ó legados avisándolo al Poder Ejecutivo; autorizar á los consejos de Distrito para la construccion de edificios cómodos y aparentes para las escuelas en terrenos propios de éstos; promover y auxiliar la formacion de bibliotecas populares, y pasar al Poder Ejecutivo ó á la Legislatura un informe anual, conteniendo la Memoria del Director General, y todos los datos relativos al estado de la educacion en la Provincia.

El Director General es el Presidente del Consejo General de Educacion y sus atribuciones mas principales son: Determinar la forma de los registros que deben usarse en las escuelas y las de los estados en blanco para los informes estadísticos que están obligados á pasar los Consejos de Distrito, así como pedir á los mismos los demás datos que crea convenientes; contratar y remitir el



mobiliario, libros y útiles correspondientes á cada Distrito; proponer al Consejo General las medidas que juzgue conducentes á la mejora y propagacion de la educacion, y la adopcion de los sistemas escolares y textos de enseñanza que considere mas convenientes; dirigir una publicacion periódica en que se inserten todas las leyes, decretos, reglamentos, informes y demás actos administrativos, que se relacionen con la educacion primaria; y promover relaciones con corporaciones y autoridades análogas de otros países, á fin de adquirir todos los datos que sea conveniente dar á conocer por medio de dicho periódico, tendientes á impulsar el progreso de la enseñanza.

Los Consejos Escolares, en sus respectivos distritos, invisten la autoridad inmediata, para la administracion é inspeccion de las escuelas del mismo, pudiendo nombrar comisiones auxiliares que inspeccionen bajo su direccion, las escuelas rurales.

Las atribuciones que la Ley de Educacion Comun acuerda á estos consejos, son las siguientes: Visitar las escuelas del Distrito, lo mas frecuentemente posible, así como informar acerca de su estado, inquiriendo y procurando llenar sus necesidades; vigilar la conducta de los maestros y demás empleados de las escuelas, pudiendo separarlos de su empleo, siempre que lo juzgue conveniente; cuidar de que se practiquen los sistemas de enseñanza y se cumplan los reglamentos y demás disposiciones dictadas por el Consejo y por el Director General; acordar premios á los maestros y á los niños que se distingan en el cumplimiento de sus deberes en las escuelas; estimular por todos los medios á su alcance, la concurrencia de los niños á las escuelas del Distrito, procurando proveer de vestidos á los que carezcan de ellos; enviar á los vecindarios que por estar muy diseminados no puedan tener escuelas maestros ambulantes, que se instalen por temporadas en los lugares en que puedan reunir algunos niños para darles la educacion primaria, proveyendo á dichos maestros de los libros y útiles que necesiten para cumplir su cometido; establecer, segun sus recursos, nuevas escuelas donde las crea necesarias, y organizar escuelas nocturnas y dominicales, para adultos, é infantiles de las denominadas *Jardines de Infantes*; proveer á las escuelas de los correspondientes muebles, aparatos, libros de consulta y demás objetos que sean necesarios; proporcionar, á costa de las rentas escolares, los libros necesarios á los niños cuyos padres carezcan de medios para



costearlos; fomentar el desarrollo de la educación en el Distrito, promoviendo la fundación de los establecimientos necesarios para su servicio por medio de suscripciones y donativos del vecindario, así como promover en su respectivo Distrito, la formación de asociaciones y el establecimiento de bibliotecas populares, pudiendo nombrar comisiones de señoras para inspeccionar las escuelas de niñas y reconocer las que organicen los padres de familia para la inspección de las escuelas comunes.

Los padres, tutores ó personas en cuyo poder se encuentran los niños residentes en el territorio de la Provincia, desde la edad de seis años cumplidos, salvo la debilidad del cuerpo ó espíritu, están obligados á darles el mínimum de instrucción que de tiempo en tiempo fija el Consejo General de Educación, considerando, tanto los recursos y necesidades peculiares de cada localidad en razón de sus condiciones económicas, cuanto la necesidad esencial de formar el carácter de los hombres por la enseñanza de la moral y de las instituciones republicanas.

El deber escolar dura ocho años para los varones y seis para las mujeres. Para los niños que han cumplido diez años, la asistencia es solo obligatoria por seis meses cada año, los que se fijan por el Consejo General, según los lugares, consultando la conveniencia de que los niños se dediquen á algún arte ú oficio.

Una vez que el varón ha cumplido catorce años y la mujer doce, pueden ser retirados de la escuela, á menos que no sepan leer y escribir. En este caso, son obligados á continuar un año mas en la escuela.

Los padres ó personas que tienen á su cargo menores y no cumplen con la obligación de educarlos, son primero aconsejados, después amonestados por el Consejo Escolar del Distrito, á fin de que llenen el deber; y no obteniéndose resultado, sufrirán una multa que se gradúa según los casos.

---



