
Sistema de Información Estadística Local
SIEL

**Serie 1: Materiales institucionales,
conceptuales y metodológicos**

Cuaderno N° 5

Registros administrativos locales
Recopilación y síntesis - 2002

D.de Coordinación del SEN
DN. de Programación y Coordinación Estadística
INDEC

Noviembre 2007

INDICE

CONTENIDO	Pág.
INTRODUCCIÓN -----	3
1. ALCANCES METODOLÓGICOS -----	4
1.1 Características de la base histórica de registros administrativos del PRINEM -----	4
1.2 Base resumen de registros administrativos -----	5
2. DATOS LOCALES POR PROVINCIA -----	6
3. COMENTARIOS FINALES -----	6

ANEXOS

- Anexo 1: Estado general de la disponibilidad de la información de los servicios relevados, por provincia.2002
- Anexo 2: Desagregación geográfica de la información de los servicios relevados. 2002
- Anexo 3: Tabla Resumen de temáticas y fuentes de información de los registros, por provincia 2002
- Anexo 4: Contactos institucionales por tipo de servicios y jurisdicción. 2002

Introducción

Como ya se expresó en otras oportunidades, el SIEL comenzó formalmente en el año 2005 y dentro del campo de sus actividades, tiene también lugar el rescate de algunos de los productos generados por programas que lo antecedieron en el tratamiento del tema¹. Entre los que se han seleccionado atendiendo a la pertinencia y eventual utilidad de los mismos, se encuentra éste referido a los registros administrativos locales.

El fortalecimiento de la producción y utilización de los registros administrativos como fuente de información estadística local, es un eje central para el desarrollo de un sistema de información que permita ampliar las fronteras actuales del sistema estadístico nacional. En consonancia con las consideraciones internacionales al respecto², el SIEL así lo postula y por eso pone especial énfasis en el desarrollo de las capacidades locales para aprovechar y mejorar dichas fuentes de información.

Aunque con un enfoque diferente al actual, el PRINEM también otorgó importancia a los registros. Así, entre los años 2002 y 2004 relevó centralizadamente información referida al ámbito de los gobiernos locales, producida por organismos públicos nacionales y provinciales y empresas privadas. Si bien la modalidad de esta línea de trabajo quedó interrumpida por el cambio de enfoque que supuso el SIEL, consideramos oportuno rescatar y poner a disposición de las DPE una selección de aquella información, para que le den el uso que consideren apropiado.

En esa perspectiva, podemos considerar que para aquellas provincias de mayor avance relativo en la esfera de las estadísticas locales, esta síntesis puede representar una referencia complementaria de información local ya disponible; eventualmente también podría actuar como fuente para establecer la consistencia entre ambas. En estos casos así como en aquellos de ausencia o escasez de información local, la información del 2002 aquí aportada, también podría ser usada como fecha de partida común para iniciar series de los registros administrativos locales que se vayan construyendo.

Este informe incluye tres grandes apartados. Por un lado, algunas referencias metodológicas acerca de la elaboración de la base histórica de registros administrativos, así como los criterios que sustentaron el trabajo de síntesis y selección de registros para su elaboración. Por el otro, la información cuantitativa referida al año 2002 para cada una de las provincias incluidas. En último término, algunos comentarios finales sobre lo que – a nuestro entender – aporta la experiencia anterior y la información resultante al avance en el tratamiento estadístico de los registros administrativos.

Para facilitar el acceso electrónico a las distintas partes del documento, basta clicar en los título o cuadros.

1. Alcances metodológicos

1.1. Características de la base histórica de registros administrativos del PRINEM

La información referida a los registros locales se recolectó por medio de los que se dio en llamar “encuesta de gabinete”. Este procedimiento consistía en solicitar a los diversos organismos información local previamente seleccionada considerada relevante, con una periodicidad anual. El relevamiento periódico propiamente dicho fue precedido por contactos institucionales y técnicos, con el objeto de acordar la información de interés estadístico. El propósito de ese relevamiento centralizado era iniciar la elaboración de series de información estadística local provenientes de registros administrativos.

La encuesta de gabinete se aplicó a la totalidad de las provincias, relevando información para el período 2001-2004. Los procedimientos utilizados fueron básicamente dos. Por una parte, contactos telefónicos sistemáticos del equipo del PRINEM con “enlaces” establecidos en cada organismo. Por ese medio se le solici-

¹ Sistema de Información Estadística Municipal (SIEM) 1992-1994, INDEC-PNUD; Sistema de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) 1995-2004. INDEC.

² CEPAL (2003) *Registros administrativos, calidad de los datos y credibilidad pública*: Presentación y debate de los temas sustantivos de la segunda reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL. Graciela Echegoyen (compiladora). División de Estadística y Proyecciones Económicas. Serie Estudios Estadísticos y Prospectivos N° 21. Santiago de Chile, diciembre de 2003

taba la información seleccionada, que era provista en el momento o por correo electrónico. El otro procedimiento alternativo fue la consulta a los sitios Web de los organismos.

La no respuesta de ciertos organismos nacionales y/o provinciales fue uno de los elementos que mayor dificultad trajeron a este relevamiento. Por otro lado, también impactó la baja calidad o falta de disponibilidad de la información local en algunas de provincias. Ello redujo el universo final a las siguientes: Buenos Aires, Catamarca, Córdoba, Chaco, Chubut, Jujuy, La Pampa, La Rioja, Mendoza, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta, San Luis, Santa Cruz, San Juan, Santa Fe, Tierra del Fuego y Tucumán. No fueron consideradas las informaciones de Corrientes, Entre Ríos, Formosa y Santiago del Estero³.

La cobertura temática tentativa seleccionada por el PRINEM se expresaba a través de las siguientes 15 variables:

Áreas temáticas	Variables
• Servicios de infraestructura:	gas natural, energía eléctrica, telefonía básica y agua potable y cloacas, puertos y aeropuertos
• Producción:	parques industriales
• Servicios sociales básicos:	salud y educación
• Servicios financieros:	bancos y cajeros automáticos.
• Servicios sociales varios:	escribanías, hoteles, estaciones de servicio y servicios de GNC.

Por diversas razones asociadas con la calidad, seis de ellas no fueron consideradas en la cobertura temática final; específicamente: estaciones de servicio y servicios de GNC y servicios de agua y cloacas, puertos y aeropuertos y parques industriales. Las variables analizadas quedaron entonces centradas en las diez restantes.

Como se dijo al inicio, la información fue provista por diversos organismos públicos y privados, específicamente: Ministerio de Educación, nacional y provinciales; Ministerio de Salud, nacional y provinciales; Secretaría de Turismo de la Nación; Secretaría de Energía, Minería y Prospectiva de la Nación; Dirección Nacional de Recursos Hidrocarburíferos y Combustibles; Banco Central de la Nación; Comisión Nacional de Comunicaciones; Empresas y Cooperativas de Agua Potable y Servicios Sanitarios; Empresas de Servicio de Electricidad de todo el país; Empresas y Subdistribuidoras de Gas Natural de todo el país; ENARGAS; TELECOM; Telefónica de Argentina y Colegio de Escribanos provinciales.

La información recolectada y evaluada por el PRINEM fue ingresada a una base de datos, que cubre el período 2001-2004, actualmente considerada como la "base histórica de registros administrativos locales". En los anexos 1 y 2, figuran tablas con la información histórica disponible recolectada por el PRINEM; el A1 es un resumen de la información original por año y provincia; el A2 muestra la disponibilidad de la información de cada provincia. En el anexo 3, figura una tabla donde se resumen para cada provincia, los temas incluidos y sus fuentes y procedimientos de obtención de los datos. En el anexo 4 figura las direcciones electrónicas de las fuentes de información utilizadas.

1.2. Base resumen de registros administrativos- año 2002

En el marco de lo mencionado en la introducción y como aporte al aprovechamiento de toda la información local disponible, el SIEL consideró de utilidad rescatar parte de la información local elaborada por el PRINEM, para ponerla al servicio de las DPE y de los equipos provinciales y municipales del SIEL⁴.

Para elaborar la Base Resumen y los cuadros estadísticos que aquí se incluyen, el SIEL tomó algunas decisiones en virtud de la cobertura, calidad y temporalidad de la información disponible.

³ Corrientes y Entre Ríos no tienen delimitación geográfica clara de los gobiernos locales, con lo cual la información local no se tornaba disponible a los fines estadísticos.

⁴ Ya existe un primer trabajo orientado a rescatar lo producido por programas que lo antecedieron. Ver *Estudio comparativo poblacional a nivel local; 1991-2001*. Cuadernos del SIEL. Serie 2: Informes de Análisis. Intranet.

Por un lado, sólo se seleccionó el año 2002, dado que es el que tiene la cobertura temática más completa. Por eso consideramos posible que -al disponer de esta información común a la mayoría de las provincias- el año 2002 podría actuar como año inicial para las series de información local de registros en cada provincia.

Por otro, se trabajó solo con la información tomada como valedera por el PRINEM, a partir de los cuales se derivan los siguientes indicadores.

Servicios de infraestructura

Distribución de energía

- Cantidad de conexiones (residenciales, comerciales, industriales y otros)
- Consumo en MW/H (por tipo de cliente)

Distribución de gas natural

- Cantidad de conexiones (residenciales, comerciales, industriales y otros)
- Consumo en m3 (por tipo de cliente)

Telefonía básica

- Cantidad de líneas telefónicas en servicio, correspondientes al total de abonados.

Servicios sociales básicos

Educación:

- Cantidad de unidades educativas (por sector y nivel)
- Cantidad de alumnos matriculados (por unidad educativa, por sector y nivel)

Salud

- Cantidad de establecimientos asistenciales (por tipo y sector)
- Cantidad de camas disponibles (por establecimiento, según tipo y sector)

Servicios financieros

- Cantidad de sucursales bancarias (estatal y privada)
- Cantidad de cajeros automáticos.

Servicios sociales varios

Hoteles

- Cantidad de establecimientos (por categoría y tipo de alojamiento)
- Cantidad de habitaciones (por categoría y tipo de alojamiento)
- Cantidad de plazas (por categoría y tipo de alojamiento)

Escribanías

- Cantidad de escribanías.

2. Datos locales por provincia

La información provincial fue organizada homogéneamente en cuadros estadísticos, para cada una de las 19 provincias.

Cuadros:

- Cuadro 1: Cantidad de bancos y cajeros automáticos según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 2: Cantidad de escribanías según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 3: Cantidad de líneas telefónicas según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 4: Cantidad de conexiones y megawatts de consumo eléctrico según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 5: Cantidad de conexiones y M3 de consumo de gas según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 6: Cantidad de unidades educativas según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 7: Cantidad de matriculados según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 8: Cantidad de establecimientos asistenciales según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 9: Cantidad de camas disponibles en establecimientos de salud pública según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 10: Cantidad de establecimientos por tipo, según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 11: Cantidad de habitaciones por tipo de hospedaje según gobierno local. Año 2002.
- Cuadro 12: Cantidad de plazas por tipo de hospedaje, según gobierno local. Año 2002.

Provincias:

- | | |
|-----------------------------------|----------------------------------------|
| 2.1. Buenos Aires | 2.11. Misiones |
| 2.2. Catamarca | 2.12. Neuquén |
| 2.3. Córdoba | 2.13. Río Negro |
| 2.4. Corrientes | 2.14. Salta |
| 2.5. Chaco | 2.15. San Luís |
| 2.6. Chubut | 2.16. Santa Cruz |
| 2.7. Jujuy | 2.17. Santa Fe |
| 2.8. La Pampa | 2.18. Tierra del Fuego |
| 2.9. La Rioja | 2.19. Tucumán |
| 2.10. Mendoza | |

3. Comentarios finales

A nuestro entender son tres los elementos que este trabajo puede aportar al desarrollo de la nueva etapa inaugurada por el SIEL en el desarrollo de las estadísticas locales.

En el ámbito de la información estadística local propiamente dicha, recupera y pone a disposición del conjunto de las DPE (estén o no integradas al SIEL) una información común para un año seleccionado, que puede actuar como inicio de series posteriores a ser construidas en el desarrollo progresivo de las Oficina Municipales de Estadística y/o como fuente de validación de información eventualmente ya disponible en las DPE sobre sus niveles locales.

En el ámbito organizativo y de gestión, facilita a las DPE y a los integrantes del SIEL (coordinadores provinciales y responsables de las OME's) las referencias de los organismos e instituciones provinciales y locales que se constituyen como fuentes de información sobre registros administrativos. Al mismo tiempo, permite al SIEL sintetizar la experiencia anterior para sostener la asistencia técnica sobre esto procedimientos con los CP y los responsables- de las OME's.

Por último, el rescate de la adecuada continuidad en ciertas líneas de trabajo anteriores, aporta al *fortalecimiento institucional* de las actividades del Programa.