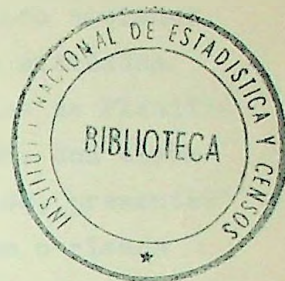


MI/219

E.2

RESERVADO

Junio, 1974



INFORME DE LA MISION REALIZADA EN ARGENTINA
DEL 23 DE MARZO AL 3 DE JUNIO DE 1974

GONZALO GARCIA

Jefe

Sección de Estadísticas Industriales
División de Estadística

Las opiniones expresadas en este documento corresponden exclusivamente al autor y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las Naciones Unidas.

74-10-2265

CONSIDERACIONES PARA LA FORMULACION DE UN PROGRAMA AMPLIADO DE ESTADISTICAS INDUSTRIALES EN LA REPUBLICA ARGENTINA

En lo que se considera en forma amplia sistema estadístico nacional, puede observarse con mucha frecuencia que dentro de las entidades especializadas, Bancos Centrales, las oficinas Nacionales de Planificación, u otras Instituciones de estudio o investigación, son elaboradas sus propias estadísticas para realizar sus estudios, presentar diagnósticos de un sector o bien para formular políticas o planes en el campo industrial sean estos de corto o largo plazo o referentes a expansiones de ciertas actividades manufactureras. Debido al dinamismo del sector manufacturero y la poca flexibilidad de las Oficinas de Estadística para responder adecuadamente a estos nuevos requerimientos y a la falta de información adecuada, estas estadísticas son utilizadas y publicadas independientemente por las diversas instituciones, después de haber sido transformadas, aplicando metodologías que se adapten con el fin de justificar un determinado fenómeno, modelo o línea de acción. Posteriormente y al no disponer de otros antecedentes, este tipo de información al ser utilizada y elaborada por un organismo especializado oficial, es aceptada como definitiva, perdiendo de vista su hipotético origen.

Las consideraciones expuestas han dado lugar a una crisis de información, ya sea por incompleta, inoportuna o sesgada. Además, no es oportuno ni factible bajo ningún aspecto responsabilizar a ninguna institución; ya que por un lado los usuarios, en su más amplio sentido, se ven obligados a recopilar y elaborar sus propias estadísticas, debido a que las entidades que potencialmente deberían ser las responsables no están en condiciones de poderlas proporcionar en forma oportuna y completa.

Por otro lado las oficinas nacionales de estadística no están en condiciones de prevenir necesidades futuras en el campo especializado de la estadística industrial, ya que frecuentemente no suelen participar en las primeras etapas de la discusión y formulación de planes económicos. Asimismo la falta de recursos presupuestarios y

/de personal

de personal más especializado en donde se plantean los requerimientos, no permite ampliar suficientemente el campo de investigación en previsión de posibles demandas que puedan realizar otros organismos gubernamentales. Esta situación es causa de desaliento por llevarnos a lo que pudiera parecer como un callejón sin salida, debe ser enfrentada con objetividad e imaginación a fin de hallar una solución adecuada a la problemática de un sector de la economía, que como el de la actividad manufacturera, es susceptible de sufrir cambios de cierta importancia en corto espacio de tiempo, debido principalmente a la incorporación de nuevas tecnologías que inciden en forma fundamental en los cambios de estructura y de la evolución de los procesos productivos.

En el caso que nos preocupa, o sea la participación que en esta tarea debe tener el INDEC, se presentan peculiaridades lo suficientemente complejas como para que el problema de las estadísticas industriales sea representativo y coincidente con lo que puede plantearse en los otros sectores.

Por este motivo, la formulación de planes de trabajo para el futuro debe ser enfocada a un nivel general en el que participen otros sectores de la economía. Al mismo tiempo la formulación de planes más ambiciosos exige una estructura adecuada para los distintos departamentos responsables de la supervisión, administración y otros aspectos comunes a cualquier programa.

Si bien ahora no disponemos de una visión en detalle, la organización actual del INDEC es donde se da el caso muy particular, si se la compara con otras entidades afines del continente, de disponer de un cuerpo profesional y técnico capacitado para todos los niveles del trabajo estadístico, aspecto de gran importancia para poder emprender cualquier función dentro del campo de la investigación estadística. Una primera apreciación, que nos permite sugerir cambios bastante sustanciados en la estructura actual del INDEC, se desprende del hecho de existir en la estructura actual una serie apreciable de compartimientos o departamentos a los que se han asignado funciones y tareas

/para las

para las cuales no se recaba la acción de apoyo de las otras divisiones del INDEC siendo esto un sector limitante bastante serio en el logro de un programa de trabajo que responda en cada una de las etapas en funciones que puedan llevarse a cabo en una estructura más nacional y especializada. Esta independencia de acción, entre los departamentos que integran el INDEC, puede eventualmente dar como resultado la duplicación de tareas o por el contrario la omisión de investigaciones que podrían realizarse con la capacidad técnica existente, tanto por el número como por la calidad de la misma. Asimismo, la denominación que se ha dado a los departamentos, por las funciones a desarrollar implica en ciertos casos un cierto juicio de valor jerárquico acerca del mismo, lo cual le da un carácter diferente a los otros, que es susceptible de producir cierto sentido de frustración, en los que son responsables de tareas consideradas tradicionales, y por su carácter aparentemente menos brillante pero no por eso de menor importancia.

En la etapa actual en la que se dispone de elementos electrónicos y técnicas matemáticas al servicio de la función estadística, se debe dar a los responsables de las primeras etapas de recolección y presentación de datos, una participación fundamental en el diseño, difusión 1/ y presentación de los primeros resultados que requiere el programa específico objeto de la investigación.

Para ir dando algunos ejemplos ilustrativos sobre el tipo de trabajo que se plantea, al investigar, complementar y ampliar algunas áreas del trabajo estadístico, se han seleccionado algunos temas sobre los que se carece, por lo menos hasta el presente, de información que no sea el resultado de simples estimaciones. Por ejemplo, dentro de un programa futuro de Estadísticas Industriales convendría promover con los organismos especializados la presentación de las partidas más desagregadas del arancel aduanero para posibilitar con mayor precisión la información referente a la importación de manufacturas, teniendo

1/ La difusión de los datos no implica forzosamente la publicación de los mismos.

en vista la posibilidad de determinar la disponibilidad de productos manufacturados, ya que esta información es un instrumento de análisis de gran importancia para obtener criterios cuantitativos de apoyo para la fijación de medidas de política industrial.

La necesidad de formular un programa más de acuerdo con los aspectos peculiares que presenta el desarrollo acelerado del proceso productivo, exige un diagnóstico sobre la disponibilidad actual de información y una calificación de la misma. Para tal efecto se habrá de ir realizando un inventario de las series estadísticas que con cierta periodicidad se mantienen en otros organismos, sean éstos productores o usuarios de las mismas, dentro de lo que podríamos denominar Sistema Estadístico Nacional.

La presencia del Censo Económico del año 1974, nos enfrenta al hecho de tener que disponer de un plan de trabajo, que ofrezca en el campo de la estadística industrial una continuidad para el tipo de información que pueda adivinarse de la realización de un curso, así como de las líneas de trabajo estadístico, que pueden obtenerse del hecho de disponer de miembros representativos del universo del sector. Esto último en forma escrita puede referirse a la aplicación de encuestas para cualquier investigación estadística, que exija el conocimiento del miembro del sector.

Como expresábamos anteriormente, los aspectos concretos que nos proporciona el Censo de 1974 no pueden limitar la formulación de un plan de trabajo sobre estadísticas industriales ya que podemos, con la aplicación de técnicas de muestreo o con la utilidad de la información del registro industrial, realizar investigaciones que derivan hacia aspectos más específicos del sector industrial, no contemplados en los cuestionarios censales.

Todas estas consideraciones, nos llevan a la situación de emprender una etapa en la que se requiere presentar y formular una serie de requerimientos de información estadística industrial, que vayan configurando un programa de trabajo y que sometido a la discusión de entidades principalmente usuarias, fijen los requerimientos y prioridades cuyo resultado final sea el programa regular de trabajo designado a la estadística industrial.

/Si se

Si se le va a dar al INDEC, la responsabilidad de suministrar apoyo estadístico a los organismos responsables de la planificación económica y social, es indiscutible que deban ser adelantados e incluidos en los programas de trabajo, conceptos estadísticos que serán forzosamente requeridos por dichos organismos y que no pueden obtenerse con la rapidez necesaria.

Una laguna ya tradicional, en la estadística industrial es lo que se refiere a los aspectos financieros relativos al sector y que en lo que respecta por ejemplo al origen y destino de los créditos para la industria, el tipo, plazo y otras modalidades del crédito industrial y la aplicación de los mismos según actividades, viene a ser uno de los instrumentos de apoyo cuantitativo más importante para la toma de decisiones en materia de política industrial. Bajo el concepto arriba apuntado, tendríamos un caso típico para la aplicación del método de encuestas industriales, cuyo marco universal de referencia sería el Censo Económico del año 1974.

No es posible apuntar hacia una formulación del plan de trabajo sobre la estadística industrial, sin ir más lejos en las apreciaciones y no contemplar al menos aspectos generales de la función del INDEC y cómo se implementan en él los distintos sectores que integran la economía del país. Es teniendo en cuenta esos aspectos por lo que nos permitimos apuntar en todo el campo de investigación del INDEC - y éste es el motivo por el que se resume a continuación mediante un esquema simplificado en el que están indicadas las áreas de trabajo - lo que pudiera ser el resultado de una posible reestructuración del Instituto.^{2/}

Para el logro de ésta u otra estructura semejante, cuenta en la actualidad el INDEC con varias de las posibles secciones que lo integrarían, estando ya en condiciones de implementarse sin excesivos cambios adicionales. Por otro lado hay que agregar que un esquema de este tipo puede utilizarse en la etapa inicial, como simple elemento de diagnóstico.

^{2/} Véase el Esquema Simplificado que se presenta a continuación.

7. Fuentes externas a la unidad industrial:
 - a) sistema monetario
 - b) otros sectores residentes
 - c) externo al país
 - d) estatales mixtas privadas
 - e) tipo financiamiento, condiciones, plazos
8. Destino de las fuentes de financiamiento (usos)
9. Ocupación de recursos productivos:
 - a) recursos naturales
 - b) trabajo
 - c) capital
 - d) características de cada tipo de recurso empleado, tecnología
10. Grado de subutilización de los recursos productivos empleados y posibles causas
11. Relación con el exterior vía:
 - a) propiedad
 - b) financiamiento
 - c) tecnología
 - d) patentes
 - e) royalties
 - f) asesoría externa
 - g) convenios
 - h) insumos importados y bienes de capital importados (necesidades de reposición)
12. Régimen tributario del país provincial. (Reacción a los incentivos y grado en que la estructura tributaria afecta a la unidad.)