

INDEC

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES



26 MAR. 1992

LOS DEMANDANTES DE EMPLEO

Una Aproximación a la Desocupación no
Visible

(1992)

CYNTHIA POK

El INDEC difunde periódicamente un indicador significativo de la situación del mercado de trabajo: la tasa de desocupación.

Los comunicados de prensa que hacen pública dicha información hacen referencia explícita a que dicha tasa responde a la desocupación abierta, es decir que se refiere estrictamente a personas que, no teniendo ocupación están buscando activamente trabajo y no incluye otras modalidades ocultas del mismo fenómeno, también medidas por la Encuesta Permanente de Hogares.

Resulta necesario, en relación a ello, tener presente algunas consideraciones metodológicas que permitan contextualizar acabadamente los valores de dicho indicador, que no pocas veces, y desde distintos ámbitos técnicos y políticos ha sido considerado el indicador central de los desajustes del mercado de trabajo.

Podría decirse que en condiciones "normales" la mencionada tasa estaría discriminando entre los grupos de población ya integrados a la actividad laboral y aquellos que operarían como aspirantes a ocupar puestos de trabajo de naturaleza equivalentes a los de aquellos.

Sin embargo, en ciertos contextos de naturaleza recesiva, está característica se diluye y se transforma el sentido del indicador: el desempleo abierto se convierte en un "lujo". En efecto, en períodos críticos, difícilmente pueden los individuos mantener un lapso prolongado de búsqueda activa sin percibir ingreso alguno.

Esto de hecho se plasma en múltiples estrategias alternativas tales como la ejecución de "changas", trabajos transitorios puntuales, aceptación de la primera oportunidad laboral y otros mecanismos de supervivencia complementarios, fronterizos con la actividad, pero que no la expresan plenamente.

Todas estas modalidades que en condiciones "normales" constituyen una franja marginal en el campo de la ocupación, adquieren en contextos como los señalados, una significación sustantiva por su volumen, características y forma de existencia.

Bajo la consideración de que esa ensanchada franja aparece en las estadísticas como desarrollando actividad laboral, se incrementa por esa vía el conjunto de los "ocupados", prestándose a interpretaciones equívocas la delimitación entre ambas condiciones de la actividad (ocupación, desocupación).

Más allá del tratamiento específico de esta franja en términos de la naturaleza del trabajo precario -de por sí un campo de alta significación en la consideración

de las características del mercado de trabajo- los verdaderos "buscadores de trabajo" aparecen subsumidos en el campo de la ocupación.

Surge de ello la necesidad de restituir a la tasa de desocupación abierta un valor significativo pero de ninguna manera exhaustivo y excluyente en la descripción y exploración del fenómeno del desempleo o dicho en otros términos de la presión sobre el mercado de trabajo. Se requiere por lo tanto ampliar la frontera conceptual de la problemática del desempleo, haciéndola inclusiva de todas aquellas modalidades de participación en el mercado de trabajo, que bajo forma precarias de inserción, estén expresando en realidad, distintas modalidades de desempleo.

Sin encarar un análisis en profundidad de dichas formas de inserción, resulta útil rastrear la búsqueda activa como indicador de desempleo. Este recurso implica de hecho rescatar a aquella franja de trabajadores que no están en condiciones de sostener una búsqueda "pura" fuera de la actividad laboral.

En este sentido, puede observarse por ejemplo, para el aglomerado Capital Federal y Gran Buenos Aires la evolución de este indicador. Su composición evidencia que la búsqueda de trabajo no se restringe sólo a aquellos que no tienen ocupación sino que se concentra aún más significativamente en aquella parte de la población que asume la práctica de las estrategias alternativas de superviviencia durante la búsqueda activa.

Cabe señalar por último, que los datos que a continuación se presentan están referidos estrictamente a los indicadores a los que se ha hecho mención y que implican búsqueda activa. No incluyen por lo tanto (a menos que manifiesten una búsqueda activa) a la población en disponibilidad de trabajar, es decir, aquellos que materialmente están en condiciones de hacerlo, expresando su disposición a participar en el mercado de trabajo, ni a aquellos que, ejerciendo actividad laboral, están dispuestos a extender su jornada de trabajo en el mismo ó en otro puesto.

En el siguiente cuadro, se sintetiza la información correspondiente a Capital Federal y conurbano bonaerense, en referencia a los indicadores señalados de población que presiona sobre el mercado de trabajo.

Demandantes de empleo y sus componentes
EPH - Capital Federal, Conurbano Bonaerense
y Total - Octubre '86 a Mayo '91

FECHAS	Población Desocupada			Pobl. Demandante de empleo ocupada			Demandantes de empleo		
	Cap.	Conurb.	Total	Cap.	Conurb.	Total	Cap.	Conurb.	total
OCTUBRE 1986	2,65	5,26	4,48	9,50	10,32	10,08	12,2	15,6	14,6
ABRIL 1987	4,09	5,86	5,35	10,75	12,05	11,68	14,8	17,9	17,0
OCTUBRE 1987	3,17	6,05	5,19	10,54	11,75	11,39	13,7	17,8	16,6
MAYO 1988	3,6	7,42	6,25	11,36	15,76	14,42	15,0	23,2	20,7
OCTUBRE 1988	4,00	6,47	5,12	11,26	13,14	12,56	13,3	19,6	17,7
MAYO 1989	5,16	8,59	7,55	11,78	16,67	15,19	16,9	25,3	22,7
OCTUBRE 1989	4,10	8,32	6,99	12,02	14,18	13,50	16,1	22,5	20,5
MAYO 1990	5,2	10,2	8,6	12,5	13,7	13,3	17,7	23,9	21,9
OCTUBRE 1990	4,3	6,7	6,0	12,6	12,9	12,8	16,9	19,6	18,8
MAYO 1991	5,4	6,7	6,3	11,3	12,9	12,4	16,7	19,6	18,7

Las definiciones correspondientes a los distintos indicadores son los siguientes:

POBLACION DESOCUPADA: Se refiere al indicador de desocupación abierta, es decir que incluye estrictamente a las personas que no teniendo ocupación están buscando activamente trabajo.

POBLACION DEMANDANTE DE EMPLEO OCUPADA: Se refiere a las personas que buscan activamente trabajo aunque mientras realizan dicha búsqueda tienen alguna ocupación (operacionalmente, han trabajado al menos una hora en la semana de referencia).

DEMANDANTES DE EMPLEO: Se refiere al conjunto de las personas que buscan activamente trabajo. Se compone como sumatoria de la población desocupada y la población demandante de empleo ocupada.

Las tres tasas presentadas se calculan como porcentaje sobre la población económicamente activa, que para las últimas tres fechas a las cuales están referidos los datos del cuadro, son los siguientes:

Encuesta Permanente de Hogares
TOTAL POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
(Cifras absolutas estimadas)

FECHAS	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA		
	CAPITAL	CONURBANO	TOTAL
MAYO 1990	1442079	3123025	4565104
OCTUBRE 1990	1403638	3126883	4530521
MAYO 1991	1417664	3159607	4577271