C/2000 B X10.10.6.Y
Ej:2

INDEC-JICA

2DO SEMINARIO DE SENSIBILIZACION DEL CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN, HOGARES Y VIVENDAS DEL AÑO 2000

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
BIBLIOTECA
7 MAY 1999

UTILIDAD DE LOS DATOS CENSALES[1]

Marzo de 1999

[1] Elaborado por Alejandro Giusti, con la colaboración de la Dirección de Estadísticas Poblacionales del INDEC.

INDEC-JICA

2DO SEMINARIO DE SENSIBILIZACION DEL CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN, HOGARES Y VIVENDAS DEL AÑO 2000

Marzo de 1999

UTILIDAD DE LOS DATOS CENSALES[2]

1. EL OBJETIVO DE ESTE DOCUMENTO

La preparación del CENSO es una tarea que comienza muchos años antes del denominado **"día del censo"**. En ese momento se concretan años de planificación y prueba. A las autoridades del censo sólo les queda esperar que funcionen los engranajes montados para tal evento y los motores de la más grande movilización cívica organizada desde el Estado hagan su tarea.

Durante ese operativo, alrededor de 500.000 censistas salen a la calle para hacerse cargo de las entrevistas. Los supervisores ejecutan los controles necesarios; los jefes de áreas (radios, fracciones, departamentos) están atentos a los problemas; y todo el personal de INDEC y las Direcciones Provinciales de Estadística observan activamente los acontecimientos.

Otros organismos públicos contribuyen también a la ejecución del censo. Así por ejemplo, las fuerzas de seguridad colaboran con el traslado de censistas en regiones distantes y garantizan la seguridad de la población en general; las estructuras educativas locales prestan sus edificios; y así cada uno según su función.

A diferencia de los actos electorales la gente no va a las escuelas sino que los maestros censistas acuden a las viviendas. En algunas de ellas viven sus propios alumnos y para llegar a ellas pueden recorrerse largas distancias.

En el año 2000 habrá casi 37 millones de personas en la Argentina, y para que el censo salga bien, los maestros censistas tendrán que recorrer los casi cuatro millones de kilómetros cuadrados que tiene el territorio.

[2] Elaborado por Alejandro Giusti, con la colaboración de la Dirección de Estadísticas Poblacionales del INDEC.

Claro que a cada uno le corresponderá casi seguramente censar un área cercana a su lugar de trabajo, pero lo cierto es que ese conjunto de personas se moverá en un mismo sentido y con una misma finalidad: contar cómo está nuestro país después de los casi diez años transcurridos desde 1991, fecha del último censo.

De lo que todos ellos hagan depende la actualización del conocimiento con que el país contará para ese momento y durante los siguientes diez años sobre las principales características de la población que habita el territorio nacional. Y en ello los maestros-censistas son un importante eslabón.

El país estará comunicado en ese momento bajo un lema: se estará **tomando conocimiento científico del efecto de los cambios sociales, económicos y políticos de la última década en relación con la población, los hogares y las viviendas.**

Este documento tiene por finalidad proporcionar, a quienes desarrollen la tarea de replicar la jornada de sensibilización en las provincias, un ejemplo de los resultados de semejante operativo. Se presentan algunos datos seleccionados y se describen brevemente algunas situaciones de las que el censo puede dar cuenta. En la parte final se ubica un ANEXO con Cuadros, Gráficos y Mapas para orientar mejor su uso futuro.

2. QUÉ ES UN CENSO

En el Diccionario de la Academia Española hay diferentes definiciones de censo, entre otras: ***Padrón o lista de personas y bienes que los censores romanos hacían cada diez años***.

En rigor, el censo es anterior a los romanos. A los chinos y egipcios ya se les había ocurrido implementar algún tipo de conteo de población. Las finalidades fueron originariamente económicas y militares (disponibilidad de recursos humanos para construcciones o para campañas orientadas a la conquista de territorios).

Con el correr de los siglos el censo fue incorporando otros objetivos hasta llegar a tal como se lo conoce actualmente. En el Diccionario Demográfico de las Naciones Unidas se mencionan algunos aspectos relacionados con el censo que vale la pena destacar.

Los Censos son las *"fuentes de datos más importantes sobre el* **estado de la población**, *que consideran a la población en un momento determinado y son como una imagen instantánea de la misma"... "Presentan generalmente* **unidades estadísticas** *concretas: individuos, familias, etc."..."En todo caso, la palabra* **censo** *implica operaciones exhaustivas, es decir, referentes a todos los individuos que constituyen la población"...*

Es reconocido actualmente entonces que un censo de población es un proceso de recolección de datos demográficos, económicos y sociales que caracteriza, en cierto momento o período, a cada habitante del país, y cuyo objetivo es obtener información acerca de la cantidad y composición de la población, así como de su distribución espacial en el territorio del país.

Un censo, científicamente organizado, se caracteriza por los siguientes rasgos principales:

A diferencia de otras fuentes de datos, incluye a toda la población de un territorio dado. El primer rasgo característico de un censo moderno es su ***universalidad***.

Ahora bien, la cantidad de la población de un país y de cada una de sus regiones varía continuamente. La población por la mañana no es la que había el día anterior. Por eso la cantidad exacta de personas sólo podrá estar referida a un momento determinado, conocido como "*el día de referencia del censo*". Esto no quiere decir que el censo completo se realice en ese momento. Enumerar millones de personas requiere de uno o varios días completos. Pero la información obtenida caracteriza la cantidad y composición de la población en ese momento determinado (por eso las personas que hayan nacido después o fallecido inmediatamente antes de ese momento, no se registran en el censo). El ***momento único (o simultaneidad)*** es pues el segundo rasgo característico del censo.

Por otro lado, el censo no se limita a establecer la cantidad de población sino que su objetivo es obtener información acerca de su composición. Para ello, además de contar a las personas, es necesario fijar determinados rasgos característicos como el sexo, la edad, el nivel de escolaridad, la ocupación, la estructura y situación habitacional de los hogares, etc.

Evidentemente, de todas las personas, hogares y viviendas deben recogerse los datos de la misma manera y de acuerdo a las mismas reglas. El tercer rasgo característico del censo es pues, la presencia de un *programa censal establecido y único*.

Al mismo tiempo, para obtener los datos precisos, no se utiliza información que puede estar desperdigada en otros documentos (documentos de identidad, fichas escolares, escrituras, comprobantes de trabajo, etc.). Por eso la ***obtención directa de las informaciones*** es el cuarto rasgo característico del censo que lleva a la elaboración de una *única cédula censal* que será completada por el censista durante la visita a los hogares mientras dura el censo.

En este sentido, la magnitud de información que debe recoger el censo hace que la tarea requiera de una planificación extraordinariamente complicada. Entre otras cosas, por ejemplo, es necesario ordenar cartográficamente el territorio e identificar la cantidad de viviendas que existen en él a efectos de asignar al censista una carga de trabajo, es decir un número determinado de viviendas a entrevistar, que pueda ser concretada en el tiempo establecido.

Por otro lado, para que la información que se obtenga sea equivalente para todas las personas, es imprescindible organizar una capacitación que llegue a todos los censistas por igual y en las mismas condiciones. Hay que cuantificar la carga de trabajo de los censistas y el material debe llegar a cada lugar de manera oportuna y exacta. También debe volver de cada lugar del territorio en condiciones de seguridad absoluta (garantía de la confidencialidad, buen estado de los formularios, etc.) a efectos que se inicien los procesos de ingreso y procesamiento de los datos.

Estas y tantas otras actividades pueden resultar exitosas sólo mediante una rigurosa ***centralización del control del censo***, que viene a constituir su quinto rasgo característico. En el caso de nuestro país el censo es el pivote referencial del resto de las estadísticas sociales que conforman el Sistema Estadístico Nacional.

Sin embargo, las tareas del equipo central del censo no tendrían éxito de no mediar una aceitada estructura provincial que permita ejecutar el censo al mismo tiempo y con los mismos principios sostenidos y aprobados por el conjunto de las autoridades locales. De ahí que el último rasgo del censo

que se desea destacar en esta oportunidad es el de la *descentralización durante la ejecución del operativo.*

La Argentina tiene la ventaja de contar con organismos provinciales de estadística con fuerte presencia avalada por amplios desarrollos tecnológicos y recursos humanos altamente calificados.

Sin embargo el relevamiento censal sólo es posible en un contexto de compromiso universal de las autoridades nacionales y provinciales en primer lugar, y de la población en particular, a la que hay que sensibilizar a través de acciones de diferente naturaleza.

Uno de los medios más apropiados para dicha sensibilización es la difusión de los resultados del censo. Su producto final, sus propios datos, es la principal propaganda que un censo puede tener y ese es el sentido de este documento.

Ahora bien, la era de los censos generales de población comienza en la Argentina en 1869 y desde esa fecha se han realizado siete más: los de 1895, 1914, 1947, 1960, 1970, 1980 y 1991. Ahora estamos en el camino del censo 2000.

Cada uno de ellos proporcionó una imagen bien acabada de la situación demográfica, social y económica del país según lo reconocen los estudiosos que las utilizan sistemáticamente.

De alguna manera los censos respondieron a las necesidades de cada momento del país en materia de información. En ellos se reflejan las costumbres y la necesidad de conocimientos de la época. Cada uno tiene su particularidad.

3. ALGUNOS DATOS QUE APORTAN LOS CENSOS

En esta parte del documento se muestra una mínima parte de la potencialidad de los censos en materia de información. Ellos no solamente permiten conocer la realidad del momento en que se realizan sino también, al comparar la información con la que proporcionan censos anteriores, permiten analizar la evolución histórica de los fenómenos que se estudian a través de ellos.

Al dar cuenta de esas realidades, es posible asimismo intentar explicaciones acerca de sus causas pasadas y consecuencias futuras.

Se presenta a continuación un listado de situaciones que es posible definir a partir de los datos censales. Las mismas están relacionadas con funciones propias de un censo moderno y remiten a:
. la determinación de la representatividad parlamentaria;
. la provisión de información sobre las características presentes de la población a efectos de la elaboración de diagnósticos para la formulación de políticas públicas;
. y la elaboración de estimaciones de población futura para la planificación de servicios, infraestructura y producción de bienes de naturaleza diversa.

LOS CENSOS CONTRIBUYEN A ESTABLECER EL NÚMERO DE REPRESENTANTES DEL PUEBLO EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS Y LEGISLATURAS PROVINCIALES.

En la Ley 22847 del 12 de julio de 1983 se establece (Art. 3ro) que ..."el número de diputados nacionales a elegir será de uno por cada 161.000 habitantes o fracción no menor de 80.500"...Asimismo otorga el número de diputados que le corresponde a cada provincia (Art. 4to)... "tomando como base a tal efecto el censo practicado en 1980".

De esa manera el Congreso Nacional tiene hoy 254 diputados y es posible actualizar ese número si las autoridades deciden utilizar el censo de 1991 o el próximo del año 2000.

Así por ejemplo, de mantenerse el mismo criterio, de acuerdo con las proyecciones de los datos del último censo, en el año 2000 el Parlamento Nacional podría tener 304 representantes y en el 2010, 330 (Cuadro 1). De la misma manera sería posible estimar el número de legisladores de los organismos provinciales o aún municipales, cuando las respectivas Constituciones así lo establezcan.

ES POSIBLE CONOCER EL ESTADO ACTUAL DEL PAÍS EN RELACIÓN CON SU PASADO A PARTIR DE LOS DATOS CENSALES.

El censo proporciona información sobre la **SITUACIÓN DEMOGRÁFICA** presente y tanto autoridades como especialistas pueden conocer cómo aquella evolucionó en períodos más o menos cortos.

1. Volumen y ritmo de crecimiento

Entre el primer y el último censo nacional, la población se multiplicó casi 18 veces, incremento que no ocurrió de manera pareja en los 122 años que abarca el periodo 1869-1991 (Cuadro 2 y Gráfico 1).

Hasta 1947 el número de habitantes del país prácticamente se duplica entre un censo y otro. A partir de mediados del presente siglo la población crece a ritmo más lento y vuelve a duplicarse sólo después de algo más de cuarenta años.

Si la Argentina hubiera seguido creciendo como a principios de siglo, en que los migrantes europeos llegaron en gran número, en 1991 no hubiéramos sido alrededor de 32 millones quinientas mil personas sino aproximadamente 123 millones !!!! (Gráfico 1 y Cuadro 3). Apenas levemente menor que Brasil.

2. El componente migratorio

Como se dijo anteriormente, el aporte de los migrantes extranjeros fue sustantivo en la conformación de la Argentina moderna. Ello se aprecia en una representación muy utilizada por los demógrafos que se denomina "**pirámide de población**". En el Gráfico 2 se muestra cómo se conforma la población nativa y no nativa por sexo y edad para las diferentes fechas censales.

En 1869, pero especialmente en 1895 y 1914, se aprecia la importancia de los migrantes (en negro). Asimismo en los gráficos sucesivos puede verse cómo va perdiendo importancia el aporte de los extranjeros y prácticamente nuestro país crece debido a los argentinos mismos. Claro que la mayoría de ellos son hijos y nietos de los extranjeros (nuestros padres y abuelos) que por haber nacido en el país fueron por ley argentinos.

La dimensión del fenómeno en 1991 puede verse en el Mapa 1 en el que se grafica el porcentaje de población extranjera por departamento. Las áreas más oscuras representan a aquellas en las que el peso de extranjeros sobre la población total es más alto.

3. El envejecimiento de la población

Otro elemento muy interesante sobre el que puede dar cuenta el censo es un fenómeno que se denomina "envejecimiento de la población" que se manifiesta por el progresivo aumento del peso de la población mayor de 65 años.

En el mismo Gráfico 2 puede verse cómo la Argentina comienza teniendo una pirámide de base ancha en los primeros tres censos, producto de una alta proporción de población joven, que corresponde a un país con tasas altas de natalidad y gran aporte de jóvenes y adultos activos migrantes.

Más adelante, al disminuir el aporte de extranjeros y descender la fecundidad, las pirámides se van angostado en la base haciéndose al mismo tiempo más voluminosas en las cúspides. Ello se debe a que nacen menos personas y además más adultos alcanzan a vivir más años como consecuencia del mejoramiento en las condiciones de vida.

Es interesante complementar esta visión con la observación del Gráfico 3, que muestra cómo han ido envejeciendo los extranjeros entre los censos. Basta recordar los casos particulares de nuestras familias para entender este proceso. En las pirámides de principios de siglo nuestros padres y abuelos eran jóvenes. En las de los últimos ellos ya han envejecido y se ubican en la parte superior de las pirámides.

El envejecimiento poblacional implica un desafío social: la manutención de las crecientes proporciones de ancianos que por su localización en el ciclo de vida son potencialmente inactivos y dependen para su subsistencia de los bienes y servicios que ponen a su disposición los adultos productivos.

4. Distribución espacial de la población

Otro aspecto interesante es la distribución espacial de la población, que es un reflejo de la dinámica de la mortalidad, la natalidad y los movimientos migratorios de un país.

Desde 1869 hasta 1991, nuestro país ha experimentado importantes cambios en cuanto a la distribución de la población por regiones. Los mismos están básicamente relacionados con las migraciones internacionales primero e internas después, producto ellas de factores económicos y sociales muy importantes (ampliación de las fronteras cultivables; transición de una sociedad tradicional a una moderna; diseño de medios de transporte; industrialización; mecanización del agro; educación universal; por mencionar sólo algunos de ellos).

En el Gráfico 4 puede verse que la región pampeana mantiene su supremacía, aunque desde mediados de siglo viene descendiendo su participación.

El área metropolitana (Capital Federal y 19 partidos del Gran Buenos Aires) adquiere gran dinamismo y concentra ya en 1960 la tercera parte de la población del país, la cual se mantiene prácticamente constante hasta nuestros días.

La región del Noroeste, y en menor medida la de Cuyo, pierden considerable presencia mientras que la zona Patagónica, con un poblamiento particular en el presente siglo, tiene un peso pequeño, aunque en las dos últimas décadas crece a gran velocidad.

En el Mapa 2 puede verse el peso de los migrantes internos en las distintas provincias en 1991. Ellos son responsables del crecimiento más importante de ciertas áreas. El área metropolitana de Buenos Aires y la Patagonia son ejemplo del aporte mayor de migrantes de otras provincias. Las manchas más claras representan una presencia casi exclusiva de personas nacidas en cada lugar.

Finalmente, la relación entre la población y superficie permite visualizar la "densidad" que en el caso de nuestro país era muy baja en 1991 (apenas 11, 7 habitantes por kilómetro cuadrado). En el Mapa 3 puede verse que la Argentina es un país casi vacío, con la población irregularmente distribuida y caracterizada por una gran heterogeneidad espacial.

La Capital Federal tenía 14.827 habitantes por kilómetro cuadrado en esa fecha, mientras en Santa Cruz había menos de un habitante en esa misma superficie. En el Gran Buenos Aires esa cifra alcanzaba a 2166 y la provincia más densa después de esa región era Tucumán (apenas 50 habitantes por kilómetro cuadrado).

5. Proceso de urbanización

Uno de los fenómenos más característicos de la distribución espacial es el proceso de urbanización, es decir, el aumento del peso de la población residiendo en áreas urbanas.

En el Gráfico 5 puede verse que ya en 1914 más del 50 por ciento de la población del país vivía en localidades mayores de 2000 habitantes, representando una urbanización realmente temprana. Esta proporción ha crecido continuamente, alcanzando en 1991 el 86 por ciento.

Por su parte, la población rural muestra desde mediados de siglo tasas negativas de crecimiento poblacional, según se observa en el Gráfico 6.

Ahora bien, el censo también proporciona información sobre la **SITUACION SOCIAL Y OCUPACIONAL DE LAS PERSONAS**.

La comparación con el pasado se hace más compleja en el caso de los aspectos sociales y económicos de la población ya que para cada época los estándares pueden ser muy diferentes. Lo que hoy es un claro síntoma de deterioro y malas condiciones de vida hace cien años podía ser reflejo de condiciones aventajadas.

Baste pensar por ejemplo en la educación: a principios de siglo era un privilegio saber leer y escribir solamente, a la vez que hoy no haber pasado por la escuela primaria lleva a los individuos a una gran vulnerabilidad presente y futura desde el punto de vista social y económico.

Por tal razón los datos que se presentan a continuación se refieren básicamente al último censo y eventualmente a su comparación con el de 1980.

1. Situación habitacional

En 1991 había cerca un millón doscientas mil viviendas "desocupadas", cantidad que era equivalente a la casi totalidad del parque habitacional de la Capital Federal (Cuadro 4). Piénsese a esta ciudad vacía y se tendrá idea de la magnitud del fenómeno.

Claro que entre esas viviendas desocupadas está la mayoría de las oficinas y comercios que funcionan hoy día en antiguos departamentos o casas alguna vez habitadas por familias. También las casas que se utilizan los fines de semana y para vacaciones.

Ahora bien, del conjunto de viviendas "particulares" (las "colectivas" como hospitales, internados, cuarteles y cárceles no se analizan en esta oportunidad), hay algunas que están habitadas por personas a pesar de estar muy deterioradas o construidas con materiales de desecho. Se trata de las llamadas "viviendas deficitarias" (casas con algún problema constructivo o algún déficit de servicios; inquilinatos; viviendas precarias y ranchos).

En el Cuadro 5 puede verse cómo se distribuían en 1980 y 1991 ese tipo de viviendas en cada una de las provincias argentinas. Ello nos da idea de los cambios y mejoras entre un censo y otro pero también de la magnitud de la tarea de los gobiernos de la década.

Así por ejemplo, la cuarta parte de las 8 millones y medio de viviendas particulares de 1991 eran deficitarias (más de dos millones de hogares). Por su lado, la situación entre 1980 y 1991 había mejorado relativamente para las viviendas "precarias" (ranchos, casillas, inquilinatos) pasando del 13 al 8 por ciento entre una fecha y otra. Esta información es la que necesita todo gobierno para estimar la inversión necesaria para paliar dicho déficit.

Póngase atención también por ejemplo en la situación de las provincias. Obsérvese las grandes diferencias entre la Capital Federal y algunas provincias del norte como Formosa o Jujuy. En el Mapa 4 se observan las diferencias.

Finalmente, en el Cuadro 6 puede observarse las situaciones provinciales con relación a algunos indicadores seleccionados de situación habitacional. Es evidente que la situación mejoró para el país y la totalidad de las provincias entre 1980 y 1991, pero las distancias entre ellas son grandes, cualquiera sea el indicador.

La magnitud del esfuerzo que deberían hacer el gobierno nacional y los locales para resolver la situación se aprecia como realmente importante si se calcula que:

. el casi 21 por ciento de viviendas "sin cañería de agua dentro de la vivienda" equivalía a 1 millón 750 mil;

. el 14 por ciento de viviendas "sin retrete con descarga de agua" representaban casi 1 millón 200 mil hogares;

. la cantidad de viviendas "sin electricidad" o "sin agua" era de alrededor de 500 mil.

2. Características educacionales

El "analfabetismo" es uno de los fenómenos que pueden medirse a través de los censos de población. Sabemos que en Argentina alcanzaba el 6 por ciento de la población en 1980 y el 4 por ciento en 1991 (Cuadro 7). Una campaña de alfabetización planificada debería contemplar que este último porcentaje representaba aproximadamente 900 mil personas.

En ese mismo Cuadro se observa que el fenómeno se concentra especialmente en las edades más adultas, aunque no deja de llamar la atención que en algunas provincias aún hay muchos jóvenes que no han podido acceder ni siquiera a la educación primaria, lo cual habla de la vulnerabilidad actual y futura de los hogares a los que pertenecen o van a conformar esos jóvenes.

En el Mapa 5 pueden verse las diferencias regionales. En ciertas áreas de la Patagonia y del Norte el peso de los analfabetos es de entre el 20 y 35 por ciento de la población mayor de 10 años.

En el Cuadro 8 se describe, por su lado, la situación educacional de la población mayor de 15 años medida a través del "máximo nivel de instrucción alcanzado" en 1991. Obsérvense una vez más las diferencias regionales por nivel alcanzado.

Llama la atención, para mencionar un ejemplo, el escaso peso de la población que alcanzó a completar el nivel universitario (sólo algo más del

tres por ciento) que representa cerca de 750 mil personas aproximadamente.

En otro sentido, piénsese en el esfuerzo por llevar a que los casi 4 millones 300 mil personas (19 por ciento de los mayores de 15 años) que no había completado el nivel secundario por alguna razón, lo completara a partir de esa fecha.

Finalmente, en el Mapa 6 puede verse que no todos los niños de 5 a 12 años estaba asistiendo a la enseñanza primaria en 1991 cuando la ley establece que "todos" deberían estar escolarizados. Las diferencias provinciales saltan una vez más a la vista.

3. Otros aspectos sociales y ocupacionales

El censo también permite conocer otros aspectos. Entre muchos de ellos se presentan a continuación algunos de los más interesantes para 1991.

Algo más de la tercera parte de las personas no tenía "Obra Social" ni estaba afiliada a "algún Plan Médico o Mutual" en 1991 tal como se observa en el Cuadro 9. No obstante ello, si alguno de ellos enfermaba estaba cubierto por el hospital público para su atención.

Conocer esa cifra es muy importante para el gobierno pues ello le permite estimar los recursos que deben disponerse para que los hospitales puedan abastecer esa demanda proporcionando una atención adecuada. En esos términos, el dato para la población menor de 14 años es significativo. De la misma manera el relativo a cada jurisdicción.

El Cuadro 10 muestra por su lado una información muy interesante. Nos habla de la "cobertura previsional" de la población mayor de 60 años. Sólo alrededor del 65 por ciento de este grupo tenía jubilación o pensión en 1991.

Las diferencias regionales por sexo eran muy importantes tanto entre provincias como entre áreas urbanas y rurales en una misma provincia. En Capital Federal casi las tres cuartas partes de varones y mujeres tenía alguna "jubilación o pensión" pero en el área rural de Corrientes, para dar sólo un ejemplo, apenas la cuarta parte de unos y otros había accedido a algún tipo de cobertura previsional.

Finalmente, en el Mapa 7 puede verse el peso de la población ocupada en el sector público en 1991. En ocho provincias más del 25 por ciento y en dos de ellas más del 40 por ciento de las personas dependía del Estado para obtener un empleo.

4. El mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas

El censo es la fuente de datos que permite calcular el conocido indicador compuesto de Necesidades Básicas Insatisfechas (conocido como "el NBI" o los "pobres") para los niveles más desagregados que pueda pensarse. Este dato es muy utilizado para asignar recursos tanto del estado nacional como los provinciales.

En el Cuadro 11 puede verse la situación tanto en 1980 como en 1991. La situación mejoró mucho entre una fecha y otra pero en la más reciente aún había alrededor de 6 millones 400 mil personas que pertenecían a algún hogar con Necesidades Básicas Insatisfechas.

El Gráfico 7 permite ver las diferencias provinciales en 1991 y el Mapa 8 ayuda a vislumbrar cómo se distribuye el peso de los pobres a nivel regional. Las áreas más claras están en mejor situación relativa (proporción de hogares pobres en el total de población) pero no debe olvidarse que en esas áreas vive la mayor parte de las personas. Solamente en Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe vivía casi el cincuenta por ciento de los "hogares pobres" de la Argentina de 1991.

EL CENSO PROPORCIONA ELEMENTOS PARA PENSAR EN EL FUTURO.

Predecir el futuro no es una tarea fácil en ningún campo del quehacer humano. Sin embargo a partir de los datos censales, y recurriendo a técnicas reconocidas internacionalemente, es posible estimar algunos comportamientos futuros de la población.

Ello es de gran utilidad para los gobernantes, pero también para los planificadores de empresas públicas y privadas y por supuesto, para los investigadores.

Las técnicas que se utilizan se basan en hipótesis futuras del comportamiento de ciertos fenómenos y dichas hipótesis sólo pueden formularse si se conoce cómo se fueron dando esos fenómenos en el pasado y recientemente. Los censos proporcionan parte de esa información.

En el campo de la población total, si se cumplen las hipótesis elaboradas por el INDEC, en el año 2000 habrá alrededor de 37 millones de personas, tal como puede verse en el Cuadro 12, cantidad que alcanzará los 54 millones en el año 2050.

La estructura de la población por sexo y edad, caracterizada por un pronunciado proceso de envejecimiento se verá reflejada en una pirámide similar como la que se muestra en el Gráfico 8.

En el Cuadro 13 puede verse por ejemplo, cómo se distribuirá la población mayor de 65 años en diferentes momentos hasta el año 2010. Evidentemente seguirán existiendo diferencias provinciales pues las distintas jurisdicciones parten de situaciones también diferentes en 1991.

Así en el Cuadro 14 se calcula que en el año 2010 habrá en la Argentina 1 millón 656 mil más personas mayores de 60 años que en 1991 (cuarenta por ciento más). Alrededor del 40 por ciento se concentrará en la provincia de Buenos Aires, aunque el crecimiento más grande se dará en las provincias patagónicas (casi el 200 por ciento más en Neuquén por ejemplo, y más del 160 por ciento en Tierra del Fuego).

Esto habla del esfuerzo que deberá realizarse en términos de cobertura de salud, previsión social, acondicionamiento de las viviendas, para sólo mencionar algunos aspectos relacionados con la llamada tercera edad.

En el Cuadro 15 por ejemplo puede verse que haría falta construir 614 hogares de ancianos de mantenerse la actual relación con el número de personas mayores de 60 años. No se menciona aquí el esfuerzo de mejorar las condiciones de atención en esas instituciones pero el lector podrá imaginarlas si conoce la situación actual.

Finalmente, otro ámbito en que es posible aplicar información censal para planificar el futuro, es el de la educación de las personas. En el Cuadro 16 puede verse el número de personas que estará demandando servicios educativos en los distintos niveles. Por su lado, en el Cuadro 17 se calcula

que en el año 2005 se deberá disponer de cerca de 13 mil escuelas más para el nivel inicial; 26 mil para el primario y más de 7 mil para el secundario. Todo ello si se pretende mantener la actual relación alumno-escuela.

4. CONCLUSION

Muchos factores contribuyen a la realización de un censo. El INDEC es el responsable de su planificación y las Direcciones Provinciales de Estadística de su implementación.

Pero a diferencia de otras estadísticas que también tienen a ambos como responsables, el censo, por su inmensa magnitud, va más allá. Requiere de otras instituciones y otros organismos que tienen sus propias responsabilidades. El Consejo Asesor y el Comité Operativo nuclean a todas las instancias que participan en mayor o menor medida de las instancias sustantivas del censo. Todos ellos posibilitan que los datos de los que se ha hablado en este documento finalmente lleguen a sus destinatarios genuinos.

El censo permitirá conocer qué características adquirió la población a partir de los cambios económicos y sociales de la década; en qué lugar del territorio está distribuida; cuáles son sus problemas más acuciantes y cuáles fueron las realizaciones más relevantes. Esos resultados quedarán plasmados en el próximo censo 2000, visagra entre dos milenios. Ese al que algunos llaman el primero del próximo milenio y otros el último del que se va.

ANEXO

Cuadros, Gráficos y Mapas

Número de diputados por provincia estimados según población censada en 1980 y 1991 y proyectada al 30 de junio de los años 2000 y 2010

Provincias	Población Censo 1980	Diputados	Población Censo 1991	Diputados	Población Proyec.2000	Diputados	Población Proyec. 2010	Diputados
Total del país	27947446	254	32.615.528	278	37031802	304	41473702	330
Capital Federal	2922829	25	2.965.403	21	3046662	22	3076436	22
Buenos Aires	10865408	70	12.594.974	81	14214701	91	15835917	101
Catamarca	207717	5	264.234	5	318147	5	377866	5
Chaco	701392	7	839.677	8	951795	9	1050529	10
Chubut	263116	5	357.189	5	448028	6	540446	6
Córdoba	2407754	18	2.766.683	20	3090803	22	3384125	24
Corrientes	661454	7	795.594	8	921933	9	1043406	9
Entre Ríos	908313	9	1.020.257	9	1113438	10	1189938	10
Formosa	295887	5	398.413	5	504185	6	626782	7
Jujuy	410008	6	512.329	6	604002	7	701399	7
La Pampa	208260	5	259.996	5	306113	5	347087	5
La Rioja	164217	5	220.729	5	280198	5	351911	5
Mendoza	1196228	10	1.412.481	12	1607618	13	1793260	14
Misiones	588977	7	788.915	8	995326	9	1232201	11
Neuquén	243850	5	388.833	5	560726	6	780660	8
Río Negro	383354	5	506.772	6	618486	7	741483	8
Salta	662870	7	866.153	8	1067347	10	1300219	11
San Juan	465976	6	528.715	6	578504	7	614951	7
San Luis	214416	5	286.458	5	363345	5	445919	6
Santa Cruz	114941	5	159.839	5	206897	5	260547	5
Santa Fe	2465546	19	2.798.422	20	3098661	22	3388521	24
Sgo. del Estero	594920	7	671.988	7	725993	8	768257	8
T. del Fuego *	27358	2	69.369	5	115538	5	188847	5
Tucumán	972655	9	1.142.105	10	1293349	11	1432986	12

* Al momento de dictarse la ley que establece el número de diputados para cada provincia, a Tierra del Fuego, entonces territorio nacional, se le adjudicaron 2 representantes. Los 3 restantes fueron agregados cuando la jurisdicción fue provincializada.

Nota. La estimación para el año 1991 muestra el número de representantes que le correspondería a cada provincia si el mismo hubiera sido actualizado de acuerdo a los nuevos datos censales.

En lo referente a los valores para los años 2000 y 2010, los mismos muestran la cantidad de diputados que le correspondería a cada provincia de acuerdo a las proyecciones vigentes si se mantuviera la base poblacional que indica la ley No. 22847.

Fuente: Censos Nacionales de Población de 1980 y 1991
Serie Análisis Demográfico No.7
Ley Nacional No.22847 de julio de 1983.

Cuadro 2

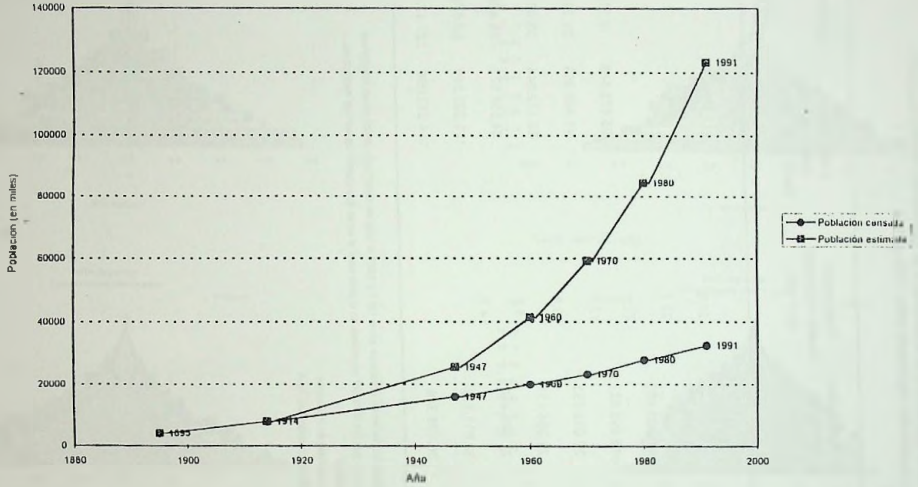
Argentina: Tasa de crecimiento medio anual intercensal.

Fechas censales	Población (en miles)	Período intercensal	Tasa media anual de crecimiento (%)
1869	1737		
1895	3954	1869-1895	3.0
1914	7885	1895-1914	3.5
1947	15894	1914-1947	2.0
1960	20010	1947-1960	1.7
1970	23390	1960-1970	1.5
1980	27947	1970-1980	1.7
1991	32615	1980-1991	1.5

Fuente: INDEC (1975) e INDEC (1995).

Gráfico 1

Población total. Periodo 1895-1999. Total del país



Fuentes: Censos Nacionales de Población. Serie Análisis Demográfico N° 5

Cuadro 3

Población total que tendría la Argentina si se hubiera mantenido constante la Tasa de crecimiento registrada entre 1895 y 1914

Año	Población censada (a)	Tasa anual media registrada (por mil)	Población estimada (tasa 1895/1914) (b)	Diferencia (b)-(a)
1869	1.830.214			
		31,0	-	
1895	4.044.911		-	
		35,7	-	
1914	7.903.662		-	
		21,4	-	
1947	15.893.827		25.672.649	9.778.822
		17,4		
1960	20.013.793		41.406.969	21.393.176
		15,6		
1970	23.364.431		59.172.044	35.807.613
		18,1		
1980	27.949.480		84.558.973	56.609.493
		14,7		
1991	32.615.528		123.295.510	90.679.982
1999 (*)	36.578.358		164.052.090	127.473.732

(b) población estimada manteniendo constante entre 1914 y 1999 la tasa de crecimiento anual medio intercensal del período 1895-1914, que fue la mayor registrada en el país para el lapso que cubren los censos nacionales

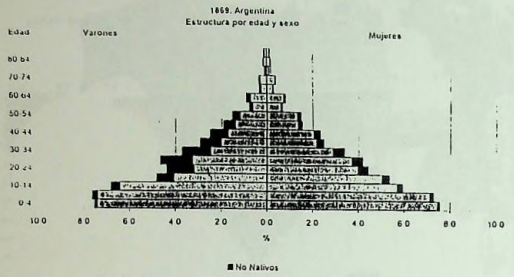
(*) población proyectada

Fuente: Censos Nacionales de Población.

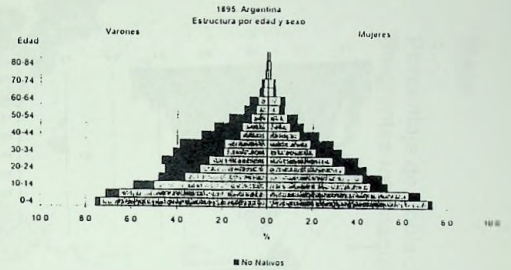
INDEC,Análisis Demográfico No.5

Gráfico 2

Pirámides de nativos y no nativos por sexo. Censos 1869 - 1895 - 1914 - 1947 - 1960 - 1970 - 1980 y 1991



Fuente: INDEC (1996)



Fuente: INDEC (1996)



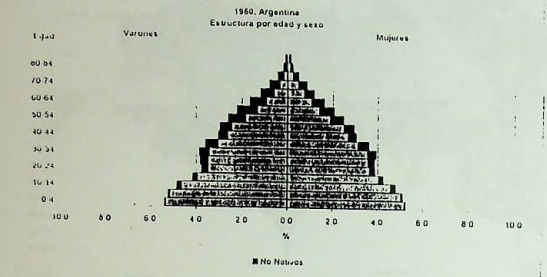
Fuente: INDEC (1996)



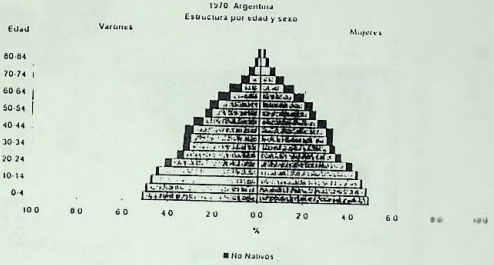
Fuente: INDEC (1996)

Gráfico 2

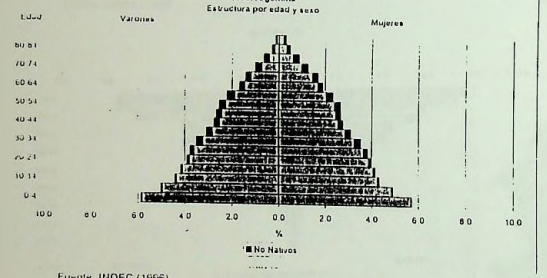
Pirámides de nativos y no nativos por sexo. Censos 1869 - 1895 - 1914 - 1947 - 1960 - 1970 - 1980 y 1991



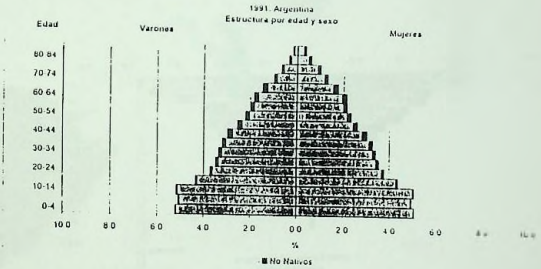
Fuente: INDEC (1996)



Fuente: INDEC (1996).



Fuente: INDEC (1996)



Fuente: INDEC (1996).

Mapa 1

Porcentaje de población extranjera
(migrantes internacionales)

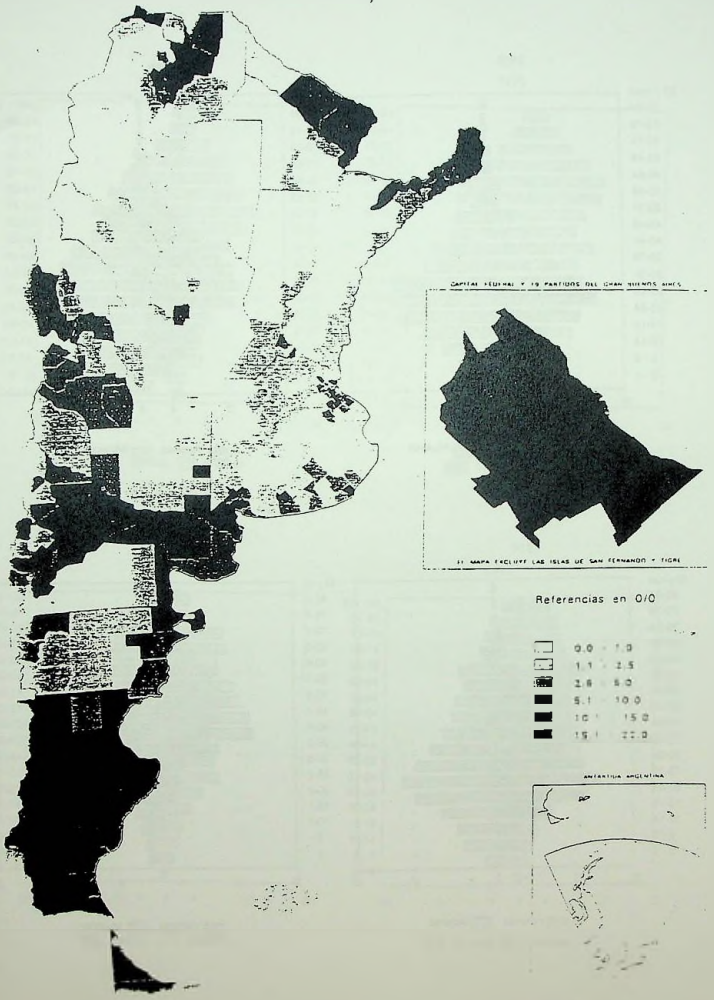
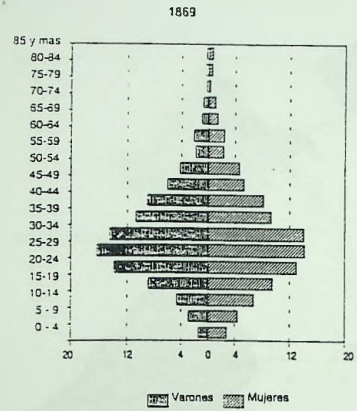
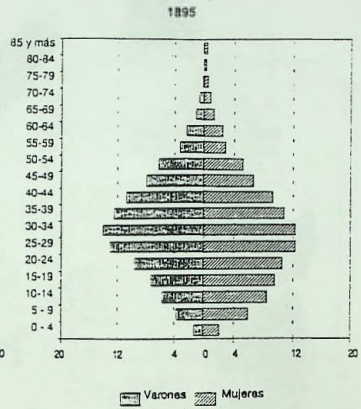
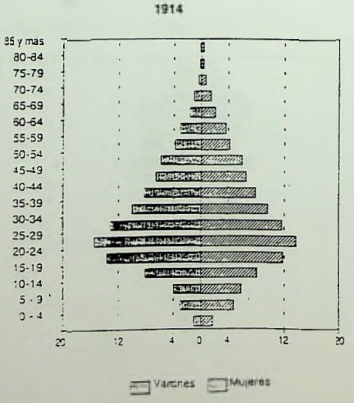


Gráfico 3

Estructura de la población no nativa por sexo y edad, según censos







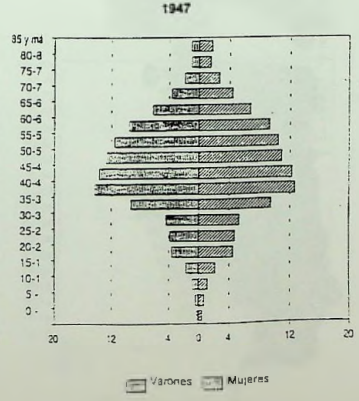
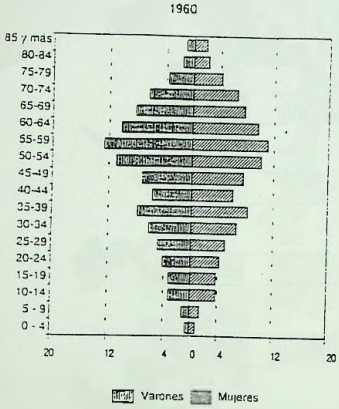
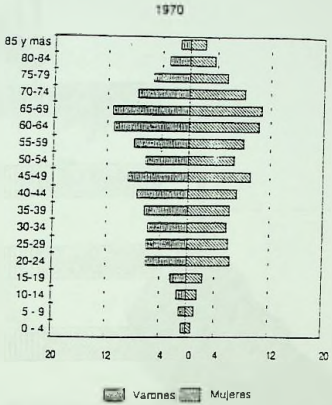
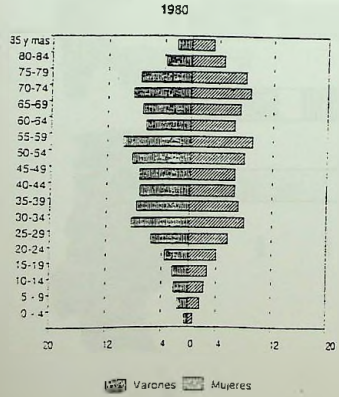


Gráfico 3

Estructura de la población no nativa por sexo y edad, según censos







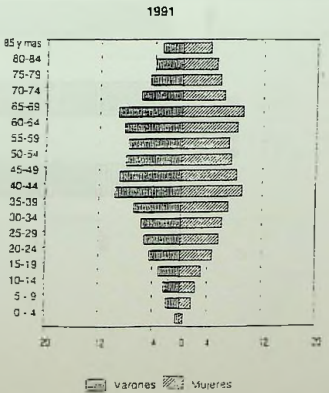
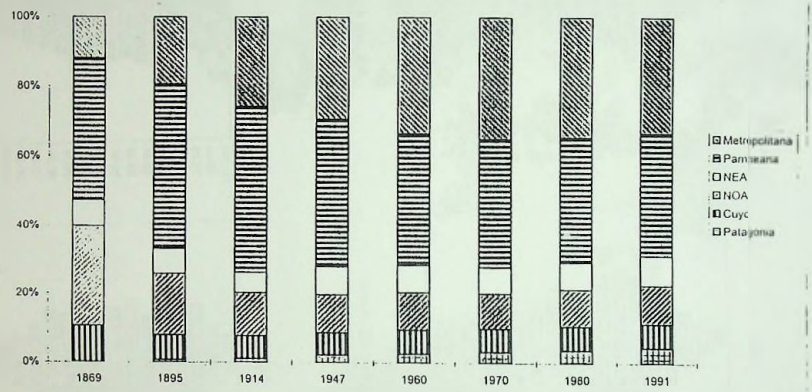


Gráfico 4

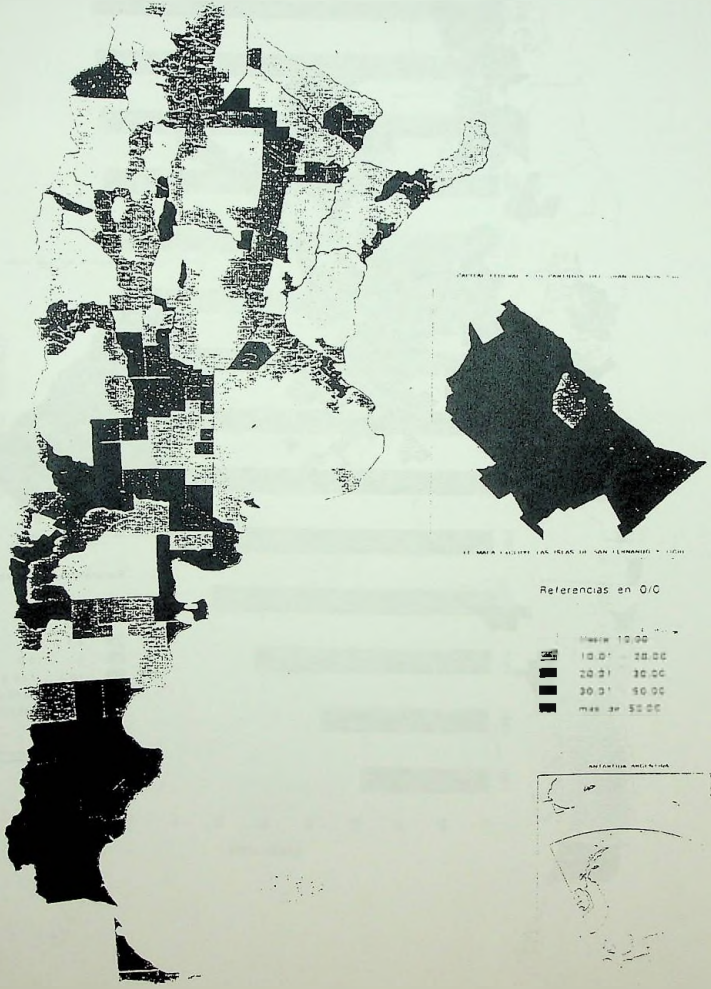
Distribución relativa de la población por regiones a fechas censales.



Fuente: **INDEC** (1992)

MAPA 2

Porcentaje de población oriunda de otra provincia



MAPA 3

Densidad de población

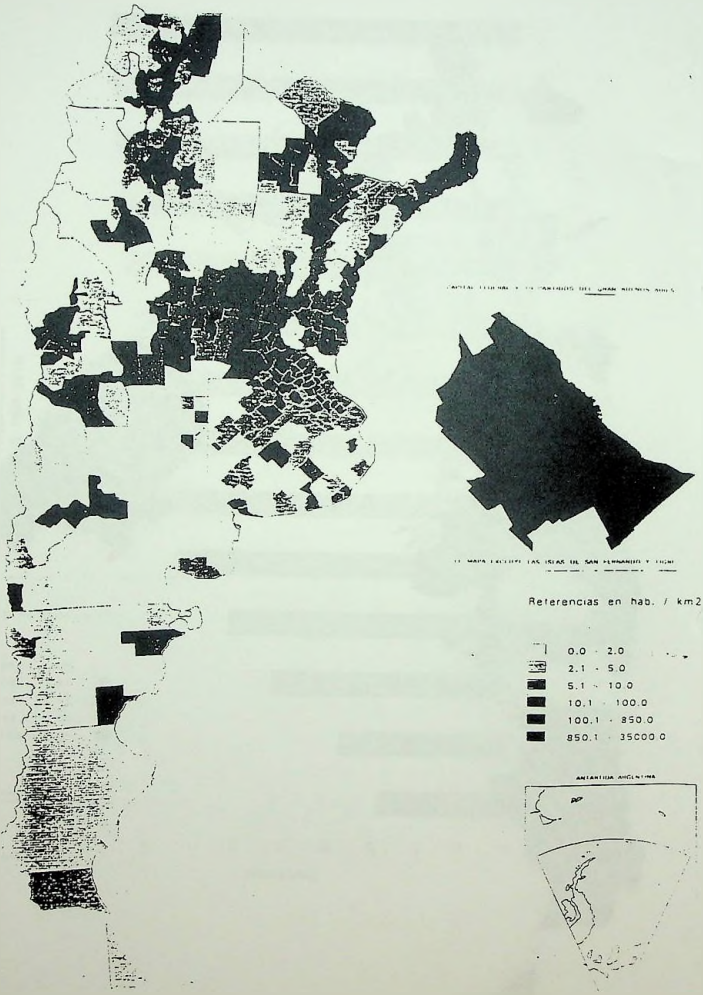
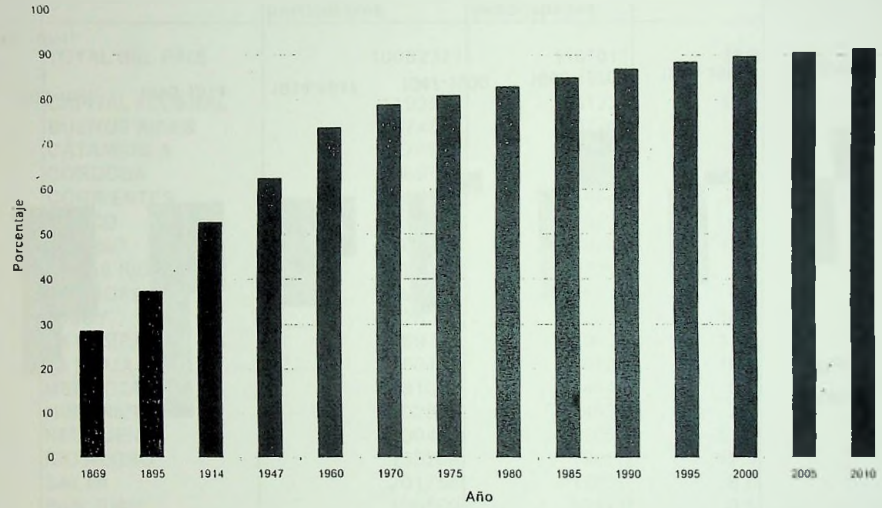


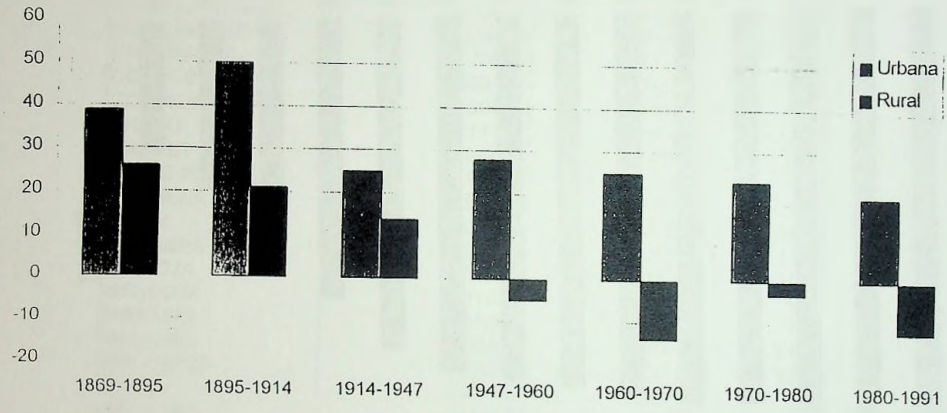
Gráfico 5
Porcentaje de Población Urbana.
TOTAL PAIS. 1869-2010.



Fuente: INDEC (1995))

Gráfico 6

Tasas de crecimiento de la población urbana y rural en períodos intercensales (por mil).



Fuente: INDEC (1993).

ARGENTINA 1991.
Porcentaje de viviendas desocupadas en el total de viviendas particulares

PROVINCIAS	Total de viviendas particulares	Viviendas partic. desocupadas	% viv.desoc.
TOTAL DEL PAIS	10062371	1187011	11,8
CAPITAL FEDERAL	1193929	151236	12,7
BUENOS AIRES	4074558	557761	13,7
CATAMARCA	70974	10174	14,3
CORDOBA	869710	103820	11,9
CORRIENTES	200504	14875	7,4
CHACO	211156	13206	6,3
CHUBUT	109800	14087	12,8
ENTRE RIOS	295645	27544	9,3
FORMOSA	99111	6652	6,7
JUJUY	126779	13302	10,5
LA PAMPA	89776	10655	11,9
LA RIOJA	56166	6124	10,9
MENDOZA	381078	34449	9,0
MISIONES	202866	14533	7,2
NEUQUEN	109469	12654	11,6
RIO NEGRO	155268	19411	12,5
SALTA	201754	17055	8,5
SAN JUAN	130569	12413	9,5
SAN LUIS	82196	9696	11,8
SANTA CRUZ	47408	5389	11,4
SANTA FE	891585	91235	10,2
STGO. DEL ESTERO	165150	13183	8,0
T. DEL FUEGO	23385	3689	15,8
TUCUMAN	273415	23888	8,7

Cuadro 5

Porcentaje de viviendas con características deficitarias según división politico-territorial. 1980 y 1991.

División politico-territorial	% Viviendas deficitarias (1)		% Casas tipo B (2)		% Viviendas precarias (3)	
	1980	1991	1980	1991 (4)	1980	1991
TOTAL PAIS	28,8	25,2	16,1	16,8	12,7	8,5
CAPITAL FEDERAL	4,0	4,7	0,2	0,5	3,8	4,2
BUENOS AIRES	23,2	22,2	12,2	14,5	10,9	7,7
19 PARTIDOS DEL GBA	24,4	24,3	11,6	14,7	12,8	9,6
RESTO DE BS. AS.	21,2	18,9	13,2	14,2	8,0	4,7
CATAMARCA	57,1	44,5	22,4	32,9	34,8	11,6
CORDOBA	25,0	19,3	17,7	15,9	7,4	3,4
CORRIENTES	65,0	49,2	31,5	30,2	33,5	19,0
CHACO	71,0	58,3	38,0	39,2	33,0	19,0
CHUBUT	37,8	25,4	20,1	17,1	17,6	8,3
ENTRE RIOS	41,7	29,5	25,5	21,8	16,3	7,7
FORMOSA	75,7	64,7	31,0	37,4	44,6	27,4
JUJUY	56,4	46,8	26,7	26,3	29,6	20,5
LA PAMPA	26,3	16,2	19,6	13,3	6,7	2,9
LA RIOJA	48,4	36,9	32,3	28,8	16,2	8,1
MENDOZA	25,0	21,8	16,9	15,7	8,1	6,1
MISIONES	76,9	63,7	58,8	50,5	18,1	13,3
NEUQUEN	39,3	21,7	20,1	13,0	19,2	8,6
RIO NEGRO	44,5	29,6	27,8	20,5	16,7	9,1
SALTA	56,0	47,3	28,4	26,8	27,6	20,4
SAN JUAN	39,9	30,8	21,6	18,2	18,3	12,6
SAN LUIS	39,7	30,1	26,8	23,4	12,9	6,7
SANTA CRUZ	35,5	19,6	24,5	12,3	11,0	7,3
SANTA FE	24,9	21,5	14,6	15,2	10,4	6,3
SANTIAGO DEL ESTERO	67,7	59,8	30,4	38,0	37,4	21,8
TIERRA DEL FUEGO	41,6	26,7	28,2	4,8	13,4	21,8
TUCUMAN	52,7	41,7	32,9	28,3	19,8	13,4

FUENTE: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 Serie C y 1991 Serie B.

NOTA: (1) Incluye a las casas tipo B y a las viviendas precarias.

(2) Casas tipo B: cumplen al menos una de las siguientes condiciones: a) no tiene provisión de agua por cañería dentro de la vivienda.
b) no dispone de retrete con descarga de agua; c) tiene piso de tierra u otro precario.

(3) Para permitir la comparabilidad entre ambos censos, se consideran viviendas precarias:
en 1980, las piezas de inquilinato, los ranchos, las viviendas precarias y otros.
en 1991, los ranchos o casillas, los hogares en casa de inquilinato, los locales no construidos para habitación y las viviendas móviles. No se consideraron los hoteles y pensiones.

(4) Las pequeñas diferencias con el cuadro 3.1 se deben a la exclusión de hoteles y pensiones.

MAPA 4

3.1 PORCENTAJE DE VIVIENDAS DEFICITARIAS. 1991



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, Serie B.

Cuadro 6

Indicadores seleccionados de precariedad habitacional según división político – territorial. 1980 y 1991

División político-territorial	% Viviendas sin cañería de agua dentro de la vivienda		% Viviendas sin retrete con descarga de agua		% Viviendas sin electricidad		% Viviendas con piso de tierra (2)	
	1980	1991(3)	1980(1)	1991 (3)	1980	1991	1980	1991 (3)
TOTAL PAIS	27,1	20,7	22,9	14,2	13,2	6,5	10,2	6,1
CAPITAL FEDERAL	1,1	1,1	0,9	2,2	0,1	--	0,9	0,2
BUENOS AIRES	22,0	18,6	14,8	7,2	5,5	1,6	4,7	2,0
19 PARTIDOS DEL GBA	23,2	20,3	14,3	7,3	2,5	0,6	4,0	1,8
RESTO DE BS. AS.	20,1	15,8	15,5	7,1	10,1	3,2	5,7	2,2
CATAMARCA	52,5	33,7	50,1	29,4	28,7	17,2	41,9	26,9
CORDOBA	23,7	16,0	22,4	11,8	14,5	6,8	6,6	3,5
CORRIENTES	63,1	41,5	59,0	36,3	46,8	21,8	37,1	23,2
CHACO	69,6	52,5	67,9	46,2	46,0	29,1	38,6	25,0
CHUBUT	35,0	19,8	31,0	23,7	16,7	8,5	8,7	3,7
ENTRE RIOS	40,0	24,4	35,5	18,7	29,1	11,9	14,1	7,2
FORMOSA	74,1	58,6	67,5	47,4	54,0	30,3	51,2	37,2
JUJUY	52,9	36,5	47,6	35,2	30,3	19,3	27,5	23,4
LA PAMPA	24,4	12,7	24,0	15,3	16,1	5,1	8,1	2,9
LA RIOJA	43,7	27,5	42,6	32,4	28,7	14,5	35,5	21,0
MENDOZA	24,1	18,9	19,8	14,0	9,3	3,8	9,3	5,8
MISIONES	74,8	57,0	74,4	49,7	53,2	31,3	15,3	10,6
NEUQUEN	37,0	17,6	32,6	19,9	17,6	6,7	13,9	5,4
RIO NEGRO	47,4	24,2	38,6	28,2	20,7	7,3	11,3	4,4
SALTA	53,0	36,2	48,0	34,9	34,8	21,8	33,6	25,7
SAN JUAN	35,6	24,0	33,3	19,6	14,3	6,3	24,5	14,5
SAN LUIS	37,7	24,7	34,4	17,1	27,2	12,1	20,5	10,0
SANTA CRUZ	12,8	12,2	10,4	17,1	8,0	3,4	3,3	0,6
SANTA FE	23,3	17,6	21,3	11,4	10,8	4,6	9,1	4,7
SANTIAGO DEL ESTERO	66,5	54,0	65,0	47,8	53,3	37,1	45,7	33,9
TIERRA DEL FUEGO	32,5	11,8	26,9	14,7	4,3	1,1	10,2	1,0
TUCUMAN	50,5	34,1	46,3	24,3	27,5	10,4	22,8	14,1

FUENTE: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 Serie C y 1991 Serie B y C.

NOTA: (1) Para 1980, se incluyen las viviendas sin retrete y las viviendas con retrete sin descarga de agua
(2) Se incluyen las viviendas con piso de tierra u otro material precario
(3) Los desconocidos se distribuyeron proporcionalmente

Cuadro 7

Tasa de analfabetismo por grupo de edad según división político-territorial. 1980 y 1991

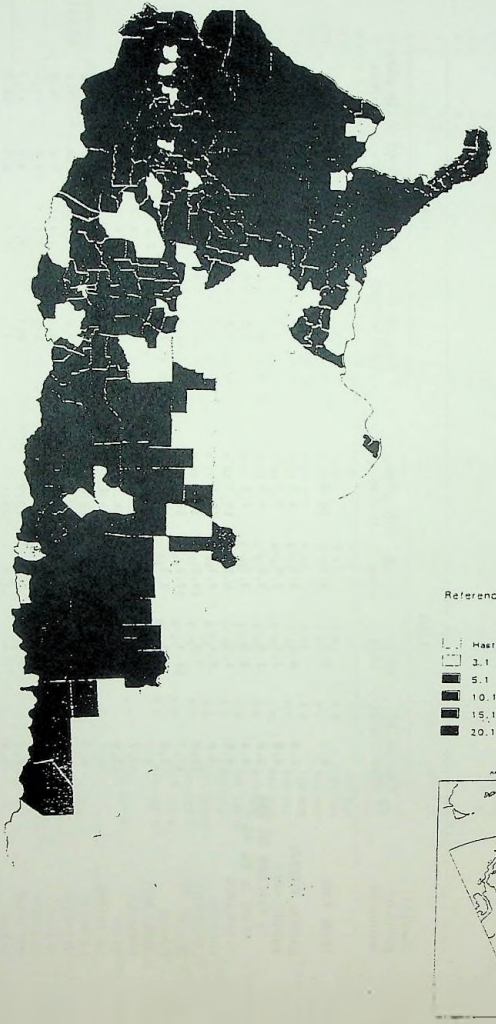
(Población de 15 años y más)

División político-territorial	1980				1991			
	Pob. de 15 años y más	15-24 años	25-49 años	50 años y más	Pob. de 15 años y más	15-24 años	25-49 años	50 años y más
TOTAL PAIS	6,1	3,1	5,0	10,0	4,0	1,7	3,3	6,6
CAPITAL FEDERAL	1,5	0,6	0,7	2,6	0,7	0,4	0,5	1,0
BUENOS AIRES	4,0	1,8	3,0	7,2	2,5	1,1	2,0	4,4
19 PARTIDOS DEL GBA	3,8	1,5	3,0	6,9	2,5	1,0	1,9	4,3
RESTO DE BS. AS.	4,4	2,2	3,1	7,5	2,6	1,1	2,0	4,4
CATAMARCA	8,6	4,3	6,9	15,4	4,9	2,0	4,1	9,4
CORDOBA	5,6	2,4	4,1	10,2	3,5	1,3	2,6	6,2
CORRIENTES	15,9	7,9	14,5	27,3	10,3	3,9	8,9	19,6
CHACO	17,7	11,3	17,2	27,3	12,3	6,2	11,7	20,9
CHUBUT	8,2	4,0	7,2	16,1	5,0	1,7	4,1	11,0
ENTRE RIOS	8,3	3,7	6,0	15,5	5,4	2,2	4,1	9,7
FORMOSA	13,7	6,1	12,7	26,6	9,2	3,3	7,7	20,1
JUJUY	13,4	3,2	11,8	31,3	7,8	1,2	5,4	21,4
LA PAMPA	6,7	3,0	4,8	12,6	4,5	1,6	3,4	8,0
LA RIOJA	6,9	3,4	5,1	13,6	4,3	1,9	3,3	8,8
MENDOZA	7,8	3,4	6,2	14,3	5,0	1,8	4,0	9,4
MISIONES	12,9	7,1	12,8	22,1	9,1	4,0	8,6	16,9
NEUQUEN	10,5	5,5	9,6	21,4	6,0	2,1	5,1	14,4
RIO NEGRO	10,2	4,9	8,8	19,9	6,2	2,2	4,8	13,7
SALTA	12,4	5,4	11,0	24,1	7,6	2,3	6,3	16,7
SAN JUAN	7,8	3,0	6,1	15,8	4,7	1,7	3,4	9,7
SAN LUIS	8,2	4,3	6,8	13,6	4,7	2,0	3,8	8,5
SANTA CRUZ	4,1	1,6	3,2	10,3	2,4	0,7	1,6	6,9
SANTA FE	6,1	3,2	4,7	9,8	3,9	1,6	3,4	6,1
SANTIAGO DEL ESTERO	13,9	7,2	11,6	23,9	9,5	4,5	8,2	16,6
TIERRA DEL FUEGO	2,4	1,6	1,8	7,0	1,2	0,5	0,8	4,5
TUCUMAN	9,1	4,9	8,0	15,7	5,5	2,3	5,0	9,6

FUENTE : INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 Serie D y 1991 Serie C.

MAPA 5

Porcentaje de analfabetismo



Cuadro 8

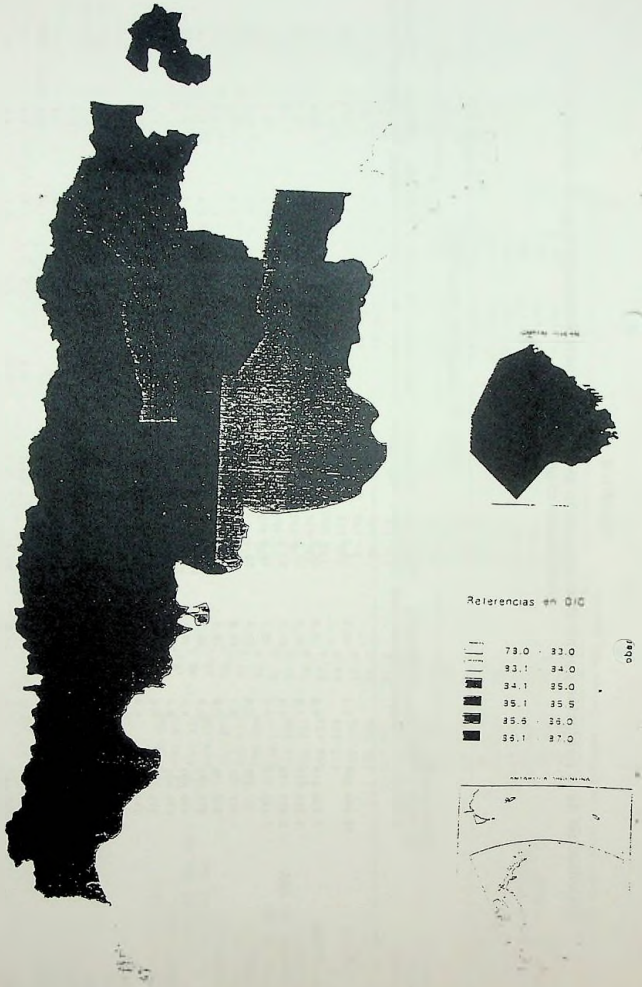
Distribución de la población por nivel de educación alcanzado según división politico-territorial. 1991
(población de 15 años y más)

División politico-territorial	Población de 15 años y más (100,0)	Nivel de educación alcanzado								
		Nunca Asistió	Primario Incompleto	Primario Completo	Secundario Incompleto	Secundario Completo	Terciario Incompleto	Terciario Completo	Univers. Incompleto	Univers. Completo
TOTAL PAIS	22.644.941	3,4	19,5	32,3	18,9	12,2	2,5	3,0	4,9	3,3
CAPITAL FEDERAL	2.399.619	1,0	6,8	25,6	18,4	19,4	3,7	5,7	10,1	9,3
BUENOS AIRES	8.951.877	2,4	17,8	37,3	19,3	11,8	2,3	2,7	4,0	2,4
19 PARTIDOS DEL GBA	5.621.759	2,3	17,1	37,5	20,4	11,9	2,4	2,5	3,9	2,1
RESTO DE BS. AS.	3.330.118	2,6	19,1	36,9	17,5	11,6	2,2	2,9	4,2	2,9
CATAMARCA	167.054	3,4	22,4	30,7	20,2	11,8	3,0	3,0	3,2	2,4
CORDOBA	1.962.701	3,1	21,5	28,3	19,6	11,4	2,5	2,9	6,8	3,9
CORRIENTES	500.214	7,8	28,3	26,3	15,8	10,2	2,4	2,7	4,4	2,1
CHACO	515.889	10,7	30,7	25,8	15,9	7,2	2,2	2,4	3,3	1,8
CHUBUT	230.655	5,0	19,4	30,5	23,5	11,1	1,8	2,5	3,5	2,8
ENTRE RIOS	688.822	4,2	26,9	30,2	16,8	11,4	2,9	3,5	2,2	1,9
FORMOSA	239.301	7,6	28,4	28,8	17,8	8,4	3,0	2,9	1,5	1,4
JUJUY	311.541	6,9	23,3	24,5	25,0	9,8	4,3	2,5	2,0	1,7
LA PAMPA	178.806	4,9	22,7	37,2	15,6	10,1	1,4	2,1	3,0	3,0
LA RIOJA	140.454	3,2	19,3	31,4	20,8	13,8	3,3	3,2	2,5	2,3
MENDOZA	961.352	4,0	23,4	29,8	20,3	10,2	2,1	2,3	5,1	3,0
MISIONES	471.433	6,7	31,6	30,2	15,3	8,1	2,1	2,5	2,1	1,5
NEUQUEN	244.541	5,2	21,2	26,2	23,9	11,7	2,1	2,9	3,8	3,1
RIO NEGRO	327.170	5,8	23,4	28,3	21,4	10,1	1,8	2,9	3,1	3,2
SALTA	532.952	6,3	22,4	26,4	23,2	9,8	2,9	2,5	4,3	2,3
SAN JUAN	350.699	3,3	21,0	34,1	19,8	10,0	2,1	2,3	4,6	2,7
SAN LUIS	191.928	3,4	20,9	32,3	18,7	13,3	1,8	2,1	4,4	3,1
SANTA CRUZ	104.195	2,5	17,1	27,8	28,4	13,2	2,6	3,5	2,4	2,6
SANTA FE	1.971.837	3,5	20,4	33,4	16,3	13,5	2,6	3,1	4,5	2,8
SANTIAGO DEL ESTERO	413.030	7,0	31,3	28,2	15,7	9,7	2,3	1,9	2,5	1,4
TIERRA DEL FUEGO	44.463	1,2	10,4	27,4	30,1	16,8	3,1	4,2	3,3	3,5
TUCUMAN	744.408	3,6	22,9	31,3	17,9	9,9	2,1	2,3	7,0	3,0

FUENTE: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Serie B.

MAPA 6

Porcentaje de poblacion entre 5 y 12 años, que asiste al nivel primario de educacion



Cuadro 9

Porcentaje de población sin obra social ni plan médico o mutual por grupo de edad según división político-territorial (1991)

División político-territorial	Población total		0-14 años		15-59 años		60 años y más	
	Nº absoluto	% Sin O.S. ni PM o M	Nº absoluto	% Sin O.S. ni PM o M	Nº absoluto	% Sin O.S. ni PM o M	Nº absoluto	% Sin O.S ni PM o M
TOTAL PAIS	32.615.528	36,9	9.978.683	42,4	18.438.697	38,9	4.198.148	15,1
CAPITAL FEDERAL	2.965.403	19,7	567.062	23,5	1.741.517	23,5	656.824	6,3
BUENOS AIRES	12.594.974	36,7	3.647.446	42,2	7.257.637	39,5	1.689.891	13,4
19 PARTIDOS DEL GBA	7.969.324	38,5	2.351.808	44,2	4.634.014	40,9	983.502	14,0
RESTO DE BS. AS.	4.625.650	33,6	1.295.638	38,4	2.623.623	36,9	706.389	12,6
CATAMARCA	264.234	36,8	97.091	39,0	140.993	38,0	26.150	22,1
CORDOBA	2.766.683	37,8	804.649	43,6	1.588.011	40,4	374.023	14,4
CORRIENTES	795.594	48,4	295.465	50,6	426.452	49,0	73.677	36,5
CHACO	839.677	52,2	323.967	55,0	450.356	52,8	65.354	33,8
CHUBUT	357.189	32,6	126.592	33,6	203.327	33,2	27.270	23,8
ENTRE RIOS	1.020.257	38,5	331.619	41,8	561.027	40,7	127.611	20,2
FORMOSA	398.413	57,3	159.266	59,3	210.570	57,4	28.577	45,0
JUJUY	512.329	44,0	200.842	44,8	274.545	44,8	36.942	34,3
LA PAMPA	259.996	35,2	81.190	40,6	146.139	36,9	32.667	14,4
LA RIOJA	220.729	34,0	80.275	36,7	119.801	35,1	20.653	17,2
MENDOZA	1.412.481	42,2	451.426	46,8	798.264	44,2	162.791	19,5
MISIONES	788.915	49,8	317.552	50,9	417.146	50,7	54.217	36,2
NEUQUEN	388.833	40,3	144.501	41,4	221.164	41,1	23.168	24,9
RIO NEGRO	506.772	38,8	179.602	39,6	286.313	39,9	40.857	27,6
SALTA	866.153	48,7	333.268	50,8	466.123	49,9	66.762	29,5
SAN JUAN	528.715	40,9	178.275	43,9	296.617	43,1	53.823	18,5
SAN LUIS	286.458	37,6	94.530	40,9	161.443	38,8	30.485	21,5
SANTA CRUZ	159.839	23,0	55.644	20,1	94.210	25,1	9.985	20,3
SANTA FE	2.798.422	29,0	827.001	36,3	1.554.174	30,4	417.247	9,9
SANTIAGO DEL ESTERO	671.988	55,4	259.176	59,4	345.424	56,4	67.388	34,6
TIERRA DEL FUEGO	69.369	30,8	24.906	28,2	42.136	32,4	2.327	29,0
TUCUMAN	1.142.105	35,3	397.338	38,7	635.308	36,4	109.459	17,2

FUENTE: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Serie C.

NOTA: (1) Los casos en que se ignora si poseen o no cobertura en salud fueron distribuidos proporcionalmente.

Cuadro 10

Población de 60 años y más: porcentaje que recibe jubilación o pensión (1) por sexo y zona urbana o rural según división político-territorial. 1991

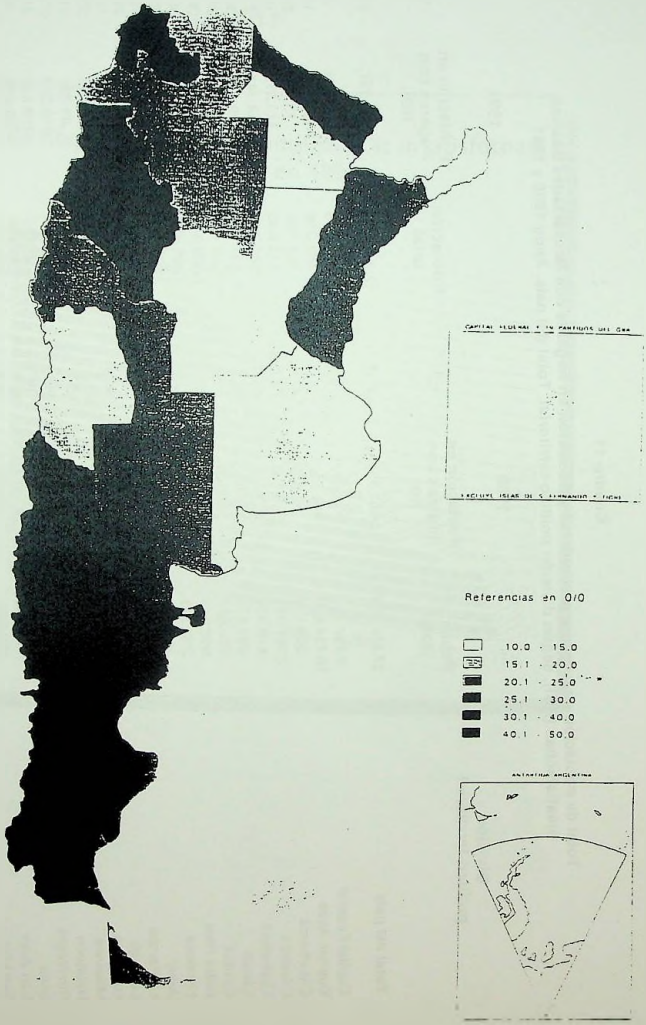
División político-territorial	% que recibe jubilación o pensión								
	Población de 60 y más			Urbana			Rural		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
TOTAL PAIS	65,47	68,94	62,84	67,60	71,78	64,58	47,90	50,55	44,83
CAPITAL FEDERAL	74,60	74,33	74,76	74,60	74,33	74,76	-	-	-
BUENOS AIRES	67,04	71,43	63,67	67,50	72,21	63,97	58,54	60,26	56,35
CATAMARCA	68,96	64,42	72,65	75,64	71,81	78,55	57,05	52,56	61,18
CORDOBA	63,84	69,49	59,55	65,77	72,35	61,04	51,31	54,41	48,03
CORRIENTES	49,12	53,81	45,23	57,12	63,23	52,51	30,46	35,21	25,55
CHACO	49,03	51,15	47,05	57,44	63,15	52,83	27,31	27,05	27,67
CHUBUT	53,87	58,35	49,68	57,51	64,31	51,69	35,78	35,26	36,55
ENTRE RIOS	65,81	71,55	61,44	69,75	76,75	64,96	52,73	58,01	47,09
FORMOSA	44,09	45,27	42,87	52,09	56,50	48,26	29,67	29,19	30,35
JUJUY	51,69	56,88	46,89	55,13	61,23	49,70	39,78	43,12	36,22
LA PAMPA	68,27	71,18	65,72	71,46	76,14	67,81	59,34	60,05	58,47
LA RIOJA	72,75	71,24	74,09	74,81	73,81	75,62	68,32	66,44	70,32
MENDOZA	59,17	64,49	54,84	62,17	69,08	56,96	44,97	47,14	42,45
MISIONES	45,39	47,01	43,76	53,90	57,91	50,40	30,42	31,04	29,62
NEUQUEN	60,45	64,83	56,59	62,09	67,45	57,68	53,11	55,10	50,73
RIO NEGRO	51,48	53,36	49,81	56,08	60,08	52,86	35,63	35,04	36,41
SALTA	59,70	63,33	56,32	62,92	68,01	58,52	48,21	49,17	47,06
SAN JUAN	63,60	68,41	59,52	65,66	70,78	61,55	53,42	58,57	47,62
SAN LUIS	58,43	60,55	56,65	64,13	67,71	61,41	40,50	42,31	38,42
SANTA CRUZ	56,39	60,44	52,10	59,47	66,64	52,82	35,11	33,05	41,42
SANTA FE	67,04	72,86	62,67	68,31	74,73	63,75	57,63	61,91	52,99
SANTIAGO DEL ESTERO	50,23	53,56	47,32	63,50	66,53	61,15	33,27	39,18	27,26
TIERRA DEL FUEGO	52,99	53,57	52,37	54,51	56,59	52,54	29,58	28,35	40,00
TUCUMAN	59,16	64,54	54,54	62,65	68,18	58,37	48,06	55,27	39,43

FUENTE : INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Serie C.

NOTA : (1) Comprende todo tipo de jubilación o pensión (sistema nacional, provincial, municipal u otro).

MAPA 7

Porcentaje de la población ocupada en el sector público



Cuadro 11

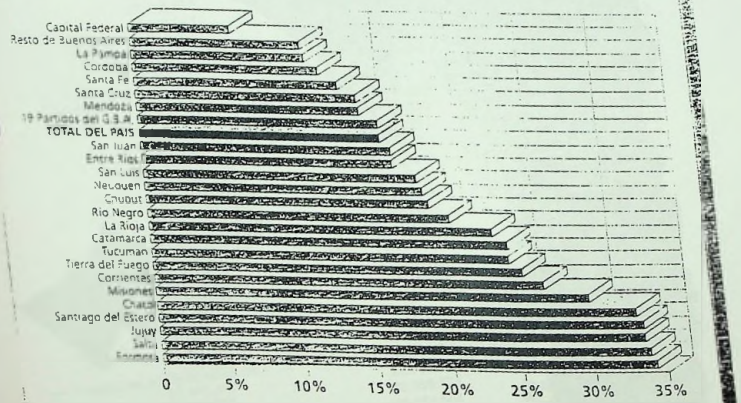
Total de población en hogares particulares y población en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), según división político-territorial. Total del país. Años 1980 y 1991

División político-territorial	1980			1991		
	Población total	Población en hogares con NBI	%[1]	Población total	Población en hogares con NBI	%[1]
Total del país	**27.432.998**	**7.603.332**	**27,7**	**32.245.467**	**6.427.257**	**19,9**
Capital Federal	2.797.719	231.872	8,3	2.871.519	232.203	8,1
Buenos Aires	10.734.839	2.607.922	24,3	12.482.016	2.128.736	17,2
Catamarca	204.196	87.039	42,6	261.783	73.944	28,2
Córdoba	2.361.074	529.753	22,4	2.734.630	413.573	15,1
Corrientes	648.354	303.818	46,9	790.786	248.144	31,4
Chaco	690.433	359.857	52,1	834.128	329.139	39,5
Chubut	250.627	87.343	34,8	350.158	76.608	21,9
Entre Ríos	892.900	292.979	32,6	1.009.940	207.794	20,6
Formosa	292.363	159.072	54,4	396.428	155.072	39,1
Jujuy	403.405	196.892	48,8	507.096	180.025	35,5
La Pampa	202.506	44.379	21,9	256.315	34.705	13,5
La Rioja	161.958	59.224	36,6	219.322	59.311	27,0
Mendoza	1.177.059	287.076	24,4	1.400.118	246.789	17,6
Misiones	580.522	263.424	45,4	782.131	262.812	33,6
Neuquén	232.762	93.507	40,2	380.300	81.391	21,4
Río Negro	374.137	145.707	38,9	500.774	116.323	23,2
Salta	653.070	305.776	46,8	858.251	318.532	37,1
San Juan	461.788	142.404	30,8	525.488	103.865	19,8
San Luis	209.802	67.019	31,9	283.550	61.057	21,5
Santa Cruz	103.769	27.245	26,3	155.791	22.860	14,7
Santa Fe	2.432.827	595.239	24,5	2.776.388	489.854	17,6
Santiago del Estero	585.155	302.681	51,7	666.857	254.830	38,2
Tierra del Fuego	23.135	6.356	27,5	66.314	14.862	22,4
Tucumán	958.598	406.748	42,4	1.135.384	314.828	27,7

[1] Porcentaje de población en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas sobre el total de población en hogares de la división político-territorial. Fuente: INDEC

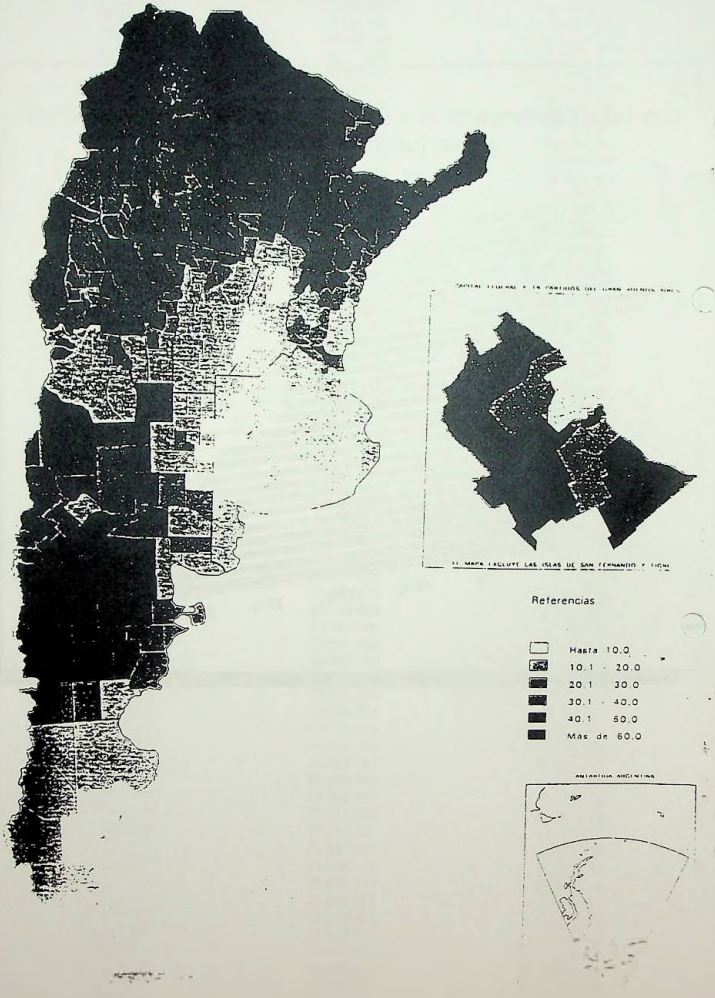
GRAFICO 7

Porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas, según jurisdicción en 1991



MAPA 8

Porcentaje de población en hogares particulares con necesidades básicas insatisfechas (NBI)

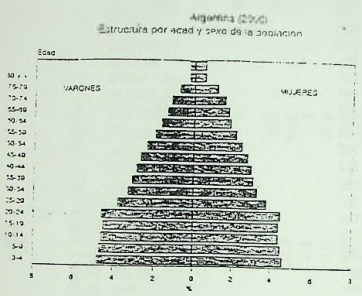


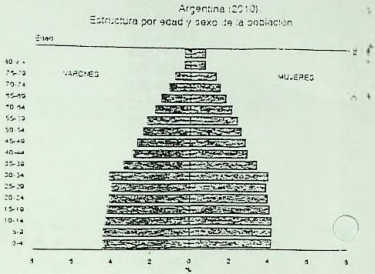
Cuadro 12

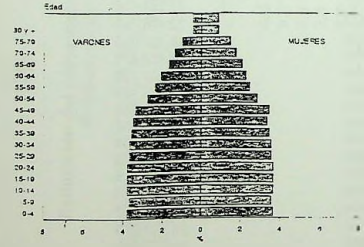
Proyecciones de población hasta el 2050

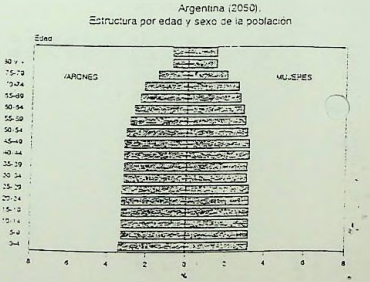
1990	32.527.095	15.968.590	16.558.505
1991	32.973.784	16.183.686	16.790.099
1992	33.421.199	16.400.223	17.020.976
1993	33.869.405	16.617.935	17.251.470
1994	34.318.469	16.836.555	17.481.914
1995	34.768.456	17.055.814	17.712.642
1996	35.219.612	17.275.885	17.943.729
1997	35.671.894	17.496.945	18.174.949
1998	36.124.933	17.718.738	18.406.194
1999	36.578.358	17.941.006	18.637.352
2000	37.031.802	18.163.493	18.868.309
2001	37.486.938	18.387.045	19.099.893
2002	37.944.012	18.611.834	19.332.178
2003	38.400.513	18.836.589	19.563.924
2004	38.853.931	19.060.039	19.793.892
2005	39.301.755	19.280.914	20.020.841
2006	39.744.784	19.499.672	20.245.113
2007	40.184.693	19.717.160	20.467.533
2008	40.620.282	19.932.690	20.687.592
2009	41.050.351	20.145.575	20.904.776
2010	41.473.702	20.355.127	21.118.575
2011	41.890.760	20.561.614	21.329.147
2012	42.302.326	20.765.494	21.536.832
2013	42.707.759	20.966.366	21.741.393
2014	43.106.421	21.163.826	21.942.594
2015	43.497.670	21.357.473	22.140.197
2016	43.879.290	21.546.212	22.333.077
2017	44.251.706	21.730.313	22.521.393
2018	44.618.246	21.911.414	22.706.831
2019	44.982.236	22.091.158	22.891.078
2020	45.347.004	22.271.183	23.075.821
2021	45.713.215	22.451.798	23.261.416
2022	46.078.650	22.631.910	23.446.740
2023	46.442.312	22.811.056	23.631.256
2024	46.803.203	22.988.775	23.814.429
2025	47.160.326	23.164.604	23.995.722
2026	47.514.317	23.338.861	24.175.456
2027	47.865.841	23.511.852	24.353.988
2028	48.213.943	23.683.104	24.530.838
2029	48.557.667	23.852.142	24.705.526
2030	48.896.059	24.018.489	24.877.570
2031	49.229.466	24.182.351	25.047.115
2032	49.558.527	24.344.046	25.214.481
2033	49.882.716	24.503.264	25.379.452
2034	50.201.513	24.659.700	25.541.813
2035	50.514.393	24.813.045	25.701.348
2036	50.821.446	24.963.417	25.858.029
2037	51.123.020	25.111.022	26.011.998
2038	51.418.982	25.255.682	26.163.300
2039	51.709.198	25.397.222	26.311.976
2040	51.993.534	25.535.464	26.458.070
2041	52.271.914	25.670.374	26.601.540
2042	52.544.425	25.802.069	26.742.357
2043	52.811.185	25.930.602	26.880.583
2044	53.072.309	26.056.026	27.016.283
2045	53.327.911	26.178.393	27.149.518
2046	53.575.325	26.296.271	27.279.053
2047	53.814.472	26.409.625	27.404.846
2048	54.049.356	26.520.605	27.528.751
2049	54.283.977	26.631.356	27.652.620
2050	54.522.027	26.744.025	27.778.002

Grafico 3
Pirámides de población de Argentina estimadas para los años 2000 - 2010 – 2025 y 2050









Cuadro 13

Estimación del porcentaje de la población de 65 años y más, por división Político-territorial. Total del país. Años 1990 y 2010

División político-territorial	1990	1995	2000	2005	2010
			%		
Total del país	8,9	9,4	9,7	9,9	10,2
Capital Federal	16,3	16,8	16,8	16,5	16,7
Buenos Aires	9,2	9,9	10,3	10,5	10,8
Catamarca	6,8	7,1	7,3	7,4	7,9
Córdoba	9,3	10,0	10,5	10,8	11,3
Corrientes	6,4	6,6	6,7	7,0	7,4
Chaco	5,1	5,6	6,1	6,6	7,0
Chubut	5,0	5,5	6,0	6,6	7,2
Entre Ríos	8,8	9,3	9,7	10,2	10,8
Formosa	4,7	5,1	5,5	5,9	6,3
Jujuy	4,7	5,3	5,9	6,4	7,0
La Pampa	8,9	9,2	9,5	9,9	10,6
La Rioja	6,4	6,6	6,7	6,9	7,2
Mendoza	7,8	8,5	9,0	9,3	9,8
Misiones	4,5	4,9	5,3	5,7	6,0
Neuquén	3,9	4,3	4,7	5,2	5,9
Río Negro	5,3	5,9	6,3	6,9	7,6
Salta	5,1	5,5	6,0	6,4	6,8
San Juan	6,7	7,6	8,3	9,0	10,0
San Luis	7,3	7,3	7,3	7,3	7,7
Santa Cruz	3,9	4,3	4,7	5,2	5,5
Santa Fe	10,5	11,0	11,2	11,3	11,4
Santiago del Estero	6,9	7,3	7,5	7,9	8,3
Tierra del Fuego	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8
Tucumán	6,3	6,9	7,4	7,6	7,9

Fuente: INDEC - CELADE
1996, Serie Análisis demográfica 7

Cuadro 14

Población de 60 años y más registrada en el Censo de 1991 y estimada al 30 de junio del año 2010, por provincias

Provincias	1991 (a)	2010 (b)	Diferencia (b)-(a)	Cambio porcentual	Relación (b)/(a)
Total país	**4.198.150**	**5.854.669**	**1.656.519**	**39,5**	1,39
Capital Federal	656.824	675.843	19.019	2,9	1,03
Buenos Aires	1.689.891	2.364.710	674.819	39,9	1,40
Catamarca	26.150	42.551	16.401	62,7	1,63
Córdoba	374.023	528.754	154.731	41,4	1,41
Corrientes	73.677	110.182	36.505	49,5	1,50
Chaco	65.354	104.493	39.139	59,9	1,60
Chubut	27.270	56.344	29.074	106,6	2,07
Entre Ríos	127.611	176.931	49.320	38,6	1,39
Formosa	28.577	57.672	29.095	101,8	2,02
Jujuy	36.942	70.807	33.865	91,7	1,92
La Pampa	32.667	50.940	18.273	55,9	1,56
La Rioja	20.653	36.048	15.395	74,5	1,75
Mendoza	162.793	247.996	85.203	52,3	1,52
Misiones	54.217	107.200	52.983	97,7	1,98
Neuquén	23.168	69.486	46.318	199,9	3,00
Río Negro	40.857	81.742	40.885	100,1	2,00
Salta	66.762	126.672	59.910	89,7	1,90
San Juan	53.823	88.393	34.570	64,2	1,64
San Luis	30.485	49.368	18.883	61,9	1,62
Santa Cruz	9.985	21.120	11.135	111,5	2,12
Santa Fe	417.247	525.628	108.381	26,0	1,26
Stgo. del Estero	67.388	90.528	23.140	34,3	1,34
T.del Fuego	2.327	6.162	3.835	164,8	2,65
Tucumán	109.459	165.099	55.640	50,8	1,51

Fuente:Censo Nacional de Población de 1991
INDEC,Serie Análisis Demográfico No.7

Cuadro 15

Demanda potencial de hogares de ancianos. Total del país y provincias. Año 2010

División político-territorial	Pob.60 años y más 1991	Hogares de ancianos 1991	Pob.60 años y más 2010	Hogares de ancianos 2010	Incremento 1991-2010
Total país	4198150	1840	5854669	2454	614
Capital Federal	656824	510	675843	525	15
Buenos Aires	1689891	686	2364710	960	274
Catamarca	26150	4	42551	7	3
Córdoba	374023	157	528754	222	65
Corrientes	73677	16	110182	24	8
Chaco	65354	16	104493	26	10
Chubut	27270	8	56344	17	9
Entre Ríos	127611	50	176931	69	19
Formosa	28577	6	57672	12	6
Jujuy	36942	11	70807	21	10
La Pampa	32667	23	50940	36	13
La Rioja	20653	3	36048	5	2
Mendoza	162793	37	247996	56	19
Misiones	54217	20	107200	40	20
Neuquén	23168	13	69486	39	26
Río Negro	40857	15	81742	30	15
Salta	66762	16	126672	30	14
San Juan	53823	12	88393	20	8
San Luis	30485	11	49368	18	7
St. Cruz	9985	10	21120	21	11
Santa Fe	417247	191	525628	241	50
Stgo. del Estero	67388	12	90528	16	4
T.del Fuego	2327	1	6162	3	2
Tucumán	109459	12	165099	18	6

Fuente: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Resultados inéditos.

INDEC, Proyecciones de población por sexo y grupos de edad: urbana rural y económicamente activa (1990-2025) y por provincia (1990-2010) (Versión revisada-febrero 1995), Serie Análisis Demográfico N° 7.

Cuadro 16

Población por grupos de edad correspondiente a los niveles de enseñanza actuales y a los establecidos por la Ley Federal de Educación. Total país. 1990-2010

Nivel de enseñanza/grupo de edad		Población en edad escolar			
		1990	1995	2000	2005
ACTUAL					
Inicial	5 años	646920	675078	690953	705383
Primario	6-12 años	4673248	4624774	4746190	4857358
Medio	13-18 años	3575680	4037035	3955894	4053398
Superior/Univ.	19-29 años	5330765	5923746	6848968	7337856
LEY FEDERAL DE EDUCACION					
Inicial	5 años	646920	675078	690953	705383
Educ. Gral. Básica	6-14 años	5971887	5949317	6075161	6219281
Polimodal	15-18 años	2277041	2712492	2626923	2680698
Superior/Univ.	19-29 años	5330765	5923746	6848968	7337856

Fuente: INDEC-CELADE, Estimaciones y proyecciones de población. Total del país (versión revisada) 1950-2050. Serie Análisis Demográfico N° 5

Cuadro 17

Demanda potencial de escuelas por nivel de enseñanza .
Total del país. Año 2005.

Nivel	Cant. de escuelas 1994	Pob. Demandante 1995	Relación Pob./escuelas	Pob. Demandante 2005	Demanda potencial de escuelas 2005
Inicial	12740	675078	53,0	705383	13312
Primario	25487	4624774	181,5	4857358	26769
Medio	7250	4037035	556,8	4053398	7279

Fuente: Ministerio de Cultura y Educación de la Nación. Secretaría de Programación y Evaluación Educativa. Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos. Informe I. Resultados provisorios. 1994
INDEC-CELADE, Estimaciones y proyecciones de población. Total del país (versión revisada) 1950-2050. Serie Análisis Demográfico N° 5.