



**SIEL**

**Sistema de Información  
Estadística Local**

---

**Cuadernos del SIEL**

Serie 2:

# **Estudio Comparativo Poblacional a Nivel Local 1991- 2001**

**Versión preliminar**

---

**NDEC**

Instituto Nacional de Estadística y Censos  
Dirección Nacional de Planificación  
y Coordinación Estadística

Julio 2006

---

## ESTUDIO COMPARATIVO POBLACIONAL A NIVEL LOCAL 1991- 2001

### Versión preliminar <sup>1</sup>

#### Introducción

Este trabajo ha sido hecho con el propósito de concretar el inicio de una de las líneas de trabajo centrales del SIEL, que es la de aprovechar la información estadística disponible a nivel local. Como ya se ha mencionado, el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda de 2001 brinda -por primera vez en la historia censal argentina- información para las áreas locales, lo que constituye un avance cualitativo en el acceso al conocimiento de la situación demográfica, social y económica de los hogares y la población en las áreas de gobierno local.

Si bien alguien podría argüir que se trata de información desactualizada y por lo tanto carente de significación a mediados de la década, debemos enfatizar que la mayor parte de los hechos y procesos abordados por los censos aluden más bien a rasgos estructurales que son de lenta evolución en el tiempo. Por otra parte, la posibilidad de comparación histórica de parte de esa información respecto de 1991, aumenta considerablemente su valor analítico.

Justamente, dada la riqueza de la información pasible de ser analizada, es necesario aclarar que este primer trabajo no pretende de ninguna manera agotar las posibilidades analíticas de la información censal. Se trata solamente de un abordaje inicial de carácter descriptivo aún en desarrollo, cuya versión preliminar presentamos en esta oportunidad. El documento debe ser visto entonces como un ejercicio que pretende motivar e impulsar posteriores estudios específicos de los rasgos que caracterizan, asemejan y diferencian a los territorios locales del país.

Es nuestra intención acompañar a todos los equipos provinciales y locales que así lo requieran, en los estudios específicos que se dispongan a realizar en un futuro próximo. Del mismo modo, intentamos contribuir a los encuentros y foros provinciales y/o locales que se generen a partir de los resultados de esos trabajos.

#### Alcances metodológicos

En primer término, para este trabajo se han utilizado los procesamientos a nivel local publicados por el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001, en la Serie 2, Resultados generales. En segundo término, se ha capitalizado la información censal de 1991 que fue especialmente procesada en el INDEC, ya que aquel censo no proveía información a nivel local <sup>2</sup>.

Tras la selección de los indicadores posibles de ser comparados según la disponibilidad de información común a ambas fechas, se organizaron los cuadros necesarios y se realizó este recorrido descriptivo a lo largo de las provincias y de los gobiernos locales que las componen.

Los indicadores seleccionados a partir de la información disponible, apuntan a describir la estructura y la dinámica poblacional y social en sus rasgos más básicos. Concretamente se tratan los siguientes aspectos:

---

<sup>1</sup> En este documento han participado los siguientes integrantes del SIEL, con la coordinación de María Laura Elizalde. Configuración de la información estadística: Fabián Oshiro y Norma Prieto; Informes analíticos de base: Marcelo Cucca y Norma Prieto; Elaboración de gráficos y edición: Mariano Hermida y María del Carmen Otero; Revisión y organización de los informes de base: Horacio Pérez (Proyecto UNFPA), Mariano Hermida, Verónica Budich y María Laura Elizalde.

<sup>2</sup> El Programa de Información Municipal y Apoyo a los Municipios (PRINEM -1995-2004), realizó entre 1997 y 2001 los procesamientos especiales del Censo-91 para lograr la desagregación a nivel municipal. Este trabajo cubrió la mayor parte de las provincias argentinas, a excepción de Córdoba y Corrientes.

- cantidad y evolución intercensal de los hogares;
- nivel de hacinamiento crítico de los hogares;
- distribución espacial de la población y evolución intercensal.
- composición por sexo y edad complementada con indicadores específicos (índice de masculinidad, índice de envejecimiento poblacional, índice de femeneidad de adultos mayores, índice de dependencia potencial.);
- tasa de asistencia escolar de la población de 3 años y más
- cobertura por obra social o pre-paga;

Dado que se trata de una primera lectura, quedan muchos puntos para desarrollar con mayor profundidad, así como lograr una mirada que sintetice los rasgos distintivos y/o compartidos por las realidades locales. Sin embargo, confiamos en que la lectura de este primer material por parte de los técnicos provinciales y locales, enriquezca el análisis y permita responder los interrogantes que quedan planteados.

Algunos comentarios específicos pueden contribuir a una mejor lectura del trabajo.

- Solamente en Buenos Aires, La Rioja, Mendoza, San Luis y San Juan los gobiernos locales coinciden con las jurisdicciones político administrativas de segundo orden (departamento o partido). En las 18 restantes (exceptuando de la cuenta a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires), los gobiernos locales no coinciden con las jurisdicciones político administrativas <sup>3</sup>.
- Por cuestiones estrictamente referidas al tratamiento de la información censal local en la provincia de Santiago del Estero, el dato presentado para cada gobierno local corresponde exclusivamente a la población urbana. No se da información sobre el área rural de cada gobierno local, porque los límites fijados por la legislación no pueden reconocerse en terreno y/o no pueden compatibilizarse con las áreas operativas.
- Tuvieron que ser excluidas de este análisis las provincias de Córdoba, Corrientes y Entre Ríos, debido a que no había sido procesada la información del Censo 1991 o contenían problemas en el procesamiento de los datos.
- En los gráficos insertos en los textos, se toman solamente los casos extremos de cada provincia, salvo excepciones señaladas en cada caso.
- Los cuadros 7a, b y c respectivos a cada provincia, no son especialmente utilizados en el análisis sino que han sido la base para la elaboración de los cuadros 6a, b y c, de los índices y de las pirámides de población.

Como se verá en el recorrido del documento, el análisis de las características locales de cada provincia apunta a mostrar la estructura y dinámica poblacional y social. Los cuadros que se citan durante el texto están en el Anexo y repiten su secuencia para cada provincia. Los gráficos incorporados al texto tiene la intención de facilitar una referencia más inmediata y sintética de los fenómenos tratados.

Si bien podría haberse elaborado una síntesis final regional o temática, se dejó esas miradas para momentos posteriores del análisis, donde se cuente con mayores avances que las sustenten.

---

<sup>3</sup> Para mayor detalle sobre estos aspectos ver: "Algunos puntos críticos en el abordaje de las estadísticas locales". junio 2006. Cuadernos del SIEL, Serie 1.

## A modo de conclusión

La importancia de un trabajo como éste es el de constituir un primer ejercicio descriptivo de la estructura y la dinámica de la población a nivel local. A la vez, creemos que por el hecho de dejar más interrogantes que certezas, tiene el valor de motivar futuros avances en este sentido.

Como ejemplo de algunas líneas gruesas que se rescatan de esta primera mirada, se puede mencionar la evolución seguida por la estructura de edades de la población, cuyos puntos destacados son:

- La generalizada disminución del peso relativo de niños hasta los 14 años (pero especialmente de los de 10 a 14 años), que se verifica en la totalidad de las provincias con excepción de algunas áreas de gobierno local de la provincia de San Luis.
- El aumento relativo de los adultos mayores en la estructura de edades en la generalidad de las áreas de gobierno local. Se observa, por ejemplo, en la totalidad de municipios de Jujuy, Mendoza y San Juan y en la mayoría de las áreas de gobierno local de las restantes provincias. Las únicas excepciones se dan en las provincias de Catamarca, La Rioja y Santiago del Estero. En función de lo expuesto, sería conveniente incorporar en futuros análisis el indicador referido al envejecimiento de la población adulta mayor, es decir la proporción de personas de edad extrema (80 y más) en la franja de población adulta mayor.
- El incremento de la presencia femenina en los adultos mayores, reflejada en el aumento del índice de femineidad. La tendencia se verifica en todas las áreas de gobierno local de la Provincia de Santa Fe; en la mayoría de los municipios de Buenos Aires, la Capital, Santa Cruz, San Juan, Salta, Río Negro, Mendoza, Jujuy, Chaco, Chubut, Tucumán, Tierra del Fuego, Santiago del Estero; es menos generalizado en Formosa y La Pampa, pero no se observa en las provincias de: Misiones, San Luis, Neuquén, La Rioja.

También la cobertura salud muestra una regularidad: una considerable disminución a lo largo de la década que se evidencia en el aumento del porcentaje de población sin cobertura de obra social/ o pre-paga. Esa tendencia se constata en casi todos o en la gran mayoría de las áreas de gobierno local consideradas .

Fuera de estas menciones generales, cada una de las dimensiones del análisis deja planteadas preguntas. Desde la perspectiva de la organización jurídico política provincial, podemos preguntarnos por ejemplo: ¿por qué en ciertos casos los distintos tipos de gobiernos locales (municipios, comisiones municipales, juntas, etc. ) difieren en sus características y en su evolución y en otros casos esas diferencias no existen?. ¿Se debe a razones aisladas y específicas de cada provincia o subyacen razones generales de orden político o económico?

Reiterando la referencia a la evolución local de los grupos de edad y sexo, no es difícil darse cuenta que los interrogantes específicos no siempre pueden ser respondidos acudiendo a las tendencias generales de la población, sino que tal vez radican en circunstancias particulares locales. Aunque en general en los territorios locales también se expresan tendencias generales, en muchos casos en que sería oportuno distinguir si en ciertos comportamientos específicos –como por ejemplo el decrecimiento de la población infantil- hubo razones socio- económicas para ello o solo se trata de efectos relativos del comportamiento de los otros grupos etarios?.

También sería interesante hacer una caracterización más detallada de los hogares con hacinamiento crítico -por ejemplo- utilizando otras variables del censo de población y además poder representar en mapas los resultados, preferentemente con desagregación por radio y fracciones

censales. En relación a las tasas de cobertura médica por obra social o pre-pago, cabría preguntarse por ejemplo: ¿Cuál fue el impacto de este cambio, por ejemplo en las demandas de los hospitales públicos y en el uso de sus recursos? ¿Cómo se caracterizan los hogares dónde la población no tiene obra social? ¿Se distribuyen uniformemente en cada municipio?

Como vemos, se abre una buena perspectiva que motiva nuevos análisis que develen esta y otras incógnitas. Muchos de estos interrogantes sólo podrán ser respondidos contrastando la información estadística con los conocedores de los fenómenos y los procesos locales, que apuntarán a las razones locales o analizarán los hechos más en detalle, para entender más específicamente las dinámicas poblacionales locales. También esperamos que en otros casos, la información estadística que ponemos a disposición pueda servir para acceder a visiones más objetivas y abarcativas de los hechos locales.

Esta es una de las tareas que nos esperan en las nuevas fronteras de las estadísticas públicas.