

M1/452.1/.10

Ej 2

Ej 2

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 Y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina



REPUBLICA ARGENTINA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS
SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

INDEC

m1/452.10

82

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO



Buenos Aires, Argentina

5, 6 y 7 de diciembre de 1995

INFORME DE RELATORIA ANEXO 3

Secretaría de
Programación Económica
Ministerio de Economía y
Obras y Servicios Públicos

Instituto Nacional de
Estadística y Censos
(INDEC)



En este informe se presentan las discusiones de los expertos extranjeros con los responsables de la Encuesta Permanente de Hogares de Argentina ,en una sesión especial del día jueves 7 de diciembre. En la misma participaron representantes de otros programas del Indec de la Dirección de Estadísticas Sociodemográficas y de la de Estadísticas Económicas

Preguntas formuladas a los expertos extranjeros¹:

H. MONTERO: Voy a formularles algunas preguntas a nuestros invitados y desde ya les pedimos un poco de paciencia. En esta oportunidad, que está el grupo del INDEC responsable de la elaboración de la EPH, nos interesaría muchísimo en cada uno de los puntos tener la referencia concreta sobre como se tratan en cada uno de los países las diferentes temáticas y qué problemas ustedes todavía visualizan que no pueden controlar y en esa forma tener una referencia muy empírica sobre cada uno de los temas que nos preocupan, en términos del mejoramiento de la captura y de la medición de las principales variables del mercado laboral. Entonces la mecánica sería así, propondríamos temas específicos y nos interesaría que sobre ese tema, cada uno de los países nos comente cómo se trata, cómo se manejan, y por supuesto nosotros le comentaríamos que es lo que estamos haciendo en la Argentina y que visualizamos.

El tema para mí central es que nosotros a través de encuestas le preguntamos a las personas sobre su condición de ocupación, es decir, si en el período de referencia han trabajado o no. A partir de ahí, con una secuencia de preguntas llegamos a una clasificación, si la persona es ocupada o no es ocupada, o si la persona es inactiva, es decir, que no está operando en del mercado laboral.

Por cierto que en la Argentina, y supongo que en la mayoría de los países, se hacen esfuerzos permanentes para tener la mayor confianza en términos de la calidad de la respuesta, que es una respuesta que da la persona. Querría que cada uno de los representantes de los países nos cuente como se ejecuta este proceso de clasificación básicamente de los inactivos y desocupados. Qué mecanismos prácticos están implementando para mejorar el control de calidad de la respuesta ya sea a través de preguntas, chequeos o supervisiones. Me interesaría, además, saber qué grado de satisfacción existe en los países sobre el nivel de calidad de estas respuestas, que conducen a esta clasificación de inactivos o desocupados.

Para tener un orden de secuencia podemos comenzar como estamos, es decir, que nos cuente Canadá su punto de vista, después España, EEUU, Francia y Japón.

B. PETRIE: Los abordajes que nosotros hacemos con la encuesta de hogares incluyen a una extensa serie de preguntas sobre cada individuo en el hogar en relación con actividades específicas implementadas por ellos en el período de referencia.

¹ Las preguntas formuladas en esta sección, así como, las respuestas brindadas por los expertos fueron obtenidas por medio de grabaciones. En algunos momentos de la reunión los cortes de corriente eléctrica que se produjeron obligaron a los encargados de relatoría a tomar notas a mano de lo expresado rescatando solo lo fundamental de los comentarios realizados en esos momentos. Esos pasajes, se transcriben en el texto con letra más pequeña.

No pedimos a los respondientes que se clasifiquen a sí mismos, si son empleados, desempleados o inactivos. La clasificación está hecha de manera que respondan a una serie de preguntas diseñadas para identificar actividades laborales o ligado a un trabajo en el caso de gente que tiene un trabajo pero no trabajo (en el período de referencia). Y una serie de preguntas sobre la búsqueda de trabajo para identificar aquellos que no trabajan, buscan trabajo y están disponibles para trabajar, y por lo tanto pueden ser clasificados como desocupados; de manera que es una extensa serie de preguntas y sobre la base de actividades que están identificadas a través de esas preguntas, clasificamos a cada individuo del hogar como empleado, desocupado o no perteneciente a la fuerza laboral.

Existen algunas dificultades para diferenciar a las personas que están desocupadas o son inactivas, ya que no es fácil determinar si alguien en realidad buscó trabajo. Y esto tiene que ver con el tema que tratamos ayer sobre las personas desalentadas o "descorazonadas" que pueden estar buscando trabajo o habrían buscado trabajo si hubiesen pensado que habría una chance de encontrarlo.

La búsqueda de trabajo en esas circunstancias tiende a concentrarse en algunas regiones del país. La búsqueda de trabajo puede ser algo esporádica y no fácil de identificarse, por lo tanto, hay algunas preguntas que generalmente surgen sobre sí la encuesta esta identificando la tasa real de desempleo en esas áreas, ya que si miramos la tasa de empleo o la tasa de participación se vera que es algo bajo relativa a otras partes del país y el tema es que debería haber mas personas de las que nosotros clasificamos como inactivos contadas como desocupados. También hay algunas dificultades en diferenciar a la gente que tiene un trabajo, pero están en lo que nosotros llamamos lay-off, han sido mandadas a su casa porque no hay trabajo disponible en esa situación laboral por un tiempo indeterminado y el tema es si serán llamados nuevamente a trabajar. En muchos casos hay expectativas, pero no está claro cuando eso será. Esto complica el asunto tratando de decidir si serian desempleados, si es que no buscan (aunque muchos lo hacen). El foco esta en la medición de las actividades, y en ese sentido pensamos que el cuestionario funciona bien.

Ya mencione que estamos en un proceso de refinamiento del mismo y mejorar las categoría en esas grandes áreas. Ponemos un gran esfuerzo en la capacitación de los encuestadores. Hemos introducido el uso de las computadoras lap-top para facilitar la tarea. La computadora está programada para decirle al entrevistador que preguntar y que no tengan que recordar los saltos del cuestionario. Eso ayuda. Hacemos controles de calidad del trabajo de los entrevistadores a través de las observaciones de los supervisores con entrevistas ocasionales de los hogares sobre una pequeña muestra y estar seguros de que el trabajo original fue bueno y que se marcaron las respuestas correctamente.

Ese es el enfoque general basado en las actividades, el cuestionario, buena capacitación de los entrevistadores y revisiones periódicas de los cuestionarios para tener certeza de que los cambios que se están operando en el mercado laboral y otros factores no han hecho que el set de preguntas esté desactualizado y no reproduzca la información que se espera. Este es un resumen. Hay más detalles a los que podría referirme pero creo que es abusar del tiempo. Gracias.

F. ALVAREZ: La primera pregunta es ¿Cómo se hace el proceso de clasificación en España de la Encuesta de Población Activa?. Para clasificar a las personas se hace una pregunta de carácter general, en la que no nos dirigimos directamente a los parados o a los inactivos, lo que se trata es detectar que personas han realizado algún trabajo, o sea, que tanto los parados como los inactivos se definen por exclusión con respecto a los ocupados. En esta pregunta, que consideramos fundamental, el entrevistador tiene que insistir en preguntar si la persona ha trabajado al menos una hora en la semana de referencia y si ha tenido algún trabajo remunerado, de ayuda familiar o de forma esporádica u ocasional.

Toda esta relación está puesta en la pregunta para asegurarnos de que no se pierdan ningún empleo de muy corta duración, sobre todo los empleos de ayudas familiares que a veces tienden a no ser declarados. Esto es algo que hemos comprobado con motivo de los censos de población en los cuales el empleo detectado es inferior al de la encuesta de población activa y la razón es fundamentalmente que los empleos de muy corta duración o los empleos como ayuda familiar no son detectados.

Por esa razón es por lo que en esta primera pregunta que consideramos fundamental el entrevistador tiene que insistir mucho en aclarar este concepto. Trabajo también es cualquier tipo de empleo de duración muy reducida o ayuda familiar.

Bien, una vez que hemos excluido ya mediante esta pregunta a los que están ocupados nos queda un resto de personas que pasan a otras baterías de preguntas en el cuestionario.

En el caso de los parados, la definición, como en el caso de Canadá, no la hace el propio entrevistado, sino que es una clasificación derivada. Se tiene en cuenta para clasificar a una persona como parado una serie de preguntas. La primera pregunta que se le hace es si busca empleo, a continuación si esta disponible para trabajar dentro de los quince días posteriores a la entrevista. Se le enumeran una serie de razones por las que puede no estar disponible, y aquí ya hay un filtro para descartar a las personas que se declaran como no disponibles para incorporarse a un trabajo en el plazo de quince días.

A continuación el entrevistado tiene que señalar una forma de búsqueda de un empleo. Puede señalar hasta tres de todas las enumeradas. Tenemos un total de 11 métodos de búsqueda, de los cuales dos de ellos son métodos pasivos de búsqueda. Uno no constituye, en realidad, ningún método. Es la respuesta "no ha utilizado ningún método de búsqueda". El otro es la respuesta "esperaba la llamada de una oficina de empleo pública" que se considera como método pasivo a menos que el entrevistado haya declarado en una pregunta posterior que acudió a esa oficina de empleo en el mes anterior. Es decir, de todas las formas de búsqueda, en principio, una de ellas se descarta, es la categoría "todavía no he empezado a buscar empleo o no he utilizado ningún método". La gente que responde esto no es clasificada como parada. Respecto a la otra, "esperaba la llamada de una oficina de empleo", solamente si responde que acudió a ella dentro de las últimas cuatro semanas, la persona continúa como candidata para ser clasificada como parada.

A continuación otra pregunta indaga la forma de búsqueda de empleo y también se pregunta la fecha en la cual empezó a buscar empleo. La combinación de todas estas preguntas es lo que nos conduce a clasificar a una persona como parado o a descartarla y a dejarla que forme parte de la categoría de inactivos. La categoría de inactivos es el residuo final que queda después de haber pasado por la batería de preguntas iniciales.

O sea, primeramente hay que descartar que la persona es ocupada, después hay que descartar que es parada y por último el resto se queda como inactivos. Dentro de éstos distinguimos varias categorías, la más importante es la de desalentados que son las personas que dicen que no están buscando empleo porque creen que no lo encontrarán.

Hay una pregunta en la que se dice por qué la persona no está buscando empleo y tiene 13 modalidades de respuestas y dos de ellas son las que conducen a esta clasificación de desalentados.

En cuanto al chequeo de la calidad de la entrevista, se realiza de diversas maneras. En primer lugar, el entrevistador depende de un jefe de grupo, cada jefe de grupo tiene a su cargo tres entrevistadores. Este jefe de grupo tiene que controlar la calidad tanto de la entrevista como del contenido de ella, es decir, tiene que chequear el cuestionario y además en algunos casos revisitar la familia que ha sido entrevistada para asegurarse de que la entrevista estuvo bien realizada y coincide con lo que el entrevistador ha declarado después en su cuestionario. Además existe un supervisor provincial que se encarga de vigilar el trabajo de todo el equipo de la delegación y existen también depuraciones en los servicios centrales, éstas ya sólo de contenido del cuestionario, en las que se detectan errores, por ejemplo los más frecuentes son los que hacen referencia a la actividad y ocupación tanto de los ocupados como la que tuvieron los desocupados en un período anterior en su último empleo.

La más importante, de todas formas, de las comprobaciones que se hacen es la entrevista repetida, que se dirige al aproximadamente 2% de las viviendas originalmente entrevistadas y se realiza 15 días después de la entrevista original. Tenemos un equipo de 18 entrevistadores de entrevistas repetidas que no dependen de las delegaciones sino que están en los servicios centrales del Instituto. Estos entrevistadores de la encuesta repetida tienen un plan de trabajo por el que sistemáticamente cada semana tienen que salir a campo y realizar sus entrevistas, en las cuales, verifican la totalidad del cuestionario. Es decir, hacen otro cuestionario nuevo a la familia que ya fue entrevistada. Lo que se hace a continuación es comparar este cuestionario de repetida con el cuestionario de entrevista original y detectar los cambios que se han producido entre uno y otro. La distribución de las entrevistas repetidas son por una parte aleatorias con el objeto de poder dar una medida de los errores de contenido y de cobertura, pero también hay una parte de esta muestra que no es aleatoria. Va dirigida a los entrevistadores que pensamos que son de peor calidad con arreglo al trabajo que han realizado en el trimestre anterior. A éstos se los vigila más estrechamente y digamos que la revisión de éstos entrevistadores constituye la parte no aleatoria de la muestra de entrevistas repetidas.

En cuanto a los resultados que se obtienen con la entrevista repetida, los publicamos trimestralmente y también en un volumen anual. Lo que venimos detectando es un cierto trasvase de las principales categorías. Pensamos que es debido simplemente al paso de los quince días entre una entrevista y otra, y también a los errores de memoria que se han podido producir en los entrevistados o al cambio de informante desde la entrevista original a la repetida. Estos trasvases se compensan, es decir, que en la entrevista repetida no es que se detecte mayor número de desocupados, ni menor número de ocupados, se detectan trasvases entre las categorías. El trasvase afecta más frecuentemente a los desocupados que a los otros grupos, quizá porque la clasificación como desocupado depende de muchas más preguntas que la clasificación como ocupado. La clasificación como desocupado depende de 5 o 6 preguntas según el caso, mientras que la de ocupado depende de una sola. Entonces, notamos que los trasvases en las respuestas afectan mas especialmente a la categoría de paro que a las demás, pero en conjunto se compensan, o sea que no se puede decir que fuera a dar diferentes resultados con una o con otra entrevista si se hubiera hecho para la totalidad de la muestra.

Un último chequeo de la calidad de los datos son las comparaciones con otras fuentes que realizamos de manera sistemática. Es difícil realmente llevar a cabo un control en las cifras de nivel, lo que hacemos mas bien es comprobar que las tendencias, la evolución, es la misma en una y otra fuente. Naturalmente las cifras de nivel son más difíciles porque en principio, por ejemplo, si nos referimos a las encuestas de empresas y vemos los resultados, en general las encuestas de empresas están dirigidas a las que tienen más de cinco trabajadores, más de cinco asalariados, con lo cual sus resultados se refieren solamente a una parte de la población, por ello única-

mente lo que comprobamos es que se mantienen las tendencias paralelas. En el caso del paro, la única variable con la que podemos comparar realmente es el paro registrado y en general las tendencias son similares si bien las diferencias de nivel son ahora muy ajustadas, pero guardan bastante congelación (estabilidad) en su evolución.

S. COHANY: La mayoría de mis respuestas serán, por lo menos, similares a las canadienses. Antes que nada, me gustaría contarles los pasos por los cuales atravesamos para clasificar a los individuos como desocupados y sobre las preguntas que realizamos.

Sí la persona dice que no trabajo en la semana de referencia, se le pregunta si estuvo haciendo algo para encontrar trabajo durante las últimas cuatro semanas. Si ese es el caso, se le pide que enumere todas las cosas que realizó para encontrar trabajo durante ese período. Con el rediseño de 1994 damos a la gente aún más oportunidad para recordar métodos porque, como Uds. saben, existen métodos activos que clasifican a una persona como desempleados y métodos pasivos que no la clasifican de esa forma. De manera que queremos brindar la oportunidad a todos de listar los métodos activos que hayan tenido. Luego de preguntar todo lo que hicieron para buscar trabajo y si solamente dan como respuestas métodos pasivos proseguimos con otra pregunta: "realizó algo más?" para transmitir al respondente que nos interesa todo tipo de trabajos o de actividades que haya realizado. No queremos que supriman información pensando que no nos interesa o que no es relevante. Luego se les pregunta si en realidad se les ofreció un trabajo, y si están disponibles para obtener un trabajo, que es otro requerimiento para ser clasificados como desocupados.

Mientras tanto, a las personas que están suspendidas se les hace un conjunto de preguntas con pequeñas diferencias, acorde con sus circunstancias. Por ejemplo, se les pregunta si se les dio una fecha explícita para ser rellamado a trabajar. Si este no es ese el caso, se les pregunta si esperan ser rellamados dentro de los seis meses siguientes. Cuando tienen una fecha de regreso o cuando esperan ser llamados dentro de los seis meses, se los clasifica como desocupados y no deben contestar por búsqueda de trabajo. Solamente se les pregunta para los fines de la investigación si están buscando trabajo. Pero esa pregunta no se usa en la investigación de personas suspendidas.

De manera similar al sistema canadiense, la definición norteamericana de desempleo esta basada en la actividad. La persona deberá haber buscado activamente un trabajo para ser considerada desocupada, con la excepción de las personas suspendidas a las que se considera que en realidad tienen un trabajo del que están ausentes

Para que tengan una idea de como modificamos un par de preguntas claves en el rediseño de 1994 para que fuesen mas inclusivas, la pregunta

anterior que daba inicio a la serie sobre desempleo para individuos que no habían trabajado durante la semana de referencia era: "Ha buscado Ud. trabajo durante las últimas cuatro semanas?". Como resultado del rediseño, ahora preguntamos: "Ha hecho Ud. algo para encontrar trabajo durante las últimas cuatro semanas?". Tenemos buenas razones para pensar que esta nueva forma da a la personas la idea de que nos interesa cualquiera y todos los métodos y que esta es una formulación de la pregunta más inclusiva que la anterior. Cuando probamos esta pregunta en el laboratorio y con las personas que respondieron como si fuesen los entrevistados, encontramos que la nueva versión dio muchas más respuestas que la anterior. Otro ejemplo que puedo dar está en relación con la pregunta sobre métodos. Antes preguntábamos: "Que ha hecho Ud. para encontrar trabajo durante las últimas cuatro semanas?". La nueva pregunta es: "Cuáles son todas las cosas que Ud. ha hecho para encontrar trabajo durante las últimas cuatro semanas?". Otra vez, encontramos que esta redacción permite captar mayores respuestas. También cambiamos la pregunta sobre las personas suspendidas, que era muy larga y que los que respondían se perdían con ella, y la dividimos en varias preguntas cortas y mas efectivas.

La tecnología de la computación también ha influido en la serie sobre desempleo, ya que, usamos una forma de entrevista dependiente para actualizar la tasa de desempleo. Esto es, la primera vez que encontramos a un desempleado se le pregunta durante cuanto tiempo ha buscado trabajo. Si está desempleado al mes siguiente, la computadora automáticamente actualiza la duración del desempleo por cuatro o cinco semanas, dependiendo de la entrevista previa. Esto es muy importante ya que antes obteníamos respuestas altamente inconsistentes de mes a mes, en relación con la duración. Ahora, hemos impuesto cierta consistencia en esta medición con la entrevista dependiente que automáticamente actualiza la respuesta. Esto no lo hacemos en otras secciones del cuestionario, pero si lo consideramos importante en esta área.

En relación con la exactitud de la respuesta creemos que existe un elemento que llamaríamos "deseo o anhelo social", que es un fenómeno por el cual el respondente tiende a decir lo que cree que el entrevistador quiere oír, o lo que piensa que está socialmente más aceptado. Pensamos que existe una pequeña cantidad de respuesta pero que no debería ser descartado en su totalidad. La razón por la que lo decimos es que si se mira la tasa de desempleo por grupo de rotación encontramos tasas más altas en los hogares que están en el primer mes y en el quinto mes, es decir, en el primer mes luego de un corte relativamente largo de ocho meses. Pensamos que eso refleja el deseo, en cierta forma, del respondente, de agradar al entrevistador, o de brindarle una respuesta más aceptable. Puede que al conocer al encuestador tienda a ser más sincero. Son pocos casos pero hay evidencia de que esto sucede.

En relación con el nudo sobre la clasificación de la fuerza laboral, hay

individuos que no están dentro de la fuerza de trabajo, están retirados, como amas de casa, estudiantes o aquellos que no están dentro de la fuerza laboral por razones más o menos voluntarias. Además, están los desalentados y una categoría mayor de trabajadores marginales que desearían encontrar trabajo y posiblemente lo aceptarían si ciertas condiciones se dieran. Estamos escribiendo la definición para los trabajadores desalentados.

En relación con el control de calidad, la oficina de censo posee un programa concienzudo sobre controles de calidad. Se trata de entrevistas supervisadas que controlan, en primer lugar, que el hogar haya sido contactado y luego que la información recogida sea correcta y pueda ser verificada por el hogar. Un 20% de nuestras entrevistas son hechas por tres instituciones centralizadas ubicadas en distintas partes del país, donde los supervisores tienen acceso a conversaciones telefónicas en cualquier momento lo que, de alguna manera, es la forma más cercana al monitoreo de las entrevistas de campo regulares, ya que, la tecnología está ahí.

Lo que yo veo como más importante en el futuro cercano es analizar y darle buen uso a la información recolectada.

O. MARCHAND: En lo referente a Francia, no quiero entrar en todos los detalles de las ramificaciones que permiten llegar a la clasificación en empleo, desempleo o inactividad. Creo que ustedes ya tienen algunos elementos sobre eso, a través de los vínculos entre el INDEC y la división del empleo del INSEE, o yo puedo hacérselos llegar. Prefiero, en cambio, esbozar los principios que nos guiaron cuando elaboramos la nueva serie de encuestas que comenzaron en 1990.

Una de las preocupaciones, como dije ayer, era detectar mejor las situaciones intermedias en el mercado de trabajo, es decir, aquellas situaciones en las cuales cualquiera podía ser clasificado en varias casillas: un estudiante que trabaja un poco por las tardes, alguien que está recibiendo formación pero que al mismo tiempo busca trabajo, todas aquellas situaciones en que hay alguien que ejerce una pequeña actividad, casos límite, situaciones dobles o, incluso, triples. Hemos tratado de determinar todas estas situaciones mejor de lo que lo hacíamos antes.

Por eso, el cuestionario se presenta conformado por una batería de preguntas que se plantean a todo el mundo. Me referiré a las principales. Hay, en primer lugar, una pregunta en la que se solicita a las personas declarar espontáneamente acerca de si trabajan, si están desempleadas, si son jubilados o amas de casa. Es la pregunta que se hace en el censo de población. Insisto, sin embargo, en que se trata de una pregunta inicial que no va a influenciar para nada, de manera decisiva, la clasificación final. De la misma manera, se pregunta a todos los que declararon que no trabajaban si, por casualidad, no han realizado alguna pequeña actividad la sema-

na precedente, o no han ayudado a alguien de la familia en su actividad, incluso sin remuneración, etc. Son las preguntas que hemos planteado en todas las series de encuestas, que intentan detectar todas las formas de actividad. También les preguntamos a todos si buscan empleo, aún cuando se trate de personas que parecen estar en una situación muy estable y satisfactoria, o de personas de mucha edad; se les pregunta, a todas las personas, si buscan empleo o están inscritas en la Agencia para el empleo, y si están disponibles para trabajar dentro de los 15 días.

Luego de estas preguntas planteadas al inicio a todo el mundo, el cuestionario se orienta hacia subpartes: la primera busca describir la actividad de aquellos que expresaron al principio que trabajaban, o que tenían una pequeña actividad, o que ayudaban a alguien de su familia. Luego hay una parte que se refiere a la búsqueda de empleo, aplicada también a todos, incluso a quienes ya tienen un empleo (porque pueden buscar otro) o a quien se ha declarado ama de casa pero ha expresado después que busca un empleo; en ese caso, también se describe esta búsqueda de empleo. Y luego hay una parte referida a la formación, aplicada también a todos, ya que se puede seguir una formación tanto siendo desempleado como siendo un activo ocupado.

Nos encontramos con una cantidad importante de información sin que se haya decidido todavía la afectación de las personas individualmente encuestadas a una u otra casilla. No es la persona quien se clasifica en una de las tres situaciones (empleo, desempleo, inactividad); tampoco es el encuestador quien lo hace. El papel del encuestador es simplemente recoger toda esa información compleja. Luego será el programa de procesamiento y análisis de todas esas respuestas quien va a privilegiar u orientar la persona decidiendo, en el caso de que haya varias posibilidades, dar la prioridad a una y otra respuesta. Entonces el empleo, el desempleo o la inactividad en el sentido de la OIT, no es algo que se pregunta directamente o que aparece espontáneamente en el cuestionario, sino que es una construcción a partir de múltiples respuestas.

Estos son, entonces, los principios de la encuesta actual. Un último elemento para mencionar es que hay un calendario final (en la serie de encuestas) que describe todo lo que ha ocurrido durante un año, mes por mes, lo que permite al encuestador revisar la coherencia de conjunto del cuestionario, y eventualmente corregir cosas que se han dicho de manera errónea antes.

¿Cuáles son los controles y cuál es el grado de confiabilidad que se puede acordar a las respuestas obtenidas? En primer lugar, como en todas nuestras encuestas, está el control clásico de los encuestadores, con alrededor de un 10% de encuestas que se vuelven a hacer para verificarlas. En especial, las hechas por encuestadores nuevos, pero también por encuestadores muy veteranos para verificar, cuando se modifica el cuestio-

nario (como sucedió en 1990), si han comprendido bien todos los cambios efectuados en las preguntas. Todo esto es algo habitual en las encuestas; lo que es nuevo y específico de la encuesta de empleo, es que a partir de 1992 (como dije ayer), los cuestionarios son administrados con el procedimiento "CAPI", es decir, "entrevista asistida por computadora", lo que ha permitido mejorar claramente la manera en que se aplica el cuestionario. En particular, se ha visto que algunas preguntas se plantean mejor que antes, por ejemplo, la inscripción en la Agencia para el empleo se informaba antes peor porque -según nuestra interpretación- el encuestador tenía tendencia, en los casos de personas de mucha edad, personas con un empleo seguro o personas discapacitadas, a no plantear la pregunta; mientras que con la computadora está obligado a plantearla; no puede saltarla, debe ser respondida antes de pasar a la siguiente. Este es un ejemplo.

También hay otra categoría que se detecta mejor con la nueva encuesta asistida por computadora: se trata de los desempleados que tienen un empleo que comienza ulteriormente, los cuales se ha visto que representaban una cantidad relativamente elevada, mejor captados en la nueva encuesta que en la precedente. Se trata, lo recuerdo, incluso para la OIT, de desempleados, aun cuando no busquen trabajo. El principio es que a la gente que tiene un empleo que va a comenzar el mes siguiente se la considera como desempleada, de manera simétrica al caso de aquellos que tienen un empleo que va a ser eliminado (saben que están despedidos, pero ocurrirá dentro de 15 días...) que son considerados empleados. Hay una cierta lógica en esto, pero hay que tener preguntas específicas en el cuestionario para detectar a esas personas que van a trabajar dentro de una semana o dentro de 15 días y que, por lo tanto, no tienen ninguna razón para continuar buscando un empleo. Son, a pesar de todo, desempleados. Estas cuestiones están mucho mejor informadas ahora. De manera general, puedo decir que el ingreso de la información con computadoras portátiles (el procedimiento CAPI), ha mejorado la coherencia de conjunto. En el programa de ingreso hay controles de la coherencia interna del cuestionario que hacen que si el encuestador se equivoca en la orientación de la aplicación del cuestionario, pueda corregir su error. En realidad, no puede equivocarse, ya que la computadora lo obliga a ir a la parte de búsqueda de empleo si la persona ha declarado que está buscando empleo. Si ha declarado tener un pequeño empleo o actividad es necesario que la describa, mientras que antes podía olvidar hacerlo. Se logra, entonces, una mejor coherencia interna. Una vez terminada la encuesta el cuestionario está listo para pasar por el programa, lo que mejora al mismo tiempo la calidad y los tiempos de procesamiento de la encuesta. El encuestador transmite sus encuestas por disquete o por un sistema telemático, lo que supone también una ganancia de tiempo.

Terminaré diciendo que con la encuesta implementada en 1992 hemos podido, al mismo tiempo y de manera indirecta, mejorar y verificar mejor la manera en que la encuesta se aplica en marzo de cada año, ya que para los

meses afectados por la encuesta trimestral, es decir, junio, septiembre y diciembre, hay un cuestionario más resumido pero que contiene las preguntas esenciales para clasificar a las personas de acuerdo con los criterios de la OIT. Por otra parte, la encuesta trimestral es administrada en el 85% de los casos por teléfono. Por eso, para verificar que el cambio de protocolo de la encuesta no afectaba las respuestas de la encuesta de empleo, se hicieron encuestas de control enviando a campo encuestadores que realizaban la encuesta con el modelo de la encuesta de marzo, a las personas que habían sido encuestadas por teléfono con el cuestionario simplificado. La confrontación de esas dos informaciones a una fecha dada, permitió ver que había una gran cercanía en las respuestas; en todo caso, desvíos que eran inferiores a lo admisible. Por lo tanto, nuestra conclusión fue que, por una parte, el procedimiento utilizado en la encuesta trimestral no afectaba significativamente los resultados de la encuesta y, al mismo tiempo, permitía confirmar la robustez de los resultados de la encuesta principal.

M. FUJITA: Quisiera limitarme solamente a las ideas básicas ya que los detalles fueron explicados en el día de ayer. La encuesta sobre el empleo y el desempleo ofrece datos muy importantes desde el punto de vista de la planificación de la política económica, entonces es muy importante obtener datos veraces, exactos y en el más corto tiempo posible. Para eso en primer lugar es necesario definir con exactitud y con la mayor simplicidad posible los términos. En segundo lugar, es necesario estudiar en detalle y en profundidad los casos que salen o están en zonas grises de la definición. Por ejemplo, existen diversas discusiones pero una cosa es establecer unilateralmente unas reglas básicas como la de adoptar, tener mas de 15 años de edad y haber trabajado más de una hora en la semana. Por eso para definir que una persona está desempleada es muy importante que satisfaga tres condiciones básicas que las estamos obteniendo a través de preguntas muy simples, el hecho de no haber trabajado ni una hora en la semana, estar dispuesto inmediatamente a reingresar en el mercado de trabajo, si encuentra el trabajo, y en tercer lugar, estar activamente en la búsqueda de trabajo. Estas tres condiciones deben ser obtenidas mediante preguntas simples y claras. Por otra parte, hay que ver el grado de gravedad o seriedad de estar desempleado en esa persona, por lo tanto hacemos preguntas para determinar si la búsqueda de trabajo es una actividad fundamental o principal o mas bien secundaria. Por otra parte, también tratamos de detectar entre los empleados quienes son los que están mas cercanos a la búsqueda de trabajo o que desean trabajar más. Concretamente tratamos de determinar de entre aquellos que trabajan 15 horas semanales o menos, quienes desean cambiar de empleo, quienes desean trabajar en otra ocupación adicional, etc. Ese tipo de estudio se puede realizar en la misma encuesta o elaborar otro estudio separado, cualquiera de los dos puede ser válido, porque lo que entiendo es que hay que suministrar datos válidos sobre el nivel de ocupación o de desempleo a los fines de determinar la situación de la coyuntura económica. Entonces, sobre los detalles de la desocupación se pueden realizar estudios separados.

Ese tipo de estudio lo hacemos dentro del cuestionario de la encuesta misma. Por otra parte lo estamos encarando en una encuesta que se realiza anualmente y otro estudio especial que se realiza cada 5 años. Para determinar dentro de la población económicamente no activa cual de esas personas son las más cercanas a la situación de desempleo hay que preguntar las intenciones o el deseo de esas personas de obtener empleo. De todos modos aún dejando de lado los detalles de como se hacen las preguntas, lo importante es tratar de separar de entre la población económicamente inactiva aquellos que desearían o que deberían ser incluidos dentro de la categoría de desempleados.

Como conclusión vuelvo a reiterar que lo importante para esta tarea es suministrar datos en serie de tiempo sobre el nivel de empleo y la desocupación, por lo tanto, no es conveniente modificar los criterios o las definiciones sobre el concepto, y en segundo lugar mediante otro estudio podemos encarar las condiciones o la situación real del desempleo desde distintos ángulos de enfoque. En el caso del Japón, aparte de estas formas tradicionales de encuestas en los años recientes se esta comenzando a estudiar el seguimiento de casos paneles. Con estos datos de panel el enfoque es completamente diferente pero se pueden obtener interesantes conclusiones. Eso es todo.

M. MALARD MAYER: Las encuestas realizadas en el Brasil fueron hechas sobre el molde o sobre la copia del CPS americano y fueron introducidos en el país a partir de los años 50. Esto era para la encuesta realizada a nivel anual. Para las encuestas mensuales se tomo una copia de la anual y fue realizada a partir de los años 80. Creo que es el caso de las investigaciones realizadas sobre mano de obra en América Latina.

Cuando decidimos hacer una investigación sobre los salarios en Brasil en ese momento la tasa de desempleo era bastante baja, de 2 a 3 y medio por ciento. Por consiguiente, la revisión del cuestionario dio énfasis no al desempleo sino al empleo. Cuando comenzamos a hacer las investigaciones sobre el empleo comenzó a aumentar el desempleo, entonces se volvió el punto más importante de preocupación para aquellos que realizaban las encuestas. En ese sentido entonces la investigación sobre el desempleo está ahora un poco atrasada.

Por las referencias que tuvimos en estos días sobre las diferentes investigaciones realizadas en los diferentes países, vemos que todos estamos más o menos en las mismas condiciones. Vemos también, a partir de todo lo escuchado aquí, que existe mayor preocupación por la mejora de los cuestionarios, por los avances tecnológicos más que por los metodológicos. Las investigaciones no responden a las cuestiones que preocupan a los países en desarrollo. Estamos preocupados por las nuevas formas de inserción en el mercado de trabajo. Por ejemplo el cuentapropista que está inserto hoy en el mercado de trabajo, más como empleado que

como autónomo. Estamos preocupados por el subempleo: por ejemplo, en el caso de Brasil, el sector industrial se reestructuró y sin embargo la tasa de desempleo creció poco, porque las personas se insertaron en otras actividades de la economía como subempleadas, como empleados informales o como cuentapropistas de bajo nivel de recepción de salarios.

Pero no pienso que sea el conjunto de dos, tres o cuatro preguntas más en el cuestionario las que nos van a dar lo que nosotros buscamos. En ese sentido, lo que estamos pensando en Brasil es trabajar con investigaciones suplementarias, complementarias y especiales y procurar alterar lo menos posible las investigaciones continuas. Pensamos introducir unas preguntas para captar el subempleo incluso la OIT está en este momento revisando su metodología de investigación del subempleo porque no está satisfecha con las recomendaciones actuales. Brasil quiere evitar alterar las preguntas cada 6 meses porque dentro de 6 meses pueden ser modificadas nuevamente. En ese sentido, estoy muy satisfecha del trabajo que se está haciendo en el MERCOSUR. Entonces con un tenor mínimo de preguntas cada país va haciendo sus propias conclusiones, sus propias preguntas, sus propios cuestionarios.

Finalmente, creo que los cuestionarios son lo suficientemente ricos como para que pudiendo combinar las variables, estemos en condiciones de hacer un estudio mucho más rico que el que podría surgir de encarar simplemente el desempleo. Es todo lo que quería decir por el momento. Gracias.

A. MAGUID: Cómo miden a los desalentados?. Los toman en cuenta para el calculo del desempleo?.

F. ALVAREZ: No calculan tasas de desalentados. Hicieron estudios sobre los desalentados en los cuales se observó que no son los sectores mas proclives a incorporarse al sector laboral.

B. PETRIE: Hay varias definiciones sobre desaliento. La primera identifica a las personas que en los últimos seis meses buscaron pero no lo hicieron en las últimas cuatro semanas. La segunda una definición mas amplia se pregunta si querrían un trabajo, sea cual fuere el período de referencia. Ningún resultado fue satisfactorio. En los noventa, durante el período de recesión, se supuso que habría mayor número de desalentados, pero no fue así. Se esta tratando de ver como mejorar la medición de desalentados, a través de la inclusión de modificaciones en el cuestionario mensual. En su opinión eso no será suficiente. También se harán trabajos mas específicos para determinar razones de inactividad. Hasta ahora no tuvieron respuesta satisfactoria.

S. COHANY: Buscaron en los últimos doce meses pero no en las últimas cuatro semanas por razones que dependían del mercado (porque eran muy jóvenes; porque no había trabajo para ellos, por calificación, antece-

dentes penales, etc.) estos serían los desalentados (no buscaron durante las cuatro semanas de referencia). Las estimaciones disponibles indican que no constituyen un grupo numeroso. Durante la recesión de los noventa, a pesar de lo que se suponía el número de desalentados no aumentó mucho. La definición anterior era aquellos que no estaban por otras razones en el mercado de trabajo, bajo el supuesto que los desalentados estaban en el borde de los activos. Pero actualmente están revisando el concepto. No están seguros de si un cambio en las condiciones económicas inducirá efectivamente a los desalentados a ingresar en el mercado laboral.

O. MARCHAND: El concepto trata de medir a gente que esta cerca del mercado de trabajo, según la coyuntura. En realidad, las encuestas miden más a los desempleados en vías de exclusión (desocupados de larga duración). Las observaciones son similares a las que comentó España. El informe MALIMBAUD, plantea dudas sobre esta noción. En el informe de la OCDE hay un capítulo sobre desempleo involuntario y desalentados. En ambos informes se señala que los campos que se tratan de ubicar son gente que salió hace mucho del mercado de trabajo.

M. FUJITA: Entre la población que no trabaja se distingue aquellos que realizan actividad de búsqueda de los que no. Estos son los desanimados. Las razones por las que no realizan actividades de búsqueda son diversas: por ejemplo, no puede encontrar; buscaron antes y no encontraron lo que los indujo a no continuar buscando, etc. Distinguen ocho categorías en relación a las respuestas sobre las causas de desaliento.

Sobre los subempleados, diferencia tres enfoques: El primer enfoque hace hincapié en la cantidad de horas trabajadas. Son los que quieren trabajar más horas; se indaga acerca de las horas trabajadas no sólo en las últimas semanas sino además durante todo el año. El segundo enfoque indaga acerca de la percepción de ingresos adicionales que puedan proveer de trabajos secundarios (o Changas) y también de rentas. Esto permite, al mismo tiempo, conocer el ingreso total de una persona. Por último, se reconoce que el subempleo puede tener causas diversas y complejas como la insatisfacción por las condiciones de trabajo. Este último grupo constituye el tercer enfoque y se trata de investigar a través de estudios anuales. Resulta imposible dilucidar problemas como el desaliento y el subempleo con una sola encuesta.

M. MESSERE: Quisiera preguntarle a la representante de EE.UU., las personas que están suspendidas ¿cuándo están desempleadas? Me quedó claro cuando no son consideradas pero, ¿en qué casos son consideradas desempleadas?

S. COHANY: Las personas suspendidas son definidas como aquellas

que esencialmente tienen un trabajo del cual han sido temporalmente enviadas a su casa. Pero se necesitan uno o dos criterios (más para ser considerados desempleados): o bien les han dado una fecha explícita para retornar al trabajo, o bien esperan volver a trabajar dentro de los seis meses siguientes. Si cumplen con cualquiera de esos dos criterios se los considera desempleados. Hayan buscado o no trabajo. Creemos que no necesitan buscar trabajo para ser considerados desocupados porque consideramos que tienen un empleo del cual están temporalmente ausentes pero al que esperan volver. Si dicen que están suspendidos, deben responder afirmativamente a la pregunta específica. Pero cuando no tienen fecha de retorno o bien no esperan retornar al trabajo dentro de los seis meses siguiente se los manda a las preguntas relativa a la búsqueda de trabajo. Si han buscado trabajo se los considera desocupados cómo cualquier otro que lo busque. Pero si no han buscado trabajo y no cumplen con los criterios de un suspendido entonces no están dentro de la fuerza de trabajo; son inactivos.

S. FERNÁNDEZ: Además de ser mayores de determinada edad, ¿tienen alguna condición de residencia en el lugar de relevamiento para ser encuestados? (pregunta a la representante de EE.UU.).

S. COHANY: Las viviendas son seleccionadas para pertenecer a la muestra de acuerdo con su domicilio, es realmente una muestra de domicilios y todos los individuos que generalmente residen en ese domicilio son incluidos en la muestra. De forma que si se tiene alguien que esta de visita, el entrevistador obtiene esa información pero no se incluyen las preguntas sobre trabajo porque el visitante no esta en su lugar de residencia. Si se tiene el caso de alguien que esta parando en la vivienda que la considera su principal residencia o "residencia usual" debe ser encuestado. Toda persona que esta en una vivienda se considera miembro de la misma este o no en relación de parentesco con otras personas o tenga o no pensado quedarse por mucho tiempo.

Es una buena pregunta. No hay un corte cuantificado. La pregunta que se efectúa a todos los individuos es si esa es su residencia habitual, y se respeta el juicio de cada persona para considerar si ese es el lugar habitual de residencia o si tiene otro domicilio. De manera que no existe un corte en relación a semana o meses. En un país donde existen muchas culturas esto es un desafío. Simplemente, el hecho de enumerar a todas las personas de una vivienda es un reto. Se ha hecho algún trabajo en esta área porque entre algunas personas especialmente aquellas que no han vivido en el país por mucho tiempo, su percepción sobre el significado de "hogar" es posiblemente distinto del que nosotros le damos en las cuentas. Hemos realizado algunas experiencias con personas que llevan poco tiempo viviendo en el país y es muy interesante encontrar, que algunas personas dicen que están viviendo en su domicilio actual en relación con el tiempo, y cuando se les pregunta durante cuanto tiempo llevan viviendo ahí dicen 2 o 3 años. Por esa razón enumeramos a cada uno que permaneció en la casa la noche

anterior y luego preguntamos si generalmente viven ahí o no. Esto parece ser bastante efectivo para identificar aquellos que consideramos residentes verdaderos de las viviendas en contraposición con los invitados.

C. TRABUCHI: Este concepto "de hecho" en una encuesta continua lo entiendo, pero quisiera preguntar si en los otros países tienen un concepto similar o si dan algún período para considerarlo residente permanente y si hay alguna diferencia en algunos de los otros países expositores.

M. FUJITA: En el caso del Japón como no tenemos tanto movimiento migratorio, no existen los mismos problemas que enfrentan los otros países. No obstante, a los efectos de considerar si es objeto de la encuesta o no un miembro que está ahí en esa familia, es muy importante. Por lo tanto estamos estableciendo unas ciertas normas. En nuestro caso se considera un período de 3 meses - anteriores a la encuesta- que viene viviendo en ese lugar o que piensan vivir por lo menos 3 meses posteriores a partir del día de la encuesta. Esas son las personas que van a ser objeto de la encuesta.

O. MARCHAND: En el caso de Francia, hay una pregunta que es anterior a la que usted plantea. Se trata de saber, primero, si la vivienda encuestada es utilizada como residencia secundaria, en cuyo caso la definición consiste en saber si las personas que la ocupan pasan allí menos de seis meses al año. En ese caso, el encuestador no encuesta a nadie y no considera que esa vivienda forma parte de su muestra, ya que existe otra vivienda, que es la residencia principal de esas personas, que puede estar incluida en la muestra. Este es el primer punto. Luego, si la vivienda es una residencia principal, el encuestador hace la lista de todas las personas que residen allí habitualmente, para los cuales se trata de lograr la misma definición, es decir, si pasan allí más de seis meses al año. Se agrega a esta lista de personas, todas aquellas que estén en lo que se llama hogares colectivos, por ejemplo, estudiantes en un internado; también se agregan las personas temporalmente ausentes del hogar por estar enfermas, por ejemplo. En ese caso se las une a los miembros del hogar y son encuestadas, lo que hace que la población (o el campo) de la encuesta sea algo más amplio que el de las personas del hogar común. Se agregan también las personas que están fuera del hogar común pero que se las considera unidas al hogar, incluso si no pasan en la vivienda más de seis meses durante el año. La definición es algo más complicada y requiere un examen atento por parte del encuestador al comienzo de la encuesta.

F. ALVAREZ: Quería explicar también el sistema que se sigue en España. Hay primero una identificación de las viviendas familiares principales, como en el caso de Francia. Esto se hace a partir del Censo de Población. Cuando corresponde renovar un turno de rotación, cuando corresponde renovar en la muestra las viviendas de una sección censal, previamente el

entrevistador tiene que realizar un recorrido por esa sección censal y visitar todas las viviendas que estaban declaradas como secundarias o las que estaban como vacías. Entre ellas rescata las que ahora son viviendas familiares principales y las añade a las detectadas en la época censal. Una vez que ya el entrevistador se dirige a una vivienda seleccionada tiene que verificar si cada persona de las que allí están tiene que ser entrevistada o no, si es encuestable o no. Para ello le pregunta a cada una de estas personas si tienen otra vivienda principal como residencia. Si la respuesta es negativa automáticamente son considerados como encuestables en la vivienda en la que está encuestando. En caso de que las personas declaren que tienen otra vivienda también principal les tiene que hacer una segunda pregunta para verificar si llevan más o menos de tres meses residiendo en la actual. Si llevan más de tres meses entonces son entrevistables en la vivienda actual y si llevan menos de tres meses no son encuestables en este momento en esta vivienda. En todo este proceso hay ciertas excepciones. Las personas de servicio doméstico que pernoctan en la casa donde prestan sus servicios se consideran siempre encuestables en esta casa, en la que trabajan. Las personas que están haciendo el servicio militar, los que están en hospitales, los que están temporalmente desplazados por motivos de estudios, aunque sea durante un período largo, durante todo el curso escolar, todos ellos se consideran que son encuestables siempre en la vivienda familiar a la que pertenecen.

C. MORANO: Por lo que hemos visto durante el transcurso del desarrollo de este seminario todos ponemos como condición de la búsqueda de empleo, explícitamente según lo recomienda la Organización Internacional del Trabajo la búsqueda activa de empleo. Algunos expositores han comentado que dentro de la pregunta de búsqueda plantean opciones de búsqueda pasiva. Entonces quisiéramos saber, en primer lugar, cuáles son las modalidades de búsqueda pasiva que utilizan, en segundo lugar, las combinatorias posibles entre modalidades activas y pasivas y si, en el caso de esta combinatoria de modalidades activas y pasivas, lo que prioriza es que exista alguna modalidad de búsqueda activa para clasificar a las personas como desocupadas.

B. PETRIE: En Canadá no hacemos una diferencia entre los que buscan trabajo de manera activa o pasiva y nos diferenciamos de los estadounidenses en que consideramos, por ejemplo, al que busca trabajo por avisos en los diarios como activo y ellos no. Pensamos que es una forma efectiva de búsqueda de trabajo que requiere de cierta actividad por parte de los individuos involucrados.

Nosotros simplemente definimos una lista de actividades incluidas en el cuestionario para ser controlada por el entrevistador. Se pregunta: "¿Qué hizo Ud. para encontrar trabajo?", pero cualquiera de las actividades mencionadas darán como resultado la clasificación como desocupado siempre y cuando el individuo pueda trabajar. Desde nuestro punto de vista es im-

portante reafirmar que a lo largo de la entrevista la secuencia de preguntas permita la identificación de las actividades en la búsqueda de trabajo y que, una vez que esas actividades sean identificadas, se aplique el criterio de viabilidad y para el caso de los individuos que no han realizado ningún trabajo, se los considere como desocupados. Desde nuestra perspectiva el método activo no es importante y las preguntas deben estar diseñadas para que cualquier forma de búsqueda de trabajo sea identificada durante la entrevista.

F. ALVAREZ: En el caso del cuestionario español existen 11 modalidades de respuesta a la pregunta de forma de búsqueda de empleo y se admite un máximo de tres. En el caso de que se responda una búsqueda activa y otra pasiva, la búsqueda activa predomina y la persona es considerada desocupado por lo que respeta a esta circunstancia. Realmente en cuanto a las posibles modalidades de respuestas solamente hay dos que se pueden considerar pasivas. Una de ellas es la pasividad total que es "no ha utilizado ningún método" con lo cual la persona que contesta esto, que además es incompatible con cualquiera de las demás, es considerada automáticamente fuera del paro. La otra respuesta pasiva que existe es "esperaba la llamada de una oficina de empleo pública". En este caso se le pregunta a continuación si ha contactado con la oficina de empleo durante las últimas cuatro semanas. Si ha sucedido así, se considera que la persona tiene búsqueda activa de empleo, y con la respuesta negativa, es decir, que hace más de un mes que no se dirigió a la oficina de empleo, entonces es considerada fuera del paro.

S. COHANY: En EEUU excluimos los métodos pasivos de la clasificación como desocupados y esos métodos pasivos que escuchamos en la mayoría de las entrevistas incluyen: mirar avisos, tomar clases, mejorar habilidades personales con algún curso o rendir un examen que permita clasificar para un trabajo específico. Otras veces, las personas responden a la pregunta que hicieron literalmente "nada". Eso ha pasado y es "pasivo".

El concepto que pensamos unifica todos estos métodos pasivos es que ellos no relacionan potencialmente la búsqueda de trabajo con un empleador. Todos los métodos activos, de alguna manera, relacionan al que busca empleo con el empleador, en cuyo caso, el que busca puede recibir una oferta, sin que ello implique alguna otra actividad de su parte.

Este concepto, admito, que en algunas circunstancias se "estira". Por ejemplo, dentro de los métodos activos, nosotros permitimos que el repondente contacte a amigos y familiares. Este fue un tema que se debatió durante el rediseño. Algunos consideran que es un aspecto un tanto débil el hecho de contactar amigos, familiares u otras personas y mirar avisos de trabajo. En realidad, muchas personas en este país encuentran trabajo por estas vías. Y personas que era importante mantener sus respuestas como

métodos activos de búsqueda porque llevan considerablemente hacia una oferta de trabajo.

Se necesita solamente una forma de búsqueda para clasificar como desocupado, tanto la pasiva como la activa, aunque la activa siempre tiene precedencia.

O. MARCHAND: En Francia nos ubicamos un poco como en Canadá, es decir, que en la parte relativa a la búsqueda de empleo, hay una pregunta sobre qué actos de búsqueda se llevaron a cabo en el curso de los últimos meses y hay una lista de todo lo que se considera actos de búsqueda activa. Entonces, salvo que no haya respuesta a esta pregunta, la persona es clasificada como desempleado, a condición de que cumpla con los criterios de disponibilidad y declaración de búsqueda de empleo. Hay una pequeña precisión a aportar a lo anterior y es que cualquiera que al comienzo del cuestionario se haya declarado inscripto en la Agencia nacional para el empleo (pregunta que se hace a todo el mundo) y esté disponible para aceptar un empleo, es considerado automáticamente como habiendo cumplido con la condición de búsqueda de empleo, contrariamente a lo que se dijo para España, porque en Francia estar inscripto en la Agencia para el empleo significa automáticamente haber confirmado su inscripción el mes anterior. Cada mes, los demandantes de empleo reciben un formulario que deben devolver declarando si continúan siendo demandantes de empleo.

Entonces, confiando en la respuesta sobre la inscripción en la Agencia para el empleo y en el hecho de que la persona declara buscar un empleo, nosotros consideramos, por extensión, que esto basta para considerar que se ha realizado un acto efectivo de búsqueda de empleo. Es, creo, el caso de Canadá, con esta pequeña particularidad vinculada a la reglamentación referida a la inscripción del desempleado en la Agencia para el empleo.

M. FUJITA: En el caso de Japón en las encuestas mensuales que llevamos a cabo, dejamos a criterio del encuestador la decisión de considerar a esa persona desempleado o no, de si se realiza o no la actividad de la búsqueda de trabajo. En cambio en la encuesta anual que realizamos sobre la situación del empleo, sí realizamos una serie de preguntas en forma escalonada de modo tal de determinar el grado de gravedad o la urgencia de obtener empleo de esa persona. Los casos que consideramos mas necesitados de obtener empleo son aquellos en que las personas se dirigen todos los días a las empresas tratando de obtener empleo, las que todos los días ven los clasificados y van frecuentemente a la agencia de empleo. En segundo grado de urgencia, consideramos a aquellos que piden empleo a través de amigos y parientes. Hay una serie de categorías que dividimos y en el nivel mas bajo se encuentran aquellos que muestran alguna intención de querer trabajar entre conocidos.

M. MALAD MAYER: En Brasil nosotros tampoco hacemos la distinción entre búsqueda activa o pasiva de trabajo, simplemente aquellos que no hicieron nada van para la inactividad total. Cuando reflexionamos sobre este aspecto encontramos muy difícil hallar la frontera entre la búsqueda pasiva y la activa porque todas ellas pueden propiciar el encuentro de trabajo. Me parece a través de la exposición del representante de Japón que ese análisis referido a la urgencia de encontrar trabajo es un aspecto bastante interesante.

A. BOTTA: Son varios los países que usan un período de referencia de cuatro semanas para la búsqueda, nos gustaría saber ¿cuál es el requisito?. Si es que busque en las cuatro semanas o que hayan buscado en algún momento de las cuatro semanas. Otra pregunta que está muy ligada a eso es qué pasa si en ese período de cuatro semanas consiguieron algún trabajo por un período muy corto, ¿sé corta la búsqueda o no?.

B. PETRIE: El período de referencia para la búsqueda es de cuatro semanas en el caso de Canadá y cualquier método activo de búsqueda usado durante ese período es suficiente para los propósitos de la medición.

Pero el caso en que alguien haya realizado algún trabajo en las 4 semanas pasadas es algo diferente. El período de referencia para el empleo es la semana previa a la realización de la entrevista. Por lo tanto, si existió algún trabajo en esa semana -semana de referencia- el individuo se considera ocupado, por el hecho de haber tenido un trabajo de una hora o más.

Podemos tener el caso del individuo que ha continuado también la búsqueda de trabajo pero ha hecho algún trabajo, en cuyo caso se lo considera ocupado de acuerdo con la clasificación y la información recogida mostrará que su trabajo fue de corta duración.

Lo importante al mirar la información recolectada a través de estas preguntas es identificar las diferentes situaciones y ver cuántas personas están trabajando por pocas horas y también buscando trabajo, o bien, ver la naturaleza del trabajo.

La distinción entre las tres categorías: ocupado, desocupado e inactivo es muy arbitraria. No existe gran diferencia entre una desocupado y otro que trabaja una hora a la semana. Por lo tanto, usar eso como línea divisoria es un tanto arbitrario. Lo que es de gran ayuda es identificar entre individuos clasificados como empleados, de acuerdo con las definiciones usuales, la cantidad que trabaja a tiempo completo y aquello que trabajan muchas menos horas y las razones de ello ya que, según varios propósitos del análisis, se busca a personas que querrían trabajar más y eso es fuerza de trabajo no usada (desaprovechada) que es importante conocer.

Me parece necesario obtener la información a través de la encuesta y

luego establecer diferencias más allá de las tres categorías {clásicas}: ocupados, desocupados e inactivos, porque no hay una diferenciación satisfactoria para todo tipo de análisis y no hay una forma de evitar la arbitrariedad en esas distinciones.

En síntesis, cualquier búsqueda de trabajo realizada en cualquier momento durante las cuatro semanas es suficiente para ser considerado "búsqueda activa de trabajo". No necesita ser realizada en cada semana de las 4 del período de referencia: la primera, la segunda, la tercera, cualquier momento es válido.

F. ALVAREZ: En el caso de la encuesta de población activa de España se da la misma situación. Basta con que se haya buscado trabajo en algún momento de las cuatro semanas anteriores, sin que sea necesario que de una manera continuada se haya ejercido la búsqueda en todas ellas. En cuanto a las personas que encontraron algún trabajo de corta duración, no en la semana inmediata anterior sino en alguna de las otras tres, pues se consideran parados, el requisito fundamental es que en la semana anterior no hayan tenido trabajo, esto lo cumplen, luego si además en alguna de las cuatro han buscado empleo, pues son parados.

S. COHANY: En EE.UU., si la persona ha hecho algo o usado algún método activo de búsqueda de trabajo durante las cuatro semanas del período de referencia, se considera como búsqueda activa de trabajo, incluso si solamente se ha realizado una acción o contactado solamente a una compañía o enviado un curriculum por correo durante el período de cuatro semanas. Para el caso de que exista alguna actividad laboral realizada dentro de las cuatro semanas, dependerá de la semana en que esta actividad se llevó a cabo. Si fue en la semana de referencia se considera a la persona como ocupada. Pero, si esa actividad laboral tuvo lugar en cualquiera de las otras tres semanas, entra en la clasificación de "desocupados". En realidad, nunca sabremos si ha tenido ese trabajo durante el período de tres semanas previo a la semana de referencia.

O. MARCHAND: No quiero retomar respuestas que ya fueron dadas. La situación de Francia es exactamente la misma. Sólo quiero agregar una pequeña corrección respecto de lo dicho por mi colega canadiense: yo no diría que la distinción activo/ocupado, desocupado/inactivo sea arbitraria. Diría más bien que es convencional. Porque si decimos que es arbitraria se presta automáticamente para que digan que hacemos lo que queremos, no importa de que se trate. Convencional, en cambio, expresa bien el hecho de que es una convención que hemos adoptado entre todos, que sabemos que esa es la situación y que, por lo tanto, para ir más lejos hay que trabajar de manera más fina, como ya fue indicado.

M. FUJITA: En el caso de Japón al igual que en los casos de otros

países, si una persona realizó aunque sea una sola vez la actividad de la búsqueda de trabajo se considera que ha estado haciendo esa actividad de búsqueda de trabajo, solo que a diferencia de otros países nosotros consideramos las tres últimas semanas. Con respecto al porque de cuatro semanas o tres o seis, eso creo que correspondería definir a la luz de las circunstancias particulares que enfrenta cada país con sus costumbres y sus formas de mercado de trabajo. Sin embargo, la diferenciación entre ocupados y desempleados se refiere a si ha estado trabajando, la persona, en la última semana, entonces en ese sentido aún cuando ha estado realizando actividad de búsqueda de trabajo en las últimas tres semanas, si esa persona en la última estuvo trabajando mas de una hora se considera en la categoría de empleados u ocupados.

M. MALAD MAYER: El caso de Brasil es semejante al de los otros países, consideramos la búsqueda de trabajo en la última semana; si este caso no se diera, entonces preguntamos en las tres semanas anteriores para llegar así, también, al plazo de las cuatro semanas. Entonces nosotros publicamos las dos tasas de desempleo, la de la semana y la del mes. Generalmente la del mes es mayor, un poquito mayor. Cuando se amplía el período a cuatro semanas se captan más desocupados.

N. LAVERGNE: Básicamente quería preguntar dos cosas en este orden de temas. Lo primero es con respecto a la relación búsqueda y disponibilidad, es evidente que en todos los países utilizan esta relación y que además lo hacen recogiendo la recomendación de la OIT, pero particularmente creo haber notado diferencias. No estoy seguro de que esto sea así, pero creo haber notado diferencias en sus exposiciones con respecto a la secuencia de las preguntas. Creo que en España se pregunta primero por disponibilidad y luego por búsqueda y no es así en el caso de EE.UU. y Canadá. La pregunta es concretamente si ustedes han evaluado que puede llegar a tener alguna incidencia en la medición el hecho de plantear la secuencia de una u otra manera, es decir, si tienen algún tipo de análisis al respecto, esa es la primera pregunta para todos.

La segunda es una pregunta un poco mas general, tiene que ver con la utilización de el período de referencia largo. Entiendo que estamos hablando fundamentalmente de encuestas de fuerza de trabajo, encuestas de población corrientemente activa, períodos de referencia cortos, pero también creo haber notado que ustedes se han referido a que en sus cuestionarios hay preguntas generalmente hacia el final que buscan hacer análisis de un período más largo de referencia que el de determinación de condición de la actividad. Tengo entendido también que EE.UU. y Canadá normalmente tienen aparte de la encuesta corrientemente activa de período de referencia corto, otras encuestas con período de referencia largo. Entonces concretamente la pregunta es, primero en este segundo caso, ¿Cuál es el objetivo concreto de utilizar un período de referencia largo?, por qué usar un período de referencia largo en una encuesta de fuerza de trabajo, a pesar de que

está siendo utilizado como control, no supone estar trabajando con la idea de población habitualmente activa al estilo de la OIT, entonces ¿para qué utilizan un período de referencia largo?, solamente para control de calidad, de lo que fotográficamente como la encuesta de población corrientemente activa o por qué eventualmente intuyen que esa fotografía tomada por la encuesta de población corrientemente activa pueda estar no diciendo exactamente lo que la realidad podría estar mostrando.

B. PETRIE: No hubo estudios para determinar la secuencia de las preguntas referidas a búsqueda y disponibilidad.

El período de referencia largo se utiliza para indagar acerca de los trabajadores desalentados.

F. ALVAREZ: Se determino que la disponibilidad para comenzar en un trabajo permite excluir un gran numero de personas del paro (aproximadamente 100.000) en tanto que a través de los métodos de búsqueda esa cantidad es mucho menor (aproximadamente 5000 personas).

A partir de un estudio realizado en 1989 se decidió excluir de la medición el periodo de referencia largo.

S. COHANY: La secuencia que utilizan es actividad, búsqueda y luego disponibilidad. Esta última pregunta excluye en realidad a muy pocas personas del desempleo.

En relación con el período de referencia largo entiende que el empleo es un proceso continuo en tanto que el desempleo es intermitente. Por ello, en EEUU se aplica un estudio especial con una secuencia anual en donde se le pregunta al entrevistado que actividades a realizado a lo largo de un año.

O. MARCHAND: La secuencia que se aplica es similar a la de EEUU pero puede variar el orden en que se hacen las preguntas. Dicha secuencia se aplica a todas las personas.

El período de referencia se refiere a la captación de población habitualmente activa pero también indagan acerca de trabajos coyunturales.

M. FUJITA: La secuencia que utilizan es actividad, búsqueda y luego disponibilidad. El período de una semana lo usan por convención pero también utilizan un período anual.

M. MALAD MAYER: El período de referencia para captar condición de actividad se amplía a un año para captar actividad laboral en zonas rurales que de otra manera podría ser no captadas con el período habitual.

C. POK: La primera pregunta se refiere a que, en nuestra practica coti-

diana de poner información estadística en la calle para la sociedad, tenemos la apreciación de que la legitimidad de los datos que ponemos a disposición del usuario proviene de tres factores fundamentales: un factor que tiene que ver con el rigor metodológico y científico, otro factor que tiene que ver con ciertos presupuestos de independencia de los resultados en relación a manipulaciones de tipo político, y un tercer factor que es la correspondencia de los valores y categorías que proporcionamos con la conciencia que tiene la sociedad de sí misma.

Con respecto al primer factor, todo el seminario se ha desarrollado en ese sentido, hacia precisiones científicas y metodológicas alrededor de las mediciones. Sobre el segundo factor la manipulación política también se hizo alguna referencia, hay una apreciación general en relación a esto. Con respecto al tercer factor, la correspondencia entre las informaciones que nosotros proporcionamos y la legitimidad que le brinda la población en el sentido de sentirse reconocidas por esas categorías y por esos valores numéricos, queríamos tener alguna apreciación de Uds. El interrogante es si efectivamente tienen la sensación de que la gente se siente reconocida en los valores que se proporcionan y si alguna vez se han encontrado con algún nivel de contradicción entre la información proporcionada y la sensación que tiene la población comprometida en esas categorías. Si han encontrado casos de contradicción, particularmente en el campo del desempleo, las formas marginales del desempleo, las formas fronterizas, las situaciones intermedias, y todas estas franjas grises de las cuales hemos estado hablando, si en esos términos han encontrado contradicciones entre la sensación de la población y los valores proporcionados, y en todo caso que reacción han podido tener en cuanto a esta.

La segunda pregunta tiene que ver con los criterios que de hecho están tomando en concreto para delimitar la subocupación visible. En relación a este indicador todos nos movemos dentro del marco de las recomendaciones internacionales, pero hay ciertas precisiones que nos gustaría que nos expliciten. Y particularmente dentro de la medición del subempleo visible, si hay alguna operatoria particular con respecto de los regímenes especiales, tales como, si en la Administración Pública hubiera algún régimen especial de horario de trabajo, o que algunas actividades estén tocadas por reducciones horarias que provienen de la naturaleza de la actividad y no por otros motivos.

F. ALVAREZ: Voy a comenzar por la primera pregunta. Me parece que la exposición ha estado muy acertada en relación a los tres supuestos que legitiman los datos, el rigor metodológico y científico que en parte viene avalado por el seguimiento de normas internacionales. Los supuestos de independencia respecto a manipulaciones políticas de los organismos estadísticos que elaboran estos datos creo que es un factor fundamental. Con relación a ello lo que puedo contar es que en España tenemos un sistema por el cual se legitima la publicación o la creación de nuevas estadísticas.

Es el llamado Consejo Superior de Estadísticas en el que participan representantes de la Administración, el propio IRA entre ellos y representantes de todas las fuerzas sociales importantes, por ejemplo, de la universidad, del mundo científico, de las asociaciones patronales, de los sindicatos, de diversos grupos de estudios independientes. Este organismo está presidido por el Ministerio de Economía y se reúne normalmente una vez al año. Al Consejo Superior de Estadística tienen que ser sometidos todos los proyectos de nuevas encuestas o modificaciones sustanciales de las existentes antes de que se lleven a la práctica.

El Consejo no tiene poder decisorio pero sí aconseja sobre lo que se debe decidir y su opinión es tenida en cuenta de una manera fundamental. En particular cuando se trata de reformar alguna encuesta de fuerza de trabajo, la Encuesta de Población Activa, hay que consultar previamente al Consejo, entonces en una de las ponencias constituidas al efecto, en este Consejo se presenta el proyecto de cambio y es discutido en las sesiones que se necesiten para ello. Normalmente la ponencia consta de representantes de los ministerios económicos: Trabajo, Economía, y asociaciones patronales, sindicatos, el Instituto Nacional de Estadística y la Universidad. La ponencia estudia detenidamente el proyecto y da su apreciación, el Consejo a continuación hace suya esta apreciación e informa favorablemente o desfavorablemente.

Este es un proceso que garantiza la independencia de cualquier transformación que se hace en las estadísticas españolas. En particular disipa las dudas que pudiera tener la opinión pública sobre la influencia política en el cambio de las encuestas. Ha sido un instrumento que nos ha resultado extremadamente útil para justificar nuestras transformaciones y para dar la sensación de que efectivamente son completamente imparciales y motivadas por una necesidad social, en este caso la del mercado laboral.

En cuanto a la tercera pregunta de Cynthia, correspondencia de las categorías que proporcionan la encuesta con la conciencia que tiene sobre sí misma la sociedad. Si la sociedad se siente reconocida en las cifras que nosotros damos en el número de parados, ocupados, inactivos. Voy a referirme concretamente a algunos grupos.

En cuanto a la temporalidad en el empleo y a la rotación en el empleo, creo que en lo que respecta a España la sociedad se siente perfectamente identificada con ello. Mi apreciación se basa no en encuestas posteriores hechas sino simplemente en lo que se puede leer en los periódicos y en los comentarios que se pueden oír, fundamentalmente en los medios de comunicación, la radio y la televisión.

En cuanto al volumen del paro la apreciación ya no es tan unánime. Existen sectores de la sociedad, sobre todo sectores relacionados con el mundo universitario que opinan que el nivel de paro que mide la encuesta

es excesivo, que no existe en realidad tal volumen de paro sino que es algunos puntos inferior. Se alega que no se haga caso de que la medición sea mala sino que existen factores como, por ejemplo, el hecho de que el entrevistado engaña cuando responde a nuestras preguntas, el hecho que existe economía sumergida, y todos estos factores se citan como que pueden, en realidad, hacer aumentar la tasa de paro artificialmente.

Otro de los hechos que se alegan para decir que la tasa de paro es artificialmente alta, es lo que comentaba el otro día que tendría que haber llevado a un conflicto social de ser realidad esta tasa de paro tan elevada que tenemos. La reacción del Instituto ante ello ha sido, en primer lugar, esforzarse en informar adecuadamente a la opinión pública sobre cual es el sistema que se sigue para calcular nuestros datos, en particular los datos de paro, informarle primero de la legitimidad de la encuesta, su ejecución uniforme, su independencia, el seguimiento de normas internacionales, y explicarle además que cualquier definición que se aplique al fin y al cabo es algo que se ha consensuado previamente, que conduce a unos determinados resultados y también les hemos explicado que esta definición en cualquiera de las encuestas o de las operaciones que se aplique conduce a órdenes de magnitud similar al que detectamos con la Encuesta de Población Activa, en particular quiero referirme a los Censos de Población, a la Encuesta de Presupuestos Familiares y a la Encuesta Sociodemográfica. En todos ellos se detectan o similares niveles de paro o en el caso de los Censos, por ejemplo, incluso paro mayor, puesto que en ellos no existe tanta batería de preguntas como la que utilizamos en la Encuestas y que actúan como filtro.

Tras este esfuerzo informativo también hay un esfuerzo explicativo, es decir, intentar explicar por qué se puede convivir con esta tasa tan elevada de paro. Las razones son las que comente el otro día: la protección familiar, sobre todo que posibilita que las personas que son hijos de la persona de referencia puedan vivir sin trabajar puesto que son mantenidos por la familia. Hay otra razón que es la protección social existente a los parados; en España perciben seguro de desempleo la mayor parte de las personas de referencia que son parados, con lo cual hay muy pocas familias que quedan completamente desamparadas aunque su persona de referencia se quede en paro.

Pudiéramos considerar que los anteriores son factores explicativos actuales y coyunturales. Por lo tanto, se han dado también como explicación otras causas. Hay otros factores estructurales que explican la tasa de paro tan alta, y que es en primer lugar el proceso de reducción del sector agrícola en España; la agricultura de ser muy importante en España hace 20 años ha pasado a ocupar solamente el 9% de la ocupación, quiere decir que se ha soltado muchísima gente a la vez que ha aumentado la productividad de los ocupados agrarios. No ha habido un desarrollo económico que haya posibilitado el que otros sectores hayan absorbido esa mano de obra, con

lo cual ha sido una de las causas que aumente el paro. Otra causa es también la explosión demográfica que tuvo lugar en los años '60 y que ha motivado que en los últimos años generaciones muy numerosas entraran en el mercado de trabajo y que no han podido ser absorbidas tampoco. Y por último esta el fenómeno de modernización, del avance de la sociedad, en este caso reflejado en la elevación del nivel de estudios que hace a su vez elevar la tasa de actividad sobre todo entre las mujeres, de tener una tasa de actividad del 28% nada mas en el año '85, hemos pasado a tener en la actualidad una tasa de 34%, ha sido una subida apreciable aunque todavía sigue siendo realmente una tasa muy baja. Lo que trata el I.N.E. de mentalizar a la opinión pública es que no cabe esperar que la sociedad española deje de presionar en el mercado de trabajo.

Existen unos factores que en los próximos años determinaran que incluso esa presión aumente, con lo cual el único medio para que se reduzca el paro es un elevado crecimiento económico, porque sino, incluso con un crecimiento moderado será imposible que dado estos tres factores de aumento (tasa de actividad femenina, presencia de generaciones muy numerosas y salida de personas del mundo agrario), se produzcan en un futuro una reducción de la tasa de paro, mas bien presión en sentido contrario en que se mantenga o que incluso sea superior.

Había una segunda pregunta referente a los trabajadores subempleados. Nosotros los definimos como trabajadores a tiempo parcial que no han podido conseguir un trabajo a tiempo completo y que a la vez buscan otro empleo. La cuantía del subempleo en España es muy reducida y la principal razón es que el trabajo a tiempo parcial esta muy poco desarrollado. Actualmente sólo tenemos un 13% de los trabajadores que lo son a tiempo parcial, por este motivo el subempleo no ofrece cifras absolutas muy importantes.

En cuanto a los grupos especialmente tocados por el subempleo hemos distinguido como grupos de interés los que están suspendidos en su empleo, los "lay off", porque son personas que trabajan cero horas o bien tienen una reducción de jornada en algún caso. Entonces en este caso que tengan reducción de jornada caen dentro de la categoría de trabajadores subempleados, constituyen un grupo especial dentro ellos y creo que es el único que merece la pena mencionar. Gracias.

B.PETRIE: Me referiré brevemente al primer bloque de preguntas relacionadas con la rigurosidad de la metodología estadística y al tema de la percepción pública sobre los resultados publicados por la Agencia y su correspondencia con la percepción pública de la realidad.

En Canadá hemos avanzado bastante para alcanzar con el público y con los principales usuarios de datos la credibilidad estadística de la Agencia. Pensamos que no importa tanto si nuestra metodología estadística es

buena. En la medida en que la gente no crea en lo que uno dice, la información, en realidad, no es de gran valor, y no será usada con eficacia para mejorar la toma de decisiones políticas o sobre programas sociales, o para que la opinión pública entienda sobre condiciones económicas o sociales.

Para alcanzar esa credibilidad hemos recurrido a metodologías avanzadas, al empleo de conceptos, definiciones y standard internacionalmente aceptados y hemos cuidado, en extremo, al explicar a las distintas comunidades de usuarios que significan los datos, cuales son las limitaciones y asegurar un proceso transparente para mostrar que los resultados y la información que publicamos está basada en métodos conocidos, que no solamente los estadísticos canadienses decimos que son válidos. Hemos invitado e involucrado comités de asesores extranjeros para trabajar fuera de la Agencia de manera que ellos saben lo que hacemos y sobre las decisiones que tomamos, y pueden afirmar que las estadísticas son buenas.

Lleva años edificar confianza y mayormente asegurar que los métodos son buenos, que hay transparencia en el proceso, que hay cuidado en la explicación de toda la información, incluyendo las limitaciones.

Tenemos ahora una buena situación y cuando publicamos los resultados sobre la encuesta laboral o sobre precios al consumidor no hay mucho debate sobre los números. El debate es sobre que hacer con los resultados, qué significan los resultados, qué debe hacerse. Por lo tanto, el debate sobre los números hace tiempo que concluyó, aunque no se agota, porque siempre hay alguien que no está de acuerdo, que dice que los números están equivocados, ya sea porque somos incompetentes, o vagos, o no sabemos lo que hacemos, o porque el gobierno insiste con que los resultados deberían alcanzarse de cual o tal forma.

Pero podemos demostrar con facilidad y casi en todas las circunstancias que ese no es el caso. Es importante poder hacerlo, volviendo a lo que dije antes, por si la gente no cree en lo que uno produce, la información carece de valor real. Y es una pérdida de dinero producir información que no se usa con eficacia por el gobierno, por el sector privado o por el público para entender la condiciones económicas o sociales.

Encargaría el tema del desempleo, pero me parece fundamental complementar antes el tema sobre la credibilidad estadística.

S. COHANY: Estuve pensando en muchas de las cosas que Bruce les a dicho. El CPS y BLS en general tienen una larga historia en la presentación de datos al público de una manera abierta, clara y accesible. Pienso que, afortunadamente, la Agencia tiene una alta credibilidad entre los segmentos claves de la sociedad; entre nuestros usuarios. Históricamente, nuestras publicaciones han sido escritas para personas preparadas e interesada pero no especialistas; mayormente para alguien que está interesado en un

tema particular en lugar de tener un conocimiento profundo sobre el mismo.

Creo que esto nos a dado cierta popularidad también. Una persona que hojea nuestras publicaciones no se encuentra con una variedad de ecuaciones o de términos estadísticos. La mayoría de estas publicaciones son sencillas y pueden ser usadas por casi todos. También se nos puede contactar por teléfono, por correo o personalmente. Y creo que ello a generado un sentimiento de "buenos deseos" entre la comunidad empresarial, los medios de difusión, investigadores, y el público en general. De manera que, en ese sentidos, somos afortunados.

También tenemos dos comités de asesores trabajando. Uno que representa a la comunidad empresarial y el otro que representa a sectores laborales organizados. Ambos conocen bien el status de nuestros programas, qué hacemos y qué pensamos hacer. En la medida en que están involucrados con el proceso, pienso que creen que tienen un porcentaje en juego en relación con los que hacemos, y brindan un buen apoyo.

También participamos con frecuencia de reuniones con la Asociación América de Estadística y otras organizaciones norteamericanas o internacionales.

En qué momento la metodología, los conceptos y las estimaciones, y los análisis son reavisados por personas ajenas a la Agencia. Esto es muy importante y ha conducido al gran mejoramiento de nuestros datos y ha ayudado a ganar credibilidad en esas comunidades.

En cuanto al presupuesto y al proceso político, el BLS es inusual en el sentido en que tiene solamente un cita política en toda la Agencia. Esto no es típico para una agencia gubernamental, inclusive para agencias estadísticas. De manera que, quizás estamos más divorciados que otras agencias del proceso político. Es crucial que estemos y seamos percibidos por encima de la política. Como dice Bruce, todo lo que tenemos es nuestra credibilidad. Una vez que se va, no existe razón para existir. De manera que trabajamos muy duro para mantener nuestra objetividad y estar fuera de la arena política.

La situación presupuestaria es muy seria. El Departamento de Trabajo tiene su presupuesto pero las propuestas que vimos requerirían cortes en el BLS y, en lo que respecta al CPS implicaría una reducción en la muestra: del actual 56.000 a aproximadamente 50.000 o menos.

Y esto es muy preocupante, por supuesto. Podría no afectar mucho a las estimaciones totales a nivel nacional, pero podría afectar algunas estimaciones a nivel subnacional, como estado y área, y podrá afectar estimaciones de promedio nacionales sobre ciertos subgrupos de la población.

Nuestros estadísticos están trabajando sobre estas estimaciones y puede que conozcamos mas sobre ellas en las próximas semanas o meses. Pero es una situación bastante seria y en estos momentos el CPS está menos afectado que otros programas del BLS.

En relación con nuestros valores o los sentimientos de la población, pienso que existe un buen apoyo por lo que hacemos y la forma en que hemos categorizado a la gente. Hemos hecho esto durante mucho tiempo y puede que la gente esté acostumbrada a escuchar este tipo de discusiones. A lo mejor, se percibe que los problemas son mas serios de lo que la CPS los "mide". Si por ejemplo se pregunta a la gente cuantos son los desocupados desalentados podrían contestar que son mas de lo que en realidad son; esto es 400.000. Pero este es un problemas muy amplio.

Nosotros discutimos nuestros procedimientos estadísticos de manera abierta y eso nos ha ayudado por años. Recibimos cartas de personas que piensan que no hacemos nada bien pero, esto forma parte de la naturaleza humana y pasa en cualquier lugar.

Nosotros producimos estimaciones alternativas sobre desempleo que permiten que la gente tenga la versión oficial y otra más inclusiva. De manera que si la gente piensa por ejemplo: que el tiempo parcial por razones económicas debería ser incluido en algún tipo de medición del desempleo o subempleo, empezáramos a producir una medición como esa al año siguiente, como lo hicimos antes del rediseño de 1994.

De manera que tratamos de brindar opciones o formas de abordar estos problemas más allá de las mediciones estrictamente oficiales.

En relación con el subempleo, en mi presentación hice referencia a algunas formas alternativas en las que concebimos el subempleo ya que no hay en EE.UU. una definición oficial del término.

Medimos aquellos que trabajan a tiempo parcial que quisieran trabajar la jornada completa y medimos a los trabajadores que lo hacen por salarios muy bajos. De manera que esas son dos formas por las que podemos medir ese problema.

También abordamos el tema relativo a la cantidad de graduados universitarios que trabajan en lugares en los que no se requieren ese título. Puede ser otra forma de intentar abordar parte del problema.

Uno de los problemas que tenemos con el término es el rol que pueden jugar las preferencias personales. Por ejemplo, en EE.UU. hay una cantidad de personas que tienen el título de abogado pero que no trabajan como tal porque eligió hacerlo en otra cosa.

Hay muchas personas que tienen entrenamiento y experiencia en campo y trabajan en áreas no especialmente relacionadas con ese entrenamiento.

De manera que estos son algunos de los puntos conceptuales que nos preocupan y sobre los que tenemos que trabajar. Creo que tenemos datos que pueden ser usados para aclarar el tema.

O. MARCHAND: Voy a tratar de ser breve, pero desgraciadamente la pregunta es muy amplia. Sobre la primera parte y los tres orígenes de la legitimidad de los resultados que nosotros publicamos, diría que en lo que se refiere al rigor metodológico y científico estoy totalmente de acuerdo (como lo dije ayer); sobre la independencia en relación a los políticos también, pero querría hacer una precisión respecto de algo que dijo Florentina sobre el Consejo Superior de Estadística en España. Nosotros también tenemos un Consejo Nacional de la Información Estadística, un poco con el mismo tipo de composición y de funcionamiento, pero yo sería un poco menos optimista sobre el peso real que este Consejo puede ejercer, en la medida en que tiene efectivamente un papel consultivo pero no decisorio. En el pasado reciente hemos podido constatar que a pesar de su accionar, a pesar de que hemos tenido casos precisos de intervención, se han tomado decisiones que han modificado la organización de nuestro sistema estadístico; a pesar de todas las opiniones que han podido ser expresadas por ese Consejo. Voy a mencionar sólo dos ejemplos: hablé ayer de la encuesta trimestral de empleo, que fue impuesta a pesar de la posición tomada por ese Consejo; y más recientemente, la desaparición de un centro de estudios sobre los ingresos y los costos, que llamábamos el "CERC", que producía estudios muy interesantes sobre los ingresos (y las desigualdades del ingreso), lo que nos permite percibir la sensibilidad del tema. Y este organismo fue suprimido por 7 u 8 senadores que votaron a las tres de la mañana una modificación a una ley sobre el empleo. Y nada pudo hacerse contra esa acción. He querido decir esto para matizar un poco las posibilidades de resistencia del sistema estadístico ante ese tipo de intervenciones.

Sobre el tercer punto, la correspondencia de niveles y categorías suministradas, en relación a lo que percibe la población, haría justamente la distinción entre las grillas y categorías y conceptos que nosotros producimos, y las cifras que nosotros publicamos. Creo que el público de referencia no es el mismo. En el primer caso no creo que sea el conjunto de la opinión quienes estén interesados y que reaccionen en relación a nuestras categorías: es un público más restringido, de investigadores y periodistas, de sociólogos, de intermediarios de la política del empleo, que pueden tener puntos de vista, muchas veces interesantes, sobre los cambios y la necesidad de adaptar nuestras grillas a esa realidad cambiante. Diría que, en esa materia, estamos obligados a constatar que a pesar de todos nuestros esfuerzos, la estadística está con frecuencia retrasada respecto a esta realidad en movimiento. Pero creo que no es totalmente una falta nuestra, ya que pode-

mos comparar la estadística a un gran barco que avanza en una dirección y, cuando tiene que cambiar de dirección, eso le toma un cierto tiempo. En Francia, por ejemplo, cuando vimos aparecer estas nuevas formas de empleo, fue allá por la mitad o la segunda parte de los años setenta; y la encuesta de empleo no comenzó a tomarlas en cuenta y a registrarlas más que en 1982, y luego con el censo de población de 1990. Un desfazaje que se debe a la pesadez de nuestras herramientas estadísticas, a la idea de que no se puede cambiar cada seis meses de instrumento (lo que dijo esta mañana nuestro colega brasileño), que es necesario que haya una continuidad, que es necesario producir "series" largas y, por lo tanto, mantener durante un cierto tiempo nuestras categorías.

Sobre las cifras que producimos, los niveles, pienso que la reacción puede venir de una población mucho más amplia; yo no creo que los criterios sean siempre pertinentes, es decir, que estén siempre en acuerdo con lo que percibe la opinión pública, porque diría que la población no tiene forzosamente siempre una visión justa de las cosas. Voy a defender esta idea de dos maneras. En primer lugar, acerca de la percepción de los promedios. Cuando era joven yo trabajaba en la encuesta de viviendas y dábamos alquileres promedio para toda Francia, en los cuales nadie creía porque, evidentemente, la gente de la región parisina (en particular) pensaba que era imposible encontrar una vivienda a ese precio. He ahí el problema: la estadística no puede suministrar siempre dispersiones, está obligada a simplificar, a suministrar promedios y ordenes de magnitud; entonces nuestro papel es desarrollar siempre más esa información, hacer llegar la idea de que trabajamos sobre un ser ficticio, un ser promedio.

El segundo problema que se plantea es que, a menudo, nuestro mensaje está oscurecido por los medios, por los políticos, especialmente en materia de desempleo y de empleo. Entonces, debemos luchar contra la búsqueda de un efecto de sensación. Respecto al número de desempleados, cuando publicamos por un lado la cantidad de desempleados, y por otro, la cantidad de beneficiarios de las medidas de políticas de empleo (tres millones de desempleados y alrededor de dos millones de beneficiarios de la política de empleo), intentamos suministrar el máximo de información y, sin embargo, desgraciadamente, esto puede ser retomado por gente malintencionada que dice que en vez de tres millones, lo que hay son cinco millones de desempleados. Aquí nuestro papel es muy delicado, muy difícil, porque sería necesario que pudiéramos llegar a imponer una determinada deontología, la nuestra, a la gente que difunde esta información; y en esto, en mi opinión, no hemos llegado todavía al final de nuestras dificultades.

Voy a referirme rápidamente al subempleo visible, a la forma en que lo medimos. Hemos tratado de acercarnos lo más posible a la definición de la OIT que no deja de ser algo ambigua. Tenemos entonces tres categorías de personas que entran en esta categoría de subempleo visible: en primer lu-

gar, las personas que trabajan a tiempo parcial. El problema es que, entre nosotros, el tiempo parcial se define por una declaración; las personas declaran trabajar a tiempo parcial, pero no se trata de algo regido por una norma vinculada a una duración. En segundo lugar, el desempleo es involuntario en el sentido de que buscan, o desearían, ocupar un puesto de tiempo parcial más largo, o un segundo trabajo a tiempo parcial o un trabajo a tiempo completo (tenemos todas esas categorías). Entonces, hay una categoría de trabajo a tiempo parcial que busca más trabajo. Otra categoría que son los a tiempo parcial involuntario que desearían trabajar más, que no buscan, pero desearían hacerlo y están disponibles para hacerlo. Todo esto remite a la OIT que dice "o buscan, o están disponibles para trabajar", o sea que no se requieren las dos condiciones al mismo tiempo. Y la tercera categoría son las personas que trabajan a tiempo completo pero que la semana de referencia han trabajado menos que lo habitual por razones precisas independientes de su voluntad, lo que remite a lo que llamamos trabajo a tiempo parcial que fluctúa en función de coyuntura, y que es menos interesantes que las otras dos categorías.

M. FUJITA: Con respecto a la exactitud y a la veracidad de los datos y resultados obtenidos de las encuestas no existen dudas entre el público debido a que la base de la confección de esas encuestas están basadas en fundamentos científicos y además han sido revisados y no hay dudas.

Con respecto a la independencia de los factores políticos la agencia que elabora los datos estadísticos corresponde a la Agencia de Administración y Coordinación diferente al responsable de la política laboral que es el Ministerio de Trabajo, entonces hay una dependencia entre sí.

Con respecto si hay una aceptación por parte de la comunidad respecto de los datos que publica la agencia en general no ha habido problemas, aunque un artículo reciente de un diario hace referencia a que el público en general considera que los datos publicados de la desocupación son un poco más bajos de lo que el público siente como "feeling", sin embargo sobre esto se puede dar una explicación aceptable. Aún cuando se agregue a los desocupados aquellos que son desocupados desanimados sigue siendo mas bajo que la cifra de desocupación.

Por ejemplo tenemos el dato publicado por las autoridades de estadística de la Argentina. En los últimos años se registra una tendencia creciente en la tasa de desocupación, pero sobre el contenido no se sabe nada. Viendo estas cifras puede inferirse que probablemente esta variación de la tasa de desocupación obedecería no a las variaciones de la coyuntura a nivel de la actividad económica sino mas bien a variaciones operadas en la estructura de la economía. Quizás en este caso antes de ahondar sobre los temas relativos a desempleados desalentados o a temas de subempleo sea más importante tratar de dilucidar sobre el contenido de la desocupación.

Con respeto a como se mide el subempleo visible, creo que lo había explicado antes, y creo que voy a terminar acá. Gracias. ●

MI/452.9

Ej 2

11 MAR 1996



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

Buenos Aires. Argentina

5, 6 y 7 de diciembre de 1995

INFORME DE RELATORIA

Secretaría de
Programación Económica
Ministerio de Economía y
Obras y Servicios Públicos

Instituto Nacional de
Estadística y Censos
(INDEC)

PRESENTACION

El Seminario Internacional sobre Medición del Empleo en Encuestas de Hogares se llevó a cabo en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, entre el 5 y 7 de diciembre de 1995, convocado por la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, a través del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

El objetivo del mismo fue el tratamiento de la medición del empleo a través de las encuestas a hogares, en términos de los enfoques actualmente vigentes y sus perspectivas futuras, en el marco internacional y regional, y en el ámbito de algunos contextos nacionales específicos. El interés particular del Seminario se centró en aprovechar la experiencia europea, del Japón y de los países de América del Norte, para mejorar las técnicas de medición del empleo.

Participaron del encuentro representantes de organismos nacionales productores de estadística y de organismos internacionales especializados en el tema, así como representantes de organismos públicos y privados argentinos, involucrados en la gestión o investigación de los temas referidos al mercado de trabajo y el empleo. Los organismos expositores fueron consecutivamente los siguientes:

- * Organización Internacional del Trabajo, a través del Equipo Técnico Multidisciplinario de la Oficina de Santiago de Chile
- * Instituto Nacional de Estadística y Censos de Argentina (INDEC)
- * Oficina de Estadísticas Laborales de Estados Unidos
- * Instituto Nacional de Estadística de España (INE)
- * Oficina de Estadística de Canadá
- * Instituto de Estadística de Francia (INSEE)
- * Oficina de Estadística de Japón

La lista completa de los asistentes al Seminario figura en el Anexo 1.

El temario propuesto para el Seminario fue el siguiente:

1. Revisión de las distintas alternativas de medición del empleo a nivel internacional en la última década; principales puntos críticos de las mediciones anteriores y aportes de las nuevas propuestas en los diversos escenarios regionales.

2. Principales rasgos conceptuales y metodológicos de las actuales mediciones en el campo del empleo según las experiencias de los organismos productores de estadística, contemplando como mínimo los siguientes aspectos:

- formulación conceptual y metodológica de la medición;
- construcción de indicadores y explotación de resultados;
- dominios de estudio y frecuencias de captación.

3. Posibilidades de aplicación en la Región de los avances alcanzados en la materia a nivel internacional. Recomendaciones para el MERCOSUR.

El programa específico del Seminario figura en el Anexo 2.

Se sintetizan a continuación los principales contenidos de las exposiciones así como los puntos significativos de los comentarios y debates específicos entre los participantes del encuentro.

1. APERTURA DEL SEMINARIO

Dr. HECTOR MONTERO

Director del INDEC

Da la bienvenida y agradece la presencia de los colegas, en virtud del importante esfuerzo del INDEC para comprometer tan significativas presencias.

Indicando que la temática del empleo es una preocupación constante en el país y en el mundo, remarca que los habituales estudios de actualización metodológica realizados en el INDEC se han intensificado en los últimos tiempos, con el propósito de mejorar las mediciones en este campo.

Señala como propósito de la reunión, el de crear un ámbito de discusión técnica con los países de América del Norte, Europa y Japón, para que el INDEC y las demás Oficinas de Estadística del Cono Sur puedan aprovechar estos avances. Asimismo, expresó el interés por conocer en detalle los problemas teóricos y empíricos y su resolución, así como aquellos problemas que no han podido resolverse aún.

DR. JUAN LLACH

Secretario de Programación Económica

Inaugura formalmente el Seminario, dando la bienvenida a los colegas expositores de las Oficinas responsables de la medición del empleo, a los representantes de las Oficinas de los países vecinos y del MERCOSUR, a los colegas argentinos y en particular a los Directores Provinciales de Estadística.

Señala que la inquietud conjunta con el director del INDEC por realizar

este Seminario, responde a la evidencia de que han estado ocurriendo cambios de enorme importancia en el mercado de trabajo en muchos países del mundo. Alude en este sentido a afirmaciones de colegas de países desarrollados sobre la pérdida de importancia relativa del empleo formal como forma predominante del empleo, en los últimos 15 o 20 años. Destaca a este respecto cuatro factores principales que obligan a repensar los fenómenos y las mediciones:

1. Cambios en las características del empleo; por ejemplo, el crecimiento del empleo no asalariado, el avance del empleo informal por tiempo indeterminado, la flexibilidad legal y tecnológica.
2. Aumento de la tasa de actividad, que en el caso de Argentina supuso el extraño fenómeno de un considerable incremento en los últimos cuatro años en el Area Metropolitana -donde alcanza al 46%- siendo que desde 1974 hasta 1990 se mantenía en alrededor del 40%.
3. Movimientos importantes y de significativa repercusión en el nivel de empleo y desempleo, sumados a características propias de la informalidad, a distintas formas del empleo, a modificaciones en la organización del trabajo, a formas legales e impositivas, etc.
4. Cambios en los procesos estructurales de la economía argentina.

Centra entonces como objetivo central del Seminario el de conocer mejor los datos -para no manipular- y obtener así un mejor registro de la realidad.

Aludió finalmente a las diferentes connotaciones de las tasas de empleo y desempleo a las que caracteriza como dos dimensiones diferentes, que han dado y dan pie a un amplio campo de discusión: en tanto indicadores relevantes del ámbito económico y en tanto indicadores de la mayor o menor dureza de las condiciones de vida. Enfatizó, por lo tanto, que los cambios aludidos llevan a la necesidad de ilustrar cómo se abordan estos fenómenos en otros países, con el propósito de aprovechar sus experiencias.

2. EXPOSICIONES Y DEBATES

TEMA 1

Revisión de las distintas alternativas de medición del empleo a nivel internacional en la última década; principales puntos críticos de las mediciones anteriores y aportes de las nuevas propuestas en los diversos escenarios regionales.

EXPOSITOR: GERALD RODGERS. Director del Equipo Técnico Interdisciplinario, Organización Internacional del Trabajo, Santiago de Chile.

TITULO DE

LA EXPOSICION: *Identificación de empleos en mercados de trabajo segmentados.*

MODERADOR: ALFREDO MONZA

La exposición se organizó a partir de los siguientes puntos:

1. Modelo estándar de medición de la OIT sobre empleo y desempleo.

Advirtió que las reglas habituales que aluden al período de referencia (de extensión breve), a la condición de actividad (tenencia y búsqueda trabajo como categorías excluyentes), a las formas del autoempleo, al concepto de trabajo como actividad económica (en relación con el sistema de cuentas nacionales y con el nivel de actividad económica) y a las acciones

de la búsqueda, tiene como marco situaciones de empleo regular y pagado, en el que la mayoría de la población cae en una o en otra categoría. Agregó que existen, sin embargo, situaciones "borderline" o nebulosas en torno al concepto de actividad económica. Las variables más afectadas en relación con este fenómeno son el período de referencia, las horas trabajadas, las formas de búsqueda.

Con respecto a las horas trabajadas, destacó que si bien el criterio de una hora es importante, necesario y básico de mantener, por la correspondencia clara entre el trabajo y la producción y por la diferenciación entre la situación de empleo o desempleo (dos definiciones relacionadas), no permite la distribución clara de aquellos que trabajan una pocas horas por semana, (especialmente los "borderline") en diferentes categorías.

Esta crítica cobra fuerza en la medida que prevalecen altos niveles de desempleo. Da el ejemplo de los Países Bajos, que utilizan doce horas para definir el empleo, pero excluyen a los que trabajan sólo a veces (éstos no se consideran en el campo del empleo). Advierte que según sea el nivel de sondeo, es necesario tener en cuenta los eventuales efectos en la tasa de desempleo.

En relación a la búsqueda de trabajo, el marco estándar está construido en base a actividades específicas (en los diarios, hacer consultas, etc.) pero ellas dependen de la estructura de los mercados laborales, o de las formas culturales en que las personas acceden a los puestos de trabajo. Tampoco el hecho de buscar trabajo es algo preciso, pues hay gente desalentada porque no encuentra trabajo, pero sí lo buscaría si el mercado mejorase.

2. Recomendaciones para la medición del subempleo.

Señaló que el concepto de trabajo no es único, hay definiciones más estrechas y otras más amplias y paralelamente llamó la atención acerca del carácter histórico del concepto de desempleo, localizándolo como "un invento reciente" no existente en Europa en el siglo XIX. Surge ante el

predominio del trabajo regular, protegido y permanente.

Luego de los comentarios conceptuales, alude a las formas de medición, expresando que una forma de encarar todos estos problemas es tratar muy especialmente el subempleo, en vez de considerar a la actividad económica y al mercado laboral como dos situaciones incompatibles entre sí. Los trabajos de la OIT apuntan tanto al subempleo visible (insuficiencia del volumen de empleo) como al subempleo invisible (calidad de los trabajos en relación con los ingresos y la productividad).

Reconoce que el subempleo visible es mas fácil de manejar que el subempleo invisible y que para el primero existen dos métodos de medición: la consulta directa sobre el tiempo de trabajo y una lista de balance del tiempo disponible. Reconoce, sin embargo, que el subempleo invisible es más importante, aunque la dificultad de medirlo es que conceptualmente tiene componentes de productividad y que incorpora temas de ingreso. Para interpretar estos fenómenos hay que conocer la estructura del mercado laboral y sus mecanismos de absorción de empleos informales, de ajustes, de heterogeneidad del trabajo, de productividad e ingresos.

Señala la importancia de pensar no tanto en función de empleo o desempleo, sino en la calidad del empleo y en los tipos de trabajo o clases de trabajo que se ofrecen. De acuerdo con este enfoque se expande el concepto de quién está empleado (como empleador, empleado, cuentapropia, trabajador familiar), teniendo que tener en cuenta dimensiones referidas a: protección, autonomía del trabajo, seguridad, reglamentación, regularidad y desempleo visible.

3. Aproximaciones al mercado de trabajo en general: estructura y segmentación.

Menciona los estudios de experimentación realizados en Turquía para establecer las categorías del mercado laboral y definir categorías tales como trabajador permanente, trabajador protegido, trabajador a corto plazo, los cuenta propia, los autónomos sin capital propio o los autónomos que tienen

capital. Esto da idea de la segmentación del mercado laboral y de cómo se estructura y también de la calidad del trabajo involucrado.

4. Tentativas empíricas de captación.

Sintetiza una encuesta experimental realizada en una ciudad de India donde se identificaron siete categorías de trabajo: a) trabajador permanente, protegido (en función de trabajo en blanco con todos los parámetros legales), b) trabajador no protegido a largo plazo, c) trabajador no protegido a corto plazo, d) trabajador ocasional, e) trabajador por cuenta propia con capital, f) trabajador sin capital, g) trabajador marginal.

Lo significativo de estos ejemplos es que se ve el patrón de tiempo laboral en cantidad de horas trabajadas por categoría y se expresan las variaciones en función de la cantidad de horas trabajadas. Se proveen así alternativas para la medición en función del subempleo visible. Sugiere que el análisis de la estructura de mercado laboral no es tan importante como si lo sería el tratar de desarrollar medidas más precisas del subempleo.

5. Conclusiones.

Enfatiza que algunos de estos aportes son modelos estándar (prácticas y recomendaciones internacionales con fines de comparabilidad) y otros aún no han logrado consenso amplio en cuanto a su aplicación y están en fase experimental. La sugerencia es entonces implementar medidas aplicadas de manera rutinaria y que puedan adaptarse con rapidez a cualquier lugar. Señala que hace falta más investigación estadística en cuanto a la calidad del empleo, elemento esencial del debate.

El desempleo abierto es el parámetro que debe utilizarse, pero asumiendo que no refleja el desarrollo del mercado laboral. Para ello se han definido otras medidas del subempleo, de la segmentación analítica del empleo y de su calidad.

COMENTARIOS:

El Moderador señala que la exposición ha sido rica en términos conceptuales para la medición de los fenómenos y recuerda algunos aspectos claves y relevantes:

a) criterio de una hora de trabajo como mínimo para considerar a una persona como ocupada. El objetivo debería ser no eliminar, sino complementar el criterio, porque interesa saber cuántas son las horas trabajadas. Para los organismos internacionales esto es importante.

b) A partir de los ejercicios experimentales, señaló que el criterio de medición del subempleo invisible a través del deseo de permanecer en el empleo o cambiarlo, es novedoso y peligroso.

c) Se refiere a la situación del empleo, donde las cuatro categorías clásicas son abandonadas por categorías más ricas relacionadas con el carácter protegido, regular o no del trabajo.

CANADÁ: Comenta acerca del umbral de 1 hora, señalando que para ellos es importante y aunque están en proceso de revisión, han decidido mantenerlo con fines de comparación internacional. Es importante para el país la variedad de umbrales sin perder la comparabilidad.

Menciona que sería interesante saber la causa de los trabajos por pocas horas: si es temporario, si es pasajero, es decir su significado económico.

PROGRAMACION ECONOMICA (E. KRITZ): Señala como especialmente interesante el esfuerzo de adecuación de las categorías de ocupación pero considera que también debería ponerse un énfasis mayor en la captación del fenómeno creciente que es el trabajo intermitente. Esto no está reflejado en las categorías de Rodgers. Es decir, desocupados que hacen algunos trabajos ocasionales y es probable que esta sea una categoría que tienda a crecer en el futuro.

RODGERS: En el caso de la encuesta en India hay una categoría específicamente de trabajadores intermitentes, la tendencia general hacia la pérdida de regularidad del empleo, no es nueva, pues es una situación que allí existe desde hace tiempo y que en situaciones de crisis este fenómeno tiende a aumentar.

La OIT está en desacuerdo con la existencia de una falta de comparabilidad, pero lo importante es definir un sistema que ofrezca ambas alternativas simultáneamente, permitiendo la comparación internacional pero reflejando situaciones locales.

CHILE: Menciona la estrechez empírica de la tasa de desocupación abierta, si no se hace referencia al tiempo de duración de búsqueda de trabajo. El problema del empleo o desempleo arrastra una batería de indicadores que no se pueden dejar de lado: edad, sexo, calificación.

Respecto del subempleo, coincide en mantener la definición actual de una hora porque puede medirse el subempleo visible a partir de la pregunta de si la persona esta dispuesta a trabajar más tiempo. Considera al subempleo visible como reflejo de la subutilización de la mano de obra.

Coincide también en que el subempleo invisible es más complejo de medir y considera que el cruce con el ingreso es fundamental. No comparte la idea de capturar el subempleo invisible mediante la respuesta subjetiva acerca de si la persona siente que tiene un ingreso insuficiente. Si hubiese que calcularlo lo haría con el ingreso mínimo. El subempleo invisible alude a bajos niveles de ingresos. Estas son dos categorías distintas que no se pueden sumar porque son analíticamente diferentes.

El Moderador interviene preguntando acerca de si la aplicación de estas nuevas categorías de situación ocupacional llegó a tener un principio o intento de aplicación o de operacionalización en algún país y acerca de cómo se cruza este conjunto de categorías ocupacionales con el grado de desarrollo de un país. Acuerda con Chile respecto de que el criterio de empleo invisible no puede definirse a través de un criterio subjetivo, es necesario encontrar parámetros objetivos.

RODGERS: Contesta que si bien el objetivo de la encuesta en Turquía era probar un enfoque sencillo que se use generalmente, hay problemas entre lo sencillo y lo correcto: Lo sencillo puede confundir lo difícil.

Respecto del subempleo visible e invisible, no está de acuerdo con que la subjetividad sea la desventaja principal, lo crítico es saber si los que tienen un empleo están buscando para reemplazarlo.

En relación con las categorías ocupacionales le parece más interesante pero más complicado, la comprensión e identificación de grupos particulares.

Informa que no conoce aplicaciones de esas nociones en encuestas nacionales, salvo las de Inglaterra, Francia y otros países desarrollados, aunque es posible utilizar estas ideas, con las preguntas apropiadas. Menciona que en Brasil la encuesta de hogares logra categorías en el mercado de trabajo diferentes a las de la de India pero el objetivo es el subempleo y las medidas estándares de empleo y desempleo. Dice que es posible ir más adelante con estas ideas pero ello implica una complejidad adicional difícil de implementar. Se necesitan enfoques más sencillos sobre el subempleo.

FRANCIA: Pregunta acerca de la existencia de intentos de aplicación de recomendaciones y definiciones en países de América del Sur y reformas al empleo informal.

RODGERS: Responde que no conoce muy bien su aplicación en países de América del Sur, aunque sí en Costa Rica,

BRASIL: Informa que la encuesta en el sector informal de Brasil se realizó en Río de Janeiro y no cree que sirva para definir el subempleo porque hacen sondeo en el sector formal, con empleadores de pequeñas y medianas empresas, lo que no contribuye al estudio del subempleo.

Está de acuerdo con la insuficiencia de la tasa de desempleo abierto,

pues no contesta los interrogantes de los países en desarrollo. Opina que la mayor parte de los institutos de estadística de esos países tratan la cuestión acerca de cómo poder hacer esta medición en el marco de una encuesta grande. En Brasil son 100.000 los hogares muestreados cada año y no se utilizan cuestionarios largos que insuman demasiado tiempo.

Saber acerca del subempleo o del trabajo regular es un problema y se debe tener en cuenta las características locales y las comparaciones internacionales. Esta es una de las dificultades principales en la actualidad.

TEMA 2:

Principales rasgos conceptuales y metodológicos de las actuales mediciones en el campo del empleo según las experiencias de los organismos productores de estadística.

EXPOSITORES: CLYDE CH. DE TRABUCHI y CYNTHIA POK. Encuesta Permanente de Hogares. INDEC. Argentina.

TITULO DE

LA EXPOSICIÓN: *La Encuesta Permanente de Hogares: Desarrollo Actual y Perspectivas.*

MODERADORA: EMILIA ROCA

Clyde Trabuchi se refiere a los antecedentes y aspectos generales de la Encuesta y **Cynthia Pok** a los objetivos y marco analítico de la EPH.

1. Antecedentes y aspectos generales de la Encuesta

Los antecedentes se remontan a la Encuesta de Empleo y Desempleo iniciada en 1963. En 1971 se crea la EPH como tal, implementándose la primera onda en octubre de 1972 en el Area Metropolitana. En la actualidad la cobertura geográfica alcanza a 25 aglomerados urbanos que representan el 70% de la población urbana del país, recogiendo la información dos veces al año generalmente en mayo y octubre.

En cuanto al diseño de la muestra, se cuenta con muestras independientes en cada dominio, bietápicas y estratificadas. Las viviendas están dispersas en el radio censal lo que facilita la actualización del marco. También se contempla el posible crecimiento fuera de los límites detectados

mediante el estrato crecimiento. La muestra está diseñada en esquema de panel con cuatro grupos de rotación.

Se releva información sobre aproximadamente 36.000 viviendas. El trabajo lo realizan alrededor de 600 encuestadores utilizando dos cuestionarios: familiar e individual. Se utiliza una semana de referencia (la anterior al relevamiento), salvo para los ingresos en los que se considera un mes de referencia (el anterior al que contiene la semana de referencia).

La información está disponible 5 semanas después de terminado el trabajo de campo, a través de un "comunicado de prensa". Se producen 40 tabulados básicos y los usuarios cuentan también con bases de datos anonimizadas, cuadros e indicadores en disquetes.

Para ampliar la información básica y para la investigación de temáticas específicas se adicionan módulos especiales. En este punto las demandas de los usuarios tienen especial importancia. Algunos ejemplos que hacen al tema del Seminario son: Precariedad Laboral (1990), Desocupación (1993) y Monitoreo de Metas Sociales (1994).

Frente a los cambios en el mercado laboral surgen en América Latina los sistemas integrados de encuestas a hogares. En 1989 la EPH presentó un proyecto sobre sistema integrado para el siguiente decenio que articulaba las encuestas ad-hoc, la EPH y los módulos especiales teniendo en cuenta el aspecto conceptual, el aspecto estadístico y el aprovechamiento de recursos. Este proyecto no se llevó a cabo y en la actualidad se trabaja con la Secretaría de Programación Económica estableciendo convenios con BID, Banco Mundial y CEPAL, que a través del Proyecto de Mejoramiento de Encuestas sobre Condiciones de Vida (MECOVI) asistirá a la formulación y puesta en marcha del sistema integrado de encuestas de hogares.

En este contexto y ante la concreción del primer Marco de Muestreo Nacional Urbano, la EPH se plantea alcanzar el dominio nacional sin abandonar los 25 aglomerados actuales e incorporando el resto de los aglomerados de más de 100.000 habitantes de acuerdo al Censo de Población de 1991. Por otra parte se propone aumentar la frecuencia de

captación de la información.

2. Objetivos y marcos analíticos

Los objetivos de la EPH consisten en caracterizar a la población desde su inserción socioeconómica, para lo cual pretende conocer la situación de las personas y los hogares, en términos de dos marcos analíticos fundamentales: el correspondiente a la estructura social y al de las estrategias de vida. A partir de estos objetivos la EPH rescata como temática un conjunto de dimensiones básicas para caracterizar a la población: a) desde el punto de vista demográfico, b) en términos de su inserción en la producción social y c) en términos de su participación en la distribución del producto social. De ello se deriva la medición de las características demográficas básicas en relación al punto a), las características ocupacionales y migratorias en relación al b, y las habitacionales, educacionales y de ingreso en relación al c). Como en este Seminario se tratan problemas del empleo la expositora se refiere exclusivamente al punto b).

Para adecuarse a los cambios del mercado de trabajo se implementaron cuatro estrategias: a) módulos especiales (para tratar los nuevos fenómenos), b) reformulación temática, c) modificaciones al cuestionario básico y d) relectura de indicadores ya incluidos.

Uno de los problemas centrales que dificulta las mediciones es la aparición de nuevos fenómenos en el mercado de trabajo, tales como la flexibilización laboral, la precariedad, la externalización y la intermediación.

A principios de la década del '90 se instaló el problema del mejoramiento de la captación de la actividad a través de la recuperación de las formas no visibles del empleo. A partir de ese momento, el equipo de trabajo se planteó la necesidad de recuperar la totalidad de las formas ocultas, es decir las del empleo y también las del desempleo, ya que existen formas de búsqueda de trabajo no visualizadas como tales. Se advirtió sobre los riesgos de asumir el mejoramiento de la captación de solo uno de los componentes de la actividad (el empleo), dado que sino se contempla su contraparte (el desempleo), se introduce un fuerte sesgo, que opera, de

hecho como deflactor de las tasas de desempleo.

En cuanto a la recuperación de los desocupados ocultos la expositora menciona los desocupados refugiados en la actividad habitualmente tratados como desalentados pero destaca, que en un contexto donde los trabajadores entran y salen del mercado de trabajo con altas tasas de rotación, gran número de desocupados están "ocultos en el empleo" ya que están ocasionalmente ocupados, desarrollando actividad sólo durante la semana de referencia. Para estos últimos la semana no es una referencia fiable, ya que su condición estructural es ser desocupado pero aparece como ocupado. Se presentan heterogeneidades sociales que ocasionan que las respuestas obtenidas no sean operacionalizaciones de los conceptos, aunque respondan a los criterios de medición y a las recomendaciones.

La EPH capta la búsqueda activa de trabajo tanto de los que están formalmente ocupados como de quienes son desocupados. El análisis de estos datos (demandantes ocupados) muestra una heterogeneidad de situaciones, aparece el problema de la solidez de la inserción en el mercado laboral que requiere que se le encuentre un límite.

Respecto al tema de las interrupciones circunstanciales de la relación laboral (vacaciones, enfermedad, suspensiones, etc.) cada vez aparecen más causas laborales que no son fáciles de distinguir y que indican que no basta con límites de tiempo para definir las.

Por último, se señaló que los lineamientos a los cuales se ajustará la próxima etapa de desarrollo del programa consisten en la integración de las distintas estrategias de adecuación ya concretadas, la capitalización de la experiencia de otros países y de recomendaciones adaptables al país, la determinación de prioridades dentro del conjunto de indicadores reseñados en el documento presentado (en función de su significación y de los ritmos de cambio de las variables), la actualización de los requerimientos de información y la articulación del diseño en el Sistema Integrado de Encuestas a Hogares.

COMENTARIOS:

CHILE: Manifiesta que en una economía como la argentina, con una alta tasa de desempleo, deberían concentrarse esfuerzos en analizar el desempleo abierto en lugar de hacerlo con los demandantes ocupados que, si fueran tantos como se señaló, indicarían un mercado de trabajo muy dinámico. Se pregunta entonces si este mercado es realmente dinámico.

ESPAÑA: Pregunta respecto a disponibilidad de datos de los dominios no incluidos en la EPH y sobre la utilización de semanas de referencia móviles para medir a los desocupados ocasionalmente ocupados.

D.P.E. DE TUCUMÁN: Efectúa un comentario respecto a quienes entran y salen del mercado de trabajo cuando el jefe del hogar queda desocupado, aumentando las tasas de desocupación y de actividad.

JAPÓN: Señala que frente a un mercado muy cambiante sería atinado mensualizar o trimestralizar las encuestas. Con respecto a las preguntas del cuestionario, sugiere que no se debe aumentar la cantidad de datos recogidos, sino el análisis de los datos existentes y que sería bueno efectuar el estudio de una misma persona a través del tiempo para dar una idea de la evolución del mercado de trabajo. Por otra parte marca que se debería tener más en cuenta las características regionales.

FIEL: Señala que la tasa de actividad del Gran Buenos Aires presenta volatilidad quizás debido al impacto de los ingresos o de la riqueza que no son captados. Recomienda que se controlen las variables que pueden influir.

D.P.E. DE ENTRE RÍOS: Comenta que debería acentuarse el estudio de la categoría ocupacional para registrar la nueva dinámica del mercado de trabajo.

D.P.E. DE MISIONES: Comenta que si los subocupados son los que presionan sobre el mercado de trabajo entonces está involucrado el problema de la productividad.

CEPAL: Indica que a su entender han existido grandes cambios en la estructura del país que ocasionaron un fuerte impacto que aún no ha sido asimilado. La gran demanda de preguntas a incluir en los cuestionarios y la construcción de hipótesis alternativas se deben a la incertidumbre sobre cómo enfrentar este problema. Ante este panorama sugiere analizar bien los datos, mantener la calma y no perder la comparabilidad en el tiempo porque las tendencias pueden revertirse. Los datos deben producirse de manera muy desagregada para que permitan que los usuarios elaboren sus hipótesis.

CLYDE TRABUCHI: Responde a distintas preguntas, expresando en relación a la formulada por España que la información recabada en los aglomerados cubiertos por la EPH. se refiere estrictamente a esos dominios y que cualquier hipótesis de extensión de los resultados al resto del país es de exclusiva responsabilidad del investigador que la realiza.

Con relación a la medición semanal, o trimestral planteada por España y Japón responde que la encuesta continua es una aspiración técnica pero requeriría una reorganización administrativa en el INDEC y en las DPE. que deberá ser analizada en el marco del sistema integrado de Encuestas a Hogares. También señala, en cuanto a la sugerencia de Japón, que de acuerdo al marco muestral nacional se considerarán provincias y regiones como dominios de estudio, así como el total del país.

Manifiesta también el compromiso de poner a disposición de los usuarios las bases de datos con los cambios introducidos recientemente en los cuestionarios, señalando -en coincidencia con el comentario de CEPAL- que se deben afrontar los cambios pero que es responsabilidad del Instituto de Estadística el encararlos con un plan de pruebas y de simultaneidad en la aplicación de metodologías que garanticen la comparabilidad.

CYNTHIA POK: En relación a distintas preguntas destaca la importancia de remitir cada problemática al nivel adecuado de resolución, en lugar de adoptar la difundida práctica de resolver todo en el campo de los

instrumentos de captación. Distingue como niveles, (interrelacionados entre sí) los de la captación del fenómeno, el de la recomposición de indicadores, el de la explotación de la información y el del análisis de la misma.

Ubica en el primer nivel lo planteado por la DPE de Entre Ríos, reseñando los avances en la reformulación de la EPH. Parte de los comentarios de Chile y los de la DPE de Misiones son encuadrados en el segundo nivel, en términos de categorizaciones implícitas en mediciones ya existentes y haciendo un paralelo con la exposición de Gerald Rodgers (OIT) en cuanto a la reexplotación de indicadores.

En cuanto al tercer nivel, considera un buen ejemplo el planteado por la DPE. de Tucumán, recomendando para el caso los estudios de panel. Son encuadrados en el cuarto nivel, las hipótesis de Chile, en cuanto a la caracterización de mercado de trabajo dinámico, señalándose además que el desempleo abierto se investiga a fondo dado que actualmente su representatividad estadística lo permite, pero que una correcta caracterización requiere profundizar también el análisis del empleo.

Por último, en referencia a los ingresos (comentario de FIEL), responde que el rigor metodológico concierne a toda la Encuesta, no sólo a los ingresos, que tienen problema pero no mas que en otras encuestas. Advierte que las limitaciones no recorren homogéneamente todos los subgrupos sino que atañe a ciertos conjuntos, determinadas franjas de ingreso y bajo ciertas condiciones. Es posible por lo tanto rescatar importantes estructuras de distribución que dan información muy rica. Es de todas maneras un tema que amerita ser discutido permanentemente para mejorar su tratamiento.

EXPOSITORA: SHARON COHANY. Oficina de Estadísticas Laborales.
Estados Unidos.

TITULO DE

LA EXPOSICION: *La Encuesta Corriente de Población: Conceptos, Métodos y Recientes Innovaciones.*

MODERADORA: ROSALIA CORTES

La expositora trató los siguientes temas:

Características de la CPS (Current Population Survey)

En términos organizativos, la CPS es un programa conjunto entre la Oficina de Estadísticas Laborales (BLS) y la Oficina de Censos. Indicó que no sólo está diseñada para captar información relativa a la situación del empleo y el desempleo, sino también características sociodemográficas de la población.

Informó que la CPS comenzó en 1940 por los problemas de empleo suscitados durante la gran depresión y la información básica que provee no ha variado desde hace muchos años. La mayor parte de los datos que se obtienen de la CPS son a nivel nacional y anualmente se desagregan por estado.

Métodos de recopilación de datos

Todos los meses se entrevistan aproximadamente 56.000 hogares que albergan alrededor de 120.000 personas y que constituyen una muestra representativa de todos los grupos sociales, étnicos y económicos de la población. Cada hogar forma parte de la muestra por 8 meses no consecutivos y los entrevistadores combinan visitas personales y telefónicas.

A partir de enero de 1994 los entrevistadores comenzaron a utilizar

computadoras portátiles para recopilar la información, sustituyendo de este modo los cuestionarios escritos. La expositora mencionó las siguientes ventajas de esta innovación:

- a) la posibilidad de trabajar con patrones más complejos de preguntas,
- b) la revisión y corrección inmediata de la coherencia interna de la entrevista y
- c) el uso durante la entrevista en curso de información brindada en una entrevista anterior.

Conceptos y definiciones

El universo de referencia de la CPS es la población civil mayor de 16 años de edad. Quedan exceptuadas la población residente en cárceles, hospitales y cuarteles y los extranjeros que viven en sus embajadas.

Se consideran **empleadas** a:

- a) todas las personas que trabajaron en forma remunerada al menos por una hora en la semana de referencia (la que incluye el día 12 de cada mes)
- b) todas las personas que trabajaron sin percibir remuneración en una empresa familiar por lo menos por 15 horas.
- c) todas las personas que estaban temporalmente ausentes de sus trabajos regulares por enfermedad, vacaciones, etc.

Por lo tanto, quedan excluidos de este grupo el trabajo doméstico y el trabajo voluntario.

Entre los empleados se analiza puntualmente a los **trabajadores a tiempo parcial**, considerando como tales a quienes trabajan menos de 35 horas semanales. A su vez, se diferencia a los trabajadores a tiempo parcial

voluntario (por razones no económicas) de los **involuntarios** (por razones económicas).

Se considera desocupados a:

- a) las personas que no tuvieron trabajo en la semana de referencia,
- b) las que estaban disponibles para trabajar y
- c) realizaron esfuerzos específicos de búsqueda de empleo en las 4 semanas anteriores a la semana de referencia.

También se incluyen las personas que esperaban ser reincorporadas a sus cargos sin tener en cuenta si estuvieron buscando o no trabajo.

La expositora distinguió entre búsqueda activa (acciones específicas que tengan como resultante la inserción laboral, el presentarse en agencias de empleo, presentar curriculums), de los métodos pasivos que no se consideran búsqueda como leer los clasificados o intentar algún tipo de especialización.

Las características de los desempleados que se consideran sustantivas para el análisis son la duración del desempleo (promedio de semanas sin trabajo), el motivo del desempleo, el hecho de ser nuevos trabajadores o cesantes y la rama de actividad del último puesto.

Se considera **no incluidos en la fuerza de trabajo** a estudiantes, amas de casa, jubilados, discapacitados, etc. También integran este grupo los **trabajadores desalentados**, que a partir de 1994 se los define como personas que no buscaron trabajo el último mes por creer que no había empleos disponibles, pero sí lo hicieron en el último año y están además dispuestos a comenzar un nuevo trabajo. Estos trabajadores forman parte de un grupo más numeroso: los **trabajadores marginalmente vinculados**, quienes al igual que los desalentados están disponibles para trabajar y han buscado empleo durante el último año independientemente del motivo de abandono de la búsqueda durante el último mes.

Rediseño de la encuesta en 1994

El propósito del rediseño fue mejorar la calidad de los datos, recabar datos adicionales, implementar cambios menores de definiciones y mejorar la tecnología de las encuestas a través de la introducción de la entrevista computarizada.

Este rediseño fue el primero desde 1967 y tuvo por objeto dar cuenta de los importantes cambios producidos en el mercado de trabajo.

Fue un proceso que llevó 8 años de desarrollo, pruebas y evaluación de formulaciones nuevas en relación a las preguntas. Comenzó con estudios en pequeña escala que luego se extendieron a muestras más grandes y que culminaron con la implementación de una encuesta en paralelo durante más de un año. Durante este proceso se mantuvo informado a los usuarios, cuyas contribuciones fueron tenidas en cuenta en el rediseño.

COMENTARIOS:

CEPAL: Preguntó cuáles fueron los cambios de contenido en el rediseño.

S. COHANY: Destacó que más que cambios de contenido, el rediseño se orientó a medir conceptos preexistentes con más exactitud. Ejemplificó con el concepto de trabajadores que están suspendidos o en disponibilidad (lay off) dado que este término coloquialmente puede asumir tanto el significado de despido como de suspensión, incorporando al cuestionario una pregunta relativa a la posibilidad de reincorporación del entrevistado a su puesto.

Añadió que también se modificó la pregunta de inicio del cuestionario acotando el sentido genérico del trabajo al de "trabajo remunerado". (Mencionó un artículo que escribió sobre los cambios del que se comprometió a dejar una copia).

CHILE: Aludió a la consideración del desempleo friccional, preguntando si considerado como un desempleo voluntario vinculado al tiempo de

búsqueda de trabajo. Solicitó además una estimación del tamaño.

S. COHANY: Respondió precisando la concepción de desempleo friccional como aquel que se produce entre empleos y en el que se alude al tiempo que se necesita para pasar de un empleo a otro. Se trata generalmente, por lo tanto, de un plazo corto. Informó que en el rediseño de la CPS se lo considera más un concepto de investigación que un concepto operativo. No obstante pueden hacerse aproximaciones indirectas a través del estudio del desempleo a corto plazo.

Señaló que el concepto de desempleo friccional es útil porque posibilita la diferenciación con otros tipos de desempleo, como los resultantes de procesos de recesión o cambios económicos de largo plazo.

FRANCIA: Preguntó sobre la envergadura de las variaciones del empleo y desempleo y su significación, así como sobre la existencia de fuentes estadísticas alternativas para la estimación de estas tasas.

S. COHANY: Aclaró que para considerar como significativo un cambio en la tasa de desempleo, tendría que superar el 0,2% y que en las publicaciones, hay notas técnicas respecto a la estimación de los errores, pero su interpretación supone capacitación por parte del usuario. En el futuro, la CPS intentará publicar los intervalos de confianza.

En cuanto a fuentes alternativas, aclaró que la principal es la relativa a los beneficiarios del seguro de desempleo y que existe un informe semanal sobre el número de personas que demandan ese beneficio durante la semana de referencia. Preciso que en EE.UU. sólo un 30% o un 40% de los desocupados reciben ese beneficio, debido a variaciones en las regulaciones entre los estados y a que la vigencia del beneficio es de 26 semanas como máximo.

Señaló como otra fuente alternativa a la Encuesta de Empleadores que realiza la BLS, aclarando que en ella no se pregunta sobre desempleo sino sobre empleo.

MINISTERIO DE TRABAJO (EMILIA ROCA): Interrogó a la expositora acerca de si los cambios en el cuestionario alteraron las tasas de actividad y si hubo diferencias por sexo en este sentido.

S. COHANY: Explicó que el efecto sobre los datos fue menor que el esperado, pero los hubo. Detalló que en enero del 1994 se hicieron varias cosas al mismo tiempo: nuevos controles de población (que se hacen cada 10 años), computarización, etc. En consecuencia, el salto registrado en el empleo se atribuyó a los controles de recolección de datos ya que agregaron población a la encuesta. El rediseño permitió rescatar el empleo no registrado de mujeres, adolescentes y mayores de 65 años. El efecto global del rediseño sobre la tasa de desempleo fue de un décimo.

INDEC (C. TRABUCHI): Preguntó si la significación estadística de las dos décimas se refería al total nacional, si la información la dan a nivel de Estado y si existen demandas de mayores niveles de desagregación.

S. COHANY: Respondió que las dos décimas se refieren a la tasa nacional de desempleo. Informó también que estos datos son más confiables a nivel nacional que estadual y subestadual y que para los investigadores que trabajan con datos más desagregados, se publican los intervalos de confianza.

Dió a conocer que en EE.UU. la ley exige estimaciones para cada condado que sólo es factible hacer en base a regresiones.

CHILE: Preguntó sobre los efectos de la introducción del uso de las computadoras portátiles.

S. COHANY: Reiteró los beneficios del uso de las "laptop" mencionados en la exposición.

D.P.E DE SANTA FE: Pidió precisiones sobre el tiempo de duración de la entrevista y sobre las regresiones a nivel de condado.

S. COHANY: Informó que el mes 1 y 5 de la muestra, se tarda más tiempo

que los otros porque se releva la información demográfica relativa a cada miembro del hogar. Estas entrevistas duran de 30 a 45 minutos para los hogares de tamaño promedio y el resto de las entrevistas duran aproximadamente entre 10 y 15 minutos.

En cuanto a las regresiones para las estimaciones a nivel de condado, la expositora aclaró que no trabaja en ese programa en forma directa, pero informó que las estimaciones se publican a nivel de 6.000 entidades geográficas. Sugirió contactar y consultar a la persona pertinente.

Aclaró además, que la relevancia de presentar la información a nivel de condado se vincula con la manera en que el Estado divide los fondos para la implementación de programas.

EXPOSITORA: FLORENTINA ALVAREZ ALVAREZ. Instituto Nacional de Estadística (INE). España.

TITULO DE

LA EXPOSICION: *La Medición del Mercado Laboral en España: La Encuesta de Población Activa.*

MODERADOR: ERNESTO KRITZ

El moderador presentó a la expositora destacando la relevancia de la sesión en función de dos factores: a) España está dentro del rango de países con alto desempleo y b) En ese país se han experimentado cambios sustanciales y rápidos en el funcionamiento del mercado de trabajo, en una dirección que podría vincularse con la del mercado laboral argentino. Por ese motivo, considera que el INE puede ofrecer enseñanzas respecto de la captación de los cambios en el mercado de trabajo.

La exposición se estructuró alrededor de tres aspectos:

1. Reseña de las estadísticas laborales españolas.

Presentó las características políticas y administrativas en general y del mercado laboral en particular, como marco de la organización de las estadísticas del mercado de trabajo español. Entre las fuentes e indicadores con los que cuenta España mencionó: la Encuesta de Población Activa, la Encuesta Básica de Presupuestos Familiares, el Censo de Población, los Padrones Municipales de Habitantes y el Panel de Hogares.

Por otra parte, citó la Encuesta de Salarios, la del Coste de la Mano de Obra y los Censos industriales y agrarios. Entre los registros administrativos se encuentran el del Movimiento Laboral Registrado, dentro del cual el más importante es el Paro Registrado; estadísticas de permiso de trabajo a extranjeros, el registro de Seguridad Social y el Censo de Retenidos. Entre las fuentes no periódicas mencionó la Encuesta de Condiciones de Vida y Trabajo y la Encuesta Sociodemográfica.

2.1. Encuesta de Población Activa (EPA).

Se refirió a la Encuesta de Población Activa y la Encuesta de Flujos (ambos temas tratados in extenso en el documento presentado), señalando con respeto a la primera que se ha convertido en un indicador estructural y coyuntural del mercado de trabajo.

Su inicio se remonta a 1964 y hasta el momento la Encuesta ha sufrido diversas modificaciones, tanto desde el punto del diseño del cuestionario como desde la incorporación de nuevas preguntas que profundizan el estudio del desempleo.

Entre las características de la EPA señaló que se releva en todo el territorio español, tanto en zonas urbanas como rurales y que va dirigida a los hogares familiares excluyendo a la población que reside habitualmente en establecimientos colectivos. El período de referencia de la información relevada en las familias es la semana natural inmediata anterior a la

entrevista. El período de referencia para las proyecciones de población utilizadas en el cálculo de los factores de elevación, es el día central del trimestre, en tanto que el período de referencia de los resultados es el trimestre. Las entrevistas se realizan, en forma continua, a una muestra de 64.000 viviendas familiares.

La EPA aplica las definiciones de la OIT. Sin embargo, dada las características del mercado laboral español, se decidió posibilitar la clasificación simultánea de una misma persona en diversas situaciones, por ejemplo, como ocupado y labores del hogar, parado y estudiante, etc., si bien conservando una categoría como principal.

Especificó las características del diseño, el proceso de recolección, tratamiento y publicación de la información y lo proyectos para el próximo año.

2.2 Estadísticas de Flujos

Esta línea de trabajo se inició en 1988 y hace posible seguir una misma persona a lo largo de seis trimestres como máximo, a partir de la rotación de la muestra de la EPA. Permite así el estudio de la evolución laboral de la población de 16 años y más.

Entre sus limitaciones señaló: la pérdida natural de muestra, las inconsistencias de respuesta y la cuantía de la muestra. Cada una de ellas ha recibido diferentes tratamientos.

3. Problemas con los que se enfrentaron y los intentos de resolución

Entre los problemas enfrentados enunció los relativos a la medición de la fuerza de trabajo bajo contrataciones temporales y la medición del paro. En relación al primer grupo, señaló que esos trabajadores no superan el 30%, aunque se da en mayor medida entre las mujeres y los menores de 30 años.

Señaló que se detectaron también fenómenos de rotación en el mercado laboral que son un síntoma de precariedad laboral. El problema se enfrentó mediante dos modalidades de trabajo. La primera de ellas refiere a la detección de más de 15 tipos de contrato de trabajo y su agregación en 7 categorías. La segunda corresponde al enfoque longitudinal a través del cual se realizó un seguimiento por trimestre para ver la evolución de esta situación laboral, con el fin de contrastar la hipótesis de que la mayoría de estos trabajadores pasaban a ser permanentes.

Con relación al problema de la medición del paro señaló que la tasa de desempleo (22,73%) es mayor entre las mujeres y los menores de 25 años. Sin embargo, ello no ocasiona un conflicto social dado que la tasa de desocupación de los jefes de hogar es la mitad que la tasa general y debido a la protección que la familia ofrece frente al fenómeno del paro.

A fin de profundizar el estudio de los desocupados se añadieron al cuestionario dos preguntas. Una relativa a si la persona aceptaría un empleo que implicara cambio de residencia, de oficio, ingresos menores a su calificación o una categoría laboral inferior. También contiene el cuestionario otra para captar a los trabajadores desanimados, respecto a los cuales considera que la definición de la OIT resulta inadecuada para captar la realidad española.

COMENTARIOS:

CHILE: Preguntó y reflexionó sobre tres puntos:

- 1) Si las modificaciones señaladas por la expositora eran permanentes o no.
- 2) Si se tuvieron en consideración el tiempo que acarreaba un cuestionario muy largo.
- 3) Si se analizó y evaluó el impacto por edad y sexo.

ALVAREZ: Respondió con respecto al primer punto que las modificaciones al

cuestionario son permanentes debido a que la medición del paro, dado su gravedad, así lo requiere.

Con respeto al segundo tema, expresó que si bien la batería de preguntas es extensa, el tiempo de entrevista varía entre 10 a 20 minutos según el tipo de hogar.

En relación a la evaluación del impacto, informó que no se realizan estratificaciones a posteriori. Sin embargo, luego de haberse detectado una infrarepresentación del grupo de personas entre 25 y 40 años se decidió modificar en profundidad el diseño de la encuesta.

INDEC (H. MONTERO): Indagó acerca de cómo convive la información de las diferentes fuentes de datos y si hay estrategias de compatibilización. También solicitó que ampliara su explicación acerca de la estadística de panel.

ALVAREZ: Aclaró con respecto al primer punto que se presentaron dificultades entre fuentes, entre ellas que la gente no comprendía la diferencia entre paro registrado y paro estimado. La estrategia para solucionar este problema fue explicar a la opinión pública las diferentes metodologías utilizadas en cada fuente.

Con respecto al objetivo de la estadística de panel, indicó que es hacer un seguimiento de la evolución laboral de las personas.

PROGRAMACION ECONOMICA (M. BLANCO): Con relación a las estadísticas de flujo, preguntó cuál era la magnitud y el tratamiento de las proxí respuestas.

ALVAREZ: Respondió que la magnitud de las proxí respuesta no es conocida, debido a que sólo se conoce quién responde, pero no se sabe si la persona respondió por sí misma. Por lo tanto, no recibe ningún tratamiento.

INDEC (C. TRABUCHI): Pidió detalles acerca de tres puntos:

1. Por qué teniendo tan avanzado el análisis de panel en la EPA tienen

prevista una encuesta especial para ese tema?

2. Si conocen la magnitud de los datos no apareados, una vez que se unifican los ficheros.

3. Cómo funcionan en la práctica los tres métodos de búsqueda de empleo.

ALVAREZ: Expresó en primer término que el Panel de Hogares tiene una muestra reducida (6000 a 8000 hogares) que no permite grandes desagregaciones de los datos. Viene impuesta por la Comunidad Europea. Con respecto a la magnitud, aclaró que varía de acuerdo con el trimestre de que se trate (en promedio es de un 10%). En el tercer trimestre se detecta la máxima pérdida (aproximadamente 10%), originada en ausencias por vacaciones. Por último y en relación a los métodos de búsqueda, expresó que la persona que dice buscar empleo tiene la posibilidad de señalar tres métodos. La selección del método principal no se deja librado al criterio del entrevistado, sino que se considera como principal el que figure en primer lugar de entre los mencionados por el entrevistado, de acuerdo a las respuestas numeradas para esta pregunta.

CHILE: En referencia a la actualización del nuevo marco muestral, preguntó cómo tratan la problemática del empalme de la muestra.

ALVAREZ: Contestó que el hecho no supone ningún problema ya que cada trimestre se aprovecha la rotación de la muestra y se renuevan naturalmente las viviendas.

PROGRAMACION ECONOMICA (E. KRITZ): Ante la hipótesis de que simultáneamente con el desempleo abierto exista un sector fuerte de economía sumergida, preguntó cómo se hace para identificar el empleo informal subterráneo en la EPA.

ALVAREZ: Aclaró que si bien se presume que la magnitud de los trabajadores en la denominada economía sumergida es importante, no se conocen cifras. Hasta el momento, se ha comparado la EPA con los datos de la Encuesta Industrial y se constató que en la primera hay un mayor número

de trabajadores en ciertas ramas de actividad (textil, calzado) que se puede suponer que son trabajadores informales. Se considera que el trabajador declararía su situación si el factor de ilegalidad no es provocado por él.

EXPOSITOR: BRUCE PETRIE. Oficina de Estadística. Canadá.

TITULO DE

LA EXPOSICIÓN: *Las Estadísticas Laborales en Canadá.*

MODERADOR: SILVIO FELDMAN

La exposición se organizó a partir de cuatro aspectos fundamentales:

1. Introducción

Describió brevemente el rol del programa de estadística canadiense dentro del sistema federativo de ese país, con un nivel de gobierno nacional y otro provincial. En relación con el rol de la Oficina de Estadística, mencionó que es un organismo cuyo objetivo es prestar servicios a ambos niveles de gobierno e informar a la opinión pública acerca de las estadísticas socioeconómicas del país.

2. Objetivos del programa de estadísticas laborales en Canadá

Describió el rol de los programas de estadística en el marco del sistema central de Canadá, cuyos objetivos generales son informar a la opinión pública acerca de los aspectos importantes del mercado laboral y dar soporte a las decisiones políticas privadas y públicas.

Definió también los objetivos específicos orientados a medir tendencias económicas generales y las condiciones del mercado laboral a nivel nacional regional y provincial, debido a los diferentes niveles de

desarrollo económico y de las tasas de desocupación provinciales.

3. Principales componentes del programa

Al respecto expresó que la exposición se concentraría en los componentes relacionados con las encuestas de hogares, dado que las encuestas laborales en Canadá son similares a las de Estados Unidos y fueron ya presentadas por este último.

3.1. Encuesta de la Fuerza de Trabajo

Es de periodicidad mensual y con una área de muestreo equivalente a la del EE.UU, considerando que la población de Canadá es la décima parte de la de ese país. Señaló que solo la primera entrevista es personal (mediante el uso de computadoras portátiles) y las cinco restantes, se realizan por teléfono.

Consideró que de ninguna manera es necesario investigar todo el rango de información a través de una sola fuente, dado que no existe un juego de preguntas y respuestas que satisfaga la necesidad de medir una situación laboral tan compleja. Para ello existen las siguientes encuestas complementarias de la Encuesta a la Fuerza de Trabajo:

- Encuesta sobre Situación Financiera del Consumidor: es de periodicidad anual y mide la distribución anual del ingreso de las personas.
- Encuesta sobre Oportunidades de Trabajo: que intenta medir la cantidad de trabajadores desalentados.
- Encuesta sobre Condiciones Laborales: que está concebida con el objetivo de identificar las nuevas condiciones del mercado laboral en Canadá.
- Encuestas complementarias sobre la relación entre la educación y el trabajo y temas relacionados sobre el mercado laboral, como:

- Encuesta Social General, que constituye un relevamiento a hogares donde se entrevista en profundidad a un individuo de cada 10.000 en relación con la educación, la experiencia de trabajo y otros temas como el uso del tiempo.
- Encuesta sobre Dinámica del Trabajo y los Ingresos, es de carácter longitudinal y sigue a la misma cantidad de personas durante un período de seis años. Ello permitiría medir la experiencia laboral, el bienestar, los ingresos, los vínculos, las entradas y salidas al mercado laboral y las transiciones entre educación, trabajo y retiro. Hizo una mención especial a la preocupación acerca de la creciente polarización entre ingresos y horas de trabajo.

Mencionó otras encuestas a los hogares cuyo objetivo específico no es la medición del empleo, aunque dichas variables figuran entre las investigadas, tales como la Encuesta Nacional de Salud de la Población (NPHS), Encuesta de Salud y Limitación de las Actividades (HALS), Encuesta sobre Habitantes Aborígenes (APS) y Encuesta sobre los Gastos de las Familias (FAMEX). Todas ellas son encuestas post-censales en profundidad cuyo universo muestral se identifica a partir de datos censales.

Informó también que el Censo de Población, que se realiza cada 5 años, posee un bloque de preguntas sobre empleo, ingresos y desempleo, con especial énfasis en los dos primeros porque el desempleo es medido especialmente en encuestas. La importancia del Censo radica en que se obtiene información para áreas pequeñas y está previsto incluir en 1996 preguntas sobre trabajadores sin salario.

3.2. Encuestas a Empleadores

Contribuyen a evaluar el estado del mercado laboral. Entre ellas se encuentran:

- Encuesta sobre Nóminas de Empleo y Horas Trabajadas (SEPH): investiga acerca de la cantidad de empleados, ingresos, nomina, cantidad de horas trabajadas, horas que se pagan y calificación laboral del empleado.

COMENTARIOS:

CEPAL: Señaló que el modelo de recopilación de información muestra el uso de una variedad de instrumentos y preguntó qué esfuerzos se hacen en la etapa de preparación del instrumento para coordinar los temas de manera que la utilización de los datos sea más fácil.

CANADÁ: Respondió que si bien existen ventajas por tratarse de estadísticas centralizadas, en la práctica es más difícil. Se trata de insistir en el uso de conceptos y definiciones comunes. Las preguntas sobre el mercado laboral en encuestas y censos son similares porque deben proveer la misma información. Al detectar inconsistencias e incoherencias en los enfoques, se trata de eliminarlas. No se han eliminado todas las inconsistencias pero han logrado mejoras en esta línea de trabajo.

ESPAÑA: Interrogó acerca de la elaboración un sistema de cuentas del mercado de trabajo como en algunos países de la Unión Europea.

CANADÁ: Informó que no se ha realizado a la manera de los Países Bajos u otros países de la Unión Europea. El trabajo que se realiza llevaría a recopilar cuentas o conteos del mercado laboral y no es su objetivo específico. Sin embargo, señaló que el mismo permitiría reducir la diferencia entre las fuentes con el fin de lograr un sistema de cuentas que refleje el estado de la situación laboral. Mencionó también ciertas debilidades del sistema y que si bien se ha mejorado en este sentido, existe un amplio campo por recorrer.

CEPAL: Interrogó sobre el tamaño, el costo y el resultado de la encuesta longitudinal.

CANADÁ: Respecto del tamaño, señaló que es de 25.000 individuos. Los primeros están constituidos por 15000 personas encuestadas y luego se completará el total. El costo de la encuesta es de dos millones de dólares anuales. En relación con sus resultados: se lanzó la encuesta en 1994 y dado que es la primera observación la misma solo tiene valor informativo.

EXPOSITOR: OLIVIER MARCHAND. INSEE. Francia

TITULO DE

LA EXPOSICIÓN: *El Sistema Estadístico Francés de Seguimiento del Mercado de Trabajo.*

MODERADOR: JULIO C. NEFFA

El moderador de la sesión hizo una breve historia de las estadísticas francesas sobre el empleo, las dificultades de medición que presenta actualmente el mercado de trabajo, y una referencia a las tareas desempeñadas por Olivier Marchand, que tuvo la responsabilidad de la Encuesta sobre el Empleo del INSEE antes de su actual cargo de subdirector de la DARES (Dirección de Animación de la Investigación, Estudios y Estadísticas) del Ministerio de Trabajo de Francia.

El expositor, después de señalar que se referiría al tema de la medición del empleo en su doble carácter de estadístico y subdirector de investigación en el INSEE, organizó su presentación en tres puntos y una conclusión:

1. Ubicación de la Encuesta de Empleo en el dispositivo de conjunto de la estadística francesa sobre el mercado de trabajo

Se refirió en primer lugar a la multiplicidad de fuentes existentes en Francia sobre el mercado de trabajo, que pueden agruparse en dos tipos: las referidas a las personas y a las empresas. Lo hizo apoyándose en el texto del documento y en el primer cuadro "Las fuentes estadísticas". El cuadro agrupa por un lado las fuentes exhaustivas y por otro a las encuestas, y las cruza con los datos provenientes de los hogares y de las empresas.

En segundo lugar se refirió a la vinculación de la EE con los conceptos

normalizados de la OIT, que le otorgan gran parte de su fuerza. Las otras fuentes están referidas a las declaraciones espontáneas de los individuos, ya que el mercado de trabajo no es su objeto principal; esto es lo que produce gran parte de las diferencias entre las distintas fuentes.

Se refirió luego a la organización de las estimaciones de empleo y desempleo a partir de las diferentes fuentes de actualización anual, trimestral y mensual. En general la EE realiza una estimación anual (con una encuesta en el mes de marzo) que luego se actualiza mensualmente con los datos de UNEDIC, referidos al sector mercantil no agrícola; el resto de los sectores no tiene actualización mensual. Finalmente, con cada nuevo censo de población se rehacen las estimaciones de manera definitiva.

Señaló que este sistema de estimaciones provisorias, que luego deben actualizarse, confronta permanentemente a los estadísticos con el problema de arbitrar entre la calidad y la rapidez. Los datos provisorios, suministrados dentro de las 4 a 6 semanas subsiguientes al relevamiento, tendrán forzosamente menos calidad que las estimaciones semi definitivas o definitivas, producidas a los 6 ó 12 meses.

2. El importante papel de la Encuesta de Empleo, especialmente en la medición del desempleo

La EE es una encuesta estructural, que se viene realizando desde 1951 y anualmente desde 1968, siempre en el mes de marzo, excepto los años de Censo en que se la realiza cercana a la fecha del mismo. Es una muestra de áreas de viviendas, diseñada a partir de los datos de cada nuevo Censo de Población. Se renueva por tercios todos los años. El cuestionario es pesado (lleva en promedio de 20 minutos a media hora, sin contar las encuestas agregadas).

Enfaticó que entre Censo y Censo no se realiza ningún cambio en el cuestionario, lo que permite achicar los plazos de suministro de la información al estandarizar el relevamiento y el procesamiento, y asegura la comparabilidad en el tiempo. Con cada nuevo Censo se tiene una nueva

"serie de EE". Luego de cada Censo se cambia -aunque no radicalmente- el cuestionario, la técnica de relevamiento, etc. lo que permite tomar en cuenta las modificaciones del mercado de trabajo.

La EE tiene 3 ventajas esenciales: a) permite observar simultáneamente los tres grupos de personas que estructuran la descripción del mercado de trabajo (actividad/inactividad, empleados, desocupados); b) gracias a la utilización de una batería de preguntas apropiadas, permite aplicar escrupulosamente las definiciones internacionales recomendadas por la OIT; c) hace posible un examen en profundidad de los fenómenos de empleo y desempleo permitiendo situarlos en el seno de la sociedad francesa.

Desde 1990 la EE ha incorporado preguntas que permiten medir el subempleo visible, cuyos resultados se difunden con los Primeros Resultados de la encuesta, en un INSEE Première (fascículo de 4 páginas), que aparece en junio. También la EE mide las formas atípicas de empleo: a tiempo parcial, contratos por tiempo determinado, trabajo por agencia; también las pasantías en empresas y los empleos "ayudados" (paso de las pasantías al empleo). También se estudian las fronteras entre el empleo, la inactividad y el desempleo, y los fenómenos que ocurren tanto al principio como al final de la vida activa (jubilaciones anticipadas o progresivas...). A partir del estudio de estas formas se extiende la noción de desempleo.

También suministra información sobre los recorridos de la vida laboral. Estudios longitudinales de panel permiten estudiar los distintos fenómenos de pasaje.

3. Innovaciones recientes o en curso de la Encuesta sobre el Empleo

Desde 1990 un nuevo cuestionario permite medir las nuevas variables mencionadas en el punto anterior y más generalmente las situaciones intermedias del mercado de trabajo y mejorar el seguimiento temporal. La EE ha desempeñado hasta ahora el papel de un micro censo durante el período intercensal.

Desde 1992 se comenzó a implementar un nuevo diseño de muestra con vistas a obtener representatividad regional, ya que la Unión Europea impone ciertas reglas que deben cumplirse. También se operó una introducción progresiva de microcomputadoras portátiles en la recolección de los datos por encuestador.

Ante las diferentes evoluciones del desempleo que presentaban los registros de la ANPE respecto de la encuesta realizada de acuerdo con las normas de la OIT, se le pidió al INSEE mejorar la precisión de las estimaciones mensuales (a partir de las evoluciones de la ANPE) con una encuesta trimestral. Actualmente se cuenta con una serie de 3 años y medio de encuestas trimestrales, aunque el funcionamiento parece satisfactorio, su pertinencia y robustez deben aún ser confirmadas.

El balance realizado indica que una operación de este tipo y envergadura no puede improvisarse ni hacerse con urgencia, dado que, además, es muy cara.

En Luxemburgo se han constituido un grupo de trabajo con el objetivo de homogeneizar las encuestas europeas sobre la fuerza de trabajo. Con el mismo objetivo, el INSEE ha constituido grupos para reflexionar sobre la próxima EE de 1999. Algunas decisiones están prácticamente tomadas: 1) el pasar de una encuesta anual hecha en un momento determinado, a una encuesta trimestral realizada de manera continua durante todo el año; 2) una modificación en la modalidad de rotación de las muestras para mejorar al mismo tiempo la medición de las variaciones trimestrales y anuales; 3) cambio parcial o total desde un ingreso automatizado de los datos por el encuestador a una encuesta con ingreso automático por teléfono.

4. Conclusión

Para terminar, volvió brevemente a la cuestión subyacente en todo el seminario que consiste, no tanto en el problema de la medida del empleo, como del desempleo. Estableció un paralelo entre la situación francesa de

comienzos de los años '90 cuando comenzó a aumentar el desempleo, lo que obligó al INSEE a montar con urgencia una encuesta trimestral y a reflexionar luego, más serenamente, sobre su pertinencia, y la situación argentina cuando aparece una tasa de desempleo de 18% para los aglomerados urbanos cubiertos por la encuesta argentina. Esto es lo que originó las principales preguntas que se plantearon a los expositores al comienzo del seminario.

Este vínculo de la política con el trabajo propio de los estadísticos ya fue denunciado en Francia, en 1986 por Edmond Malinvaud (director en ese momento del INSEE) en un informe al Primer Ministro sobre las estadísticas del empleo y el desempleo. Diez años más tarde, sigue siendo válido y constituye una referencia para los franceses, ya que preveía algunas de las cosas que ahora ocurren. Algunas de sus proposiciones se han implementado, como la de no suministrar al gran público una sola cifra, sino completar la información con una batería de indicadores que permitan visualizar las situaciones intermedias. Pero no ha ocurrido lo mismo con la recomendación relativa a los hábitos que deben adoptarse con el objeto de que los franceses estén cada vez más convencidos de la credibilidad de las estadísticas que se les suministran. Citó un breve párrafo del Informe Malinvaud. Después de haber concluido que se había logrado una relativamente buena calidad de las estadísticas de desempleo producidas por el sistema estadístico público, el autor escribe:

"Para evitar manipulaciones en las cifras debe existir confianza. Pero la confianza no es algo que se construye de un día para otro. ¿Cómo se hace? Con independencia de la autoridad política. Esta no debe intervenir ni siquiera para influenciar en la redacción del informe que presenta las cifras. Por otro lado, los textos que acompañan las cifras no deben decir más que lo que las propias cifras dicen".

COMENTARIOS:

CHILE: Inquirió sobre el objetivo estructural de la encuesta anual y sobre la diversidad de tasas producidas.

PROGRAMACION ECONOMICA (M. BLANCO): Se refirió a cómo se combinan las diferentes tasas.

D.P.E. DE ENTRE RIOS: Expresó su preocupación acerca de si puede ocurrir una pérdida de independencia por parte del INSEE a la luz de las nuevas reformas sociales que implementa el gobierno.

O. MARCHAND: Respondió en primer término, que el término "estructural" se utiliza en este caso para indicar que la EE no provee datos detallados a una fecha dada, sino que hay que analizar las variaciones a lo largo de varios años.

Respecto de la complejidad del cálculo, indicó que es el mismo método que utiliza y recomienda Eurostat y la OCDE: se utiliza un índice de variaciones, (no de nivel), para actualizar y regionalizar con los datos de la encuesta anual. Las tasas no se combinan.

En relación a la confianza de la información, expresó que a pesar de haber un solo Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, la salida de las cifras de este mes ha sido bastante tranquila.

EXPOSITOR: MINEZO FUJITA: JICA-INDEC. Japón.

TITULO DE

LA EXPOSICION: *Resultados de la Encuesta de Fuerza de Trabajo en Japón.*

MODERADOR: GUILLERMO MONDINO

El expositor aludió a los siguientes puntos:

1. Características generales de la Encuesta de Fuerza de Trabajo en Japón

Señaló que el propósito de esta encuesta es suministrar información actualizada mensualmente sobre empleo y desempleo a nivel exclusivamente nacional.

La encuesta de Fuerza de Trabajo se realiza mensualmente desde 1947 y considera como universo poblacional a las personas de 15 años y más, que residen en forma habitual en ese país.

Se aplica el primer día de cada mes y toma como período de referencia para medir el nivel de empleo a la última semana del mes anterior.

En relación al trabajo de campo, los encuestadores entregan el cuestionario a los hogares seleccionados en la muestra, tres días antes de la fecha del relevamiento y lo recogen completado tres días después de dicha fecha. A diferencia de otros países, el cuestionario es autoadministrado por los respondentes.

Destacó especialmente la velocidad con que se publican los resultados: un mes después del relevamiento, se produce un informe inmediato y dos meses después se publica el Informe Mensual.

2. Conceptos y definiciones

La población de 15 años y más se clasifica según pertenezca o no a la fuerza de trabajo. Entre la población económicamente activa se distinguen a los ocupados (clasificados en "empleados con trabajo" y "empleados sin trabajo") y a los desocupados.

Para definir a los desempleados se consideran tres condiciones:

a) No haber trabajado ninguna hora durante la semana de referencia.

b) Estar dispuesto a trabajar inmediatamente en el caso de encontrar un trabajo.

c) Haber buscado trabajo durante las tres últimas semanas o bien estar esperando el resultado de una búsqueda anterior. (Se señaló que el período de referencia para la búsqueda de empleo difiere de la de otros países, como Canadá y Estados Unidos, donde se consideran 4 semanas).

El expositor destacó las preguntas destinadas a medir la demanda de empleo, tanto por parte de los desocupados como de los ocupados.

Por un lado, se formulan preguntas para conocer las características de los desocupados en relación al tipo de trabajo buscado -para trabajar solamente o para compartir el trabajo con otras actividades- y a los motivos que provocaron el inicio de dicha búsqueda. Con respecto a estos últimos, se distinguen en el cuestionario solo cuatro razones:

a) finalización de los estudios

b) despido

c) renuncia por razones personales

d) otras razones.

Por otro lado, entre los ocupados se investiga el deseo de cambiar o complementar su trabajo actual, resultando tres categorías de ocupados: los que desean cambiar de trabajo, los que desean un trabajo extra y los que no desean ni cambiar ni un trabajo adicional. A los dos primeros grupos se les pregunta si buscan o no trabajo.

Asimismo se señaló que para captar a los desocupados desalentados, incluidos en la población económicamente inactiva, se realizan estudios especiales una vez al año.

3. Algunos resultados destacados

El expositor indicó que a pesar de que la tasa de desocupación es baja (3%), se verificó un incremento en la proporción de cesanteados y que este fenómeno lo están observando con atención.

Los gráficos presentados en la exposición muestran que el desempleo afecta con intensidad creciente a los jóvenes de 15 a 24 años y a los mayores de 55 años. Esta situación se constata entre los varones de ambos grupos de edad, mientras que entre las mujeres, solamente las jóvenes padecen las tasas de desocupación más elevadas.

El 80% de los desempleados consideran a la búsqueda como su actividad principal; el 25% de los desocupados fue despedido, el 40% renunció por motivos personales y un 5% busca empleo porque finalizó sus estudios.

Los ocupados que desean cambiar de empleo constituyen el 8% y los que quieren obtener un empleo adicional son el 4%, manteniéndose estas cifras bastante estables en los últimos años.

4. Problemas que enfrentan las estadísticas de desempleo

Debido al bajo nivel de desempleo registrado, surgieron críticas que plantearon la necesidad de encarar otros estudios, como por ejemplo estudios de tipo panel, donde se siguen los cambios en la condición de actividad de las personas durante un período prolongado.

Otro problema señalado fue el referido a la ausencia de respondentes en los hogares y al aumento de los casos de rechazo: actualmente, aproximadamente el 7% de los hogares no se pueden relevar por estos problemas.

COMENTARIOS:

INDEC (C. POK): Solicitó aclaración sobre la decisión de considerar un período de referencia de 3 semanas para la búsqueda de empleo. Al respecto puntualiza tres interrogantes:

- 1) Si la decisión de adoptar este período se basa en estudios metodológicos previos.
- 2) Si es suficiente haber buscado trabajo al menos una vez durante ese período para ser considerado desocupado.
- 3) Si una persona realizó un trabajo puntual en el transcurso de las tres semanas de referencia, ¿se la considera ocupada o desocupada?

M. FUJITA: Aclaró que se utilizan dos métodos: el actual y el usual que difieren en el período de referencia que toman en consideración.

Si bien también en Japón existen discusiones con respecto al período apropiado para la consideración de la búsqueda de empleo, el criterio de 3 semanas se mantiene para evitar alteraciones en la serie temporal.

CHILE: Preguntó en qué medida el nivel de desempleo de Japón es comparable con el del resto de los países dado que su bajo nivel estaría vinculado a la retención de personal subempleado por parte de las empresas.

M. FUJITA: Aclaró la necesidad de distinguir el desempleo por motivos coyunturales del desempleo estructural. Aunque reconoce las dificultades para diferenciar ambos tipos de desempleo, no considera que las empresas retengan personal en calidad de subempleadas. Además, atribuye el aumento de la desocupación a motivos coyunturales como lo indica el hecho que la desocupación sea más alta entre los nuevos trabajadores y los jubilados que intentan reingresar al mercado de trabajo mientras se mantiene estable en las edades centrales (20 a 55 años).

INDEC (C. POK): En el cuestionario los motivos de pérdida de empleo contemplan el despido y las renunciaciones por razones personales. En los casos

en los cuales la cesantía toma la forma de renuncia, pero es debida a incumplimiento del contrato laboral por parte del empleador (por ejemplo falta de pago), que criterio se adopta?. Se lo asimila a despido? Se asigna a renuncia por razones personales o se clasifica de otra manera?.

M. FUJITA: Señaló que si bien podrían agregarse otras categorías, por razones de practicidad y de simplificación del análisis se optó por limitarlas a cuatro y los casos ejemplificados se clasificarían en la categoría "otros".

TEMA 3

Posibilidades de aplicación en la Región de los avances alcanzados en la materia a nivel internacional.
Recomendaciones para el MERCOSUR.

EXPOSITORA: CLYDE CH. DE TRABUCHI. INDEC. Argentina

TITULO DE

LA EXPOSICIÓN: *Breve reseña de los avances en la armonización de las mediciones del empleo en el MERCOSUR*

MODERADOR: CARLOS CALVO

La expositora enfatizó que desde la creación del MERCOSUR a partir del Tratado de Asunción del 26/03/91, se generó la necesidad de contar con un sistema de informaciones básicas que se apoye en los Sistemas Nacionales de Estadísticas de los Estados Partes (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) y que permita una adecuada comparabilidad regional de las estadísticas oficiales.

Con este propósito se efectuaron las siguientes reuniones:

- 14 y 15 de diciembre de 1992, Uruguay. Dió lugar a la creación del Subgrupo de Trabajo N° 10: "Coordinación de Políticas Macroeconómicas del Grupo Mercado Común", integrada por los Directores Nacionales de Estadística de los Estados Partes.
- 12 y 13 de mayo de 1993, Montevideo. Uruguay. Se constituyó oficialmente la Comisión de Estadística.
- 14 y 15 de octubre de 1993. Buenos Aires. Argentina. Segunda reunión de la

Comisión de Estadística. Se promovió el encuentro de los encargados de Encuestas de Hogares.

- 13 y 14 de abril de 1994, Montevideo. Uruguay. Primer encuentro de los encargados de Encuestas de Hogares en la que se explicitaron los distintos diseños y coberturas de las encuestas.

- 30 de noviembre de 1994, Asunción. Paraguay. Se avanzó en el tratamiento de los conceptos más relevantes para el análisis del mercado de trabajo.

El moderador (del INE de Uruguay) añadió que en dicha reunión se acordó la confección de tablas básicas comunes para los 4 países cuyos resultados se estima que se presentarán en la reunión que se llevará a cabo en Argentina en 1996. También se avanzó en la presentación de la Segunda Sinópsis Estadística del Cono Sur.

Sesión especial de discusión de los expertos extranjeros con responsables de la Encuesta Permanente de Hogares de Argentina, con la participación de representantes de otros programas de la Dirección de Estadísticas Sociodemográficas y de la de Estadísticas Económicas.

Preguntas formuladas a los expertos extranjeros:

DR. HECTOR MONTERO: Voy a formularles algunas preguntas a nuestros invitados y desde ya les pedimos un poco de paciencia. En esta oportunidad que esta presente el grupo responsable del INDEC de la elaboración de la EPH nos interesaría muchísimo en cada uno de los puntos tener la referencia concreta sobre como se trata en cada uno de los países las diferentes temáticas y que problemas ustedes todavía visualizan que no pueden controlar y en esa forma tener una referencia muy empírica sobre cada uno de los temas que nos preocupa, en términos del mejoramiento de la captura y de la medición de las principales variables del mercado laboral. Entonces la mecánica sería así, propondríamos temas específicos y nos interesaría que sobre ese tema, cada una de los países nos comente como se tratan, como se manejan y por supuesto nosotros le comentaríamos que es lo que estamos haciendo en la Argentina y que visualizamos.

El tema para mi central es que nosotros a través de encuestas le preguntamos a las personas sobre su condición de ocupación, es decir, si en el periodo de referencia han trabajado o no. A partir de ahí, con una secuencia de preguntas llegamos a una clasificación, si la persona es ocupada o no es ocupada, o si la persona es inactiva, es decir, que no esta operando en mercado laboral.

Por cierto que en la Argentina y supongo en la mayoría de los países, se hacen esfuerzos permanentes para tener la mayor confianza en términos de la calidad de la respuesta, que es una respuesta que da la persona. Querría que cada uno de los representantes de los países nos cuenten como se ejecuta este proceso de clasificación básicamente en los inactivos y desocupados. Qué mecanismos prácticos están implementando para mejorar el control de calidad de la respuesta ya sea a través de preguntas, chequeos o supervisiones. Me interesaría, además, saber que grado de satisfacción

existe en los países sobre el nivel de calidad de estas respuestas que conducen a la clasificación de inactivos o desocupados,.

Para tener un orden de secuencia podemos comenzar como estamos, es decir, que nos cuente Canadá su punto de vista, después España, EEUU, Francia y Japón.

LIC. ALICIA MAGUID: Cómo miden a los desalentados?. Los toman en cuenta para el cálculo de desempleo?.

LIC. MARTA MESSERE: Quisiera preguntarle a la representante de EE.UU.. Las personas que están suspendidas ¿cuándo están desempleadas? Me quedó claro cuando no son consideradas pero, ¿en qué casos son consideradas desempleadas?

LIC. SUSANA FERNANDEZ: Además de ser mayores de determinada edad, ¿tienen alguna condición de residencia en el lugar de relevamiento para ser encuestados? (pregunta a la representante de EE.UU.).

LIC. CLYDE TRABUCHI: Este concepto de “hecho” en una encuesta continua lo entiendo, pero quisiera preguntar si en los otros países tienen un concepto similar o si dan algún período para considerarlo residente permanente y si hay alguna diferencia en algunos de los otros países expositores .

LIC. CAMILA MORANO: Por lo que hemos visto durante el transcurso del desarrollo de este seminario todos ponemos como condición de la búsqueda de empleo, explícitamente según lo recomienda la Organización Internacional del Trabajo, la búsqueda activa de empleo. Algunos expositores han comentado que dentro de la pregunta de búsqueda plantean opciones de búsqueda pasiva. Entonces quisiéramos saber, en primer lugar, cuáles son las modalidades de búsqueda pasiva que utilizan, en segundo lugar, las combinatorias posibles entre modalidades activas y pasivas y si, en el caso de esta combinatoria de modalidades activas y pasivas, lo que prioriza es que exista alguna modalidad de búsqueda activa para clasificar a las personas como desocupadas.

LIC. ANA MARIA BOTTA: Son varios los países que usan un período de referencia para la búsqueda de cuatro semanas, nos gustaría saber cual es el requisito, si es que busque en las cuatro semanas o que hayan buscado en algún momento de las cuatro semanas. Otra pregunta que esta muy ligada a eso es, que pasa si en ese período de cuatro semanas consiguieron algún trabajo por un período muy corto, ¿se corta la búsqueda o no?.

LIC. NESTOR LAVERGNE: Básicamente quería preguntar dos cosas en este orden de temas. Lo primero es con respecto a la relación búsqueda y disponibilidad, es evidente que en todos los países utilizan esta relación y que además lo hacen recogiendo la recomendación de la OIT, pero particularmente creo haber notado diferencias. No estoy seguro de que esto sea así, pero creo haber notado diferencias en sus exposiciones con respecto a la secuencia de las preguntas. Creo que en España se pregunta primero por disponibilidad y luego por búsqueda y no es así en el caso de EE.UU. y Canadá. La pregunta es concretamente si ustedes han evaluado que puede llegar a tener alguna incidencia en la medición el hecho de plantear la secuencia de una u otra manera, es decir, si tienen algún tipo de análisis al respecto, esa es la primera pregunta para todos.

La segunda es una pregunta un poco mas general, tiene que ver con la utilización del período de referencia largo. Entiendo que estamos hablando fundamentalmente de encuestas de fuerza de trabajo, encuestas de población corrientemente activa, períodos de referencia corto, pero también creo haber notado que ustedes se han referido a que en sus cuestionarios hay preguntas generalmente hacia el final que buscan hacer análisis de un período más largo de referencia que el de determinación de condición de la actividad. Tengo entendido también que EE.UU. y Canadá normalmente tienen aparte de la encuesta corrientemente activa de período de referencia corto, realizan encuestas con período de referencia largo. Entonces concretamente la pregunta es, primero en este segundo caso ¿Cuál es el objetivo concreto de utilizar un período de referencia largo?, porque usar un período de referencia largo en una encuesta de fuerza de trabajo, a pesar de que está siendo utilizado como control, no supone estar trabajando con la idea de población habitualmente activa al estilo de la OIT, entonces ¿para qué utilizan un período de referencia

largo?, solamente para control de calidad de lo que fotográficamente tomo la encuesta de población corrientemente activa o porque eventualmente intuyen que esa fotografía tomada por la encuesta de población corrientemente activa pueda estar no diciendo exactamente lo que la realidad podría estar mostrando.

LIC. CYNTHIA POK: La primera pregunta se refiere a que, en nuestra practica cotidiana de poner información estadística en la calle para la sociedad, tenemos la apreciación de que la legitimidad de los datos que ponemos a disposición del usuario proviene de tres factores fundamentales: un factor que tiene que ver con el rigor metodológico y científico, otro que tiene que ver con ciertos presupuestos de independencia de los resultados en relación a manipulaciones de tipo político, y un tercer factor que es la correspondencia de los valores y categorías que proporcionamos con la conciencia que tiene la sociedad de si misma.

Con respecto al primer factor, todo el seminario se ha desarrollado en ese sentido, hacia precisiones científicas y metodológicas alrededor de las mediciones. Sobre el segundo factor, la manipulación política, también se hizo alguna referencia y hay una apreciación general en relación a esto. Con respecto al tercer factor, la correspondencia entre las informaciones que nosotros proporcionamos y la legitimidad que le brinda la población en el sentido de sentirse reconocida por esas categorías y por esos valores numéricos, queríamos tener alguna apreciación de Uds.. El interrogante es si efectivamente tienen la sensación de que la gente se siente reconocida en los valores que se proporcionan y si alguna vez se han encontrado con algún nivel de contradicción entre la información proporcionada y la sensación que tiene la población comprometida en esas categorías. Sí han encontrado casos de contradicción, particularmente en el campo del desempleo, las formas marginales del desempleo, las formas fronterizas, las situaciones intermedias, y todas estas franjas grises de las cuales hemos estado hablando, si en esos términos han encontrado contradicciones entre la sensación de la población y los valores proporcionados, y en todo caso que reacción han podido tener en cuanto a esto.

La segunda pregunta tiene que ver con los criterios que de hecho

están tomando en concreto para delimitar la subocupación visible. En relación a este indicador todos nos movemos dentro del marco de las recomendaciones internacionales, pero hay ciertas precisiones que nos gustaría que nos expliciten. Y particularmente dentro de la medición del subempleo visible, si hay alguna operatoria particular con respecto de los regímenes especiales, tales como, sí en la Administración Pública hubiera algún régimen especial de horario de trabajo o que algunas actividades estén tocadas por reducciones horarias que provienen de la naturaleza de la actividad y no por otros motivos.

DR. HECTOR MONTERO: Llegamos al cierre de este seminario. Por nuestra parte estamos muy conformes, hemos aprendido mucho, tenemos muchísima información que antes no disponíamos, tenemos además contactos personales directos con especialistas de otros países, que es bastante diferente de leer las publicaciones, a tener algún tipo de información no directa. Hemos tenido además, la posibilidad de hacer preguntas en forma muy directa y de tener charlas personales. Esto va a ser muy importante para el futuro porque la intención del INDEC, de las Direcciones Provinciales de Estadística y de los responsables de la elaboración de los datos, en este caso del mercado de trabajo laboral, vamos a seguir haciendo esfuerzos por mantenernos en contacto con todos los colegas que hoy nos acompañan.

Reitero que estamos muy satisfechos. Les agradecemos sinceramente la colaboración, la disposición y el tiempo que Uds. han dispensado a este seminario. Les deseo un feliz regreso a sus países y espero que mantengamos esta comunicación en forma personal en el futuro. Creo que las oficinas de estadística de cada uno de los países tienen que dar respuestas muy seguras y muy fundamentadas sobre las mediciones de variables que tienen tanta trascendencia no solamente a nivel económico sino a nivel de nuestra sociedad. Esta es una responsabilidad muy fuerte que tenemos y en ese sentido Argentina esta absolutamente decidida a seguir trabajando para tener cada vez mejores aproximaciones a las mediciones vinculadas específicamente al mercado de trabajo.

Nuevamente les agradezco la participación y les deseo un feliz regreso

y a los colegas de Argentina les agradezco el tiempo que nos han acompañado y seguiremos trabajando para mejorar las estadísticas. Muchas gracias y buenas tardes.

Las respuestas vertidas por los expertos están siendo traducidas y desgradas en su totalidad por lo cual serán distribuidas a la brevedad como anexo del presente documento.

3. PUNTOS A DESTACAR DEL ENCUENTRO

A través de las diversas exposiciones y comentarios se destacaron algunas coincidencias referidas a la problemática planteada.

1. Respetar las recomendaciones de la OIT para el abordaje conceptual y metodológico de los fenómenos del empleo .
2. Importancia de tomar los recaudos adecuados para que los cambios conceptuales y operacionales no impidan mantener la necesaria comparabilidad temporal e internacional.
3. Énfasis en el reconocimiento y la captación de las “zonas grises” del empleo que supone la ruptura de los límites entre las categorías habituales de medición: de la condición de actividad, en función de la extensión del subempleo, la intermitencia, la precarización, etc.
4. Necesidad de disponer de significativos períodos de prueba para los cambios instrumentales y de organización operativa.
5. Articulación de las distintas fuentes estadísticas como medio de prueba y evaluación de las mediciones.

En síntesis, parece desprenderse que frente a los profundos cambios del mercado de trabajo, se apunta a una estrategia de multiplicación de las formas de medición ya sea profundizando el abordaje en los cuestionarios existentes o diversificando los relevamientos. Sin embargo, pareciera que aún no se ha logrado construir una verdadera alternativa conceptual y metodológica que aborde de manera global la nueva situación.

A N E X O 1

PARTICIPANTES DEL SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO A TRAVES DE ENCUESTAS A HOGARES

1. ORGANISMOS CONVOCANTES

JUAN J. LLACH

Secretario de Programación Económica. Ministerio de Economía y
Obras y Servicios Públicos. Argentina.

HECTOR MONTERO

Director del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC).
Argentina.

2. EXPOSITORES

ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

SANTIAGO DE CHILE

GERALD RODGERS

Director del Equipo Técnico Multidisciplinario Santiago. Chile

ARGENTINA

CLYDE CHARRE DE TRABUCHI

Directora de la Encuesta de Hogares

CYNTHIA POK

Coord. de Desarrollo Conceptual e Investigación Sociodemográfica.
EPH

EE.UU.

SHARON COHANY

Economista de la Oficina de Estadísticas Laborales

ESPAÑA

FLORENTINA ALVAREZ

Subdirectora General de Estadísticas Demográficas del Instituto Nacional de Estadística

CANADA

BRUCE PETRIE

Jefe Asistente de Estadística Social, Institucional y Laboral. Oficina de Estadística de Canadá

FRANCIA

OLIVIER MARCHAND

Subdirector de Mercado de Trabajo, Políticas de Empleo y Formación Profesional. Dirección de Investigación, Estudios y Estadísticas. Ministerio de Trabajo, Diálogo Social y Participación. INSEE

JAPON

MINEZO FUJITA

Jefe del Proyecto de Estadística de Población. JICA - INDEC

3. MODERADORES

ALFREDO MONZA

Director de Proyecto : "Apoyo al Gobierno Argentino" ARG92/009. OIT/M.de Trabajo y Seguridad Social. Argentina.

EMILIA ROCA

Directora Nacional de Empleo. Secretaría de Empleo y Formación Profesional. Min.de Trabajo y Seguridad Social. Argentina.

ROSALIA CORTES

Vice-presidenta de la Asociación de Especialistas en Estudios del Trabajo (ASET). Argentina.

ERNESTO KRITZ

Asesor de la Secretaría de Programación Económica. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos. Argentina.

SILVIO FELDMAN

Consultor y Especialista en el mercado de trabajo. Director de la Revista "Estudios del Trabajo" de la Asociación de Especialistas en Estudios del Trabajo (ASET). Argentina.

JULIO C. NEFFA

Director del Programa de Investigaciones Económicas sobre Tecnología, Trabajo y Empleo (PIETTE). Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Argentina.

GUILLERMO MONDINO

Director de la Fundación Mediterránea. Argentina.

CARLOS CALVO

Subdirector de la División Sociodemográfica del Instituto Nacional de Estadística (INE). Uruguay

4. PARTICIPANTES INVITADOS

Organismos Internacionales

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA (CEPAL)

PEDRO SAINZ

Director de la División de Estadística y Proyecciones Económicas.
Chile.

MARIA DE LA LUZ AVENDAÑO

Especialista de la División en Temas de Encuestas a Hogares

BANCO MUNDIAL

INDERMIT GILL

Departamento de Pobreza y Política Social. Política Operativa de
Desarrollo de Capital Humano.

ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO - SANTIAGO DE CHILE

GERALD RODGERS

Director del Equipo Técnico Multidisciplinario Santiago. Chile

ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO - BUENOS AIRES

ALFREDO MONZA

Director de Proyecto: "Apoyo al Gobierno Argentino" ARG92/009.
OIT/M.de Trabajo y Seguridad Social. Argentina.

HECTOR SZRETER

Consultor. Proyecto ARG/92/009. Buenos Aires.

PEDRO GALIN

Consultor, Proyecto ARG/92/009. Buenos Aires.

Organismos de Estadística de Países Invitados

URUGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CARLOS CALVO

Subdirector de la División Sociodemográfica.

CHILE

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

ALEXIS GUARDIA BASSO

Director

EDUARDO CARRASCO

Jefe del Depto. de Estadísticas Laborales.

BRASIL

FUND. INSTITUTO BRASILEÑO DE GEOGRAFIA Y ESTADISTICA

MARIA MARTA MALARD MAYER

Directora Adjunta. Dirección de Investigaciones.

Organismos Gubernamentales Argentinos

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

EMILIA ROCA

Directora Nacional de Empleo

ANA WELTI

Area de Estadística Laboral de la Dirección Nacional de Empleo

JULIAN TAPIA

Secretaría de Empleo y Formación Profesional

SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA

MARTA BLANCO

Directora Nacional de Cuentas Nacionales

ANDREA CARDINALI

Directora de Ocupación e Ingresos

ERNESTO KRITZ

Asesor de la Secretaría de Programación Económica. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos. Argentina.

SILVIA BERGER

Asesora de la Subsecretaría Relaciones Fiscales con las Pcias.
Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos. Argentina.

SENADO DE LA NACION

MARTIN MORENO

Asesor de la Comisión de Población y Desarrollo

Directores Provinciales De Estadística

PCIA. DE BUENOS AIRES

JOSE BISSO

PCIA. DE CORDOBA

ARTURO LOPEZ SIVILAT

PCIA. DE ENTRE RIOS

GRACIELA MINGO DE BEVILACQUA

PCIA. DE JUJUY
HUGO OSVALDO QUINTEROS

PCIA. DE LA RIOJA
ESTELA GOMEZ DE ROMERO

PCIA. DE MISIONES
MARTA SUAREZ DE PALOU

PCIA. DE NEUQUEN
ALICIA DE LA FUENTE DE BIALOUS

PCIA. DE RIO NEGRO
HERNAN RAUL CORTES

PCIA. DE SANTA CRUZ
GRISELDA L. DE SUAREZ ALVAREZ

PCIA. DE SANTA FE
RAQUEL M. S. PELLATELLI

PCIA. DE TUCUMAN
CESAR MANUEL RENGEL

Organismos Públicos Argentinos

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

RAUL JORRAT
Instituto de Investigaciones Sociales

JAVIER LINDEMBOIM
Instituto de Investigaciones Economicas

Organismos Privados de Asistencia Técnica y de Investigación

CENTRO DE INVESTIGACIONES EN CIENCIAS SOCIALES (CICSO)

BEBA CARMEN BALVE

Directora

CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LABORALES (CEIL)

CESAR MOYANO

Investigador

PROGRAMA DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS SOBRE TECNOLOGIA,
TRABAJO Y EMPLEO (PIETTE)

JULIO CÉSAR NEFFA

Director

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES (FLACSO)

DANIEL FILMUS

Director

FUNDACIÓN MEDITERRANEA. IEERAL

GUILLERMO MONDINO

Director

SILVIA MONTOYA

Investigadora

CENTRO DE ESTUDIOS DE POBLACION (CENEP)

ALEJANDRA PANTELIDES

Directora

ROSA GELDSTEIN

Investigadora

FUNDACION DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS LATINOAMERICANAS
(FIEL)

MURIA SUSMEL

JUAN LUIS BOUR

Jefe Economista

NORA BALZAROTTI

CYNTHIA MOSKOVITS

ASOCIACION DE ESPECIALISTAS DEL TRABAJO (ASET)

LUIS ALBERTO BECCARIA

Presidente

ROSALIA CORTES

Vice-presidenta

SILVIO FELDMAN

Director de la Revista "Estudios del Trabajo" de ASET

CENTRO DE ESTUDIOS DE POBLACION (CENEP)

ALEJANDRA PANTELIDES

Directora

ROSA GELDSTEIN

Investigadora

FUNDACION DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS LATINOAMERICANAS
(FIEL)

MURIA SUSMEL

JUAN LUIS BOUR

Jefe Economista

NORA BALZAROTTI

CYNTHIA MOSKOVITS

ASOCIACION DE ESPECIALISTAS DEL TRABAJO (ASET)

LUIS ALBERTO BECCARIA

Presidente

ROSALIA CORTES

Vice-presidenta

SILVIO FELDMAN

Director de la Revista "Estudios del Trabajo" de ASET

Funcionarios del INDEC

Verónica Arruñada	Silvia Boada
Ana Maria Botta	Heber Camelo
Patricio Carranza	Juana Rosa Carrizo
Ricardo Chiaradía	Laura Cazzolli
Daniela Chubarovsky	Carmen Dopico
María Laura Elizalde	Susana Fernandez
Gustavo Forte	Antonia Giangualani
Alejandro Giusti	Samuel Goldberg
Alicia Gómez	Gabriela Gómez Rojas
Diego Herrero	Augusto Hoszowski
Patricia Hoxter	Gustavo Kohan
Claudio La Rocca	Néstor Lavergne
Sandra Levy	Andrea Lorenzetti
Verónica Maceira	Alicia Maguid
Guillermo Manzano	Naúm Marchevsky
Susana Martínez	Gladys Masse
Marta Messere	Camila Morano
Claudia Parcero	Daniel Petetta
Ana Pereyra	Norma Pizarro de Pereyra
Cynthia Pok	Beatriz Ponce
Guillermo Rimoldi	Cecilia Rodríguez Gauna
Corina Rodríguez	Nora Santángelo
Adriana Semorile	Ariel Schale
Clyde Trabuchi	Silvia Velito
Lucía Vera	Gabriel Viu
Adela Zaltzman	

5. EQUIPO DE RELATORIA (INDEC)

María L. Elizalde (coordinación), Alicia Maguid, Adriana Semorile, Lucía Vera, Gladys Massé, Gabriela Gómez Rojas, Cecilia Rodríguez, Alicia Gómez, Claudio La Rocca, Ana Pereyra, Gabriel Viú.

6. EQUIPO DE ORGANIZACION

Norma López Ramos (coordinación), Graciela Conti, Fabiana Linfuzzi, Claudio Lema, Fidela Cachán, Mauro Mambreti, Carlos Alonso, Javier Baez, Héctor Ferreira. Secretaría Privada de la Dirección del INDEC. Hugo Schlofer y colaboradores.

ANEXO 2

ANEXO 2



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

PROGRAMA

Las reuniones se realizarán de 9,30 a 12,30 hs. y de 15 a 18 hs. en el Salón Bosch del Banco Central de la República Argentina, Reconquista 266, 3er. piso.

MARTES 5/12

MAÑANA

- 09,30 hs. Inscripción y distribución de materiales.
- 10,30 hs. *Apertura del seminario:* Palabras del Director del INDEC, **Dr. Héctor MONTERO** y del Secretario de Programación Económica, **Lic. Juan José LLACH.**
- 11,00 hs. *Tema 1:* Identificación de empleos en mercados de trabajo segmentados.
Moderador: Alfredo MONZA.
Expositor: **Gerald RODGERS** - Director del Equipo Técnico Multidisciplinario (OIT) Santiago - Chile.
- 11,45 hs. Comentarios y debate.

INTERVALO

TARDE

- 15,00 hs. *Tema 2:* Principales rasgos conceptuales y metodológicos de las mediciones del empleo a partir de las experiencias de los organismos nacionales productores de estadísticas.
Moderador: Emilia ROCA
Expositor: **Encuesta Permanente de Hogares** - INDEC - Argentina.
- 15,45 hs. Comentarios y debate.
- 16,15 hs. *Tema 2:* (continuación)
Moderador: Rosalía CORTÉS
Expositor: **Sharon COHANY** - Bureau of Labor Statistics, Estados Unidos.
- 17,00 hs. Intervalo.
- 17,15 hs. Comentarios y debate.

MIÉRCOLES 6/12

MAÑANA

- 09,30 hs. *Tema 2: (continuación)*
Moderador: Ernesto KRITZ
Expositor: **Florentina ALVAREZ** - Instituto Nacional de Estadística (INE) de España.
- 10,15 hs. Comentarios y debate.
- 10,45 hs. Intervalo.
- 11,00 hs. *Tema 2: (continuación)*
Moderador: Silvio FELDMAN
Expositor: **Bruce PETRIE** - Statistics Canada
- 11,45 hs. Comentarios y debate.

INTERVALO

TARDE

- 15,00 *Tema 2: (continuación)*
Moderador: Julio C. NEFFA
Expositor: **Oliver MARCHAND** - INSEE, Francia.
- 16,00 hs. Comentarios y debate.
- 16,30 hs. *Tema 2: (continuación)*
Moderador: Fundación Mediterránea.
Expositor: **Minezo FUJITA** - Oficina de Estadística de Japón
- 17,00 hs. Intervalo.
- 17,15 hs. *Tema 3: Breve reseña de los avances en la armonización de las mediciones del empleo en el MERCOSUR.*
Moderador: Instituto Nacional de Estadística (INE) de Uruguay.
Expositor: **Clyde TRABUCCI** - INDEC - Argentina.
- 17,30 hs. Comentarios y debate.

JUEVES 7/12

MAÑANA

- 10-12 hs. Reunión institucional de los expositores con funcionarios del INDEC.

INTERVALO

TARDE

- 15,00 HS. Relatoría y debate final.
- 16,00 hs. Cierre del Seminario.



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



25 FEB 1997

Expositor

Sharon COHANY
Bureau of Labor Statistics
EEUU

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

LA ENCUESTA DE POBLACION ACTUAL CONCEPTOS, METODOS Y RECIENTES INNOVACIONES

Sharon R. Cohany, Economista

Dirección de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos de Norteamérica

La Encuesta de Población Actual (CPS) es la medición estadística realizada a través de encuestas a hogares en los Estados Unidos que constituye la principal fuente de información sobre el empleo y el desempleo. Este trabajo tiene como finalidad abordar, en forma sucinta, los antecedentes de la encuesta, los métodos utilizados para recabar la información y luego definir los conceptos esenciales de la fuerza de trabajo, el uso que se le da a los datos obtenidos y los principales resultados. Además, describe los aspectos salientes del nuevo diseño de la CPS, llevado a cabo en enero de 1994, que dio lugar a un cuestionario totalmente nuevo y computarizado.

Antecedentes de la CPS

La CPS comenzó en 1940, en respuesta a los altísimos niveles de desempleo suscitados durante la Gran Depresión. A partir de 1959, la CPS se convirtió en un programa emprendido en forma conjunta por la Dirección de Estadísticas Laborales y la Dirección de Censos. Esta última es la responsable de recopilar los datos y de efectuar el procesamiento inicial, mientras que la Dirección de Estadísticas Laborales (BLS) analiza y publica dicha información. Además del status de la fuerza de trabajo, la encuesta permite obtener datos acerca de varias características demográficas, tales como edad, raza, educación, estado civil y condición de veteranos. Como elemento adicional a la recolección mensual, existen suplementos periódicos diseñados con el objeto de reunir información acerca de temas especiales, como por ejemplo: personal eventual, matriculaciones en establecimientos educativos y permanencia en los puestos de trabajo.

Métodos utilizados para la recopilación de datos

La mayor parte de los aspectos fundamentales de la recopilación de datos no ha sufrido cambios esenciales desde hace muchos años. Todos los meses se llevan a cabo entrevistas a aproximadamente 56.000 hogares, que albergan alrededor de 110.000 personas. Una vez que el hogar ingresa en la muestra, se lo entrevista por espacio de cuatro meses seguidos y luego se lo excluye durante los ocho meses siguientes. Luego se lo vuelve a incluir en la muestra para los cuatro meses siguientes (y finales). A esto nos referimos como una rotación 4-8-4. De este modo, mantenemos una coherencia en la muestra mes a mes, sin sobrecargar a nuestros entrevistados. Se realizan muestras de hogares en cada Estado y en relación a cada grupo social, étnico y económico.

LA ENCUESTA DE POBLACION ACTUAL CONCEPTOS, METODOS Y RECIENTES INNOVACIONES

Sharon R. Cohany, Economista

Dirección de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos de Norteamérica

La Encuesta de Población Actual (CPS) es la medición estadística realizada a través de encuestas a hogares en los Estados Unidos que constituye la principal fuente de información sobre el empleo y el desempleo. Este trabajo tiene como finalidad abordar, en forma sucinta, los antecedentes de la encuesta, los métodos utilizados para recabar la información y luego definir los conceptos esenciales de la fuerza de trabajo, el uso que se le da a los datos obtenidos y los principales resultados. Además, describe los aspectos salientes del nuevo diseño de la CPS, llevado a cabo en enero de 1994, que dio lugar a un cuestionario totalmente nuevo y computarizado.

Antecedentes de la CPS

La CPS comenzó en 1940, en respuesta a los altísimos niveles de desempleo suscitados durante la Gran Depresión. A partir de 1959, la CPS se convirtió en un programa emprendido en forma conjunta por la Dirección de Estadísticas Laborales y la Dirección de Censos. Esta última es la responsable de recopilar los datos y de efectuar el procesamiento inicial, mientras que la Dirección de Estadísticas Laborales (BLS) analiza y publica dicha información. Además del status de la fuerza de trabajo, la encuesta permite obtener datos acerca de varias características demográficas, tales como edad, raza, educación, estado civil y condición de veteranos. Como elemento adicional a la recolección mensual, existen suplementos periódicos diseñados con el objeto de reunir información acerca de temas especiales, como por ejemplo: personal eventual, matriculaciones en establecimientos educativos y permanencia en los puestos de trabajo.

Métodos utilizados para la recopilación de datos

La mayor parte de los aspectos fundamentales de la recopilación de datos no ha sufrido cambios esenciales desde hace muchos años. Todos los meses se llevan a cabo entrevistas a aproximadamente 56.000 hogares, que albergan alrededor de 110.000 personas. Una vez que el hogar ingresa en la muestra, se lo entrevista por espacio de cuatro meses seguidos y luego se lo excluye durante los ocho meses siguientes. Luego se lo vuelve a incluir en la muestra para los cuatro meses siguientes (y finales). A esto nos referimos como una rotación 4-8-4. De este modo, mantenemos una coherencia en la muestra mes a mes, sin sobrecargar a nuestros entrevistados. Se realizan muestras de hogares en cada Estado y en relación a cada grupo social, étnico y económico.

La recopilación en sí la efectúan los empleados de la Dirección de Censos, aproximadamente 1.700 entrevistadores. Ellos son los encargados de reunir los datos, utilizando una combinación de visitas personales y entrevistas telefónicas. La primera y la quinta entrevistas, realizadas en el primer y quinto mes, son siempre personales. Las entrevistas restantes habitualmente se efectúan en forma telefónica. Por lo general, una persona responde a las preguntas que se le formulan en representación de todos los habitantes del hogar: este entrevistado puede ser cualquier persona que haya habitado en el hogar por espacio de quince años. Si bien se trata de una entrevista de tipo voluntario, el índice de respuestas es de aproximadamente del 95%.

A partir de enero de 1994, los entrevistadores comenzaron a utilizar computadoras de tipo "laptop" en las cuales se hallaba programado el cuestionario de la encuesta. La entrevista computarizada, una característica importante del rediseño llevado a cabo en 1994, reemplazó el cuestionario escrito. El entrevistador formula la pregunta que aparece en la pantalla e ingresa la respuesta por medio del teclado. La entrevista computarizada selecciona con precisión la siguiente pregunta sobre la base de las respuestas anteriores, admite patrones complejos de preguntas que se pasan por alto, cierto nivel de revisión o corrección y verificaciones para poder lograr una uniformidad interna. Además permite la entrevista dependiente, es decir, el empleo en la entrevista en curso de información dada en una entrevista anterior. Esto es particularmente práctico a los efectos de obtener información sobre temas que no cambian con frecuencia, tales como las características del trabajo de una persona.

Aproximadamente el 20% de las entrevistas se realizan desde tres estaciones telefónicas centralizadas ubicadas en distintos puntos del país. La mayoría de ellas las efectúan entrevistadores de campo que viven en las comunidades en las que trabajan, o en sus proximidades. La semana de referencia es la semana, de domingo a sábado, que incluye el día 12 del mes. La recopilación de datos se lleva a cabo durante la semana que incluye el día 19 y los datos se publican dos semanas más tarde.

Conceptos

La base para las estimaciones de la fuerza de trabajo es la población civil no institucional: personas de más de dieciséis años de edad que no están en el ejército ni en instituciones de estadía prolongada, tales como clínicas y prisiones. A través de una serie de preguntas sobre la actividad de la fuerza de trabajo, la encuesta nos permite

clasificar a cada persona como empleada, desempleada o fuera del ámbito de la fuerza de trabajo.

Empleo: para considerarse que una persona tiene un empleo, ésta debe haber trabajado durante la semana de referencia (aunque más no sea por espacio de una hora) ya sea como empleado remunerado o en su propio negocio, profesión o establecimiento agrícola, o sin percibir remuneración en un negocio perteneciente a su familia durante por lo menos quince horas. También se incluye a quienes han tenido un trabajo, pero estuvieron ausentes temporariamente debido a vacaciones, enfermedad, inclemencias climáticas, problemas relacionados con el cuidado de sus niños u otros motivos. La definición de la CPS excluye el trabajo en el hogar y el trabajo voluntario. Además, la CPS es un conteo de personas y no de trabajos. Por lo tanto, a cada persona se la cuenta solamente una vez, incluso si ésta tiene más de un empleo. Una estadística a la que se le presta suma atención es la relación empleo-ocupación, o sea el porcentaje de la población que tiene empleo.

Existen determinadas características de las personas con empleo que vale la pena tomar en cuenta y que tabulamos y analizamos en forma separada. Los trabajadores de tiempo parcial se definen como quienes trabajan menos de treinta y cinco horas por semana. La mayor parte de los trabajadores de tiempo parcial prefieren ese tipo de actividad. Sin embargo, existe un porcentaje que trabaja bajo estas condiciones porque eso fue lo único que pudieron conseguir, o bien se les han disminuido las horas de trabajo. Estos trabajadores de tiempo parcial lo son por motivos de índole económica, a lo que a veces se denomina tiempo parcial involuntario. Otras características que se miden en las personas que tienen empleo son el rubro y la industria en la que trabajan, si han tenido más de un empleo, la cantidad de horas que han trabajado y sus ingresos salariales.

Desempleo: los desempleados son aquellas personas que no trabajaron durante la semana de referencia, que estaban disponibles para trabajar y que realizaron esfuerzos específicos para encontrar un empleo en algún momento del período de cuatro semanas que finaliza en la semana de referencia. También se incluye a las personas que esperaban ser reincorporadas para volver a ocupar cargos de los que habían sido despedidas, sin tener en cuenta si estuvieron o no buscando trabajo. La tasa de desempleo es la cantidad de personas desempleadas dividida por la fuerza de trabajo.

Algunas características de los desempleados que nos interesa tomar en cuenta son la duración del desempleo, el motivo del desempleo (personas que pierden o abandonan

sus trabajos, novatos y personas que se reintegran a sus cargos) y el rubro o la industria en el que se desempeñaron por última vez. La suma de los empleados y los desempleados da por resultado la fuerza de trabajo.

No incluidos en la fuerza de trabajo: este es un grupo heterogéneo que incluye estudiantes, jubilados, discapacitados y personas que se ocupan del cuidado de sus casas. También incluye un pequeño grupo de trabajadores desalentados, que se han dado por vencidos en la búsqueda de trabajo. A partir de enero de 1994, a los trabajadores desalentados se los ha definido como personas que no han buscado empleo en el último mes debido a la creencia de que no había empleos disponibles, pero que sí lo hicieron en el último año, con el deseo de trabajar, y que estaban disponibles para comenzar un nuevo trabajo. Estos forman parte de un grupo más numeroso denominado trabajadores marginalmente vinculados, quienes están disponibles para trabajar y que han estado buscando un empleo durante el último año, cualquiera fuera el motivo por el que abandonaron recientemente dicha búsqueda.

Rediseño

El rediseño de la CPS de 1994, el primero que se llevó a cabo desde 1967, tuvo como objeto modernizar la tecnología de las encuestas, mejorar su precisión, recabar datos adicionales e implementar cambios menores de definición. Fue un proceso que llevó ocho años de desarrollo, pruebas y la evaluación de otras formulaciones en relación a las preguntas. Hemos descubierto el invalorable aporte de la ciencia cognitiva en cuanto al desarrollo y prueba de preguntas nuevas y su secuencia. Se mantuvo informados a los usuarios de los datos y sus contribuciones fueron muy tenidas en cuenta.

Usos y resultados

Los usuarios de los datos de la CPS son numerosos y diversos. Incluyen formuladores de políticas y planificadores gubernamentales, investigadores, la prensa, el ámbito de los negocios y el público en general. Ellos utilizan estos datos para monitorear las condiciones imperantes del mercado laboral, para identificar grupos de la población que se vean afectados por los cambios económicos, para desarrollar políticas y programas y para realizar investigaciones.

Algunas de las publicaciones clave que contienen datos de la CPS son: el boletín de noticias *Employment Situation, Employment and Earnings, Issues* y el *Monthly Labor Review*.

THE CURRENT POPULATION SURVEY: CONCEPTS, METHODS, AND RECENT INNOVATIONS

Sharon R. Cohany, Economist
U.S. Bureau of Labor Statistics

The Current Population Survey is the United States' survey of households that is the main source of information on employment and unemployment. This paper will discuss briefly the background of the survey, the methods used to collect the information, then define the major labor force concepts, the uses of the data, and the major products. It will also present highlights of the January 1994 redesign of the CPS, which put into place a completely rewritten and computerized questionnaire.

Background of the CPS

The CPS began in 1940, in response to the very high levels of unemployment during the Great Depression. Since 1959, the CPS has been a joint program of the Bureau of Labor Statistics and the Bureau of the Census. The Census Bureau has the responsibility for collecting the data and doing the initial processing, and BLS analyzes and publishes the data. In addition to labor force status, the survey obtains information on a number of demographic characteristics such as age, race, education, marital status, and veteran status. In addition to the monthly collection, there are periodic supplements to collect information on special topics, such as contingent workers, school enrollment, and job tenure.

Methods of data collection

Many of the basics of data collection haven't undergone fundamental change in many years. Each month about 56,000 households, containing about 110,000 people, are interviewed. Once a household is in the sample, it is interviewed for 4 months in a row, then it drops out for the next 8 months. It then returns to the sample for the next (and final) four months. This is what we refer to as a 4-8-4 rotation. In this way, we maintain consistency in the sample from month to month while not overburdening our respondents. There are sample households in every State and every social, ethnic, and economic group.

The collection itself is carried out by employees of the Census Bureau, about 1700 interviewers in all. They collect the data using a combination of personal visits and telephone interviews. The first and fifth months the household is interviewed are always done in person. The remaining interviews are usually conducted by phone. Typically, one person answers the questions for the entire household; this respondent may be any knowledgeable person in the household 15 years. Although it is a voluntary survey, the response rate is about 95 percent.

Beginning in January 1994, interviewers have used laptop computers on which the survey questionnaire has been programmed. The computerized interview, a main feature of the 1994 redesign, replaced the paper questionnaire. The interviewer asks the question that appear on the screen and enters the response via the keyboard. The computerized interview accurately selects the next question based on earlier responses, allows for complex skip patterns, some editing and checks for internal consistency. It also permits dependent interviewing, the use in the current interview of information given in a prior interview. This is particularly handy in obtaining information on topics that don't change often, such as characteristics of the person's job.

About 20 percent of the interviews are done from 3 centralized telephone interview sites around the country; the majority are done by field interviewers who live in or near the communities in which they work. The reference week is the week, Sunday through Saturday, which includes the 12th of the month. The collection takes place during the week that includes the 19th. The data are released two weeks later.

Concepts

The basis for the labor force estimates is the civilian noninstitutional population, persons age 16 and over who are not in the military and not in long-term institutions, such as nursing homes and prisons. Through a series of questions on labor force activity, the survey allows us to classify each person as either employed, unemployed, or not in the labor force.

Employment. To be employed, a person must have worked during the reference week (for as little as one hour) either as a paid employee, or in their own business, profession, or farm, or without pay in a business owned

by their family for at least 15 hours. Also included are those who had a job but were temporarily absent because of vacation, illness, bad weather, child care problems, or other reasons. The CPS definition excludes work around one's own house and volunteer work. Also, the CPS is a count of people and not jobs. Thus, each person is counted only once, even if he or she holds more than one job. One closely watched statistic is the employment-population ratio, the percentage of the population that is employed.

There are certain characteristics of the employed that are especially noteworthy and that we tabulate and analyze separately. Part time workers are defined as working less than 35 hours per week. Most part time workers prefer part time work; however, there is a percentage that is working part time because that was all they could find, or their hours were cut back. These workers are part time for economic reasons, sometimes called involuntary part time. Other characteristics of the employed that are measured are the occupation and industry of their job, whether they had more than one job, the number of hours they worked, and their earnings.

Unemployment. The unemployed are those who did no work during the reference week, were available for work, and had made specific efforts to find work sometime during the 4-week period ending with the reference week. Also included are persons were waiting to be recalled to a job from which they had been laid off, whether or not they had been looking for work. The unemployment rate is the number of unemployed divided by the labor force.

Some characteristics of unemployed people that are of interest are duration of unemployment; reason for unemployment (job losers or leavers, new and reentrants), occupation and industry of the last job. The sum of the employed and the unemployed is the labor force.

Not in the labor force. This is a varied group which includes students, the retired, disabled, and people keeping house. It also includes a small group of discouraged workers, who have given up the search for work. Beginning in January 1994, discouraged workers are defined as those who did not look for work in the past month because of a belief that there were no jobs available, but did look in the last year, wanted to work and were available to start a job. They are part of a larger group called marginally attached

workers, who are available to work, and have looked for a job within the past year, regardless of the reason for the lack of a recent jobsearch.

Redesign

The 1994 CPS redesign, the first since 1967, was done to modernize the survey technology, improve accuracy, collect additional data, and implement minor definitional changes. It was an 8-year process of developing, testing, and evaluating alternative question wordings. We found the techniques of cognitive science to be invaluable in developing and testing new questions and sequence. Users of the data were kept informed and their input was welcome.

Uses and products

CPS data users are numerous and diverse. They include policymakers and government planners, researchers, the press, businesses, and the general public. They use the data to monitor current labor market conditions, identify groups in the population that are affected by economic changes, develop policies and programs, and to conduct research.

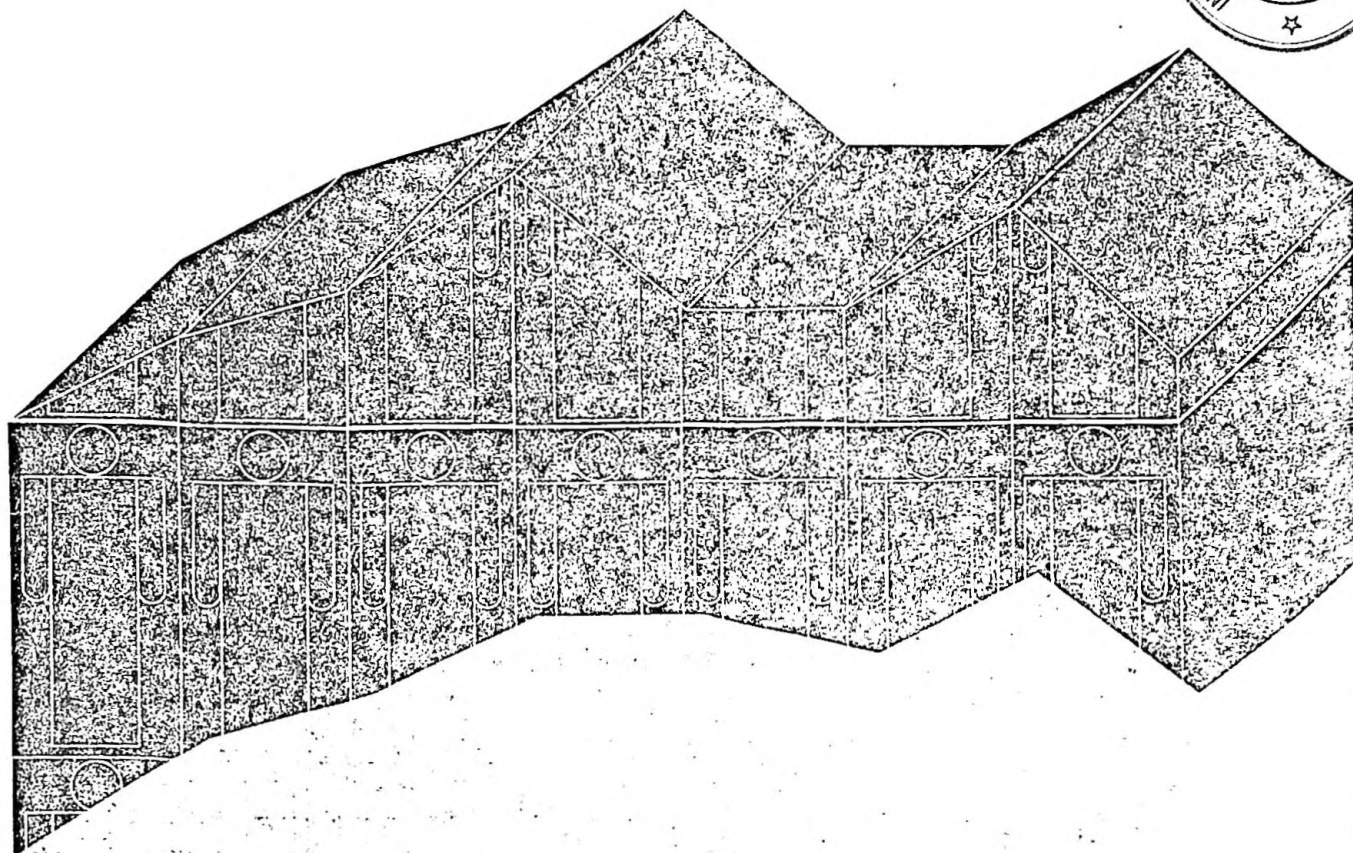
Some of the key publications containing CPS data are the Employment Situation news release, Employment and Earnings, Issues papers, and the Monthly Labor Review.

How the Government Measures Unemployment



U.S. Department of Labor
Bureau of Labor Statistics
March 1994

Report 864



How the Government Measures Unemployment



U.S. Department of Labor
Robert B. Reich, *Secretary*

Bureau of Labor Statistics
Katharine G. Abraham, *Commissioner*

March 1994

Report 864

Preface

The Bureau of Labor Statistics receives many inquiries regarding the methods used to measure unemployment. This publication answers some of the most frequently raised questions about who is counted as unemployed and how unemployment is measured.

This report was prepared in the Office of Employment and Unemployment Statistics by John F. Stinson, Jr. under the direction of Gloria Peterson Green, Chief, Data Users' and Publication Services Group. It is an updated version of the publication of the same title originally issued in 1964 and revised several times subsequently. For technical in-

formation on any aspects of unemployment, call (202) 606-6378, or write to the Division of Labor Force Statistics, 2 Massachusetts Ave., N.E., Room 4675, Washington, DC 20212-0001.

Material in this publication is in the public domain and, with appropriate credit, may be reproduced without permission. This information will be made available to sensory impaired individuals upon request. Voice phone: (202) 606-STAT, TDD phone: (202) 606-5897, TDD message referral phone: 1-800-326-2577.

Contents

	<i>Page</i>
Why does the Government collect statistics on the unemployed?	1
Where do the statistics come from?	1
What are the basic concepts of employment and unemployment?	2
Who is counted as employed?	2
Who is counted as unemployed?	3
Who is not in the labor force?	4
What about cases of overlap?	5
How large is the labor force?	6
How are seasonal fluctuations taken into account?	6
What do the unemployment insurance figures measure?	6
How is unemployment measured for States and local areas?	8
Where a measure of underemployment?	9
Have there been any changes in the definition of unemployment?	9
How are the unemployed counted in other countries?	10
Who are the unemployed?	11
Chart 1. Civilian employment and unemployment, January-December 1993	7
Table 1. Employment status of the civilian noninstitutional population, 1993 annual averages	6
Selected Bibliography	12

How the Government Measures Unemployment

Why does the Government collect statistics on the unemployed?

When workers are unemployed, they, their families and the country as a whole lose. Workers and their families lose wages, and the country loses the goods or services which could have been produced. In addition, the purchasing power of these workers is lost, which can lead to unemployment for yet other workers.

To know about unemployment—the extent and nature of the problem—requires information. How many people are unemployed? How did they become unemployed? How long have they been unemployed? Are their numbers growing or declining? Are they men or women? Are they young or old? Are they white or black or of Hispanic origin? Are they skilled or unskilled? Are they the sole support of their families, or do other family members have jobs? Are they more concentrated in one area of the country than another? After these statistics are obtained, they have to be interpreted properly so they can be used—together with other economic data—by policymakers in making decisions as to whether measures should be taken to influence the future course of the economy or to aid those affected by joblessness.

Where do the statistics come from?

Early each month, the Bureau of Labor Statistics (BLS) of the U.S. Department of Labor announces the total number of employed and unemployed persons in the United States for the previous month, along with many characteristics of such persons. These figures, particularly the unemployment rate—which tells you the percent of the labor force that is unemployed—receive wide coverage in the press, on radio, and on television.

Some people think that to get these figures on unemployment the Government uses the number of persons filing claims for unemployment insurance (UI) benefits under State or Federal Government programs. But some people are still jobless when their benefits run out, and many more are not eligible at all or delay or never apply for benefits. Indeed, typically less than a third of the unemployed file claims for UI benefits. So, quite clearly, UI information cannot be used as a source for complete information on the number of unemployed.

Other people think that the Government counts every unemployed person each month. To do this, every home in the country would have to be contacted—just as in the popu-

lation census every 10 years. This procedure would cost way too much and take far too long. Besides, people would soon grow tired of having a census taker come to their homes every month, year after year, to ask about job-related activities.

Because unemployment insurance records relate only to persons who have applied for such benefits, and since it is impractical to actually count every unemployed person each month, the Government conducts a monthly sample survey called the Current Population Survey (CPS) to measure the extent of unemployment in the country. The CPS has been conducted in the United States every month since 1940 when it began as a Work Projects Administration project. It has been expanded and modified several times since then. As explained later, the CPS estimates, beginning in 1994, reflect the results of a major redesign of the survey.

There are about 60,000 households in the sample for this survey. The sample is selected so as to be representative of the entire population of the United States. In order to select the sample, first, the 3,137 counties and county-equivalent cities in the country are grouped into 1,973 geographic areas. The Bureau of the Census then designs and selects a sample consisting of 729 of these geographic areas to represent each State and the District of Columbia. The sample is a State-based design and reflects urban and rural areas, different types of industrial and farming areas, and the major geographic divisions of each State.

Each of the 729 areas in the sample is subdivided into enumeration districts of about 300 households. The enumeration districts, in turn, are divided into smaller clusters of about four dwelling units each through the use of address lists, detailed maps, and other sources. Then, the clusters to be surveyed are chosen statistically, and the households in these clusters are interviewed. The approximately 60,000 households eligible for interview each month represent about 1 in every 1,600 households in the country.

Each month, one-fourth of the households in the sample are changed, so that no household is interviewed more than 4 consecutive months. This practice avoids placing too heavy a burden on the households selected for the sample. After a household is interviewed for 4 consecutive months, it leaves the sample for 8 months and then is again interviewed for the same 4 calendar months a year later, before leaving the sample for good. This procedure results in approximately 75 percent of the sample remaining the same from month to month and 50 percent from year to year.

Each month, 1,500 highly trained and experienced Census Bureau employees interview persons in the 60,000 sample households for information on the labor force activities (jobholding and jobseeking) or non-labor force status of the members of these households during the week that includes the 12th of the month (the reference week). This information, relating to all household members 16 years of age and over, is entered by the interviewers into laptop computers; at the end of each day's interviewing, the data collected are transmitted to the Census Bureau's central computer in Washington, DC. In addition, a portion of the sample is interviewed by phone through two central data collection facilities. (Prior to 1994, the interviews were conducted using a paper questionnaire which had to be mailed in by the interviewers each month.)

Each person is classified according to the activities he/she engaged in during the reference week. Then, the total numbers are "weighted," or adjusted to independent population estimates (based on updated decennial census results). The weighting takes into account the age, sex, race, Hispanic origin, and State of residence of the population, so that these characteristics are reflected in the proper proportions in the final estimates.

A sample is not a total count and the survey may not produce the same results that would be obtained from interviewing the entire population. But the chances are 90 out of 100 that the monthly estimate of unemployment from the sample is within 230,000 of the figure obtainable from a total census. Since monthly unemployment totals have ranged between about 6 and 11 million in recent years, the possible error resulting from sampling is not large enough to distort the total unemployment picture.

Because these interviews are the basic source of data for total unemployment, information must be factual and correct. Respondents are never asked specifically if they are unemployed, nor are they given an opportunity to decide their own labor force status. Unless they already know how the Government defines unemployment, many of them may not be sure of their actual classification when the interview is completed.

Similarly, interviewers do not decide the respondents' labor force classification. They simply ask the questions in the prescribed way and record the answers. Individuals are then classified as employed or unemployed by the computer based on the information collected and the definitions programmed into the computer.

All interviews must follow the same procedures to obtain comparable results. Because of the crucial role interviewers have in the household survey, a great amount of time and effort is spent maintaining the quality of their work. Interviewers are given intensive training, including classroom lectures, discussion, practice, observation, home-study materials, and on-the-job training. At least once a year, they convene for day-long training and review sessions, and, also at least once a year, they are accompanied by a supervisor during a full day of interviewing to determine how well

they carry out their assignments.

A selected number of households are reinterviewed each month to determine whether the information obtained in the first interview was correct. The information gained from these reinterviews is used to improve the entire training program.

What are the basic concepts of employment and unemployment?

The basic concepts involved in identifying the employed and unemployed are quite simple:

- People with jobs are *employed*.
- People who are jobless, looking for jobs, and available for work are *unemployed*.
- People who are neither employed nor unemployed are *not in the labor force*.

The survey is designed so that each person age 16 and over who is not in an institution such as a prison or mental hospital or on active duty in the Armed Forces is counted and classified in only one group. The sum of the employed and the unemployed constitutes the civilian labor force. Persons not in the labor force combined with those in the civilian labor force constitute the civilian noninstitutional population 16 years of age and over. Under these concepts, most people are quite easily classified. For example:

Elizabeth Lloyd reported to the interviewer that last week she worked 40 hours as a sales manager for the Western Beverage Company.

Steve Hogan lost his job when the local plant of the Chariot Aircraft Manufacturing Company was closed down. Since then, he has been visiting the personnel offices of the other factories in the town trying to find a job.

Linda Coleman is a homemaker. Last week, she was occupied with her normal household chores. She neither held a job nor looked for a job. Her 80-year old father who lives with her has not worked or looked for work because of a disability.

Each of these examples is clear cut. Elizabeth is employed; Steve is unemployed; and Linda and her father are not in the labor force.

Who is counted as employed? Not all of the wide range of job situations in the American economy fit neatly into a given category. For example, people are considered employed if they did any work at all for pay or profit during the survey week. This includes all part-time and temporary work, as well as regular full-time year-round employment. Persons also are counted as employed if they have a job at which they did not work during the survey week because they were:

- On vacation;
- Ill;
- Experiencing child-care problems;

- Taking care of some other family or personal obligation;
- On maternity or paternity leave;
- Involved in an industrial dispute; or
- Prevented from working by bad weather.

These persons are counted among the employed and tabulated separately as "with a job but not at work," because they have a specific job to which they will return.

But what about the two following cases?

George Lewis is 16 years old, and he has no job from which he receives any pay or profit. However, George does help with the regular chores around his father's farm about 20 hours each week.

Lisa Fox spends most of her time taking care of her home and children, but, all day Friday and Saturday, she helps in her husband's computer software store.

Under the Government's definition of employment, both George and Lisa are considered employed. They fall into a group called "unpaid family workers," which includes any person who worked 15 hours or more in a week without pay in a family-operated enterprise. Such persons contribute significantly to our productive effort and are an important part of our labor supply, particularly in agriculture and retail trade. However, unpaid family workers who work fewer than 15 hours per week are counted as "not in the labor force."

Who is counted as unemployed? Persons are classified as unemployed if they do not have a job, have actively looked for work in the prior 4 weeks, and are currently available for work. Actively looking for work may consist of any of the following activities:

- Contacting:
 - An employer directly or having a job interview;
 - A public or private employment agency;
 - Friends or relatives;
 - A school or university employment center;
- Sending out resumes or filling out applications;
- Placing or answering advertisements;
- Checking union or professional registers; or
- Some other means of active job search.

Passive methods of jobsearch do not result in jobseekers actually contacting potential employers, and therefore are not acceptable for classifying persons as unemployed. These would include such things as attending a job training program or course or merely reading the want ads.

Workers expecting to be recalled from layoff are counted as unemployed, whether or not they have engaged in a specific jobseeking activity. But, in all other cases, the individual must be actively engaged in some job search activity and available for work (except for temporary illness).

The questions used in the interviews are carefully designed to elicit the most accurate picture of each person's labor force activities. Some of the major questions that determine employment status are: (The capitalized words are emphasized when read by the interviewers.)

1. Does anyone in this household have a business or farm?

2. LAST WEEK, did you do ANY work for (either) pay (or profit)?

If the answer to question 1 is "yes" and the answer to question 2 is "no," the next question is:

3. LAST WEEK, did you do any unpaid work in the family business or farm?

For those who reply "no" to both questions 2 and 3, the next key questions used to determine employment status are:

4. LAST WEEK, (in addition to the business,) did you have a job either full or part time? Include any job from which you were temporarily absent.

and

5. LAST WEEK, were you on layoff from a job?

and

6. What was the main reason you were absent from work LAST WEEK?

For those who respond "yes" to question 5 about being on layoff, the following questions are asked:

7. Has your employer given you a date to return to work? and, if "no,"

8. Have you been given any indication that you will be recalled to work within the next 6 months?

If the responses to either question 7 or 8 indicate that the person expects to be recalled from layoff, he/she is counted as unemployed. For those who were reported as having no job or business from which they were absent or on layoff, the next question is:

9. Have you been doing anything to find work during the last 4 weeks?

For those who say "yes," the next question is:

10. What are all of the things you have done to find work during the last 4 weeks?

If an active method of looking for work, such as those listed at the beginning of this section, is mentioned, the following question is asked:

11. LAST WEEK, could you have started a job if one had been offered?

If there is no reason, except temporary illness, that the person could not take a job, he/she is considered to be not only looking but also available for work and is counted as unemployed.

Some examples of responses that are typically given in interviews and that may result in a person being classified as unemployed are:

1. Yvonne Bennett reported that 2 weeks ago she applied for a job as a receptionist at the Capitol Travel Agency and the Equity Mortgage Lending Company. She is awaiting the results of her applications.

Yvonne is unemployed because she made a specific effort to find a job within the prior 4 weeks and is presently available for work.

2. Mrs. Jenkins tells the interviewer that her daughter Katherine Marie was thinking about looking for work in the prior 4 weeks but knows of no specific efforts she has made.

Katherine Marie does not meet the activity test for unemployment and is, therefore, counted as "not in the labor force."

3. Paul Flynn has been checking for openings on a bricklayer's union register for each of the past 3 weeks, but his wife reported that last week he had the flu and was unable to work because of it.

Paul is counted as unemployed because he took steps to look for work in his trade and would have been available for work during the survey reference week, except for his temporary illness.

4. Marcus Green was laid off from the Hotshot Motor Company when the firm began retooling to produce a new model car. Marcus knows he will be called back to work as soon as the model changeover is completed, and he also knows it is unlikely that he would be able to find a job for the period he is laid off; so, although he is available to work, he is not seeking a job.

Marcus is unemployed because he is waiting to be recalled from layoff.

5. Joan Howard told the interviewer that she has filed applications with three companies for summer jobs. However, it is only April and she doesn't wish to start work until at least June 15, because she is attending school.

Although she has taken specific steps to find a job, Joan is classified as not in the labor force because she is not currently available for work.

From these definitions and examples, it can be seen that the total unemployment figures cover more than the number of persons who have lost jobs. They include persons who have quit their jobs to look for other employment, workers whose temporary jobs have ended, persons looking for their first jobs, and experienced workers looking for jobs after an absence from the labor force (as, for example, a woman who returns to the labor force after her children have entered school).

Sometimes, questions are raised as to the advisability of including among the unemployed persons such as teenagers, particularly those who are going to school, and others who are not usually the family's main supporter. The point is made that, for the family, unemployment of the person maintaining the household is more important than the unemployment of any other member of the family.

This view ignores some fundamental changes that have occurred both in life-styles and attitudes toward work. For example, the "traditional family" consisting of a working husband, a wife who is not in the labor force, and one or more children accounts for only about 1 out of 10 American families. In about one-fifth of married-couple families, the husband is no longer an earner. Nearly one-fifth of the unemployed wives in 1993 were in families where no one was working.

In 1993, 30 percent of the labor force consisted of married women and teenagers. They are counted as employed when they contribute to the total productive effort of the Nation. Otherwise, there would be no way to measure the total amount of labor resources the economy is using. If persons are counted as employed when they have a job, no matter how many hours they might be working, they must be counted as unemployed when they have no job and are searching for one; otherwise, the measurement of unemployment loses much of its meaning, and a very important indication of business conditions is lost. Unemployment statistics are intended to provide counts of unused, available labor resources. They are *not* measures of the number of persons who are suffering economic hardship.

Who is not in the labor force? Persons under 16 years of age are automatically excluded from the official labor force measurements, as are all inmates of institutions and persons on active duty in the Armed Forces. All other members of the civilian noninstitutional population are eligible for inclusion in the labor force, and those 16 and over who have a job or are actively looking for one are so classified. All others—those who have no job and are not looking for one—are counted as "not in the labor force." Many who do not participate in the labor force are going to school or are retired. Family responsibilities keep others out of the labor force. Still others have a physical or mental disability which prevents them from participating in labor force activities.

A series of questions is asked each month of persons not in the labor force to obtain information about their desire for work, the reasons why they had not looked for work in the last 4 weeks, their prior job search, and their availability for work. These questions include:

1. Do you currently want a job, either full or part time?
2. What is the main reason you were not looking for work during the LAST 4 WEEKS?
3. Did you look for work at any time during the last 12 months?

4. LAST WEEK, could you have started a job if one had been offered?

These questions form the basis for estimating the number of "discouraged workers"—persons without jobs who are not currently looking for work (and, therefore, are not counted among the unemployed) but who, nevertheless, have demonstrated some degree of labor force attachment. Specifically, to be classified as discouraged workers, individuals must indicate that they currently want a job, have looked for work in the last 12 months (or since they last worked, if they had worked sometime in the last year), are available for work, and that they are not currently looking for work either because they believe that no work is available in their line of work or area, they had previously been unable to find work, they lack necessary schooling, training, skills or experience, employers think they are too young or old, or they face some other type of discrimination.

Additional questions about persons not in the labor force are asked of each household during the last month of its 4-month tenure in the sample rotation pattern. These questions are designed to collect information about why these people left their previous jobs, when they last worked at a job or business, whether they intend to look for work in the near future, and their current situation (retired, disabled, ill, in school, taking care of house or family, or something else).

What about cases of overlap? When the population is classified according to who is employed, unemployed, and not in the labor force on the basis of their activities during a given calendar week, situations are often encountered where individuals have engaged in more than one activity. Since persons are counted only once, it must be decided which activity will determine their status. Therefore, a system of priorities is used:

Labor force activities take precedence over non-labor force activities.

Working or having a job takes precedence over looking for work.

Some examples are:

James Kelly and Elyse Martin attend Jefferson High School. James works after school at the North Star Cafe, and Elyse is seeking a part-time job at the same establishment (also after school.)

James' job takes precedence over his non-labor force activity of going to school, as does Elyse's search for work; therefore, James is counted as employed and Elyse is counted as unemployed.

2. Last week, Mary Davis, who was working for Stuart Comics, went to the Coastal Video Shop on her lunch hour to be interviewed for a higher paying job.

Mary's interview constitutes looking for work, but her work takes priority, and she is counted as employed. (In-

deed, because of the way the questionnaire is set up, information about Mary's search for work is not even obtained.)

3. John Hinton has a job at the Nuts and Bolts Company, but he didn't go to work last week because of a strike at the plant. Last Thursday, he went to the Screw and Washer Factory to see about a temporary job until the strike terminates.

John was "with a job but not at work" due to an industrial dispute, which takes priority over looking for work; therefore, he is counted as employed. (Again, information would not be obtained on John's jobsearch effort.)

4. Amy Douglas lost her job at the book store on Wednesday of the survey week. She answered newspaper want-ads on Thursday and Friday but had not obtained a new job by the end of the week.

Amy is counted as employed, since she was paid for the 3 days that she did work, even though she was unemployed for part of the survey week. (Once again, information would not be obtained on her search for work, though Amy would be identified as working "part time for economic reasons," by virtue of her having her workweek reduced to part time by her dismissal from her previous job.)

To summarize: Employed persons consist of:

- All persons who did any work for pay or profit during the survey week.

- All persons who did at least 15 hours of unpaid work in a family-operated enterprise.

- All persons who were temporarily absent from their regular jobs because of illness, vacation, bad weather, industrial dispute, or various personal reasons.

Unemployed persons are:

- All persons who did not have a job at all during the survey week, made specific active efforts to find a job during the prior 4 weeks, and were available for work (unless temporarily ill).

- All persons who were not working and were waiting to be called back to a job from which they had been temporarily laid off.

Because of the complexities of the American economic system and the wide variety of job arrangements and jobseeking efforts, the definitions of employment and unemployment must be specific so as to ensure uniformity of reporting at any given time and over any period of time. When all of the details are considered, definitions may seem rather complicated. The basic concepts, however, are still the same: People with jobs are employed, people who do not have jobs and are looking for jobs are unemployed, and people who meet neither labor market test are not in the labor force. The qualifying conditions are necessary to cover the wide range of labor force patterns and to provide an

Table 1. Employment status of the civilian noninstitutional population, 1993 annual averages
(Thousands of persons 16 years of age and over)

Employment Status	1993
Civilian noninstitutional population	193,550
Civilian labor force	128,040
Employed	119,306
At work	113,278
Full time	91,868
Part time	21,410
With a job but not at work	6,028
Industrial dispute	24
On vacation	3,330
Bad weather	151
Temporary illness	1,290
Other reasons	1,233
Unemployed	8,734
Looking for full-time work	7,146
Looking for part-time work	1,588
Not in the labor force	65,509

objective set of standards for consistent treatment of cases.

How large is the labor force?

Now that the major labor force concepts have been defined, it is useful to see how they apply to the civilian noninstitutional population in a specific year.

Table 1 indicates that the majority of civilians age 16 years and over are in the labor force. Of the 193.6 million persons in the civilian noninstitutional population in 1993, 128.0 million were either working or looking for work, that is, they were in the civilian labor force. The vast majority of those in the civilian labor force were employed, and most of the employed usually worked full time (35 hours or more).

Chart 1 shows trends in total employment and unemployment over the course of 1993. As shown, total employment and unemployment are normally higher in some parts of the year than in others. For example, unemployment is higher in January and February, when it is very cold in many parts of the country and work in agriculture and construction and other seasonal industries is curtailed. Also, both employment and unemployment rise every June, when students enter the labor force in search of summer jobs.

The labor force, then, is not a fixed number of people. It increases with the long-term growth of the population, it responds to economic forces and social trends, and its size changes with the seasons.

How are seasonal fluctuations taken into account?

As suggested in the previous section, the number of employed and unemployed persons fluctuates during the year in a pattern that tends to repeat itself year after year and which reflects holidays, vacations, harvest time, seasonal shifts in industry production schedules, and similar occurrences. Because of such patterns, it is often difficult to tell whether developments between any 2 months reflect changing economic conditions or merely normal seasonal fluctuations. To deal with such problems, a statistical technique called seasonal adjustment is used.¹

When a statistical series has been seasonally adjusted, the normal seasonal fluctuations are smoothed out and data

for any month can be more meaningfully compared with data from any other month or with an annual average. One of the most important seasonally adjusted figures that is published monthly is the unemployment rate, which represents total seasonally adjusted unemployment as a percent of the seasonally adjusted civilian labor force. Typically, the unadjusted rate peaks in January or February and reaches a low point in May or October. However, when the rate is seasonally adjusted and the underlying employment situation has not changed, the rate will be essentially the same throughout the year, varying only within a narrow range that results from sampling and other measurement errors. On the other hand, if changes occur in the underlying employment situation in addition to seasonal movements, these changes will show up as a rising or declining trend in the seasonally adjusted unemployment rate.

What do the unemployment insurance figures measure?

Statistics on insured unemployment in the United States are collected as a byproduct of unemployment insurance (UI) programs. Workers who lose their jobs and are covered by these programs typically file claims which serve as notice that they are beginning a period of unemployment. Claimants who qualify for benefits are counted in the insured unemployment figures.

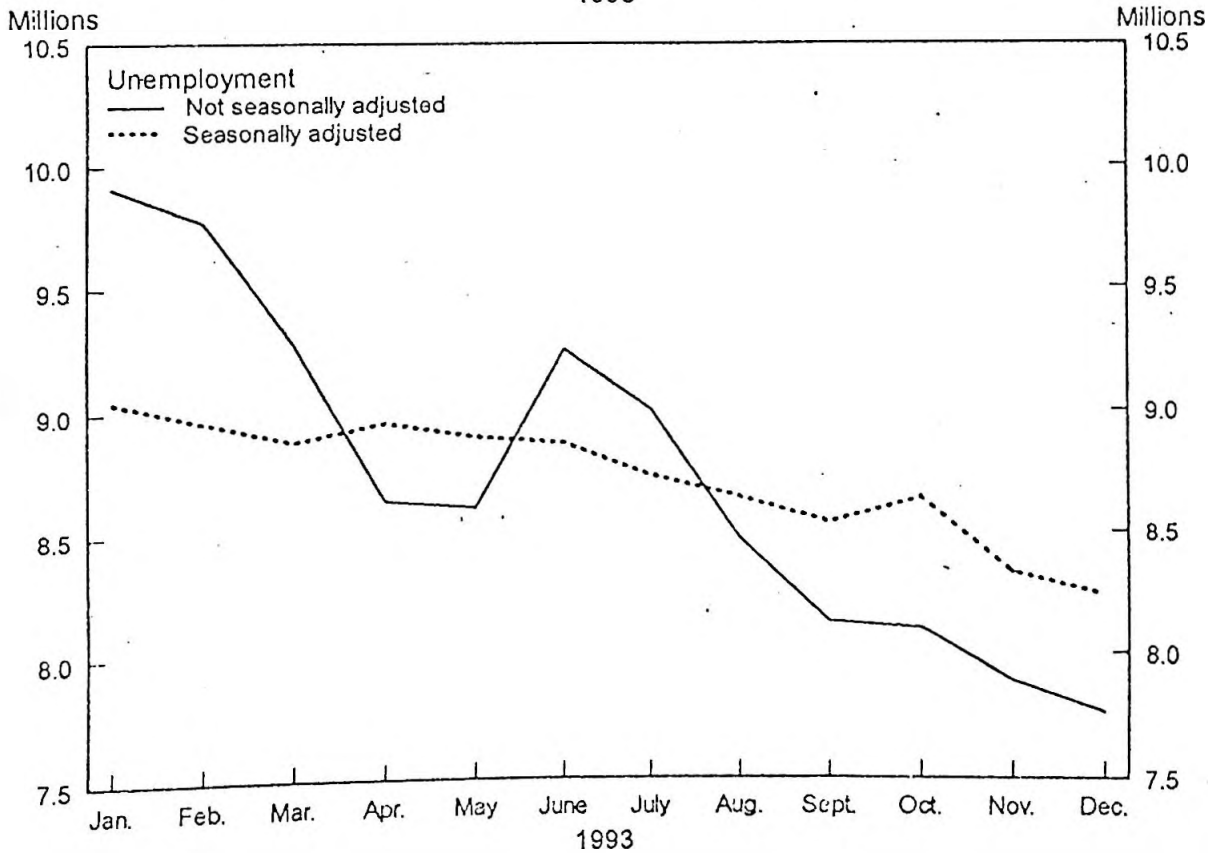
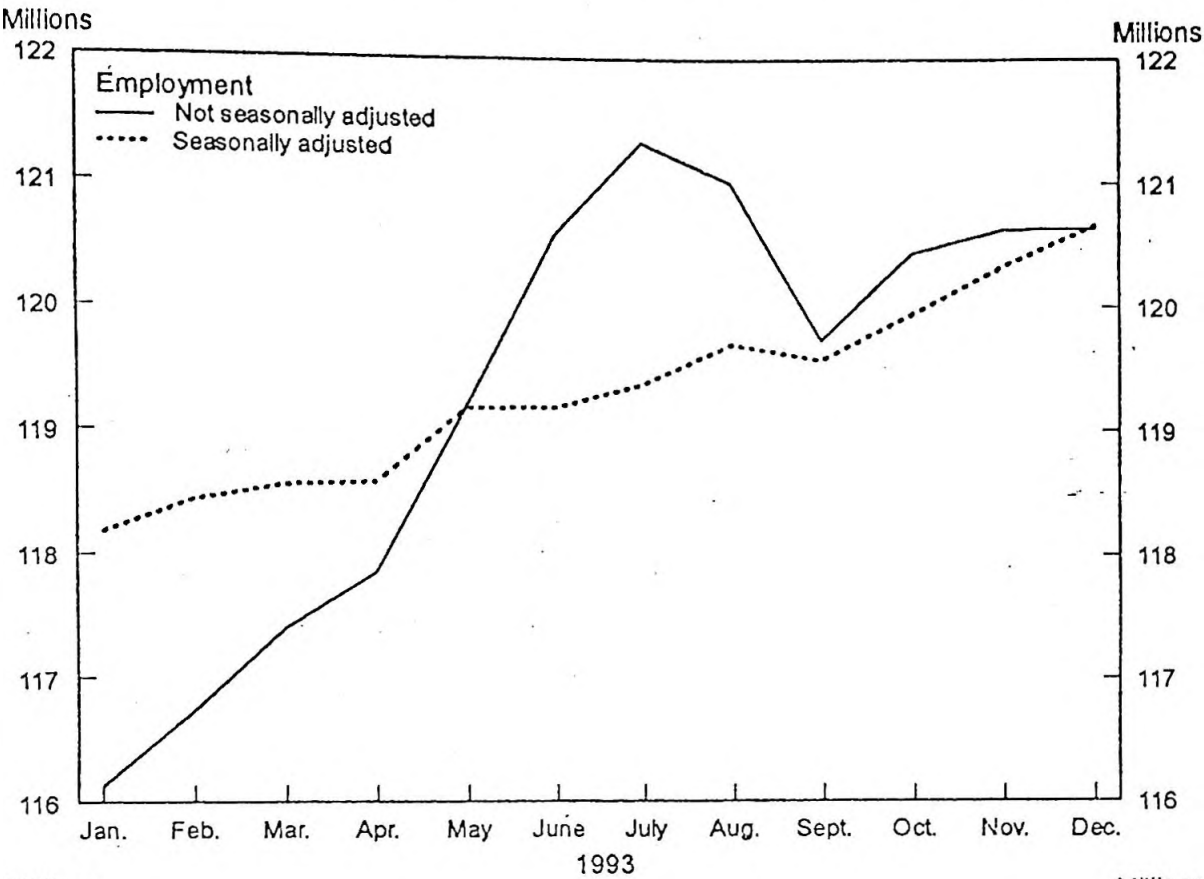
Some countries base their estimates of total unemployment on the number of persons filing claims for or receiving UI payments or the number of persons registered with government employment offices as available for work. These data are also available in the United States, but they are not used to measure total unemployment because they exclude several important groups. In terms of employed workers, the principal groups not covered are self-employed workers, unpaid family workers, workers in certain not-for-profit organizations, and several other, primarily seasonal, worker categories.

In addition to those unemployed workers whose last jobs were in the excluded kinds of employment, the insured unemployed exclude the following:

1. Unemployed workers who have exhausted their benefits;
2. Unemployed workers who have not yet earned benefit rights (new entrants or reentrants to the labor force);
3. Disqualified workers whose unemployment is considered to have resulted from their own actions rather than from economic conditions, for example, a worker discharged for misconduct on the job; and
4. Otherwise eligible unemployed persons who do not file for benefits.

¹ The official seasonal adjustment procedure for the labor force series is the X-11 ARIMA method, which was developed at Statistics Canada during the 1970's as an extension of and improvement to the widely used X-11 method developed at the U.S. Bureau of the Census in the 1960's. The primary documentation for the X-11 ARIMA procedure is *The X-11 ARIMA Seasonal Adjustment Method*, (Statistics Canada Catalogue No. 12-564 E, January 1983). (ARIMA is an acronym for Auto-Regressive Integrated Moving Average.)

Chart 1. Civilian employment and unemployment, January-December 1993



Because of these and other limitations, statistics on insured unemployment, although having many important uses (one of which is discussed below), cannot be used as a count of total unemployment in the United States. In 1988, for example, when there were virtually no extended unemployment benefits paid to persons who had otherwise exhausted their benefits, the number receiving UI benefits represented only 31 percent of the total unemployed. In 1992, when extended UI benefits were in effect, this proportion was 51 percent.

How is unemployment measured for States and local areas?

While the Current Population Survey produces reliable monthly estimates of unemployment for the country as a whole, and annual estimates for all States, the District of Columbia, and selected metropolitan areas, its sample size is not large enough to produce reliable monthly estimates for most States and areas. Currently, monthly unemployment estimates are obtained directly from the CPS for 11 large States (California, Florida, Illinois, Massachusetts, Michigan, New Jersey, New York, North Carolina, Ohio, Pennsylvania, and Texas) and two areas, the Los Angeles-Long Beach metropolitan area and New York City.

Monthly unemployment estimates for the remaining 39 States, the District of Columbia, and some 6,500 geographic areas, which include all labor market areas (LMA's)² and counties and cities having a population of 25,000 or more, are developed by State employment security agencies using concepts, definitions, and estimating procedures established by BLS.

For the 39 smaller States and the District of Columbia, which do not use the CPS directly each month, statistical techniques (regression models) are used to develop employment and unemployment estimates. The regression techniques used in these models are based on historical and current relationships within each State's economy as reflected in the different sources of data that are available, such as the CPS, the BLS survey of employers, and the State unemployment insurance (UI) system. While all of the State models have the same key explanatory variables, the coefficients for these variables are unique to each State, so as to better reflect individual State characteristics.

The employment-to-population models use the historical relationship between the State's monthly employment estimates from the BLS survey of employers and the CPS. The models also include trend and seasonal components to account for movements in the CPS not captured by the business survey. Similarly, the unemployment rate models use the historical relationship between the State's monthly UI claims and its unemployment as measured by the CPS, along with trend and seasonal components.

² A general definition for a labor market area is that it is an economically integrated geographic area within which individuals can reside and find employment within a reasonable distance or can readily change employment without changing their place of residence.

Once each year, usually with the release of January data, the monthly estimates generated by the models are adjusted, or benchmarked, by BLS to the annual average CPS estimates. The benchmarking employs a procedure which adjusts the annual average of the models to equal the CPS annual average, while largely preserving the original monthly seasonal pattern of the model estimates. No benchmark correction is required for the 11 States for which estimates are obtained directly from the CPS.

Monthly employment and unemployment estimates for all sub-State areas except New York City and the Los Angeles-Long Beach metropolitan area are not created from models. Instead, they are derived through a building block procedure which categorically accounts for employment and unemployment in a given LMA. In this building block procedure, the two categories of employment are: (1) Persons employed in industries covered by State UI laws and (2) persons employed in industries not covered by those laws. The unemployment estimate consists of three groups of unemployed persons, two of which parallel the employment categories. They are: (1) Persons-previously employed in industries covered by State UI laws, (2) persons previously employed in industries not covered by these laws, and (3) persons entering the civilian labor force for the first time or reentering after a period of time spent out of the labor force.

These categories are aggregated to obtain estimates of employment and unemployment in the LMA. Once the current month's preliminary estimates are obtained, a proportional adjustment is applied to all LMA estimates to ensure that they sum to the State total. Estimates for counties, cities, and other sub-LMA areas are disaggregated from LMA estimates using UI claims, current total population, and decennial census data.

At the end of each year, the sub-State unemployment estimates are revised. The revisions incorporate any changes in the inputs, such as corrections in UI claims counts and updated historical relationships. The corrected estimates are then readjusted to add to the revised (benchmarked) State unemployment estimates.³

Is there a measure of underemployment?

The fruits of the potential labor of the unemployed are lost to them and to the economy. Similarly, for people who are unable to work as many hours each week as they would like, their potential output and earnings for the hours in which they were willing but unable to work are also lost. Such workers are sometimes considered "underemployed."

Because of the difficulty of developing an objective set of criteria which could be readily used in a monthly household survey, no official government statistics are available on the *total* number of persons who might be viewed as underemployed. Even if many or most could be identified,

³ A more detailed description of the methods used in developing unemployment estimates for States and areas appears in the Explanatory Notes and Estimates of Error section of *Employment and Earnings*.

it would still be difficult to quantify the loss to the economy of such underemployment.

The Government does collect data on workers who wish to work full time but, because of business and economic conditions, worked fewer than 35 hours during the survey week. There are two main types: The first consists of persons who usually work full time but whose hours had been temporarily cut back because of slack work or unfavorable business conditions. The second consists of persons who usually work fewer than 35 hours because they had been unable to find full-time work or because of slack work or business conditions.

Underemployment in the form of shortened hours is relatively easy to measure. Other kinds of underemployment, though easy to illustrate, are not so easily quantified. One kind of underemployment occurs when persons take jobs that do not make use of, or pay according to, their skills, training, and experience. An extreme example would be an aerospace engineer working in a fast-food restaurant because no engineering position was available. Another kind of underemployment occurs when an individual does not have the necessary equipment to achieve maximum efficiency and output. A farmer who uses a mule and a hand plow may work longer and harder and yet may harvest a much smaller crop than a neighbor who works less but has a modern tractor.

Underemployment in a highly industrialized country like the United States is not the serious problem that it is for most developing countries. Nevertheless, to the extent that it does occur, underemployment represents a waste of resources and, therefore, is a subject of continuing interest.

BLS has published a series of reports since 1982 that look beyond unemployment and examine other labor market problems faced by workers and assess the impact of these problems on their economic status and that of their families and households. In addition to unemployment, the reports focus on the issues of involuntary part-time employment and low earnings among full-time workers in the labor force for more than half of the year. Statistics for persons with these problems are then linked with data on income to determine how many of these people have incomes below the poverty level and/or live in families with incomes below the poverty level.⁴

Have there been any changes in the definition of unemployment?

The concepts and definitions underlying the labor force data have been modified, but not substantially altered, even though they have been under almost continuous review by interagency governmental groups, congressional committees, and private groups since the inception of the Current Population Survey.⁵

In January 1994, a major redesign of the Current Population Survey was introduced which included a complete

⁴ For the most recent report in the series, see *A Profile of the Working Poor, 1992*, Report 869, U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, April 1994.

revamping of the questionnaire, the use of computer-assisted interviewing for the entire survey, and revisions to some of the labor force concepts.⁶

The CPS was redesigned primarily to improve the quality of labor market information. The former CPS questionnaire had changed little since the last major revision in 1967. During the 1970's and 1980's, problems in measuring certain labor market concepts were identified. Also, U.S. society and the economy had undergone major changes during this period, such as the growth of service jobs and the decline of factory jobs; the more prominent role of women, especially mothers, in the work force; and a profusion of alternative work schedules. These changes raised new issues about labor force behavior which were being inadequately addressed by the former questionnaire. Finally, there have been major advances in survey research methods and data collection technology. Since the need for relevant, precise, and comprehensive data about the labor force continued to grow, the time was right to implement a state-of-the-art, fully computerized CPS.

The redesign of the CPS was guided by the results of research projects conducted by BLS and the Bureau of the Census beginning in 1988 as well as the recommendations made in 1979 by the National Commission on Employment and Unemployment Statistics (NCEUS) in their report, *Counting the Labor Force*. Some of the major changes to the survey were:

1. The introduction of a redesigned and automated questionnaire. The questionnaire was totally revamped in order to obtain more accurate, comprehensive, and relevant information, to implement several definitional changes, and to institute a completely automated interview. Instead of using paper questionnaires, CPS interviewers are now equipped with laptop computers which are programmed with the questionnaire.⁷ The automation of the questionnaire has many benefits, such as allowing for complex skip patterns among the questions; built-in followup questions; customized questions; and dependent interviewing, that is, the use in the current interview of information obtained during a previous month's interview. The use of the new questionnaire also reduces the possibility of the misclassification of

⁵ In January 1967, several labor force concepts and definitions were sharpened based on recommendations made by the President's Committee to Appraise Employment and Unemployment Statistics in their report, *Measuring Employment and Unemployment*. A detailed discussion of the changes made and their effect on the various series is contained in "New Definitions for Employment and Unemployment," *Employment and Earnings and Monthly Report on the Labor Force*, February 1967.

⁶ A detailed discussion of the January 1994 changes, the reasons for them, and their possible impact can be found in three articles, "Overhauling the Current Population Survey—Why Is It Necessary to Change; Redesigning the Questionnaire; and Evaluating Changes in the Estimates," *Monthly Labor Review*, September 1993, pp. 3-33. For a shorter discussion and description of the changes, see *Questions and Answers on the Redesign of the Current Population Survey*, Report 866, U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, February 1994.

⁷ Some of the interviewing is carried out from centralized computer centers of the Bureau of the Census, involving interviewers calling respondents from computer workstations.

a person's labor force status by sharpening the measurement of the labor force concepts and making the questions easier to understand and answer.

2. The addition of two more restrictive criteria to the definition of discouraged workers, whereby, to be counted as discouraged, persons must have looked for a job within the past year (or since their last job, if they worked during the year) and must indicate that they were available to start a job during the survey reference week if one had been offered. As in the past, the discouraged still have to state that they want a job now and that they did not look for work in the prior 4 weeks for one of the following reasons: Believes no work available in line of work or area; had previously not been able to find any work; lacks necessary schooling, training, skills, or experience; employers think too young or old; or other types of discrimination. The previous definition of discouraged workers was thought by the NCEUS and others to be too subjective, because it was based primarily on an individual's stated desire for a job. Additionally, the discouraged worker data are now collected from the full CPS sample and published on a monthly basis; prior to 1994, these data were collected from only a quarter of the CPS sample and published quarterly.

3. The addition of questions about the expectation of recall for persons who indicate that they are on layoff. A person on layoff is defined as someone who was separated from a job and expects to be recalled. In the past, the questionnaire did not include direct questions concerning persons' expectations of recall.

4. A new requirement that persons waiting to start a new job within 30 days meet the jobsearch requirement of having actively looked for work in the prior 4 weeks in order to be classified as unemployed. Otherwise, they are classified as not in the labor force. Previously, they did not have to meet the jobsearch requirement in order to be included among the unemployed. This change effectively eliminates this numerically small category as a separately identifiable group, as they are no longer an exception to the jobsearch requirement.

5. Sharpening the measurement of unemployment by making subtle but important changes to the questions on jobsearch. To help the CPS interviewers distinguish between *active* jobsearch methods (which qualify a person as unemployed) and *passive* methods (which do not qualify), the response categories were expanded and reformatized.

6. The introduction of changes to the question on the reasons for unemployment to include a response category for people who became unemployed when their *temporary job ended*. Also, the criteria for determining whether an unemployed person should be classified as a new or reentrant to the labor force have been simplified; now, any prior work experience, including part-time work, qualifies an unemployed person to be a "reentrant."

7. Allowing respondents to report the duration of their jobsearch in either weeks, months, or years, whichever they prefer. Previously, they had to answer in weeks. In a form

of dependent interviewing, the information on the duration of jobsearch will be collected in the first month the person is unemployed and then will be automatically updated in the subsequent months, as long as the person remains unemployed.

8. Tightening the measurement of persons employed part time for economic reasons (those who would prefer full-time work but are limited, at least temporarily, to part-time schedules) by adding two criteria for persons who usually work part time: They must be explicitly reported as wanting a full-time job and as having been available to take one during the reference week. (Persons who usually work full time but worked part time for an economic reason during the reference week are assumed to meet these criteria.) Previously, such information was inferred.

The most relevant results of these changes were: An increase in the number of persons reporting some labor force activity, particularly among women; an increase in the unemployment rate, again largely as a reflection of increased reporting of job-search activities by women; a sharp reduction in the number of persons classified as discouraged workers; and a reduction in the number of workers classified as working part time for economic reasons.⁸

Although it is impossible to determine the exact extent to which these series and other labor force estimates were affected by the January 1994 changes, BLS is doing several things to help users interpret the data from the new survey. First, information from a parallel survey of 12,000 households using the new survey questionnaire and methodology which was conducted from July 1992 to December 1993 has been used to develop estimates of what the unemployment rate would have been in 1993 had the new survey been used. Secondly, model-based estimates of the unemployment rate have been developed to estimate what the rate would have been had the old survey been continued.⁹ Also, a follow-on sample survey of 12,000 households that uses the old questionnaire and methods was introduced in January 1994; data from this survey will become available for additional comparisons in mid-1994. Finally, research is being conducted which will lead to the production of a variety of historical series for use by analysts and researchers.

How are the unemployed counted in other countries?

The sample survey system of counting the unemployed in the United States is also used by many foreign countries, including Canada, Mexico, Australia, Japan, and all of the

⁸ For a detailed discussion of the impact of the redesign on labor force estimates, see, "Revisions in the Current Population Survey Effective January 1994," in the February 1994 issue of *Employment and Earnings*.

⁹ For preliminary findings from this research, see two BLS Technical reports: "What Would the Unemployment Rate Have Been Had the Redesign Current Population Survey Been in Place From September 1992 to December 1993? A Measurement Error Analysis," by Stephen M. Miller and "Predicting the National Unemployment Rate That the 'Old' CPS Would Have Produced," by Richard Tiller.

countries in the European Economic Community. More recently, a number of Eastern European nations have instituted labor force surveys as well. However, some countries collect their official statistics on the unemployed from employment office registrations or unemployment insurance records. Many nations, including the United States, use both labor force survey data and administrative statistics to analyze unemployment.

Sample surveying is the standard method recommended by international committees of specialists, under the auspices of the International Labour Office (ILO). In October 1982, the ILO's 13th International Conference of Labour Statisticians adopted revised international standards for statistics on the labor force, employment, and unemployment.¹⁰ The United States follows the international definitions, but the U.S. definitions are somewhat more specific.

BLS regularly compiles a series of unemployment rates, with adjustments to U.S. concepts, for nine foreign nations—Australia, Canada, France, Germany, Italy, Japan, the Netherlands, Sweden, and the United Kingdom.¹¹ International differences in jobless rates, even after adjustment to a common conceptual framework, only partially reflect differences in economic performance. Each country's combination of social and institutional programs also contributes to the differentials. Demographic factors such as growth and composition of the labor force also affect the unemployment rates.

Who are the unemployed?

The figure for total unemployment cannot possibly meet the requirements of all people who wish to use labor market data. Thus, on a monthly, quarterly, or annual basis the Bureau publishes in *Employment and Earnings* over 30,000 separate statistics showing employment and unemployment

¹⁰ For the full text of the 1982 resolution, see "Thirteenth International Conference of Labour Statistics," *Bulletin of Labour Statistics* (Geneva, International Labour Office, 1983-3), pp. ix-xxvi.

¹¹ For an in-depth description and comparison of the methods used to estimate unemployment in the United States and foreign countries, see *International Comparisons of Unemployment*, BLS Bulletin 1979, August 1978, and its statistical and technical supplements.

by age, sex, race, marital status, family relationship, industry, occupation, Vietnam-era veteran status; hours of work for the employed; and, for the unemployed, duration of unemployment, jobseeking methods, and the reasons for unemployment. Suppose one wants to know:

- How many of the unemployed are teenagers?
- How many of the unemployed are adult men and women?
- How many of the unemployed lost their last job?
- How many of the unemployed left their last job?
- What methods do the unemployed use to find work?
- How many of the unemployed have been seeking jobs for 27 weeks or more?
- How many of the unemployed are looking for their first job?
- How many of the unemployed are seeking part-time work?
- How many persons are too discouraged to look for a job?
- What industries have the highest rates of unemployment?
- What occupations have the highest rates of unemployment?
- How does the unemployment rate for black workers compare with the rates for white and Hispanic workers?
- How does the unemployment rate for Vietnam-era veterans compare with that for nonveterans?
- How many of the unemployed have no employed persons in their family?

What States or areas have the highest rates of unemployment?

How many of the employed are working part time when they want full-time jobs?

The detailed figures which are published monthly, quarterly, and annually provide the answers to all of these questions and hundreds more. The depth and breadth of this information would be impossible to convey in totals alone—no matter how employment and unemployment are defined. These figures are as important as the totals in analyzing employment conditions and in making policy decisions. The total tells the number unemployed, but detailed statistics answer the question: Who are the unemployed?

Selected Bibliography

- Bregger, John E. "The Current Population Survey: A Historical Perspective and BLS' Role," *Monthly Labor Review*, June 1984.
- Hamel, Harvey R. and Tucker, John T. "Implementing the Levitan Commission's Recommendations To Improve Labor Force Data," *Monthly Labor Review*, February 1985.
- McIntire, Robert J. "Revision of Seasonally Adjusted Labor Force Series," *Employment and Earnings*, January 1994.
- National Commission on Employment and Unemployment Statistics. *Counting the Labor Force*. Washington, DC, 1979.
- President's Committee to Appraise Employment and Unemployment Statistics. *Measuring Employment and Unemployment*. Washington, DC, 1962.
- U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statistics. *Employment and Earnings*. (Monthly publication containing current labor force data and explanatory notes on their underlying concepts, definitions, and collection methods.)
- U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statistics. *Employment Situation* news release. (Monthly news release in which the current labor force data are initially published.)

Issues



in Labor Statistics

U.S. Department of Labor
Bureau of Labor Statistics

Want a freebie from the Bureau of Labor Statistics?

The Bureau's new series of issue papers provides you with succinct, up-to-the-minute background data in a readily digested form. They're convenient, current, easy to read, and available free from BLS. To be added to the *Issues in Labor Statistics* mailing list, write to: Bureau of Labor Statistics, Office of Publications and Special Studies, Room 2850, 2 Massachusetts Ave., NE., Washington, DC 20212-0001, or FAX the coupon below to (202) 606-7891.

Here are some *Issues* we've done for you lately!

- Family Leave Provisions in Union Contracts
- Health Care Benefits Under Close Scrutiny
- Parental Leave Benefits Provided by Employers
- Poor Job Market Keeps Many Youth on Sidelines
- Recent Job Losers Less Likely to Expect Recall
- Who's Coming Into the Workforce, and Who's Leaving?
- Women's Labor Force Growth Appears Stalled

Yes, please add my name to the mailing list of *Issues In Labor Statistics*.

Name _____

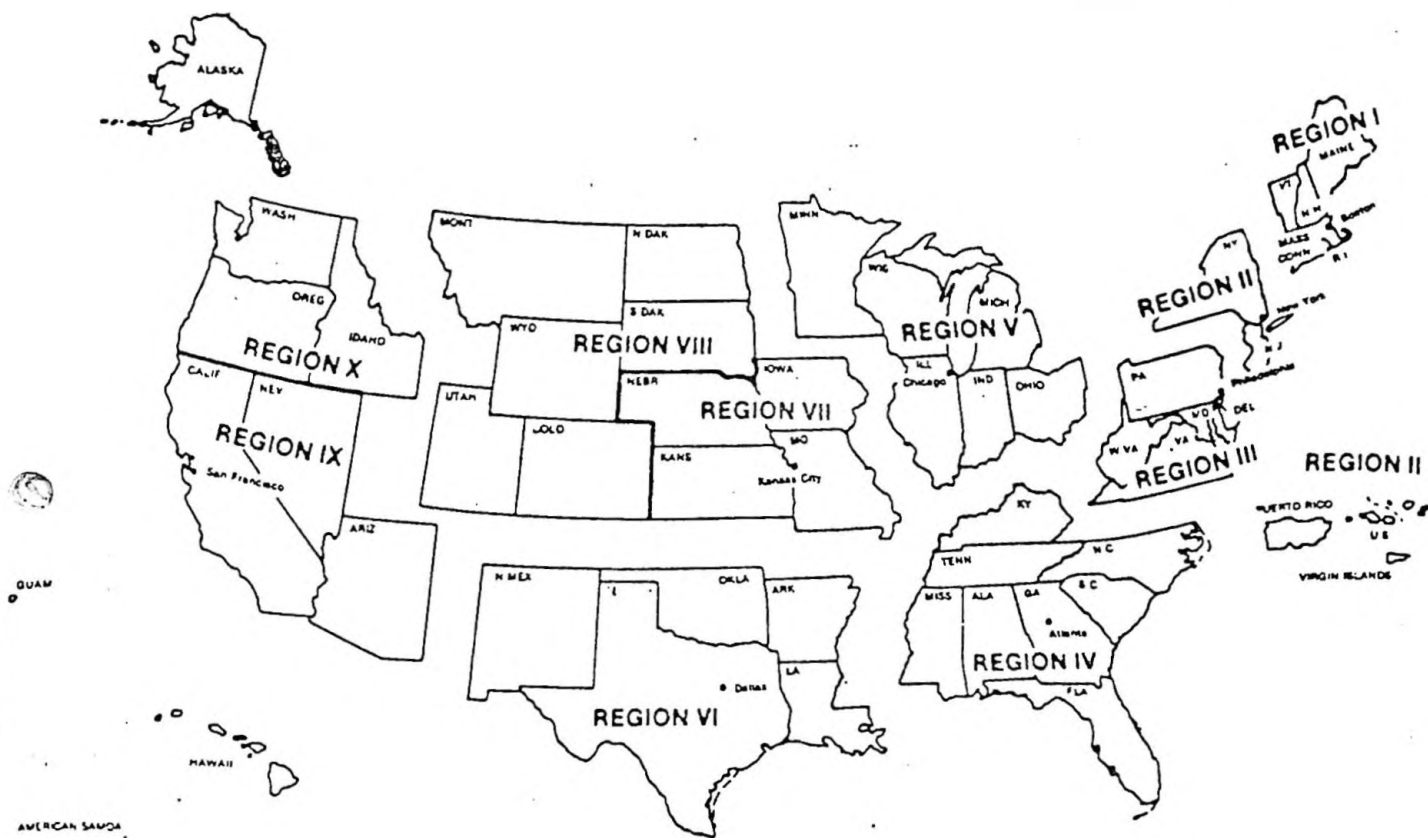
Organization _____

Street _____

City _____ State _____ Zip _____

Bureau of Labor Statistics

Regional Offices



Region I

1 Congress Street, 10th Floor
Boston, MA 02114-2023
Phone: (617) 565-2327

Region II

Room 808
201 Varick Street
New York, NY 10014-4811
Phone: (212) 337-2400

Region III

3535 Market Street
P.O. Box 13309
Philadelphia, PA 19101-3309
Phone: (215) 596-1154

Region IV

1371 Peachtree Street, N.E.
Atlanta, GA 30367-2302
Phone: (404) 347-4416

Region V

9th Floor
Federal Office Building
230 S. Dearborn Street
Chicago, IL 60604-1595
Phone: (312) 353-1880

Region VI

Federal Building
525 Griffin Street, Room 221
Dallas, TX 75202-5028
Phone: (214) 767-6970

Regions VII and VIII

911 Walnut Street
Kansas City, MO 64106-2009
Phone: (816) 426-2481

Regions IX and X

71 Stevenson Street
P.O. Box 193766
San Francisco, CA 94119-3766
Phone: (415) 744-6600

News

United States
Department
of Labor



Bureau of Labor Statistics

Washington, D.C. 20212

Technical information:

Household data:

National

(202) 606-6378

606-6373

State

606-6392

Establishment data:

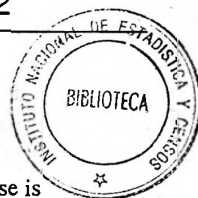
606-6555

Media contact:

606-5902

USDL 95-449

Transmission of material in this release is
embargoed until 8:30 A.M. (EST),
Friday, November 3, 1995.



THE EMPLOYMENT SITUATION: OCTOBER 1995

Nonfarm payroll employment increased in October and the unemployment rate was essentially unchanged at 5.5 percent, the Bureau of Labor Statistics of the U.S. Department of Labor reported today. The number of payroll jobs increased by 116,000, as several service-producing industries and construction experienced gains. Manufacturing employment was down, reflecting a strike in the aircraft industry.

Chart 1. Unemployment rate, seasonally adjusted,
November 1992 - October 1995

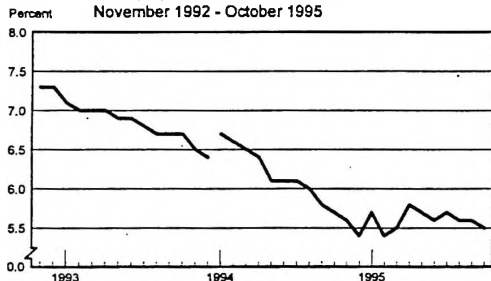
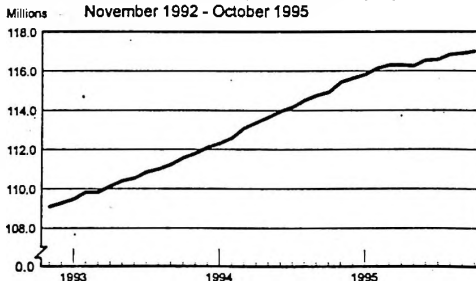


Chart 2. Nonfarm payroll employment, seasonally adjusted,
November 1992 - October 1995



Unemployment (Household Survey Data)

Both the number of unemployed persons and the unemployment rate were about unchanged in October at 7.2 million and 5.5 percent, respectively. The jobless rate has remained in a very narrow range in recent months. The unemployment rate for adult men fell four-tenths of a percentage point in October to 4.5 percent. The rate for blacks (9.9 percent) also fell; this series often fluctuates widely from month to month. The rates for adult women (5.0 percent), teenagers (17.1 percent), whites (4.8 percent), and Hispanics (9.4 percent) showed little or no change. (See tables A-1 and A-2.)

Total Employment and the Labor Force (Household Survey Data)

Total employment, at 125.4 million in October, changed little over the month. The proportion of the working-age population that was employed (the employment-population ratio) was 63.0 percent in October. This ratio has been at or near that level over the past 12 months. The number of persons

Table A. Major indicators of labor market activity, seasonally adjusted

(Numbers in thousands)

Category	Quarterly averages		Monthly data			Sept.-
	1995		1995			Oct.
	II	III	Aug.	Sept.	Oct.	change
HOUSEHOLD DATA						
Labor force status						
Civilian labor force.....	132,139	132,440	132,211	132,591	132,648	57
Employment.....	124,625	124,960	124,779	125,140	125,399	259
Unemployment.....	7,514	7,480	7,431	7,451	7,249	-202
Not in labor force.....	66,157	66,367	66,590	66,414	66,544	130
Unemployment rates						
All workers.....	5.7	5.6	5.6	5.6	5.5	-0.1
Adult men.....	4.9	4.8	4.8	4.9	4.5	-.4
Adult women.....	5.0	5.0	5.0	4.9	5.0	.1
Teenagers.....	17.2	17.8	17.7	17.5	17.1	-.4
White.....	5.0	4.8	4.8	4.8	4.8	.0
Black.....	10.4	11.2	11.3	11.3	9.9	-1.4
Hispanic origin.....	9.3	9.2	9.9	8.9	9.4	.5
ESTABLISHMENT DATA						
Employment						
Nonfarm employment.....	116,368	p116,767	116,838	p116,888	p117,004	p116
Goods-producing ¹	24,266	p24,157	24,165	p24,150	p24,154	p4
Construction.....	5,221	p5,239	5,233	p5,258	p5,286	p28
Manufacturing.....	18,463	p18,343	18,357	p18,319	p18,298	p-21
Service-producing ¹	92,102	p92,610	92,673	p92,738	p92,850	p112
Retail trade.....	20,769	p20,857	20,837	p20,882	p20,890	p8
Services.....	32,654	p32,953	32,986	p33,053	p33,110	p57
Government.....	19,262	p19,310	19,346	p19,303	p19,298	p-5
Hours of work ²						
Total private.....	34.4	p34.5	34.4	p34.5	p34.7	p0.2
Manufacturing.....	41.5	p41.5	41.5	p41.7	p41.5	p-.2
Overtime.....	4.4	p4.4	4.3	p4.5	p4.3	p-.2
Earnings ²						
Average hourly earnings, total private.....	\$11.40	p\$11.50	\$11.48	p\$11.53	p\$11.59	p\$0.06
Average weekly earnings, total private.....	392.16	p396.87	394.91	p397.79	p402.17	p4.38

¹ Includes other industries, not shown separately.² Data relate to private production or nonsupervisory workers.

p = preliminary.

working part time for economic reasons fell slightly in October to 4.4 million. This series has shown no clear trend for more than a year. (See tables A-1 and A-3.)

The number of workers who held more than one job in October was 8.0 million (not seasonally adjusted). These multiple jobholders comprised 6.3 percent of the total employed, little different from a year earlier. (See table A-8.)

The civilian labor force, at a seasonally adjusted level of 132.6 million in October, was unchanged from the previous month. The labor force participation rate also was unchanged at 66.6 percent. (See table A-1.)

Persons Not in the Labor Force (Household Survey Data)

About 1.6 million persons (not seasonally adjusted) were marginally attached to the labor force in October—that is, they wanted and were available for work but had stopped looking for jobs sometime in the prior 12 months. This was about the same number as a year earlier. The number of discouraged workers—persons who had stopped looking for work specifically because they believed no jobs were available to them—was 412,000 in October. (See table A-8.)

Industry Payroll Employment (Establishment Survey Data)

Total nonfarm payroll employment rose by 116,000 in October to 117.0 million, after seasonal adjustment. The increase was held down by a net rise in strike activity, which removed 23,000 workers from payrolls. Most industry divisions in the service-producing sector showed job gains over the month. (See table B-1.)

Employment in the services industry rose by 57,000 in October, the second straight month of relatively slow growth. Sizable increases occurred in health, engineering and management, and auto repair services. Employment in business services, which had grown by nearly 400,000 jobs over the year ending in September, was essentially unchanged in October, as further gains in computer services were offset by a decline in personnel supply. There were small declines in several other services industries.

Employment in transportation and public utilities rose by 22,000, more than reversing a decline in the previous month. A job gain of 14,000 in trucking and warehousing included a return of 5,000 workers who had been on strike. Air transportation added 6,000 jobs for the second consecutive month. Finance, insurance, and real estate employment rose sharply; the increase of 18,000 resulted from strength in real estate, mortgage banking, and credit agencies. Wholesale trade also added workers, largely in durable goods distribution. Employment in retail trade was little changed, following a large increase in the previous month. While auto dealers and service stations posted a sizable job gain, there was a decline of similar magnitude in miscellaneous retail (such as drug stores and catalog companies). Employment in eating and drinking places declined in October, reversing an increase in September.

Manufacturing employment declined by 21,000 in October. A strike in the aircraft industry removed 26,000 workers from payrolls. Job losses continued in apparel and in printing and publishing. A number of manufacturing industries recorded job gains, including fabricated metals, industrial machinery (despite a strike involving 2,000 workers), electronic components, and food processing.

Construction employment rose by 28,000, following a similar increase in September. Despite these gains, the increase in construction employment over the past year is still only about 60 percent of the growth in the prior 12 months. Mining continued its downward slide, losing 3,000 jobs in October.

Weekly Hours (Establishment Survey Data)

The average workweek for production or nonsupervisory workers on private nonfarm payrolls rose by 0.2 hour in October to 34.7 hours, seasonally adjusted. Both the manufacturing workweek and factory overtime fell by 0.2 hour, to 41.5 hours and 4.3 hours, respectively, the same levels as in August. (See table B-2.)

The index of aggregate weekly hours of private production or nonsupervisory workers on nonfarm payrolls increased by 0.8 percent on a seasonally adjusted basis to 134.0 (1982=100) in October. The manufacturing index fell 0.5 percent to 105.8. (See table B-5.)

Hourly and Weekly Earnings (Establishment Survey Data)

Average hourly earnings of private production or nonsupervisory workers on nonfarm payrolls advanced 6 cents in October to \$11.59 (seasonally adjusted) following a gain of 5 cents in the previous month. Average weekly earnings increased by 1.1 percent, reflecting gains in both the workweek and hourly pay. Over the past year, average hourly earnings rose by 3.0 percent and average weekly earnings rose by 2.4 percent. (See table B-3.)

The Employment Situation for November 1995 is scheduled to be released on Friday, December 8, at 8:30 A.M. (EST).

Effective with the data for January 1996, scheduled for release on February 2, BLS plans to discontinue publishing table A-9, "Employment status of the civilian population for 11 large states." Because of anticipated budget reductions, we expect that the Current Population Survey will no longer be of sufficient size to provide data for all of these 11 states directly. Estimates for these states, based on the method currently used for each of the other states and the District of Columbia, will be included in the news release, "State and Metropolitan Area Employment and Unemployment," issued about 4 weeks after "The Employment Situation" news release.

Explanatory Note

This news release presents statistics from two major surveys, the Current Population Survey (household survey) and the Current Employment Statistics survey (establishment survey). The household survey provides the information on the labor force, employment, and unemployment that appears in the A tables, marked HOUSEHOLD DATA. It is a sample survey of about 56,000 households conducted by the Bureau of the Census for the Bureau of Labor Statistics (BLS).

The establishment survey provides the information on the employment, hours, and earnings of workers on nonfarm payrolls that appears in the B tables, marked ESTABLISHMENT DATA. This information is collected from payroll records by BLS in cooperation with State agencies. In March 1994, the sample included about 90,000 establishments employing over 47 million people.

For both surveys, the data for a given month relate to a particular week or pay period. In the household survey, the reference week is generally the calendar week that contains the 12th day of the month. In the establishment survey, the reference period is the pay period including the 12th, which may or may not correspond directly to the calendar week.

Coverage, definitions, and differences between surveys

Household survey. The sample is selected to reflect the entire civilian noninstitutional population. Based on responses to a series of questions on work and job search activities, each person 16 years and over in a sample household is classified as employed, unemployed, or not in the labor force.

People are classified as *employed* if they did any work at all as paid employees during the reference week; worked in their own business, profession, or on their own farm; or worked without pay at least 15 hours in a family business or farm. People are also counted as employed if they were temporarily absent from their jobs because of illness, bad weather, vacation, labor-management disputes, or personal reasons.

People are classified as *unemployed* if they meet all of the following criteria: They had no employment during the reference week; they were available for work at that time; and they made specific efforts to find employment sometime during the 4-week period ending with the reference week. Persons laid off from a job and expecting recall need not be looking for work to be counted as unemployed. The unemployment data derived from the household survey in no way depend upon the eligibility for or receipt of unemployment insurance benefits.

The *civilian labor force* is the sum of employed and unemployed persons. Those not classified as employed or unemployed are *not in the labor force*. The *unemployment rate* is the number unemployed as a percent of the labor force. The *labor force participation rate* is the labor force as a percent of the population, and the *employment-population ratio* is the employed as a percent of the population.

Establishment survey. The sample establishments are drawn from private nonfarm businesses such as factories, offices, and stores, as well as Federal, State, and local government entities. *Employees on*

nonfarm payrolls are those who received pay for any part of the reference pay period, including persons on paid leave. Persons are counted in each job they hold. *Hours and earnings* data are for private businesses and relate only to production workers in the goods-producing sector and nonsupervisory workers in the service-producing sector.

Differences in employment estimates. The numerous conceptual and methodological differences between the household and establishment surveys result in important distinctions in the employment estimates derived from the surveys. Among these are:

- The household survey includes agricultural workers, the self-employed, unpaid family workers, and private household workers among the employed. These groups are excluded from the establishment survey.
- The household survey includes people on unpaid leave among the employed. The establishment survey does not.
- The household survey is limited to workers 16 years of age and older. The establishment survey is not limited by age.
- The household survey has no duplication of individuals, because individuals are counted only once, even if they hold more than one job. In the establishment survey, employees working at more than one job and thus appearing on more than one payroll would be counted separately for each appearance.

Other differences between the two surveys are described in "Comparing Employment Estimates from Household and Payroll Surveys," which may be obtained from BLS upon request.

Seasonal adjustment

Over the course of a year, the size of the nation's labor force and the levels of employment and unemployment undergo sharp fluctuations due to such seasonal events as changes in weather, reduced or expanded production, harvests, major holidays, and the opening and closing of schools. The effect of such seasonal variation can be very large; seasonal fluctuations may account for as much as 95 percent of the month-to-month changes in unemployment.

Because these seasonal events follow a more or less regular pattern each year, their influence on statistical trends can be eliminated by adjusting the statistics from month to month. These adjustments make nonseasonal developments, such as declines in economic activity or increases in the participation of women in the labor force, easier to spot. For example, the large number of youth entering the labor force each June is likely to obscure any other changes that have taken place relative to May, making it difficult to determine if the level of economic activity has risen or declined. However, because the effect of students finishing school in previous years is known, the statistics for the current year can be adjusted to allow for a comparable change. Insofar as the seasonal adjustment is made correctly, the adjusted figure provides a more useful tool with which to analyze changes in economic activity.

In both the household and establishment surveys, most seasonally adjusted series are independently adjusted. However, the adjusted series for many major estimates, such as total payroll employment, employment in most major industry divisions, total employment, and unemployment are computed by aggregating independently adjusted

component series. For example, total unemployment is derived by summing the adjusted series for four major age-sex components; this differs from the unemployment estimate that would be obtained by directly adjusting the total or by combining the duration, reasons, or more detailed age categories.

The numerical factors used to make the seasonal adjustments are recalculated twice a year. For the household survey, the factors are calculated for the January-June period and again for the July-December period. For the establishment survey, updated factors for seasonal adjustment are calculated for the May-October period and introduced along with new benchmarks, and again for the November-April period. In both surveys, revisions to historical data are made once a year.

Reliability of the estimates

Statistics based on the household and establishment surveys are subject to both sampling and nonsampling error. When a sample rather than the entire population is surveyed, there is a chance that the sample estimates may differ from the "true" population values they represent. The exact difference, or *sampling error*, varies depending on the particular sample selected, and this variability is measured by the standard error of the estimate. There is about a 90-percent chance, or level of confidence, that an estimate based on a sample will differ by no more than 1.6 standard errors from the "true" population value because of sampling error. BLS analyses are generally conducted at the 90-percent level of confidence.

For example, the confidence interval for the monthly change in total employment from the household survey is on the order of plus or minus 359,000. Suppose the estimate of total employment increases by 100,000 from one month to the next. The 90-percent confidence interval on the monthly change would range from -259,000 to 459,000 (100,000 +/- 359,000). These figures do not mean that the sample results are off by these magnitudes, but rather that there is about a 90-percent chance that the "true" over-the-month change lies within this interval. Since this range includes values of less than zero, we could not say with confidence that employment had, in fact, increased. If, however, the reported employment rise was half a million, then all of the estimates within the 90-percent confidence interval would be greater than zero. In this case, it is likely (at least a 90-percent chance) that an employment rise had, in fact, occurred. The 90-percent confidence interval for the monthly change in unemployment is +/- 256,000, and for the monthly change in the unemployment rate it is +/- .22 percentage point.

In general, estimates involving many individuals or establishments have lower standard errors (relative to the size of the estimate) than estimates which are based on a small number of observations. The precision of estimates is also improved when the data are cumulated over time such as for quarterly and annual averages. The seasonal adjustment process can also improve the stability of the monthly estimates.

The household and establishment surveys are also affected by *nonsampling error*. Nonsampling errors can occur for many reasons, including the failure to sample a segment of the population, inability to obtain information for all respondents in the sample, inability or unwillingness of respondents to provide correct information on a timely basis, mistakes made by respondents, and errors made in the collection or processing of the data.

For example, in the establishment survey, estimates for the most recent 2 months are based on substantially incomplete returns; for this reason, these estimates are labeled preliminary in the tables. It is only after two successive revisions to a monthly estimate, when nearly all sample reports have been received, that the estimate is considered final.

Another major source of nonsampling error in the establishment survey is the inability to capture, on a timely basis, employment generated by new firms. To correct for this systematic underestimation of employment growth (and other sources of error), a process known as bias adjustment is included in the survey's estimating procedures, whereby a specified number of jobs is added to the monthly sample-based change. The size of the monthly bias adjustment is based largely on past relationships between the sample-based estimates of employment and the total counts of employment described below.

The sample-based estimates from the establishment survey are adjusted once a year (on a lagged basis) to universe counts of payroll employment obtained from administrative records of the unemployment insurance program. The difference between the March sample-based employment estimates and the March universe counts is known as a benchmark revision, and serves as a rough proxy for total survey error. The new benchmarks also incorporate changes in the classification of industries. Over the past decade, the benchmark revision for total nonfarm employment has averaged 0.2 percent, ranging from zero to 0.6 percent.

Additional statistics and other information

More comprehensive statistics are contained in *Employment and Earnings*, published each month by BLS. It is available for \$13.00 per issue or \$31.00 per year from the U.S. Government Printing Office, Washington, DC 20402. All orders must be prepaid by sending a check or money order payable to the Superintendent of Documents, or by charging to Mastercard or Visa.

Employment and Earnings also provides measures of sampling error for the household survey data published in this release. For unemployment and other labor force categories, these measures appear in tables 1-B through 1-H of its "Explanatory Notes." Measures of the reliability of the data drawn from the establishment survey and the actual amounts of revision due to benchmark adjustments are provided in tables 2-B through 2-G of that publication.

Information in this release will be made available to sensory impaired individuals upon request. Voice phone: 202-606-STAT; TDD phone: 202-606-5897; TDD message referral phone: 1-800-326-2577.

Table A-2. Employment status of the civilian population by race, sex, age, and Hispanic origin

(Numbers in thousands)

Employment status, race, sex, age, and Hispanic origin	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted ¹					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
WHITE									
Civilian noninstitutional population	165,954	167,200	167,327	165,954	166,822	166,931	167,058	167,200	167,327
Civilian labor force	111,577	112,039	112,322	111,555	111,541	112,197	111,971	112,247	112,232
Participation rate	67.2	67.0	67.1	67.2	66.9	67.2	67.0	67.1	67.1
Employed	106,435	106,886	107,294	106,010	106,145	106,770	106,567	106,851	106,815
Employment-population ratio	64.1	63.9	64.1	63.9	63.6	64.0	63.8	63.9	63.8
Unemployed	5,141	5,152	5,027	5,545	5,396	5,427	5,404	5,396	5,417
Unemployment rate	4.6	4.6	4.5	5.0	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8
Men, 20 years and over									
Civilian labor force	57,703	57,773	57,852	57,615	57,592	57,618	57,559	57,790	57,707
Participation rate	77.5	77.0	77.1	77.3	77.0	76.9	76.8	77.0	76.9
Employed	55,410	55,595	55,783	55,061	55,133	55,263	55,126	55,318	55,395
Employment-population ratio	74.4	74.1	74.3	73.9	73.7	73.8	73.6	73.8	73.8
Unemployed	2,294	2,178	2,069	2,554	2,459	2,355	2,433	2,472	2,312
Unemployment rate	4.0	3.8	3.6	4.4	4.3	4.1	4.2	4.3	4.0
Women, 20 years and over									
Civilian labor force	47,822	48,074	48,254	47,614	47,275	47,965	47,881	47,958	48,003
Participation rate	59.7	59.6	59.8	59.4	58.7	59.5	59.4	59.4	59.5
Employed	45,817	45,988	46,192	45,535	45,215	45,873	45,824	45,988	45,871
Employment-population ratio	57.2	57.0	57.2	56.8	56.1	56.9	56.8	57.0	56.8
Unemployed	2,005	2,086	2,061	2,079	2,060	2,092	2,057	1,970	2,131
Unemployment rate	4.2	4.3	4.3	4.4	4.4	4.4	4.3	4.1	4.4
Both sexes, 16 to 19 years									
Civilian labor force	6,052	6,192	6,216	6,326	6,674	6,614	6,532	6,499	6,522
Participation rate	53.5	53.7	53.8	56.0	58.3	57.6	56.8	56.4	56.5
Employed	5,209	5,303	5,319	5,414	5,797	5,634	5,617	5,544	5,549
Employment-population ratio	46.1	46.0	46.1	47.9	50.6	49.1	48.8	48.1	48.0
Unemployed	843	889	897	912	877	980	914	955	973
Unemployment rate	13.9	14.4	14.4	14.4	13.1	14.8	14.0	14.7	14.9
Men	13.9	15.2	16.2	15.2	14.5	14.6	15.7	16.0	17.6
Women	14.0	13.4	12.4	13.5	11.6	15.0	12.1	13.3	12.0
BLACK									
Civilian noninstitutional population	22,990	23,323	23,357	22,990	23,221	23,249	23,284	23,323	23,357
Civilian labor force	14,716	14,786	14,943	14,649	14,707	14,656	14,715	14,823	14,883
Participation rate	64.0	63.4	64.0	63.7	63.3	63.0	63.2	63.6	63.7
Employed	13,146	13,173	13,520	13,022	13,142	13,033	13,049	13,147	13,413
Employment-population ratio	57.2	56.5	57.9	56.6	56.6	56.1	56.0	56.4	57.4
Unemployed	1,570	1,613	1,423	1,627	1,565	1,623	1,666	1,676	1,470
Unemployment rate	10.7	10.9	9.5	11.1	10.6	11.1	11.3	11.3	9.9
Men, 20 years and over									
Civilian labor force	6,760	6,724	6,746	6,706	6,721	6,666	6,666	6,729	6,688
Participation rate	73.3	72.3	72.4	72.7	72.5	71.7	71.6	72.4	71.8
Employed	6,161	6,120	6,244	6,069	6,117	6,059	6,039	6,083	6,158
Employment-population ratio	66.8	65.8	67.0	65.8	66.0	65.2	64.9	65.4	66.1
Unemployed	599	605	502	637	604	607	627	646	530
Unemployment rate	8.9	9.0	7.4	9.5	9.0	9.1	9.4	9.6	7.9
Women, 20 years and over									
Civilian labor force	7,096	7,135	7,333	7,033	7,067	7,085	7,105	7,116	7,284
Participation rate	61.5	60.9	62.5	60.9	60.6	60.6	60.7	60.7	62.1
Employed	6,450	6,455	6,699	6,384	6,453	6,422	6,468	6,442	6,645
Employment-population ratio	55.9	55.1	57.1	55.3	55.3	55.0	55.3	55.0	56.6
Unemployed	646	681	634	649	614	663	636	674	638
Unemployment rate	9.1	9.5	8.6	9.2	8.7	9.4	9.0	9.5	8.8
Both sexes, 16 to 19 years									
Civilian labor force	860	927	864	910	918	905	945	978	911
Participation rate	38.7	40.2	37.4	40.9	40.4	39.8	41.5	42.4	39.4
Employed	535	599	578	569	571	552	542	622	610
Employment-population ratio	24.1	26.0	25.0	25.6	25.1	24.3	23.8	27.0	26.4
Unemployed	325	328	286	341	347	353	403	356	301
Unemployment rate	37.8	35.4	33.1	37.5	37.8	39.0	42.6	36.4	33.1
Men	35.9	31.9	33.4	35.9	38.7	41.6	46.3	32.7	33.6
Women	39.7	38.6	32.8	39.1	36.8	36.3	38.9	39.7	32.6

See footnotes at end of table.

Table A-1. Employment status of the civilian population by sex and age

(Numbers in thousands)

Employment status, sex, and age	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted ¹					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
TOTAL									
Civilian noninstitutional population	197,430	199,005	199,192	197,430	198,452	198,615	198,801	199,005	199,192
Civilian labor force	131,879	132,341	132,863	131,646	131,869	132,518	132,211	132,591	132,648
Participation rate	66.8	66.5	66.7	66.7	66.4	66.7	66.5	66.6	66.6
Employed	124,724	125,173	125,979	124,141	124,485	124,859	124,779	125,140	125,399
Employment-population ratio	63.2	62.9	63.2	62.9	62.7	62.9	62.8	62.9	63.0
Agriculture	3,523	3,430	3,479	3,494	3,451	3,409	3,362	3,273	3,455
Nonagricultural industries	121,202	121,744	122,500	120,647	121,034	121,550	121,417	121,867	121,944
Unemployed	7,155	7,167	6,884	7,505	7,384	7,559	7,431	7,451	7,249
Unemployment rate	5.4	5.4	5.2	5.7	5.6	5.7	5.6	5.6	5.5
Not in labor force	65,550	66,664	66,329	65,784	66,583	66,096	66,590	66,414	66,544
Men, 16 years and over									
Civilian noninstitutional population	94,671	95,397	95,492	94,671	95,110	95,191	95,287	95,397	95,492
Civilian labor force	71,168	71,288	71,324	71,133	71,345	71,338	71,109	71,437	71,291
Participation rate	75.2	74.7	74.7	75.1	75.0	74.9	74.6	74.9	74.7
Employed	67,424	67,646	67,850	67,059	67,390	67,383	67,108	67,408	67,494
Employment-population ratio	71.2	70.9	71.1	70.8	70.9	70.8	70.4	70.7	70.7
Unemployed	3,745	3,642	3,474	4,074	3,955	3,955	4,001	4,029	3,797
Unemployment rate	5.3	5.1	4.9	5.7	5.5	5.5	5.6	5.6	5.3
Men, 20 years and over									
Civilian noninstitutional population	87,439	87,940	88,027	87,439	87,750	87,818	87,905	87,940	88,027
Civilian labor force	67,392	67,374	67,473	67,177	67,232	67,258	67,077	67,343	67,251
Participation rate	77.1	76.6	76.7	76.8	76.6	76.6	76.3	76.6	76.4
Employed	64,294	64,417	64,711	63,820	63,994	64,066	63,871	64,061	64,243
Employment-population ratio	73.5	73.3	73.5	73.0	72.9	73.0	72.7	72.8	73.0
Agriculture	2,377	2,375	2,398	2,329	2,344	2,327	2,288	2,266	2,363
Nonagricultural industries	61,917	62,042	62,313	61,491	61,649	61,739	61,583	61,795	61,880
Unemployed	3,098	2,957	2,762	3,357	3,238	3,192	3,206	3,282	3,008
Unemployment rate	4.6	4.4	4.1	5.0	4.8	4.7	4.8	4.9	4.5
Women, 16 years and over									
Civilian noninstitutional population	102,758	103,608	103,700	102,758	103,342	103,424	103,514	103,608	103,700
Civilian labor force	60,711	61,053	61,539	60,513	60,524	61,180	61,102	61,154	61,357
Participation rate	59.1	58.9	59.3	58.9	58.6	59.2	59.0	59.0	59.2
Employed	57,301	57,527	58,129	57,082	57,095	57,576	57,672	57,732	57,905
Employment-population ratio	55.8	55.5	56.1	55.5	55.2	55.7	55.7	55.7	55.8
Unemployed	3,410	3,525	3,410	3,431	3,429	3,604	3,430	3,422	3,452
Unemployment rate	5.6	5.8	5.5	5.7	5.7	5.9	5.6	5.6	5.6
Women, 20 years and over									
Civilian noninstitutional population	85,729	86,408	86,487	85,729	86,204	86,265	86,327	86,408	86,487
Civilian labor force	57,302	57,520	57,978	56,951	56,773	57,471	57,346	57,392	57,618
Participation rate	59.9	59.7	60.1	59.5	59.0	59.7	59.5	59.5	59.7
Employed	54,473	54,586	55,113	54,090	53,915	54,519	54,498	54,600	54,710
Employment-population ratio	56.9	56.6	57.1	56.5	56.0	56.6	56.6	56.6	56.7
Agriculture	888	793	847	863	791	787	809	753	821
Nonagricultural industries	53,585	53,793	54,266	53,227	53,124	53,732	53,688	53,847	53,889
Unemployed	2,829	2,934	2,864	2,861	2,857	2,952	2,849	2,792	2,908
Unemployment rate	4.9	5.1	4.9	5.0	5.0	5.1	5.0	4.9	5.0
Both sexes, 16 to 19 years									
Civilian noninstitutional population	14,261	14,657	14,678	14,261	14,498	14,531	14,569	14,657	14,678
Civilian labor force	7,185	7,447	7,412	7,518	7,864	7,790	7,787	7,856	7,779
Participation rate	50.4	50.8	50.5	52.7	54.2	53.6	53.5	53.6	53.0
Employed	5,957	6,170	6,154	6,231	6,576	6,375	6,411	6,479	6,446
Employment-population ratio	41.8	42.1	41.9	43.7	45.4	43.9	44.0	44.2	43.9
Agriculture	257	262	233	302	316	295	265	253	272
Nonagricultural industries	5,700	5,908	5,920	5,929	6,261	6,080	6,146	6,225	6,174
Unemployed	1,228	1,277	1,258	1,287	1,288	1,415	1,377	1,378	1,332
Unemployment rate	17.1	17.1	17.0	17.1	16.4	18.2	17.7	17.5	17.1

¹ The population figures are not adjusted for seasonal variation; therefore, identical numbers appear in the unadjusted and seasonally adjusted columns.

Table A-1. Employment status of the civilian population by sex and age

(Numbers in thousands)

Employment status, sex, and age	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted ¹					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
TOTAL									
Civilian noninstitutional population	197,430	199,005	199,192	197,430	198,452	198,615	198,801	199,005	199,192
Civilian labor force	131,879	132,341	132,863	131,646	131,869	132,518	132,211	132,591	132,648
Participation rate	66.8	66.5	66.7	66.7	66.4	66.7	66.5	66.6	66.6
Employed	124,724	125,173	125,979	124,141	124,485	124,959	124,779	125,140	125,399
Employment-population ratio	63.2	62.9	63.2	62.9	62.7	62.9	62.8	62.9	63.0
Agriculture	3,523	3,430	3,479	3,494	3,451	3,409	3,362	3,273	3,455
Nonagricultural industries	121,202	121,744	122,500	120,647	121,034	121,550	121,417	121,867	121,944
Unemployed	7,155	7,167	6,884	7,505	7,384	7,559	7,431	7,451	7,249
Unemployment rate	5.4	5.4	5.2	5.7	5.6	5.7	5.6	5.6	5.5
Not in labor force	65,550	66,664	66,329	65,784	66,583	66,096	66,590	66,414	66,544
Men, 16 years and over									
Civilian noninstitutional population	94,671	95,397	95,492	94,671	95,110	95,191	95,287	95,397	95,492
Civilian labor force	71,168	71,288	71,324	71,133	71,345	71,338	71,109	71,437	71,291
Participation rate	75.2	74.7	74.7	75.1	75.0	74.9	74.6	74.9	74.7
Employed	67,424	67,646	67,850	67,059	67,390	67,383	67,108	67,408	67,494
Employment-population ratio	71.2	70.9	71.1	70.8	70.9	70.8	70.4	70.7	70.7
Unemployed	3,745	3,642	3,474	4,074	3,955	3,955	4,001	4,029	3,797
Unemployment rate	5.3	5.1	4.9	5.7	5.5	5.5	5.6	5.6	5.3
Men, 20 years and over									
Civilian noninstitutional population	87,439	87,940	88,027	87,439	87,750	87,818	87,905	87,940	88,027
Civilian labor force	67,392	67,374	67,473	67,177	67,232	67,258	67,077	67,343	67,251
Participation rate	77.1	76.6	76.7	76.8	76.6	76.6	76.3	76.6	76.4
Employed	64,294	64,417	64,711	63,820	63,994	64,066	63,871	64,061	64,243
Employment-population ratio	73.5	73.3	73.5	73.0	72.9	73.0	72.7	72.8	73.0
Agriculture	2,377	2,375	2,398	2,329	2,344	2,327	2,288	2,266	2,363
Nonagricultural industries	61,917	62,042	62,313	61,491	61,649	61,739	61,583	61,795	61,880
Unemployed	3,098	2,957	2,762	3,357	3,238	3,192	3,206	3,282	3,008
Unemployment rate	4.6	4.4	4.1	5.0	4.8	4.7	4.8	4.9	4.5
Women, 16 years and over									
Civilian noninstitutional population	102,758	103,608	103,700	102,758	103,342	103,424	103,514	103,608	103,700
Civilian labor force	60,711	61,053	61,539	60,513	60,524	61,180	61,102	61,154	61,357
Participation rate	59.1	58.9	59.3	58.9	58.6	59.2	59.0	59.0	59.2
Employed	57,301	57,527	58,129	57,082	57,095	57,576	57,672	57,732	57,905
Employment-population ratio	55.8	55.5	56.1	55.5	55.2	55.7	55.7	55.7	55.8
Unemployed	3,410	3,525	3,410	3,431	3,429	3,604	3,430	3,422	3,452
Unemployment rate	5.6	5.8	5.5	5.7	5.7	5.9	5.6	5.6	5.6
Women, 20 years and over									
Civilian noninstitutional population	95,729	96,408	96,487	95,729	96,204	96,265	96,327	96,408	96,487
Civilian labor force	57,302	57,520	57,878	56,951	56,773	57,471	57,346	57,392	57,618
Participation rate	59.9	59.7	60.1	59.5	59.0	59.7	59.5	59.5	59.7
Employed	54,473	54,586	55,113	54,090	53,915	54,519	54,498	54,600	54,710
Employment-population ratio	56.9	56.6	57.1	56.5	56.0	56.6	56.6	56.6	56.7
Agriculture	888	793	847	863	791	787	809	753	821
Nonagricultural industries	53,585	53,793	54,266	53,227	53,124	53,732	53,688	53,847	53,889
Unemployed	2,829	2,934	2,864	2,861	2,857	2,952	2,849	2,792	2,908
Unemployment rate	4.9	5.1	4.9	5.0	5.0	5.1	5.0	4.9	5.0
Both sexes, 16 to 19 years									
Civilian noninstitutional population	14,261	14,657	14,678	14,261	14,498	14,531	14,569	14,657	14,678
Civilian labor force	7,185	7,447	7,412	7,518	7,864	7,790	7,787	7,856	7,779
Participation rate	50.4	50.8	50.5	52.7	54.2	53.6	53.5	53.6	53.0
Employed	5,857	6,170	6,154	6,231	6,576	6,375	6,411	6,479	6,446
Employment-population ratio	41.6	42.1	41.9	43.7	45.4	43.9	44.0	44.2	43.9
Agriculture	257	262	233	302	316	295	265	253	272
Nonagricultural industries	5,700	5,908	5,920	5,929	6,261	6,080	6,146	6,225	6,174
Unemployed	1,228	1,277	1,258	1,287	1,288	1,415	1,377	1,378	1,332
Unemployment rate	17.1	17.1	17.0	17.1	16.4	18.2	17.7	17.5	17.1

¹ The population figures are not adjusted for seasonal variation; therefore, identical numbers appear in the unadjusted and seasonally adjusted columns.

Table A-2. Employment status of the civilian population by race, sex, age, and Hispanic origin — Continued

(Numbers in thousands)

Employment status, race, sex, age, and Hispanic origin	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted ¹					
	Oct. 1994	Sept 1995	Oct. 1995	Oct 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct 1995
HISPANIC ORIGIN									
Civilian noninstitutional population	18,291	18,752	18,800	18,291	18,604	18,653	18,702	18,752	18,800
Civilian labor force	12,194	12,457	12,504	12,222	12,229	12,323	12,383	12,456	12,504
Participation rate	66.7	66.4	66.5	66.8	65.7	66.1	66.2	66.4	66.5
Employed	11,094	11,374	11,378	11,074	11,131	11,235	11,158	11,351	11,333
Employment-population ratio	60.7	60.7	60.5	60.5	59.8	60.2	59.7	60.5	60.3
Unemployed	1,100	1,083	1,126	1,148	1,098	1,088	1,225	1,105	1,171
Unemployment rate	9.0	8.7	9.0	9.4	9.0	8.8	9.9	8.9	9.4

¹ The population figures are not adjusted for seasonal variation; therefore, identical numbers appear in the unadjusted and seasonally adjusted columns.

NOTE: Detail for the above race and Hispanic-origin groups will not sum to totals

because data for the "other races" group are not presented and Hispanics are included in both the white and black population groups.

Table A-3. Selected employment indicators

(Numbers in thousands)

Category	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
CHARACTERISTIC									
Total employed, 16 years and over	124,724	125,173	125,979	124,141	124,485	124,959	124,779	125,140	125,399
Married men, spouse present	41,772	42,468	42,647	41,511	41,956	42,137	42,060	42,257	42,393
Married women, spouse present	31,968	32,175	32,460	31,764	31,918	32,309	32,226	32,175	32,234
Women who maintain families	7,169	7,171	7,126	7,098	7,201	7,081	7,268	7,100	7,055
OCCUPATION									
Managerial and professional specialty	34,462	35,596	36,031	34,275	35,300	35,692	35,775	35,602	35,827
Technical, sales, and administrative support	37,508	37,380	37,327	37,669	37,374	37,860	37,435	37,606	37,364
Service occupations	16,848	16,582	16,879	17,062	16,794	16,759	17,025	16,818	17,084
Precision production, craft, and repair	13,692	13,655	13,665	13,467	13,459	13,433	13,296	13,506	13,483
Operators, fabricators, and laborers	18,503	18,164	18,336	18,122	17,936	17,746	17,758	17,974	17,995
Farming, forestry, and fishing	3,711	3,795	3,740	3,655	3,550	3,561	3,511	3,567	3,699
CLASS OF WORKER									
Agriculture:									
Wage and salary workers	1,813	1,836	1,877	1,764	1,848	1,832	1,772	1,744	1,844
Self-employed workers	1,668	1,554	1,557	1,652	1,593	1,551	1,542	1,491	1,541
Unpaid family workers	41	40	44	43	46	45	45	43	48
Nonagricultural industries:									
Wage and salary workers	112,154	112,615	113,374	111,686	112,160	112,331	112,350	112,674	112,950
Government	18,480	18,214	18,394	18,201	18,387	18,358	18,326	18,196	18,193
Private industries	93,674	94,401	94,980	93,485	93,773	93,973	94,023	94,478	94,756
Private households	930	944	958	935	866	887	886	982	980
Other industries	92,744	93,457	94,022	92,550	92,907	93,086	93,138	93,495	93,776
Self-employed workers	8,915	9,008	9,023	8,878	8,765	9,098	8,869	9,017	8,943
Unpaid family workers	133	120	103	131	106	103	103	121	100
PERSONS AT WORK PART TIME									
All industries:									
Part time for economic reasons	4,132	4,217	4,092	4,411	4,442	4,402	4,526	4,589	4,400
Slack work or business conditions	2,217	2,307	2,324	2,394	2,304	2,497	2,586	2,535	2,515
Could only find part-time work	1,660	1,608	1,504	1,791	1,785	1,672	1,567	1,738	1,636
Part time for noneconomic reasons	18,684	18,282	18,673	17,644	17,745	18,299	18,113	17,959	17,683
Nonagricultural industries:									
Part time for economic reasons	3,919	4,073	3,923	4,226	4,185	4,234	4,316	4,451	4,255
Slack work or business conditions	2,060	2,198	2,221	2,257	2,158	2,385	2,448	2,432	2,441
Could only find part-time work	1,624	1,586	1,457	1,756	1,747	1,613	1,533	1,716	1,582
Part time for noneconomic reasons	17,988	17,649	18,016	16,992	17,056	17,660	17,473	17,389	17,044

NOTE: Persons at work excludes employed persons who were absent from their jobs during the entire reference week for reasons such as vacation, illness, or industrial dispute. Part time for noneconomic reasons excludes persons who usually

work full time but worked only 1 to 34 hours during the reference week for reasons such as holidays, illness, and bad weather.

Table A-4. Selected unemployment indicators, seasonally adjusted

Category	Number of unemployed persons (in thousands)			Unemployment rates ¹					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
CHARACTERISTIC									
Total, 16 years and over	7,505	7,451	7,249	5.7	5.6	5.7	5.6	5.6	5.5
Men, 20 years and over	3,357	3,282	3,008	5.0	4.8	4.7	4.8	4.9	4.5
Women, 20 years and over	2,861	2,792	2,908	5.0	5.0	5.1	5.0	4.9	5.0
Both sexes, 16 to 19 years	1,287	1,378	1,332	17.1	16.4	18.2	17.7	17.5	17.1
Married man, spouse present	1,417	1,521	1,369	3.3	3.4	3.4	3.3	3.5	3.1
Married women, spouse present	1,309	1,303	1,303	4.0	3.8	4.1	4.1	3.9	3.8
Women who maintain families	695	620	609	8.9	8.4	8.5	7.0	8.0	7.9
Full-time workers	6,168	5,993	5,824	5.8	5.5	5.5	5.6	5.6	5.4
Part-time workers	1,380	1,478	1,438	5.6	6.3	6.6	5.9	5.9	5.8
OCCUPATION²									
Managerial and professional specialty	881	874	849	2.5	2.5	2.6	2.6	2.4	2.3
Technical, sales, and administrative support	1,792	1,761	1,759	4.5	4.5	4.4	4.2	4.5	4.5
Precision production, craft, and repair	834	884	854	5.8	5.8	6.6	6.8	6.1	6.0
Operators, fabricators, and laborers	1,694	1,656	1,540	8.5	8.5	8.4	8.5	8.4	7.9
Farming, forestry, and fishing	335	271	335	8.4	8.6	7.6	6.6	7.1	8.3
INDUSTRY									
Nonagricultural private wage and salary workers	5,852	5,894	5,719	5.9	5.7	5.9	5.8	5.9	5.7
Goods-producing industries	1,770	1,853	1,803	6.4	6.4	6.5	6.5	6.6	6.4
Mining	32	20	54	4.7	4.4	3.4	4.1	3.3	8.8
Construction	673	827	755	10.7	10.6	10.9	12.2	12.7	11.7
Manufacturing	1,065	1,006	994	5.1	5.2	5.2	4.8	4.8	4.7
Durable goods	580	500	533	4.8	4.2	4.8	4.0	4.0	4.2
Nondurable goods	485	506	461	5.6	6.6	5.8	5.9	5.9	5.3
Service-producing industries	4,082	4,041	3,916	5.7	5.4	5.7	5.6	5.6	5.4
Transportation and public utilities	310	321	297	4.4	4.5	4.7	4.4	4.5	4.2
Wholesale and retail trade	1,846	1,889	1,625	7.2	6.2	6.6	8.4	7.2	6.3
Finance, insurance, and real estate	258	204	240	3.4	3.3	3.5	3.4	2.9	3.3
Services	1,668	1,628	1,753	5.3	5.5	5.8	5.7	5.1	5.5
Government workers	595	502	530	3.2	3.2	2.8	3.0	2.7	2.8
Agricultural wage and salary workers	202	229	257	10.3	11.9	9.7	8.3	11.6	12.2

¹ Unemployment as a percent of the civilian labor force.² Seasonally adjusted unemployment data for service occupations are not

available because the seasonal component, which is small relative to the trend-cycle and irregular components, cannot be separated with sufficient precision.

Table A-5. Duration of unemployment

(Numbers in thousands)

Duration	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
NUMBER OF UNEMPLOYED									
Less than 5 weeks	2,274	2,816	2,528	2,434	2,742	2,600	2,713	2,868	2,740
5 to 14 weeks	2,179	2,075	2,257	2,256	2,348	2,621	2,434	2,272	2,348
15 weeks and over	2,703	2,178	2,099	2,834	2,299	2,319	2,380	2,352	2,296
15 to 26 weeks	1,225	953	952	1,344	1,096	1,023	1,150	1,071	1,068
27 weeks and over	1,477	1,223	1,147	1,590	1,203	1,297	1,230	1,281	1,228
Average (mean) duration, in weeks	18.3	16.2	16.2	19.3	15.6	16.5	16.3	16.3	16.2
Median duration, in weeks	9.6	7.8	7.9	10.1	7.5	9.1	8.7	8.0	8.1
PERCENT DISTRIBUTION									
Total unemployed	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Less than 5 weeks	31.8	40.7	36.7	31.9	37.1	34.5	36.0	38.3	37.1
5 to 14 weeks	30.5	28.9	32.8	29.6	31.8	34.8	32.3	30.3	31.8
15 weeks and over	37.8	30.4	30.5	38.5	31.1	30.8	31.6	31.4	31.1
15 to 26 weeks	17.1	13.3	13.8	17.6	14.8	13.6	15.3	14.3	14.5
27 weeks and over	20.6	17.1	16.7	20.9	16.3	17.2	16.3	17.1	16.6

Table A-7. Unemployed persons by sex and age, seasonally adjusted

Age and sex	Number of unemployed persons (in thousands)			Unemployment rates ¹					
	Oct. 1994	Sept 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct 1995
Total, 16 years and over	7,505	7,451	7,249	5.7	5.6	5.7	5.6	5.6	5.5
16 to 24 years	2,564	2,745	2,604	11.8	11.7	12.5	12.7	12.8	12.3
16 to 19 years	1,287	1,378	1,332	17.1	16.4	18.2	17.7	17.5	17.1
16 to 17 years	572	647	652	17.8	18.5	21.4	21.2	19.8	20.3
18 to 19 years	721	724	678	16.8	15.2	15.4	15.0	15.8	14.9
20 to 24 years	1,277	1,367	1,272	9.0	9.0	9.3	9.9	10.1	9.5
25 years and over	4,992	4,733	4,674	4.5	4.4	4.3	4.3	4.3	4.2
25 to 54 years	4,435	4,165	4,136	4.7	4.5	4.5	4.4	4.4	4.3
55 years and over	610	565	549	3.9	3.8	3.9	3.8	3.6	3.4
Men, 16 years and over	4,074	4,029	3,797	5.7	5.5	5.5	5.6	5.6	5.3
16 to 24 years	1,431	1,462	1,451	12.4	12.0	12.5	13.8	12.9	13.0
16 to 19 years	717	747	788	18.1	17.4	18.7	19.7	18.3	19.5
16 to 17 years	309	338	357	18.2	18.4	21.9	23.1	20.2	21.6
18 to 19 years	406	403	426	18.1	17.4	15.9	17.0	16.8	17.9
20 to 24 years	714	714	662	9.4	9.0	9.0	10.5	9.8	9.3
25 years and over	2,682	2,592	2,373	4.5	4.3	4.2	4.2	4.3	3.9
25 to 54 years	2,343	2,223	2,075	4.6	4.3	4.3	4.3	4.3	4.0
55 years and over	352	350	287	4.1	3.9	3.9	3.6	4.0	3.2
Women, 16 years and over	3,431	3,422	3,452	5.7	5.7	5.9	5.6	5.6	5.6
16 to 24 years	1,133	1,283	1,153	11.2	11.3	12.6	11.5	12.8	11.5
16 to 19 years	570	630	544	16.0	15.2	17.6	15.5	16.8	14.5
16 to 17 years	263	309	295	17.4	18.6	21.0	19.2	19.3	19.0
18 to 19 years	315	321	252	15.4	12.8	14.9	12.8	14.8	11.6
20 to 24 years	563	653	609	8.6	9.0	9.7	9.2	10.4	9.7
25 years and over	2,310	2,142	2,301	4.6	4.5	4.6	4.4	4.2	4.5
25 to 54 years	2,092	1,941	2,061	4.8	4.7	4.6	4.5	4.4	4.7
55 years and over	258	215	262	3.7	3.7	3.9	4.1	3.0	3.7

¹ Unemployment as a percent of the civilian labor force.

Table A-8. Persons not in the labor force and multiple jobholders by sex, not seasonally adjusted

(In thousands)

Category	Total		Men		Women	
	Oct. 1994	Oct. 1995	Oct. 1994	Oct. 1995	Oct. 1994	Oct. 1995
NOT IN THE LABOR FORCE						
Total not in the labor force	65,550	66,329	23,503	24,168	42,047	42,161
Persons who currently want a job	5,510	5,370	2,204	2,126	3,306	3,244
Searched for work and available to work now ¹	1,663	1,587	753	751	910	837
Reason not currently looking:						
Discouragement over job prospects ²	460	412	291	248	169	164
Reasons other than discouragement ³	1,202	1,175	461	503	741	672
MULTIPLE JOBHOLDERS						
Total multiple jobholders ⁴	7,648	7,970	4,160	4,328	3,488	3,641
Percent of total employed	6.1	6.3	6.2	6.4	6.1	6.3
Primary job full time, secondary job part time	4,388	4,505	2,665	2,709	1,722	1,796
Primary and secondary jobs both part time	1,776	1,860	609	603	1,167	1,257
Primary and secondary jobs both full time	209	291	152	227	57	64
Hours vary on primary or secondary job	1,236	1,274	720	769	516	504

¹ Data refer to persons who have searched for work during the prior 12 months and were available to take a job during the reference week.² Includes thinks no work available, could not find work, lacks schooling or training, employer thinks too young or old, and other types of discrimination.³ Includes those who did not actively look for work in the prior 4 weeks for such

reasons as child-care and transportation problems, as well as a small number for which reason for nonparticipation was not determined.

⁴ Includes persons who work part time on their primary job and full time on their secondary job(s), not shown separately.

Table A-6. Reason for unemployment

(Numbers in thousands)

Reason	Not seasonally adjusted			Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
NUMBER OF UNEMPLOYED									
Job losers and persons who completed temporary jobs	3,168	3,017	3,104	3,513	3,423	3,615	3,426	3,367	3,452
On temporary layoff	637	635	719	848	1,066	1,184	1,036	874	872
Not on temporary layoff	2,531	2,382	2,384	2,665	2,357	2,431	2,390	2,492	2,480
Permanent job losers	1,820	1,653	1,686	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
Persons who completed temporary jobs	712	728	698	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
Job leavers	811	961	799	755	834	832	871	887	753
Reentrants	2,611	2,635	2,490	2,626	2,526	2,593	2,537	2,578	2,502
New entrants	565	555	492	614	540	571	574	614	550
PERCENT DISTRIBUTION									
Total unemployed	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Job losers and persons who completed temporary jobs	44.3	42.1	45.1	46.8	46.7	47.5	46.2	45.2	47.6
On temporary layoff	8.9	8.9	10.5	11.3	14.6	15.6	14.0	11.7	13.4
Not on temporary layoff	35.4	33.2	34.6	35.5	32.2	31.9	32.3	33.5	34.2
Job leavers	11.3	13.4	11.6	10.1	11.4	10.9	11.8	11.9	10.4
Reentrants	36.5	36.8	36.2	35.0	34.5	34.1	34.2	34.6	34.5
New entrants	7.9	7.7	7.1	8.2	7.4	7.5	7.8	8.3	7.6
UNEMPLOYED AS A PERCENT OF THE CIVILIAN LABOR FORCE									
Job losers and persons who completed temporary jobs	2.4	2.3	2.3	2.7	2.8	2.7	2.6	2.5	2.6
Job leavers	.8	.7	.8	.8	.8	.6	.7	.7	.8
Reentrants	2.0	2.0	1.9	2.0	1.9	2.0	1.9	1.9	1.9
New entrants	.4	.4	.4	.5	.4	.4	.4	.5	.4

1 Not available.

Table A-9. Employment status of the civilian population for 11 large states — Continued

(Numbers in thousands)

State and employment status	Not seasonally adjusted ¹			Seasonally adjusted ²					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
North Carolina									
Civilian noninstitutional population	5,409	5,471	5,479	5,409	5,446	5,454	5,462	5,471	5,479
Civilian labor force	3,666	3,631	3,637	3,635	3,661	3,648	3,652	3,626	3,605
Employed	3,496	3,475	3,498	3,464	3,500	3,501	3,486	3,456	3,466
Unemployed	170	156	139	171	161	147	166	170	139
Unemployment rate	4.6	4.3	3.8	4.7	4.4	4.0	4.6	4.7	3.9
Ohio									
Civilian noninstitutional population	8,428	8,459	8,463	8,428	8,447	8,450	8,454	8,459	8,463
Civilian labor force	5,526	5,566	5,601	5,545	5,557	5,550	5,586	5,585	5,619
Employed	5,278	5,299	5,363	5,269	5,287	5,280	5,284	5,297	5,356
Unemployed	247	268	237	276	269	270	303	288	264
Unemployment rate	4.5	4.8	4.2	5.0	4.8	4.9	5.4	5.2	4.7
Pennsylvania									
Civilian noninstitutional population	9,282	9,278	9,279	9,282	9,272	9,273	9,275	9,278	9,279
Civilian labor force	5,801	5,830	5,827	5,770	5,848	5,868	5,795	5,844	5,805
Employed	5,471	5,477	5,544	5,424	5,484	5,552	5,475	5,468	5,508
Unemployed	329	353	282	345	364	316	320	377	297
Unemployment rate	5.7	6.1	4.8	6.0	6.2	5.4	5.5	6.4	5.1
Texas									
Civilian noninstitutional population	13,625	13,866	13,889	13,625	13,795	13,817	13,841	13,866	13,889
Civilian labor force	9,400	9,611	9,632	9,398	9,660	9,607	9,558	9,631	9,630
Employed	8,872	9,044	9,062	8,836	9,055	9,029	8,919	9,039	9,031
Unemployed	529	567	570	562	605	578	639	592	599
Unemployment rate	5.6	5.9	5.9	6.0	6.3	6.0	6.7	6.1	6.2

¹ These are the official Bureau of Labor Statistics' estimates used in the administration of Federal fund allocation programs.

² The population figures are not adjusted for seasonal variation; therefore,

identical numbers appear in the unadjusted and the seasonally adjusted columns.

HOUSEHOLD DATA

HOUSEHOLD DATA

Table A-9. Employment status of the civilian population for 11 large states

(Numbers in thousands)

State and employment status	Not seasonally adjusted ¹			Seasonally adjusted ²					
	Oct. 1994	Sept. 1995	Oct. 1995	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995	Oct. 1995
California									
Civilian noninstitutional population	23,503	23,614	23,628	23,503	23,576	23,586	23,599	23,614	23,628
Civilian labor force	15,587	15,651	15,719	15,586	15,328	15,474	15,500	15,638	15,736
Employed	14,430	14,540	14,556	14,366	14,166	14,258	14,288	14,507	14,503
Unemployed	1,156	1,111	1,163	1,221	1,162	1,216	1,213	1,131	1,232
Unemployment rate	7.4	7.1	7.4	7.8	7.6	7.9	7.8	7.2	7.8
Florida									
Civilian noninstitutional population	10,945	11,097	11,112	10,945	11,050	11,065	11,080	11,097	11,112
Civilian labor force	6,889	6,871	6,853	6,882	6,824	6,930	6,800	6,872	6,835
Employed	6,472	6,460	6,416	6,434	6,462	6,573	6,485	6,485	6,379
Unemployed	418	411	437	448	363	357	315	388	457
Unemployment rate	6.1	6.0	6.4	6.5	5.3	5.2	4.6	5.6	6.7
Illinois									
Civilian noninstitutional population	8,875	8,933	8,938	8,875	8,919	8,923	8,928	8,933	8,938
Civilian labor force	6,011	6,055	6,123	6,016	6,028	6,076	6,067	6,101	6,141
Employed	5,666	5,755	5,833	5,661	5,784	5,768	5,703	5,771	5,844
Unemployed	344	300	289	355	244	308	364	330	297
Unemployment rate	5.7	5.0	4.7	5.9	4.1	5.1	6.0	5.4	4.8
Massachusetts									
Civilian noninstitutional population	4,687	4,671	4,673	4,687	4,667	4,668	4,669	4,671	4,673
Civilian labor force	3,184	3,090	3,137	3,201	3,137	3,154	3,136	3,109	3,155
Employed	2,996	2,931	2,986	2,998	2,960	2,975	2,970	2,944	2,988
Unemployed	188	160	151	204	177	180	166	165	167
Unemployment rate	5.9	5.2	4.8	6.4	5.6	5.7	5.3	5.3	5.3
Michigan									
Civilian noninstitutional population	7,147	7,177	7,180	7,147	7,167	7,169	7,173	7,177	7,180
Civilian labor force	4,794	4,666	4,711	4,779	4,755	4,715	4,669	4,661	4,694
Employed	4,568	4,453	4,525	4,535	4,458	4,472	4,429	4,437	4,486
Unemployed	226	213	186	244	297	242	240	223	207
Unemployment rate	4.7	4.6	3.9	5.1	6.2	5.1	5.1	4.8	4.4
New Jersey									
Civilian noninstitutional population	6,065	6,129	6,132	6,065	6,120	6,122	6,125	6,129	6,132
Civilian labor force	4,045	4,028	4,083	4,040	4,140	4,108	4,063	4,028	4,079
Employed	3,792	3,806	3,862	3,769	3,868	3,828	3,795	3,799	3,841
Unemployed	253	222	221	271	272	280	267	229	238
Unemployment rate	6.3	5.5	5.4	6.7	6.5	6.8	6.6	5.7	5.8
New York									
Civilian noninstitutional population	13,987	13,989	13,990	13,987	13,987	13,986	13,987	13,989	13,990
Civilian labor force	8,528	8,508	8,500	8,559	8,434	8,602	8,621	8,611	8,520
Employed	7,999	7,963	7,991	8,008	7,940	8,069	8,013	8,024	7,986
Unemployed	529	546	509	552	494	533	608	587	534
Unemployment rate	6.2	6.4	6.0	6.4	5.9	6.2	7.1	6.8	6.3

See footnotes at end of table.

ESTABLISHMENT DATA

ESTABLISHMENT DATA

Table B-1. Employees on nonfarm payrolls by industry

(In thousands)

Industry	Not seasonally adjusted				Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P
Total	115,829	116,588	117,389	117,971	114,935	116,547	116,575	116,838	116,888	117,004
Total private	96,363	98,498	98,334	98,394	95,740	97,264	97,293	97,492	97,585	97,706
Goods-producing	24,444	24,661	24,601	24,521	24,081	24,240	24,156	24,165	24,150	24,154
Mining	603	586	581	578	595	582	577	575	573	570
Metal mining	49.4	52.7	51.8	50.9	49	52	52	52	51	51
Coal mining	110.9	106.6	105.9	105.1	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
Oil and gas extraction	335.3	317.6	315.4	314.1	331	320	315	313	312	310
Nonmetallic minerals, except fuels	107.0	108.7	108.3	107.7	104	104	104	104	105	104
Construction	5,347	5,596	5,560	5,554	5,088	5,230	5,226	5,233	5,258	5,286
General building contractors	1,264.5	1,298.8	1,278.4	1,269.9	1,222	1,241	1,235	1,231	1,229	1,228
Heavy construction, except building	809.7	814.5	828.0	825.9	734	737	741	744	750	749
Special trade contractors	3,272.7	3,482.7	3,453.1	3,458.3	3,132	3,252	3,250	3,258	3,279	3,309
Manufacturing	18,494	18,479	18,460	18,389	18,398	18,428	18,353	18,357	18,319	18,298
Production workers	12,801	12,786	12,785	12,736	12,709	12,738	12,672	12,684	12,655	12,648
Durable goods	10,546	10,596	10,617	10,589	10,513	10,597	10,569	10,587	10,573	10,558
Production workers	7,207	7,246	7,272	7,255	7,175	7,250	7,227	7,244	7,231	7,224
Lumber and wood products	768.4	766.2	763.6	761.8	761	753	750	751	752	754
Furniture and fixtures	509.3	496.4	496.7	496.7	505	497	492	496	495	493
Stone, clay, and glass products	545.9	551.6	549.4	547.3	537	543	539	539	538	538
Primary metal industries	709.6	712.3	713.5	711.8	708	716	712	710	710	710
Blast furnaces and basic steel products	239.1	239.6	238.1	236.8	239	241	239	239	238	237
Fabricated metal products	1,411.6	1,432.8	1,435.5	1,438.1	1,405	1,432	1,432	1,433	1,428	1,432
Industrial machinery and equipment	1,992.8	2,040.0	2,045.3	2,048.7	1,999	2,041	2,045	2,048	2,047	2,055
Computer and office equipment	343.2	339.4	340.0	341.9	345	338	337	339	340	343
Electronic and other electrical equipment	1,590.7	1,622.7	1,633.0	1,634.3	1,589	1,622	1,622	1,624	1,631	1,633
Electronic components and accessories	553.5	586.8	590.7	593.8	554	578	583	586	591	594
Transportation equipment	1,761.0	1,736.5	1,742.7	1,712.1	1,761	1,753	1,742	1,751	1,739	1,712
Motor vehicles and equipment	921.2	932.3	936.8	935.2	921	933	934	942	933	934
Aircraft and parts	466.2	438.7	439.3	412.2	467	449	442	440	439	411
Instruments and related products	854.2	843.6	841.8	839.0	854	846	846	843	842	839
Miscellaneous manufacturing	402.4	393.9	395.8	399.4	394	394	389	392	391	392
Nondurable goods	7,948	7,883	7,843	7,800	7,885	7,831	7,784	7,770	7,746	7,740
Production workers	5,594	5,540	5,513	5,481	5,534	5,488	5,445	5,440	5,424	5,424
Food and kindred products	1,719.2	1,762.2	1,753.7	1,729.0	1,677	1,695	1,682	1,677	1,680	1,687
Tobacco products	43.7	41.2	41.3	41.7	41	40	40	40	39	39
Textile mill products	675.9	653.0	648.9	645.8	674	660	651	650	644	644
Apparel and other textile products	980.6	911.8	904.2	894.3	970	921	913	907	895	885
Paper and allied products	692.1	692.6	686.6	684.0	692	689	688	688	684	683
Printing and publishing	1,548.6	1,552.8	1,548.4	1,547.7	1,550	1,561	1,557	1,554	1,552	1,549
Chemicals and allied products	1,054.5	1,048.3	1,041.4	1,039.8	1,055	1,045	1,043	1,041	1,039	1,041
Petroleum and coal products	151.6	145.8	143.6	143.0	149	144	143	142	141	141
Rubber and misc. plastics products	968.1	967.1	966.9	967.6	965	968	962	965	966	965
Leather and leather products	113.6	107.9	107.8	107.2	112	108	105	106	106	106
Service-producing	91,385	91,927	92,788	93,450	90,854	92,307	92,419	92,673	92,738	92,850
Transportation and public utilities	6,117	6,197	6,250	6,279	6,061	6,192	6,195	6,217	6,200	6,222
Transportation	3,874	3,914	3,979	4,004	3,821	3,920	3,925	3,950	3,935	3,950
Railroad transportation	242.0	239.2	238.5	237.2	240	238	236	238	236	236
Local and interurban passenger transit	437.1	391.8	469.6	478.3	417	443	458	464	457	457
Trucking and warehousing	1,857.8	1,906.1	1,894.4	1,913.9	1,828	1,878	1,873	1,882	1,870	1,884
Water transportation	167.3	163.3	159.7	154.9	167	158	157	159	156	154
Transportation by air	747.6	769.9	771.5	775.7	748	762	761	764	770	776
Pipelines, except natural gas	17.8	16.5	16.3	16.2	18	17	16	16	16	16
Transportation services	403.9	427.4	429.4	427.9	403	424	424	427	430	427
Communications and public utilities	2,243	2,283	2,271	2,275	2,240	2,272	2,270	2,267	2,265	2,272
Communications	1,323.7	1,371.4	1,368.5	1,373.4	1,320	1,366	1,367	1,365	1,364	1,369
Electric, gas, and sanitary services	918.8	911.6	902.3	901.6	920	906	903	902	901	903
Wholesale trade	6,216	6,374	6,363	6,377	6,195	6,320	6,333	6,340	6,344	6,356
Durable goods	3,574	3,694	3,685	3,695	3,574	3,667	3,674	3,679	3,685	3,695
Nondurable goods	2,642	2,680	2,678	2,682	2,621	2,653	2,659	2,661	2,659	2,661

See footnotes at end of table.

ESTABLISHMENT DATA

ESTABLISHMENT DATA

Table B-1. Employees on nonfarm payrolls by industry -- Continued

(In thousands)

Industry	Not seasonally adjusted				Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Aug. 1995	Sept. 1995 ^P	Oct. 1995 ^P	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995 ^P	Oct. 1995 ^P
Retail trade	20,620	21,017	20,966	20,932	20,580	20,798	20,851	20,837	20,882	20,890
Building materials and garden supplies	842.4	870.8	857.9	857.8	840	849	847	850	852	855
General merchandise stores	2,594.7	2,492.5	2,525.3	2,591.5	2,563	2,532	2,534	2,530	2,541	2,558
Department stores	2,262.5	2,181.8	2,214.5	2,278.1	2,232	2,215	2,218	2,215	2,226	2,247
Food stores	3,303.1	3,384.4	3,364.7	3,376.9	3,298	3,353	3,357	3,371	3,368	3,374
Automotive dealers and service stations	2,161.1	2,244.6	2,237.7	2,239.7	2,154	2,206	2,206	2,214	2,222	2,233
New and used car dealers	983.9	1,007.9	1,011.2	1,014.0	979	998	998	1,002	1,005	1,009
Apparel and accessory stores	1,131.4	1,092.9	1,064.0	1,073.5	1,136	1,097	1,092	1,092	1,077	1,078
Furniture and home furnishings stores	914.6	943.7	948.7	959.5	915	946	947	953	958	960
Eating and drinking places	7,069.7	7,417.0	7,369.5	7,206.5	7,086	7,209	7,258	7,222	7,239	7,221
Miscellaneous retail establishments	2,603.0	2,571.5	2,598.5	2,626.8	2,588	2,606	2,610	2,605	2,625	2,611
Finance, insurance, and real estate	6,919	7,030	6,972	6,959	6,935	6,930	6,938	6,947	6,956	6,974
Finance	3,309	3,332	3,311	3,313	3,320	3,304	3,307	3,310	3,314	3,323
Depository institutions	2,065.4	2,064.3	2,046.3	2,041.1	2,072	2,054	2,052	2,048	2,048	2,047
Commercial banks	1,490.1	1,500.6	1,486.8	1,483.1	1,496	1,488	1,490	1,487	1,487	1,489
Savings institutions	298.2	281.2	277.8	275.7	300	284	282	280	279	277
Nondepository institutions	486.6	489.9	488.5	493.6	490	480	484	490	490	497
Mortgage bankers and brokers	241.6	231.9	230.3	232.7	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)
Security and commodity brokers	523.9	533.3	531.3	530.1	525	528	526	529	531	531
Holding and other investment offices	233.0	244.2	245.0	247.8	233	242	245	243	245	248
Insurance	2,232	2,253	2,246	2,247	2,236	2,240	2,242	2,246	2,249	2,251
Insurance carriers	1,540.5	1,544.7	1,540.1	1,540.1	1,544	1,534	1,538	1,540	1,543	1,543
Insurance agents, brokers, and service	691.2	708.1	705.6	706.8	692	706	704	706	706	708
Real estate	1,378	1,445	1,415	1,399	1,379	1,386	1,389	1,391	1,393	1,400
Services ³	32,047	33,219	33,182	33,326	31,888	32,784	32,820	32,986	33,053	33,110
Agricultural services	598.8	643.2	621.2	616.0	578	582	586	588	587	594
Hotels and other lodging places	1,602.6	1,760.0	1,672.5	1,636.8	1,612	1,628	1,635	1,634	1,632	1,624
Personal services	1,114.9	1,100.7	1,108.5	1,112.2	1,140	1,145	1,144	1,142	1,133	1,138
Business services	6,526.7	6,754.4	6,830.4	6,889.2	6,392	6,589	6,600	6,681	6,749	6,748
Services to buildings	862.8	892.1	890.5	886.8	861	867	870	884	886	885
Personnel supply services	2,453.1	2,476.0	2,532.4	2,561.8	2,337	2,375	2,373	2,406	2,456	2,440
Help supply services	2,184.4	2,195.4	2,245.7	2,276.0	2,077	2,098	2,095	2,129	2,174	2,166
Computer and data processing services	970.5	1,061.9	1,067.5	1,076.7	974	1,045	1,051	1,063	1,072	1,081
Auto repair, services, and parking	989.8	1,036.9	1,031.6	1,039.8	989	1,022	1,025	1,031	1,027	1,040
Miscellaneous repair services	337.2	346.2	344.2	344.1	335	340	341	342	343	342
Motion pictures	496.4	606.4	590.5	584.2	505	598	603	592	603	594
Amusement and recreation services	1,295.3	1,738.5	1,577.2	1,457.0	1,364	1,511	1,522	1,525	1,505	1,496
Health services	9,077.1	9,326.3	9,322.2	9,349.0	9,074	9,253	9,267	9,298	9,322	9,349
Offices and clinics of medical doctors	1,554.3	1,599.0	1,597.6	1,601.9	1,553	1,585	1,586	1,591	1,598	1,600
Nursing and personal care facilities	1,662.8	1,704.2	1,705.2	1,707.7	1,661	1,689	1,693	1,697	1,704	1,706
Hospitals	3,778.5	3,829.6	3,822.9	3,832.1	3,781	3,811	3,811	3,822	3,827	3,836
Home health care services	577.1	617.8	620.3	622.0	575	606	610	619	619	620
Legal services	924.5	937.3	925.2	926.7	928	929	928	930	932	930
Educational services	1,966.0	1,627.7	1,855.1	2,029.9	1,843	1,887	1,887	1,906	1,889	1,904
Social services	2,219.9	2,246.3	2,284.3	2,300.1	2,216	2,274	2,246	2,269	2,293	2,296
Child day care services	523.7	478.4	532.9	538.9	510	524	525	536	527	525
Residential care	610.7	641.7	635.6	637.5	613	636	636	637	639	640
Museums and botanical and zoological gardens	80.8	88.8	83.7	82.9	79	82	83	83	81	81
Membership organizations	2,056.8	2,103.2	2,044.5	2,048.1	2,066	2,062	2,065	2,072	2,059	2,056
Engineering and management services	2,588.3	2,730.5	2,718.6	2,737.5	2,595	2,710	2,716	2,722	2,727	2,746
Engineering and architectural services	786.3	817.3	810.4	813.9	785	801	803	804	806	812
Management and public relations	732.1	818.4	822.9	825.4	731	809	812	814	820	825
Services, nec	40.9	41.8	41.7	42.0	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
Government	19,466	18,090	19,055	19,577	19,195	19,283	19,282	19,346	19,303	19,298
Federal	2,844	2,839	2,817	2,792	2,858	2,838	2,834	2,825	2,817	2,806
Federal, except Postal Service	2,020.7	1,998.2	1,975.6	1,951.2	2,031	1,993	1,990	1,982	1,972	1,961
State	4,707	4,344	4,544	4,708	4,589	4,612	4,600	4,604	4,594	4,590
Education	2,017.8	1,622.7	1,855.3	2,039.7	1,888	1,919	1,923	1,923	1,913	1,908
Other State government	2,689.0	2,721.5	2,689.0	2,668.4	2,701	2,693	2,677	2,681	2,681	2,682
Local	11,915	10,907	11,694	12,077	11,748	11,833	11,848	11,917	11,892	11,902
Education	6,790.9	5,471.9	6,475.9	6,906.0	6,544	6,609	6,647	6,706	6,669	6,653
Other local government	5,124.2	5,435.1	5,217.7	5,170.5	5,204	5,224	5,201	5,211	5,223	5,249

¹ These series are not published seasonally adjusted because the seasonal component, which is small relative to the trend-cycle and irregular components, cannot be separated with sufficient precision.

² This series is not suitable for seasonal adjustment because it has very little seasonal and irregular movement. Thus, the not seasonally

adjusted series can be used for analysis of cyclical and long-term trends.

³ Includes other industries, not shown separately.

^P = preliminary.

Table B-2. Average weekly hours of production or nonsupervisory workers¹ on private nonfarm payrolls by industry

Industry	Not seasonally adjusted				Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P
Total private	35.0	34.8	34.6	34.8	34.9	34.4	34.6	34.4	34.5	34.7
Goods-producing	41.7	41.1	41.5	41.4	41.4	40.9	40.8	40.9	41.1	41.0
Mining	45.2	44.7	45.5	45.5	44.8	44.9	44.9	44.3	45.0	45.1
Construction	39.6	39.7	39.9	40.0	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)
Manufacturing	42.3	41.5	42.0	41.7	42.1	41.5	41.3	41.5	41.7	41.5
Overtime hours	4.9	4.5	4.8	4.6	4.7	4.2	4.3	4.3	4.5	4.3
Durable goods	43.1	42.2	42.8	42.5	42.9	42.2	41.9	42.4	42.5	42.3
Overtime hours	5.2	4.7	5.1	4.8	5.0	4.5	4.5	4.6	4.8	4.7
Lumber and wood products	41.6	41.1	41.1	41.2	41.3	40.6	40.1	40.7	40.7	40.9
Furniture and fixtures	41.2	40.0	40.1	40.0	40.7	39.4	39.2	39.8	39.6	39.5
Stone, clay, and glass products	44.2	43.7	44.0	43.6	43.5	43.0	42.9	43.1	43.2	42.9
Primary metal industries	44.7	43.3	43.8	43.8	44.9	43.8	43.0	43.6	43.7	44.0
Blast furnaces and basic steel products	45.2	43.8	44.1	44.3	45.5	43.7	43.1	43.8	43.6	44.7
Fabricated metal products	43.2	42.2	42.9	42.6	42.9	42.1	42.0	42.3	42.7	42.3
Industrial machinery and equipment	43.7	43.0	43.4	43.0	43.7	43.2	42.8	43.5	43.4	43.0
Electronic and other electrical equipment	42.3	41.4	42.2	42.3	42.2	41.5	41.3	41.6	42.1	42.2
Transportation equipment	44.5	43.4	44.3	43.4	44.4	43.6	43.3	43.7	43.9	43.3
Motor vehicles and equipment	45.9	44.2	45.4	44.4	45.8	44.3	44.2	44.6	44.9	44.4
Instruments and related products	41.8	41.2	41.4	41.4	41.9	41.2	41.3	41.5	41.4	41.4
Miscellaneous manufacturing	40.6	39.9	40.3	40.4	40.1	40.0	39.6	40.0	40.2	39.9
Nondurable goods	41.3	40.6	40.9	40.6	41.0	40.5	40.4	40.4	40.5	40.3
Overtime hours	4.6	4.2	4.5	4.2	4.3	3.9	4.0	4.0	4.0	3.9
Food and kindred products	41.8	41.7	42.0	41.4	41.3	41.3	41.2	41.2	41.1	40.9
Tobacco products	41.9	40.4	39.9	42.1	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)
Textile mill products	42.0	41.0	41.1	40.6	41.8	40.3	40.3	40.7	40.5	40.4
Apparel and other textile products	38.0	36.9	37.2	36.9	37.7	36.9	36.8	36.7	37.1	36.6
Paper and allied products	44.3	42.7	43.3	43.1	44.0	43.0	43.1	42.9	42.8	42.8
Printing and publishing	38.9	38.2	38.6	38.3	38.7	38.1	38.1	38.1	38.1	38.0
Chemicals and allied products	43.4	42.8	43.3	43.1	43.4	43.3	43.1	43.1	43.4	43.1
Petroleum and coal products	45.1	43.2	43.8	43.7	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)
Rubber and misc. plastics products	42.3	41.1	41.7	41.7	42.3	41.4	41.0	41.2	41.6	41.7
Leather and leather products	39.2	38.6	38.6	38.3	39.0	38.3	36.8	38.6	38.4	38.1
Service-producing	33.1	33.0	32.7	32.9	33.0	32.7	32.8	32.5	32.7	32.9
Transportation and public utilities	40.2	39.9	39.9	39.9	40.0	39.4	39.7	39.4	39.7	39.7
Wholesale trade	38.7	38.3	38.3	38.6	38.6	38.2	38.3	38.2	38.3	38.5
Retail trade	29.1	29.5	28.9	28.9	29.2	28.8	28.9	28.7	28.8	29.0
Finance, insurance, and real estate	36.2	35.7	35.7	36.5	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)
Services	32.7	32.7	32.3	32.6	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)

¹ Data relate to production workers in mining and manufacturing; construction workers in construction; and nonsupervisory workers in transportation and public utilities; wholesale and retail trade; finance, insurance, and real estate; and services. These groups account for approximately four-fifths of the total employees on private nonfarm

payrolls.

² These series are not published seasonally adjusted because the seasonal component, which is small relative to the trend-cycle and irregular components, cannot be separated with sufficient precision.

P = preliminary.

Table B-3. Average hourly and weekly earnings of production or nonsupervisory workers¹ on private nonfarm payrolls by industry

Industry	Average hourly earnings				Average weekly earnings			
	Oct. 1994	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P	Oct. 1994	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P
Total private	\$11.28	\$11.39	\$11.56	\$11.62	\$394.80	\$396.37	\$399.98	\$404.38
Seasonally adjusted	11.25	11.48	11.53	11.59	392.63	394.91	397.79	402.17
Goods-producing	12.85	13.09	13.20	13.18	535.85	538.00	547.80	545.65
Mining	14.91	15.31	15.34	15.39	673.93	684.36	697.97	700.25
Construction	15.05	15.15	15.29	15.28	595.98	601.46	610.07	611.20
Manufacturing	12.10	12.34	12.45	12.42	511.83	512.11	522.90	517.91
Durable goods	12.70	12.89	13.02	12.94	547.37	543.96	557.26	549.95
Lumber and wood products	9.96	10.20	10.29	10.27	414.34	419.22	422.92	423.12
Furniture and fixtures	9.70	9.88	9.95	9.89	399.64	395.20	399.00	395.60
Stone, clay, and glass products	12.22	12.46	12.55	12.57	540.12	544.50	552.20	548.05
Primary metal industries	14.37	14.60	14.69	14.56	642.34	632.18	643.42	637.73
Blast furnaces and basic steel products ...	17.08	17.44	17.59	17.26	772.02	763.87	775.72	764.62
Fabricated metal products	11.92	12.10	12.21	12.16	514.94	510.62	523.81	518.02
Industrial machinery and equipment	13.03	13.23	13.32	13.35	569.41	568.89	578.09	574.05
Electronic and other electrical equipment	11.51	11.73	11.78	11.80	486.87	485.62	497.12	499.14
Transportation equipment	16.52	16.59	16.87	16.64	735.14	720.01	747.34	722.18
Motor vehicles and equipment	16.98	17.08	17.47	17.33	779.38	754.94	793.14	769.45
Instruments and related products	12.54	12.71	12.85	12.82	524.17	523.65	531.99	530.75
Miscellaneous manufacturing	9.72	9.95	10.10	10.14	394.63	397.01	407.03	409.66
Nondurable goods	11.30	11.58	11.67	11.69	466.69	470.15	477.30	474.61
Food and kindred products	10.65	10.90	10.97	10.92	445.17	454.53	460.74	452.09
Tobacco products	18.71	18.84	17.95	19.31	783.95	761.14	716.21	812.95
Textile mill products	9.19	9.45	9.51	9.50	385.98	387.45	390.86	385.70
Apparel and other textile products	7.43	7.66	7.70	7.70	282.34	282.65	286.44	284.13
Paper and allied products	13.89	14.21	14.32	14.30	615.33	606.77	620.06	616.33
Printing and publishing	12.23	12.34	12.49	12.42	475.75	471.39	482.11	475.69
Chemicals and allied products	15.30	15.61	15.74	15.84	664.02	668.11	681.54	682.70
Petroleum and coal products	19.29	19.14	19.42	19.70	869.98	826.85	850.60	860.89
Rubber and misc. plastics products	10.66	10.95	11.02	11.04	450.92	450.05	459.53	460.37
Leather and leather products	8.03	8.16	8.27	8.27	314.78	314.98	319.22	316.74
Service-producing	10.71	10.80	10.98	11.07	354.50	356.40	359.05	364.20
Transportation and public utilities	14.01	14.24	14.34	14.48	563.20	568.18	572.17	577.75
Wholesale trade	12.20	12.37	12.48	12.54	472.14	473.77	477.98	484.04
Retail trade	7.57	7.66	7.77	7.81	220.29	225.97	224.55	225.71
Finance, insurance, and real estate	12.02	12.28	12.38	12.49	435.12	438.40	441.97	455.89
Services	11.20	11.24	11.47	11.55	366.24	367.55	370.48	376.53

¹ See footnote 1, table B-2.

P = preliminary.

ESTABLISHMENT DATA

ESTABLISHMENT DATA

Table B-4. Average hourly earnings of production or nonsupervisory workers¹ on private nonfarm payrolls by industry, seasonally adjusted

Industry	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995 ^P	Oct. 1995 ^P	Percent change from: Sept. 1995- Oct. 1995
Total private:							
Current dollars	\$11.25	\$11.43	\$11.50	\$11.48	\$11.53	\$11.59	0.5
Constant (1982) dollars ²	7.42	7.39	7.43	7.41	7.43	N.A.	(3)
Goods-producing	12.81	13.02	13.09	13.09	13.12	13.15	.2
Mining	15.04	15.30	15.47	15.48	15.39	15.53	.9
Construction	14.90	15.10	15.09	15.09	15.14	15.13	-.1
Manufacturing	12.14	12.32	12.40	12.41	12.43	12.46	.2
Excluding overtime ⁴	11.49	11.71	11.80	11.79	11.78	11.84	.5
Service-producing	10.70	10.88	10.95	10.93	10.98	11.06	.7
Transportation and public utilities	13.99	14.21	14.27	14.27	14.31	14.47	1.1
Wholesale trade	12.22	12.36	12.44	12.42	12.48	12.55	.6
Retail trade	7.56	7.67	7.72	7.74	7.75	7.79	.5
Finance, insurance, and real estate	12.05	12.30	12.43	12.37	12.43	12.52	.7
Services	11.20	11.38	11.44	11.40	11.47	11.55	.7

¹ See footnote 1, table B-2.² The Consumer Price Index for Urban Wage Earners and Clerical Workers (CPI-W) is used to deflate this series.³ Change was .3 percent from August 1995 to

September 1995, the latest month available.

⁴ Derived by assuming that overtime hours are paid at the rate of time and one-half.

N.A. = not available.

P = preliminary.

ESTABLISHMENT DATA

ESTABLISHMENT DATA

Table B-5. Indexes of aggregate weekly hours of production or nonsupervisory workers¹ on private nonfarm payrolls by industry

(1982=100)

Industry	Not seasonally adjusted				Seasonally adjusted					
	Oct. 1994	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P	Oct. 1994	June 1995	July 1995	Aug. 1995	Sept. 1995P	Oct. 1995P
Total private	133.2	135.6	134.7	135.4	131.8	132.4	132.8	132.3	133.0	134.0
Goods-producing	113.4	113.0	113.9	113.0	110.3	109.7	109.2	109.5	109.8	109.7
Mining	55.9	55.0	55.5	55.3	54.3	54.6	54.3	53.2	53.9	53.8
Construction	150.5	158.4	157.8	158.1	138.5	141.9	143.4	142.0	143.5	145.4
Manufacturing	109.2	107.0	108.2	107.1	107.9	106.5	105.4	106.2	106.3	105.8
Durable goods	108.3	106.8	108.5	107.6	107.5	106.8	105.7	107.1	107.3	106.7
Lumber and wood products	139.9	137.2	136.8	136.7	137.2	132.7	130.4	133.0	133.0	133.9
Furniture and fixtures	130.6	123.3	123.8	123.5	127.9	121.7	119.8	122.6	121.7	120.8
Stone, clay, and glass products	112.8	113.2	113.5	112.4	108.9	108.9	108.1	108.7	108.6	108.7
Primary metal industries	93.0	90.7	91.9	91.8	93.1	92.5	89.8	91.2	91.3	91.9
Blast furnaces and basic steel products	74.1	71.8	71.9	71.8	74.7	72.6	70.8	71.6	70.8	72.6
Fabricated metal products	113.7	112.5	114.9	114.3	112.2	112.4	112.0	112.8	113.4	112.7
Industrial machinery and equipment	100.3	100.9	102.6	101.9	100.7	102.1	101.3	102.8	102.8	102.3
Electronic and other electrical equipment	107.5	106.6	109.3	109.9	106.9	106.9	106.7	107.3	108.9	109.3
Transportation equipment	119.5	116.7	119.8	114.9	119.5	118.2	116.8	118.8	118.5	114.8
Motor vehicles and equipment	158.6	155.2	160.4	157.2	158.3	155.9	155.1	158.6	158.2	157.5
Instruments and related products	74.7	73.6	73.7	73.7	74.9	73.5	73.6	74.2	73.8	73.6
Miscellaneous manufacturing	109.6	104.0	106.1	107.6	105.7	104.7	101.8	103.5	104.0	103.6
Nondurable goods	110.5	107.3	107.9	106.4	108.5	106.1	105.0	105.0	104.9	104.6
Food and kindred products	119.5	123.1	123.6	119.7	114.2	116.1	114.6	114.1	114.4	114.4
Tobacco products	71.8	63.1	62.9	67.8	63.9	60.5	60.2	59.7	57.5	60.0
Textile mill products	100.0	93.9	93.6	91.9	99.2	93.1	91.9	92.8	91.5	91.1
Apparel and other textile products	91.6	81.7	81.8	80.3	89.8	82.9	81.3	80.7	80.6	78.6
Paper and allied products	113.4	109.5	109.9	108.9	112.4	109.4	109.9	109.2	108.1	108.3
Printing and publishing	127.6	125.2	126.2	125.0	127.1	125.6	125.3	125.3	125.0	124.2
Chemicals and allied products	102.4	102.6	103.3	103.2	102.7	102.8	102.7	102.5	103.2	103.6
Petroleum and coal products	84.9	78.4	77.9	77.6	82.1	78.3	78.7	76.3	75.6	74.6
Rubber and misc. plastics products	145.0	140.0	141.9	142.3	144.1	141.2	138.5	140.1	141.3	141.7
Leather and leather products	54.2	50.5	50.5	49.3	53.3	50.0	46.4	49.8	49.6	48.6
Service-producing	142.0	145.8	144.1	145.4	141.4	142.5	143.5	142.6	143.5	144.9
Transportation and public utilities	125.8	126.5	127.7	128.4	124.0	124.7	125.7	125.2	126.1	126.5
Wholesale trade	119.3	121.4	121.0	122.2	118.3	120.0	120.5	120.3	120.8	121.5
Retail trade	129.9	134.1	131.2	130.6	130.1	129.5	130.4	129.4	130.0	130.9
Finance, insurance, and real estate	125.8	126.7	125.2	127.7	126.5	124.7	127.2	125.0	125.1	128.6
Services	166.8	172.4	170.4	172.9	165.8	168.8	169.4	168.7	170.1	171.8

P = preliminary.

¹ See footnote 1, table B-2.

Table B-6. Diffusion indexes of employment change, seasonally adjusted

(Percent)

Time span	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	May	June	July	Aug.	Sept.	Oct.	Nov.	Dec.
Private nonfarm payrolls, 356 industries ¹												
Over 1-month span:												
1991	39.7	40.0	38.6	37.2	49.4	44.2	47.1	53.7	49.3	47.6	46.2	45.8
1992	42.3	45.2	50.1	57.3	53.7	48.2	53.5	49.6	53.4	57.0	52.2	58.1
1993	57.6	61.5	51.4	58.3	61.4	55.1	57.7	56.3	61.4	59.7	61.1	60.7
1994	60.0	63.3	65.9	62.4	58.0	63.8	60.5	61.5	60.7	61.1	65.3	61.1
1995	60.3	61.7	57.6	51.3	46.2	55.3	48.5	54.9	P50.7	P54.8		
Over 3-month span:												
1991	34.0	32.6	31.5	38.2	39.3	44.2	48.9	52.0	52.1	44.9	43.5	41.2
1992	40.2	42.6	50.7	56.3	56.3	54.6	50.6	51.3	52.5	54.9	58.7	59.1
1993	64.0	61.2	61.8	58.8	61.4	61.8	59.3	61.8	62.6	66.7	65.7	63.6
1994	68.8	70.9	69.8	67.1	66.0	66.0	68.4	68.3	67.8	67.3	68.1	67.4
1995	66.4	64.9	57.9	49.3	50.6	47.9	52.8	P49.9	P53.1			
Over 6-month span:												
1991	29.8	32.6	30.9	32.6	39.0	44.8	47.1	44.7	48.0	45.8	40.7	40.3
1992	43.4	46.2	46.3	50.8	55.1	55.3	52.7	52.2	56.7	55.9	63.6	63.2
1993	63.2	63.8	62.8	64.2	60.8	63.9	64.5	64.7	66.2	67.3	70.8	70.8
1994	71.2	70.2	70.5	69.5	69.8	69.1	70.5	70.9	69.0	69.0	67.4	67.0
1995	65.9	58.8	56.3	52.2	49.2	P49.3	P51.3					
Over 12-month span:												
1991	31.0	31.0	31.7	31.9	31.7	33.8	35.8	37.5	40.0	45.2	45.6	45.4
1992	47.2	42.3	42.7	44.1	48.0	52.5	55.8	60.7	59.7	61.4	62.9	62.9
1993	64.9	63.9	64.0	65.4	67.0	67.6	67.6	67.0	70.2	69.4	68.8	69.4
1994	68.4	70.8	71.9	70.2	69.5	69.7	70.4	70.8	70.4	70.2	66.0	64.0
1995	63.1	60.8	P58.4	P58.3								
Manufacturing payrolls, 139 industries ¹												
Over 1-month span:												
1991	32.4	35.6	32.4	35.3	47.1	42.4	44.6	52.2	43.2	47.5	42.1	38.5
1992	37.1	40.3	46.0	57.2	48.2	46.0	56.1	42.8	50.7	47.5	51.4	52.5
1993	52.2	57.9	52.9	44.2	51.4	46.0	50.7	48.6	56.1	54.7	56.5	54.3
1994	59.4	61.2	59.4	56.5	55.0	59.0	54.0	56.5	53.2	59.4	59.0	57.6
1995	56.8	54.7	49.6	44.2	36.7	41.7	39.6	46.8	P40.6	P50.0		
Over 3-month span:												
1991	23.7	23.0	20.9	33.1	35.6	37.4	47.1	47.1	50.4	39.9	37.4	32.7
1992	29.9	36.0	45.0	51.4	52.2	54.3	45.3	50.7	43.9	49.6	51.4	53.6
1993	60.8	60.4	57.2	46.4	46.4	50.7	49.6	54.3	53.2	60.1	56.1	57.6
1994	65.1	66.5	64.4	59.0	58.6	58.3	61.5	59.0	61.5	60.4	64.0	62.2
1995	61.5	56.1	47.1	35.6	32.4	28.8	32.7	P33.5	P40.6			
Over 6-month span:												
1991	14.7	20.5	21.6	24.8	34.9	38.5	42.8	40.6	41.4	39.2	31.7	33.1
1992	33.5	36.0	39.6	47.5	51.8	52.5	47.5	48.9	52.5	47.1	57.9	58.3
1993	57.6	56.5	56.1	55.0	49.3	52.2	55.4	57.9	56.8	57.6	65.1	62.9
1994	61.9	62.9	64.4	61.5	60.8	59.0	62.2	62.6	61.5	64.0	61.5	61.5
1995	57.2	47.1	40.3	32.7	26.6	P26.3	P29.9					
Over 12-month span:												
1991	16.5	16.2	17.3	18.0	20.9	24.1	26.3	30.6	32.7	38.1	38.8	37.4
1992	42.4	36.7	36.3	36.0	39.6	45.7	50.0	55.8	57.9	56.8	58.3	56.5
1993	56.8	57.9	55.8	58.6	57.2	57.6	58.6	59.0	61.2	60.4	60.1	59.4
1994	58.3	59.7	61.9	61.5	61.5	61.5	61.9	63.3	61.5	59.7	56.5	49.6
1995	46.8	43.2	P41.4	P37.1								

¹ Based on seasonally adjusted data for 1-, 3-, and 6-month spans and unadjusted data for the 12-month span. Data are centered within the span.

P = preliminary.

NOTE: Figures are the percent of industries with employment increasing plus one-half of the industries with unchanged employment, where 50 percent indicates an equal balance between industries with increasing and decreasing employment.



In Turkey where this framework has been experimented in the regular bi-annual household labour force survey, the measurement has been based on the following two questions addressed to all persons identified in the survey to be employed:

Q25. Are you looking for another job, as a replacement to your present job or as an additional job?

Yes (specify)

As a replacement job
As an additional job
Either

No (Go to Q27)

Q26. What is the main reason for looking for another job?

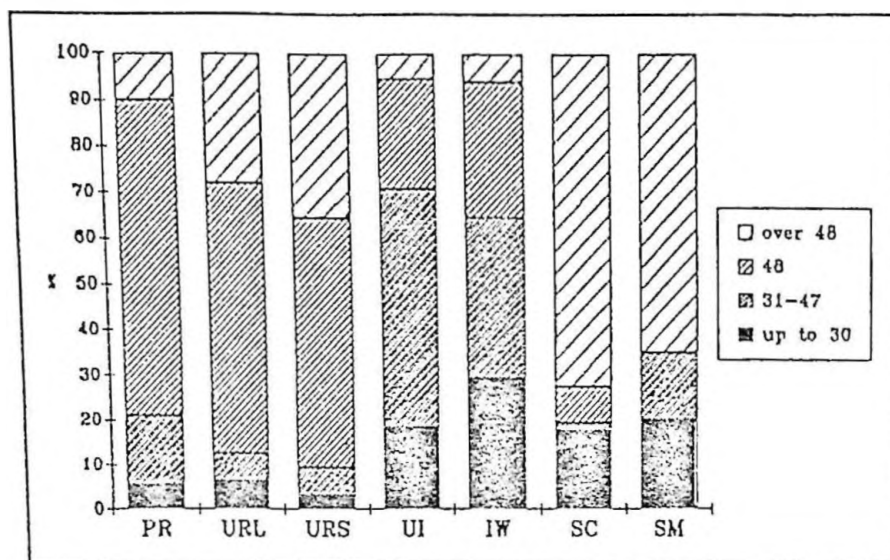
Insufficient income
Not satisfied with working conditions
Not working in his/her usual occupation
Workplace is far
Other (specify)

This measurement of underemployment gives numerical results of the same order of magnitude as unemployment. For 1991, the figures are

	<u>April</u>	<u>October</u>
Labour force	21,045,000	20,730,000
Underemployed	1,448,000	1,337,000
Under 40hrs of work	335,000	309,000
Insufficient income	1,100,000	1,005,000
Not usual occupation	53,000	24,000
Unemployed	1,553,000	1,714,000
Total underemployed and unemployed	3,000,000	3,050,000
Combined rate of under- employment & unemployment	(14.5%)	(14.7%)

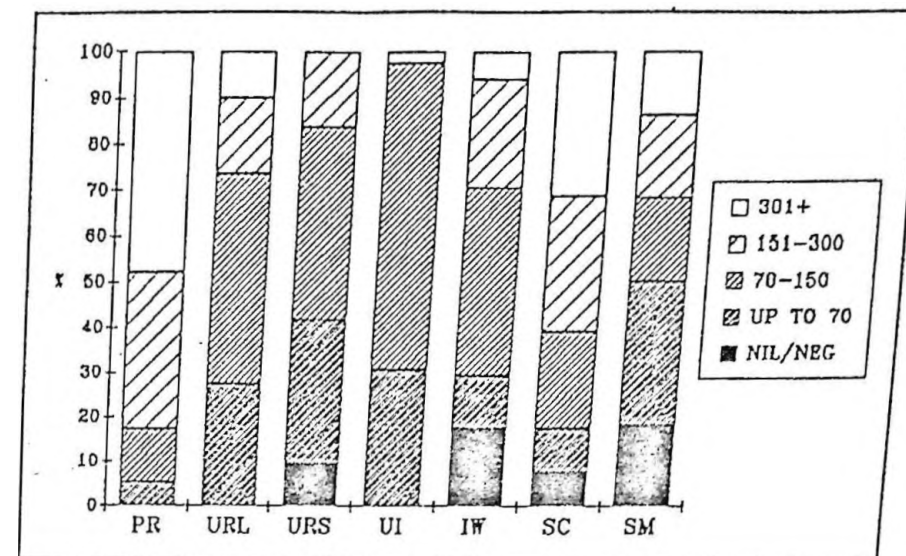
It is interesting to note that the results are consistent from season to season and are somewhat

Graph 7: Hours worked last week by labour status (percentage distribution)



The distribution of weekly earnings (graph 8) also corresponds broadly with what might be predicted. We should expect the marginal self-employed usually to earn much less than the capital owning self-employed; that the capital owning self-employed and the protected, regular wage workers would be the best paid; and that unprotected, regular shorter term workers and unprotected irregular workers would be less well paid than the regular, longer term workers. All these expectations are broadly fulfilled, according to our data. Protected, regular workers are generally the highest paid, followed by capital-owning, self-employed workers. They appear to be followed in turn by the regular longer term workers and the independent workers, though because the numbers in the sample are so small for independent workers results are not very reliable for this group. Unprotected, irregular and regular shorter term workers are the least well paid, with the marginal self-employed showing both relatively more low paid and high paid workers (though again the numbers in the sample are so small as to make comparisons doubtful). A point worth noting is that not only the mean but also the dispersion varies distinctly between labour status groups; the marginal self-employed have a high proportion of low earners, but also some high earners, and the capital-owning self-employed and the independent workers also show considerable income variation. On the other hand the protected workers and especially the irregular workers appear much more homogenous. One might infer, in the case of the marginal self-employed, that the single criterion of ownership of capital used to distinguish this group from the other self-employed was insufficient to identify a homogenous category in income terms. Additional variables might be needed to identify those who were truly marginal.

Graph 8: Percentage distribution of respondents by income class (Rs. last week) by labour status



J. Summary and conclusions

The categories of labour status that we have been able to generate, from data derived in response to a number of simple questions, evidently do have predictive power and do consistently reveal different modes of insertion into labour markets. Our reasoning has clearly bordered on the circular as we have sought to show that aspects of jobs having to do with protection, regularity and autonomy correspond with differences in enterprise organisation (etc.). It is important to stress, therefore, that the key questions in defining our categories are:

Main activity (description)
 Permanency
 Regularity
 Capital value (for those in self-employment)

Important supplementary questions, for checking and finer discrimination, are:

Payment period
 Unionisation

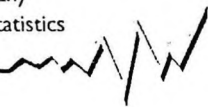
In addition, while we recognise that the answers to these questions are of very limited use in themselves, the following were of some use as supplementary questions for internal checking and discrimination:

The Current Population Survey: Concepts, Methods, and Recent Innovations

International Seminar on Labor Statistics
December 5-7, 1995 ◇ Buenos Aires

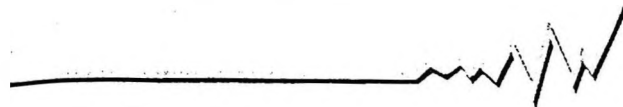


Ms. Sharon R. Cohany
U.S. Bureau of Labor Statistics



Topics

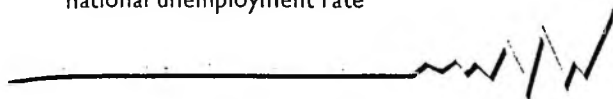
- ▶ Methodology, concepts, and definitions of the CPS
- ▶ Uses of CPS data and major products
- ▶ 1994 Redesign of the CPS



The Current Population Survey

Introduction

- ▶ The Current Population Survey:
 - The most important source of information on the U.S. labor force, employment, and unemployment
 - Provides labor force data by a wide variety of demographic and job characteristics
 - Yields the most widely reported U.S. statistic: the national unemployment rate



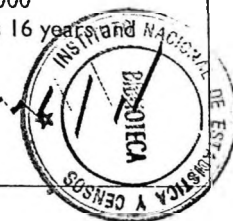
The Current Population Survey

Characteristics of the CPS

- ▶ Main purpose: Classification of the labor force status of the population
- ▶ Conducted during week of the 19th each month
- ▶ Reference week is the week of the 12th
- ▶ Includes a national sample of about 60,000 households containing 120,000 persons 16 years and over monthly



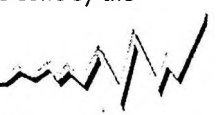
The Current Population Survey



CPS Survey Methodology

- ▶ All phases of the CPS survey process are carried out by the U.S. Census Bureau
- ▶ Survey process includes:
 - Sampling
 - Data collection
 - Estimation procedures
- ▶ CPS data analysis and publications are done by the Bureau of Labor Statistics

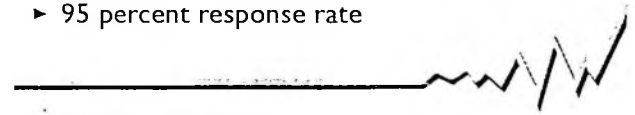
The Current Population Survey



Data Collection

- ▶ Done by the Census Bureau
- ▶ 4-8-4 rotation pattern
- ▶ In-person and telephone interviews
- ▶ 95 percent response rate

The Current Population Survey



Labor Force Concepts

- ▶ Civilian noninstitutional population
 - Civilian labor force
 - ▶ Employed
 - ▶ Unemployed
 - Not in the labor force

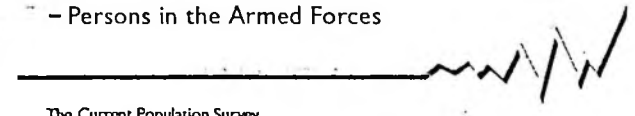
The Current Population Survey



Civilian Noninstitutional Population

- ▶ Includes:
 - Persons 16 years of age and older
 - Persons residing in the United States
- ▶ Excludes:
 - Persons in institutions
 - Persons in the Armed Forces

The Current Population Survey



Civilian Labor Force

- ▶ Represents the "pool of available workers"
- ▶ Labor force: Sum of the employed and unemployed
- ▶ Labor force participation rate: Ratio of the labor force to the population

The Current Population Survey



Employment

- ▶ A count of employed persons, not jobs
- ▶ Includes:
 - Persons who did any work as paid employees
 - Persons who worked at least 15 hours as unpaid workers in a family business
 - Persons who did not work but had a job from which they were temporarily absent

The Current Population Survey



Employment (cont.)

- ▶ Excludes:
 - Persons working around the house
 - Persons doing volunteer work
- ▶ Employment-population ratio: Ratio of the employed to the population

The Current Population Survey



Full- and Part-Time Employment

- ▶ Full-time workers are those employed 35 hours or more per week
- ▶ Part-time workers are those employed less than 35 hours per week
 - Part time for economic reasons
 - Part time for noneconomic reasons

The Current Population Survey



Unemployment

► Includes persons:

- Who did not work during the reference week
- AND were available for work, except for temporary illness
- AND made specific (active) efforts to find work during the prior 4-week period

The Current Population Survey

Unemployment (cont.)

- Also includes persons on temporary layoff who may/may not have searched for work
- Unemployment rate: Ratio of the unemployed to the labor force

The Current Population Survey

Active Jobsearch Methods

► Include:

- Contacting an employer or employment agency
- Sending out resumes or completing job applications
- Placing or answering advertisements
- Being on a union or professional register

► Exclude:

- Reading "help wanted" ads
- Taking a job training course

The Current Population Survey

Not in the Labor Force

► Includes:

- Persons in the civilian noninstitutional population who are neither employed nor unemployed

► Examples:

- Students
- Disabled persons unable to work
- Retirees
- Others, including discouraged workers

The Current Population Survey

"Marginally Attached" Workers

- ▶ These are persons not in the labor force:
 - Who want and are available for work
 - AND looked for work sometime in the past 12 months
 - BUT not currently looking for work

The Current Population Survey



Discouraged Workers

- ▶ These are "marginally attached" workers who aren't looking for work because they believe:
 - No jobs available
 - OR don't qualify for available jobs

The Current Population Survey



Underemployment

- ▶ Not an officially defined concept in the CPS
- ▶ Generally refers to persons whose labor and/or skills are underutilized in their jobs
- ▶ Types of underemployment:
 - Involuntary part-time workers -- a CPS concept
 - Overqualified workers -- not a CPS concept

The Current Population Survey



Types of CPS Data

- ▶ CPS data are available by a variety of characteristics, including:
 - Sex
 - Age
 - Race and Hispanic origin
 - Class of worker
 - Industry
 - Occupation

The Current Population Survey



CPS Supplements

- ▶ Supplementary surveys to the CPS are conducted periodically, including:
 - Work experience and income
 - Marital and family characteristics of labor force
 - Labor force status by school enrollment
 - Flexible and shift schedules
 - Tenure and occupational mobility
 - Displaced workers
 - Contingent workers

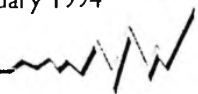
The Current Population Survey



CPS Redesign

- ▶ Main purpose: To improve the quality of labor force data
- ▶ 8-year cooperative effort between BLS and the Census Bureau
- ▶ New survey introduced in January 1994

The Current Population Survey



Features of New Survey

- ▶ Use of new questionnaire
- ▶ Computer-assisted interviewing
- ▶ Electronic data transmission
- ▶ Introduction of 1990 population controls

The Current Population Survey



Advantages of New Questionnaire

- ▶ Enhanced accuracy of existing data
- ▶ Collection of additional data
- ▶ Definitional changes

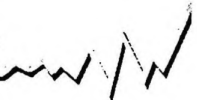
The Current Population Survey



Lessons Learned

- ▶ Key role of Cognitive Science
- ▶ Automation saves the day
- ▶ Parallel survey misleading
- ▶ Users support the process
- ▶ Redesigns aren't cheap or quick

The Current Population Survey



Publications

- ▶ The Employment Situation (monthly news release)
- ▶ Employment and Earnings (monthly periodical)
- ▶ Usual Weekly Earnings of Wage and Salary Workers (quarterly news release)
- ▶ Analytical studies in the *Monthly Labor Review*
- ▶ Other reports and bulletins

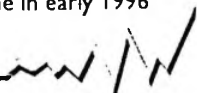
The Current Population Survey



Electronic Access to CPS Data

- ▶ All monthly time series available on the Internet from: <http://stats.bls.gov>
- ▶ Monthly press releases and supplement information available from the same address
- ▶ Individual micro records from the CPS supplements expected to be online in early 1996

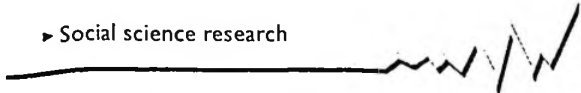
The Current Population Survey

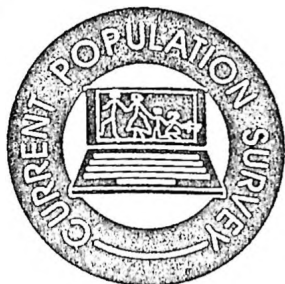


Uses of Data

- ▶ To monitor current labor market conditions
- ▶ To determine which population groups are being affected by labor market changes
- ▶ To assist in the development of labor market policies and programs
- ▶ Social science research

The Current Population Survey





Questions and Answers on the Redesign of the Current Population Survey

U.S. Department of Labor
Bureau of Labor Statistics

Report 866
February 1994



Beginning in 1994, the unemployment rate and all other labor market data from the Current Population Survey (CPS) reflect the results of a major survey redesign. Virtually every aspect of the survey, including the questionnaire, the methods of data collection, the processing system, and the sample design, were modernized. Following are some questions and answers that describe the survey itself and then focus on the various changes to the questionnaire.

What is the Current Population Survey?

A monthly survey of households, the CPS is the primary source of information on the labor force characteristics of the population. The national unemployment rate is the best known statistic from the CPS, but that is only one piece of a vast amount of information available on the employed, unemployed, and persons not in the labor force. CPS data include the industry, occupation, hours of work, and earnings of employed persons; the reasons for and duration of unemployment; and the characteristics of those not in the labor force, including discouraged workers. Information on persons in and out of the labor force is available according to personal characteristics such as age, sex, race, Hispanic ethnicity, marital status, presence of children, level of education, and veteran status. Labor force and demographic data are available for regions, States, and sub-State areas, as well as for the Nation as a whole.

How is the CPS conducted?

The survey is conducted monthly by the Bureau of the Census for the Bureau of Labor Statistics using a scientifically selected sample of some 60,000 households, which are representative of the civilian noninstitutional population of the United States. Households in the survey are interviewed for 4 consecutive months, leave the sample for the next 8 months, and then come back into the sample for a second and final 4-month stint. In the household's first and fifth months in the sample, interviews are conducted in person at the respondents' homes. In the remaining months, interviews are typically conducted over the telephone. Respondents in households without a telephone, as well as those with language or hearing difficulties, are interviewed in person each month.

The CPS is conducted in the week containing the 19th day of the month. Most questions relate to activity in the prior week, that is, the week including the 12th of the month, which is known as the reference week. The initial release of labor force information, in the form of a news release issued by BLS, occurs typically on the first Friday of the following month.

How are the data from the CPS used?

The unemployment rate is perhaps the most closely watched of all economic indicators, and it and other estimates from the CPS are used in gauging the performance of the labor market. CPS data are also used to study such topics as the demographic characteristics of workers, trends in labor force participation and occupational distribution, and earnings differentials among worker groups. CPS data are used by government officials, business people, journalists, academic researchers, and others engaged in labor market analysis.

Why was the CPS redesigned?

The CPS was redesigned primarily to improve the quality of its data products. This was accomplished by revamping the questionnaire to better capture the dynamics of the labor market and by incorporating recent advances in data collection technology. The former CPS questionnaire had changed little since the last major revision in 1967. During the 1970's and 1980's, problems in measuring certain labor market concepts were identified. Also, U.S. society and the economy underwent major changes over this period, such as the growth of service jobs and decline of factory jobs; the more prominent role of women, especially mothers, in the work force; and a profusion of alternative work schedules. These changes raised new issues about labor force behavior which were being inadequately addressed with the former questionnaire. Finally, there have been major advances in survey research methods and data collection technology. Since the need for relevant, precise, and comprehensive data about the labor force continued to grow, the time was right to implement a state-of-the-art, fully computerized CPS.

The redesign of the CPS questionnaire was guided by the results of a number of research projects conducted by BLS and

the Census Bureau beginning in 1988, as well as by recommendations made in 1979 by the National Commission on Employment and Unemployment Statistics, also known as the Levitan Commission. The revised questionnaire, which was tested in a separate national sample survey extending from July 1992 through December 1993, became the official questionnaire beginning with the collection of data for January 1994.

What were the major objectives of the questionnaire redesign?

The major objectives were: To obtain more accurate, comprehensive, and relevant information; to implement several definitional changes; and to allow for the switch to a completely automated interview.

How was the questionnaire changed to provide more accurate information?

Measuring the labor force status and characteristics of most people is straightforward; some, however, are difficult to classify correctly. In redesigning the CPS questionnaire, three ways to reduce misclassifications, and therefore enhance survey accuracy, were identified: (1) Sharpen the measurement of labor force concepts; (2) make the questions easier to understand and answer; and (3) implement a computerized survey. Each of these steps bears further explanation.

What were some of the changes designed to sharpen the measurement of labor force concepts?

A number of improvements relate to the collection of data on unemployment, including information on persons on layoff from a job, jobsearch methods, and duration of unemployment. A person on layoff is defined as someone who was separated from a job and expects to be recalled. Unlike the former questionnaire, which left it up to the interviewer to probe, the new version contains direct questions about the expectation of recall. These direct questions help to ensure the accurate measurement of the concept.

In the case of jobsearch methods, the response categories as they appear on the interviewer's computer screen were expanded, and were also rearranged to more clearly distinguish between active jobsearch methods, such as contacting employers or employment agencies (which qualify a person to be counted as unemployed) and passive methods, such as merely taking special training or reading "help wanted" ads (which do not qualify). The additional response categories

and the reformatted screen make it easier for interviewers to place the answers to this question in the proper category. Also in the revised questionnaire, jobless respondents are able to report their duration of unemployment in either weeks or months, whichever they prefer, instead of having to report this information in weeks, as used to be the case. This change yields a more accurate estimate, especially for the long-term unemployed.

Among the concepts related to employment, an improvement was made in the way a worker's industry and occupation are identified, as well as in the identification of unpaid family workers. The questions regarding industry and occupation were reordered and reworded to obtain more precise information on job characteristics. For instance, the new questionnaire is more explicit about the distinctions between the private and public sector, and between manufacturing, wholesale trade, and retail trade. (The measurement of industry and occupation also benefits from the use of "dependent interviewing," discussed later.)

Unpaid family workers are persons who work without pay in a family business for at least 15 hours in the reference week. These workers are included in the CPS definition of employed, but this information was obtained in the former questionnaire only if it was volunteered, since there was no direct question on the presence of a business in the household. In the revised survey, instead of relying on volunteered responses, specific questions are asked about the presence of a family business, and, for households where such a business exists, family members who are not otherwise employed are asked if they did any unpaid work in that business.

Another example of improving the measurement of an existing definition is the identification of the reference week, the week to which most of the labor force questions apply. These questions focus on activities "last week," but research showed that respondents were unclear as to their meaning. To address this problem, respondents are provided with the actual dates of the reference week in the revised questionnaire.

How were the questions made easier to understand and answer?

Several techniques were used to make questions clearer and easier for respondents to understand. These included revising the question wording and order, splitting complex questions into two or more simpler ones, and embedding recall strategies into the questions.

A question in the former version which had been identified as especially difficult was, "Did you have a job or business from which you were temporarily absent or on layoff LAST WEEK?" This was found to be a confusing question that

addressed several different topics; to some respondents, it sounded as if they were being asked if they had a business. In the revised version, respondents are asked about absence from work and layoff in separate questions.

Another example of questions that were reworded for better comprehension is the series that asked about the number of hours actually worked in the reference week. Research showed that, when asked for the number of hours worked, respondents sometimes provided their scheduled hours instead of the exact number of hours they worked, which is what is desired. The revised questionnaire incorporates an implicit recall strategy. Everyone with a job is first asked for the number of hours they usually work, then about any time off or extra hours worked during the reference week, then finally for the total number of hours they actually worked during the week.

Also revamped is the series on earnings. Formerly, all workers were asked to report the amount they usually earn per week, even though this was not the easiest way for many people to report their earnings. In the revised series, respondents are free to report their earnings in the time period they prefer—for example, hourly, weekly, biweekly, or annual. Since weekly earnings are required for publication, earnings data provided by respondents in periodicities other than weekly are converted to a weekly earnings estimate during later processing of the data.

What new information is available under the redesign?

Now that the redesign has been implemented, several types of labor force data are available regularly for the first time. For instance, information is available each month on multiple jobholding. This allows BLS to address issues such as the relationship between dual jobholding and the business cycle, the prevalence of workers who combine two or more part-time jobs into a full-time workweek, and the number of full- and part-time jobs in the economy. These data also facilitate comparisons of employment estimates between the CPS and the BLS survey of business establishments, which is discussed in more detail later. Also beginning in 1994, monthly data on the number of hours usually worked per week for all workers were collected for the first time.

To better reflect current social and economic reality, response categories for a number of questions were expanded. For instance, questions on the reason for absence from work and the main reason for working part time include a new response category of "child-care problems." (In the former version, such a response was included in a broader category, such as "too busy with housework, school, personal business,

etc.," or "other.") With updated response categories, answers to the survey questions are more appropriately classified. This makes for a smoother interview and for more meaningful categories for data analysis.

Which definitions have changed?

The labor force definitions used in the CPS have undergone only minor modifications since the survey's inception in 1940, and only small changes in several definitions took effect in 1994. The most important change dealt with the concept of discouraged workers—persons not looking for work because they believe their jobsearch would be in vain. This definition was criticized by the Levitan Commission for being somewhat arbitrary and subjective.

To address these concerns, the definition of discouraged workers has been modified to include two new requirements: (1) Jobsearch within the past year (or since last worked if worked in the past year); and (2) availability to take a job. (Formerly, availability was inferred from responses to other questions; the new questionnaire contains a direct question about availability.) The discouraged still have to report that they want a job and did not look for work for one of the following reasons: Believes no work available in line of work or area; looked previously but couldn't find any work; lacks necessary schooling, training, skills, or experience; perceive that employers think they are too young or too old; or feel that other types of discrimination would prevent them from finding a job. Also, the questions determining discouraged worker status are asked of the entire sample each month, instead of one-quarter of the sample as was formerly done. As a result, monthly estimates, rather than quarterly, are now published.

Other minor changes were made to fine-tune the measurement/definition of part time for economic reasons; unemployment; and new entrants and reentrants (categories of unemployment). To be classified as on part time for economic reasons (that is, working less than 35 hours in the reference week because of poor business conditions or because of an inability to find full-time work), persons who usually work part time must meet two criteria which have been made explicit in the new survey: They must be reported as wanting a full-time job and as having been available to take one during the reference week. (Persons who usually work full time but worked part time for an economic reason during the reference week are assumed to meet these criteria.)

To be unemployed under the former classification scheme, persons must have actively looked for work in the prior 4 weeks, unless they belonged in one of the following two categories: expecting recall from layoff, or waiting to start a

job within 30 days. With the redesign, persons who report that they are waiting to start a new job (a very small group numerically) must also meet the jobsearch requirement in order to be counted as unemployed. Otherwise, they are classified as not in the labor force.

Unemployed workers are classified by their status prior to becoming unemployed. Job losers (including those on layoff), persons who completed a temporary job, and job leavers were working just before their unemployment. Unemployed persons not working in the period immediately before they began their jobsearch are classified as either new entrants or reentrants. New entrants were previously defined as jobseekers who had never worked at a full-time job lasting 2 weeks or longer; reentrants were defined as jobseekers who had held a full-time job for at least 2 weeks but were not working just before they started to look for work. These definitions were modified, in that the criterion of having a full-time job lasting 2 weeks or more was eliminated. Beginning in 1994, new entrants are defined as jobseekers who have never worked; reentrants are defined as jobseekers who have worked before (but not immediately prior to their jobsearch).

How was the CPS questionnaire automated?

About 1,500 highly trained and experienced Census Bureau interviewers continue to collect the CPS, but the way in which they collect the data has changed radically. Instead of a paper questionnaire, field interviewers are equipped with laptop computers on which the questionnaire has been programmed. The interviewer reads a survey question displayed on the computer screen and enters the respondent's answer on the computer keyboard; the next appropriate question then automatically appears on the screen. This type of data collection is known as computer-assisted personal interviewing (CAPI). Interviewers use CAPI in both face-to-face and telephone interviews. After completing interviewing each day, the interviewer transmits the data via modem to the computer at the Census Bureau headquarters in Suitland, Maryland.

In addition, some interviews (about 10 percent under the old survey, 20 percent by the end of 1994 with the new CPS) continue to be conducted from two telephone centers (located in Hagerstown, Maryland, and Tucson, Arizona) by interviewers who also use a computerized questionnaire. This is known as computer-assisted telephone interviewing (CATI). By minimizing the potentially negative effect of turnover among field interviewers, the centralized CATI system helps to ensure that the CPS is completed under tight deadlines.

What are some of the advantages of an automated process?

Automation has many advantages over the paper-and-pencil method. It allows for complicated skip patterns, standardized follow-up questions, and questions that are tailored to the individual's situation, without placing an undue burden on either the respondent or the interviewer. It also allows responses to be entered directly into an electronic data base.

Automation virtually eliminates errors resulting from the use of incorrect skip patterns and from such survey operations as the printing and shipping of questionnaires. With the computerized questionnaire, there are automatic checks for internal consistency and for out-of-range responses, so that some errors can be caught and corrected during the interview. Automated collection is used exclusively beginning in January 1994; there is no operational paper version of the new questionnaire.

Another important feature of automation is that it permits "dependent interviewing," that is, the retrieval and verification of selected information from a previous month's interview during the current interview. Dependent interviewing reduces respondent and interviewer burden by preventing unnecessary repetition of questions, and improves the overall accuracy of the data by building in consistency and reducing spurious change.

How is dependent interviewing used?

Dependent interviewing is used only in connection with specific labor force characteristics—those not likely to change from month to month—and not for determining basic labor force classification. Areas in the new questionnaire which benefit from the use of dependent interviewing include the description of the occupation and industry in which people work and their status as either retired or disabled. If there is a change relative to the information previously supplied on these topics, the respondents are asked to provide the updated information; otherwise, they simply verify the information given previously.

A somewhat different form of dependent interviewing is used to obtain information on persons' duration of unemployment. Such information is obtained the first month individuals are unemployed, and in succeeding months is updated automatically as long as they remain unemployed. And, as will be seen in an answer to a later question, dependent interviewing eases the burden for retired and disabled respondents.

What about longitudinal data?

The CPS is essentially a cross-sectional survey, that is, it provides snapshots of the labor force at particular points in time. Nevertheless, it has always had a limited longitudinal aspect: Given the rotation schedule of the survey, it is possible to track people over a 16-month period. However, the actual amount of longitudinal data tabulated from the CPS has been limited, in part by the former processing system. One benefit of the new system is that records are easier to match from one month to the next, enhancing the longitudinal capability of the survey. Also, certain features of the new questionnaire, such as dependent interviewing and including direct questions instead of relying on volunteered responses, are expected to improve consistency and substantially reduce spurious changes from month to month. Thus, researchers will find the redesigned CPS an improved—though still limited—source of longitudinal data.

How do respondents benefit from all of these changes?

Survey respondents experience an interview that is highly personalized, with a minimum of repetition from one month to the next. Questions are easier to answer as a result of clearer wordings and embedded recall strategies. Retired and disabled respondents find the interview particularly streamlined.

How was the questionnaire made less burdensome for the retired and disabled?

The redesign addressed a frequent complaint that the previous CPS questionnaire was particularly burdensome for persons who were not working and who were reported to be retired or disabled. Such persons were asked the full series of labor force questions each month, even if it had no relevance to their situation. With the new questionnaire, if persons report that they are retired (and are at least 50 years old), they are skipped to a question inquiring as to whether they want a job. If they do not want to work, the interview ends, and they are classified as not in the labor force. (If they do want to work, they are asked questions about looking for work and continue through the interview.) If persons report that they are disabled, they are asked a follow-up question to determine if their disability prevents them from accepting any kind of work during the next 6 months. If the answer is "yes," the interview is concluded. In subsequent interviews, dependent interviewing further eases their burden through a simple verification of their status.

How is the confidentiality of the data being maintained?

Survey responses are kept strictly confidential and are used only to produce aggregate statistics. The new system has several safeguards to ensure confidentiality. First, each laptop is set up to require a password to access respondent files. Second, data from each interview are stored in a compressed format, so that even in the event of a breach in password security, the data would not be readable. Once files are transmitted to the main computer, they are deleted from the laptops.

How was the new questionnaire developed?

Beginning in 1988, BLS and the Census Bureau conducted a number of research projects to develop and evaluate new question wordings and sequences. Based on the results of this research, as well as the recommendations of the Levitan Commission, alternative versions of the questionnaire were developed and then were field tested in two phases. During phase I, conducted from July 1990 to January 1991, two alternative questionnaires were tested against the former official questionnaire. During phase II, conducted from July 1991 to October 1991, a nearly final version of the new questionnaire was tested against the former questionnaire. Both tests were conducted using CATI and a random digit dialing sample of households with a telephone. Data were obtained for over 72,000 persons in phase I and over 32,000 persons in phase II. Evaluation of the content of the alternative questionnaires was based on an analysis of item nonresponse, response distributions, respondent debriefings, interviewer debriefings, and interview monitoring. The results of both tests were used to develop the final questionnaire.

How was the final version tested?

The new survey was administered using CATI and CAPI to a separate national sample of 12,000 households per month, extending from July 1992 to December 1993. This parallel survey was also used to test the CAPI system, the questionnaire's complex computer programming, and the completely revamped processing system.

How were the major labor force estimates, such as employment and unemployment, affected by the new survey?

Comparisons of 1993 annual average data from the parallel survey and the CPS reveal differences in the levels and ratios for

most labor force estimates. Most importantly, perhaps, the overall unemployment rate, as measured by the parallel survey, was about a half percentage point higher than the rate obtained from the CPS. This difference in measured unemployment largely reflects a greater reporting of job search activities by women, teenagers, and persons 65 years and older.

In terms of overall employment, the proportion of the population that is working—the employment-population ratio—was essentially the same in the parallel survey as in the CPS. However, there were marked differences by gender. For men, the employment-population ratio was lower in the parallel survey than in the CPS; for women, the ratio based on the parallel survey was higher.

There are a number of limitations in using the data from the parallel survey to predict exactly how the labor force estimates were affected by the redesign. For example, the relatively small size of the sample used in the parallel survey and the interviewers' relative lack of experience with the new questionnaire and laptop computers contribute to greater variance around the estimates than under the CPS. Also, three-fourths of the sampled households switched from the old to the new questionnaire in January 1994. And, during the first few months following the January 1994 implementation, the effects from the transition could further increase the variability of the estimates. For these and other reasons, the findings from the parallel survey should be used with caution, though they are broadly suggestive of how the results from the new CPS would differ from the old survey.

What accounts for the differences in the estimates of employment and unemployment?

Because of the comprehensive nature of the changes to the survey, including the introduction of a new questionnaire and automated data collection, it is difficult (if not impossible) to completely disentangle the underlying causes behind observed differences in the data derived from the parallel survey and the CPS. However, research to date has suggested that at least some of the differences in employment and unemployment are associated with the elimination of some apparent gender/age bias in the previous questionnaire. In particular, this bias may have led some persons to underreport marginal work and job search activities in the old CPS. The new survey questionnaire is believed to more accurately elicit information on the labor market activities of all persons.

Were there any other major effects on the estimates?

As discussed earlier, the most important definitional changes (or clarifications) made to the new survey occurred for discouraged workers and persons employed part time for economic reasons. To summarize, two requirements were added in order for

persons to be classified as discouraged workers: there must have been some jobsearch within the past year, and persons must have been available to take a job. Two (formerly implicit) criteria were also added to the measurement of part time for economic reasons—the explicit desire and availability for full-time work.

Data from the parallel survey show that the adoption of these more restrictive criteria resulted in substantially lower estimates of the numbers of persons that fall into these two categories. Only about two-fifths as many discouraged workers were found in the parallel survey as in the CPS, and the number of persons employed part time for economic reasons was about four-fifths of the figure estimated through the old survey. More complete findings from the parallel survey are presented in the article, "Revisions in the Current Population Survey Effective January 1994," in the February 1994 issue of *Employment and Earnings*.

What is BLS doing to make the transition easier for data users?

The Bureau is doing several things to help users interpret the data from the new survey. First, information from the parallel survey has been used to develop estimates of what the unemployment rate would have been in 1993 had the new survey been used. Secondly, model-based estimates of the unemployment rate have been developed to estimate what the rate would have been had the old survey been continued. (For additional information on these estimates, see Supplement to "The Employment Situation: January 1994," USDL 94-62, February 1994.) Also, a follow-on sample survey of 12,000 households that uses the old questionnaire and methods was introduced in January 1994; data from this survey will become available for additional comparisons in mid-1994. Finally, research is being conducted which will lead to the production of a variety of historical series for use by analysts and researchers.

Does the redesign have any impact on the estimates from the payroll survey?

No. The other major employment survey at BLS is the Current Employment Statistics program, popularly known as the payroll (or establishment) survey. Through it, a large sample of nonfarm business firms report on the number of persons (as well as their hours and earnings) on their payrolls. This survey, which provides a somewhat different, yet complementary view of employment, is administered completely independently of the CPS. Thus, the redesign of the CPS has no effect on the estimates derived from the payroll survey.

Some of the improvements being introduced into the CPS will facilitate comparisons between the surveys. For instance, in the revised questionnaire, employed persons are asked each month whether they had more than one job, something that

previously was asked only periodically. Having a monthly count of multiple jobholders helps in analyzing differences in employment trends between the two surveys, since the CPS counts the number of persons working, while the payroll survey counts the jobs they hold and thus is affected by changes in the rate of multiple jobholding.

How were the labor force estimates for States and areas affected?

In general, the quality of the CPS estimates for regions, States and smaller areas benefits—as do the national data—from the changes implemented. It is important to note, however, that the parallel survey was based on a relatively small, nationally drawn sample, as opposed to the CPS's large, State-based sample. Therefore, the parallel survey provided only a very limited indication of how the redesign will affect labor force estimates for regions, States, and areas.

Does the redesign affect the release schedule of CPS data?

No. The Employment Situation news release will be issued according to the same schedule, typically on the first Friday of the month. *Employment and Earnings*, a monthly periodical with more detailed information from the CPS and other surveys, will continue to be published about 3 weeks after the news release.

How has seasonal adjustment been handled?

BLS is continuing to seasonally adjust nearly all of the time series that were formerly adjusted. BLS is planning to consider alternatives to the current method of seasonal adjustment (X-11 ARIMA) that may do a better job of handling time series differences that such major changes in a survey can cause. Users should note that, because of the major changes in the data collection instrument and methods, seasonally adjusted estimates for 1994 may be subject to relatively larger revisions and may display somewhat more volatility than usual even after they are revised. In addition, data on discouraged workers, which have been affected by a major definitional change, will not be available on a seasonally adjusted basis until enough data are collected to enable the estimation of an underlying seasonal pattern.

How is the CPS sample being redesigned?

The CPS sample is redesigned following each decennial census. Using economic and demographic data from the census, approximately 700 sample areas are selected to represent each State and the District of Columbia. The results of the 1990 census are being introduced into the CPS sample. Some of the areas will be new to the sample, other areas will be dropped, and many areas will be continuing in the sample. Within the continuing sample areas, beginning in April 1994, new sample households will be selected using address lists and other materials from the 1990 census. The new areas will be introduced into the sample beginning in August 1994. The full sample update will be completed by July 1995.

Were there any other changes in the CPS introduced in January 1994?

Effective with data for January 1994, population controls projected forward from the 1990 decennial census (adjusted for the estimated population undercount) have been introduced into the CPS. This results in substantially higher levels for the 16-and-over population, labor force, and employment, and a slightly higher level and rate of unemployment. BLS plans to introduce revisions to historical data (reflecting the new population estimates) at a later date.

Are there any additional reviews of the CPS under way or being planned?

BLS and the Bureau of the Census are committed to maintaining and improving the high quality of information from the CPS. In the coming years, the agencies will be evaluating a variety of data from the redesigned CPS. Based on these findings, and other considerations such as advances in data collection technology and processing, recommendations for improvements will be tested and implemented. In this way, the CPS will continue to provide the best quality data possible.

Where can I go for more information?

For more detailed information on the CPS redesign, write to the Bureau of Labor Statistics, Division of Labor Force Statistics, Room 4675, 2 Massachusetts Avenue NE., Washington, DC 20212, or telephone (202) 606-6378.

MI/452.7

Ej 2



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



11 MAR 1996



Expositor

Florentina ALVAREZ ALVAREZ
Instituto Nacional de
Estadística de España

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

Seminario Internacional sobre Medición del Empleo

Buenos Aires, 5 a 7 de diciembre de 1995

Florentina Alvarez Alvarez
Instituto Nacional de Estadística de España



La medición del mercado laboral en España. La Encuesta de Población Activa

I. Introducción

Las características del mercado laboral español y el grado de intervencionismo estatal y de protección social determinan en buena medida la naturaleza de las estadísticas laborales existentes. Otra cuestión importante a tener en cuenta es la división administrativa de España, que hace necesario tener información para algunas entidades territoriales de muy poca población. Finalmente la necesidad de adaptarse a las normas estadísticas internacionales y la pertenencia de España a la Unión Europea son factores que influyen también en la organización de las estadísticas del mercado de trabajo.

II. Principales fuentes estadísticas e indicadores del mercado laboral

Los dos principales organismos que producen datos estadísticos laborales son el Instituto Nacional de Estadística y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. El primero realiza todas las encuestas dirigidas a hogares y la mayoría de las que tienen como unidad informante las empresas. El segundo se ocupa fundamentalmente de las estadísticas basadas en registros administrativos y realiza también algunas encuestas a empresas.

Los marcos utilizados en el muestreo son el Censo de Población para las encuestas a hogares y el Directorio de Empresas para las encuestas a estas últimas.

La Encuesta de Población Activa es la principal fuente que proporciona datos sobre la fuerza de trabajo. Se verá con detalle en el apartado siguiente. También se cuentan entre las fuentes de carácter demográfico el Censo de Población (realizado cada diez años), los Padrones Municipales de Habitantes (registros municipales de población que se renuevan cada cinco años), la Encuesta Básica de Presupuestos Familiares (realizada cada siete u ocho años aproximadamente) y el Panel de Hogares (encuesta anual de reciente creación en toda la Unión Europea que hace un seguimiento de los encuestados a lo largo de los años). También se ha llevado a cabo en 1991 la Encuesta Sociodemográfica, esporádica, que ha suministrado datos sobre la biografía laboral de las personas.



La medición del mercado laboral en España. La Encuesta de Población Activa

I. Introducción

Las características del mercado laboral español y el grado de intervencionismo estatal y de protección social determinan en buena medida la naturaleza de las estadísticas laborales existentes. Otra cuestión importante a tener en cuenta es la división administrativa de España, que hace necesario tener información para algunas entidades territoriales de muy poca población. Finalmente la necesidad de adaptarse a las normas estadísticas internacionales y la pertenencia de España a la Unión Europea son factores que influyen también en la organización de las estadísticas del mercado de trabajo.

II. Principales fuentes estadísticas e indicadores del mercado laboral

Los dos principales organismos que producen datos estadísticos laborales son el Instituto Nacional de Estadística y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. El primero realiza todas las encuestas dirigidas a hogares y la mayoría de las que tienen como unidad informante las empresas. El segundo se ocupa fundamentalmente de las estadísticas basadas en registros administrativos y realiza también algunas encuestas a empresas.

Los marcos utilizados en el muestreo son el Censo de Población para las encuestas a hogares y el Directorio de Empresas para las encuestas a estas últimas.

La Encuesta de Población Activa es la principal fuente que proporciona datos sobre la fuerza de trabajo. Se verá con detalle en el apartado siguiente. También se cuentan entre las fuentes de carácter demográfico el Censo de Población (realizado cada diez años), los Padrones Municipales de Habitantes (registros municipales de población que se renuevan cada cinco años), la Encuesta Básica de Presupuestos Familiares (realizada cada siete u ocho años aproximadamente) y el Panel de Hogares (encuesta anual de reciente creación en toda la Unión Europea que hace un seguimiento de los encuestados a lo largo de los años). También se ha llevado a cabo en 1991 la Encuesta Sociodemográfica, esporádica, que ha suministrado datos sobre la biografía laboral de las personas.

Los Censos Industriales y Agrarios (decenales) y las Encuestas Industriales y de Comercio (anuales) proporcionan información sobre el empleo en determinadas ramas de actividad desde la óptica de las empresas. La Encuesta de Salarios (trimestral) y la del Coste de la mano de obra (bianual, con módulos sobre tiempo de trabajo y distribución salarial) proporcionan datos sobre ganancias de los asalariados.

Las estadísticas basadas en registros administrativos se originan como subproducto de la gestión de las oficinas de empleo de la Administración. Se obtienen datos mensuales de flujos sobre movimiento laboral registrado (demandas, ofertas y colocaciones, el conocido Paro registrado, contratos registrados, perceptores de prestaciones, etcétera) y anuales, sobre permisos de trabajo a extranjeros, huelgas, convenios colectivos, accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, etcétera.

Otra importante estadística administrativa es la derivada del registro de la Seguridad Social con datos sobre afiliaciones y pensiones.

De reciente creación (1993) han sido las estadísticas basadas en las fuentes tributarias, que explotan las declaraciones que empresas y personas están obligadas a hacer al Ministerio de Hacienda. La principal de estas estadísticas es el Censo de Retenidos, que proporciona el número de personas que en alguna ocasión a lo largo del año han trabajado como asalariados y la retribución salarial media.

La Encuesta de Población Activa es el indicador estructural del mercado de trabajo, básico para el análisis del mismo y también para la integración de los datos de empleo en las Cuentas Nacionales. A la vez es un indicador coyuntural que trimestralmente informa de la evolución de las principales variables laborales.

Se utilizan como indicadores de la evolución del empleo asalariado a más corto plazo (mensualmente) los datos de afiliación a la Seguridad Social y de contratos registrados en las oficinas de empleo de la Administración. Como indicador mensual de la evolución del paro se utiliza el Paro registrado.

Hay que hacer notar que mientras la Encuesta de Población Activa, la Seguridad Social y el Paro registrado proporcionan datos sobre efectivos, los contratos registrados corresponden al flujo de los celebrados cada mes.

De manera habitual se realiza un contraste entre las cifras procedentes de las diferentes fuentes estadísticas. e

III. La Encuesta de Población Activa (EPA)

Es una investigación por muestreo dirigida a los hogares que el Instituto Nacional de Estadística de España viene realizando desde 1964. Su finalidad es obtener las características de la población en relación con la actividad económica, tanto las referentes a la fuerza de trabajo como las de quienes son ajenos al mundo laboral. Antes de la implantación de la EPA se obtenía esta información de los Censos de Población. El amplio intervalo temporal existente entre dos censos, el hecho de realizarse por autoenumeración y el reducido número de preguntas que forzosamente ha de contener una operación estadística de este tipo, han limitado y limitan su utilización como fuente de datos laborales. Por otra parte, la insuficiente información estadística procedente de registros administrativos fue, en su día, otra de las causas que aconsejaron la creación de una encuesta de actividad. A pesar de que con el tiempo se han ido explotando estadísticamente dichos registros y se han creado encuestas a empresas, la EPA permanece como una estadística de referencia a la hora de analizar el mercado laboral, insustituible como fuente que combina datos demográficos y de actividad.

III.1 AMBITO GEOGRAFICO

La EPA se realiza en cada una de las 50 provincias españolas y en las ciudades de Ceuta y Melilla. Es decir, cubre todo el territorio español, tanto las zonas urbanas como las rurales.

III.2 AMBITO POBLACIONAL

Va dirigida a los hogares familiares (viviendas que tienen carácter de residencia habitual para las familias). Se excluye, por tanto, la población que reside habitualmente en establecimientos colectivos (cuarteles, conventos, hoteles, etcétera), aunque sí se incluyen las familias que formando un grupo independiente, residen en ellos (conserjes, porteros). En conjunto, la población excluida supone menos del uno por ciento del total.

III.3 PERIODOS DE REFERENCIA

Las entrevistas se realizan de forma continua. La muestra total, de 64.000 viviendas familiares, se distribuye a razón de 5.300 aproximadamente a la semana. El período de referencia de la información recabada a las familias es la semana natural inmediata anterior a la de entrevista, con ciertas excepciones para algunas preguntas. De este modo, la semana de referencia va *barriendo* el trimestre y los datos estimados constituyen un reflejo de la situación media a lo largo del mismo.

El período de referencia para las proyecciones de población utilizadas en el cálculo de los factores de elevación es el día central del trimestre.

El período de referencia de los resultados es el trimestre.

e

III. La Encuesta de Población Activa (EPA)

Es una investigación por muestreo dirigida a los hogares que el Instituto Nacional de Estadística de España viene realizando desde 1964. Su finalidad es obtener las características de la población en relación con la actividad económica, tanto las referentes a la fuerza de trabajo como las de quienes son ajenos al mundo laboral. Antes de la implantación de la EPA se obtenía esta información de los Censos de Población. El amplio intervalo temporal existente entre dos censos, el hecho de realizarse por autoenumeración y el reducido número de preguntas que forzosamente ha de contener una operación estadística de este tipo, han limitado y limitan su utilización como fuente de datos laborales. Por otra parte, la insuficiente información estadística procedente de registros administrativos fue, en su día, otra de las causas que aconsejaron la creación de una encuesta de actividad. A pesar de que con el tiempo se han ido explotando estadísticamente dichos registros y se han creado encuestas a empresas, la EPA permanece como una estadística de referencia a la hora de analizar el mercado laboral, insustituible como fuente que combina datos demográficos y de actividad.

III.1 AMBITO GEOGRAFICO

La EPA se realiza en cada una de las 50 provincias españolas y en las ciudades de Ceuta y Melilla. Es decir, cubre todo el territorio español, tanto las zonas urbanas como las rurales.

III.2 AMBITO POBLACIONAL

Va dirigida a los hogares familiares (viviendas que tienen carácter de residencia habitual para las familias). Se excluye, por tanto, la población que reside habitualmente en establecimientos colectivos (cuarteles, conventos, hoteles, etcétera), aunque sí se incluyen las familias que formando un grupo independiente, residen en ellos (conserjes, porteros). En conjunto, la población excluida supone menos del uno por ciento del total.

III.3 PERIODOS DE REFERENCIA

Las entrevistas se realizan de forma continua. La muestra total, de 64.000 viviendas familiares, se distribuye a razón de 5.300 aproximadamente a la semana. El período de referencia de la información recabada a las familias es la semana natural inmediata anterior a la de entrevista, con ciertas excepciones para algunas preguntas. De este modo, la semana de referencia va *barriendo* el trimestre y los datos estimados constituyen un reflejo de la situación media a lo largo del mismo.

El período de referencia para las proyecciones de población utilizadas en el cálculo de los factores de elevación es el día central del trimestre.

El período de referencia de los resultados es el trimestre.

e

III.4 METODOLOGIA

La EPA aplica las definiciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en concreto las dadas por la XIIIª Conferencia Internacional de Estadísticas del Trabajo (Ginebra, 1982). Según estas normas, son ocupados quienes han trabajado al menos una hora en la semana de referencia o quienes han estado ausentes del trabajo por motivos como enfermedad, vacaciones, etcétera. Son parados quienes están sin trabajo, disponibles para trabajar y buscando activamente empleo; se exige de cumplir esta última condición a quienes ya han encontrado un empleo y están a la espera de incorporarse a él. Los activos, conjunto de ocupados y parados, se definen como las personas que suministran mano de obra para la producción de bienes o servicios económicos o que están tratando de incorporarse activamente a dicha producción. El límite de edad legal en España para comenzar a trabajar son los 16 años; éste es también el fijado en la EPA para las tres categorías citadas antes. No hay establecido límite superior de edad en la encuesta.

Los jóvenes que hacen el servicio militar o el civil sustitutorio constituyen la Población Contada Aparte (PCA). Por exclusión, son inactivos quienes no son activos ni PCA.

III.5 DISEÑO DE LA EPA

El tipo de muestreo utilizado es el bietápico con estratificación de las unidades de primera etapa. Estas unidades son las secciones censales. Las unidades de segunda etapa están constituidas por las viviendas familiares principales. Dentro de estas unidades no se realiza submuestreo alguno, recogiendo información de todas las personas que residen habitualmente en la vivienda.

La muestra de unidades primarias es de 3.216 secciones censales, dentro de las cuales se seleccionan en promedio 20 viviendas, lo cual representa un tamaño aproximado de 64.000 viviendas.

Cada una de las 50 provincias españolas constituye un universo independiente. Dentro de cada provincia, las secciones censales se estratifican según criterio geográfico de tamaño de municipio y criterio socioeconómico de los hogares ubicados en la sección. Resulta un máximo de 9 estratos por provincia.

El total de secciones de la muestra se distribuye por provincias y dentro de éstas por estratos. Para hacer la afijación dentro de las provincias se tiene en cuenta lo siguiente:

- a) En cada una de ellas debe haber un tamaño mínimo de muestra que permita dar estimaciones con un mínimo de precisión fijada.
- b) Los resultados nacionales deben tener la mayor fiabilidad posible.
- c) En cada provincia debe haber un número exacto de bloques, entendiendo por bloque el conjunto de secciones que ha de visitar un entrevistador durante un trimestre, a razón de una por semana.

Con ello, las provincias de mayor tamaño poblacional tienen 12 bloques (12 secciones a entrevistar cada semana) y las menores, 3 bloques. La fracción de muestreo es mayor en estas últimas que en las primeras.

Dentro de cada provincia la afijación de secciones entre estratos es proporcional al tamaño de éstos.

Dentro de cada estrato se seleccionan las viviendas de forma que se obtengan muestras autoponderadas. Para ello, las secciones se seleccionan con probabilidad proporcional al número de viviendas familiares existentes en las mismas. Dentro de cada sección se seleccionan las viviendas mediante la aplicación de un muestreo sistemático con arranque aleatorio.

La muestra está distribuida uniformemente a lo largo del trimestre.

La muestra de secciones censales permanece fija en el tiempo con las excepciones siguientes:

- a) Los resultados obtenidos en los censos arrojan variaciones sensibles en la estructura de la población que aconsejan una afijación distinta de secciones.
- b) Se agotan los hogares consultables en la sección.
- c) Al actualizar las probabilidades de selección después del último censo, le corresponde a la sección salir de la muestra.

Las unidades de segunda etapa, es decir las viviendas familiares, son renovadas parcialmente cada trimestre de la encuesta con el fin de evitar el cansancio de los encuestados. Esta renovación se realiza en una sexta parte de la muestra de secciones. A estos efectos, la muestra total se halla dividida en 6 submuestras que denominamos turnos de rotación. Cada trimestre se renuevan las viviendas que pertenecen a un determinado turno de rotación; por tanto, cada vivienda es encuestada durante 6 trimestres consecutivos, al cabo de los cuales sale definitivamente de la muestra de viviendas para ser reemplazada por otra de la misma sección.

Se utilizan estimadores de razón, tomando como variable auxiliar las proyecciones demográficas de población:

$$\hat{X}_t = \sum_n \frac{\hat{P}_{th}}{p_{th}} \sum_{i=1}^{n_{th}} X_{thi}$$

$\bar{e}$

donde:

$\hat{P}_{th}$ es la población teórica proyectada que reside en viviendas familiares en el estrato h y período t.

p_{th} es el número de personas que habitan en las viviendas de la muestra en el estrato h y período t .

n_{th} es el número de viviendas en las secciones de la muestra en el estrato h y período t .

X_{thi} es el valor de la característica investigada en la vivienda i ésima del estrato h y período t .

Esta forma de cálculo implica que todas las personas de 16 y más años pertenecientes a las secciones del mismo estrato tienen igual factor de elevación. En particular, las personas mayores de 15 años de un mismo hogar tienen idénticos factores, lo que permite asignar este mismo factor al hogar en su conjunto. Es decir, se obtienen estimaciones de hogares coherentes con las de personas.

Cada trimestre se evalúan los errores de muestreo y los errores ajenos al muestreo (estos últimos repitiendo la entrevista en una submuestra de la muestra original).

III.6 PROCESO DE RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LA INFORMACION

La información procedente de las delegaciones del INE es depurada primero en la propia delegación y posteriormente en los Servicios Centrales del Instituto, donde es grabada semanalmente y tratada informáticamente. En la depuración automática se utiliza un software desarrollado por el INE para el tratamiento de variables cualitativas, llamado DIA (iniciales de Detección e Imputación Automática).

III.7 PUBLICACION DE LOS RESULTADOS

Tiene lugar seis semanas después de finalizar el trabajo de campo. Se realiza una primera difusión de los datos más relevantes (4 páginas, en total) a los medios de comunicación por fax y videotext. Ese mismo día están disponibles para consulta del público ejemplares sin encuadernar de las dos publicaciones trimestrales, Principales Resultados y Resultados Detallados, que se imprimen posteriormente.

También se realiza simultáneamente la carga de los resultados del trimestre en el Banco de Datos del Instituto Nacional de Estadística, que tiene más de 40.000 series de resultados de la EPA, homogéneas desde 1976.

Existe también una publicación anual (Tablas anuales) y volúmenes de metodología de la encuesta.

Los ficheros finales de microdatos, anonimizados, están a la venta y se hacen además tabulaciones a medida.

e

III.8 CARACTERÍSTICAS DE LOS INDICADORES OBTENIDOS DE LA EPA

Los resultados de la Encuesta de Población Activa constituyen series homogéneas de resultados, por aplicarse siempre las mismas definiciones y ejecutarse de la misma manera.

Ello permite hacer comparaciones en el tiempo y también con cifras similares procedentes de encuestas de fuerza de trabajo de otros países, en particular, con la Encuesta de Fuerza de Trabajo (EFT) de la Unión Europea cuyo cuestionario está íntegramente contenido en la EPA del segundo trimestre.

Las estimaciones son valores absolutos y tasas, y están referidos a personas y a hogares.

Una explotación especial derivada de la EPA es la Estadística de Flujos, que se verá en el apartado siguiente.

IV. El desarrollo de los análisis longitudinales: la Estadística de Flujos

Dado que la EPA posee un sistema de rotación de la muestra por el que se renueva cada trimestre la sexta parte de la misma, permaneciendo fijos los 5/6 restantes, es posible seguir a una misma persona a lo largo de seis trimestres como máximo. En la práctica, sin embargo, por razones de representatividad de la muestra, con el fin de asegurar que la parte renovada de la misma tenga iguales características que la parte que permanece, el seguimiento debe limitarse a cinco trimestres.

La evolución de la población se analiza, por tanto, a través de la parte común entre dos trimestres que disten entre sí un año o menos. Esta parte común se establece enlazando los registros informáticos de los dos trimestres en cuestión que tengan la misma identificación, es decir, que correspondan a la misma persona (el análisis se limita a la población susceptible de formar parte del mercado laboral; que es la de 16 y más años). De este modo es posible comparar la situación de las personas que permanecen en la muestra en los dos períodos.

El procedimiento tiene varias limitaciones, que se exponen a continuación:

a) pérdida de muestra

Existe una pérdida natural de muestra debido a la sexta parte de viviendas que se renueva. Además el enlace no se puede establecer para todos los registros pertenecientes a la muestra común entre dos trimestres, o sea los correspondientes a la parte de muestra no renovada, pues siempre existen personas de las que se tienen datos en uno de los períodos que se comparan y no en el otro. Esta pérdida de muestra en el enlace se debe a causas tales como falta de respuesta (negativa o ausencia de un grupo familiar, inaccesibilidad de las viviendas), altas y bajas de las personas de los hogares colaboradores, cambio del grupo familiar que habita una vivienda y también a errores en los códigos de identificación.

e

b) inconsistencias de respuesta

Otra limitación radica en las posibles inconsistencias entre las respuestas dadas por un mismo encuestado a lo largo de las sucesivas entrevistas. Así, por ejemplo, personas que declaran en una entrevista *haber trabajado antes* dicen estar buscando su primer empleo en la siguiente. A veces, estas inconsistencias se deben a que ha habido un cambio de informante en el hogar.

c) Cuantía de la muestra

Dado que la EPA es una encuesta, sus resultados lleva asociado un error de muestreo que, en general, es mayor cuanto menor es tal resultado y cuanto menos uniformemente esté distribuida la variable (o variables) a que se refiera.

Las limitaciones señaladas no invalidan los resultados. En lo que se refiere a las pérdidas debida a la rotación de la muestra de viviendas, la estructura muestral se conserva cuando se consideran todas las posibles submuestras, desde 5/6 partes de la muestra total hasta 2/6 partes de la misma, de forma que estos subconjuntos siguen siendo representativos de toda la población. El resto de pérdidas se mantienen dentro de límites aceptables.

Para evitar que las inconsistencias de respuesta afecten excesivamente a las estadísticas de flujos se consideran niveles de desagregación bajos en las tablas construidas y se prescinde de variables de respuesta subjetiva.

El considerar colectivos relativamente importantes, o sea, con una representación muestral elevada, viene impuesto también por la necesidad de mantener el error de muestreo en unos límites tolerables.

Una cuestión de tipo teórico a considerar en la elaboración de estadísticas de flujos es la de los factores de elevación a utilizar. En el enlace de dos trimestres cada individuo lleva asociados dos factores de elevación: el que tenía en el primer trimestre considerado y el del segundo. Estos factores no están calculados sobre la base de la población total en las viviendas familiares, sino solamente teniendo en cuenta la muestra que permanece de un trimestre a otro.

En la Estadística de Flujos se utilizan los factores de elevación de uno u otro trimestre enlazados. Con ello, las estimaciones derivadas del enlace no irán referidas al total de la población y, por consiguiente, no se pueden interpretar como flujos brutos de entrada o de salida de un trimestre a otro. Por tanto, no proporcionan una estimación coherente de los flujos de trasvase en relación a los efectivos de los dos trimestres. Sí son representativos, sin embargo, en términos porcentuales. La elección del factor de elevación a utilizar -el del trimestre de partida o el de llegada- dependerá del tipo de grupo analizado en las estadísticas de flujos o del tipo de estudio que se quiera realizar. Así, por ejemplo, para ver las características de las personas que se incorporan al mercado laboral antes y después de producirse tal incorporación, se escogerán los

factores de elevación del trimestre de entrada en actividad, es decir, los correspondientes al segundo de los trimestres que se comparan. Si se tratara de ver, por ejemplo, cómo evolucionan los contratados temporales de un trimestre determinado a lo largo de los sucesivos trimestres, se elegirían siempre los factores de elevación del trimestre de partida.

Se han desechado otras soluciones, como recalcular un nuevo factor cada vez que se enlazan los trimestres o ajustar cada tabulación en particular.

El análisis longitudinal, bien sea de procedencia o de evolución, se utiliza para estudiar el comportamiento en el tiempo de los grandes colectivos que integran el mercado laboral o de grupos específicos. La tabla 2 es un ejemplo de las tabulaciones obtenidas.

V. Proyectos

El primero de enero de 1996, en cinco delegaciones, se comenzará a utilizar ordenadores portátiles para la recogida de la información de la EPA. Esto permitirá realizar simultáneamente la captura y la grabación de los datos a la vez que ciertos controles de la información primaria recogida. En la aplicación diseñada se integra no solamente el cuestionario principal de la encuesta sino también los accesorios y la documentación de control.

Los portátiles tienen la forma de una tableta. En su pantalla aparece una reproducción del cuestionario y para introducir los datos se utiliza un lápiz óptico. No hay teclado. El peso de los aparatos es de 1,2 kilos.

También en 1996 comenzarán a difundirse datos mensuales de la Encuesta. Las estimaciones correspondientes a un mes se calcularán a partir de la muestra de tres meses: el de referencia, el anterior y el posterior. Es decir, se utilizará un sistema de medias móviles. No se ha considerado conveniente emplear únicamente la muestra de un mes porque, aunque tiene suficiente entidad, no posee parte común con la de los meses precedentes y siguiente y ello introduce mucha variabilidad en los resultados.

1. Encuesta de Población Activa

Principales resultados del trimestre 3/95, por comunidades autónomas

Comunidades	Población de 16 y más	Activos	Ocupados	Parados	Parados 1er empleo	Inactivos	Servicio Militar	Tasa Actividad	Tasa Paro
Total	31919,0	15707,0	12137,3	3569,7	833,8	16037,5	174,5	49,21	22,73
Andalucía	5532,3	2636,5	1717,9	918,7	202,5	2866,2	29,6	47,66	34,84
Aragón	990,9	477,1	402,3	74,8	14,0	507,5	6,3	48,15	15,68
Asturias	920,5	390,3	316,0	74,2	24,8	524,9	5,3	42,40	19,02
Baleares	588,3	316,3	279,3	37,0	6,6	268,9	3,0	53,77	11,69
Canarias	1218,0	616,2	470,2	146,0	37,6	590,5	11,3	50,59	23,70
Cantabria	433,3	200,9	155,3	45,5	11,7	230,2	2,2	46,35	22,68
Castilla-La Mancha	1335,8	589,3	472,2	117,2	24,1	738,3	8,2	44,12	19,88
Castilla y León	2084,7	945,7	756,6	189,1	54,5	1126,8	12,2	45,36	20,00
Cataluña	5062,7	2668,0	2149,1	518,9	104,3	2365,1	29,6	52,70	19,45
Valencia	3178,0	1643,3	1271,4	371,9	68,9	1516,4	18,3	51,71	22,63
Extremadura	841,1	385,4	275,0	110,4	24,5	451,0	4,7	45,82	28,63
Galicia	2285,5	1127,8	943,2	184,6	47,6	1148,0	9,6	49,35	16,37
Madrid	4121,1	2070,1	1633,1	437,0	124,6	2030,5	20,5	50,23	21,11
Murcia	838,4	416,9	316,2	100,7	19,2	416,9	4,6	49,72	24,16
Navarra	431,8	207,3	184,1	23,2	4,6	223,3	1,2	48,02	11,18
País Vasco	1742,6	867,1	677,0	190,1	54,9	869,3	6,2	49,76	21,92
Rioja	217,5	100,0	84,5	15,5	3,9	116,6	1,0	45,98	15,54
Ceuta y Melilla	96,6	48,8	33,8	15,0	5,7	47,1	0,7	50,50	30,66

2. Estadística de flujos de la Población Activa

Movilidad en la relación con la actividad entre los trimestres 3/95 y 2/95 (*)

(Cifras en porcentaje)

Clasificación en el trimestre 2/95	Clasificación en el trimestre 3/95				
	Total	Ocupados	Parados	Inactivos	Servicio Militar
Ambos sexos					
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Ocupados	37.55	93.61	12.71	1.39	14.53
Parados	11.15	4.28	75.76	1.89	6.77
Inactivos	50.78	1.94	10.81	96.65	19.44
Servicio militar	0.52	0.17	0.72	0.07	59.27
Varones					
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Ocupados	51.20	94.33	15.86	1.79	14.53
Parados	11.45	4.09	75.01	1.88	6.77
Inactivos	36.27	1.31	7.66	96.14	19.44
Servicio militar	1.09	0.26	1.47	0.20	59.27
Mujeres					
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Ocupados	24.79	92.20	9.67	1.18	-
Parados	10.87	4.64	76.49	1.89	-
Inactivos	64.34	3.16	13.84	96.93	-

(*) Factores de elevación del trimestre actual (análisis de procedencia)

M1/152.6

Ej 2



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



11 MAR 1996



Expositor

Olivier MARCHAND
Ministère du Travail et des
Affaires Sociales
France

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

**Ministerio de Trabajo
y de Asuntos Sociales**

**Dirección de promoción de la Investigación
de estudios y estadísticas**

**Subdirección del Mercado de Trabajo, de Políticas
de Empleo y de Capacitación Profesional.**

París, 27 de Noviembre de 1995

Asunto seguido por: O. Marchand
Tel.: 65.137 OM/CS

Bosquejo de la exposición de O. Marchand (Francia) en el Seminario sobre la medición del empleo (5 al 7 de diciembre de 1995, Buenos Aires).

**EL SISTEMA ESTADÍSTICO FRANCÉS DE OBSERVACIÓN DEL MERCADO DE
TRABAJO.**

El mercado de trabajo puede ser observado desde dos puntos de vista: el de las personas y el de las empresas. Los dos enfoques son necesarios para responder a las numerosas preguntas que se plantean sobre la evolución del empleo. Desde el punto de vista de los individuos, la oferta de trabajo se determina en el seno de la familia en función de numerosos factores: ingreso, nivel social, arbitraje entre trabajo remunerado y trabajo doméstico. Del lado de las empresas, se trata de poder analizar el vínculo entre el empleo y la producción: ¿cómo y bajo qué forma el empleo se ajusta a las fluctuaciones coyunturales o a las modificaciones en la estructura de precios relativos?

Por otra parte el empleo y la masa salarial, constituyen la base de varias obligaciones reglamentarias, fiscales o sociales. La gestión de estas obligaciones genera una información de gestión útil para el experto en estadística.

Por esas dos razones, las fuentes estadísticas en el mercado de trabajo son numerosas, y a veces difíciles de comparar. Por lo tanto se debe realizar un esfuerzo de síntesis para producir los indicadores de referencia indispensables para el debate social.

FUENTES MÚLTIPLES

Las fuentes estadísticas sobre las familias, costosas, son poco numerosas. Las dos principales, el censo y la encuesta anual sobre el empleo, responden a objetivos diferentes. La encuesta Empleo, cuya recolección es realizada por encuestador, provee un vasto y complejo conjunto de informaciones sobre las características de los individuos y su posición en el mercado de trabajo. Al contrario el censo, que se informa sin la presencia de un encuestador, incluye un

conjunto de preguntas más limitado. La encuesta Capacitación y Calificación profesional (F.Q.P.)^(*) completa del dispositivo dando elementos precisos de análisis sobre la evolución y la reproducción de las estructuras sociales, sobre la relación entre las diferentes formas de capacitación y el mercado de trabajo. Finalmente, el registro de los solicitantes de empleo por ANPE (Agencia Nacional para el Empleo) y de los desempleados indemnizados por UNEDIC (Unión Nacional para el Empleo en la Industria y el Comercio) permite establecer estadísticas mensuales.

Las declaraciones obligatorias hechas por los establecimientos y los organismos empleadores en las administraciones son la base de numerosos aprovechamientos estadísticos. Las Declaraciones Anuales de Datos Sociales (DADS) se definen en un marco inter-administrativo y el INSEE las utiliza, entre otros. Las Declaraciones de Movimientos de Mano de Obra (DMMO) y la Encuesta sobre la Estructura de los Empleos (ESE) se definen por el derecho de trabajo. Los datos sobre el empleo y los salarios producidos por UNEDIC, URSSAF (Unión para la recaudación de las cuotas de Seguridad Social y Asignaciones Familiares), las mutuales o las cajas de jubilación resultan de su actividad de recaudación de cuotas. Sólo dos encuestas son realizadas por el sistema estadístico. La encuesta ACEMO (Actividad y Condiciones de Empleo de la Mano de Obra) da la información coyuntural más rápida sobre la evolución del empleo y de los salarios. La Encuesta sobre los Movimientos de Mano de Obra (EMMO) viene a completar las DMMO para los establecimientos de menos de 50 asalariados.

El carácter exhaustivo o no de las fuentes es también un factor de diferenciación importante, en la medida en que condiciona al tipo de utilización que puede hacerse de ellas. De esta manera, las fuentes exhaustivas (censo de la población, ficheros administrativos) permiten hacer aprovechamientos a un nivel geográfico fino. Por el contrario, las encuestas por sondeo, como la encuesta Empleo, se adaptan más bien a análisis nacionales.

LAS FUENTES ESTADÍSTICAS		
	Fuentes Familias	Fuentes establecimientos
Fuentes exhaustivas	- Censo - DEFM (solicitantes de Empleo A Fin de Mes inscritos en ANPE)	- DADS (asalariados fuera de función pública). - ESE (establecimientos privados de más de 20 asalariados). - UNEDIC (asalariados sector privado). - URSSAF (asalariados sector privado). - DMMO (establecimientos privados de más de 50 asalariados). - Mutuales y cajas de jubilación (en su campo de competencia).
Encuestas	- Encuestas Empleo (familias comunes) - FQP (familias comunes).	- ACEMO (más de 10 asalariados) - EMMO (10 a 50 asalariados).

^(*) Las siglas de este texto, en general, corresponden al nombre en francés.

LOS CONCEPTOS: LA NORMALIZACIÓN DE LA O.I.T.

Trazar las fronteras entre las diferentes situaciones en el mercado de trabajo no es fácil. Las situaciones son a veces intermedias e imprecisas. Frente a esta dificultad, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) estableció un conjunto de normas que permiten la comparación de las estadísticas en el tiempo y en el espacio.

Con las fuentes estadísticas, los conceptos medidos varían. Sin embargo, la medida del empleo y del desempleo está enmarcada por las normas de la OIT que dividen a la población en tres categorías: los inactivos, las personas que tienen un empleo y los desempleados.

El empleo está definido de forma extensiva para incluir a todas las personas que contribuyen incluso de forma muy limitada, a la producción en el sentido de las cuentas nacionales. Así, se clasificará entre los activos ocupados a cualquier persona que efectuó un trabajo remunerado, aunque fuera solamente una hora, en el curso de una semana de referencia. Se incluye también entre los activos ocupados a las personas que no trabajaron durante la semana de referencia pero conservan un vínculo formal (remuneración) con el empleo. Esta definición puede parecer muy amplia. Tiene, sin embargo, la ventaja de la robustez: en efecto, es bastante fácil determinar si hubo trabajo o no. Entre las personas sin empleo, se distingue a los inactivos de los desempleados en función a dos criterios: un desempleado debe buscar efectivamente un trabajo y estar disponible para trabajar.

Para medir el empleo y el desempleo en el sentido de la OIT es necesario, por lo tanto, apreciar la intensidad de la presencia de los individuos en el mercado de trabajo. La impresión espontánea de los interesados no es siempre la correcta. En efecto, la búsqueda efectiva de un empleo se mide en función de criterios precisos que permiten juzgar su carácter activo o pasivo; de la misma manera, la definición extensiva del empleo no está necesariamente conforme con la percepción natural. Solamente la encuesta Empleo permite la implementación de esta definición. Ese es su primer objeto.

Por el contrario, las otras fuentes estadísticas recolectadas en familias se remiten a la declaración espontánea de los individuos, o porque, como el censo, no hacen intervenir a encuestadores, o bien porque, como en la encuesta FQP o las encuestas sobre las condiciones de vida de las familias, la posición de los individuos en el mercado de trabajo no está en el centro de la interrogación. Así, la cantidad de empleos medida por estas fuentes es ligeramente inferior a la que toma en cuenta la encuesta Empleo. En cambio, la cantidad de desempleados es más importante.

Visto del lado de la empresa, el empleo tiene además un sentido diferente. Ya no se trata de clasificar a los individuos según su posición en el mercado de trabajo, sino de contar la cantidad de puestos de trabajo. De esta manera, un activo ocupado puede tener varios puestos de trabajo: acumulación de dos empleos de tiempo parcial, desempeño en un mismo oficio a título asalariado y no-asalariado. En cambio, teniendo en cuenta la definición extensiva del empleo seleccionada por la OIT, los puestos de trabajo sólo pueden ser ocupados por activos ocupados.

LA SÍNTESIS DE LAS FUENTES SOBRE EL EMPLEO

Las fuentes sobre el empleo son numerosas, pero únicamente el censo da una medida del empleo total. En efecto, las encuestas en establecimientos o las fuentes administrativas vinculadas con la recaudación de las cuotas del sistema de protección social no observan más que una parte de las empresas: el campo de la encuesta Empleo excluye a las familias colectivas. Hay que recurrir entonces a métodos de síntesis.

Los censos de la población constituyen la base de la construcción. Cada año, la actualización del empleo total se hace utilizando para cada sector, la fuente considerada más confiable. Las estadísticas de UNEDIC constituyen la principal fuente de actualización: cubre los sectores comerciales no agrícolas. Se utilizan también otras informaciones: URSSAF, ficheros de pago de los agentes del Estado, encuesta anual sobre las colectividades locales, datos de la Mutualidad Social Agrícola... Finalmente, las estadísticas administrativas del Ministerio de Trabajo sobre los dispositivos de la política de empleo son también movilizadas. Así las estadísticas recogidas en empresas intervienen únicamente en evolución mientras que el nivel de empleo se determina a partir del censo. El concepto medido por estas estimaciones corresponde por lo tanto a la cantidad de activos ocupados.

Para un año dado, una primera estimación del empleo total a nivel nacional y regional, se difunde en diciembre del año siguiente. Las estimaciones definitivas se publican en octubre del año $n+2$. Finalmente, cuando se efectúa un nuevo censo, las series se suspenden definitivamente.

Por otra parte, informaciones trimestrales son producidas por las encuestas ACEMO del Ministerio de Trabajo y por UNEDIC, o son obtenidas en grandes empresas nacionales. Estos datos son parciales: no cubren más que el campo de los sectores comerciales no agrícolas; no siguen los establecimientos de menos de 10 asalariados; son elaborados a campo constante y por lo tanto no tienen en cuenta la demografía de los establecimientos. A pesar de estas lagunas, permiten actualizar las estimaciones anuales. Se efectúa una corrección al sesgo para tener en cuenta la brecha observada en el pasado entre la evolución del empleo en los establecimientos de más de 10 asalariados y la del conjunto de los establecimientos. Así, un indicador coyuntural de empleo está disponible en una primera estimación, provisoria, 6 semanas después del trimestre de observación, y en una segunda estimación, llamada revisada, 3 semanas más tarde. Este estimador trimestral se corrige 8 meses después de fin de año, cuando las estadísticas exhaustivas que incluyen a los establecimientos de menos de 10 asalariados están disponibles.

Estos datos de empleo son retomados con algunos ajustes en las cuentas nacionales. Primero hay una corrección de nivel: para asegurar la coherencia entre los datos sobre el empleo y la producción, las cuentas nacionales miden el empleo interno (que corresponde a empresas localizadas en el territorio nacional) mientras que las estimaciones se interesan por el empleo nacional (que involucra a los residentes). De esta manera, las estimaciones de empleo cuentan a los trabajadores fronterizos franceses que trabajan en Alemania, y en cambio las cuentas nacionales los excluyen e incluyen a los fronterizos alemanes que trabajan en Francia. Por otra parte, la distribución sectorial cambia. En efecto, para asegurar la coherencia con los datos sobre la producción y el valor agregado la contabilidad nacional sigue ramas de actividad mientras que las estimaciones de empleo se calculan por sector de establecimiento. Las dos nociones son equivalentes para los pequeños establecimientos que tienen una actividad única.

En cambio, los grandes establecimientos pueden tener producciones diversificadas. Para las estimaciones, el empleo del establecimiento será afectado en función de la actividad principal realizada, mientras que las cuentas nacionales atribuyen la parte del empleo que corresponde a cada actividad realizada.

ORGANIZACIÓN DE LAS ESTIMACIONES DE EMPLEO Y DE DESEMPLEO				
	Empleo sectores comerciales no agrícolas	Empleo fuera de sectores comerciales no agrícolas	Desempleo familias comunes	Desempleo fuera de familias comunes
Base	Censo	Censo	Encuesta Empleo	Censo
Actualización anual	UNEDIC Otras fuentes	Ficheros de paga de los agentes del Estado...	Encuesta Empleo	Evolución del desempleo de la encuesta Empleo.
Actualización trimestral	ACEMO UNEDIC			
Actualización mensual			DEFM	DEFM

LA MEDICIÓN DEL DESEMPLEO

A la inversa del empleo, el desempleo en el sentido de la OIT sólo puede ser tomado en las familias. Uno de los principales roles de la encuesta Empleo es aportar esta información. Pero, hasta una fecha reciente, la encuesta Empleo era realizada sólo anualmente y sólo producía resultados nacionales. La satisfacción de las necesidades coyunturales y locales exige por lo tanto que se recurra a una fuente complementaria. Las estadísticas de solicitantes de Empleo a fin de mes (DEFM) obtenidas por ANPE a partir de sus ficheros de gestión son las que desempeñan este papel.

En cambio, los grandes establecimientos pueden tener producciones diversificadas. Para las estimaciones, el empleo del establecimiento será afectado en función de la actividad principal realizada, mientras que las cuentas nacionales atribuyen la parte del empleo que corresponde a cada actividad realizada.

ORGANIZACIÓN DE LAS ESTIMACIONES DE EMPLEO Y DE DESEMPLEO				
	Empleo sectores comerciales no agrícolas	Empleo fuera de sectores comerciales no agrícolas	Desempleo familias comunes	Desempleo fuera de familias comunes
Base	Censo	Censo	Encuesta Empleo	Censo
Actualización anual	UNEDIC Otras fuentes	Ficheros de paga de los agentes del Estado...	Encuesta Empleo	Evolución del desempleo de la encuesta Empleo.
Actualización trimestral	ACEMO UNEDIC			
Actualización mensual			DEFM	DEFM

LA MEDICIÓN DEL DESEMPLEO

A la inversa del empleo, el desempleo en el sentido de la OIT sólo puede ser tomado en las familias. Uno de los principales roles de la encuesta Empleo es aportar esta información. Pero, hasta una fecha reciente, la encuesta Empleo era realizada sólo anualmente y sólo producía resultados nacionales. La satisfacción de las necesidades coyunturales y locales exige por lo tanto que se recurra a una fuente complementaria. Las estadísticas de solicitantes de Empleo a fin de mes (DEFM) obtenidas por ANPE a partir de sus ficheros de gestión son las que desempeñan este papel.

El desempleo OIT a fin del mes de marzo de un año se calcula cuando los resultados de la encuesta Empleo están disponibles, en junio del mismo año, agregando a la cantidad de desempleados en el sentido de la OIT medida por la encuesta Empleo, una evaluación de la cantidad de desempleados de las familias colectivas que sólo son tomados en cuenta durante el censo. Cada mes, esta información se actualiza haciendo evolucionar la cantidad de desempleados por sexo y clase de edad como los DEFM.

Sumando el empleo y el desempleo OIT, se obtiene la población activa en el sentido de las cuentas nacionales. Haciendo la relación entre el número de desempleados OIT y la población activa se obtiene la tasa de desempleo en el sentido de la OIT. La tasa de desempleo de un mes es difundida al final del mes siguiente. Trimestralmente, las tasas de desempleo OIT regionales y departamentales son igualmente elaboradas: el número nacional de desempleados en el sentido de la OIT es repartido en función de la parte de la región o departamento en los DEFM.

Estos indicadores coyunturales son provisorios pues los DEFM y el desempleo en el sentido de la OIT medido por la encuesta Empleo no evolucionan al mismo ritmo. La disponibilidad de una nueva encuesta sobre el empleo en el mes de junio lleva por lo tanto a revisar los 15 meses precedentes.

EL DIFÍCIL COMPROMISO ENTRE CALIDAD Y RAPIDEZ

Las estadísticas en el mercado del trabajo figuran entre los indicadores coyunturales más esperados. Las primeras indicaciones se difunden entonces en plazos muy cortos: un mes después del fin del mes de observación para la tasa de desempleo, un mes y medio después del fin del trimestre para el empleo asalariado de los sectores comerciales no agrícolas. Estos indicadores se basan en informaciones parciales (establecimientos de más de 10 asalariados para el empleo) o indirectas (solicitantes de empleo inscritos en ANPE para el desempleo OIT). El verdadero valor debe por lo tanto ser estimado. Las primeras estimaciones son objeto de revisiones, una medición definitiva se toma a un ritmo anual.

Los métodos de estimación utilizados son robustos cuando las evoluciones del mercado laboral son regulares. Pero, desde la mitad de los años 80, las variaciones coyunturales fueron más marcadas que en el pasado. Las revisiones de los indicadores coyunturales fueron por lo tanto más importantes, del orden de varios décimos de punto para las variaciones anuales de empleo o las tasas de desempleo.

Frente a las diferencias de evolución de los DEFM y del desempleo OIT salido de la encuesta anual sobre el empleo, el gobierno le pidió al INSEE, en 1991, mejorar la precisión de la evaluación infra-anual del desempleo en el sentido de la OIT. Varias posibilidades se estudiaron entonces y en 1992 se tomó la decisión de experimentar una encuesta trimestral sobre el empleo. Después de 3 años de experimentación, se puede decir que, si el funcionamiento de esta encuesta parece satisfactorio, su pertinencia y su robustez deben aún confirmarse.

Por otra parte, las evoluciones trimestrales de empleo provistas por la encuesta ACEMO y por las estadísticas de UNEDIC pueden tener divergencias. Era el caso al principio de 1989. La misión de auditoría técnica en las estadísticas del empleo asalariado encargada al Sr. Callies, de

El desempleo OIT a fin del mes de marzo de un año se calcula cuando los resultados de la encuesta Empleo están disponibles, en junio del mismo año, agregando a la cantidad de desempleados en el sentido de la OIT medida por la encuesta Empleo, una evaluación de la cantidad de desempleados de las familias colectivas que sólo son tomados en cuenta durante el censo. Cada mes, esta información se actualiza haciendo evolucionar la cantidad de desempleados por sexo y clase de edad como los DEFM.

Sumando el empleo y el desempleo OIT, se obtiene la población activa en el sentido de las cuentas nacionales. Haciendo la relación entre el número de desempleados OIT y la población activa se obtiene la tasa de desempleo en el sentido de la OIT. La tasa de desempleo de un mes es difundida al final del mes siguiente. Trimestralmente, las tasas de desempleo OIT regionales y departamentales son igualmente elaboradas: el número nacional de desempleados en el sentido de la OIT es repartido en función de la parte de la región o departamento en los DEFM.

Estos indicadores coyunturales son provisorios pues los DEFM y el desempleo en el sentido de la OIT medido por la encuesta Empleo no evolucionan al mismo ritmo. La disponibilidad de una nueva encuesta sobre el empleo en el mes de junio lleva por lo tanto a revisar los 15 meses precedentes.

EL DIFÍCIL COMPROMISO ENTRE CALIDAD Y RAPIDEZ

Las estadísticas en el mercado del trabajo figuran entre los indicadores coyunturales más esperados. Las primeras indicaciones se difunden entonces en plazos muy cortos: un mes después del fin del mes de observación para la tasa de desempleo, un mes y medio después del fin del trimestre para el empleo asalariado de los sectores comerciales no agrícolas. Estos indicadores se basan en informaciones parciales (establecimientos de más de 10 asalariados para el empleo) o indirectas (solicitantes de empleo inscritos en ANPE para el desempleo OIT). El verdadero valor debe por lo tanto ser estimado. Las primeras estimaciones son objeto de revisiones, una medición definitiva se toma a un ritmo anual.

Los métodos de estimación utilizados son robustos cuando las evoluciones del mercado laboral son regulares. Pero, desde la mitad de los años 80, las variaciones coyunturales fueron más marcadas que en el pasado. Las revisiones de los indicadores coyunturales fueron por lo tanto más importantes, del orden de varios décimos de punto para las variaciones anuales de empleo o las tasas de desempleo.

Frente a las diferencias de evolución de los DEFM y del desempleo OIT salido de la encuesta anual sobre el empleo, el gobierno le pidió al INSEE, en 1991, mejorar la precisión de la evaluación infra-anual del desempleo en el sentido de la OIT. Varias posibilidades se estudiaron entonces y en 1992 se tomó la decisión de experimentar una encuesta trimestral sobre el empleo. Después de 3 años de experimentación, se puede decir que, si el funcionamiento de esta encuesta parece satisfactorio, su pertinencia y su robustez deben aún confirmarse.

Por otra parte, las evoluciones trimestrales de empleo provistas por la encuesta ACEMO y por las estadísticas de UNEDIC pueden tener divergencias. Era el caso al principio de 1989. La misión de auditoría técnica en las estadísticas del empleo asalariado encargada al Sr. Callies, de

la Inspección General del INSEE llevó a modificar el método de estimación del INSEE. A partir de 1991, combina las dos fuentes, mientras que antes, se basaba solamente en la encuesta ACEMO.

EL ANÁLISIS DEL MERCADO DE TRABAJO

Los indicadores que acaban de ser descriptos dan solamente una visión global del funcionamiento del mercado de trabajo. Por lo tanto deben ser completados.

Una primera profundización fue normalizada por la OIT: se trata del subempleo que mide la cantidad de activos que tienen un empleo pero que desearían trabajar más. Mejor medido por la encuesta Empleo desde 1990, este indicador se difunde ahora con los primeros resultados de la encuesta.

Más allá del subempleo, las formas de empleo se diversifican: el trabajo de tiempo parcial, los contratos de duración determinada, el trabajo temporario de desarrollan. Ocurre lo mismo para los dispositivos de la política del empleo con los periodos de capacitación para los solicitantes de empleo o los empleos ayudados. La encuesta mide también estas diferentes categorías.

Las estadísticas son, por otra parte, útiles para entender el funcionamiento del mercado de trabajo: ¿cómo se efectúa el pasaje entre el sistema de capacitación y el empleo, cuáles son las características de los periodos de desempleo, cuál es el papel de los empleos de duración limitada para el acceso al empleo estable? La utilización en grupo de la encuesta Empleo en la que los ocupantes de una misma vivienda son interrogados por tres años consecutivos, permite responder a estas preguntas. El "balance capacitación-empleo" es el ejemplo más sistemático de este tipo de análisis.

LA GESTIÓN DEL EMPLEO POR LAS EMPRESAS

Para comprender el funcionamiento del mercado de trabajo, hay que conocer también el comportamiento de las empresas: ¿cómo administran las calificaciones, cómo utilizan los diferentes tipos de contrato de trabajo...?

Para aportar elementos de respuesta a estas preguntas, las estadísticas administrativas recogidas por el Ministerio de Trabajo y procesadas con la colaboración del INSEE son muy útiles. La encuesta sobre la Estructura de los empleos (ESE) describe la distribución de los efectivos de los establecimientos de más de 20 asalariados según la nomenclatura de las profesiones y de las categorías socio-profesionales. Las Declaraciones mensuales de Movimientos de Mano de Obra (DMMO) registran a las personas que son empleadas o que dejan los establecimientos de más de 50 asalariados. El aprovechamiento de las Declaraciones Anuales de Datos Sociales (DADS) provee una descripción de la mano de obra empleada por las empresas: sexo, edad, calificación, salario, fecha de contratación y de partida. La generalización de la transmisión magnética de datos y la renovación de las cadenas de procesamiento, cuyo resultado está próximo, producirán, a partir de 1996, progresos importantes, en calidad y rapidez, para esta fuente.

INFORMACIONES REGIONALES

El sistema estadístico sobre el empleo y el desempleo ofrece numerosas posibilidades de aprovechamiento a nivel regional y local. Se apoya en efecto en muchas fuentes exhaustivas, especialmente de origen administrativo, que permiten producir resultados para diferentes zonajes geográficos.

Las estimaciones regionales y departamentales de empleo y de desempleo se articulan en las estimaciones nacionales. Proveen el enmarcado general de la situación del mercado de trabajo. Otras fuentes permiten prolongar el análisis.

El censo de la población da regularmente una imagen completa del mercado de trabajo. Es la única fuente que permite analizar a un nivel geográfico fino el empleo visto del lado de las familias. La relación entre la capacitación y el empleo puede así describirse. Las otras informaciones se obtienen en establecimientos. La ESE permite actualizar las estructuras de empleo verificadas en el censo. Los flujos de entrada y de salida de los establecimientos son conocidos por los DMMO, completados por EMMO, para los establecimientos de 10 a 50 asalariados.

La utilización local de los DADS debería en un futuro cercano mejorar el conocimiento local del empleo. Esta fuente ofrece en efecto un conjunto muy detallado de informaciones sobre los asalariados y los establecimientos, sobre el empleo y los salarios, sobre las estructuras de empleo y los flujos de contratación y de partida.

Finalmente, las estadísticas de UNEDIC o el aprovechamiento de URSSAF dan una medida trimestral de la evolución del empleo asalariado regional.()

() Este texto fue tomado de un artículo del "Courier des Statistiques" N° 70 de junio de 1994, artículo redactado por V. Destival quien era entonces jefe de la División Emeplo de INSEE.

Mi/452.5

Ef 2



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



11 MAR 1996



Expositor

Minezo FUJITA
Oficina de Estadística
de Japón

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

Seminario Internacional sobre Medición
del Empleo a Través de Encuestas a Hogares

5,6, y 7 de Diciembre de 1995

BREVE RESEÑA SOBRE LA ENCUESTA DE FUERZA DE TRABAJO EN JAPÓN

Seminario Internacional sobre Medición del Empleo a Través de Encuestas a Hogares.
5, 6, y 7 de Diciembre de 1995.-

Breve Reseña de la Encuesta de la Fuerza de Trabajo en Japón

Lic. Minezo Fujita.

Jefe de Proyecto de Estadística de Población

JICA - INDEC

Reseña de la Medición del Empleo

1. Objetivo de la Medición

El propósito de la Encuesta para la Medición de Empleo es aquel de suministrar una actualización del empleo y desempleo de la población y de las alteraciones que se producen mes a mes, principalmente a nivel nacional.

2. Historia de la medición por encuesta

Esta medición se ha realizado todos los meses desde julio de 1947, luego de un periodo de prueba de diez meses, desde septiembre de 1946. Se la designó en abril de 1950, como Estadísticas Designadas No. 30, bajo la Ley de Estadísticas.

3. Alcance de población

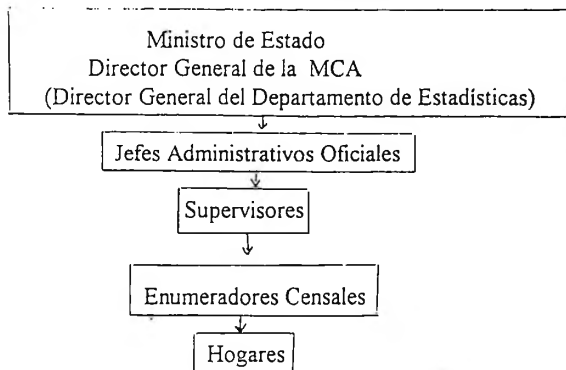
El universo de la encuesta se compone de todas las personas de quince años y mayores que residen en forma habitual en este país, salvo el cuerpo diplomático extranjero, su comitiva y su personal dependiente, y el personal militar extranjero y su personal dependiente. La encuesta real se realiza todos los meses en base a una muestra. Las personas que habitualmente residen en cuarenta mil hogares seleccionados a partir de dos mil novecientos distritos enumerados, en distritos censales de ochocientos mil personas de población. Las preguntas sobre la condición de empleo se realizan a los miembros de quince años de edad en adelante (en total cien mil personas) en dichos hogares. (Para detalles del método de muestreo, por favor dirijase a la página 2).

4. Tiempo de referencia (semana de medición)

El periodo de referencia al que se refieren las preguntas sobre el nivel de empleo, es de una semana, que finaliza el último día de cada mes, salvo diciembre, para el cual, es la semana que transcurre del 20 al 26 de dicho mes.

5. Organización de la encuesta

El Departamento de Estadísticas de la Agencia de Coordinación y Administración (MCA) es el responsable del planeamiento y ejecución de la encuesta, del procesamiento de las respuestas y de la publicación de los informes. La encuesta se realiza a través de la siguiente vía. Los supervisores se seleccionan de la jefatura administrativa oficial y son los responsables de capacitar y supervisar a los enumeradores censales.



6. Operación de campo

Al 15 de cada mes, un enumerador censal se dirige al distrito de enumeración (DE) que se le ha asignado, elabora un mapa demostrativo de la ubicación de todas las unidades de vivienda del DE y prepara una lista de todas las unidades. El mapa y la lista así preparada, se someten a la jefatura administrativa oficial, donde se extrae de dicha lista un muestreo de unidades de vivienda según el método indicado por el Departamento de Estadísticas. Aquellas unidades de vivienda seleccionadas, permanecen en el muestreo por dos meses consecutivos. Dentro de los tres días previos a la semana de la encuesta, el enumerador censal visita todos los hogares en las unidades de vivienda del muestreo y les solicita el llenado de un Cuestionario de Encuesta de Fuerza de Trabajo (Ver páginas 7 a 10).

Dentro de los tres días posteriores al cierre de la semana de encuesta, el enumerador censal visita nuevamente los hogares y recoge los cuestionarios, una vez verificada la corrección del llenado del mencionado cuestionario.

Los cuestionarios así recolectados, se someten a la jefatura administrativa, donde son verificados por los supervisores, y enviados luego al Centro de Estadísticas.

7. Publicación de los Resultados

Los resultados de Japón en Su Totalidad, por regla general, se publican un mes después de realizada la encuesta en el informe inmediato, etc.

El "Informe Mensual sobre la Medición del Empleo" (Informe Mensual) se publica dos meses después de efectuada la encuesta. El "Informe Anual sobre la Medición del Empleo" se publica en marzo del año siguiente.

Más aún, los resultados regionales se publican en forma trimestral, un mes después de cada trimestre. Se hallan disponibles en el Informe Mensual del último mes del trimestre y en el Informe Anual.

Método de Muestreo, Método de Cálculo y Errores de Cálculo en el Muestreo.

1. El método de muestreo

El método de muestreo se compone de un sistema estratificado de dos fases utilizando los DEs (distritos de enumeración) del Censo de Población como las unidades de muestreo de la primera fase, y las unidades de vivienda * como las unidades de muestreo de la segunda fase

* Una unidad de vivienda es una estructura o parte de una estructura destinada a ser utilizada como hogar, tal como una casa sin medianeras, un departamento, o un cuarto en una pensión.

(1) Muestreo de la primera fase (Muestreo del Distrito de Enumeración)

Para cada región, todos los DEs se clasifican en estratos según sus características y en cada estrato, se seleccionan las muestras con una probabilidad proporcional a la ponderación (a grandes rasgos el número de unidades de vivienda en el Distrito de Enumeración, divididos por cinco). El número de la muestra es de alrededor de tres mil cada mes.

Los siguientes Distritos de Enumeración se excluyen del muestreo

- (a) Reformatorios
- (b) Áreas ocupadas exclusivamente por el personal de las Fuerzas de Defensa
- (c) Áreas ocupadas exclusivamente por el personal de las fuerzas armadas extranjeras.
- (d) Zonas de agua

La información para los reclusos en los reformatorios y el personal de las Fuerzas de Defensa, es dada por las autoridades a cargo y se tabulan juntamente con la información obtenida de la muestra.

(2) Muestreo de segunda etapa (Muestreo de unidades de vivienda)

Para cada DE de muestra, se selecciona una muestra de alrededor de quince unidades seleccionadas de la lista de todas las unidades de vivienda en el DE mediante un muestreo sistemático con un intervalo de muestreo constante.

3) Rotación de muestra y estructura de submuestras

El sistema de rotación de muestras actual, es el siguiente:

- Se mantiene un DE de muestra por cuatro meses consecutivos, se sustrae de los siguientes ocho meses, y se une nuevamente a la muestra durante los mismos cuatro meses del año siguiente.
- Para cada DE, se seleccionan dos conjuntos de unidades de vivienda. En el primer año de medición para el DE de muestra, se realiza la encuesta en los hogares ubicados en las unidades de vivienda de la muestra del primer conjunto. Esta encuesta se realiza durante los dos primeros meses consecutivos, y luego se reemplazan por los hogares en las unidades de vivienda del otro conjunto. En el segundo año, las unidades de vivienda del primer conjunto pasan a integrar nuevamente la muestra, y se reemplazan por aquéllas del otro conjunto, de la misma manera que en el primer año.
- En este sistema, un cuarto del DE de muestra, y la mitad de los hogares de la muestra se reemplazan todos los meses. Tres cuartos del DE de la muestra son los mismos de mes a mes y la mitad es la misma de año a año. En este sistema la muestra en su totalidad se divide en ocho submuestras, cada una de las cuales forma una muestra independiente del universo seleccionada al azar. Estas submuestras se utilizan en el cálculo de los errores de muestreo.

(Nota: Desde octubre de 1982, se fue ampliando el alcance de la muestra en un cuarto de la muestra cada mes, hasta enero de 1983, de sesenta y nueve mil personas en veintiocho mil hogares, a cien mil personas en cuarenta mil hogares).

2. Método de Cálculo

(1) Cifras para Japón en su totalidad

El método de cálculo para todo Japón es el cálculo proporcional con un punto de referencia de la población por edad (once grupos), sexo y zona (dos zonas: la zona metropolitana formada por las siete ciudades principales, y el resto del país) calculado a partir de otras fuentes.

El cálculo de la población con características X, se obtiene sumando los cálculos proporcionales $\hat{X}_s$ para los conjuntos de sexo, edad y zona en cuestión.

El resultado $\hat{X}$ para un conjunto de sexo, edad y zona, se obtiene de la siguiente manera.

$$\hat{X} = \sum_{i=1}^L \frac{1}{m_i} \sum_{j=1}^{m_i} \frac{w_i}{w_{ij}} \cdot f_{ij} \cdot x_{ij} \frac{P}{\sum_{i=1}^L \frac{1}{m_i} \sum_{j=1}^{m_i} \frac{w_i}{w_{ij}} \cdot f_{ij} \cdot P_{ij}}$$

$$= \sum_{i=1}^L \sum_{j=1}^{m_i} x_{ij} F_{ij} \frac{P}{\sum_{i=1}^L \sum_{j=1}^{m_i} P_{ij} F_{ij}}$$

donde:

- $i (= 1, 2, \dots, L)$: cada sección por región y estrato
- $j (= 1, 2, \dots, m_i)$: cada Distrito de Enumeración en cada sección
- x_{ij} : Población enumerada (por sexo y edad) con característica X en el Distrito de Enumeración j en la sección i
- w_{ij} : Ponderación para el muestreo de la primera fase del Distrito de Enumeración de muestra j en la sección i
- f_{ij} : Recíproca de la relación del muestreo de unidades de viviendas dentro del Distrito de Enumeración de muestra j en la sección i . ($= w_{ij}$)
- w_i : Total de las ponderaciones para el muestreo de la primera fase de todos los Distritos de Enumeración en la sección i .
- m_i : Número de los Distritos de Enumeración de la muestra en la sección i .
- $F_i (w_i / m_i)$: Multiplicador para el cálculo lineal para la sección i .
- P : Población como punto de referencia (para el conjunto de sexo, edad y zona en cuestión)
- P_{ij} : Población enumerada (por sexo y edad) en el Distrito de Enumeración de la muestra en la sección i .

$$\sum_{i=1}^L \sum_{j=1}^{m_i} \frac{P}{w_i} P_{ij} F_i$$
 : Multiplicador para cálculo de índice (para el conjunto de sexo, edad y zona en cuestión).

(2) Cifras para diez regiones

El método de cálculo para las diez regiones es un paralelo de aquél de todo Japón. Para cada rubro, se realiza un ajuste de manera que las cifras para las diez regiones se sumen a la cifra para el total de Japón.

3. Error de muestreo

Si bien la magnitud de los errores comunes varía con la dimensión de los cálculos, el tipo de rubro, el mes y el año de la encuesta, las cifras promedios de los errores comunes que se calculan mediante la utilización de submuestras, aparecen en las siguientes tablas.

Error estándar para el promedio anual de los cálculos para todo Japón

Cálculo (10.000 personas)	Error Estándar (10.000 psnas)	Índice de Error estándar (%)
5000	10	0,2
2000	6	0,3
1000	5	0,5
500	3,5	0,7
200	2,0	1,0
100	1,5	1,5
50	1,0	2,0
20	0,6	3,2
10	0,5	4,5

La fórmula utilizada en el cálculo del índice del error estándar para el promedio anual de los cálculos es la siguiente:

$$\sqrt{\frac{1}{8(8-1)} \sum_{i=1}^8 (\bar{X}_i - \bar{X})^2} / \bar{X}$$

donde $\bar{X}_i$ y $\bar{X}$ respectivamente se refieren al promedio anual de Cálculos con característica X en la submuestra i ($i=1,2,\dots,8$) y en toda la muestra.

Error estándar para el cálculo mensual en todo Japón

Cálculo (10.000 psnas.)	Error Estándar (10.000 psnas.)	Índice de Error Estándar (%)
5000	25	0,5
2000	14	0,7
1000	11	1,1
500	7,5	1,5
200	5,0	2,5
100	3,5	3,5
50	2,5	5,0
20	1,6	8,1
10	1,2	11,6

La fórmula utilizada en el cálculo del índice de error estándar para el cálculo mensual es la siguiente:

$$\sqrt{\frac{1}{8(8-1)} \sum_{i=1}^8 (\hat{x}_i - \bar{x})^2} / \bar{x}$$

donde $\hat{x}_i$ y $\bar{x}$ respectivamente se refieren a los cálculos con característica X en la submuestra i ($i= 1,2,\dots,8$) y en toda la muestra.

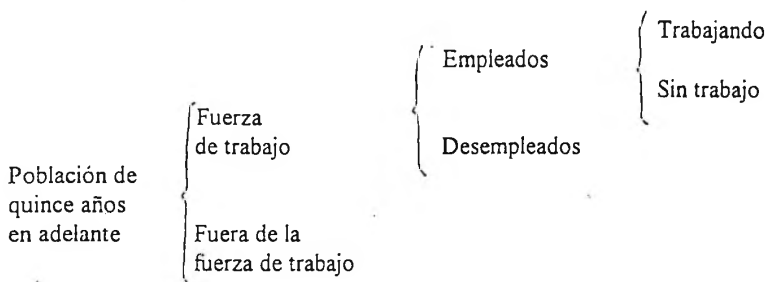
4. Métodos de Ajuste Estacional

El procedimiento de ajuste estacional para la serie de fuerza de trabajo es el programa de Método de Censo II (X-11) con el límite de control para extremos ubicado en 9,8 o ~ 9,9 o, y utilizando las opciones habituales para otros.

Conceptos y Definiciones

1. Condiciones de la fuerza de trabajo.

La población mayor de quince años, se clasifica de la siguiente manera, según la actividad a la que cada persona se dedica durante la semana de la encuesta.



Empleados trabajando: Todas las personas que trabajaban por pago o retribución o que trabajaron como empleados familiares sin remuneración por una hora como mínimo durante la semana de la encuesta.

Empleados, sin trabajo: Entre las personas que no se hallaban trabajando durante la semana de la encuesta, se encuentran las siguientes personas clasificadas como personas empleadas sin trabajo:

- 1) Empleados que se hallaban ausentes de su trabajo pero que percibían o iban a percibir salarios o jornales por el tiempo libre.
- 2) Empleados por cuenta propia cuya ausencia del trabajo no superaba los treinta días.

Desempleados: Las personas que no trabajaron en absoluto durante la semana de la encuesta, pero que se hallaban disponibles para trabajar en ese momento y se hallaban buscando trabajo o esperando los resultados de una búsqueda de trabajo (Ver nota al pie)

Fuerza de trabajo: Los empleados más los desempleados

Fuera de la fuerza de trabajo: Las personas que no se hallan clasificadas como empleadas ni como desempleadas.

Índice de participación en la Fuerza de trabajo:

(Fuerza de trabajo) ./ (Población de quince años o mayor) x 100

Índice de desempleados en la fuerza de trabajo:

Desempleados ./ (Fuerza de trabajo) x 100

2. Características del Empleo

Si una persona trabajaba en dos o más empleos, el tipo de organización, industria, ocupación y nivel de empleo se referirán al principal empleo en el que dicha persona hubiera trabajado por más tiempo durante la semana de la encuesta.

Industria

La Industria se clasifica sobre la base de la Clasificación Oficial de la Industria para Japón, la cual fue parcialmente revisada desde enero de 1985.

Según dicha revisión, (1) el rubro "Servicios Veterinarios" (diez mil personas) que había sido incluido en "Agricultura y forestación" pasó a formar parte de "Servicio", y (2) el rubro "Elaboración de Productos plásticos" (salvo los productos plásticos incluidos en otros grupos) (trescientos sesenta mil personas con doscientos diez mil hombres y ciento cincuenta mil mujeres al mes de enero de 1984) que figuraba en "Otros", bajo el rubro "Elaboración", pasaron a formar parte de "Elaboración de otros productos químicos y afines".

Ocupación

La ocupación se clasifica sobre la base determinada por la Clasificación Ocupacional para el Censo de Población de Japón.

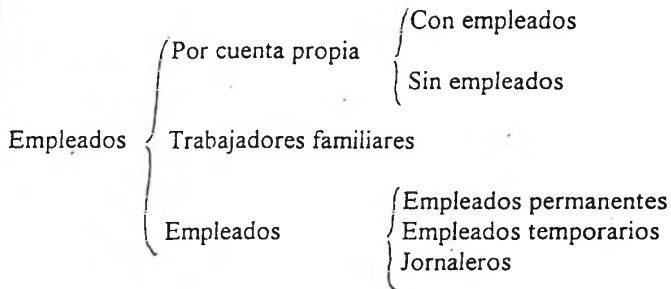
La Clasificación Ocupacional para la Encuesta de la Fuerza de Trabajo, fue parcialmente revisada a partir de enero de 1987, sobre la base de la Clasificación Ocupacional utilizada en el Censo Poblacional de Japón de 1985.

Como promedio mensual desde enero hasta abril de 1987, el número de personas empleadas cambió de la siguiente manera: Los "Trabajadores profesionales y técnicos" aumentaron en doscientos cincuenta mil, los "Gerentes y Funcionarios", "Oficinistas y empleados afines", "Artesanos y trabajadores en el proceso productivo" y "Prestadores de servicios de protección y de servicios en general", decreció en diez mil, treinta mil, doscientos cincuenta mil y diez mil, respectivamente.

(Nota (Las personas desempleadas se clasifican de la siguiente forma, según su motivo para buscar trabajo:

- | | | |
|--------------|---|--|
| Desempleados | { | (a) Dejaron un trabajo debido a reducción de personal, una baja repentina en el negocio límite de edad, etc. |
| | | (b) Dejaron un trabajo por motivos personales o familiares. |
| | | (c) Dejaron la escuela o se graduaron en la universidad |
| | | (d) Buscan un nuevo trabajo por otros motivos que los de (c). |

Condiciones del empleo



Trabajadores por cuenta propia: Las personas que poseen y operan una sociedad de hecho.

Los trabajadores por cuenta propia se dividen en “empleados por cuenta propia con empleados” y “empleados por cuenta propia sin empleados”.

Trabajadores por cuenta propia con empleados: Los trabajadores por cuenta propia que usualmente emplean uno o más empleados en su empresa.

Trabajadores por cuenta propia sin empleados: Los trabajadores por cuenta propia que operan su propio negocio por sí mismos o con miembros de su familia.

Trabajadores familiares: Las personas que trabajan en una sociedad de hecho operada por un miembro de la familia.

Empleados: Las personas que trabajan por salarios o jornales como empleados de sociedades de hecho, compañías, sociedades anónimas, y asociaciones, así como también en el gobierno. Los empleados se clasifican en “empleados permanentes”, “empleados temporarios” y “empleados por día”, según el tipo de empleo.

Empleados permanentes: Todos los empleados, excepto los empleados temporarios y jornaleros de empleados permanentes.

Empleados temporarios: Personas que se emplean por un periodo específico de un mes o más, pero que no supere el año.

Jornaleros: Las personas que se hallan empleadas en base a jornadas o por un período específico de tiempo que no supere al mes.

Cantidad de personas dedicadas a la empresa:

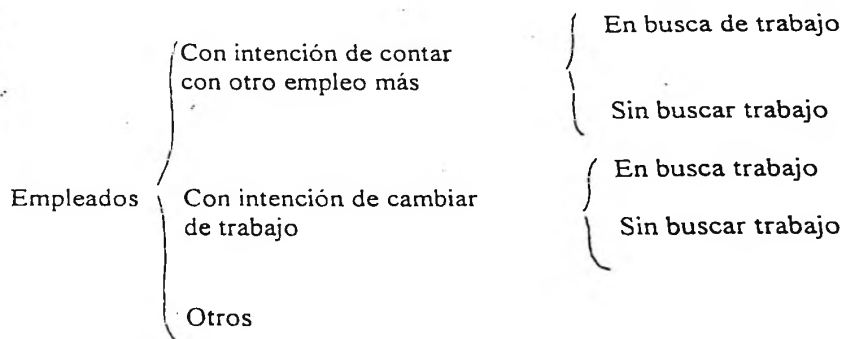
La cantidad de personas dedicadas a la empresa, se refiere a la cantidad de personas usualmente empleadas en toda la empresa y que incluye a aquéllas en todas las sucursales, si las hubiere, así como también en la casa matriz.

Horas de trabajo

“Horas promedio de trabajo semanal”, significa las horas promedio realmente trabajadas durante la semana de la encuesta por cada persona empleada en su trabajo. Si una persona trabajó en más de un empleo durante la semana de la encuesta, se deberán sumar todas las horas de trabajo realizado en cada empleo.

3. Deseo de trabajo de las personas empleadas.

Las personas empleadas se clasifican según su intención de trabajo, de la siguiente manera:



Con intención de contar con otro empleo más: Las personas empleadas que desean trabajar en otro empleo, además del que poseen.

Con intención de cambiar de trabajo: Las personas empleadas que deseaban dejar el empleo en el que se hallaban durante la semana de la encuesta a fin de trabajar en otro empleo. Personas que deseaban cambiar el tipo de trabajo dentro de la misma compañía y no se consideran como “ personas que desean cambiar su trabajo”.

En busca de trabajo: Entre aquellos que desean tener trabajos adicionales , o cambiar su trabajo, personas que realmente buscan un trabajo o que se preparan para comenzar un nuevo negocio.

Sin buscar trabajo: Las personas que no entran dentro de la clasificación anterior.

El término “ totalmente desempleado”, ha sido cambiado por el de “ “ desempleado desde el informe anual de 1993. No ha habido alteración alguna en la definición.

DE QUE SE TRATA UNA ENCUESTA DE FUERZA DE TRABAJO?

Departamento de Estadísticas

Agencia de Administración y Coordinación

☐ El objetivo de la Encuesta de Fuerza de Trabajo es aquel de obtener la información básica necesaria para el diseño de la política económica y de la política laboral del gobierno central, mediante la interrogación sobre la situación real de aquellos que se hallan empleados, como también de aquellos que no lo están.

☐ La Encuesta de Fuerza de Trabajo, es una encuesta de muestra. Se seleccionan hogares de Muestra de la siguiente forma:

- (1) Se seleccionan alrededor de dos mil novecientos distritos de enumeración en todo el país.
- (2) Se selecciona una cantidad específica de hogares entre las familias que viven en los distritos de la muestra mediante sorteo.
- (3) Se debe realizar el asiento con respecto a todas las personas que viven habitualmente en los hogares encuestados.

El período de la encuesta es de dos meses en el primer año, y de los mismos dos meses del año siguiente, por un total de cuatro meses.

Los datos obtenidos en esta encuesta, serán utilizados con fines estadísticos y con fines no estadísticos también, tales como el control de emigración e inmigración, acción política y fiscal.

Solicitamos su cooperación en la Encuesta de Fuerza de Trabajo.

En esta encuesta, se deberá asentar el estado real respecto de las personas de quince años o mayores, durante la encuesta que finaliza el último día del mes (el 26, para el mes de diciembre). La persona que realizó alguna tarea, deberá consignar la cantidad de horas que trabajó y el tipo de trabajo que realizó.

Para la persona que se hallaba en un empleo temporario durante la semana de la encuesta, el asiento deberá realizarse según el trabajo realizado, aún si dicha persona normalmente no trabaja. Para la persona que se halla habitualmente trabajando, y realizó el mismo trabajo durante la semana de la encuesta, el asiento deberá realizarse tomando en cuenta la situación en la que se hallaba en dicha semana, respecto de su trabajo.

Quiénes deberán llenar los cuestionarios

A las personas que han vivido o vivirán en el futuro en su hogar por tres meses o más, al final del mes (día 26, para el mes de diciembre) se les solicita el llenado de los cuestionarios, independientemente de su nacionalidad.

Notas

Sírvase llenar este cuestionario, luego de haber leído las "Instrucciones".

Se puede utilizar cualquier implemento de escritura.

Aquellos que viven en un departamento junto con un amigo, deberán ser reportados individualmente como una familia por separado.

Las personas que viven en pensiones para empleados solteros, o en dormitorios escolares, deberán ser reportados individualmente como una familia por separado.

Recolección de los cuestionarios

El enumerador censal, lo visitará para recoger los cuestionarios durante el período comprendido entre el/..... al/.....

Sírvase hacer un círculo en el día y hora que es de su conveniencia.

Día en que desea que pasen a retirar los cuestionarios. Mes, Día .../.... /.... /.... /.... /.....

Hora en que desea que pasen a retirar los cuestionarios.

10 hs, 11 hs, 12 hs, 13 hs, 14 hs, 15 hs, 16 hs, 17 hs, 18 hs, 19 hs.

Cuestionario de la Encuesta de Fuerza de Trabajo (Para el primer mes)

Oficina de Estadísticas Organismo de Gestión y Coordinación

Número de la estadística
designada 30

Para ser completada por el enumerador		
Código de distrito de enumeración	Número de hogar	Nro. de miembro del grupo familiar

- o El presente cuestionario sólo se empleará con fines estadísticos. Tenga a bien responder a las preguntas según su mejor saber y entender.
- o Sirvase responder por cada persona mayor de 14 años.
- o Salvo indicación en contrario, encierre dentro de un círculo el número que corresponda a cada respuesta.
- o Conteste las preguntas de acuerdo con el orden en que se presentan. En caso de que la columna de respuestas contenga alguna instrucción, proceda según tales indicaciones.

Para personas que al 26 de diciembre tengan 15 años cumplidos

1	Nombre y sexo	Nombre 1 Masculino 2 Femenino
2	Parentesco con el jefe del grupo familiar * Todas las categorías incluyen familiares políticos	1. Jefe de grupo familiar 2. Cónyuge del jefe del grupo familiar 3. Hijo o hija 4. Hijo o hija del cónyuge 5. Nieto o nieta 6. Padre o madre 7. Abuelo o abuela 8. Hermano o hermana 9. Otro parentesco 10. Otro
3	Año y mes de nacimiento	19 Año Mes
4	Estado civil * Indique la situación real sin considerar los datos que constan en el registro civil.	1 Nunca contrajo matrimonio 2 Casado 3 Viudo o divorciado
5	¿Ha desempeñado algún tipo de trabajo durante los últimos siete días del mes (20 al 26 de diciembre)? * Indique si ha desempeñado algún trabajo durante los últimos siete días del mes. * El término "trabajo" significa cualquiera tarea a cambio de pago o retribución realizada en un negocio familiar (sociedad de hecho, granja, etc.) o trabajo a destajo efectuado en el hogar.	1. Trabaja solamente 2. Trabaja y estudia 3. Trabaja y desempeña tareas domésticas 4. Ausente en el trabajo 5. Sin trabajo pero busca uno. 6. Estudia 7. Desempeña tareas domésticas 8. Otros (ancianos, etc.)
5-2	Tipo de trabajo que busca * Esta columna debe ser completada por quienes eligieron la respuesta 5.	1. Para trabar solamente 2. Para trabajar y estudiar o desempeñar tareas domésticas

Para aquellos que trabajan y estudian o desempeñan tareas domésticas, etc., o estaban ausentes en el trabajo

6	Cantidad de horas que trabajó durante la semana de la encuesta * Se deben incluir las horas dedicadas a trabajos complementarios, a destajo en el hogar o temporarios. * Si eligió la opción 4 de la pregunta 5, indique 0.	Horas
---	---	----------------------------

Detalles del trabajo:
 Informe sobre el trabajo que realmente realizó durante la semana que finaliza en el último día del mes (del 20 al 26 de diciembre) o sobre el trabajo al que no asistió durante dicha semana.
 Si realiza más de un trabajo, informe sobre la actividad a la que dedica más tiempo.

7	Condición de empleo * "Trabajador temporario": todo aquel cuyo contrato laboral tiene un plazo es mayor que un mes y menor que un año. * "Jornalero": todo aquel cuyo contrato laboral tiene un plazo menor que un mes. * "Trabajador por cuenta propia": todo comerciante que trabaja por su cuenta, agricultor, etc.. * "Trabajo a destajo en el hogar": todo trabajo realizado a destajo en su domicilio.	Empleado Trabaja por cuenta propia	1. Empleado permanente 2. Empleado temporario 3. Jornalero 4. Directivo de una sociedad o empresa 5. Con empleado(s) 6. Sin empleados 7. Trabaja en un negocio familiar 8. Trabaja a destajo en el hogar
8	Forma de organización y nombre del establecimiento o del propietario, etc., y tipo de negocio o industria.	Forma de organización	1 Sociedad de hecho 2 Sociedad Anónima 3 Otro
	* "Otro" incluye organismos estatales, empresas públicas, institutos de enseñanza privados y todo tipo de empresas u organizaciones.	Nombre del establecimiento o del propietario.	
	* Indique el nombre de la oficina, fábrica o negocio donde trabaja y detalle el tipo de negocio o industria.	Tipo de negocio o industria	
9	Su ocupación * Describa específicamente la clase de tarea que desempeña en el establecimiento.		
10	Cantidad total de trabajadores que se desempeñan en el negocio perteneciente al establecimiento o al propietario. * Indique la cantidad total de trabajadores incluidos los que corresponden a la sede central y a las sucursales. * Si usted se desempeña como empleado del gobierno nacional o local, marque la opción 9.	1. 1 2. 2 - 4 3. 5 - 9 4. 10 - 29 5. 30 - 99 6. 100 - 499 7. 500 - 999 8. No menor que 1000 9. Gobierno	
11	¿Desea cambiar de trabajo o conseguir un trabajo extra? * Indique si desea cambiar de trabajo o si desea conseguir otro trabajo además del actual y si está buscando ese trabajo extra.	Desea cambiar de trabajo Desea trabajo extra No desea cambiar de trabajo ni busca trabajo adicional.	1. Busca trabajo 2. No busca trabajo 3. Busca trabajo 4. No busca trabajo 5. Otro

Sólo se debe completar en el cuestionario correspondiente al jefe del grupo familiar.

Para personas con 14 años cumplidos o menos al 26 de diciembre

1	Nombre y sexo	1. Masculino 2. Femenino	1. Masculino 2. Femenino	1. Masculino 2. Femenino
2	Parentesco con el jefe del grupo familiar	1. Hijo o hija 2. Nieto o nieta 3. Hermano o Hermana Otro parentesco 5. Otro	1. Hijo o hija 2. Nieto o nieta 3. Hermano o Hermana Otro parentesco 5. Otro	1. Hijo o hija 2. Nieto o nieta 3. Hermano o Hermana Otro parentesco 5. Otro
3	Año y mes de nacimiento	Año Mes	Año Mes	Año Mes

Cuestionario de la Encuesta de Fuerza de Trabajo (Para el primer mes)

Oficina de Estadísticas Organismo de Gestión y Coordinación

Número de la estadística designada 30

Para ser completada por el enumerador		
Código de distrito de enumeración	Número de hogar	Nro. de miembro del grupo familiar

- o El presente cuestionario sólo se empleará con fines estadísticos. Tenga a bien responder a las preguntas según su mejor saber y entender.
- o Sirvase responder por cada persona mayor de 14 años.
- o Salvo indicación en contrario, encierre dentro de un círculo el número que corresponda a cada respuesta.
- o Conteste las preguntas de acuerdo con el orden en que se presentan. En caso de que la columna de respuesta contenga alguna instrucción, proceda según tales indicaciones.

Para personas que al 26 de diciembre tengan 15 años cumplidos

1	Nombre y sexo	Nombre	1 Masculino	2 Femenino
2	Parentesco con el jefe del grupo familiar * Todas las categorías incluyen familiares políticos	1. Jefe de grupo familiar 2. Cónyuge del jefe del grupo familiar 3. Hijo o hija 4. Hijo o hija del cónyuge 5. Nieto o nieta	6. Padre o madre 7. Abuelo o abuela 8. Hermano o hermana 9. Otro parentesco 10. Otro	
3	Año y mes de nacimiento	1 9	Año	Mes
4	Estado civil * Indique la situación real sin considerar los datos que constan en el registro civil.	1 Nunca contrajo matrimonio 2. Casado 3 Viudo o divorciado		
5	¿Ha desempeñado algún tipo de trabajo durante los últimos siete días del mes (20 al 26 de diciembre)? * Indique si ha desempeñado algún trabajo durante los últimos siete días del mes. * El término "trabajo" significa cualquiera tarea a cambio de pago o retribución realizada en un negocio familiar (sociedad de hecho, granja, etc.) o trabajo a destajo efectuado en el hogar.	1. Trabaja solamente 2. Trabaja y estudia 3. Trabaja y desempeña tareas domésticas 4. Ausente en el trabajo 5. Sin trabajo pero busca uno. 6. Estudia 7. Desempeña tareas domésticas 8. Otros (ancianos, etc.)		
5-2	Tipo de trabajo que busca * Esta columna debe ser completada por quienes eligieron la respuesta 5.	1. Trabaja solamente 2. Trabaja y estudia 3. Trabaja y desempeña tareas domésticas 4. Ausente en el trabajo 5. Sin trabajo pero busca uno. 6. Estudia 7. Desempeña tareas domésticas 8. Otros (ancianos, etc.)		
5-3	¿Por qué comenzó a buscar trabajo? * Sólo para aquellos que marcaron la opción 5 de la Pregunta 5.	1. Despedido por reducción de personal, depresión económica, límite de edad, etc. 2. Renuncia por razones personales o familiares. 3. Egresó del colegio 4. Otro		

6 Cantidad de horas que trabajó durante la semana de la encuesta * Se deben incluir las horas dedicadas a trabajos complementarios, a destajo en el hogar o temporarios. * Si eligió la opción 4 de la pregunta 5, indique 0.	Horas											
7 Condición de empleo * "Trabajador temporario": todo aquel cuyo contrato laboral tiene un plazo es mayor que un mes y menor que un año. * "Jornalero": todo aquel cuyo contrato laboral tiene un plazo menor que un mes. * "Trabajador por cuenta propia": todo comerciante que trabaja por su cuenta, agricultor, etc.. * "Trabajo a destajo en el hogar": todo trabajo realizado a destajo en su domicilio.	Empleado Trabaja por cuenta propia	1. Empleado permanente 2. Empleado temporario 3. Jornalero 4. Directivo de una sociedad o empresa 5. Con empleado(s) 6. Sin empleados 7. Trabaja en un negocio familiar 8. Trabaja a destajo en el hogar										
8 Forma de organización y nombre del establecimiento o del propietario, etc. y tipo de negocio o industria.	Forma de organización	1 Sociedad de hecho 2 Sociedad Anónima 3 Otro										
* "Otro" incluye organismos estatales, empresas públicas, institutos de enseñanza privados y todo tipo de empresas u organizaciones.	Nombre del establecimiento o del propietario.											
* Indique el nombre de la oficina, fábrica o negocio donde trabaja y detalle el tipo de negocio o industria.	Tipo de negocio o industria											
9 Su ocupación * Describa específicamente la clase de tarea que desempeña en el establecimiento.												
10 Cantidad total de trabajadores que se desempeñan en el negocio perteneciente al establecimiento o al propietario. * Indique la cantidad total de trabajadores incluidos los que corresponden a la sede central y a las sucursales. * Si usted se desempeña como empleado del gobierno nacional o local, marque la opción 9.	<table border="0"> <tr> <td>1. 1</td> <td>6. 100 - 499</td> </tr> <tr> <td>2. 2 - 4</td> <td>7. 500 - 999</td> </tr> <tr> <td>3. 5 - 9</td> <td>8. No menor que 1000</td> </tr> <tr> <td>4. 10 - 29</td> <td>9. Gobierno</td> </tr> <tr> <td>5. 30 - 99</td> <td></td> </tr> </table>		1. 1	6. 100 - 499	2. 2 - 4	7. 500 - 999	3. 5 - 9	8. No menor que 1000	4. 10 - 29	9. Gobierno	5. 30 - 99	
1. 1	6. 100 - 499											
2. 2 - 4	7. 500 - 999											
3. 5 - 9	8. No menor que 1000											
4. 10 - 29	9. Gobierno											
5. 30 - 99												
11 ¿Desea cambiar de trabajo o conseguir un trabajo extra? * Indique si desea cambiar de trabajo o si desea conseguir otro trabajo además del actual y si está buscando ese trabajo extra.	<table border="0"> <tr> <td>Desea cambiar de trabajo</td> <td>1. Busca trabajo</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2. No busca trabajo</td> </tr> <tr> <td>Desea trabajo extra</td> <td>3. Busca trabajo</td> </tr> <tr> <td>No desea cambiar de trabajo ni busca trabajo adicional.</td> <td>4. No busca trabajo</td> </tr> <tr> <td></td> <td>5. Otro</td> </tr> </table>		Desea cambiar de trabajo	1. Busca trabajo		2. No busca trabajo	Desea trabajo extra	3. Busca trabajo	No desea cambiar de trabajo ni busca trabajo adicional.	4. No busca trabajo		5. Otro
Desea cambiar de trabajo	1. Busca trabajo											
	2. No busca trabajo											
Desea trabajo extra	3. Busca trabajo											
No desea cambiar de trabajo ni busca trabajo adicional.	4. No busca trabajo											
	5. Otro											

Detalles del trabajo:
 Informe sobre el trabajo que realmente realizó durante la semana que finaliza en el último día del mes (del 20 al 26 de diciembre) o sobre el trabajo al que no asistió durante dicha semana.
 Si realiza más de un trabajo, informe sobre la actividad a la que dedica más tiempo.

INSTRUCCIONES

Tenga a bien leer las siguientes notas antes de completar el cuestionario.

5. ¿Ha desempeñado algún tipo de trabajo durante los últimos siete días del mes?
- "Trabajo" significa cualquier tarea que genere algún ingreso (salario, jornal, tarifas por tarea, ingreso por explotación, etc.) Si un individuo ha trabajado en un negocio familiar (comercio o fábrica organizada como sociedad de hecho, granja, etc.) se considera que ha trabajado aun cuando no haya recibido ningún pago a cambio. Tanto el trabajo a destajo en el hogar como el temporario se consideran trabajo.
 -
6. "Realizó algún trabajo" denota los casos en que el individuo ha trabajado durante una hora o más durante la semana que finaliza con el último día del mes (26 de diciembre).
- Se deben incluir las horas dedicadas al trabajo principal, complementario, a destajo en el hogar, participación en el negocio familiar, trabajo temporario o a "arubaito". No se deben considerar las horas extraordinarias ni las horas trabajadas con anterioridad al comienzo de la jornada laboral.
 - En caso de que no sea posible determinar la cantidad precisa de horas de trabajo (comercio, etc.) descuenta las horas que no tienen relación con el trabajo (horario de descanso o destinado a las comidas) de la cantidad de horas que transcurren entre el comienzo y el final de la jornada de trabajo.

Columna 8: Nombre del establecimiento o del propietario.
Tipo de negocio o industria
Columna 9: Su ocupación

Lea los ejemplos siguientes y luego, proporcione una descripción detallada. Si se trata de una persona que desempeña dos o más tipos de trabajo, describa el trabajo principal.

○ EJEMPLOS

Negocio, fábrica, etc.	Industria Manufacturera	Reparaciones	Construcción
Nombre del establecimiento	Fric Rot Gabriel	"El Lole"	Fracchia e Hijos
Tipo de negocio	Fabricación de frenos para automotores	Reparación de automotores	Contratación y ejecución de construcciones de viviendas
Su ocupación	Tomero	Mecánico de automóviles	Transporte de materiales de construcción

(Describa con precisión el tipo de productos o artículos así como los materiales y los usos.)

Negocio, etc.	Industria Manufacturera y minoristas	Restaurantes	
Nombre del establecimiento	Danubio	New Delhi	Madonna
Tipo de negocio	Elaboración y comercialización minorista de confituras	Restaurante Hindu	Casa de té
Su ocupación	Confitero	Cocinero	Camarera

(Indique los productos que manipula, si se trata de una actividad minorista o mayorista y si la elaboración no se realiza en el establecimiento).

Agricultores, profesionales	Agricultura	Enseñanza privada	Transporte
Nombre del establecimiento	Moño Azul	American Way	Roman
Tipo de negocio	Fruticultura	Enseñanza de privada de conversación en inglés	Acarreo
Su ocupación	Fruticultor	Lecciones privadas de idioma inglés	Camionero

(En caso de que no se trate de un establecimiento, indique el nombre del propietario.)

Mi/452.4

Ej 9



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



Expositor

Clyde C. de TRABUCHI
Cynthia POK
INDEC - Argentina

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES : DESARROLLO ACTUAL Y PERSPECTIVAS

El documento que se presenta fue desarrollado en la Dirección de Encuestas a Hogares, a cargo de Clyde C. de Trabuchi, quien elaboró el capítulo de características generales, con la participación de Maria Laura Elizalde.

El desarrollo temático fue elaborado por Cynthia Pok, Camila Morano, Andrea Lorenzetti, Ana M. Botta, Néstor Lavergne, Daniel Petetta y Gustavo Forte, bajo la coordinación de Cynthia Pok.

El equipo agradece a los numerosos colaboradores que apoyaron en las tareas de producción de este documento.

I N D I C E

	Página
I. CARACTERISTICAS GENERALES	
1. Antecedentes e Historia	1
2. Cobertura Geográfica	1
3. Diseño de la Muestra	3
4. Relevamiento	3
5. Difusión	4
6. Investigaciones y Módulos Especiales	4
7. En la perspectiva de un sistema integrado de Encuestas a Hogares	6
 II. DESARROLLO TEMATICO	
1. Objetivos de la Encuesta Permanente de Hogares	8
2. Marcos Analíticos adoptados	9
3. Estrategias de adecuación de las metodologías de medición a los nuevos escenarios	12
4. Capitalización de:	
a) recomendaciones internacionales	14
b) otras experiencias nacionales	16
c) ámbito del Mercosur	19
5. Replanteo de la problemática de la medición en la EPH de Argentina	20
6. Mercado de trabajo: Cobertura temática de la Encuesta de Hogares en el marco de los nuevos escenarios	27
a) Esquema temático de la EPH actual	28
b) Esquema temático del proyecto Reformulación	29
c) Dimensiones e indicadores del mercado de trabajo	30
d) Tasas a obtener	40

III. SINTESIS Y LINEAMIENTOS GENERALES

ANEXOS: Cuestionario individual EPH actual
Cuestionario individual Reformulación
Módulo de Precariedad Laboral
Módulo de Desocupación
Cuestionario individual Urbano-Rural Estacional
(Alto Valle de Rio Negro)

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES

I. CARACTERISTICAS GENERALES

1. Antecedentes e Historia

La Encuesta Permanente de Hogares encuentra su antecedente más inmediato en la Encuesta de Empleo y Desempleo que durante 1963 se llevó a cabo por primera vez en la Capital Federal y partidos del Conurbano. Esta investigación muestral, de carácter periódico, tuvo continuidad en el área antes citada hasta principios de 1972 durante los meses de abril, julio y octubre.

A partir de 1964 y hasta 1973 se desarrolló en otros importantes centros urbanos del país durante los meses de abril y octubre de cada año.

Sus propósitos fundamentales se orientaron a la captación de la información necesaria para la determinación de indicadores básicos de la evolución de los niveles de ocupación y desocupación.

Luego del CENSO 1970 surge el planteo de una "investigación periódica" que permitiera la caracterización socioeconómica de la población, desarrollando un sistema integrado de indicadores sociales.

El Proyecto "Encuesta Permanente de Hogares" -EPH- como relevamiento de propósitos múltiples comienza en 1971 y su prueba piloto se realiza en Julio de 1972.

En Octubre de 1972 se implementa por primera vez en Capital Federal y Partidos del Conurbano.

La necesidad de información sobre la fuerza de trabajo requerida por las Direcciones Provinciales de Estadística lleva a incorporar al principal aglomerado urbano de cada provincia.

2. Cobertura Geográfica

La E.P.H. se realiza dos veces al año -Mayo y Octubre- en 25 aglomerados urbanos que representan el 70% de la población urbana del país y el 98% que reside en centros de más de 100.000 habitantes.

Se releva también información de una zona urbano-rural, el Alto Valle del Río Negro, en los meses de Marzo y Setiembre.

A continuación se detallan cada uno de los aglomerados cubiertos por este relevamiento y la fecha de incorporación de los mismos:

3

AGLOMERADOS URBANOS

FECHA DE INCORPORACION

1- Gran Buenos Aires	(OCT. 72)
2- Gran La Plata	(ABR. 74)
3- Bahía Blanca	(ABR. 85)
4- Gran Catamarca	(OCT. 78)
5- Gran Córdoba	(ABR. 78)
6- Corrientes	(OCT. 76)
7- Gran Resistencia	(OCT. 74)
8- Comodoro Rivadavia	(ABR. 74)
9- Paraná	(OCT. 74)
10- Formosa	(OCT. 75)
11- S.S. de Jujuy y Palpalá	(OCT. 77)
12- Santa Rosa y Toay	(OCT. 82)
13- La Rioja	(OCT. 78)
14- Gran Mendoza	(OCT. 74)
15- Posadas	(ABR. 74)
16- Neuquén	(ABR. 76)
17- Salta	(OCT. 78)
18- Gran San Juan	(OCT. 79)
19- San Luis y el Chorrillo	(OCT. 78)
20- Río Gallegos	(ABR. 79)
21- Gran Rosario	(ABR. 74)
22- Santa Fe y Santo Tomé	(OCT. 74)
23- Sgo. del Estero y La Banda	(OCT. 76)
24- Ushuaia-Río Grande	(OCT. 87)
25- G.S.M. de Tucumán y Taff Viejo	(ABR. 74)
26- Concordia	(OCT. 95)
27- Río Cuarto	(OCT. 95)
28- Mar del Plata	(OCT. 95)

AGLOMERADO URBANO RURAL

Alto Valle	(SET. 77)
------------	-----------

La EPH. es por lo tanto un programa nacional que funciona de acuerdo con la Ley 17622 con centralización normativa y descentralización ejecutiva.

En este sentido el INDEC juega un rol coordinador que le permite, a través del constante contacto con las Direcciones Provinciales de Estadística, poner en común las estrategias metodológicas factibles de aplicar en todo el país y que aseguren la homogeneidad no sólo conceptual, sino también operativa de modo que la calidad final del dato sea la misma en todo el país.

3. Diseño de la Muestra

En cada uno de los dominios se utilizó un plan de muestreo probabilístico en dos etapas de selección. En la primera etapa se seleccionaron radios censales (U.P.E.: Unidad de Primera Etapa) con probabilidad proporcional a su tamaño medido en cantidad de viviendas ocupadas.

Las UPE del marco se agruparon en estratos, utilizando como variable de estratificación el porcentaje de jefes de hogar con educación primaria incompleta.

Para la segunda etapa, se listaron las viviendas particulares de las U.P.E. seleccionadas. Sobre este marco secundario se seleccionaron viviendas en forma sistemática, de manera tal de obtener una muestra autoponderada; es decir, cada vivienda tiene igual probabilidad de selección.

Como es habitual en este tipo de investigaciones, la EPH. utiliza un esquema de panel: cuando una vivienda es seleccionada permanece en la muestra durante cuatro ondas, esto es 2 años.

La muestra total de cada dominio esta dividida en 4 submuestras independientes y la rotación está organizada de manera tal que entre 2 ondas permanece constante el 75% de las viviendas seleccionadas.

4. Relevamiento

El relevamiento de E.P.H. urbana se realiza sobre una muestra de aproximadamente 36.000 viviendas. Salvo Gran Buenos Aires (GBA), cuyo tamaño de muestra es de 4500 hogares, en cada uno de los aglomerados los tamaños de muestra oscilan entre 800 y 1500 hogares.

La recolección la realizan unos 600 encuestadores altamente entrenados para esa tarea a través de visitas personales al hogar. La captación de la información se realiza a través de dos cuestionarios: uno *familiar* y otro *individual*.

El cuestionario familiar permite la recolección de datos que posibilitan el conocimiento de los atributos de los hogares, tales como características habitacionales, composición de los hogares y características demográficas básicas de sus componentes.

El individual, por otra parte, permite relevar atributos de los individuos en cuanto a sus características ocupacionales, educacionales y de ingreso.

El ingreso de los datos de estos cuestionarios se hace en cada Dirección Provincial de Estadística utilizando un programa que incluye pautas de consistencia.

El ingreso en forma simultánea al relevamiento en campo ha permitido mejorar notablemente la calidad del trabajo de campo.

La encuesta se aplica a toda la población que habita en hogares particulares.

Período de referencia: Se considera como tal el período calendario fijo establecido para referir a él, de manera homogénea, las características de la población.

Este período se establece en dos planos:

a) Semana de referencia: es una semana calendario completa, de domingo a sábado, que generalmente precede a la iniciación del relevamiento. Se refieren a esa semana todas las características, excepto las de ingreso.

b) Mes de referencia: es el mes calendario completo, anterior al que contiene la semana de referencia. Se refieren a este período las características de ingreso, excepto los ingresos de base irregular. Para estos se considera el año calendario completo que concluye con el mes de referencia inclusive, tomado en promedio mensual.

Para los aglomerados del interior se utiliza sólo una semana del mes (mayo u octubre según corresponda) y a ella se refieren todas las encuestas relevadas en esa onda.

Para Gran Buenos Aires, en cambio, se utilizan 4 semanas de referencia, las 4 semanas del mes de la onda. Cada grupo de rotación está asociado a cada una de estas semanas de modo que para GBA las estimaciones son un promedio del mes.

5. Difusión

Actualmente la difusión de los primeros resultados, "Comunicado de Prensa" se está realizando 5 semanas después de finalizado el trabajo de campo.

La encuesta produce, además, un conjunto de 40 tabulados básicos, una serie de indicadores especiales, publicaciones analíticas, que se difunden a través del Banco de Datos de INDEC.

Ofrece también las bases de datos preservando el secreto estadístico y un diskette con información resumida de los 900 cuadros básicos para todos los aglomerados, para cada una de las regiones y para el total de los 25 aglomerados.

6. Investigaciones y Módulos Especiales

Para ampliar la información básica en ocasiones se adicionan módulos sobre temáticas sociodemográficas específicas que son relevadas conjuntamente con el módulo básico de la E.P.H..

La encuesta se aplica a toda la población que habita en hogares particulares.

Período de referencia: Se considera como tal el período calendario fijo establecido para referir a él, de manera homogénea, las características de la población.

Este período se establece en dos planos:

a) Semana de referencia: es una semana calendario completa, de domingo a sábado, que generalmente precede a la iniciación del relevamiento. Se refieren a esa semana todas las características, excepto las de ingreso.

b) Mes de referencia: es el mes calendario completo, anterior al que contiene la semana de referencia. Se refieren a este período las características de ingreso, excepto los ingresos de base irregular. Para estos se considera el año calendario completo que concluye con el mes de referencia inclusive, tomado en promedio mensual.

Para los aglomerados del interior se utiliza sólo una semana del mes (mayo u octubre según corresponda) y a ella se refieren todas las encuestas relevadas en esa onda.

Para Gran Buenos Aires, en cambio, se utilizan 4 semanas de referencia, las 4 semanas del mes de la onda. Cada grupo de rotación está asociado a cada una de estas semanas de modo que para GBA las estimaciones son un promedio del mes.

5. Difusión

Actualmente la difusión de los primeros resultados, "Comunicado de Prensa" se está realizando 5 semanas después de finalizado el trabajo de campo.

La encuesta produce, además, un conjunto de 40 tabulados básicos, una serie de indicadores especiales, publicaciones analíticas, que se difunden a través del Banco de Datos de INDEC.

Ofrece también las bases de datos preservando el secreto estadístico y un diskette con información resumida de los 900 cuadros básicos para todos los aglomerados, para cada una de las regiones y para el total de los 25 aglomerados.

6. Investigaciones y Módulos Especiales

Para ampliar la información básica en ocasiones se adicionan módulos sobre temáticas sociodemográficas específicas que son relevadas conjuntamente con el módulo básico de la E.P.H..

Estas actividades se realizan con distintos grados de coordinación con los demandantes de los módulos.

Los últimos aplicados fueron:

Módulo de Situación Habitacional:

Aplicado en 24 Aglomerados Urbanos en Octubre de 1988 por Convenio con la Subsecretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación.

Módulo de Utilización y Gasto en Salud:

Se relevó en Mayo de 1989 en 8 Aglomerados Urbanos por convenio con la Secretaría de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación.

Módulo de Precariedad Laboral:

Se realizó en Mayo de 1990 en 15 Aglomerados Urbanos por convenio con el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación.

Módulo de Ancestros:

Se relevó en Octubre de 1990 en 14 Aglomerados Urbanos por convenio con el Centro de Estudios de las Migraciones Latinoamericanas.

Módulo sobre Discapacidad:

Se relevó en Octubre de 1991 en los Aglomerados Urbanos de más de 500.000 habitantes, a pedido de la Dirección del INDEC.

Estudio sobre Educación y Utilización de Servicios Sociales:

Se relevó en 8 Aglomerados Urbanos en Mayo de 1992 a pedido de la Secretaría de Programación Económica.

Módulo sobre Desocupación:

Se relevó en la Onda de Mayo de 1993 en 3 Aglomerados Urbanos, a pedido de la Secretaría de Programación Económica.

Módulo sobre Monitoreo de Metas Sociales:

Se aplicó en la Onda de Mayo de 1994 en 13 Aglomerados urbanos, a pedido de la Secretaría de Programación Económica.

7. En la Perspectiva de un Sistema Integrado de Encuestas a Hogares

Desde sus inicios, a comienzos de la década del 70, la Encuesta Permanente de Hogares fue concebida como un instrumento de producción de información estadística que respondiera lo más adecuadamente posible, a una concepción articuladora de los principales indicadores de la situación laboral y social de la población urbana. Se constituyó así en el primer instrumento en América Latina, que con carácter permanente y sistemático, relevó información y proveyó medidas estadísticas acerca de los indicadores sociales más relevantes de la fuerza de trabajo.

Esta fuente de información supuso la única alternativa de medición en este sentido durante más de dos décadas en Argentina, en el ámbito de las encuestas a hogares.

A mediados de los '80 comenzó a hacerse presente en la Región la concepción de lo que dio en llamarse "sistema integrado de encuestas a hogares", como una alternativa a las crecientes necesidades de información acerca de los significativos y profundos cambios en los mercados de trabajo y en las condiciones de vida en los diferentes países. En Argentina, la EPH también había comenzado a trabajar en ese sentido y esa nueva concepción sirvió de marco a los primeros lineamientos de reformulación del Programa, que fueron expresados en encuentros internacionales en 1989.¹

El interés y la necesidad de ampliar el marco instrumental de medición se asentaba adicionalmente en nuestro país, en los constantes requerimientos que los demandantes institucionales de información plantearon sobre la EPH, ya que se trataba -como se dijo- del único relevamiento permanente y sistemático a nivel nacional en el ámbito del sistema estadístico. Los numerosos módulos adicionales incorporados a la EPH dan cuenta de la necesidad institucional de responder a los imperativos del conocimiento de los nuevos escenarios laborales y sociales.

Sin embargo, por razones de diversa índole, la formulación y puesta en marcha del Sistema Integrado de Encuestas a Hogares (SIEH) quedó postergado y solo muy recientemente ha tomado nuevo impulso. En esta nueva fase concurren tanto intereses nacionales como los de organismos internacionales ocupados de promover y asistir en el mejoramiento de las estadísticas referidas a las condiciones de vida de la población.

En el INDEC se han realizado ya diversos pasos concretos en este sentido. En términos institucionales y en conjunto con la Secretaría de Programación Económica, se han establecido convenios con el BID, el Banco Mundial y CEPAL - que a través del Proyecto Mejoramiento de Encuestas sobre Condiciones de Vida

¹ Encuesta Permanente de Hogares, INDEC, "Perfil y Estrategias de la reformulación Temática de la EPH". Segunda Reunión del Comité de Expertos en Estadísticas Sociodemográficas, Buenos Aires, 22 al 25 de agosto de 1989.

(MECOVI)- asistirá a partir de 1996 en la formulación y puesta en marcha del SIEH. Por otra parte, también próximo año y en conjunto con la Secretaría de Desarrollo Social se llevará a cabo una primera encuesta sobre condiciones de vida, que servirá de base para formular y poner en marcha un programa de relevamiento sistemático que cubra ese amplio y significativo campo social.

Esta nueva encuesta, en conjunto con las ya existentes adecuadas a los nuevos requerimientos (Encuesta Permanente de Hogares y Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares), configurarán, sin duda, el trípode central del futuro Sistema Integrado de Encuestas de Hogares.

Por otro lado, un equipo de especialistas, ha diseñado y puesto en marcha un Marco de Muestreo Nacional Urbano, que servirá de base para la confección de muestras específicas para los distintos relevamientos a hogares durante el período intercensal. Es la primera vez que el INDEC cuenta con un instrumento de este tipo que incluye además en su diseño y desarrollo, un sistema informático para el ingreso y actualización del listado de viviendas, así como para la selección de las mismas para cada muestreo específico.

Esto sin embargo es solo el inicio, quedan aún por resolver no solo los complejos problemas de orden conceptual, metodológico, operativo y logístico de la formulación y puesta en marcha del SIEH, sino aquellos de índole institucional y presupuestaria que aseguren el progresivo y eficiente desarrollo del mismo.

No solo el INDEC deberá contar con una adecuada estructura orgánica y presupuestaria que sustente el SIEH, sino que las Direcciones Provinciales de Estadística, componente sustancial del SEN, deberán adecuarse en el mismo sentido para lograr el objetivo propuesto.

En este marco del Sistema Integrado de Encuestas a Hogares la EPH. ha planteado su reformulación abarcando distintos aspectos: dominios de estudio, frecuencia de captación, instrumentos de captación.

En lo que hace a los dominios, el avance más importante es la concreción en INDEC del Marco de Muestreo Nacional Urbano, apoyándose en este nuevo instrumento la EPH. podrá alcanzar el dominio Nacional. Cabe agregar que no se interrumpirán las series de los dominios actuales, es decir que se continuará relevando la Encuesta en los 25 aglomerados. Por otra parte se están agregando las localidades con más de 100 mil habitantes según el Censo del 91 que todavía no formaban parte del programa. En la onda de octubre 1995 se incorporaron Mar del Plata, Río Cuarto y Concordia. Se espera culminar esta etapa en 1996 incorporando San Nicolás.

En cuanto a la frecuencia de captación, frente a la demanda de mayor cantidad de mediciones, se ha desarrollado una metodología alternativa que permite dar una rápida respuesta sin comprometer ni el diseño muestral ni la solidez de los indicadores. Consiste en aplicar, en períodos interonda, un cuestionario reducido en el cuarto de la muestra que abandona el panel.

Con respecto al instrumento de captación, se ha avanzado en el abordaje de temáticas a través de distintas líneas que serán presentadas en los capítulos siguientes.

II. DESARROLLO TEMATICO

1. Objetivos de la Encuesta Permanente de Hogares

Los objetivos generales que sustentan la Encuesta Permanente de Hogares consisten, sintéticamente, en caracterizar a la población desde su inserción socio-económica. En este sentido pretende conocer la situación de las personas y los hogares -por ser éstos los núcleos básicos de convivencia en donde los individuos se asocian- según su lugar en la estructura social.

En estos términos, permite no solo el conocimiento particularizado de cada una de las áreas temáticas que cubre, sino también la configuración de un sistema integrado de indicadores sociales.

En función de sus objetivos generales, la E.P.H. rescata como temática un conjunto de dimensiones básicas que responden a los siguientes ejes conceptuales:

- a) Caracterizar a la población desde el punto de vista DEMOGRAFICO.
- b) Caracterizar a la población en términos de su INSERCIÓN EN LA PRODUCCIÓN SOCIAL DE BIENES Y SERVICIOS.
- c) Caracterizar a la población en términos de su PARTICIPACIÓN EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRODUCTO SOCIAL.

De estos tres ejes fundamentales se derivan las temáticas centrales de la Encuesta:

- 1) Para responder al punto a) la Encuesta fija como objetivos de medición las CARACTERÍSTICAS DEMOGRAFICAS BASICAS.
- 2) Para el punto b) se procede a la medición de las CARACTERÍSTICAS OCUPACIONALES Y DE MIGRACIONES (bajo el supuesto de estar asociadas estas últimas a las ocupacionales)
- 3) Para el punto c) se procede a la medición de las CARACTERÍSTICAS HABITACIONALES, EDUCACIONALES Y DE INGRESOS.²

² Para un mayor detalle del marco teórico conceptual y definiciones utilizadas, ver Elizalde, María Laura; Pok, Cynthia; Botta, Ana María; Villarreal, Juan Manuel: "Encuesta Permanente de Hogares: Marco teórico-metodológico de la investigación temática" EPH- INDEC.

2. Marcos analíticos adoptados

La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) reconoce como marco de referencia global dos grandes corrientes de pensamiento en la conceptualización de las ciencias sociales. Los marcos analíticos en los cuales se ubica su desarrollo, aluden por un lado a la conceptualización de la temática de la Estructura social y por el otro al concerniente a la de las Estrategias de vida.

Estas dos tradiciones en la investigación social tienen, de alguna manera, desarrollos paralelos importantes, pocas veces articulados entre sí. En este sentido, el programa EPH intenta a través de la conceptualización, de sus referentes empíricos y de la medición, poder dar cuenta, en su interrelación, de estas temáticas globales.

La articulación de las dos corrientes de pensamiento señaladas se expresa, en primer término, a través de la dimensión básica, de carácter fundante, de inserción en la producción social de bienes y servicios. Esta dimensión, derivada del marco analítico de la estructura social, tiene su correlato, a nivel del marco de las estrategias de vida, en el desarrollo de las estrategias laborales de las unidades. El primer ámbito supone unidades que comprenden grandes conjuntos de personas -estratos sociales, grupos sociales, o clases sociales según la perspectiva asumida- mientras que en el segundo se expresa en unidades menores: las unidades domésticas.³

A nivel de la otra dimensión básica definida -la participación en la distribución del producto social- en carácter de descriptor del posicionamiento en relación a la estructura social, el sistema se articula tomando como referente a nivel del marco complementario de las estrategias de vida, aquellas estrategias desarrolladas por las unidades domésticas en orden a la satisfacción de sus necesidades.

En función de la convergencia de estos dos niveles de articulación de ambos marcos analíticos, se definen dos campos principales de ocurrencia de los fenómenos: en el primer nivel, el del mercado de trabajo y en el segundo, el de los circuitos de satisfacción de necesidades.

Los grandes ejes temáticos de la Encuesta están, por lo tanto, encuadrados en aquellos campos: en relación con el del mercado de trabajo la temática de la situación laboral, y en relación con el de la satisfacción de necesidades, la de la educación, la vivienda, y una variable englobadora de todo el tema de participación en la distribución que son los ingresos. Hay otra problemática que tanto podría estar en el campo del mercado de trabajo como en el de la distribución que son las migraciones dado que las personas pueden migrar tanto por causas laborales como,

³ Para un mayor detalle del enfoque, ver :Pok, Cynthia; Moreno, Martín: "Las Estrategias de Vida y su articulación con la Estratificación Social: Propuesta metodológica."

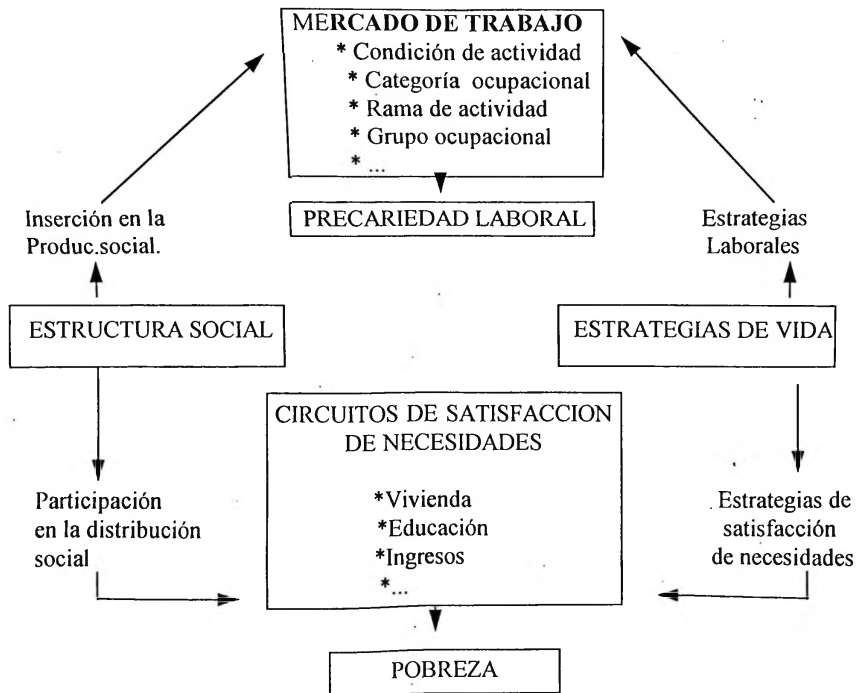
por ejemplo, inexistencia de oferta educativa, pero dada la alta interdependencia de los movimientos migratorios con la dinámica del empleo, se la considera en aquel campo.

Se presenta a continuación el esquema que sintetiza el modelo conceptual expuesto:

por ejemplo, inexistencia de oferta educativa, pero dada la alta interdependencia de los movimientos migratorios con la dinámica del empleo, se la considera en aquel campo.

Se presenta a continuación el esquema que sintetiza el modelo conceptual expuesto:

MARCO ANALITICO



3. Estrategias de adecuación de las metodologías de medición a los nuevos escenarios.

El planteo original de la Encuesta, formulada a los inicios de la década del 70, enfocó la medición de los atributos del mercado de trabajo en términos de sus características de aquella etapa, en base a una metodología acorde con el desarrollo conceptual alcanzado en el campo de la investigación social en la década, las recomendaciones internacionales vigentes, (incluyendo avances que dichas recomendaciones recogerían más tarde), así como especificidades locales de las modalidades del empleo en el país.

El mercado de trabajo ha sido muy cambiante durante el período y ha tomado una fisonomía determinada en su última etapa.⁴

El reconocimiento de los significativos cambios ocurridos, condujo a la identificación de aquellos rasgos que, aunque no agotaran su caracterización global, constituirían los factores que más fuertemente pondrían en crisis su tratamiento desde el punto de vista de la medición.

En otros términos, se estableció que algunas de las características plasmadas influirían más fuertemente en los instrumentos de medición, los vulnerabilizarían y los cuestionarían, poniendo en crisis las caracterizaciones básicas consideradas y sus metodologías específicas.

Se identificaron así, cuatro grandes rasgos que la literatura especializada reconoce como de alta incidencia sobre el mercado de trabajo: la flexibilización, la precarización, la externalización y la intermediación.⁵

Los cuatro rasgos generales destacados como tendencias actuales en el mercado laboral (y que no son excluyentes con otras características imperantes) alteraron la significación de algunos implícitos de la medición, planteando importantes problemas metodológicos y conceptuales.

Es de destacar que la vulnerabilización reconocida se opera no solo en términos de la rigurosidad científica que las mediciones requieren, sino que se

⁴ Ver por ejemplo Monza, A. "Situación actual y perspectivas del mercado de trabajo en la Argentina" en Ministerio de trabajo y seguridad social, Libro Blanco sobre el empleo. Buenos Aires, 1995.; Galin, P., Novick, M. (comp.) "La precarización del empleo en la Argentina". ed. Centro editor de América Latina. OIT/CIAT/CLACSO. Buenos Aires 1990.; Freyssinet, J. "Niveles, estructuras y formas de empleo en las economías de OCDE". Mimeo. Agosto de 1990.

⁵ Ver por ejemplo Monza, A. op. cit; Monza, A. "Flexibilidad eficiencia y empleo" en Flexibilidad laboral, Colección de Temas Jurídicos, Fundación Omega Seguros, Buenos Aires, agosto de 1994.; Galin, P y Novick, M. op. cit.; Pok, Cynthia: "Precariedad Laboral: personificaciones sociales en la frontera de la estructura del empleo". Documento. Seminario Internacional de Medición del Sector Informal. Lima/Perú 1992.

manifiesta, en el caso de múltiples indicadores, en un sentido de ocultamiento, concurriendo a generar ideas equívocas y encubridoras en relación a la realidad social.

Frente a los cambios operados en el mercado de trabajo, los instrumentos de medición inicialmente formulados, aunque globalmente válidos, se vieron limitados para responder plenamente a los fenómenos de nuevo corte que fueron impregnando la inserción laboral, así como sus efectos sobre los restantes indicadores sociales.

En este contexto, la Encuesta Permanente de Hogares planteó una estrategia de adecuación de las mediciones en cuatro niveles:

- por un lado, en términos de tomar problemáticas especiales, se implementaron módulos y estudios específicos, adosados al instrumento básico de captación, profundizando ciertos aspectos de la realidad. Específicamente en el campo laboral, se destacan el Módulo de Precariedad Laboral y el Módulo de Desocupación.
- por otro lado, se avanzó en un proyecto de reformular globalmente la Encuesta. El Proyecto de Reformulación de la Encuesta Permanente de Hogares que desarrolla el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), establece como primer objetivo de dicha reformulación el "...concebir un instrumento adecuado para la captación de la realidad socioeconómica actual, que dé cuenta a su vez de los cambios operados en ésta y sea sensible a las modificaciones que en ella ocurra.

La cumplimentación de este objetivo requiere considerar prioritariamente los fenómenos de relativamente reciente aparición, de alta significación para la situación social de los individuos y los hogares (ej.: precarización del empleo, intermediación, incorporación de nuevas tecnologías, etc.).⁶ Dicho proyecto supone reformular globalmente el instrumento de medición e implementarlo bajo condiciones metodológicas de control para que los cambios operados no influyan en la distorsión de la lectura y el análisis de los datos. De este modo, se estarían controlando las variaciones producidas por la medición diferenciándolas de los cambios reales en el mercado de trabajo.

⁶ Encuesta Permanente de Hogares, INDEC, "Perfil y Estrategias de la reformulación Temática de la EPH". Segunda Reunión del Comité de Expertos en Estadísticas Sociodemográficas, Buenos Aires, 22 al 25 de agosto de 1989.

Pok, Cynthia y Sanjurjo, Marta "Propuesta de medición del empleo precario en el marco de la Encuesta de Hogares" en "La Precarización del empleo en la Argentina". Centro Editor de América Latina. CIAT/CLACSO/OIT. 1990.

- otra estrategia supuso modificar las metodologías de medición y sobre la misma base estructurar el instrumento de captación existente agregando nuevas mediciones, incorporando temáticas nuevas y modificando los criterios de medición de otras ya abordadas.
- Por último, se planteó la relectura de ciertos indicadores. Esto supone cambiar los términos del análisis, reclasificando grupos de población en términos de la reasignación del sentido analítico de las categorías, bajo ciertas condiciones que dependen del enfoque adoptado.

Estas han sido las estrategias principales de adecuación del instrumento de captación en relación a los nuevos fenómenos observados en el mercado de trabajo.

4. Capitalización de recomendaciones internacionales y otras experiencias nacionales y regionales.

a) Recomendaciones Internacionales.

De los dos instrumentos internacionalmente más aceptados para la medición de la PEA en la actualidad el de la Población Corrientemente Activa (PCA) es el más utilizado. A partir de la Decimotercera Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo del año 1982 y, fundamentalmente, de la Resolución sobre Estadísticas de la Población Económicamente Activa, del Empleo, del Desempleo y del Subempleo que surgió de la misma, se ha ido tomando conciencia cada vez más sobre la necesidad de incorporar en las estadísticas del mercado de trabajo el instrumento de medición basado en la idea de Población Habitualmente Activa (PHA).⁷

Es conocido que los instrumentos de medición del mercado de trabajo basan su marco conceptual en relación a fundamentalmente 3 elementos:

- a) la delimitación del concepto de actividad económica
- b) ciertas reglas de prioridad definidas explícitamente
- c) el período de referencia estipulado

En este sentido, los dos instrumentos antes mencionados encuentran sus diferencias en la forma de encarar el mismo objetivo consistente en la medición de la condición de actividad, a partir del diseño de marcos conceptuales alternativos

⁷ Organización Internacional del Trabajo (OIT). *"Encuestas de Población Económicamente Activa, Empleo, Desempleo y Subempleo. Manual de la OIT sobre Conceptos y Métodos"*. Colección Informes OIT N° 34. De: Hussmanns, Ralf; Mehran, Farhad y Verma Vijay. Edición del Centro de Publicaciones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de España; 1993.

(no excluyentes) basados en formas distintas de diseñar la combinación de aquellos elementos básicos.

Una Encuesta de Hogares diseñada a partir de medir el concepto de PEA mediante el instrumento que es la PCA supone haber tomado la explícita opción de captar lo que ocurre en el mercado de trabajo a manera de una "fotografía". Es decir, en relación a un momento puntual específico. Esto significa que, si se pretendiese perfeccionar la medición procurando captar de la mejor manera los eventuales incrementos en la velocidad de rotación de los cambios de actividad, no se debería olvidar que la naturaleza propia del instrumento basado en el concepto de PCA sigue siendo el de "medición puntual" para un período de referencia corto.

Los cambios a introducir con dicho objetivo deberán observar el carácter "fotográfico" de la medición, pues así lo determinan los propios parámetros de este instrumento, preservando por consiguiente al mismo de alteraciones forzadas a su propia naturaleza.

Esto deberá ser advertido sin perjuicio de: a) introducir aspectos en la aplicación de la medición mediante una encuesta basada en la PCA que permitan mejorar la captación del incremento en la intermitencia en la condición de actividad y b) que eventualmente se pueda adoptar la decisión de aplicar adicionalmente otro instrumento de captación de la condición de actividad, cuyo diseño arquitectónico esté inclinado a medir los cambios a lo largo del tiempo (encuesta basada en el concepto de Población Habitualmente Activa -PHA-), en el caso de que no fueran suficientes los cambios tolerados por la encuesta basada en el criterio de PCA.

Por lo dicho, resulta importante entender que la OIT advierte explícitamente que una encuesta de PCA que eventualmente no captase los cambios en la velocidad de rotación en la condición de actividad *no sería necesariamente defectuosa* en cuanto al período de referencia corto en relación al cual ha sido diseñada, sino que en todo caso no estaría reflejando lo que ocurre "*en el resto*" del tiempo naturalmente no contemplado.

De allí que de este eventual diagnóstico (de incremento en el cambio en la condición de actividad) la OIT sugiera que una de las posibles opciones para mejorar la medición de lo que ocurra en el mercado de trabajo pueda genuinamente limitarse en un primer momento a incrementar la frecuencia de aplicación del instrumento ya conocido basado en la idea de PCA.

El encarar "en un primer momento" los aspectos de intermitencia de la condición de actividad, en base al incremento de las frecuencias de aplicación de la encuesta de PCA, permitiría ir dando cuenta de las nuevas necesidades sin forzar el instrumento original. El diseño y aplicación complementaria del nuevo instrumento debe contar con el tiempo suficiente para que su diseño se encare a partir de una encuesta complementaria basada en el criterio de Población Habitualmente Activa. Esta secuencia daría elementos para no vulnerar al instrumento de medición de la fuerza de trabajo haciéndolo funcionar -por ejemplo- como "piloto" de sus propios cambios, teniendo en cuenta que su propia naturaleza

de diseño conceptual consiste en ser esencialmente una "fotografía" del mercado de trabajo.

La OIT advierte, inclusive, que el sentido de complementariedad (y no de sustitución) de los instrumentos de medición basados ó en la PCA ó en la PHA es tal, que la comparación de las mediciones de las tasas generales que resultaran de los mismos permitiría orientar los posibles cambios que eventualmente podría necesitar la encuesta de Población Corrientemente Activa. Dicha orientación tendería a garantizar la razonabilidad de los cambios resguardando la integridad del instrumento tradicional basado en la medición de la fuerza de trabajo.

Con respecto a esta *forma combinada de implementación* de las mediciones se suelen mencionar dos ejemplos concretos:

A) el caso de los EEUU⁸, en donde la denominada "Encuesta sobre la Experimental Laboral" ("donde se usa el último año natural como período de referencia para medir la experiencia laboral de la población durante el año anterior") se aplica junto con la "Encuesta de Población Actual".⁹

B) el caso de Canadá¹⁰, en donde la "Encuesta de Actividad en el Mercado de Trabajo" (se realiza en enero de cada año, con un "período de recuerdo" de 12 ó 13 meses) "complementa" (sic) a la "Encuesta de Fuerza de Trabajo" en el sentido indicado anteriormente.¹¹

b) Otras experiencias nacionales.

Son conocidos los antecedentes existentes en algunos países relativos a dar cuenta del intento de abordar la mejor captación de los cambios en la condición de actividad. La mayoría de los ejemplos que aquí se presentan se refieren a experiencias consistentes en trabajar sobre las tradicionales Encuestas de Hogares-basadas en períodos de referencia cortos- que han ido incorporando formulaciones que intentan captar de la mejor manera posible los fenómenos de intermitencia.

A este fin, resultan interesantes algunos aspectos generales que surgen del

⁸ (2) Estados Unidos: *Work experience of de population in 1978*, Special Labor Force Report 236, Washington, DC, US Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, 1980.

⁹ OIT, obra citada, pg. 104.

¹⁰ Canadá: *Patterns of full -and part- year employment and unemployment; Results of the anual work patterns surveys 1977 to 1980*. Ottawa, Statistics Canada, Catálo 71-531 ocasional, 1982.

¹¹ OIT, obra citada, pg. 105.

de diseño conceptual consiste en ser esencialmente una "fotografía" del mercado de trabajo.

La OIT advierte, inclusive, que el sentido de complementariedad (y no de sustitución) de los instrumentos de medición basados ó en la PCA ó en la PHA es tal, que la comparación de las mediciones de las tasas generales que resultaran de los mismos permitiría orientar los posibles cambios que eventualmente podría necesitar la encuesta de Población Corrientemente Activa. Dicha orientación tendería a garantizar la razonabilidad de los cambios resguardando la integridad del instrumento tradicional basado en la medición de la fuerza de trabajo.

Con respecto a esta *forma combinada de implementación* de las mediciones se suelen mencionar dos ejemplos concretos:

A) el caso de los EEUU⁸, en donde la denominada "Encuesta sobre la Experimental Laboral" ("donde se usa el último año natural como período de referencia para medir la experiencia laboral de la población durante el año anterior") se aplica junto con la "Encuesta de Población Actual".⁹

B) el caso de Canadá¹⁰, en donde la "Encuesta de Actividad en el Mercado de Trabajo" (se realiza en enero de cada año, con un "período de recuerdo" de 12 ó 13 meses) "complementa" (sic) a la "Encuesta de Fuerza de Trabajo" en el sentido indicado anteriormente.¹¹

b) Otras experiencias nacionales.

Son conocidos los antecedentes existentes en algunos países relativos a dar cuenta del intento de abordar la mejor captación de los cambios en la condición de actividad. La mayoría de los ejemplos que aquí se presentan se refieren a experiencias consistentes en trabajar sobre las tradicionales Encuestas de Hogares-basadas en períodos de referencia cortos- que han ido incorporando formulaciones que intentan captar de la mejor manera posible los fenómenos de intermitencia.

A este fin, resultan interesantes algunos aspectos generales que surgen del

⁸ (2) Estados Unidos: *Work experience of de population in 1978*, Special Labor Force Report 236, Washington, DC, US Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, 1980.

⁹ OIT, obra citada, pg. 104.

¹⁰ Canadá: *Patterns of full -and part- year employment and unemployment; Results of the anual work patterns surveys 1977 to 1980*. Ottawa, Statistics Canada, Catálo 71-531 ocasional, 1982.

¹¹ OIT, obra citada, pg. 105.

análisis de las Encuestas de Hogares de algunos países como Uruguay; Chile; Perú; Guatemala; México; España y Francia. En el caso de Brasil, se tuvo en cuenta tanto la encuesta del Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística (IBGE), como la del Sistema Estadual de Análisis de Dados (SEADE). Finalmente resulta importante tener en cuenta también la Encuesta Permanente de Hogares Argentina correspondiente al Alto Valle del Río Negro zona Urbano-rural, de mercado estacional.

Al analizar la temática de la intermitencia, se pone en evidencia que tanto en el caso de la encuesta del IBGE de Brasil, como en la de Chile y Perú, la misma no aparece considerada a través de formulaciones explícitas en concreto.

En el caso de la encuesta del SEADE de la ciudad de **San Pablo (Brasil)** el abordaje de esta temática empieza por determinar la condición de actividad utilizando un período de 30 días para la búsqueda de trabajo. Si la respuesta fuera afirmativa se indaga por un conjunto de alternativas acerca de las formas de búsqueda. Si la respuesta es negativa se le pregunta sobre la búsqueda en los últimos 12 meses. Como se ve, a pesar de ser una encuesta de fuerza de trabajo (que normalmente se diseña en base a un período de referencia corto) se plantean formulaciones a fin de detectar aspectos de la condición de actividad relativos a tiempos más extensos.

La encuesta del SEADE se concentra luego en rescatar a las personas que trabajaron los últimos 7 días, indagando sobre las características de perdurabilidad de la inserción, a partir de interrogar si se trata de un trabajo regular continuo, si es regular discontinuo o irregular. Si la respuesta fuera esta última se pasa a caracterizar los términos de dicha irregularidad, a partir de las siguientes aspectos:

- a) si dicho trabajo irregular se ejerce toda vez que aparece un servicio, independientemente de los quehaceres domésticos o estudios o si
- b) se lo ejerce raramente, solo cuando le sobra tiempo de los quehaceres domésticos o estudios.

En el caso de **la encuesta de Uruguay** se aborda el tema de la intermitencia con una pregunta que hace referencia al comportamiento respecto a la condición de actividad de los últimos 12 meses. En el caso de que la persona entrevistada declare haber estado durante algún período de eso últimos 12 meses sin trabajar, pero buscando o haciendo gestiones concretas para encontrar trabajo, se le pregunta sobre el tiempo de búsqueda.

Como se puede observar, mediante esta indagación adicional se intenta reproducir en esta encuesta de población corrientemente activa aspectos de intermitencia que puedan ayudar a reproducir elementos propios de un período de referencia más amplio.

En Guatemala el instrumento utilizado para medir el estado en que se

encuentra el mercado de trabajo indaga sobre el tipo de contrato que rige las características de inserción laboral. La forma de medir intermitencia está asociada al hecho de que el entrevistado declare estar trabajando bajo un contrato indefinido, un nombramiento estable, o un contrato definido o de obra. Por otro lado, para el caso de los inactivos captados en el período de referencia propio de esta encuesta de población corrientemente activa, se indaga adicionalmente si ha realizado algún trabajo esporádico en el último mes.

Un antecedente cercano en cuanto a la intermitencia de la condición de actividad es el *del Alto valle del Río Negro*, desarrollado por la Encuesta Permanente de Hogares del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) *de la Argentina*.

Si bien se trata del diseño de una encuesta para un mercado de trabajo urbano-rural de carácter estacional, brinda elementos interesantes de ser considerados a fin de pensar en formas alternativas para abordar el fenómeno. Mediante dicho instrumento, después de indagar la condición de actividad en la semana de referencia, es posible abordar la tematica aludida mediante una batería de preguntas que investigan la condición de actividad a lo largo del año.

En el caso del instrumento de captación que se aplica *en México*, por ejemplo, también es posible rescatar una experiencia significativa en el sentido tratado. En la misma se aborda la determinación de la condición de actividad indagando acerca de la tenencia de un trabajo pago. Es importante en este instrumento la experiencia que brinda en cuanto al tratamiento de actividades por cuenta propia. No profundiza en la intermitencia pero enfatiza la captación de la condición del empleo.

La encuesta *del Instituto Nacional de Estadística (INE) de España* brinda un aspecto particularmente interesante de ser comentado, por tratarse de un elemento de escasos antecedentes para instrumentos de medición del mercado de trabajo basados en encuestas a hogares. En la misma se trata el tema de la intermitencia abordando, por un lado, el carácter del establecimiento, averiguando si este tiene actividad continua a lo largo del año o si es estacional. Por otro lado -y esto ya es algo más característico de lo que puede observarse en la mayoría de encuestas de hogares conocidas- se indaga cómo es el contrato o relación laboral, en el sentido de si es de duración indefinida o temporal.

Esta encuesta también indaga al entrevistado acerca de los motivos por los que tiene un contrato o relación laboral temporal.

Finalmente, es de destacar que toma las horas habituales y las efectivamente trabajadas y si las respuestas son distintas averigua sobre: a) las razones por las que el entrevistado trabaja menos; b) las razones por las que trabajan más que las horas habituales. Indaga, además, sobre el trabajo nocturno, jornada parcial o total, el de los fines de semana y los cambios de turno.

La situación en la que se encontraba el entrevistado hace un año y cual era su categoría profesional reciben un tratamiento particular. Al respecto, se pregunta

encuentra el mercado de trabajo indaga sobre el tipo de contrato que rige las características de inserción laboral. La forma de medir intermitencia está asociada al hecho de que el entrevistado declare estar trabajando bajo un contrato indefinido, un nombramiento estable, o un contrato definido o de obra. Por otro lado, para el caso de los inactivos captados en el período de referencia propio de esta encuesta de población corrientemente activa, se indaga adicionalmente si ha realizado algún trabajo esporádico en el último mes.

Un antecedente cercano en cuanto a la intermitencia de la condición de actividad es el *del Alto valle del Río Negro*, desarrollado por la Encuesta Permanente de Hogares del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) *de la Argentina*.

Si bien se trata del diseño de una encuesta para un mercado de trabajo urbano-rural de carácter estacional, brinda elementos interesantes de ser considerados a fin de pensar en formas alternativas para abordar el fenómeno. Mediante dicho instrumento, después de indagar la condición de actividad en la semana de referencia, es posible abordar la tematica aludida mediante una batería de preguntas que investigan la condición de actividad a lo largo del año.

En el caso del instrumento de captación que se aplica *en Méjico*, por ejemplo, también es posible rescatar una experiencia significativa en el sentido tratado. En la misma se aborda la determinación de la condición de actividad indagando acerca de la tenencia de un trabajo pago. Es importante en este instrumento la experiencia que brinda en cuanto al tratamiento de actividades por cuenta propia. No profundiza en la intermitencia pero enfatiza la captación de la condición del empleo.

La encuesta *del Instituto Nacional de Estadística (INE) de España* brinda un aspecto particularmente interesante de ser comentado, por tratarse de un elemento de escasos antecedentes para instrumentos de medición del mercado de trabajo basados en encuestas a hogares. En la misma se trata el tema de la intermitencia abordando, por un lado, el carácter del establecimiento, averiguando si este tiene actividad continua a lo largo del año o si es estacional. Por otro lado -y esto ya es algo más característico de lo que puede observarse en la mayoría de encuestas de hogares conocidas- se indaga cómo es el contrato o relación laboral, en el sentido de si es de duración indefinida o temporal.

Esta encuesta también indaga al entrevistado acerca de los motivos por los que tiene un contrato o relación laboral temporal.

Finalmente, es de destacar que toma las horas habituales y las efectivamente trabajadas y si las respuestas son distintas averigua sobre: a) las razones por las que el entrevistado trabaja menos; b) las razones por las que trabajan más que las horas habituales. Indaga, además, sobre el trabajo nocturno, jornada parcial o total, el de los fines de semana y los cambios de turno.

La situación en la que se encontraba el entrevistado hace un año y cual era su categoría profesional reciben un tratamiento particular. Al respecto, se pregunta

si el mismo ha realizado algún trabajo como asalariado, por su cuenta o como ayuda familiar; si la respuesta es afirmativa, se precisa la fecha en la que dejó su último trabajo y las causas por lo que lo dejó. Resulta interesante acotar que en Canadá, por ejemplo, se aborda esta temática preguntando cuál fue la principal actividad de la persona encuestada antes de comenzar a buscar trabajo. Se interroga adicionalmente si se está buscando un trabajo por más de 6 meses y si ese trabajo lo busca para ejercer una actividad "fulltime" (30 o más horas semanales) o "part time" (menos de 30 horas por semana).

En Francia, la Encuesta de Empleo aborda el tema de la intermitencia preguntando si en la ocupación principal se trabaja a tiempo completo o parcial. Averigua si el horario de trabajo es fijo todos los días, alternativo o variable. También indaga sobre el trabajo nocturno y de los fines de semana.

A los asalariados se les pregunta si están intermediados por una empresa de trabajo temporario y se indaga sobre la duración del trabajo actual. Además, se investiga si se ha encontrado un trabajo de duración limitada, un empleo estacional o uno permanente, en el caso de los ocupados, y si busca un empleo permanente o de duración limitada en el de los desocupados. Asimismo indaga cuál era la condición en que se encontraba hace un año. Finalmente, a todas las personas se les pregunta sobre las características de su condición de actividad mes por mes en el año que va desde la última encuesta.

C) Ambito regional: el Mercosur

Los trabajos de armonización que en general se relacionan con los instrumentos de medición de las economías de los países comprometidos en el proceso de integración Subregional encarado por la Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, han sido escogidos por los gobiernos de los cuatro países socios bajo el criterio de contar con herramientas imprescindibles para la ejecución de las actividades de coordinación macroeconómica que esta iniciativa requiere.

Por esta razón, los acuerdos formalizados en materia de instrumentos de aplicación de mediciones económicas, conllevan la necesidad de que los cambios asumidos en forma nacional en instrumentos de medición que han sido pasibles de estar sujetos a acuerdos específicos, deban tomar como referencia a los mismos. Este criterio goza a su vez de la potencialidad que pueda imprimirle el hecho de ser contruidos a partir del intercambio de experiencias distintas al momento de generar la armonización de un instrumento específico.

La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la Argentina ha venido realizando, desde febrero de 1993, tareas relativas a la armonización de los instrumentos de medición del

mercado de trabajo en el MERCOSUR.¹²

Las tareas de armonización conceptual llevadas a cabo por los técnicos de la EPH-INDEC en el marco de la Comisión de Empleo del SGT N° 11 sirvieron como punto de partida para el desarrollo de las actividades pautadas en el Cronograma del Area Laboral de la Comisión de Estadística. Pudo elaborarse una sinopsis comparativa que resumiera los distintos conceptos en relación al mercado de trabajo de los países del MERCOSUR, la cual fue presentada y tomada como referencia en las reuniones de armonización conceptual sobre la medición de la condición de actividad del AREA Trabajo, Empleo e Ingresos de dicha Comisión.

En este marco hasta el momento se han producido 3 Reuniones de Encargados de Encuesta de Hogares. Los trabajos de identificación de asimetrías en los instrumentos utilizados para medir el mercado de trabajo fueron encarados en función de analizar *"las bases conceptuales y metodológicas utilizadas por cada país, las definiciones básicas y los clasificadores empleados"*. A partir de estas tareas se pudieron establecer importantes intercambios en cuanto a las mutuas experiencias en la materia, comprobándose la proximidad conceptual en cuanto al tratamiento de la información y la potencialidad que dicho intercambio ha abierto a fin de construir indicadores que lleven a mejorar, por ejemplo, la captación de la intermitencia de la condición de actividad.

5. El replanteo de la problemática de la medición en la EPH de Argentina

A.- En relación a la condición de actividad, el debate de inicios de la década en los 90 centraba la problemática en la recuperación de actividades no fácilmente reconocibles, más vinculadas a la actividad doméstica, a la producción familiar, más típica de las mujeres, de los menores o personas mayores. Es decir, todas formas que eran esquivas a las estadísticas y que fundamentalmente no eran reconocidas por la población, en la captación, como actividad laboral. Todo este debate condujo a amplias profundizaciones y numerosos trabajos las recogieron, centrándose en el mejoramiento de la captación de la actividad, para reconocer y hacer visibles esas formas invisibles de empleo.¹³

Este planteo general, que se dio bajo la hipótesis de mejorar la captación de la actividad en su conjunto, era sin embargo una forma de reconocer mejor sólo uno de sus componentes -el empleo- y no en el conjunto de la actividad -ocupación y desocupación-. Es decir, se recuperaban más ocupados porque a los que ya eran reconocidos por las estadísticas se agregaban aquellos no visualizados.

¹² INDEC. Encuesta Permanente de Hogares. Departamento de Análisis y Desarrollo Temático. *Tareas preparatorias para la Reunión del AREA Trabajo, Empleo e Ingreso de la Comisión de Estadística del MERCOSUR*. INFORME MERCOSUR N° 7.

¹³ Ver por ejemplo, Wainerman, Catalina y Moreno, Martín "Hacia el reconocimiento censal de las mujeres trabajadoras". También "Las productoras de subsistencia ingresan a las estadísticas censales". Los Censos del 90, Características Económicas de la Población, Estudios N° 8, CENEP/INDEC.

Esta discusión, absolutamente válida, planteada en un marco de recuperación de todas las formas ocultas de la actividad, se convertía, sin embargo, en un debate parcializado, dado que no ahondaba sobre el otro componente de la actividad que es el de la desocupación.

Este tratamiento particular generaba efectos importantes sobre la información estadísticas, dado que al poner en correspondencia matemática el cuántum de desocupados con la Población Económicamente Activa, (donde el componente de ocupados se encontraba engrosado por las técnicas de recuperación) se dividiría por un denominador mayor, obteniéndose por lo tanto, tasas de desocupación menores. En otros términos, esta modalidad se constituiría, de hecho, en un deflactor de la tasa de desocupación abierta.

El hecho de no desarrollar una recuperación pareja y equilibrada de ambos componentes -ocupación y desocupación- llevaría a incurrir en sesgos significativos.

Ese era el planteo y la problemática de principios de la década que orientó no solo la Reformulación en la Encuesta sino también el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.

La postura técnica de la EPH en relación a la conceptualización del mercado laboral se hizo eco de este debate, proponiendo mejorar la captación de la actividad global lo cual permitiría seguir manteniendo un equilibrio entre los dos componentes de la tasa de actividad.

Se reconoce que así como la ocupación o el empleo tienen formas ocultas, también la búsqueda activa -que es el referente operacional concreto de la desocupación- tiene sus formas no visualizadas. Existen modalidades de búsqueda más informal sobre las cuales se debe indagar. La Reformulación en su prueba piloto del 92 aborda esta problemática proponiendo un tratamiento metodológico específico. Ver ANEXO Cuestionario Reformulación.

B.- A este debate se suma, a raíz de los cuatro rasgos del mercado de trabajo mencionados con anterioridad, otra problemática basada en la profundización de una suerte de "circulación" entre las categorías de la condición de actividad.

Las tres categorías históricamente utilizadas -ocupado, desocupado e inactivo- comienzan a incluir, en base a sus definiciones operacionales, subconjuntos de población cuyas características estructurales distan mucho de responder a los supuestos conceptuales que sostuvieron originalmente esa categorización. En otros términos, las categorías operacionales pierden vinculación

con las categorías analíticas.¹⁴

La Decimotercera Conferencia de Estadígrafos del Trabajo reconoce cierta heterogeneidad al interior de las categorías siendo que "...La tendencia general que se observa en el desarrollo de los conceptos de fuerza de trabajo se dirige hacia unas categorías de empleo y desempleo lo más amplias posibles, con el fin de dar respuesta a la diversidad de tipos y grados individuales de actividad económica en las diferentes circunstancias de cada país."¹⁵

En la etapa, en base a las características imperantes en el mercado laboral, comienza a visualizarse y reconocerse un proceso de circulación que se expresa básicamente en cambios de tipo intermitente en la condición de actividad para sectores cada vez más significativos de población.

Es por ello que los grupos de población históricamente reconocidos, desde la perspectiva de la medición, en el corte "fotográfico", dejan de ser conjuntos homogéneos, incluyendo en su interior situaciones sumamente heterogéneas.

En este contexto general, en el debate instalado, se reconocía ya la existencia de población desocupada oculta en la inactividad, es decir, desocupados desalentados que aparecen en la medición como personas que no tienen ocupación ni la busca, y son clasificadas como inactivas.

Este tipo de inactivos -refugiados en la inactividad ante la falta de visualización de oportunidades laborales- se encuadrarían, analíticamente, en franjas específicas del campo de la desocupación.

A esta preocupación, absolutamente legítima, las nuevas condiciones del mercado suman otra no menos significativa.

La medición del Desempleo Abierto supone un modelo implícito en el cual, si un trabajador es excluido de su empleo, la percepción de ingresos derivados del mismo, la indemnización obtenida, o el seguro de desempleo, le permite sostener un período razonable de marginación de la actividad laboral, mientras busca -y selecciona- una ocupación acorde con su calificación y con las condiciones

¹⁴ "...todo el razonamiento anterior suponía que existían tres posiciones diferentes, posibles, relativas al mercado de trabajo: EL EMPLEO, EL DESEMPLEO, Y LA INACTIVIDAD. Una persona pertenecía necesariamente a una de estas tres áreas, un razonamiento acorde a los términos vistos en las ecuaciones, y con la crisis se desarrolla tendencialmente un fenómeno que existía antes pero que tenía un carácter marginal y que ahora tiene un carácter cada vez más fundacional en la gestión del sistema que es "la superposición" parcial de las tres áreas". Freyssinet, J. "Niveles, estructuras y formas de empleo en las economías de OCDE". Mimeo. Agosto de 1990.

¹⁵ OIT. Informes. "Encuesta de población económicamente activa, empleo, desempleo y subempleo". Manual de la OIT sobre conceptos y métodos. 1990.

salariales esperadas.

Este modelo, propio de la dinámica de un mercado de trabajo no restrictivo o con mecanismos de protección extendidos, resulta un adecuado soporte para la medición de la Desocupación en ese contexto.

Sin embargo, en el marco de un mercado de trabajo atravesado tanto por los determinantes de sus rasgos estructurales como por los rasgos críticos anteriormente señalados, dicho modelo sufre drásticas limitaciones.

De hecho, los conjuntos poblacionales que responden conceptualmente al perfil del "desocupado", realizan su búsqueda activa de empleo en un contexto que les obliga, durante la misma, a desarrollar estrategias alternativas de subsistencia que incluyen la participación en trabajos transitorios puntuales, la generación de autoempleo redundante, la aceptación de la primera oportunidad laboral que se les presente, o en otros términos, la asunción de prácticas fronterizas con la actividad, pero que sin duda no la expresan plenamente.

Esta dinámica da lugar a que ciertos conjuntos poblacionales buscando activamente trabajo durante un largo período desarrollen circunstancialmente una ocupación breve (en la semana de referencia), continuando con la búsqueda activa, durante, o una vez concluida la misma. Su situación estructural es la de un desocupado, pero dado que en el período de referencia ha realizado una actividad laboral puntual (por ejemplo una "changa" de sólo una hora) pasa a engrosar la categoría de ocupados.

Entonces, si bien operacionalmente esa medición es correcta -porque se encuentra trabajando en la semana de referencia-, de hecho su situación estructural remite a otra condición. Esta situación se ve agravada por la aplicación de las recomendaciones internacionales que priorizan a la ocupación sobre la desocupación y a la desocupación sobre la inactividad.

La E.P.H. recoge en su captación regular la búsqueda de trabajo aún en el caso de los "ocupados". lo cual permite acercarse en una primera visión a la magnitud de este fenómeno, donde esta presión sobre el mercado de trabajo por parte de los que tienen alguna ocupación equipara y aún supera el volumen de los desocupados abiertos.

Concurrentemente, si se vincula dicha búsqueda activa a la continuidad laboral, es notorio que la misma acompaña con fuerza creciente a la inserción laboral cuanto más débil sea esta.

Esta línea de análisis ha permitido acercarse a la reclasificación de subconjuntos de población, en términos de la remisión de ciertas categorías operacionales a otras categorías analíticas. Es el caso, por ejemplo, de "ocupados" que están en la búsqueda activa de otro empleo, que son considerados analíticamente, bajo ciertas condiciones, como "desocupados" que han trabajado circunstancialmente.

Surge de ello que así como resulta adecuado seguir planteando la captación y "rescate" de los desocupados desalentados clasificados operacionalmente en primer término entre los inactivos, no menos significativo es el planteo del "rescate" de los desocupados ocultos en el campo del empleo.

Este enfoque refleja una de las estrategias de adaptación de la Encuesta al nuevo contexto, reseñada como de relectura de indicadores, que requiere ser incorporada expresamente en las metodologías de medición.

C.- Otro de los ejes, en parte vinculado con el anterior, es el que pone en cuestión la semana de referencia como parámetro de la definición de las categorías de la fuerza de trabajo. El tema de la circulación entre categorías pone en crisis entre otras cosas el concepto mismo de semana de referencia.

Toda la primera etapa de la Encuesta está desarrollada bajo el supuesto de un modelo de mercado de trabajo urbano de carácter permanente, en el cual la semana es la referencia a una situación de más largo plazo.

En este nuevo escenario, la semana de referencia se convierte para importantes grupos de la población en una "referencia a si misma" no pudiéndose extrapolar sus características a un período más amplio. Por lo tanto, a pesar de seguir considerando como regla de entrada la semana de referencia se deben contemplar en la medición períodos de referencia más largos para la combinatoria de condiciones posibles.

D.- Por otra parte, comienzan a registrarse problemas conceptuales y operativos vinculados a las situaciones de interrupciones circunstanciales de la actividad laboral. En los planteos originales, la medición de la circunstancialidad de la interrupción de la actividad laboral, conllevaba un carácter de recuperador de ocupados, vinculado en ocasiones a causas laborales pero debido fundamentalmente a causas personales.

En las nuevas condiciones, las causas laborales no solo se incrementan sino que, heterogeneizándose en cuanto a su frecuencia y amplitud, son cada vez más atribuibles a la dinámica del mercado de trabajo en sí.

Se plantea entonces un continuum donde la precisión operacional acerca de cómo establecer el límite a la "circunstancialidad" se vuelve muy dificultosa, haciéndose necesaria la discusión de un criterio unívoco de recorte, a partir del cual sea posible distinguir adecuadamente la persistencia de la ocupación, interrumpida por causas circunstanciales, de situaciones de extinción de la misma.

Las fundamentaciones desarrolladas dieron lugar a los siguientes lineamientos:

1.- Adopción de una metodología de medición de la Condición de Actividad que admita la reclasificación de los grupos de población básicos en función de características adicionales.

- Los grupos básicos de población en términos de la Condición de Actividad (ocupados, desocupados e inactivos), y ceñidos a un período de referencia corto, se consideran categorías operacionales, de carácter ordenador de la entrevista y de la aplicación sucesiva de ítem de captación. Carecen de contenido analítico en sí mismos, requiriendo ser vinculados con otros atributos para ser reconocidas como referentes conceptuales.

A los criterios ya conocidos de uso común que orientan la medición del empleo, se suma el criterio de reconocimiento de las formas no visibles del mismo. Se desarrolla a través de ítem de captación que sin alterar los conceptos, permitan recuperar modalidades de trabajo usualmente no visualizadas como tal por los entrevistados.

Ref. Anexo = Cuest. Reformulación bloque Cond. de Act. preg. 1 a 6

Se establece que el mejoramiento de la captación del empleo no visible tiene su debido correlato en la medición del desempleo, a nivel del mejoramiento de la captación de las modalidades no visibles de la búsqueda activa.

Ref. Anexo = Cuest. Reformul. bloque Cond. de Act. preg 7 a 9.

La recuperación de ambos componentes (empleo no visible y búsqueda no visible) permite garantizar el equilibrio de las mediciones de la condición de actividad, particularmente la de la tasa de desempleo.

La aplicación de los ítem de captación de modalidades de búsqueda no constituyen subclasificaciones al interior del universo de desocupados, sino que deben operar como "captadores" de los mismos, particularmente en cuanto a las formas menos visibles de búsqueda.

Se neutralizan los efectos de la intermitencia sobre la inserción laboral a través de la reconducción de secuencias. Supone que la captación de la condición anterior no es de aplicación exclusiva al caso de los desocupados (a través de la captación de la última ocupación) sino también de las restantes categorías (ocupados e inactivos)

Ref Esquema temático de Reformulación y Anexo: Módulos de Precariedad Laboral y Módulo de Desocupación.

Se plantean diferentes períodos de referencia.

1. Semana de referencia para el ordenamiento inicial. (sin valor analítico).
2. Cuatro semanas para la recuperación y comparabilidad de la medición del desempleo y para la reclasificación del empleo.
3. Tres meses para establecer la persistencia de la condición de actividad.
4. Doce meses para la medición de la PEA habitualmente activa.
5. Doce meses para la reconducción de la condición de actividad (según punto de neutralización de los efectos de la intermitencia)

Ref Anexo = Cuest. Reformulación preg. 8/9 Y 39

Cuest. Alto Valle secuencia anual

Módulo Precariedad Laboral preg. 1 y 2

Módulo Desocupación preg. 5

2.- La interrupción circunstancial de la pertenencia a un grupo determinado de condición de actividad requiere ser recuperada diferencialmente según se trate de causas personales o debidas al mercado de trabajo.

Se mantiene la recuperación de los desocupados desalentados, pero a través de criterios más explícitos de la disponibilidad.

En síntesis, a partir del reconocimiento de ciertos ejes centrales en la medición, y en el contexto de cambios significativos en el escenario laboral centrados en los cuatro grandes rasgos señalados, se ha reseñado los principales efectos conceptuales y metodológicos producidos sobre las dimensiones generales de caracterización de la población, delineándose la perspectiva de abordaje en relación a los mismos. Es parte de una presentación más particularizada ahondar sobre las implicancias específicas que dichos fenómenos tienen a nivel de cada uno de los atributos singulares de los marcos analíticos asumidos.

6. Mercado de Trabajo: Cobertura Temática de la Encuesta de Hogares en el marco de los nuevos escenarios.

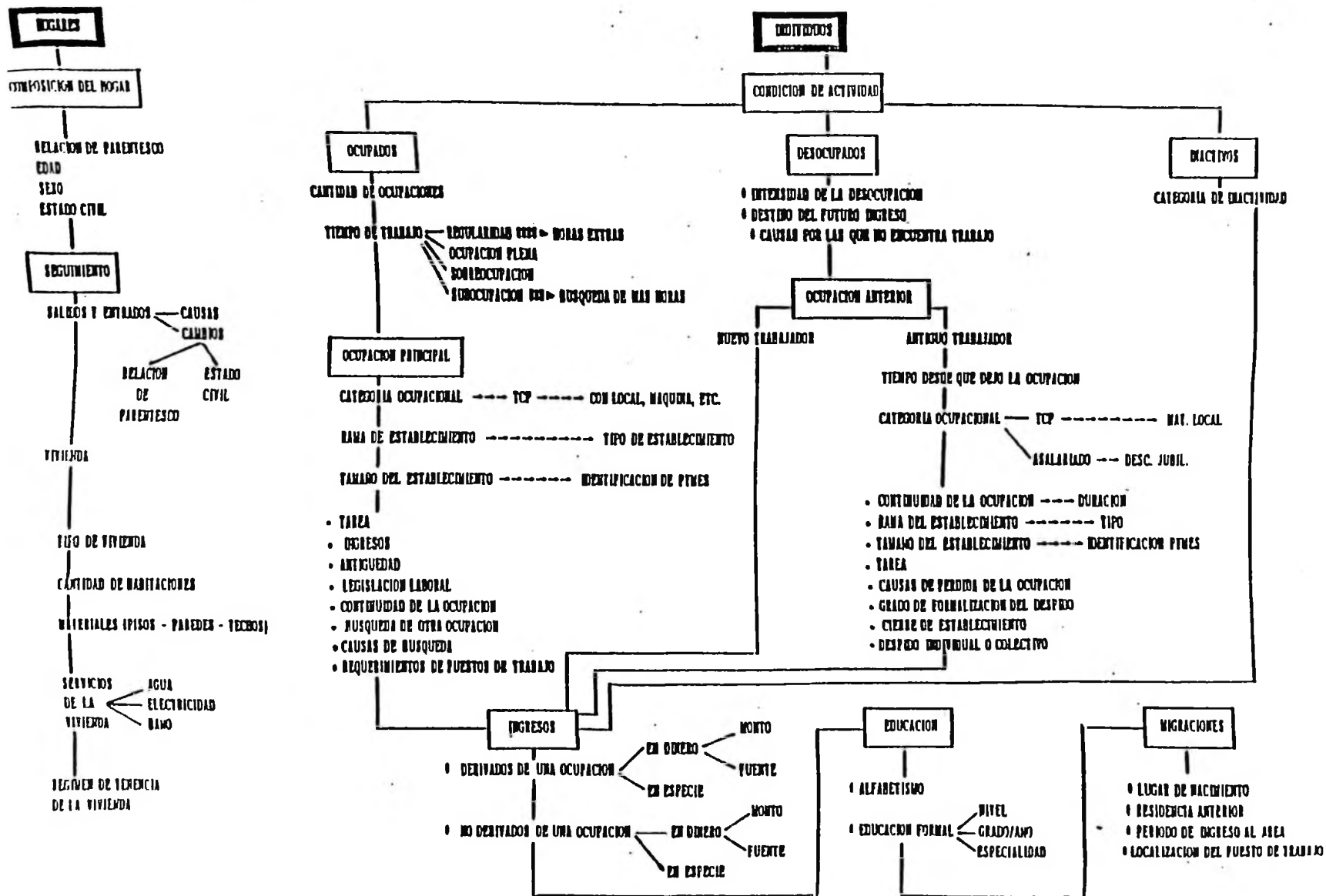
Como ya se ha señalado, la aproximación a los nuevos fenómenos ocurridos en el mercado de trabajo han sido abordados a través de cuatro niveles de adecuación: módulos de profundización de temáticas específicas, proyecto de Reformulación, incorporación de temáticas en el instrumento de captación habitual y relectura de indicadores en términos de nuevos análisis.

En relación a la cobertura temática de estos distintos niveles de adecuación para la captación de los fenómenos del mercado de trabajo, se presentan a continuación tres vertientes de abordaje, referentes insoslayables a tener en cuenta en la reformulación temática de la Encuesta de Hogares:

- a) La cobertura temática de la encuesta actual.
- b) La del proyecto de reformulación aplicado en el operativo piloto de 1992.
- c) La presentación -con carácter preliminar- de dimensiones e indicadores que permiten caracterizar el mercado de trabajo en general y los nuevos fenómenos antes señalados, así como una descripción de las principales medidas que aportan (d).

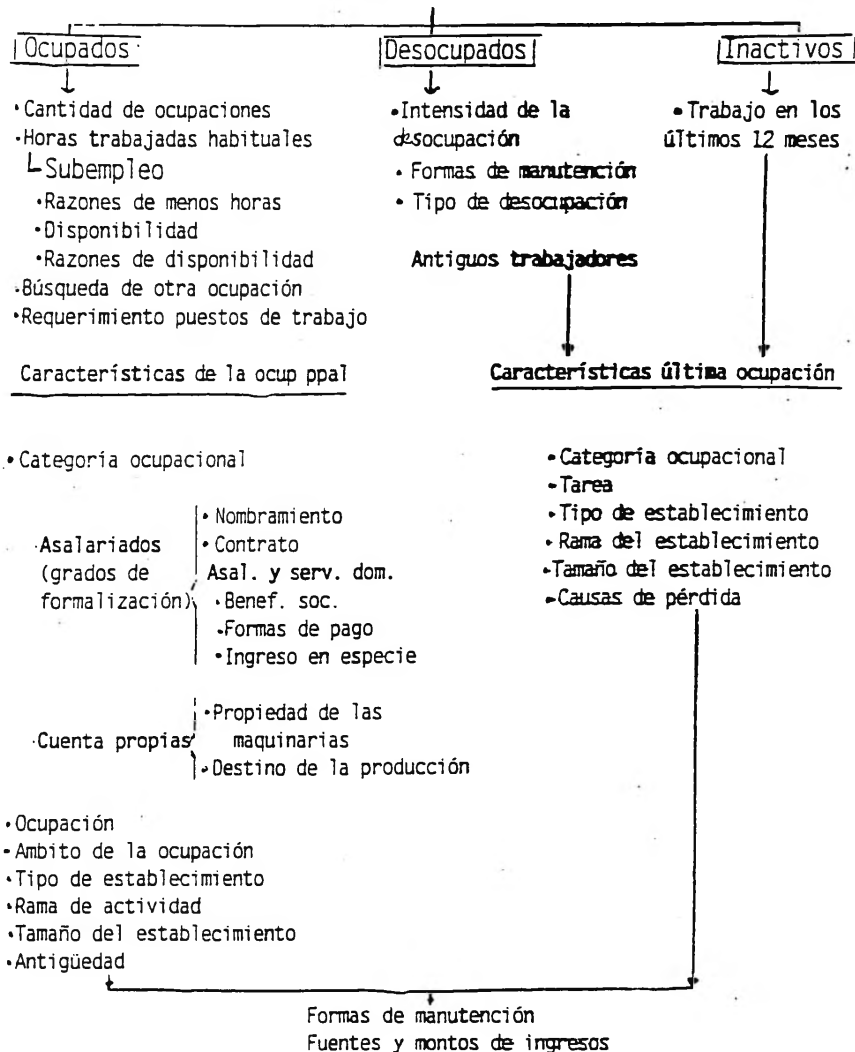
ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES (EPH)

MERCADOS DE TRABAJO URBANOS DE CARACTER PERMANENTE - ESQUEMA TEMATICO



Reformulación EPH

Condición de Actividad



DIMENSIONES E INDICADORES DEL MERCADO DE TRABAJO

POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Condición de Actividad Habitual (anual) . Tenencia de trabajo/s y su duración . Búsqueda de trabajo/s y su duración Condición de Actividad Actual (semana de referencia) . Tenencia de trabajo . Búsqueda de trabajo	. Determinar la Condición de Actividad habitual de la población y el grado de intermitencia de las distintas categorías de dicha Condición de Actividad. . Determinar la Condición de Actividad corriente de la población.

POBLACION OCUPADA

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Intensidad de la inserción . Cantidad de ocupaciones . Horas habituales de trabajo en cada ocupación . Horas efectivas en cada ocupación . Motivos de diferencia entre horas habituales y efectivas . Horas extras . Total de horas efectivas . Disponibilidad a trabajar más horas	. Caracterizar la intensidad y regularidad de la inserción de la población ocupada. . Clasificar a la población ocupada plena, subocupada y sobreocupada horaria. . Clasificar a la población pluriempleada. . Clasificar a la población disponible.

POBLACION OCUPADA SUBEMPLEADA VISIBLE U HORARIA.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Subempleo . Causas de jornada reducida . Disponibilidad a la ampliación de la jornada laboral . Búsqueda de más horas de trabajo . Modalidad de la búsqueda	. Clasificar a la población subocupada visible u horaria. . Caracterizar y definir los atributos determinantes de dicho subempleo.

POBLACION OCUPADA DEMANDANTE DE EMPLEO.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Demanda de Empleo . Causas de búsqueda . Requerimientos de puestos de trabajo . Condicionamientos al puesto requerido . Ocupación buscada	. Dimensionar la presión activa sobre el mercado de trabajo. . Clasificar y caracterizar a la población demandante de empleo ocupada. . Determinar la cantidad de puestos de trabajo requeridos. . Caracterizar el tipo de las ocupaciones requeridas.

POBLACION OCUPADA, OCUPACION PRINCIPAL Y OTRAS OCUPACIONES.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
División General del Trabajo . Rama de actividad del establecimiento . Tipo de establecimiento . Tamaño . Carácter de la actividad . Localización de la actividad. . Tipo de demanda atendida División Particular del Trabajo . Ocupación desempeñada Ingresos Laborales . Monto y período Antigüedad en el empleo Continuidad de la relación laboral . Carácter . Duración Categoría Ocupacional	Caracterizar las especificidades de la inserción laboral en terminos de la segmentación horizontal y vertical del mercado de trabajo. Caracterizar y clasificar a la población ocupada según su inserción en la división general del trabajo. Caracterizar las diversas modalidades de inserción en términos de su relación con las problemáticas de la externalización de procesos productivos, la informalidad y la precariedad laboral. Caracterizar a la población ocupada según su inserción en la división particular del trabajo. Clasificar a la población ocupada según el tipo y monto de ingresos producto de su trabajo. Clasificar a los ocupados en términos de su permanencia en el puesto de trabajo. Determinar la condición de precariedad de la inserción laboral en cuanto a la endeblez del vínculo establecido. Clasificar a la población ocupada según la relación de dependencia en que está situada en el aparato productivo.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Intermediación . Modalidad de reclutamiento . Tipo de intermediación . Efecto del pago Cobertura social . Previsión social . Beneficios sociales Condición de efectividad laboral Legalidad de la contratación . Existencia de contrato escrito . Existencia y tipo de recibo de pago Formas de pago . Tipo y período Convenio laboral . Existencia y tipo de convenio Cambios en la organización productiva del establecimiento . Existencia y causas de la reducción de personal . Existencia y tipos de reorganización productiva . Impactos de los cambios en los puestos de trabajo	Determinar la existencia y tipo de intermediación en el reclutamiento y el ejercicio de la ocupación. Caracterizar atributos determinantes de la precariedad laboral. Determinar la existencia y tipo de cobertura social que ampara a los trabajadores asalariados. Determinar la condición de precariedad en la inserción laboral en cuanto a la endeblez del vínculo establecido. Determinar el grado de formalización de la ocupación a través de las modalidades de la legalidad de la contratación. Distinguir la visibilidad de convenio en el ámbito laboral y reconocer las diferentes modalidades. Distinguir el impacto de los procesos de flexibilización y reconversión productiva sobre las relaciones laborales. Aproximarse a la caracterización de situaciones de cambios en los establecimientos y en los puestos de trabajo en relación a procesos de flexibilización laboral y reconversión productiva.

POBLACION OCUPADA NO ASALARIADA.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Disponibilidad de capital . Local, instrumentos y maquinaria . Provisión de materias primas . Disponibilidad de crédito Formalización de la unidad productiva . Registración jurídico-legal Pertenencia a programas de promoción del empleo	Describir el grado y tipo de formalización y precarización de las ocupaciones no asalariadas. Caracterizar la extensión de políticas activas de empleo en el marco de la flexibilización laboral.

POBLACION DESOCUPADA.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Intensidad de la desocupación . Tiempo de búsqueda Carácter de la demanda . Destino del futuro ingreso . Condicionamientos al empleo requerido Formas de manutención Tipo de desocupado	. Caracterizar las especificidades de la desocupación en términos de la flexibilidad del mercado de trabajo para la absorción de fuerza de trabajo, el papel de los ingresos en la estrategia de supervivencia de los hogares y el acceso inicial o reincorporación a la actividad. . Caracterizar la duración de la búsqueda de empleo. . Caracterizar y clasificar desocupados típicos y marginales. . Distinguir las estrategias de manutención de los desocupados. . Clasificar a los desocupados según su condición de antiguo o nuevo trabajador.

DESOCUPADOS CESANTES.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Características de la última ocupación . Tiempo de cesantía . Categoría Ocupacional . Continuidad laboral . Antigüedad en el empleo . Rama del establecimiento . Tipo de establecimiento . Tamaño del establecimiento . Ocupación Causas de pérdida del empleo	Caracterizar las especificidades de los expulsores de la inserción en términos de la segmentación y segregación ocupacional. Evidenciar la influencia de la condición de precariedad sobre los factores expulsores de la actividad laboral. Caracterizar las modalidades que asume la expulsión del mercado de trabajo.

DESOCUPADOS CESANTES DESPEDIDOS.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Cobertura de la cesantía . Beneficios pagados . Percepción de seguro de desempleo . Formalización del despido Situación del establecimiento . Reducción del personal . Causas . Cierre del establecimiento . Extensión del despido . Procesos de Reestructuración productiva	. Evaluar los efectos de políticas macroeconómicas sobre la estructura del empleo asalariado. . Distinguir las formas de expulsión regulares e irregulares. . Clasificar a los desocupados despedidos según el grado de cobertura del despido. . Deteminar la existencia de procesos de flexibilización laboral y reconversión productiva en el establecimiento expulsor. . Determinar el impacto de los cambios en la actividad desarrollada.

INACTIVOS OCUPADOS EN EL ULTIMO AÑO.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Características de la última ocupación . Tiempo de cesantía . Categoría Ocupacional . Continuidad laboral . Antigüedad en el empleo . Rama del establecimiento . Tipo de establecimiento . Tamaño del establecimiento . Ocupación	. Caracterizar las especificidades de los expulsores de la inserción en términos de la segmentación y segregación ocupacional. . Evidenciar la influencia de la condición de precariedad sobre los factores expulsores de la actividad laboral.

INACTIVOS DESOCUPADOS EN EL ULTIMO AÑO.

DIMENSIONES E INDICADORES	OBJETIVOS
Intensidad de la desocupación . Tiempo de búsqueda Carácter de la demanda . Destino del futuro ingreso . Condicionamientos al empleo requerido Formas de manutención Tipo de desocupado Causas de abandono de la búsqueda	. Distinguir los factores impulsores del desaliento así como las modalidades de la presión sobre el mercado de trabajo. . Caracterizar la duración de la búsqueda de empleo. . Caracterizar y clasificar desocupados típicos y marginales. . Distinguir las estrategias de manutención de los desocupados. . Clasificar a los desocupados según su condición de antiguo o nuevo trabajador. . Distinguir las causas de abandono de la búsqueda de ocupación de la población inactiva.

d) Tasas a obtener:

- Tasa Bruta de Participación
- Tasa Global de Participación
- Tasa de Inactividad
- Tasa de Dependencia
- Tasa de Actividad Específica
- Tasa de Empleo
- Tasa de Ocupación
- Tasa de Desocupación
- Tasa de Subocupados Visibles u horarios
- Tasa de Subocupados Visibles u horarios Demandantes
- Tasa de Subocupados Visibles u horarios No Demandantes
- Tasa de Subocupados Voluntarios
- Tasa de Sobreocupación
- Tasa de Disponibles Plenos
- Tasa de Disponibles Sobreocupados
- Tasa de Demandantes de Empleo
- Tasa de Demandantes de Empleo Ocupados
- Tasa de Mano de Obra Potencial Bruta
- Tasa de Mano de Obra Potencial Neta
- Tasa de Desempleo Oculto
- Tasa de Desempleo Equivalente
- Tasa de Subutilización Total
- Tasa de Pluriempleo
- Tasa de Informalidad
- Tasa de Precariedad Laboral
- Tasa de Desocupación primaria
- Tasa de Desocupados típicos
- Tasa de Desocupados marginales
- Tasa de Reingresantes
- Tasa de Aspirantes
- Tasa de Cesantía
- Tasa de Cesantes por causas laborales
- Tasa de Despedidos

Esos rasgos son:

- * La FLEXIBILIZACION
- * La PRECARIZACION
- * La EXTERNALIZACION
- * La INTERMEDIACION

Su incidencia no solo se opera en la Condición de Actividad, sino también sobre numerosos indicadores de medición habitual (categoría ocupacional, rama de actividad, etc.)

La etapa actual de desarrollo del programa se sitúa en la sistematización y compatibilización en un instrumento único, de los avances elaborados en el marco de las cuatro "estrategias de adaptación" anteriormente reseñadas.

Las vertientes en base a las cuales se aborda la resolución de la problemática consisten en:

- * la decantación de la propia experiencia en los desarrollos encarados en la Encuesta Permanente de Hogares

- * los aportes que se derivan de los avances ocurridos en el campo de la investigación socio-económica en la etapa.

- * las recomendaciones internacionales aplicables a la realidad del país.

- * la experiencia de otros países en el tratamiento de la problemática de la medición del empleo, con especial referencia en aquellos que integran el Mercosur.

- * los requerimientos planteados por un amplio espectro de usuarios habituales de la información.

Cabe señalar que las diferentes alternativas ya adoptadas en su elaboración operacional para la resolución de la problemática derivada de los rasgos críticos del mercado de trabajo, son compatibles entre sí, dado que, aunque fueran formulados en instrumentos separados, guardan coherencia conceptual con la línea troncal de la perspectiva de abordaje de la investigación de base.

Las principales líneas que ameritan un desarrollo más preciso aún son las concernientes al tratamiento de los períodos de referencia más extensos en relación a la Condición de Actividad, ya aplicados en el diseño de la Encuesta Urbano-Rural, pero sujeta aun a adecuaciones para su aplicación en los dominios estrictamente urbanos.

Asimismo es necesario avanzar en el tratamiento de la intermitencia de la inserción laboral, o, en términos de medición, en la variación irregular de la Condición de Actividad.

Obviamente, resta definir la selección última de indicadores que requieren medición regular, distinguiéndolos de aquellos que solo ameritan captación puntual, a través de módulos especiales. Son criterios decisivos en este aspecto la significación intrínseca de cada indicador, y el ritmo de cambio al cual se sujeta la

evolución de la variable.

No menos importante, es la restricción que sobre el despliegue temático imponen las condiciones operativas derivadas de la naturaleza del relevamiento, obligando a rescindir aspectos de dicho despliegue en función de la dimensión del instrumental, la duración de la entrevista y las condiciones razonables de producción de información. Esta perspectiva acota la selección de indicadores, dando lugar a la jerarquización de unos u otros para su tratamiento en el instrumental de aplicación regular o en módulos especiales.

Por último, es referente directo de la sistematización planteada, la articulación del despliegue temático en el Sistema Integrado de Encuestas a Hogares, en cuyo marco se originara y desarrollara el proyecto inicial de Reformulación temática y que se aborda actualmente para su elaboración integral.



IDENTIFICACION

2	5	6		10	11	12	13	14							
Código de Área		N° orden de listado			Vivienda N°	Hogar N°	N° de onda	Año							

N° de componente

Respondente

Entrevista realizada

SI ☐ 1

NO ☐ 2

CUESTIONARIO APLICADO
A PARTIR DE MAYO DE 1995

1 - HA TRABAJADO EN LA SEMANA

DEL..... AL.....?

SI ☐ 1

NO ☐ 2 (pasar a preg 4)

2 - RECIBE ALGUN PAGO POR SU TRABAJO?

SI ☐ 1 (pasar a preg 12)

NO ☐ 2

3 - HA TRABAJADO...

...Menos de 15 horas? ☐ 1 (pasar a preg 7)

...15 o más horas? ☐ 2 (pasar a preg 12)

4 - AUNQUE NO HAYA TRABAJADO, TENIA USTED ALGUNA OCUPACION?

SI ☐ 1

NO ☐ 2 (pasar a preg 7)

5 - NO TRABAJO EN SU OCUPACION DURANTE ESA SEMANA POR...

...Suspensión (asalariado)? ☐ 1 (pasar a preg 6)

...Falta de trabajo (cta. prop.)? ☐ 2 (pasar a preg 7)

...Enfermedad? ☐ 3

...Huelga? ☐ 4 (pasar a preg 17)

...Vacaciones o licencia? ☐ 5

...Otras (especificar)..... ☐ 6

6 - ES LA SUSPENSION...

...Menor de 1 mes? ☐ 1 (pasar a preg 17)

...De 1 a 3 meses? ☐ 2

...Mayor de 3 meses? ☐ 3

7 - HA BUSCADO TRABAJO EN LA SEMANA

DEL..... AL.....?

SI ☐ 1 (pasar a preg 32)

NO ☐ 2 { Para suspendidos de 1 a 3 meses pasar a preg. 17

8 - NO BUSCO...

...Porque no quiere trabajar? ☐ 1 → (pasar a preg. 11)

...Por estar enfermo? ☐ 2

...Por tener trabajo asegurado? ☐ 3

...Porque cree no poder encontrarlo? (en esa semana) ☐ 4 (pasar a preg. 32)

...Porque espera contestación de un trabajo futuro? ☐ 5

...Por otras causas momentáneas? ☐ 7

...Por otras razones ☐ 8

(No leer)

- No hay trabajo ☐ 1

- Por la edad ☐ 2

- Hay trabajos mal pagos ☐ 3

- Capacitación Insuficiente o excesiva ☐ 4

- Otros..... ☐ 5 (especificar)

9 - DESEARIA USTED TRABAJAR?

SI ☐ 1

NO ☐ 2 (pasar a preg 11)

10 - DESEARIA TRABAJAR...

...Menos de 15 horas? ☐ 1 ...15 ó más horas? ☐ 2

11 - ES USTED...

...Jubilado o pensionado? ☐ 1

...Rentista? ☐ 2

...Estudiante? ☐ 3

...Ama de casa? ☐ 4 (pasar a preg. 47)

...Menor de 6 años? ☐ 5

...Incapacitado? ☐ 6

...Otros (especificar)..... ☐ 7

OCUPADOS				22 - CUANTO TIEMPO HACE QUE ESTA EN ESA OCUPACION?	
12 - CUANTAS OCUPACIONES TIENE USTED?				(Sólo para obreros y empleados de la pregunta 17) 23 - EN ESA OCUPACION GOZA USTED DE... ...Indemnización por despido? (32) ☐ ...Vacaciones? (08) ☐ ...Aguinaldo? (04) ☐ ...Jubilación? (02) ☐ ...Seguro de trabajo? (16) ☐ ...Otras (especificar)..... (01) ☐ ...Ninguna (especificar)..... (00) ☐ ↓	
13 - CUANTAS HORAS SIN CONTAR HORAS EXTRAS HA TRABAJADO USTED EN LA SEMANA DEL..... AL..... EN CADA UNA DE SUS OCUPACIONES?					
Días	Principal	Secundaria	Otras		
Domingo					
Lunes					
Martes					
Miércoles					
Jueves					
Viernes					
Sábado					
14 - CUANTAS HORAS EXTRAS HA TRABAJADO EN ESA SEMANA?				PARA TODOS LOS OCUPADOS 24 - ESA OCUPACION ES... ...Permanente? ☐ 1 ...Un trabajo temporario (por un plazo fijo o por tarea u obra)? ☐ 2 → ¿Por cuánto tiempo?meses.....días ...Una changa? ☐ 3 → ¿De cuántos días?De duración desconocida? (inestable) ☐ 4 ↓	
15 - TOTAL DE HORAS TRABAJADAS EN ESA SEMANA					
TOTAL					
16 - DESEARIA TRABAJAR MAS HORAS?					
SI ☐ 1 NO ☐ 2 (pasar a preg. 17)				29 - BUSCA OTRA OCUPACION? SI ☐ 1 NO ☐ 2 (pasar a preg 47)	
18 bis - BUSCO TRABAJAR MAS HORAS EN LAS OCUPACIONES QUE TIENE O EN OTRA OCUPACION?					
SI ☐ 1 NO ☐ 2					
CONSULTE SI TIENE MAS DE UNA OCUPACION EN SU OCUPACION PRINCIPAL... (preg. 17 a 24)					
17 - ES USTED...				30 - BUSCA TRABAJO... ...Porque gana poco? ☐ 1 ...Porque está insatisfecho con su tarea? ☐ 2 ...Porque la relación con el empleador es mala? ☐ 3 ...Porque cree que lo van a despedir? (Asalariados) ☐ 4 ...Porque el trabajo que tiene se va a acabar? ☐ 5 ...Porque tiene poco trabajo? (No asalariados) ☐ 6 ...Por otras causas laborales? (especif.)..... ☐ 7 ...Por motivos personales? (especif.)..... ☐ 8 ↓	
...Patrón o empleador? ☐ 1 ...Trabajador por su cuenta? ☐ 2 ...Obrero o empleado? ☐ 3 ...Trabajador sin salario? ☐ 4					
18 - A QUE SE DEDICA O QUE PRODUCE EL ESTABLECIMIENTO DONDE TRABAJA?					
Público ☐ 1 Privado ☐ 2 Otros ☐ 3					
19 - CUANTAS PERSONAS TRABAJAN EN ESE ESTABLECIMIENTO?				31- BUSCA PARA... ...Cambiar su ocupación principal? ☐ 1 ...Cambiar sus otras ocupaciones? ☐ 2 ...Tener otra ocupación además de la que tiene? ☐ 3 (pasar a preg. 47)	
26 a 50 ☐ 5 → 26 a 40 ☐ 1 41 a 50 ☐ 2					
1 ☐ 1 51 a 100 ☐ 6 2 a 5 ☐ 2 101 a 500 ☐ 7 6 a 15 ☐ 3 501 ó más ☐ 8 16 a 25 ☐ 4 No sabe ☐ 9					
Sabe si en ese establecimiento trabajan... ...Hasta 40 personas? ☐ 1 ...Más de 40 personas? ☐ 2 ...No sabe ☐ 9					
20 - CUAL ES EL NOMBRE DE SU OCUPACION?				OBSERVACIONES:.....	
Y QUE TAREA REALIZA EN ELLA?					
21 - CUANTO GANA EN ESA OCUPACION?					
durante un periodo de días					

DESOCUPADOS

32 - CUANTO TIEMPO HACE QUE ESTA BUSCANDO TRABAJO?

33 - BUSCA TRABAJAR PARA...

- ...Cubrir el presupuesto básico del hogar? ☐ 1
- ...Complementar el presupuesto básico del hogar? ☐ 2
- ...Aportar a otros gastos del hogar? ☐ 3
- ...Solventar sus gastos personales? ☐ 4

34 - LAS RAZONES POR LAS QUE NO ENCUENTRA TRABAJO SON...

- | | SI | NO |
|---|----------------------------|----------------------------|
| 1. Por la edad? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 2. Por el nivel educativo requerido? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 3. Por la experiencia laboral requerida? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 4. Porque no hay trabajo en su especialidad? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 5. Porque no hay trabajo en general? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 6. Porque le faltan vinculaciones para conseguir empleo? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 7. Porque los trabajos que hay están mal pagos? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 8. Se presenta en pocos lugares porque no le alcanza para viajar? | ☐ 1 | ☐ 2 |
| 9. Por otras razones? (esp.) | ☐ 1 | ☐ 2 |

37 - HA TENIDO USTED ANTERIORMENTE ALGUNA OCUPACION?

SI ☐ 1 NO ☐ 2 (pasar a preg 47)

Cuánto tiempo hace que dejó esa ocupación?
años meses días

38 - EN SU OCUPACION ANTERIOR, ERA USTED...

- ...Patrón o empleador? ☐ 1
- ...Trabajador por su cuenta? ☐ 2 → Con local, equipo maquinaria, etcétera? SI ☐ 1 NO ☐ 2
- ...Obrero o empleado? ☐ 3 → ¿Le hacían descuentos jubilatorios? SI ☐ 1 NO ☐ 2
- ...Trabajador sin salario? ☐ 4

38 bis - SU ULTIMA OCUPACION ¿ERA...

- ...Permanente? ☐ 1
 - ...Un trabajo temporario (por un plazo fijo o por tarea u obra)? ☐ 2
 - ...Una changa? ☐ 3
 - ...De duración desconocida? (inestable) ☐ 4
- ¿Cuánto tiempo trabajó?
años
meses
días

39 - A QUE SE DEDICABA O QUE PRODUCIA EL ESTABLECIMIENTO EN QUE USTED TRABAJABA?

Público ☐ 1 Privado ☐ 2 Otros ☐ 3

40 - CUANTAS PERSONAS TRABAJABAN EN ESE ESTABLECIMIENTO?

- | | | |
|------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| 1 ☐ 1 | 26 a 50 ☐ 5 | 26 a 40 ☐ 1 |
| 2 a 5 ☐ 2 | 51 a 100 ☐ 6 | 41 a 50 ☐ 2 |
| 6 a 15 ☐ 3 | 101 a 500 ☐ 7 | |
| 16 a 25 ☐ 4 | 501 o más ☐ 8 | |
| | No sabe ☐ 9 | |
- Sabe si en ese establecimiento trabajaban...
...Hasta 40 personas? ☐ 1
...Más de 40 personas? ☐ 2
...No sabe ☐ 9

41 - CUAL ERA EL NOMBRE DE SU OCUPACION?

Y QUE TAREA REALIZABA EN ELLA?

42 - CUAL FUE LA CAUSA FUNDAMENTAL POR LA QUE SE QUEDO SIN OCUPACION?

- ...Por retiro voluntario del sector público? ☐ 1
- ...Porque le pagaban poco? ☐ 2 (pasar a preg 47)
- ...Porque era una tarea por debajo de su capacitación? ☐ 3
- ...Porque lo despidieron? (incluye cierre) ☐ 4 (pasar a preg 43)
- ...Por falta de trabajo? (cuenta propia) ☐ 5
- ...Por finalización de trabajo temporario? ☐ 6
- ...Por jubilación? ☐ 7
- ...Por otras causas laborales? (especificar) ☐ 8 (pasar a preg 47)
- ...Por motivos personales? (especificar) ☐ 9

43 - LE ENVIARON TELEGRAMA DE DESPIDO?

SI ☐ 1 NO ☐ 2

44 - ESE ESTABLECIMIENTO CERRO?

SI ☐ 1 (pasar a preg. 47) NO ☐ 2 N/S ☐ 9

45 - EN ESE ESTABLECIMIENTO...

- ...Fue la única persona que se quedó sin ocupación? ☐ 1
- ...O fueron despedidos otros trabajadores? ☐ 2
- ...No sabe ☐ 9

INGRESOS

47 - PODRIA INDICARNOS SUS INGRESOS EN EFECTIVO EN EL MES DE

- ...Como obrero o empleado _____
- ...Por bonificaciones o gratificaciones: no habituales (asalariados) _____
- ...Como trabajador cuenta propia _____
- ...Como ganancia de patrón (incluye sueldo asignado) _____
- ...No tuvo ingresos por trabajo ☐ 2

Retira mercaderia o productos para consumo propio? SI ☐ 1 NO ☐ 2

Recibe vales, ticket o similares para comida o compra de mercaderia? SI ☐ 1 NO ☐ 2

48 - RECIBIO INGRESOS EN EL MES DE ... POR...

- ...Jubilación o pensión? _____
- ...Alquileres, rentas o intereses? _____
- ...Utilidades, beneficios o dividendos? _____
- ...Seguro de desempleo? _____
- ...Indemnización por despido? _____
- ...Beca de estudio? _____
- ...Cuota de alimentos? _____
- ...Aportes de personas que no viven en el hogar? _____
- ...Otros ingresos? (especificar) _____

TOTAL (preg. 47 y 48))

...No tuvo Ingresos en efectivo ☐ 2

Tuvo otros ingresos en especie? (encomiendas familiares, copa de leche, medicamentos, etcétera) SI ☐ 1 NO ☐ 2

EDUCACION			
54 - SABE LEER Y ESCRIBIR? SI ☐ 1 NO ☐ 2		57 - CUAL ES LA CARRERA O ESPECIALIDAD QUE CURSA O CURSO? 	
55 - ASISTE O ASISTIO A LA ESCUELA? Asiste ☐ 1 Asistió ☐ 2 Nunca asistió ☐ 3 (pasar a preg. 59)		58 - FINALIZO ESE ESTUDIO? SI ☐ 1 (pasar a preg 59) NO ☐ 2	
56 - QUE ESTUDIO CURSA O CURSO? (Indique sólo el nivel más alto alcanzado) 0 - Pre-escolar ☐ (pasar a preg. 59) 1 - Primario ☐ 1 2 - Nacional ☐ 2 3 - Comercial ☐ 3 4 - Normal ☐ 4 5 - Técnica ☐ 5 6 - Otra enseñanza media ☐ 6 7 - Superior ☐ 7 8 - Universitaria ☐ 8 (pasar a preg. 58) (pasar a preg. 57)		58 bis - CUALES EL ULTIMO GRADO O AÑO APROBADO EN ESE ESTUDIO? ☐ 0 ☐ 1 ☐ 2 ☐ 3 ☐ 4 ☐ 5 ☐ 6 ☐ 7 ☐ 8 ☐ 9 (pasar a preg 59)	
OBSERVACIONES 			
MIGRACIONES			
59 - DONDE NACIO? ...En esta ciudad? ☐ 1 ...En otro lugar de esta provincia (especificar) ☐ 2 ...En otra provincia (especificar) ☐ 3 ...En otro país (especificar) ☐ 4 Año de llegada al país		SOLO PARA OCUPADOS DE CAPITAL FEDERAL Y CONURBANO 63 - TRABAJA UD. EN... ...Capital Federal? ☐ 1 ...19 Partidos del Conurbano? ☐ 2 ...Otro lugar? (especificar) ☐ 3 OCUP. PPAL. ☐ 1 OCUP. SEC. ☐ 2 Fin de entrevista	
60 - HA VIVIDO FUERA DE ESTA CIUDAD (AREA DE RELEVAMIENTO) MAS DE SEIS MESES? SI ☐ 1 (pasar a preg 61) NO ☐ 2		Posadas, Formosa, Resistencia, Corrientes, Santa Fe, Paraná y Neuquén } Ocupados pasar a preg. 64 Resto: fin de entrevista	
Gran Buenos Aires: } Ocupados a preg. 63 (Cap. y Conurbano) } Resto: fin de entrevista Posadas, Formosa, Resistencia, Corrientes, Santa Fe, Paraná y Neuquén } Ocupados a preg. 64 Resto: fin de entrevista Otros aglomerados: fin de entrevista		64 - TRABAJA FUERA DE ESTA CIUDAD (área de relevamiento)? SI ☐ 1 NO ☐ 2 (Fin entrevista)	
61 - DONDE? (anotar el último lugar) ...En otro lugar de esta provincia (especificar) ☐ 2 ...En otra provincia (especificar) ☐ 3 ...En otro país (especificar) ☐ 4		65 - ESTE TRABAJO ES... a) Su ocupación principal ☐ 1 b) Su ocupación secundaria (y otras) ☐ 1 SI ☐ 1 NO ☐ 2	
62 - DESDE CUANDO ESTA VIVIENDO EN FORMA CONTINUA EN ESTA CIUDAD? Año Mes (para últimos cinco años) 19..... No sabe año ☐ → OBSERVACIONES:		66 - DONDE TRABAJA? ...En otro lugar de esta provincia (especificar) ☐ 2 ...En otra provincia (especificar) ☐ 3 provincia localidadEn otro país (especificar) ☐ 4 país localidad (Fin entrevista)	
Gran Buenos Aires: } Ocupados a preg. 63 (Cap. y Conurbano) } Resto: fin de entrevista Posadas, Formosa, Resistencia, Corrientes, Santa Fe, Paraná y Neuquén } Ocupados a preg. 64 Resto: fin de entrevista Otros aglomerados: fin de entrevista		Visitas realizadas para completar este cuestionario individual 1º / / Hora..... 2º / / Hora..... 3º / / Hora.....	

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES

CUESTIONARIO INDIVIDUAL

--	--

1 ☐ SI 2 ☐ NO

Estrictamente Confidencial

7-En la semana del... al... estaba dispuesto a trabajar en alguna actividad económica, ya sea en su casa, negocio, taller, fábrica, oficina, quinta, chacra, etc.?

1 ☐ SI 2 ☐ NO pasar a Preg. 39 ☐ inactivo

8-En los últimos 30 días...(admite más de una respuesta)

- 1 ☐ Puso o contestó avisos en los diarios para conseguir trabajo? pasar
- 2 ☐ Hizo gestiones para conseguir local, terreno, créditos, licencias, habilitaciones, maquinarias o elementos para ponerse por su cuenta? a
- 3 ☐ Tenia carteles colocados en los negocios de la zona? sar
- 4 ☐ Preguto por el barrio? preg
- 5 ☐ Alguna persona estuvo buscando trabajo para Ud.? 40
- 6 ☐ Estaba anotado en alguna bolsa de trabajo,contratista, registro o lista para que lo llamen a trabajar? desocupado
- 7 ☐ Fue a algún lugar donde sabe que pueden contratar gente? do
- 8 ☐ Consultó a parientes o amigos?
- 9 ☐ Buscó trabajo de alguna otra forma? (especificar).....
- 10 ☐ 0 no buscó trabajo? (especificar).....

9-No buscó trabajo en los últimos 30 días...

- 1 ☐ porque tiene un trabajo asegurado y comenzara a trabajar dentro del mes? pasar a
- 2 ☐ por problemas de enfermedad temporarios que no le permitieron buscar trabajo preg 40
- 3 ☐ por otros motivos temporarios desocupado
- 4 ☐ porque es muy difícil encontrar trabajo pasar a preg 39
- 5 ☐ por otros motivos (especificar)..... inactivo

O C U P A D O S	
10-Cuántos trabajos tiene Ud.? (como asalariado, independiente o trayando en su casa para afuera, etc.) 	
nombre nombre..... nombre.....	
11-Cuántas horas por semana trabaja habitualmente en cada uno de sus trabajos?	
en el principal	
en el secundario	
en los otros	
Si trabaja 35 horas o mas pasar a preg.15	
Sólo para los que trabajan menos de 35 horas habitualmente en la ocupacion principal	
12-Trabaja esa cantidad de horas...	
...porqué es el horario del establecimiento?	1
...porqué lo arreglo así?	2
...porqué es trabajo insalubre?	3
...porqué no tiene clientes o pedidos?	4
...por otros motivos (especificar).....	5
13-Está dispuesto a trabajar más horas que las que trabaja habitualmente?	
1 SI	2 NO pasa a preg.15
14-Por qué?.....	
15-Está buscando otro trabajo?	
1 SI	2 NO pasa a preg.17
16-Lo busca...	
...para tener otro ademas del que tiene?	1
...ó para cambiar el que tiene?	2

17- n su ocupación o trabajo principal, trabaja Ud...	
... como asalariado	1 pasar a preg 20
... como patrón (contrata asalariados)	2 pasar a preg 20
... como cuenta propia	.solo o con socios .con familiares u otros a los que no les paga 1 2 pasar a preg.18
... ayudando a un familiar	.recibiendo pago en dinero o especie .sin recibir pago 1 2 pasar a preg. 20
... servicio domestico	.con un solo patrón .con mas de un patrón 1 2
... aprendices sin sueldo	6
... voluntarios o Ad honoren	7 pasar a preg. 20
18-Las maquinarias, las herramientas o el instrumental con las que trabaja son ...	
...propias	1
...compartidas	2
...o de otros	3
19-Para quien produce,vende,o presta servicios?	
.. para un sólo cliente	1
.. para varios clientes	2
.. para el público en general	3 pasar a preg 21
20 - Cual es el nombre de su ocupación.....	
.....	
-Que tareas realiza en ella.....	
Que instrumentos utiliza.....	

21-Esa actividad la desarrolla principalmente

- ...en éste hogar 1 ☐
- ...en el hogar de un socio ,familiar ó patrón 2 ☐
- ...a domicilio 3 ☐
- ...en un kiosko o puesto fijo en la calle, andén etc . 4 ☐
- ...en forma ambulante 5 ☐
- ...en la calle (excepto la venta) 6 ☐
- ...en vehículos de transporte 7 ☐
- ...en su taller, negocio u oficina 8 ☐
- ...en una fabrica, taller, negocio, oficina o institución 9 ☐
- ...en varios establecimientos 10 ☐
- ...en otro lugar (especificar)..... 11 ☐

22-Donde ud trabaja es...

- ...una empresa ó asociación privada? 1 ☐
- ...una empresa del Estado ó mixta? 2 ☐
- ...un establecimiento educativo,sanitario o bancario privado 3 ☐
- ...un establecimiento educativo,sanitario o bancario Nacional, Provincial o Municipal 4 ☐
- ...administración Pública Nacional,Provincial o municipal 5 ☐
- ...fuerzas armadas o de seguridad 6 ☐
- ...una casa de familia? 7 ☐
- ...otro.(especificar)..... 8 ☐

23-El establecimiento donde trabaja se dedica principalmente a:

- ... producir los bienes que vende 1 ☐
- ... solo a vender 2 ☐
- ... hace reparaciones 3 ☐
- ... o presta sevicios 4 ☐

24-Qué produce vende o servicio presta ese establecimiento?

..... código

25-En ese establecimiento trabajan?

- ...usted solo 1 ☐
- ...de 2 a 5 personas 2 ☐
- ...de 6 a 15 personas 3 ☐
- ...de 16 a 50 personas 5 ☐
- ...de 51 a 200 personas 7 ☐
- ...más de 200 personas 8 ☐
- ...o no sabe 9 ☐

26-Cuanto tiempo hace que trabaja en ese establecimiento?

.....añosmesesdías

27-Cuanto gana en esta ocupación?

Durante días

Solo para asalariados (preg.17)

28-En ese trabajo tiene nombramiento o designación?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

29-Tiene contrato?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

Para asalariados y servicio domestico (preg.17)

30-Le entregan recibo con sello y firma del empleador?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

31-Le hacen descuento jubilatorio?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

32-Le descuentan para la obra social?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

33-Tiene vacaciones pagas?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

34-Le pagan aguinaldo?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

35-Tiene días pagos por accidentes o por enfermedad?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

36-Tiene indemnización por despido?

1 ☐ SI 2 ☐ NO

37-Le pagan...

1 SI 2 NO

- ...por periodo fijo de tiempo(mes,quincena,dia) 1 ☐
- ...por porcentaje sobre las ventas o comision 2 ☐
- ...a destajo por prenda, por pieza 3 ☐
- ...por trabajo terminado 4 ☐
- ...alguna otra forma 5 ☐

38-Recibe además como pago...

1 SI 2 NO

- ...Vivienda 1 ☐
- ...comida en el lugar de trabajo 2 ☐
- ...tikets de comida y/o compra 3 ☐
- ...algún otro bien o servicio 4 ☐

Pasa a bloque de ingresos (preguntas 49 en adelante)

I N A C T I V O S			
39-Ha trabajado en los últimos doce meses?			
1 ☐ SI	2 ☐ NO	pasar a preg. 43	pasar a preg. 49
D E S O C U P A D O S			
40-Cuánto tiempo hace que busca trabajo?			
..... meses		 días	
41-Como se mantiene mientras busca trabajo?			
	SI 1	NO 2	
Con los ingresos de un familiar?	1 ☐	☐	
Con la ayuda de familiares o amigos?	2 ☐	☐	
Con indemnización por despido?	3 ☐	☐	
Con seguro de desempleo?	4 ☐	☐	
Con ingresos derivados de su ocupación anterior?	5 ☐	☐	
Con ahorros, rentas o alquileres?	6 ☐	☐	
Con un préstamo	7 ☐	☐	
Otros (especificar)	8 ☐	☐	
42-Ha tenido una ocupación anteriormente?			
1 ☐ SI	2 ☐ NO	pasar a preg. 49	
Para los desocupados con trabajo anterior e inactivos con trabajo en los últimos doce meses			
43-Ud. trabajaba...			
... como asalariado?	1 ☐ permanente	2 ☐ temporario	
... como patron		2 ☐	
... como trabajador por cuenta propia		3 ☐	
... como ayuda familiar de un patrón o de un cuenta propia sin recibir pago?		4 ☐	
... como ayuda familiar de un patrón o de un cuenta propia recibiendo pago?		5 ☐	
... como servicio doméstico		6 ☐	
... aprendiz sin sueldo		7 ☐	
... ad honorem o gratis		8 ☐	

44-Cual era el nombre de su ocupación	código
-Que tareas realizaba en ella?.....	
-Que instrumentos utilizaba.....	
45-Donde ud trabajaba era...	
...una empresa ó una asociación privada?	1 ☐
...una empresa del Estado ó mixta?	2 ☐
...un establecimiento educativo, sanitario o bancario privado	3 ☐
...un establecimiento educativo, sanitario o bancario Nacional, Provincial o Municipal	4 ☐
...Administración Pública Nacional, Provincial o municipal	5 ☐
...Fuerzas Armadas ó de Seguridad	6 ☐
...una casa de familia?	7 ☐
...otro. (especificar).....	8 ☐
46-Qué bienes producía, vendía o qué servicios prestaba el establecimiento donde ud trabajaba?	código
47-En ese establecimiento trabajaban?	
...usted solo	1 ☐
...de 2 a 5 personas	2 ☐
...de 6 a 200 personas	3 ☐
...más de 200 personas	4 ☐
...o no sabe	5 ☐
48-Dejó ese trabajo	
...porque se jubiló?	1 ☐
...porque lo despidieron?	2 ☐
...porque cerró el establecimiento?	3 ☐
...porque se terminó el trabajo?	4 ☐
...porque renunció?	5 ☐
...por falta de clientes?	6 ☐
...por otras causas.....	7 ☐

PARA TODOS		
49-Que recursos utiliza para vivir?	SI 1	NO 2
jubilación o pensión	☐	☐
intereses, dividendos y otras rentas	☐	☐
dinero de una persona que vive en este hogar	☐	☐
dinero de alguna persona que no vive en el hogar	☐	☐
retiros de sus propios ahorros	☐	☐
pide prestado	☐	☐
vende sus pertenencias	☐	☐
retiros de su negocio, taller o fabrica	☐	☐
el ingreso proveniente de su ocupación	☐	☐
indemnización por despido	☐	☐
seguro de desempleo	☐	☐
de limosnas	☐	☐
de alguna otra fuente (especificar).....	☐	☐
.....		

OBSERVACIONES:

50-Puede decirme cuales fueron sus ingresos en efectivo en el mes de		por tarjeta
...Como asalariado	☐	☐
...Como trabajador cuenta propia	☐	☐
...Como servicio doméstico	☐	☐
...Como ganancia de patron	☐	☐
...Como jubilado ó pensionado	☐	☐
...Alquileres	☐	☐
...Intereses o dividendos	☐	☐
...Seguro desempleo	☐	☐
...Indemnizacion por despido	☐	☐
...Aportes de personas que no pertenecen al hogar	☐	☐
...Otros ingresos (especificar)	☐	☐
TOTAL DE INGRESOS	☐	☐
...No tiene ingreso	☐	fin de entrevista

Encuestador.....	VISITAS
Supervisor.....	1a hora:.....
Responsable de grupo.....	2a hora:.....
Codificador.....	3a hora:.....



REPUBLICA ARGENTINA
PRESIDENCIA DE LA NACION
SECRETARIA DE PLANIFICACION
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES

MODULO DE PRECARIEDAD LABORAL

IDENTIFICACION

2														
Código de Area			Nº orden de listado			Vivienda No		Hogar No		Nº de onda		Año		

ESTRICTAMENTE CONFIDENCIAL

Nro. de Componente

Respondente

Entrevista realizada

1.

Ocupado Asalariado

DESOCUPADO ASALARIADO

INACTIVO DE 14 AÑOS Y MAS

Passar
a Preg.2

TRABAJO EN LOS ULTIMOS 12 MESES?

Si 1

Passar
a Preg.2

No 2

Registre en el
Cuadro SOLO LA
ULTIMA OCUPACION
(Aunque esté fuera
de los últimos 12
meses)

TRABAJO EN LOS ULTIMOS 12 MESES?

Si 1

No 2 -> Fin Entrevista

EN SU ULTIMA OCUPACION,
ERA USTED...

Patrón o Empleador?..... 1 Fin Entrevista

Trabajador por su cuenta?..... 2

Obrero o Empleado?..... 3 -> Pasa a Preg.2

Trabajador sin Salario?..... 4 -> Fin Entrevista

2. EN CUANTAS OCUPACIONES DISTINTAS TRABAJÓ DURANTE LOS ULTIMOS 12 MESES?

SOLO PARA OCUPACIONES ASALARIADAS

Ocup. nro.	Nombre de la Ocupación	Categoría Ocupac. (Asalar., Cta. prop. patrón, Sin salar.)	Durac. de la Ocupac.	Días p/ Semana	Tipo de Jornada	Desc. Jub.	Vac. Pag.	Indem. p/desp.	Agui- naldo	Lic. p/ enfer.	Obra Soc.	Otros	Min- guno
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N
1													
2													
3													
4													
5													
6													

3. EN RELACION A SU OCUPACION DE _____, (**) LA EMPRESA, DUEÑO O PARTICULAR PARA QUIEN TRABAJA(BA) LO CONTRATO...

(nombre)

LA EMPRESA, DUEÑO O PARTICULAR PARA QUIEN TRABAJA(BA) LO CONTRATO...

A través de una agencia de empleo?..... ☐ 1

A través de un contratista?..... ☐ 2

O en forma directa?..... ☐ 3

(**) Mencionar la OCUPACION PRINCIPAL ACTUAL para los OCUPADOS ASALARIADOS y la ULTIMA OCUPACION para DESOCUPADOS e INACTIVOS

4. EL ESTABLECIMIENTO PARA EL CUAL TRABAJA(BA) ES(ERA)...

Una Empresa Privada,
Dueño o Particular?..... ☐ 1

Es cooperativa?

Si ☐ 1 No ☐ 2

Administración Pública Nacional
Provincial o Municipal?..... ☐ 2

Una Empresa del estado?..... ☐ 3

Una Empresa Mixta?..... ☐ 4

Una casa de familia?..... ☐ 5

OTROS(Especificar)..... ☐ 6

5. SU TRABAJO LO REALIZA PRINCIPALMENTE...

- En su casa?..... ☐ 1 Tiene allí un lugar exclusiva-
mente destinado
para trabajar? Si ☐ 1 No ☐ 2
- En otra/s casa/s? ☐ 2 Es/son de su empleador?
- En la calle?..... ☐ 3 Si ☐ 1 No ☐ 2
(describa) _____
- En un estableci-
miento, o local
determinado?..... ☐ 4
- En distintos esta-
blecimientos o
locales?..... ☐ 5 Es/son de su empleador?
Si ☐ 1 No ☐ 2
- O en otro lugar? ☐ 6 En una Obra en
Construcción?..... ☐ 1
En un Edificio de
Departamentos?..... ☐ 2
OTRO (describa)..... ☐ 3

(AUTOPERCEPCION)

6. EN ESTE TRABAJO, USTED ES...

- Permanente?..... ☐ 1
- ¿Temporal?..... ☐ 2
- No Sabe ☐ 9

7. ESTE TRABAJO ES...

- Sin limite de tiempo? ☐ 1
- Por plazo fijo?..... ☐ 2 Es un trabajo de temporada
ó estacional? Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por el cumplimiento de
una tarea o por obra?..... ☐ 3
- OTRA (especificar) ☐ 8

8. EN ESTA MISMA OCUPACION, TUVO CONTRATOS
DE MENOS DE 3 MESES?.....

Si ☐ 1 No ☐ 2

Cuántos
Contratos?

9. EN ESTA MISMA OCUPACION, TUVO CONTRATOS
DE 3 MESES O MAS?.....

Si ☐ 1 No ☐ 2

Cuántos
Contratos?

10. ¿DE CUANTO TIEMPO FUE EL MAS LARGO?

11. ¿DE CUANTO TIEMPO FUE EL ULTIMO CONTRATO?

12. UD., ¿ESTA EFECTIVO EN SU TRABAJO?

Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns/Nr ☐ 9

13. EN ESTE TRABAJO...

Tiene contrato escrito y firmado por ambas partes?

Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns/Nr ☐ 9

14. CUANTAS PERSONAS NO EFECTIVAS HAY
EN EL ESTABLECIMIENTO EN EL QUE UD. TRABAJA...

- Son todos?..... ☐ 1
- Es la mayoría?..... ☐ 2
- Son poco menos de la mitad?..... ☐ 3
- Son sólo algunos?..... ☐ 4 ---> Cuántos?
- O NINGUNO?..... ☐ 5
- (Establecimiento UNIPERSONAL)..... ☐ 6

15. CADA CUANTO COBRA...

- Una vez por mes?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por Quincena?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por Semana?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por Día?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Otras (especificar)..... Si ☐ 1 No ☐ 2

16. A UD. LE CALCULAN EL PAGO...

- Por hora?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por día?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por Semana?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por Quincena?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por mes?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- A destajo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por trabajo terminado?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Por Comisión o Porcentaje?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- Otras (especificar)..... Si ☐ 1 No ☐ 2

17. LE PAGAN ADICIONALES...

- Por presentismo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns ☐ 9
- Por puntualidad?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns ☐ 9
- Por productividad?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns ☐ 9
(SOLO PARA ACTIVIDADES VINCULADAS A LA CONSTRUCCION)
- Le retienen para el fondo
de desempleo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns ☐ 9

18. A UD. LE PAGA... . Directamente el establecimiento o el patrón para quien trabaja?..... ☐ 1 (pasa preg.20) . O cobra a través de un intermediario?..... ☐ 2 (sigue preg.19) . Ns/Nr ☐ 9 (pasa preg.20)		= OCUPADOS PASAN A PREGUNTA 40 (Migraciones) DESOCUPADOS E INACTIVOS SIGUEN PARA DESOCUPADOS E INACTIVOS	
19. EL INTERMEDIARIO ES... . Un contratista?..... ☐ 1 . Una agencia de empleo?..... ☐ 2 . Otras (especificar)..... ☐ 8		27. HACE CUANTO TIEMPO SE QUEDO SIN ESA OCUPACION?	
20. CUANDO LE PAGAN LE DAN... . Copia del recibo con nombre o sello del empleador?..... ☐ 1 (pasa preg.21) . Un papel o recibo sin membrete o sello?..... ☐ 2 . nada?..... ☐ 3 (pasa preg.22)		28. SE QUEDO SIN ESE TRABAJO... . Porque lo despidieron?..... ☐ 1 (pasa preg.32) . Porque cerró el establecimiento?..... ☐ 2 . Porque se terminó el trabajo?..... ☐ 3 . Porque se jubiló?..... ☐ 4 (A preg.33) . Porque renunció?..... ☐ 5 (A preg.29) . Ns/Nr ☐ 3 (A preg.32)	
21. EN EL RECIBO FIGURA... . Todo lo que cobra?..... ☐ 1 . Parte de lo que cobra?..... ☐ 2		29. RENUNCIO... . Porque le pagaban poco?..... ☐ 1 . Porque era un trab.por debajo de su capacitación?..... ☐ 2 . Porque tenía otros problemas de trabajo? (especif.)..... ☐ 3 . Por razones personales? (especif.)..... ☐ 4 . Por otras razones? (especif.)..... ☐ 9	
22. EN EL LUGAR DONDE UD. TRABAJA, A CUANTAS PERSONAS NO LE DAN RECIBO DE PAGO C/MEMBRETE O SELLO DE LA EMPRESA? . A todos?..... ☐ 1 . A la mayoría?..... ☐ 2 . A poco menos de la mitad?..... ☐ 3 . Sólo a algunos?..... ☐ 4 Cuántos? . A ninguno?..... ☐ 5 . (Establecimiento UNIPERSONAL)..... ☐ 6		30. ESA RENUNCIA... . Fue pedida por el empleador?..... ☐ 1 . O fue voluntaria?..... ☐ 2	
23. EN ESA OCUPACION... . Le descuentan o aporta por cuota sindical?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns/Nr ☐ 9		31. NEGOCIO ALGUN PAGO POR ELLA?..... Si ☐ 1 No ☐ 2	
24. EN EL LUGAR EN EL QUE UD. TRABAJA... . Hay alguna representación sindical, comisión interna o delegado?... Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns/Nr ☐ 9		32. CUANDO DEJO ESA OCUPACION, LE PAGARON... . El tiempo trabajado?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . Aguinaldo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . Vacaciones?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . Indemnización por despido?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . Otras prestaciones?(especificar)..... Si ☐ 1 No ☐ 2	
25. EN ESTE ESTABLECIMIENTO, EXISTE CONVENIO COLECTIVO? Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns/Nr ☐ 9		33. RECIBE... . Subsidio de desempleo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . Puede seguir viendo la obra social de su último trabajo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . Recibe Caja PAN?..... Si ☐ 1 No ☐ 2 . El bono solidario?..... Si ☐ 1 No ☐ 2	
26. USTED ESTA CUBIERTO POR ESE CONVENIO? Si ☐ 1 No ☐ 2 Ns/Nr ☐ 9		DESOCUPADOS PASAN A PREGUNTA... 34 INACTIVOS PASAN A PREGUNTA..... 35	

SOLO PARA DESOCUPADOS

34. ESTA BUSCANDO TRABAJO A TRAVES DE...

- . Una agencia de empleo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . Un contratista?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . Una bolsa de trabajo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . El servicio oficial de empleo?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . Un sindicato?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . Aviso de los diarios?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . Familiares, amigos, otros contactos personales? Si ☐ 1 No ☐ 2
- . Presentandose en los establecimientos?..... Si ☐ 1 No ☐ 2
- . De otra forma (especificar) _____ Si ☐ 1 No ☐ 2

A PREG. 40 (MIGRACIONES)

SOLO PARA INACTIVOS

35. ¿A QUE SE DEDICABA O QUE PRODUCIA EL ESTABLECIMIENTO EN QUE USTED TRABAJABA?

36. ¿CUANTAS PERSONAS TRABAJABAN EN ESE ESTABLECIMIENTO?

- . No sabe ☐ 9
- . 1 ☐ 1 . 26 a 50 ☐ 5
- . 2 a 5 ☐ 2 . 51 a 100 ☐ 6
- . 6 a 15 ☐ 3 . 101 a 500 ☐ 7
- . 16 a 25 ☐ 4 . 501 o más ☐ 8

37. CUAL ERA EL NOMBRE DE SU OCUPACION?...

Y QUE TAREA REALIZABA EN ELLA?...

38. ¿ACTUALMENTE ESTARIA DISPUESTO A TRABAJAR?

- Si ☐ 1 No ☐ 2 No/No ☐ 9
- _____ pasa a preg. 40

39. ¿DURANTE CUANTO TIEMPO SEMANAL...

- . menos de 15 horas?..... ☐ 1
- . 15 o más horas?..... ☐ 2

PARA TODOS LOS ENCUESTADOS

40. DONDE NACIO...

- . En el área?..... ☐ 1
(área de relevamiento)
- . En otra localidad de esta provincia?(especif.)... ☐ 2
- . En otra provincia?(especif.) _____ ☐ 3
- . En otro país?(especif.) _____ ☐ 8

41. DONDE VIVIA HACE 5 AÑOS ,ES DECIR EN MAYO DE 1985...?

- . En el área?..... ☐ 1
(área de relevamiento)
- . En otra localidad de esta provincia?(especif.)... ☐ 2
- . En otra provincia?(especif.) _____ ☐ 3
- . En otro país?(especif.) _____ ☐ 8

42. DURANTE LOS ULTIMOS 3 MESES, HA ESTADO HACIENDO GESTIONES CONCRETAS PARA IRSE DE _____ A VIVIR A OTRO LUGAR...? (área de relevamiento)

- Si ☐ 1 No ☐ 2-->Fin Entrevista

43. DONDE INTENTO IRSE...?

- . A otra localidad de esta provincia?(especif.).... ☐ 1
- . A otra provincia?(especif.) _____ ☐ 2
- . A otro país?(especif.) _____ ☐ 8
- . No Sabe..... ☐ 9

OBSERVACIONES:



REPUBLICA ARGENTINA
MINISTERIO DE ECONOMIA
Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS
SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES

MODULO DESOCUPACION

ESTRICTAMENTE CONFIDENCIAL

I D E N T I F I C A C I O N

2		5	6			10	11	12	13	14				
Código de Area			Nº orden de listado				Vivienda Nº	Hogar Nº	Nº de onda	Año				

Nº de componente

--	--

Entrevista realizada o no

--

Respondente

--	--

CUESTIONARIO EPH BASICO

MODULO DESOCUPACION

Ocupados que buscan otra ocupación.

Pregunta 29 respuesta SI

Inicia secuencia con Pregunta 1

Ocupados que no buscan otra ocupación.

Pregunta 29 respuesta NO

Inicia secuencia con Pregunta 5

Desocupados con ocupación anterior.

Pregunta 37 respuesta SI

y contestadas hasta 41

Inicia secuencia con Pregunta 19

Desocupados sin ocupación anterior.

Pregunta 37 respuesta NO

Inicia secuencia con Pregunta 43

Inactivos de 14 años y más

Inicia secuencia con Pregunta 5

OCUPADOS QUE BUSCAN OTRA OCUPACION		- OCUPADOS QUE NO BUSCAN OTRA OCUPACION - INACTIVOS	
1 - EN SU OCUPACION ACTUAL ES UD. UN TRABAJADOR...		5 - EN LOS ULTIMOS DOCE MESES UD. PERDIO UN TRABAJO ASALARIADO POR ALGUNA DE LAS SIGUIENTES RAZONES? (Si perdió más de uno priorizar las categorías subrayadas)	
...Permanente..... ☐ 1		Despido..... ☐ 1 (pasa a preg. 6)	
...Temporal..... ☐ 2		Retiro voluntario del Sector Público..... ☐ 2 (pasa a preg. 9)	
		Renuncia obligada..... ☐ 3 (pasa a preg. 9)	
2 - HACE CUANTO TIEMPO QUE BUSCA OTRA OCUPACION?		Finalización de trabajo temporario..... ☐ 4	
...Menos de 6 meses..... ☐ 1		Jubilación..... ☐ 5 Regrese a cuestionario básico	
...De 6 meses a 1 año..... ☐ 2		Otras causas (especificar)..... ☐ 6 EPH preguntas	
...Más de 1 año..... ☐ 3		No ha perdido en ese período un trabajo asalariado (o no lo tuvo)..... ☐ 7 Ingresos (47) y Educación)	
3 - CUAL ES EL NOMBRE DE LA OCUPACION QUE BUSCA?		6 - Ud. FUE AVISADO DE SU CESANTIA POR UN TELEGRAMA?	
Y QUE TAREA REALIZARIA EN ELLA?		SI ☐ 1 NO ☐ 2	
		7 - COBRO INDEMNIZACION?	
		SI ☐ 1 NO ☐ 2	
4 - CUANTAS HORAS DESEA TRABAJAR SEMANALMENTE EN ESA OCUPACION?		8 - COBRA UD. SEGURO DE DESEMPLEO?	
...De 1 a 16 horas semanales..... ☐ 1		SI ☐ 1 NO ☐ 2	
...De 17 a 24 horas semanales..... ☐ 2		9 - CUANTO TIEMPO HACE QUE PERDIO ESA OCUPACION?	
...De 25 a 34 horas semanales..... ☐ 3		...Menos de 6 meses..... ☐ 1	
...35 o más horas semanales..... ☐ 4		...De 6 meses a 1 año..... ☐ 2	
		10 - EN ESA OCUPACION LE HACIAN DESCUENTO JUBILATORIO?	
OBSERVACIONES:		SI ☐ 1 NO ☐ 2	
		11 - A QUE SE DEDICABA O PRODUCIA EL ESTABLECIMIENTO DONDE TRABAJABA?	
		12 - CUAL ERA EL NOMBRE DE SU OCUPACION?	
		Y QUE TAREA REALIZABA EN ELLA?	
		13 - DONDE UD. TRABAJABA ERA...	
		Una empresa o asociación privada?..... ☐ 1	
		Una empresa del Estado o mixta?..... ☐ 2	
		Un establecimiento educativo, sanitario o bancario privado?..... ☐ 3	
		Un establecimiento educativo, sanitario o bancario Nacional, Provincial o Municipal?..... ☐ 4	
		Administración Pública Nacional, Provincial o Municipal?..... ☐ 5	
		Fuerzas Armadas o de Seguridad?..... ☐ 6	
		Una casa de familia?..... ☐ 7	
		Otro (especificar)..... ☐ 8	
		14 - EN ESE ESTABLECIMIENTO TRABAJABAN...	
		...Ud. solo..... ☐ 1	
		...De 2 a 5 personas..... ☐ 2	
		...De 6 a 100 personas..... ☐ 3	
		...Más de 100 personas..... ☐ 4	
		...No sabe..... ☐ 9	
		15 - ESE ESTABLECIMIENTO CERRO?	
		SI ☐ 1 NO ☐ 2 N/S ☐ 9	
		16 - HA DESPEDIDO O HA HECHO RENUNCIAR A PARTE DEL PERSONAL POR ESTAR EN PROCESO DE REESTRUCTURACION?	
		SI ☐ 1 NO ☐ 2 N/S ☐ 9	
		17 - EN ESE ESTABLECIMIENTO...	
		...Fue la única persona que se quedó sin ocupación?.... ☐ 1	
		...O fueron despedidos otros trabajadores?..... ☐ 2	
		...No sabe..... ☐ 9	
		18 - HUBO CONFLICTO GREMIAL CON EL PERSONAL?	
		SI ☐ 1 NO ☐ 2 N/S ☐ 9	
		REGRESE A CUESTIONARIO BASICO EPH.	
		PREGUNTAS INGRESOS (47) Y EDUCACION	

DESOCUPADOS CON OCUPACION ANTERIOR	
19 - EN SU OCUPACION ANTERIOR ERA UD. UN TRABAJADOR...	
... Permanente.....	☐ 1
... Temporario.....	☐ 2
20 - HACE CUANTO TIEMPO QUE DEJO ESA OCUPACION?	
... Monos de 6 meses.....	☐ 1
... De 6 meses a 1 año.....	☐ 2
... Más do 1 año.....	☐ 3
21 - DONDE UD. TRABAJABA ERA...	
Una empresa o asociación privada?	☐ 1
Una empresa del Estado o mixta?	☐ 2
Un establecimiento educativo, sanitario o bancario privado?	☐ 3
Un establecimiento educativo, sanitario o bancario Nacional, Provincial o Municipal?	☐ 4
Administración Pública Nacional, Provincial o Municipal?	☐ 5
Fuerzas Armadas o de Seguridad?	☐ 6
Una casa de familia?	☐ 7
Otro (especificar) - - - - -	☐ 8
22 - EN ESA OCUPACION LE HACIAN DESCUENTOS JUBILATORIOS?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
23 - DEJO ESE TRABAJO POR...	
... Despido.....	☐ 1 (pasa a preg. 24)
... Retiro voluntario del Sector Público....	☐ 2 (pasa a preg. 27)
... Renuncia obligada.....	☐ 3 (pasa a preg. 27)
... Finalización de trabajo temporario.....	☐ 4
... Jubilación.....	☐ 5
... Otras causas (especificar) - - - - -	☐ 6
24 - UD. FUE AVISADO DE SU CESANTIA POR TELEGRAMA?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
25 - COBRO INDEMNIZACION?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
26 - COBRA UD. SEGURO DE DESEMPLEO?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
27 - ESE ESTABLECIMIENTO CERRO?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
	N/S ☐ 9
28 - HA DESPEDIDO O HA HECHO RENUNCIAR A PARTE DEL PERSONAL POR ESTAR EN PROCESO DE REESTRUCTURACION?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
	N/S ☐ 9
29 - EN ESE ESTABLECIMIENTO...	
... Fue la única persona que se quedó sin ocupación?...	☐ 1
... O fueron despedidos otros trabajadores?.....	☐ 2
... No sabe.....	☐ 9
30 - HUBO CONFLICTO GREMIAL CON EL PERSONAL?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
	N/S ☐ 9
31 - CUAL ES EL NOMBRE DE LA OCUPACION QUE BUSCA?	
Y QUE TAREA REALIZARIA EN ELLA?	
32 - CUANTAS HORAS DESEA TRABAJAR SEMANALMENTE EN ESA OCUPACION?	
... De 1 a 16 horas semanales.....	☐ 1
... De 17 a 24 horas semanales.....	☐ 2
... De 25 a 34 horas semanales.....	☐ 3
... 35 o más horas semanales.....	☐ 4
33 - EN LOS ULTIMOS DOCE MESES UD. PERDIO UN TRABAJO ASALARIADO POR ALGUNA DE LAS SIGUIENTES RAZONES...	
... Despido.....	☐ 1 (pasa a preg. 34)
... Retiro voluntario del Sector Público....	☐ 2 (pasa a preg. 37)
... Renuncia obligada.....	☐ 3 (pasa a preg. 37)
No perdí un trabajo asalariado por esas causas (o no lo tuvo).....	☐ 4
34 - UD. FUE AVISADO DE SU CESANTIA POR TELEGRAMA?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
35 - COBRO INDEMNIZACION?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
36 - COBRA UD. SEGURO DE DESEMPLEO?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
37 - CUANTO TIEMPO HACE QUE PERDIO ESA OCUPACION?	
... Monos de 6 meses.....	☐ 1
... De 6 meses a 1 año.....	☐ 2
38 - EN ESA OCUPACION LE HACIAN DESCUENTOS JUBILATORIOS?	
SI ☐ 1	NO ☐ 2
39 - A QUE SE DEDICABA O PRODUCIA EL ESTABLECIMIENTO DONDE TRABAJABA?	
40 - CUAL ERA EL NOMBRE DE SU OCUPACION?	
Y QUE TAREA REALIZABA EN ELLA?	
41 - DONDE UD. TRABAJABA ERA...	
Una empresa o asociación privada?	☐ 1
Una empresa del Estado o mixta?	☐ 2
Un establecimiento educativo, sanitario o bancario privado?	☐ 3
Un establecimiento educativo, sanitario o bancario Nacional, Provincial o Municipal?	☐ 4
Administración Pública Nacional, Provincial o Municipal?	☐ 5
Fuerzas Armadas o de Seguridad?	☐ 6
Una casa de familia?	☐ 7
Otro (especificar) - - - - -	☐ 8
42 - EN ESE ESTABLECIMIENTO TRABAJABAN	
... Ud solo.....	☐ 1
... De 2 a 5 personas.....	☐ 2
... De 6 a 100 personas.....	☐ 3
... Más de 100 personas.....	☐ 4
... No sabe.....	☐ 9

↓

REGRESE A CUESTIONARIO BASICO EPH.
PREGUNTAS INGRESOS (47) Y EDUCACION

43 - CUAL ES EL NOMBRE DE LA OCUPACION QUE BUSCA?

44 - CUANTAS HORAS DESEA TRABAJAR SEMANALMENTE EN ESA OCUPACION?

- ... De 1 a 16 horas semanales..... ☐ 1
- ... De 17 a 24 horas semanales..... ☐ 2
- ... De 25 a 34 horas semanales..... ☐ 3
- ... 35 o más horas semanales..... ☐ 4



REGRESE A CUESTIONARIO BASICO EPH.
PREGUNTAS INGRESOS (47) Y EDUCACION

OBSERVACIONES:



Av. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 809
(1067) BUENOS AIRES - REPUBLICA ARGENTINA



REPUBLICA ARGENTINA
MINISTERIO DE ECONOMIA
Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS
SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES
RELEVAMIENTO REGIONAL ALTO VALLE DEL RIO NEGRO
CUESTIONARIO INDIVIDUAL

ESTRICTAMENTE CONFIDENCIAL

IDENTIFICACION

Código de área			Número de orden en el listado			Vivienda N°	Hogar N°	Onda	Año		

N° de componente

--	--

Respondente

--	--

Entrevista realizada o no

--

CONDICION DE ACTIVIDAD:

GRUPO DE POBLACION:

--	--	--

Visitas realizadas para completar este cuestionario individual	OBSERVACIONES
1° / / Hora	
2° / / Hora	
3° / / Hora	

CONDICION DE ACTIVIDAD (Secuencia semana de referencia) 1 - Ha trabajado durante la semana del al? SI ☐ 1 NO ☐ 2 (Pasar a preg. 4) 2 - Recibe pago por su trabajo? SI ☐ 1 (Pasar a preg. 6) NO ☐ 2 3 - Trabaja... ...3 o más horas diarias? ☐ 1 P. 6 ...menos de 3 horas diarias? ☐ 2 P. 8 4 - Aunque no haya trabajado tenía alguna ocupación? SI ☐ 1 NO ☐ 2 (Pasar a preg. 8) 5 - Entonces no trabajó por... ...suspensión mayor de 1 mes ☐ 1 P. 8 ...suspensión menor de 1 mes ☐ 2 ...falta de trabajo? ☐ 3 ...enfermedad? ☐ 4 ...huelga? ☐ 5 ...vacaciones? ☐ 6 ...otras causas circunstanciales? ☐ 8 especificar _____ 6 - Cómo se llama su ocupación? _____ 7 - En qué localidad trabaja Ud.? (Localidad y provincia o país extranjero) _____ 8 - Buscó trabajo durante la semana del al? SI ☐ 1 (Pasar a preg. 10) NO ☐ 2 9 - No buscó trabajo porque... ...no quería trabajar? ☐ 1 IN ...porque cree que no puede encontrar trabajo? ☐ 2 P. 12 ...porque tenía trabajo asegurado? ☐ 3 ...porque estaba estudiando? ☐ 4 DES ...porque estaba enfermo? ☐ 5 ...por enfermedad prolongada o invalidez? ☐ 6 IN ...otros (especificar) ☐ 8 P. 12 10 - En qué localidad está buscando trabajo? _____ 11 - En qué tipo de establecimiento? Establecimiento agrícola ☐ 1 Establecimiento no agrícola Estacional ☐ 2 DES Otros no agrícolas ☐ 3 12 - Actualmente esta dispuesto a trabajar 3 horas o más por día? SI ☐ 1 DIS NO ☐ 2 IN OBSERVACIONES: _____ _____ _____	CONDICION DE ACTIVIDAD A LO LARGO DEL AÑO (desde octubre a agosto) (desde abril a febrero) 13 - En los últimos 11 meses ha trabajado en algún periodo? SI ☐ 1 NO ☐ 2 Pasar a preg. 15 14 - Durante cuánto tiempo? los 11 meses ☐ 1 Finaliza sec. del año de 7 a 10 meses ☐ 2 de 4 a 6 meses ☐ 3 pasar a preg. 15 de 2 a 4 meses ☐ 4 • en época de cosecha ☐ 1 pasa a menos de 2 meses ☐ 5 • en otro periodo ☐ 2 p. 15 15 - En los últimos 11 meses estuvo buscando trabajo en algún periodo? SI ☐ 1 NO ☐ 2 Pasar a preg. 17 16 - Durante cuánto tiempo? de 7 a 10 meses ☐ 2 Finaliza secuencia del año de 4 a 6 meses ☐ 3 pasar a preg. 17 de 2 a 4 meses ☐ 4 • en época de cosecha ☐ 1 pasa a menos de 2 meses ☐ 5 • en otro periodo ☐ 2 p. 17 17 - En los últimos 11 meses estuvo dispuesto a trabajar efectivamente en algún periodo? SI ☐ 1 NO ☐ 2 Pasar a preg. 19 18 - Durante cuánto tiempo? de 7 a 10 meses ☐ 2 Finaliza sec. del año de 4 a 6 meses ☐ 3 pasar a preg. 19 de 2 a 4 meses ☐ 4 • en época de cosecha ☐ 1 pasa a menos de 2 meses ☐ 5 • en otro periodo ☐ 2 p. 19 19 - En los últimos 11 meses estuvo inactivo en algún periodo? SI ☐ 1 NO ☐ 2 finaliza secuencia del año 20 - Durante cuánto tiempo? de 7 a 10 meses ☐ 2 de 4 a 6 meses ☐ 3 de 2 a 4 meses ☐ 4 menos de 2 meses ☐ 5 ANOTE AQUI LA SECUENCIA QUE CORRESPONDE SEGUN LA SEMANA DE REFERENCIA INACTIVOS: 29 DESOCUPADOS: 51 DISPONIBLES: 31 OCUPADOS: 76
--	--

INACTIVOS (En la semana de referencia)

(No tienen ocupación ni lo buscan ni están dispuestos a trabajar)

29 - Es Ud. ...

...jubilado o pensionado?

☐ 1

...rentista?

☐ 2

...estudiante?

☐ 3

...ama de casa?

☐ 4

...menor de 6 años?

☐ 5

...incapacitado?

☐ 6

...otros?

☐ 8

30 - Podría indicarnos cuáles fueron sus ingresos el mes pasado

Sin ingresos

☐

Como asalariado

☐

Como trabajador por cuenta propia

☐

Utilidades y beneficios

☐

Alquileres, rentas, intereses y dividendos

☐

Jubilación o pensión

☐

Otros ingresos

☐

TOTAL

☐

(Pasar a preg. 132 Migraciones)

DISPONIBLES (En la semana de referencia)

(Los que están dispuestos a trabajar 3 o más horas diarias promedio)

31 - Es Ud. ...

...jubilado o pensionado?

☐ 1

...rentista?

☐ 2

...estudiante?

☐ 3

...ama de casa?

☐ 4

...menor de 6 años?

☐ 5

...incapacitado?

☐ 6

...otros?

☐ 8

32 - Está Ud. dispuesto a trabajar?

...en un trabajo fijo?

☐ 1

...en un trabajo estacional?

☐ 2

...en trabajos ocasionales?

☐ 3

...bajo cualquiera de esas formas?

☐ 4

33 - En qué ocupación estaría Ud. dispuesto a trabajar?

Nombre: _____

34 - Estaría Ud. dispuesto a trabajar...

...todo el día?

☐ 1

...o medio día?

☐ 2

35 - Querría trabajar...

...como asalariado?

☐ 1

...como trabajador independiente?

☐ 2

...o bajo cualquiera de las dos formas?

☐ 3

36 - Cuánto tiempo hace que está disponible?(años, meses, días)

37 - Cómo se mantiene desde que está disponible?

...con salario de un familiar?

SI ☐ 1 NO ☐ 2

...con ayuda de familiares o amigos?

☐ 1 ☐ 2

...con subsidio sindical?

☐ 1 ☐ 2

...con préstamos diversos?

☐ 1 ☐ 2

...con otras fuentes?

☐ 1 ☐ 2

(especificar).....

DESOCUPADOS (En la semana de referencia)

(Los que buscan una ocupación o no buscan por causa circunstancial)

51 - Cuánto tiempo hace que está buscando trabajo?(años, meses, días)

52 - Esta búsqueda la realizó...

...Ud. personalmente?

SI ☐ 1 NO ☐ 2

...algún miembro de su familia?

☐ 1 ☐ 2

...otra persona que no sea de su familia?

☐ 1 ☐ 2

53 - Desde que está buscando trabajo tuvo Ud. algún trabajo ocasional? (Changas no habituales)

SI ☐ 1NO ☐ 2

(Pasar a preg. 55)

54 - Cuáles?

55 - Este trabajo lo busca para...

...cubrir el presupuesto básico del hogar?

☐ 1

...complementar el presupuesto básico del hogar?

☐ 2

...aportar a otros gastos de hogar?

☐ 3

...solventar sus gastos personales?

☐ 4

56 - Busca Ud. solamente una ocupación que reúna ciertas condiciones?

SI ☐ 1NO ☐ 2

(Pasar a preg. 58)

57 - Qué condiciones?

58 - Cuál es el nombre de la ocupación que busca?

59 - Ese trabajo lo quiere realizar...

...como asalariado?

☐ 1

...como trabajador independiente?

☐ 2

...o en cualquiera de las dos formas?

☐ 3

60 - Buscó Ud. trabajar...

...en un trabajo fijo?

☐ 1

...en un trabajo estacional?

☐ 2

...en trabajos ocasionales?

☐ 3

...bajo cualquiera de esas formas?

☐ 4

61 - Quiere Ud. trabajar?

...todo el día?

☐ 1

...o medio día?

☐ 2

62 - Cómo se mantiene desde que busca trabajo...

...con salario de un familiar?

SI ☐ 1 NO ☐ 2

...con ayuda de familiares o amigos?

☐ 1 ☐ 2

...con subsidio sindical?

☐ 1 ☐ 2

...con préstamos diversos?

☐ 1 ☐ 2

...con otras fuentes?

☐ 1 ☐ 2

(especificar).....

63 - Ha trabajado Ud. anteriormente?

SI ☐ 1 (Pasar a preg. 64)NO ☐ 2

(Pasar a preg. 75)

OCUPADOS (En la semana de referencia)

(Trabajaron en la semana o no habiendo trabajado tenían una ocupación?)

76 - Cuántas ocupaciones tiene Ud.?

Nombre

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

77 - Cuántas horas diarias trabajó Ud. en cada una de sus ocupaciones en la semana del.....al.....?

Días	Principal	Secundaria	Otras
	Horas	Horas	Horas
Domingo			
Lunes			
Martes			
Miércoles			
Jueves			
Viernes			
Sábado			

78 - Horas extras semanales.
Solo para asalariados

Total semanal por ocupación

79 - Total de horas trabajadas en la semana en todas sus ocupaciones.

80 - Es habitual que Ud. trabaje esta cantidad de horas semanales?

SI ☐ 1 (Pasará a preg. 82) NO ☐ 2

81 - Suele trabajar:

...más horas

...o menos horas?

☐ 1
☐ 2

82 - Además de estas horas, trabajó Ud. en actividades agrícolas para su propio consumo?

SI ☐ 1 NO ☐ 2 (Pasará a preg. 84)

83 - Cuántas horas en la semana?

OCUPACION PRINCIPAL

84 - A qué se dedica o qué produce el establecimiento en que Ud. trabaja como:..... (O.P.)?

Actividades agrícolas, pasar a pregunta siguiente (Incluye actividades pecuarias y servicios agrícolas)

Actividades no agrícolas pasar a pregunta 91 o 94 según corresponda.

ACTIVIDADES AGRICOLAS

85 - Además de.....qué otra actividad se lleva a cabo en esta chacra?

	Para vender	Para consumo del productor
Pera	☐ 1	☐ 2
Manzana	☐ 1	☐ 2
Uva	☐ 1	☐ 2
Tomate	☐ 1	☐ 2
Otros frutales	☐ 1	☐ 2
Huerta	☐ 1	☐ 2
Granja	☐ 1	☐ 2
Ganadería	☐ 1	☐ 2
Agricultura	☐ 1	☐ 2
Floricultura	☐ 1	☐ 2
Tambo	☐ 1	☐ 2
Otras	☐ 1	☐ 2
Ninguna otra	☐ 1	☐ 2

86 - Cuántas Ha utilizadas tiene esta chacra?

87 - Cuántas Ha en total?

88 - Cuántas personas trabajan actualmente en este establecimiento?

1	2 a 5	6 a 15	16 a 25	26 a 50	51 a 100	101 a 500	501 y más	NS / NR
1	2	3	4	5	6	7	8	9

89 - Cuántas en los períodos de mayor menor ocupación?

90 - Su trabajo en este establecimiento, lo realiza como:

...asalariado ☐ 1 { efectivo ☐ 1a P. 108
temporario ☐ 2b

...trabajador independiente ☐ 2 { emplea asalariados { en forma continua ☐ 1c P. 96
solo en época de cosecha ☐ 2d P. 97

trabajando con familiares no remunerados ☐ 3a P. 98
trabajando Ud. solo ☐ 4f

...trabajador familiar ☐ 3 { remunerado del productor ☐ 1g P. 108

no remunerado del productor ☐ 2h
de asalariado efectivo ☐ 3i P. 108

de asalariado temporario ☐ 4j

OCUPACION ANTERIOR
(DISPONIBLES Y DESOCUPADOS)

64 - Cuál era el nombre de su ocupación?

Qué tarea realizaba en ella?

65 - Por qué dejó esa ocupación?

- ...era un trabajo mal pago?
- ...Tarea por debajo de su capacitación?
- ...Otros problemas de trabajo?
- ...Despido?
- ...Suspensión?
- ...Finalizó trabajo estacional?
- ...Otras razones?

66 - Cuánto tiempo estuvo en ella? (años, meses, días)

67 - Cuánto tiempo hace que dejó esa ocupación? (años, meses, días)

68 - Cuando dejó esa ocupación recibió por pago...

- ...los días trabajados?
...aguinaldo y vacaciones?
...indemnización por despido?
...o era trabajador independiente?
...otros (especificar).....

69 -A qué se dedicaba o qué producía el establecimiento en el cual Ud. trabajaba?

70 - Cuántas personas trabajaban en ese establecimiento en los períodos de mayor ocupación

71 - Cuántas en los
períodos de
menor ocupa-
ción

72 - Era ése un trabajo...

- ...permanente?
...estacional?
...u ocasional o de changas?

73 - Recibía pago por su trabajo?

SI ☐ 1 NO ☐ 2

74 - Desarrollaba su trabajo como...

ACTIVIDADES AGRICOLAS

...asalariado ☐ 1 $\left\{ \begin{array}{l} \text{efectivo} \\ \text{temporario} \end{array} \right.$ 1 ☐ a
2 ☐ b

...trabajador Independiente ☐ 2	empleando	en forma continua	1 ☐ c
		solo en época de cosecha	2 ☐ d
	trabajando con familiares no remunera- dos		3 ☐ e
		trabajando Ud. solo	4 ☐ f

...trabajador familiar ☐ 3 { remunerado del productor 1 ☐ a
no remunerado del productor 2 ☐ h
de asalariado efectivo 3 ☐ i
de asalariado temporario 4 ☐ j

ACTIVIDADES NO AGRICOLAS

...asalariado ☐ 4 { efectivo
temporario

...trabajador independiente	5 ☐	empleando asalariados	1 ☐ e
		trabajando con familiares no remunera- dos	2 ☐ e
		trabajando Ud. solo	3 ☐ f

...trabajador ☐ a { remunerado del propietario 1 ☐ a
familiar ☐ b { no remunerado del propietario 2 ☐ b

75 - Podría indicarnos cuáles fueron sus ingresos el mes pasado?

Sin ingresos
Como asalariado
Como trabajador por cuenta propia
Utilidades y beneficios
Alquileres, rentas, intereses y dividendos
Jubilación o pensión
Otros ingresos
TOTAL

(Pasar a pag. 132 Migraciones)

OBSERVACIONES:.....

[illegible][illegible]

.....

ACTIVIDADES NO AGRICOLAS

Para empaques, frigoríficos, aserraderos, conserveras y bodegas

	Ninguno	1	2 a 5	6 a 15	16 a 25	26 a 50	51 a 100	101 a 300	301 a 500	501 y más	NS / NR
91 - Cuántas personas trabajan actualmente en este establecimiento?	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	99
92 - Cuántas en los periodos de mayor ocupación?											
93 - Cuántas en los periodos de menor ocupación?											

(pasar a preg. 95)

OTRAS ACTIVIDADES NO AGRICOLAS

	1	2 a 5	6 a 15	16 a 25	26 a 50	51 a 100	101 a 500	501 y más	NS / NR
94 - Cuántas personas trabajan actualmente en este establecimiento?	1	2	3	4	5	6	7	8	9

95 - Su trabajo en este establecimiento lo realiza como:

...asalariado ☐ 4 { efectivo 1a ☐ P. 108
temporario 2b ☐ P. 98

...trabajador independiente ☐ 5 { emplea asalariados 1c ☐ P. 98
trabaja con familiares no remunerados 3e ☐ P. 98
trabaja usted solo 4f ☐ P. 98

...trabajador familiar ☐ 6 { remunerado del propietario 1g ☐ P. 108
no remunerado del propietario 2h ☐ P. 108

OBSERVACIONES: _____

PARA PATRONES

(90 c y 95 c)

96 - Desarrolla su actividad principal como:

...productor integrado ☐ 1

...productor no integrado ☐ 2 (Pasar a preg. 98)

...no corresponde ☐ 3

SOLO EN COSECHA PARA CUENTA PROPIA AGRICOLAS QUE EMPLEAN ASALARIADOS EN ESTA EPOCA (90 d).

97 - Ud. dijo que empleaba trabajadores asalariados en época de cosecha

Cuántos?	En que tareas?

TRABAJADORES INDEPENDIENTES

90c, 90e, 90f, 95c, 95e y 95f

98 - En su ocupación de _____ (O.P.) puede explicar la tarea que realiza?

99 - Cuánto tiempo hace que tiene esta ocupación? (años-meses o días)

100 - Qué entrada en promedio mensual le ha reportado esta ocupación en el último año?

101 - Qué otros ingresos diferentes al de este trabajo ha tenido en el último mes?

Sin otro ingreso ☐

Como asalariado ☐

Como trabajador por cuenta propia ☐

Utilidades y beneficios ☐

Alquileres, rentas, intereses y dividendos ☐

Jubilación o pensión ☐

Otros ingresos ☐

(Pasar a preg. 119)

OBSERVACIONES: _____

PARA ASALARIADOS Y TRABAJADORES FAMILIARES
(90 a, 90 b, 90 g, 95 a, 95 b y 95 g) (90 h, 90 i, 90 j y 95 h)

108 - Cuánto tiempo hace que trabaja en este establecimiento en forma continua? (años, meses, días)

109 - Cuánto tiempo hace que se empleó por primera vez en este establecimiento? (años, meses, días)

110 - Este establecimiento pertenece a alguna firma que tenga además:

	SI	NO	NO SABE
...chacra	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...empaque	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...frigorífico (conservación de frutas)	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...conservera	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...bodega	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...aserradero	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...exportación	☐ 1	☐ 2	☐ 9
No corresponde	☐ 8		

102 - En su ocupación de _____ (O.P.) puede explicar la tarea que realiza?

ASALARIADOS
PASA 103

TRAB. FAMILIAR
PASA 118

103 - Cuánto ganó en esta ocupación en el mes de _____? _____ (Corresponde a días)

104 - Recibe además como pago alguna cosa como:

	SI	NO
...vivienda	☐ 1	☐ 2
...comida	☐ 1	☐ 2
...productos del establecimiento	☐ 1	☐ 2
...viajes y viáticos en efectivo	☐ 1	☐ 2
...otros	☐ 1	☐ 2

105 - Le pagan:

...por un período fijo de tiempo	☐ 1
...por tanto	☐ 2
...o de las dos formas	☐ 3

106 - Recibe además como pago un porcentaje sobre la producción?

SI ☐ 1 NO ☐ 2

107 - En esta ocupación tiene:

	SI	NO	NO SABE
...vacaciones pagas	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...aguinaldo	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...jubilación	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...salario familiar	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...indemnización por despido	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...seguro de trabajo	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...antigüedad	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...Obra social	☐ 1	☐ 2	☐ 9
...otros beneficios (por trabajo insalubre, premios por asistencia, garantía de reincorporación, etc.) (especificar)	☐ 1	☐ 2	☐ 9

111 - Además del pago que usted obtuvo por su trabajo como: _____ tuvo en el mes pasado Ingresos por: (indicar monto)

...otro trabajo asalariado
...un trabajo por cuenta propia
...utilidades y beneficios
...alquileres, rentas, intereses y dividendos
...jubilación o pensión
...otros ingresos
...ningún otro ingreso

Asalariados agrícolas: pasa a pregunta siguiente.

Asalariados no agrícolas: pasa a pregunta 119.

SOLO PARA ASALARIADOS AGRICOLAS (90 a y 90 b)

112 - Cuando usted trabaja en esta ocupación, es habitual que le ayuden sin recibir pago los miembros de su familia?

SI ☐ 1

NO ☐ 2 (Pasar a preg. 119)

113 -

Cuántos?	En qué tareas?

(Pasar a preg. 119)

118 - Podría indicarnos si el mes pasado tuvo algún ingreso:

...como asalariado
...como trabajador por su cuenta
...utilidades y beneficios
...alquileres, rentas, intereses y dividendos
...jubilación o pensión
...otros ingresos
...ningún ingreso
Total

PARA TODOS LOS OCUPADOS

119 - En la semana del _____ al _____ estuvo buscando otra ocupación?

SI ☐ 1

NO ☐ 2 (Pasar a preg. 132)

120 - Cuál? _____ (nombre)

121 - La buscó para:

...cambiar su(s) ocupación(es)
...para tener otra además de la que tiene
...o por otros motivos

☐ 1
☐ 2
☐ 3

(especificar)

122 - Ese trabajo lo buscó como:

...asalariado
...como trabajador independiente
...o en las dos formas

☐ 1
☐ 2
☐ 3

mi/452.3

Ej2

11 MAR 1996



NACIONES UNIDAS



COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL

Documento interno

RECOPILACION DE LAS RECOMENDACIONES
INTERNACIONALES SOBRE ESTADISTICAS DE
EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO

Este documento fue preparado por la División de Estadística y Proyecciones Económicas.

ÍNDICE

I. PRESENTACIÓN	1
II. DEFINICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA RECOMENDADA POR EL COMITÉ DE EXPERTOS ESTADIGRAFOS DE LA SOCIEDAD DE LAS NACIONES EN 1938	2
III. RESOLUCIÓN SOBRE ESTADÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN, DESOCUPACIÓN Y FUERZA DE TRABAJO ADOPTADA POR LA SEXTA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO (AGOSTO DE 1947)	3
Definiciones principales	3
IV. RESOLUCIÓN SOBRE ESTADÍSTICAS DE LA FUERZA DE TRABAJO, DEL EMPLEO Y DEL DESEMPLEO ADOPTADA POR LA OCTAVA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO (NOVIEMBRE - DICIEMBRE DE 1954)	5
Definición de la fuerza de trabajo	5
Definición del empleo	5
Definición de desempleo	6
Clasificaciones	6
V. RESOLUCIÓN SOBRE LA MEDICIÓN DEL SUBEMPLEO ADOPTADA POR LA NOVENA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO (GINEBRA, ABRIL-MAYO DE 1957)	8
Objetivos generales	8
Campo de aplicación de la resolución	8
Definiciones	9
Clasificaciones	9
Medida del subempleo invisible y de otras formas de empleo insuficiente de la mano de obra	10
VI. DEFINICIONES REFERENTES A LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y AL TIPO DE ACTIVIDAD ADOPTADAS POR LA COMISIÓN DE ESTADÍSTICA DE LAS NACIONES UNIDAS (14 PERÍODO DE SESIONES, OCTUBRE DE 1966)	11
VII. RESOLUCIÓN SOBRE LA MEDICIÓN Y ANÁLISIS DEL SUBEMPLEO Y LA UTILIZACIÓN INSUFICIENTE DE LOS RECURSOS DE MANO DE OBRA ADOPTADA POR LA UNDÉCIMA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO (Octubre de 1966)	13
Conceptos de subempleo	13
Elementos y métodos de medición y de análisis del subempleo visible	13

Elementos y métodos de medición y de análisis del subempleo invisible	15
Subempleo encubierto	15
Subempleo potencial	15

VIII. RESOLUCIÓN SOBRE ESTADÍSTICAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, DEL EMPLEO, DEL DESEMPLEO Y DEL SUBEMPLEO ADOPTADA POR LA DECIMOTERCERA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO, 1982	17
Población económicamente activa	17
Población habitualmente activa	17
La fuerza de trabajo (población actualmente activa)	17
Empleo	18
Desempleo	20
Población no económicamente activa	21
Población no actualmente activa	21
Población no habitualmente activa	22
Subempleo	22
Subempleo visible	23
Personas en situación de subempleo visible	23
Quantum de subempleo visible	23
Conceptos analíticos	24
Relaciones entre empleo e ingresos	25
IX. ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LÍMITES DE LA PRODUCCIÓN EN EL SCN	26
Producción de mercado	28
Producción no de mercado	29
Tratamiento de las actividades ilegales	34
Actividades no económicas	34
Servicios comunitarios y voluntarios no remunerados	35
Actividades domésticas no remuneradas	35
X. LA POBLACIÓN ACTUALMENTE ACTIVA (LA FUERZA DE TRABAJO)	37
XI. PERSONAS FUERA DE LA FUERZA DE TRABAJO	41
XII. EMPLEO Y HORAS DE TRABAJO EL CRITERIO DE UNA HORA	43
XIII. DESEMPLEO	45
Período de busca de empleo	46
XIV. BIBLIOGRAFÍA	47

I. PRESENTACIÓN

Hace más de cincuenta años que la Organización Internacional del Trabajo está empeñada en una tarea metódica de normalización de las estadísticas del trabajo. Otros organismos internacionales, y en primer lugar las Naciones Unidas, se han interesado por esta normalización, de modo que se ha establecido, en este campo, una provechosa colaboración. Es así, que con el tiempo se han ido elaborando progresivamente, en materia de metodología de estadísticas del trabajo, un conjunto de pautas nacidas de una labor internacional conjunta.

Este documento contiene una recopilación de las principales Recomendaciones Internacionales sobre estadísticas de empleo, desempleo y subempleo, comenzando por la Definición de la población económicamente activa recomendada por el Comité de Expertos Estadígrafos de la Sociedad de las Naciones en 1938 y finalizando con la Resolución sobre estadística de la población económicamente activa, del empleo, del desempleo y del subempleo adoptada por la Decimotercera Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo (CIET) en 1982, que es la que rige hasta hoy.

Es necesario tener presente que la misión de las recomendaciones internacionales sobre estadísticas del trabajo consiste en servir de guía a los países para el desarrollo de su programa estadístico nacional y en la medida de lo posible, facilitar las comparaciones internacionales. Asimismo, permiten ayudar a determinar el alcance y contenido de las encuestas de hogares¹, especificar sus conceptos y definiciones, diseñar cuestionarios y redactar instructivos para los encuestadores.

Finalmente se explican, con mayor detalle, algunos conceptos y definiciones internacionales, de la Decimotercera CIET de octubre de 1982, ejemplificando algunos casos que parecen de interés. Los conceptos son: actividad económica y límites de la producción en el SCN; la población actualmente activa (fuerza de trabajo); personas fuera de la fuerza de trabajo; empleo y horas de trabajo (el criterio de una hora) y desempleo.

¹ Si bien las normas o recomendaciones internacionales sobre estadísticas del trabajo aspiran a ser aplicadas con independencia de la fuente de los datos, en la práctica las encuestas de hogares son más adecuadas que las restantes fuentes para la medición del empleo, desempleo y subempleo.

II. DEFINICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA RECOMENDADA POR EL COMITÉ DE EXPERTOS ESTADIGRAFOS DE LA SOCIEDAD DE LAS NACIONES EN 1938

Para los fines de clasificación internacional, cualquier ocupación por la cual la persona que la desempeña recibe, directa o indirectamente, una remuneración en efectivo o en especie, es decir, cualquier profesión principal remunerada o cualquier ocupación secundaria que sea el único trabajo retribuido ejercido por la persona respectiva, se considerará como ocupación remunerada. Las labores que realizan los miembros de una familia en sus propios hogares no se incluyen en esa descripción, pero sí las tareas efectuadas por los miembros de una familia para ayudar al jefe de la misma en su ocupación, aun cuando sea remunerado sólo indirectamente. La ocupación de personas que trabajan en campamentos de trabajo u otras instituciones similares o que trabajan en obras de ayuda para los desocupados se considerará como ocupación remunerada.

Los datos deben basarse, por lo general, en la ocupación en el momento del censo. Cualquier persona que haya desempeñado recientemente una ocupación remunerada será considerada como si estuviera todavía empleada en dicha ocupación, aun cuando por razón de enfermedad, incapacidad, vacaciones o paro involuntario esté sin trabajo temporalmente en la fecha del censo.

Los jóvenes en edad de trabajar que no asistan a la escuela y que no hayan ejercido nunca una ocupación remunerada no serán considerados como parte de la población activa, aun cuando se encuentren en busca de trabajo y estén incluidos, por lo tanto, en las estadísticas relativas al paro. Sin embargo, es deseable que los censos se hagan en tal forma que pueda determinarse el número de personas jóvenes que se hallan en esa situación.

III. RESOLUCIÓN SOBRE ESTADÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN, DESOCUPACIÓN Y FUERZA DE TRABAJO ADOPTADA POR LA SEXTA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO (AGOSTO DE 1947)

Definiciones principales

1. Para asegurar la comparabilidad entre los países de las estadísticas de la ocupación, desocupación y fuerza de trabajo, deberían adoptarse definiciones y clasificaciones uniformes relativas a la ocupación, desocupación y fuerza de trabajo, según se indica más adelante.

2. Las estadísticas de la "fuerza de trabajo civil" deberían incluir a todas las personas de la población civil mayores de una edad determinada que, o bien estén ocupadas (trabajando, o temporalmente ausentes de una ocupación) o desocupadas (sin ocupación y buscando trabajo).

3. Las estadísticas del total de la "fuerza de trabajo" deberían incluir el total de la fuerza de trabajo civil y de las fuerzas armadas.

4. a) Las estadísticas del número total de personas ocupadas en la fuerza de trabajo civil deberían incluir a todas aquellas que durante un período especificado hacen algún trabajo, así como también aquellas que tienen una ocupación pero que están temporalmente ausentes del trabajo.

b) Estas estadísticas deberían incluir los siguientes grupos de personas clasificadas de acuerdo con su categoría de ocupación (entendiéndose por "categoría de ocupación" la situación del individuo con respecto a su ocupación):

- i) trabajadores de empleadores privados o públicos;
- ii) empleadores;
- iii) personas que trabajan por cuenta propia sin empleados;
- iv) miembros de empresas familiares que trabajan sin remuneración.

5. Las personas que estén en instituciones, incluyendo los campos de trabajo, pero excluyendo las fuerzas armadas, deberían considerarse como trabajando o como que tienen una ocupación si están en libertad para buscar un trabajo alternativo.

6. Las estadísticas del número total de personas desocupadas deberían incluir a todas aquellas aptas para aceptar un trabajo si se les ofrece, que están sin él en un día determinado y que hayan quedado sin trabajo y lo busquen durante un período mínimo no mayor de una semana.

7. Cuando en el período mínimo determinado al cual se relacionan las estadísticas es superior a un día, deberían hacerse estudios especiales de vez en cuando a fin de conocer la diferencia entre el número de esos desocupados y el número que se habría alcanzado si el período mínimo en cuestión hubiera sido de un solo día.

8. La "ocupación" es el oficio, actividad profesional o tipo de trabajo efectuado por el individuo, cualquiera que sea la rama de actividad económica de que forme parte.

9. La clasificación de una persona, de acuerdo con la industria en que está ocupada, se determina sobre la base de la naturaleza de la actividad del establecimiento, cualquiera que sea su ocupación.

10. La "clasificación industrial" que debe recomendarse es la clasificación internacional uniforme de industrias. Actualmente, la única clasificación que ha sido reconocida internacionalmente es la recomendada por el Comité de Expertos Estadígrafos de la Sociedad de Naciones, en 1938. En el caso de que una clasificación internacional uniforme revisada fuera recomendada por la Comisión de Estadísticas de la Naciones Unidas, debería favorecerse el uso de tal clasificación revisada.

IV. RESOLUCIÓN SOBRE ESTADÍSTICAS DE LA FUERZA DE TRABAJO,
DEL EMPLEO Y DEL DESEMPLEO ADOPTADA POR
LA OCTAVA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS
DEL TRABAJO (NOVIEMBRE - DICIEMBRE DE 1954)

Definición de la fuerza de trabajo

1. La fuerza de trabajo civil se compondrá de todas las personas civiles que reúnan los requisitos necesarios para ser incluidas en las categorías de empleados o desempleados, tal como se las define en los párrafos 3 y 4 más adelante.

2. La fuerza de trabajo total estará constituida por la suma de la fuerza de trabajo civil y las fuerzas armadas.

Definición del empleo

3. a) Se considerará como persona con empleo a todas las que tengan más de cierta edad especificada y estén dentro de las categorías siguientes:

- i) que estén trabajando; es decir, las personas que realizan algún trabajo remunerado durante un breve período especificado, ya sea durante una semana o un día;
- ii) que tengan un empleo, pero que no estén trabajando, o sea, las personas que hayan trabajado ya en su empleo actual, pero que se hallen temporalmente ausentes del trabajo en el curso del período especificado debido a enfermedad o accidente, conflicto del trabajo, vacaciones u otra clase de permiso, ausencia sin permiso, interrupción del trabajo a causa de determinados motivos, como, por ejemplo, el mal tiempo o averías producidas en las máquinas.

b) Los empleadores y los trabajadores por cuenta propia deberían ser incluidos en la categoría de las personas con empleo y se podrían clasificar como "trabajando" o "sin trabajar" sobre la misma base que las demás personas empleadas.

c) Se considerará que los trabajadores familiares no remunerados que ordinariamente exploten o ayuden a explotar un negocio o explotación agrícola tienen un empleo si han trabajado por lo menos un tercio del tiempo normal de trabajo durante el período especificado.

d) No se considerará como personas con empleo a las comprendidas en las categorías siguientes:

- i) los trabajadores que durante el período especificado hayan sido suspendidos temporal o indefinidamente, sin goce de remuneración;

- ii) las personas que no tengan ningún empleo o que no exploten ningún negocio o explotación agrícola, pero que hayan obtenido un nuevo empleo, negocio o explotación agrícola que haya de comenzar en una fecha subsiguiente al período de referencia;
- iii) los trabajadores familiares no remunerados que trabajen menos de un tercio de tiempo normal de trabajo durante el período especificado en un negocio o explotación agrícola familiar.

Definición de desempleo

4. a) Se considerará como personas desempleadas a todas las que tengan más de cierta edad especificada y que, en un día especificado o en una semana especificada, se hallen en las siguientes categorías:

- i) los trabajadores disponibles para el empleo cuyo contrato de trabajo haya expirado o esté suspendido temporalmente, que estén sin empleo y busquen trabajo remunerado;
- ii) las personas disponibles para trabajar (salvo caso de enfermedad benigna) durante el período especificado, y en busca de trabajo remunerado, que nunca hayan estado empleadas o cuya última situación en la ocupación no haya sido la de asalariado (es decir, ex empleadores, etc.), o las que hayan estado retiradas de la vida activa;
- iii) las personas sin empleo que en el momento de que se trate se hallen disponibles para trabajar y hayan logrado un nuevo empleo que deba empezar en una fecha subsiguiente al período especificado;
- iv) las personas que hayan sido suspendidas temporal o indefinidamente sin goce de remuneración

b) No se considerará desempleadas a las personas comprendidas en las categorías siguientes:

- i) las que tengan el propósito de establecer por su cuenta un negocio o explotación agrícola pero que todavía no lo hayan hecho y que no estén buscando trabajo remunerado;
- ii) los antiguos trabajadores familiares no remunerados que no estén trabajando ni buscando trabajo remunerado

Clasificaciones

5. Las personas comprendidas en la fuerza de trabajo debieran ser clasificadas en grupos de ocupaciones susceptibles de ser reclasificados de acuerdo con los grupos de la Clasificación Internacional Uniforme de ocupaciones que adoptó la séptima Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo. Cuando una clasificación más detallada haya sido adoptada por una futura Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, ella debería ser utilizada como norma revisada para la clasificación de las personas comprendidas en la fuerza de trabajo

6. La clasificación de las personas comprendidas en la fuerza de trabajo de las empleadas y de las desempleadas (estas últimas sobre la base de su actividad más reciente), de conformidad con la rama de actividad económica, debería ser susceptible de reclasificación de acuerdo con los grupos de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas.

7. Las personas comprendidas en la fuerza de trabajo, sea con empleo o en desempleo (estas últimas sobre la base de su actividad más reciente), al ser clasificadas por categorías de ocupación (como empleador, asalariado, etc.), deberían incluirse en uno de los grupos siguientes, sujetos a posibles modificaciones que las Naciones Unidas o los organismos especializados puedan introducir sobre la base de los resultados de los censos de 1950:

- 1) asalariados;
- 2) empleadores;
- 3) personas que trabajan por cuenta propia sin asalariados;
- 4) trabajadores familiares no remunerados.

8. i) La clasificación utilizada para establecer estadísticas de desempleo basadas en la duración debería permitir la obtención de datos para los períodos siguientes: menos de una semana, una semana o más pero menos de un mes, un mes o más pero menos de tres meses, tres meses o más pero menos de seis meses, seis meses o más.

ii) A los fines de las estadísticas relativas a la duración del desempleo, se entenderá que dicha duración es igual al período comprendido entre el comienzo del desempleo de que se trate y la fecha del recuento.

V. RESOLUCIÓN SOBRE LA MEDICIÓN DEL SUBEMPLEO
ADOPTADA POR LA NOVENA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE
ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO
(GINEBRA, ABRIL-MAYO DE 1957)

Objetivos generales

1. Los objetivos generales del sistema de estadísticas de la fuerza trabajadora, del empleo y del subempleo deberían incluir el establecimiento de estadísticas adecuadas para la medición del subempleo, con el objeto de suministrar una base satisfactoria que permita el análisis de los problemas sociales y económicos relativos a la mano de obra, al empleo y al desempleo, y que ayude al desarrollo económico y a la solución de los problemas planteados por importantes movimientos migratorios internos, o procedentes del extranjero, o por marcadas fluctuaciones estacionales en el empleo de la mano de obra, principalmente en la agricultura.

Campo de aplicación de la resolución

2. El subempleo existe cuando personas provistas de empleo no trabajan por tiempo normal y podrían y desearían efectuar un trabajo suplementario del que suministran efectivamente, o cuando sus ingresos o su rendimiento se verían aumentados si, teniendo en cuenta sus aptitudes profesionales, dichas personas trabajasen en mejores condiciones de producción o cambiasen de profesión. El subempleo se manifiesta en diversas formas, algunas de las cuales pueden medirse con razonable precisión por medio de encuestas estadísticas. Cabe distinguir las siguientes formas principales de subempleo:

a) **el subempleo visible**, que se traduce por una duración del trabajo inferior a la normal, y que es característico de las personas que trabajan parcial o involuntariamente;

b) **el subempleo invisible**, que es característico de las personas para las cuales la duración del trabajo no es anormalmente reducida, pero cuyas ganancias son anormalmente bajas, o que ocupan un empleo que no permite la plena utilización de sus capacidades o de sus calificaciones (fenómeno designado a veces con el nombre de **subempleo encubierto**), o las personas que ejercen su actividad en establecimientos o unidades económicas cuya productividad es anormalmente reducida (fenómeno designado a veces con el nombre de **subempleo potencial**).

El subempleo, tal como se define anteriormente, excluye a las personas en desempleo o a aquellas que no están comprendidas en la mano de obra, pero que desearían entrar en la misma, aunque no estén buscando trabajo.

3. En vista de la experiencia limitada que ha podido adquirirse en los diversos países respecto a la medición del subempleo invisible, parece conveniente comenzar por establecer normas internacionales para la medición del subempleo visible.

Definiciones

4. El subempleo visible está caracterizado por un empleo de una duración inferior a la normal de personas que buscan o estarían dispuestas a aceptar un trabajo adicional.

5. La duración normal del trabajo utilizada como término de comparación para determinar las personas que trabajan durante un tiempo inferior al normal podrá ser la duración del trabajo fijada por la reglamentación en vigor o por acuerdos paritarios o cualquier otra duración del trabajo considerada en el país interesado como representativa del empleo normal en la ocupación, la rama de actividad económica o la región interesada.

6. Para la medición del empleo de una duración inferior a la normal, la definición utilizada para el empleo debería estar en armonía con la del párrafo 3 a) de la resolución adoptada por la octava Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo.

7. El período que abarcan las estadísticas de las personas que trabajan durante un tiempo inferior al normal debería ser de longitud suficiente para poner de manifiesto todos los aspectos del fenómeno. Para las personas contratadas en actividades de carácter estacional, especialmente en la agricultura, son especialmente convenientes medidas fundadas en un período de un año, a fin de hacer resaltar variaciones en la amplitud del empleo de una duración inferior a la normal en el transcurso del año, y de distinguir, igualmente, entre el subempleo visible estacional, crónico y ocasional.

8. Para hacer frente a ciertas necesidades, el subempleo visible puede expresarse en función del tiempo de trabajo perdido o del valor del trabajo suplementario que podrían suministrar las personas consideradas.

Clasificaciones

9. A fin de clasificar a las personas en estado de subempleo visible, tal como quedan definidas en el párrafo 4 anterior, todas las personas provistas de un empleo de duración inferior a la normal deberían distribuirse según que deseen efectuar o no un trabajo adicional, clasificándose luego por actividad económica, por sexo y según la duración del trabajo.

10. Según la longitud del período de referencia, las personas provistas de un empleo podrían, si se juzga conveniente, repartirse en una de las categorías siguientes:

- a) según el número de horas de trabajo por semana: menos de 15; de 15 a 34; de 35 a 39; de 40 a 47; 48 horas y más;
- b) con el número de días de trabajo por semana: menos de 2; de 2 a 4; 5 días y más;
- c) según el número de días de trabajo por mes: menos de 7; de 7 a 12; de 13 a 18; 19 días y más;
- d) según el número de semanas de trabajo por año: menos de 13; de 13 a 26; de 27 a 39; de 40 a 49; 50 semanas y más;
- e) según el número de meses de trabajo por año: menos de 3; de 3 a 5; de 6 a 9; 10 y 11; 12 meses.

Medida del subempleo invisible y de otras formas de empleo insuficiente de la mano de obra

11. Se recomienda que se establezcan, especialmente en los países insuficientemente desarrollados desde el punto de vista económico, métodos de encuesta tendientes a analizar el subempleo encubierto y el subempleo potencial. En estos trabajos, el subempleo encubierto debería ser objeto de particular atención, teniendo en cuenta su amplitud y el hecho de que es más fácilmente mensurable en algunos de estos países.

12. A fin de analizar la utilización insuficiente de la mano de obra, ciertos países pueden tener en cuenta, al mismo tiempo que las personas en estado de subempleo, las personas en desempleo y las que no están comprendidas en la mano de obra, pero entrarían en ella bajo ciertas condiciones.

VI. DEFINICIONES REFERENTES A LA POBLACIÓN
ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y AL TIPO DE ACTIVIDAD
ADOPTADAS POR LA COMISIÓN DE ESTADÍSTICA
DE LAS NACIONES UNIDAS
(14 PERÍODO DE SESIONES, OCTUBRE DE 1966)

La población económicamente activa abarca a todas las personas de uno u otro sexo que aportan su trabajo para producir bienes y servicios económicos durante el período de referencia elegido para la investigación. Este grupo incluye la fuerza de trabajo civil y los efectivos de las fuerzas armadas. Al compilar los datos puede mantenerse una categoría separada de "miembros de las fuerzas armadas", de modo que pueda deducirse de la fuerza de trabajo total cuando se desee. La fuerza de trabajo civil abarca a las personas que están ocupadas y desocupadas durante el período de referencia.

El tipo de actividad es la relación que existe entre cada persona y la actividad económica actual. Se averiguará para cada persona que tenga la edad mínima fijada o más años para las tabulaciones de las características económicas, si es persona económicamente activa o no.

Es menester prestar atención especial a aquellos grupos que pueden ser particularmente difíciles de clasificar, como, por ejemplo, las trabajadoras familiares agrícolas no remuneradas, los jóvenes que buscan trabajo por primera vez y las personas que reciben pensiones por haberse jubilado de un trabajo y, al mismo tiempo, tienen otra ocupación.

El límite mínimo de edad adoptado para las preguntas de los censos relativas a la actividad económica deberá establecerse según las condiciones que prevalezcan en cada país, pero nunca sobrepasará los quince años. Los países en que gran parte de la fuerza de trabajo se dedica a la agricultura, tipo de actividad en que suelen participar muchos niños, deberán establecer una edad mínima inferior a la de los países muy industrializados, donde es poco frecuente el empleo de mano de obra infantil. Para la comparabilidad internacional, conviene que al tabular los datos se adopte una clasificación por edad que establezca una distinción entre las personas económicamente activas menores de quince años (en los países en que se utilice un límite de edad más bajo) y las que tienen quince años y más.

La adopción de un período específico de referencia al que se vincularán los datos censales sobre las características económicas es indispensable para el concepto de población económicamente activa. Se aconseja que el período de referencia no sea superior a una semana. Cuando se crea que la clasificación a partir de la actividad actual en un período tan breve no refleja las actividades de todo el año, sobre todo en los casos en que el empleo tiene una

definida estructura estacional y no se realizan encuestas periódicas por muestreo durante el año, también pueden reunirse datos complementarios sobre las características "habituales" con referencia a un período más prolongado. Esos datos complementarios pueden resultar útiles también para hacer comparaciones entre los resultados obtenidos cuando se aplica el período breve de referencia y cuando se aplica un período más prolongado, a fin de determinar los efectos de uno y otro.

VII. RESOLUCIÓN SOBRE LA MEDICIÓN Y ANÁLISIS DEL SUBEMPLEO
Y LA UTILIZACIÓN INSUFICIENTE DE LOS RECURSOS DE MANO DE OBRA
ADOPTADA POR LA UNDÉCIMA CONFERENCIA
INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO
(Octubre de 1966)

Conceptos de subempleo

1. El subempleo existe cuando la ocupación que tiene una persona es inadecuada respecto a determinadas normas o a otra ocupación posible, teniendo en cuenta la calificación profesional. Pueden distinguirse dos formas principales de subempleo: visible e invisible.

2. El subempleo visible es ante todo un concepto estadístico que puede medirse directamente por medio de encuestas sobre la mano de obra u otros tipos de encuesta, y que refleja una insuficiencia del volumen del empleo. Existe cuando una persona tiene un empleo de duración inferior a la normal y busca o aceptaría un trabajo suplementario.

3. El subempleo invisible es ante todo un concepto analítico que refleja una mala distribución de los recursos de mano de obra, o un desequilibrio fundamental entre la mano de obra y los otros factores de la producción. Sus síntomas característicos podrían ser el bajo nivel de los ingresos, el aprovechamiento insuficiente de las calificaciones y la baja productividad. Los estudios analíticos del subempleo invisible deberían tener como objetivo el examen y análisis de una gran variedad de datos, incluyendo los niveles de ingreso y de capacidad o calificaciones (subempleo encubierto) y las evaluaciones de la productividad (subempleo potencial).

Elementos y métodos de medición y de análisis del subempleo visible

4. Conviene distinguir dos elementos principales en la medición y evaluación analítica del subempleo visible:

- a) el número de personas en situación de subempleo;
- b) el volumen del subempleo (computando en años-hombre y horas-hombre, etc.).

5. i) Con el propósito de identificar a las personas visiblemente subempleadas, así como para otros fines, tales como la obtención de estimaciones sobre el insumo de mano de obra, debería clasificarse a las personas empleadas según la duración del trabajo. Para países diferentes, y para objetivos distintos, la "duración del trabajo" puede medirse en horas o en días por semana, en días por mes, en días o semanas por año, etc. Cuando el período es de una semana, sería útil desde el punto de vista de las comparaciones internacionales que, además de algunas de las

categorías que los países utilizan para sus propios análisis, los resultados pudieran convertirse a las categorías siguientes:

- a) según las horas de trabajo por semana: menos de 15; de 15 a 34; de 35 a 39; de 40 a 47; 48 o más;
- b) según los días de trabajo por semana: menos de 2; de 2 a 4; 5 o más.

ii) A fin de identificar y clasificar a las personas en situación de subempleo visible, todas las personas que por razones económicas tienen un empleo de duración inferior a la normal deberían clasificarse según características pertinentes tales como sexo, grupo de edad, rama de actividad, situación en la ocupación, duración del trabajo y, cuando sea posible, ingreso. La clasificación según el tiempo suplementario que queda disponible para trabajar (sin superar la duración normal), aunque es también útil, debe interpretarse con prudencia, ya que hace intervenir elementos subjetivos cuya influencia es por lo regular difícil de controlar en los métodos de encuesta.

iii) En la medida de lo posible deben distinguirse los factores estacionales y crónicos del subempleo visible, especialmente en la agricultura.

6. Los datos sobre las personas en situación de subempleo visible pueden obtenerse por medio de encuestas de la fuerza de trabajo y otros tipos de encuesta ². Si las encuestas constituyen un sistema de observación continuo de las características de la fuerza de trabajo durante un año íntegro, es posible obtener datos buenos y completos sobre las fluctuaciones estacionales del empleo. Los datos basados en la observación continua deberían recogerse, como mínimo, dos veces por año, de preferencia durante las estaciones de mayor y menor actividad.

7. El volumen del subempleo, expresado en unidades de trabajo (en años-hombre, días-hombre u horas-hombre, etc.), pueden estimarse analizando los datos sobre la distribución de las personas en situación de subempleo visible según la duración del trabajo o según el tiempo adicional que les queda para trabajar. En la práctica pueden obtenerse estimaciones diversas de acuerdo con las hipótesis que se planteen o los métodos de análisis que se adopten.

² En esta resolución, el término "encuesta por muestreo de la fuerza de trabajo" abarca igualmente las encuestas de propósitos múltiples entre los hogares que sirven para obtener informaciones sobre la actividad económica de la población.

categorías que los países utilizan para sus propios análisis, los resultados pudieran convertirse a las categorías siguientes:

- a) según las horas de trabajo por semana: menos de 15; de 15 a 34; de 35 a 39; de 40 a 47; 48 o más;
- b) según los días de trabajo por semana: menos de 2; de 2 a 4; 5 o más.

ii) A fin de identificar y clasificar a las personas en situación de subempleo visible, todas las personas que por razones económicas tienen un empleo de duración inferior a la normal deberían clasificarse según características pertinentes tales como sexo, grupo de edad, rama de actividad, situación en la ocupación, duración del trabajo y, cuando sea posible, ingreso. La clasificación según el tiempo suplementario que queda disponible para trabajar (sin superar la duración normal), aunque es también útil, debe interpretarse con prudencia, ya que hace intervenir elementos subjetivos cuya influencia es por lo regular difícil de controlar en los métodos de encuesta.

iii) En la medida de lo posible deben distinguirse los factores estacionales y crónicos del subempleo visible, especialmente en la agricultura.

6. Los datos sobre las personas en situación de subempleo visible pueden obtenerse por medio de encuestas de la fuerza de trabajo y otros tipos de encuesta ². Si las encuestas constituyen un sistema de observación continuo de las características de la fuerza de trabajo durante un año íntegro, es posible obtener datos buenos y completos sobre las fluctuaciones estacionales del empleo. Los datos basados en la observación continua deberían recogerse, como mínimo, dos veces por año, de preferencia durante las estaciones de mayor y menor actividad.

7. El volumen del subempleo, expresado en unidades de trabajo (en años-hombre, días-hombre u horas-hombre, etc.), pueden estimarse analizando los datos sobre la distribución de las personas en situación de subempleo visible según la duración del trabajo o según el tiempo adicional que les queda para trabajar. En la práctica pueden obtenerse estimaciones diversas de acuerdo con las hipótesis que se planteen o los métodos de análisis que se adopten.

² En esta resolución, el término "encuesta por muestreo de la fuerza de trabajo" abarca igualmente las encuestas de propósitos múltiples entre los hogares que sirven para obtener informaciones sobre la actividad económica de la población.

Elementos y métodos de medición y de análisis del subempleo invisible

Subempleo encubierto

8. i) El análisis del subempleo encubierto requiere esencialmente que se disponga de informaciones sobre los ingresos. En los países en vías de desarrollo, con las encuestas de la mano de obra por muestreo sólo se pueden obtener generalmente estimaciones satisfactorias de los datos sobre ingresos para los asalariados; para las otras categorías de trabajadores, las encuestas más perfeccionadas sobre los presupuestos familiares pueden proporcionar datos útiles sobre los grandes grupos de ingresos. En los países desarrollados, y algunas veces también en los países en vías de desarrollo, se pueden obtener datos satisfactorios de las ganancias con las encuestas por muestreo de la fuerza de trabajo o mediante otras fuentes tales como las declaraciones de rentas.

ii) Queda por determinar la metodología del análisis del subempleo encubierto según el criterio de la subutilización de las capacidades o calificaciones. Para conseguir este objetivo se deberían realizar encuestas y estudios experimentales, en particular en sectores limitados o en categorías específicas de trabajadores.

Subempleo potencial

9. i) Se puede considerar que existe subempleo potencial, que es un aspecto del subempleo que puede estudiarse empleando el criterio de la productividad reducida del trabajo, cuando una persona ejerce su actividad en un establecimiento o unidad económica cuya productividad es anormalmente reducida.

ii) El interés principal del estudio del subempleo a partir de la productividad reside en la evaluación dinámica de la relación entre los recursos y las necesidades de mano de obra en el transcurso del tiempo, a medida que la productividad crezca con el desarrollo económico, y en las comparaciones de la productividad entre regiones o sectores.

iii) No es posible identificar directamente el número de personas que se hallen potencialmente subempleadas; sin embargo, cuando existen datos detallados sobre la mano de obra y la producción, un análisis basado en estos datos permite obtener indicaciones generales sobre el número y características de las personas en subempleo potencial y el volumen de este subempleo.

iv) En diversos sectores económicos, en particular en la agricultura, las estimaciones de los "excedentes de mano de obra" o de las "reservas de mano de obra" pueden obtenerse por la comparación entre las unidades de trabajo disponibles y las unidades de trabajo que se utilizan efectivamente o que son necesarias según ciertas hipótesis relativas a la productividad.

VIII. RESOLUCIÓN SOBRE ESTADÍSTICAS DE LA
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, DEL EMPLEO, DEL DESEMPLEO Y
DEL SUBEMPLEO ADOPTADA POR LA DECIMOTERCERA CONFERENCIA
INTERNACIONAL DE ESTADIGRAFOS DEL TRABAJO, 1982

CONCEPTOS Y DEFINICIONES

Población económicamente activa

1. La "población económicamente activa" abarca todas las personas de uno u otro sexo que aportan su trabajo para producir bienes y servicios económicos, definidos según y como lo hacen los sistemas de Cuentas Nacionales y de Balance de la Naciones Unidas, durante un período de referencia especificado. De acuerdo con estos sistemas, la producción de bienes y servicios económicos incluye toda la producción y tratamiento de productos primarios - se destinen éstos al mercado, al trueque o al autoconsumo -, la producción de todos los otros artículos y servicios para el mercado y, en el caso de los hogares que produzcan artículos y servicios para el mercado, la parte de esta producción destinada a su propio consumo.

2. Dos mediciones útiles de la población económicamente activa son la "población habitualmente activa", medida en relación a un largo período de referencia, tal como un año, y la "población actualmente activa" o fuerza de trabajo, medida en relación con un corto período de referencia, tal como una semana o un día.

Población habitualmente activa

3. La "población habitualmente activa" comprende a todas las personas que tengan más de cierta edad especificada, cuya situación principal en la actividad, determinada en función del número de semanas o días, durante un período largo dado (tal como los 12 meses o el año civil precedentes), era la de "persona con empleo" o "persona desempleada", según definiciones en los párrafos 6 y 15.

4. Cuando este concepto se considere útil y aplicable, la población habitualmente activa puede dividirse en "personas con empleo" y "personas desempleadas", de acuerdo con su situación principal en la actividad.

La fuerza de trabajo (población actualmente activa)

5. La "fuerza de trabajo" o "población actualmente activa" comprende todas las personas que reúnan los requisitos necesarios para ser incluidas en las categorías de personas con empleo o personas desempleadas, tal como se las define en los párrafos 6 y 15 más adelante.

Empleo

6. Se considerará como "personas con empleo" a todas las personas que tengan más de cierta edad especificada y que durante un breve período de referencia, tal como una semana o un día, estuvieran en cualquiera de las siguientes categorías:

a) Con "empleo asalariado":

- a 1) "trabajando": personas que durante el período de referencia hayan realizado algún trabajo por un sueldo o salario en metálico o en especie;
- a 2) "con empleo pero sin trabajar": personas que, habiendo trabajado en su empleo actual, no estaban trabajando temporalmente durante el período de referencia y mantenían un vínculo formal con su empleo. Este vínculo formal al empleo debería determinarse en función de las circunstancias nacionales, de acuerdo con uno o más de los siguientes criterios:
 - i) pago ininterrumpido de sueldos o salarios;
 - ii) garantía de reintegración en el empleo al término de la contingencia o un acuerdo respecto de la fecha de reintegración;
 - iii) duración de la ausencia del trabajo, la cual, cuando sea el caso, puede ser aquella por la que los trabajadores pueden percibir una compensación social sin obligación de aceptar otros trabajos.

b) Con "empleo independiente":

- b 1) "trabajando": las personas que durante el período de referencia hayan realizado algún trabajo para obtener beneficios o ganancia familiar, en metálico o en especie;
- b 2) "con una empresa pero sin trabajar": las personas que, teniendo una empresa - sea industrial, comercial, de explotación agrícola o de prestación de servicios -, estaban temporalmente ausentes del trabajo durante el período de referencia por cualquier razón específica.

7. Por razones prácticas, la noción "algún trabajo" debe interpretarse como una hora de trabajo por lo menos.

8. Las personas ausentes de su trabajo temporalmente por causa de enfermedad o accidente, días festivos o vacaciones, huelga, paro de empleadores, licencia de estudios o de formación profesional, licencia de maternidad o paternidad, coyuntura económica difícil, desorganización temporal del trabajo por razones tales como mal tiempo, averías mecánicas o eléctricas, escasez de materias primas o combustibles, u otras ausencias temporales con o sin licencia,

deberían considerarse como personas con empleo asalariado, siempre que mantuvieran un vínculo formal con su empleo.

9. Debería considerarse como personas con empleo independiente a los empleadores, trabajadores por cuenta propia y miembros de cooperativas de producción, y clasificarse como "trabajando" o "con empleo pero sin trabajar", según sea el caso.

10. Debería considerarse como personas con empleo independiente a los trabajadores familiares no remunerados que estén trabajando, sin consideración al número de horas durante el período de referencia. Los países que, por razones particulares, prefieren introducir un criterio de tiempo mínimo de trabajo como condición para incluir a los trabajadores familiares no remunerados entre las personas con empleo, deberían identificar y clasificar aparte a los que trabajan menos del tiempo prescrito.

11. Las personas ocupadas en la producción de bienes y servicios económicos, para consumo propio o del hogar, deberían considerarse como personas con empleo independiente, si dicha producción constituye una aportación al consumo total del hogar.

12. Los aprendices que hayan recibido una retribución en metálico o en especie deberían considerarse como personas con empleo asalariado y clasificarse como "trabajando" o "con empleo pero sin trabajar", sobre las mismas bases que las demás personas con empleo asalariado.

13. Los estudiantes trabajadores del hogar y otras dedicadas principalmente a actividades no económicas durante el período de referencia, y que al mismo tiempo tenían un empleo asalariado o un empleo independiente, según definiciones en el subpárrafo 6 anterior, deberían considerarse como personas con empleo, sobre las mismas bases que las otras categorías de personas con empleo y, si fuese posible, clasificarse aparte.

14. Los miembros de las fuerzas armadas deberían figurar entre las personas con empleo asalariado.

Desempleo

15. "Personas desempleadas" son todas aquellas personas que tengan más de cierta edad especificada y que durante el período de referencia se hallen:

- a) "sin empleo", es decir, que no tengan un empleo asalariado o un empleo independiente, tal como se las define en el párrafo 6;
- b) "actualmente disponibles para trabajar", es decir, disponibles para trabajar en empleo asalariado o en empleo independiente durante el período de referencia, y
- c) "en busca de empleo", es decir, que habían tomado medidas concretas para buscar empleo asalariado o un empleo independiente en un período reciente especificado. Las medidas concretas pueden incluir el registro en oficinas de colocación públicas o privadas, solicitudes directas a los empleadores, diligencias en los lugares de trabajo, explotaciones agrícolas, fábricas, mercados u otros lugares de concurrencia, avisos en los periódicos o respuestas a las ofertas que aparecen en ellos, solicitud de ayuda a amigos y familiares, búsqueda de terrenos, edificios, maquinaria o equipos para establecer su propia empresa, gestiones para conseguir recursos financieros, solicitudes para obtener permisos y licencias, etc.

16. En situaciones en que los medios convencionales de búsqueda de empleo son insuficientes, en que el mercado laboral está bastante desorganizado o es de alcance limitado, en que la absorción de la mano de obra es, en el momento considerada, inadecuada, o en que la fuerza de trabajo está compuesta principalmente por personas con empleo independiente, la definición estándar de desempleo dada en el subpárrafo 15 anterior puede aplicarse suprimiendo el criterio de búsqueda de empleo.

17. Al aplicar el criterio de disponibilidad actual para trabajar, especialmente en las situaciones descritas en el subpárrafo 16 anterior, deberían encontrarse métodos apropiados, a fin de tener en cuenta las circunstancias nacionales. Estos métodos podrían basarse en nociones tales como el deseo actual de trabajar y que haya trabajado ya, la voluntad de aceptar un empleo remunerado con sueldo o salario en las condiciones prevalecientes en la localidad, y la disposición para emprender una actividad independiente, de contar con los recursos financieros y las facilidades indispensables.

18. Aunque la definición estándar de desempleo implica el criterio de búsqueda de trabajo, las personas sin empleo y actualmente disponibles para trabajar, que hayan tomado medidas para empezar a trabajar en un empleo asalariado o en un empleo

independiente, en una fecha subsiguiente al período de referencia, deberían ser consideradas como desempleadas.

19. Se debería considerar como desempleadas a las personas ausentes temporalmente de su trabajo, y sin un vínculo formal a su empleo, que se hallaban actualmente disponibles para trabajar y buscando empleo, de conformidad con la definición estándar de desempleo. Sin embargo, y dependiendo de las circunstancias y políticas nacionales, los países podrían preferir suprimir el criterio de búsqueda de empleo en el caso de personas suspendidas de su trabajo. En tales casos, las personas suspendidas de su trabajo que no estaban en busca de empleo, pero se incluían en la categoría de desempleadas, deberían ser identificadas como una subcategoría aparte.

20. Los estudiantes, trabajadores del hogar y otras personas dedicadas principalmente a actividades no económicas durante el período de referencia, que satisfagan los criterios establecidos en los subpárrafos 15 y 16 anteriores, deberían considerarse como personas desempleadas, sobre las mismas bases de las otras categorías de personas desempleadas y, si fuese posible, clasificarse aparte.

Población no económicamente activa

21. La "población no económicamente activa" comprende todas las personas, sin consideración de edad, incluidas las que están por debajo de la edad especificada para medir la población económicamente activa, que no son "económicamente activas", según la definición de "activas" del párrafo 1.

Población no actualmente activa

22. La "población no actualmente activa", es decir, las personas no incluidas en la fuerza de trabajo, abarca a todas las personas que no pertenecían a las categorías "con empleo" o "desempleadas" en el período breve de referencia y, por lo tanto, no eran actualmente activas, en razón de: a) asistencia a institutos de educación; b) dedicación a trabajos del hogar; c) jubilación o vejez, y d) otras razones, tales como enfermedad o incapacidad, que puedan especificarse.

23. Los países que adopten la definición estándar de desempleo pueden identificar a las personas no clasificadas como desempleadas que estaban disponibles para trabajar pero que no buscaban trabajo durante el período de referencia, y clasificarlas separadamente dentro de la población no actualmente activa.

Población no habitualmente activa

24. La "población no habitualmente activa" abarca a todas las personas cuya situación principal en la actividad durante el más largo período de referencia especificado no era la de personas "con empleo" ni "desempleadas". Comprende las siguientes categorías funcionales: a) estudiantes; b) trabajadores del hogar; c) personas que perciben ingresos (pensionados, rentistas, etc.); d) otras (personas que reciben ayuda pública o privada, niños que ya no asisten a la escuela, etc.), según definición de las Naciones Unidas en Principios y Recomendaciones para los Censos de Población y Habitación (1980).

25. Si fuese necesario, se podrían introducir subcategorías funcionales para identificar: i) las personas que participan en servicios comunitarios y de grupos de voluntarios no remunerados, y ii) otras personas que se dedican a actividades marginales que quedan fuera de los límites de la actividad económica.

Subempleo

26. El subempleo existe cuando la ocupación que tiene una persona es inadecuada respecto a determinadas normas o a otra ocupación posible, teniendo en cuenta la calificación profesional (formación y experiencia profesionales). Pueden distinguirse dos formas principales de subempleo: visible e invisible.

27. El subempleo visible es ante todo un concepto estadístico, que puede medirse directamente por medio de encuestas sobre la fuerza de trabajo u otros tipos de encuesta y que refleja una insuficiencia del volumen del empleo.

28. El subempleo invisible es ante todo un concepto analítico, que refleja una mala distribución de los recursos de mano de obra o un desequilibrio fundamental entre la mano de obra y los otros factores de producción. Sus síntomas característicos podrían ser el bajo nivel de los ingresos, el aprovechamiento insuficiente de las calificaciones y la baja productividad. Los estudios analíticos del subempleo invisible estarían encaminados al examen y análisis de una variedad muy amplia de datos, incluyendo los niveles de ingreso y calificación (subempleo encubierto) y las medidas de productividad (subempleo potencial).

29. Para fines prácticos, la medición estadística del subempleo puede limitarse al subempleo visible.

Subempleo visible

30. Conviene distinguir dos elementos en la medición del subempleo visible;

- a) el número de personas en situación de subempleo visible;
- b) el quantum de subempleo visible.

Personas en situación de subempleo visible

31. Las personas en situación de subempleo visible abarcan a todas las personas con empleo asalariado o empleo independiente, trabajando o con empleo pero sin trabajar, que durante el período de referencia trabajan involuntariamente menos de la duración normal de trabajo para la actividad correspondiente, y que buscaban o estaban disponibles para un trabajo adicional.

32. Con el objeto de clasificar las personas como visiblemente subempleadas, debería determinarse la duración normal del trabajo en una actividad, a la luz de las circunstancias nacionales, en especial de la legislación en la materia, cuando exista, o de las prácticas corrientes, o en términos de una norma convencional uniforme.

Quantum de subempleo visible

33. El quantum de subempleo visible puede medirse sumando el tiempo disponible para trabajo adicional, durante el período de referencia, de cada persona visiblemente subempleada. El tiempo disponible para trabajo adicional puede computarse en unidades de días, medios días u horas de trabajo, como convenga según las circunstancias nacionales y la naturaleza de los datos recolectados. Puede ser útil medir por separado la parte del quantum del subempleo visible que corresponde al "tiempo perdido", definido como la diferencia entre las horas habitualmente empleadas y las horas efectivamente utilizadas.

34. Los países que, al medir el quantum de desempleo visible, deseen aplicar el criterio de búsqueda de trabajo suplementario, pueden hacerlo así, teniendo en cuenta la duración de trabajo que se busca.

35. Se puede estimar un compuesto de los quantum de desempleo y subempleo visible computando el tiempo de trabajo total de que dispone potencialmente cada persona en la fuerza de trabajo en términos de tiempo empleado, tiempo disponible para el trabajo y tiempo no disponible para el trabajo, durante el período de referencia. Para que sea más simple, la medición puede hacerse utilizando como unidad el día o medio día de trabajo, o, para mayor exactitud, la hora de trabajo, cuando sea posible.

Conceptos analíticos

36. A partir de los conceptos y definiciones de los párrafos 1 a 35 anteriores, puede obtenerse una variedad de medidas y conceptos analíticos, como los siguientes:

1) La población económicamente activa puede dividirse en dos grandes componentes: las fuerzas armadas y la población civil económicamente activa.

2) La población económicamente activa puede relacionarse con la población total para obtener una tasa bruta de actividad, o, más apropiadamente, con la población que tenga más de la edad especificada para medir la población económicamente activa.

3) La población con empleo puede relacionarse con la población que tenga más de la edad especificada para obtener la razón empleo-población.

4) La población desempleada puede relacionarse con la población económicamente activa, para obtener una tasa general de desempleo. Se pueden obtener tasas de desempleo relativas al empleo asalariado, por un lado, y al empleo independiente, por otro, cuando se juzgue útil y posible.

5) El número de personas en subempleo visible puede relacionarse con las personas con empleo, y su proporción estudiarse separadamente por rama de actividad económica y grupo de ocupación.

6) Se puede calcular una tasa compuesta de desempleo y subempleo visible, como la razón entre el tiempo de trabajo desempleado disponible para el empleo y el total del tiempo de trabajo empleado o disponible para el empleo.

Las tasas, relaciones y proporciones sugeridas deberían calcularse separadamente por sexo y con respecto a grupos de edad especificados.

37. La técnica para establecer una cuenta de tiempo de trabajo, sugerida en el párrafo 35, si se aplica en base a una serie de encuestas efectuadas a lo largo de un año, con una muestra representativa de períodos de referencia, puede utilizarse para estimar el tiempo de trabajo empleado o desempleado en el curso del año. Las estimaciones pueden ser expresadas en términos de días-persona u horas-persona, o convertirse, si se desea, a años-persona a tiempo completo estándar.

Relaciones entre empleo e ingresos

38. Para poder lograr el objetivo de analizar las relaciones entre el empleo y los ingresos los países deberían desarrollar programas de recolección de datos de empleo e ingresos que permitan conocer aspectos sociales y económicos relacionados. En particular, se deberían recopilar datos sobre empleo, ingresos del trabajo e ingresos del hogar, con el propósito de: a) analizar la capacidad generadora de ingresos de las diferentes actividades económicas, y b) determinar el número y características de las personas que no pueden asegurar su bienestar económico con las oportunidades de empleo que se les ofrecen.

39. Para obtener medidas completas de las relaciones entre empleo e ingresos, las mediciones de empleo, de los ingresos provenientes del empleo, y de los ingresos del hogar deberían efectuarse en relación con la experiencia de trabajo de la población durante un período de referencia largo, de preferencia un año, teniendo en cuenta no sólo la ocupación principal, sino también cualquier ocupación secundaria y otras fuentes de ingresos.

40. El ingreso del trabajo comprende los salarios, sueldos y otras ganancias en metálico y en especie de personas con empleo asalariado, y el ingreso empresarial neto de las personas con empleo independiente.

41. Los conceptos y definiciones del ingreso y sus componentes figuran en las resoluciones concernientes a un sistema integrado de estadísticas de salarios y a las encuestas sobre ingresos y gastos de los hogares, adoptadas por la duodécima Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo (1973), y en el documento de las Naciones Unidas "Directrices provisionales sobre la distribución del ingreso, el consumo y la acumulación de los hogares" (1977).

42. Las estadísticas de empleo o ingresos deberían analizarse hasta donde sea posible, en conexión con la duración del trabajo, tamaño del hogar, número de perceptores de ingresos, disponibilidad de activos y otras características demográficas, sociales y económicas del individuo y el hogar.

43. Las estadísticas de empleo e ingresos deberían ser compatibles y, en la medida de lo posible, integrarse con el marco de estadísticas de la población económicamente activa, definido en los párrafos 1 a 37 anteriores.

IX. ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LÍMITES DE LA PRODUCCIÓN EN EL SCN

Una comprensión clara del concepto y delimitación de la actividad económica es fundamental para la correcta aplicación de las definiciones de empleo, desempleo y población económicamente activa en las encuestas de hogares o de individuos. Aunque la frontera estricta que separa las actividades económicas y no económicas es materia de convención, a no ser que se trace una línea exacta no será posible determinar el correcto tratamiento estadístico de muchas situaciones que se dan en la práctica y, en consecuencia, las estadísticas resultantes estarán sujetas con mayor probabilidad a controversias y a errores de respuesta.

El concepto de actividad económica adoptado por la Decimotercera CIET (1982) para la medición de la población económicamente activa se define en términos de la producción de bienes y servicios tal como han sido establecidos en el Sistema de Cuentas Nacionales de la Naciones Unidas. De esta forma, las personas deberán ser consideradas económicamente activas si (y sólo si) contribuyen o están disponibles para contribuir a la producción de aquellos bienes y servicios que están dentro de los límites de producción del SCN. El uso de una definición uniforme de actividad económica sirve para garantizar que los conceptos de actividad de las estadísticas de empleo y de producción son consistentes, facilitando así el análisis conjunto de ambas series de estadísticas.

La actividad económica, tal como se define en el SCN actual, abarca toda la producción de mercado y algunos tipos de producción no de mercado, incluyendo la producción y elaboración de productos primarios para autoconsumo, la construcción por cuenta propia y otras producciones de activos fijos para uso propio. Excluye las actividades no remuneradas, como son las tareas domésticas no retribuidas y los servicios voluntarios a la comunidad.

La producción de bienes y servicios especificada por el SCN comprende:

- a) la producción de bienes y servicios destinada normalmente a la venta en el mercado a un precio que pretende cubrir su costo de producción;
- b) la producción de otros bienes y servicios no vendidos normalmente a un precio destinado a cubrir el costo de producción; estos artículos van desde los servicios públicos y los servicios privados no lucrativos para los hogares, a los servicios domésticos prestados por una familia a otra; y

- c) los tipos de producción para autoconsumo y la formación de capital fijo para uso propio que se especifican:
- c1) toda producción de artículos primarios para el autoconsumo, es decir, los productos característicos de la agricultura, caza, pesca, silvicultura, minas y canteras;
 - c2) la elaboración de los artículos primarios por sus productores a fin de obtener bienes como mantequilla, queso, harina, vino, aceite, tejidos o mobiliario para uso propio, se vendan o no algunos de estos productos en el mercado;
 - c3) la producción para autoconsumo de otros géneros únicamente cuando son producidos también para el mercado por los mismos hogares;
 - c4) toda producción de activos fijos para uso propio, es decir, la construcción por cuenta propia de edificios, carreteras y obras similares, así como la fabricación de herramientas, instrumentos, recipientes y artículos análogos que tengan una vida esperada de uso de un año o más; y
 - c5) la renta total de las viviendas ocupadas por el propietario.

El concepto actividad económica para la medición de la población económicamente activa comprende todas las actividades correspondientes a a), b) y c) que hemos definido, con la excepción de c5). Este último apartado representa un valor monetario imputado, más bien que una actividad. Por conveniencia designamos aquí como producción de mercado (o actividad de mercado) la correspondiente a a) y b), mientras que la correspondiente a c1) hasta c4 se denomina producción no de mercado (o actividades no de mercado). El resultado de sumar ambas producciones, la de mercado y la no destinada al mercado, constituye el conjunto de actividades económicas. Todas las demás actividades se denominan no económicas. La distinción entre producción de mercado y no de mercado subraya convenientemente el hecho de que la actividad económica incluye algunos tipos de producción que no son de mercado; por otro lado, los métodos a utilizar para identificar la actividad económica de los individuos en las encuestas pueden diferir según el tipo de producción.

Es preciso advertir que la delimitación actual de la producción en el SCN excluye los siguientes tipos de producción para autoconsumo: la elaboración de productos primarios por familias que no los producen; la producción de otros artículos por familias que no venden parte alguna de los mismos en el mercado; y la reparación y mantenimiento de edificios y otras construcciones

que se realiza el trabajo. El pago en metálico incluye los salarios y sueldos según tarifas por tiempo o pieza, los honorarios y propinas, las primas y gratificaciones, y cualquier otro pago recibido directamente por los trabajadores por el tiempo trabajado o por el trabajo realizado, al igual que por el tiempo no trabajado, como sería el caso de las licencias remuneradas y de las vacaciones pagadas. Los pagos en especie pueden adoptar la forma de alimentos, bebidas, combustible, asignaciones para vivienda o alquileres subvencionados, u otros bienes o servicios. No son frecuentes como única forma de remuneración en algunos países, especialmente en el caso de los trabajadores agrícolas que reciben una participación en las cosechas, o en el caso de los aprendices que trabajan a cambio de manutención y alojamiento.

La producción por el beneficio es otra forma de producción de mercado. Incluye las actividades de los agricultores, comerciantes, artesanos, tenderos, médicos, abogados y otras personas que gestionan su propia empresa con o sin empleados, hayan tenido o no ventas o clientes durante el período especificado en la encuesta, e incluso aunque no estén obteniendo beneficios actualmente. De forma similar, incluye las actividades de los miembros de la familia que participan en la operación de una empresa del hogar que produzca para el mercado, aunque no se reciban directamente pagos por el trabajo realizado. Incluye igualmente la producción destinada al trueque.

Producción no de mercado

A continuación se exponen los cuatro tipos significativos de producción no de mercado que están incluidos en los límites de producción del SCN:

La *producción primaria para autoconsumo* comprende los productos característicos de la agricultura, caza, silvicultura, pesca, minas y canteras. Corresponde a las actividades de las rúbricas principales 1 y 2 de la CIIU 1968. En todo el mundo, muchos agricultores, cazadores, pescadores y demás personas se alimentan a sí mismos y a sus familias con las cosechas que cultivan, el ganado que crían, los animales que cazan y el pescado que capturan. Muchos utilizan igualmente las piedras que recogen o la madera que talan para cobijarse y calentarse. Los artículos primarios producidos por los hogares para su propio uso constituyen una parte fundamental del consumo total de los hogares en muchos países, y la correspondiente producción suele incluirse en las cuentas y balances nacionales. Por otro lado, puesto que a medida que avanza el desarrollo y la especialización económica puede producirse un transvase de la producción para autoconsumo a la producción de mercado, es esencial tener en cuenta también estas actividades de los hogares en las estadísticas de empleo, de forma que se obtenga una medida comparable de la población económicamente activa para períodos distintos o para países distintos.

La elaboración de artículos primarios para autoconsumo comprende actividades tales como la molienda de granos, el sacrificio de ganado, la preparación y conservación de carne, elaboración de mantequilla, queso y otros productos lácteos, fabricación de hilados y tintes, cestos y esteras, muebles y accesorios de madera, etc. Corresponden sobre todo a los grupos 31, 32 y 33 de la rúbrica principal 3 (Industrias Manufactureras) de la CIIU 1968. Existen varios países donde gran número de hogares llevan a cabo importantes volúmenes de elaboraciones primarias de este tipo para su propio uso. Estén o no destinados al mercado los artículos correspondientes, se ha convenido en considerar tales actividades como económicas y, en los casos en que tengan entidad suficiente, suelen registrarse en las cuentas y balances nacionales. Hay que hacer hincapié en que esto solamente ocurre cuando implican la transformación de productos primarios. De esta forma, se incluye la molienda de maíz (producto primario), para hacer harina de maíz, pero se excluye el empleo de la harina (producto elaborado) para hacer pan. Del mismo modo, se incluye el hilado de algodón (producto primario), pero la costura de las telas (productos elaborado) está excluida.

Sin embargo, hay que observar que a causa de la especial naturaleza de algunas actividades, puede que en la práctica sea difícil y hasta imposible hacer una distinción bien perfilada entre la elaboración de productos primarios y de otros productos no primarios. Ocurre esto cuando una actividad implica simultáneamente la transformación de productos primarios y de otro tipo (por ejemplo, cocción de alimentos), o cuando la elaboración de productos no primarios está estrechamente relacionada con la de productos primarios realizada por las mismas personas (por ejemplo, tejer telas partiendo de hilo de fabricación casera). Hay que advertir además que el SCN incluye únicamente la transformación para autoconsumo de géneros primarios *por los productores de dichos géneros*, lo que significa que la transformación para autoconsumo de géneros primarios por quienes no los producen está excluida. Así por ejemplo, machacar semillas oleaginosas adquiridas en el mercado no se incluye, pero sí machacar semillas cultivadas por uno mismo.

La producción de activos fijos para uso propio abarca esencialmente la construcción por cuenta propia (rúbrica principal, CIIU 1968). Incluye la construcción de casas, carreteras de uso privado, pozos y otras instalaciones privadas. En ciertos países la construcción de viviendas se lleva a cabo en buena medida por cuenta propia, contribuyendo así al censo de viviendas del país. De forma similar, la producción por cuenta propia de herramientas, instrumentos, recipientes y artículos similares, con una expectativa de vida importante (un año o más, es decir, el tiempo suficiente para ser clasificados como bienes de inversión) se considera también en principio como actividad económica. Es preciso mencionar que la construcción por cuenta propia no incluye generalmente la reparaciones. Sin embargo, puede incluir ciertos tipos de mejoras, tales como la ampliación de una casa, la

construcción de un segundo piso o la rehabilitación completa de una vivienda.

La producción de otros productos no primarios para autoconsumo comprende principalmente las manufacturas, pero puede incluir también el transporte, las comunicaciones y otros servicios. Estas actividades, realizadas para el consumo propio, se consideran actividad económica sólo cuando se llevan a cabo conjuntamente con la producción de mercado. De esta forma, cuando un zapatero, que produce normalmente para el mercado, fabrica zapatos para su familia, se trata de una actividad considerada económica aunque la producción no vaya a ser comercializada. Este tipo de producción no comercializada afecta a la medición de la producción global, del valor añadido, de la renta, etc., pero generalmente no influye sobre la medición de la población económicamente activa. Ello se debe a que las personas que producen tanto para el mercado como para el autoconsumo estarán ya incluidas entre las económicamente activas a causa de su producción de mercado, con independencia de la producción adicional para consumo propio. La parte de la producción que no se destina al mercado puede, no obstante, afectar a la medición de las horas trabajadas y otros conceptos relacionados.

Resulta claro de la descripción anterior que la producción no de mercado (al igual que la producción de mercado) se define en términos del uso final del producto, y no en virtud del carácter remunerado o no de la producción. Por ejemplo, el cultivo de hortalizas para autoconsumo es producción no de mercado, no porque dicha actividad no sea remunerada, sino porque el producto no está destinado a la venta en el mercado. Es preciso observar igualmente que el uso de la expresión "no de mercado" no significa que no tenga lugar absolutamente ninguna transacción comercial en el proceso de producción. Un ejemplo de producción no de mercado que implica transacciones de mercado es la actividad de la persona que compra semillas en el mercado para cultivar hortalizas, pero se queda con la cosecha para su propio consumo.

Las normas internacionales contienen una estipulación separada con respecto a las personas ocupadas únicamente en la producción de bienes y servicios para el consumo propio y del hogar. En ella se especifica que dichas personas deberán ser consideradas económicamente activas cuando su producción representa una "contribución importante al consumo total del hogar". Esta disposición sirve para excluir de la población económicamente activa a aquellas personas ocupadas meramente en alguna actividad secundaria que no sea de mercado, como las que cultivan hortalizas en el jardín de su casa, pero cuya subsistencia no depende de esto en una medida importante. El tratamiento especial que reciben estas personas es conforme con las estadísticas de la contabilidad nacional, las cuales acostumbra a excluir a aquellas actividades no de mercado que se consideran insignificantes.

Ejemplos de actividades especiales

Lista A: Situaciones que *deben ser consideradas como actividad económica*, de conformidad con el concepto de producción de bienes y servicios del SCN:

- A1. Venta de periódicos o de billetes de lotería; limpieza de parabrisas de automóviles en los semáforos a cambio de propinas;
- A2. Gerencia de la propia empresa o hacienda, aunque no se trabaje directamente en la producción;
- A3. Reparación de útiles de trabajo para su utilización futura, por ejemplo cuando un pescador repara su barco o red para futuras expediciones de pesca;
- A4. Compra o instalaciones de equipos, y adquisición de suministro como preparación para la apertura de un nuevo negocio;
- A5. Trabajo sin paga en una empresa familiar, pero con una participación en las ganancias;
- A6. Trabajo no remunerado en una empresa dirigida por un familiar que vive en el mismo hogar (por ejemplo, limpieza y selección de los cultivos comerciales);
- A7. Trabajo en el propio domicilio, práctica predominante en algunas empresas en las cuales la producción, en todo o en parte, se asigna a diferentes personas o familias para su realización en el propio domicilio, recibándose el pago por unidad de obra realizada, como ocurre con el maestro tejedor que asigna tareas a los diferentes hogares, o el fabricante de bidi (cigarrillos locales envueltos en hoja de tabaco) que dispone la producción de bidis mediante la distribución del trabajo entre diferentes hogares;
- A8. Trabajo en permuta, es decir, la práctica de algunos países por la que se intercambia trabajo entre familias con fines productivos, como sería el caso del trabajo realizado mediante convenio por el titular de una explotación agrícola o por miembros de su familia en la finca de otro agricultor;
- A9. Producción de bienes o servicios para trueque, como por ejemplo la práctica de algunas familias nómadas que intercambian leche de oveja, mantequilla u otros productos caseros por vestidos o calzado producidos por otras familias;
- A10. Trabajo atado, es decir, el realizado para un patrono, propietario o prestamista a fin de satisfacer una obligación (normalmente una deuda), sin remuneración o con remuneración inferior a lo normal, hasta la cancelación de dicha obligación;
- A11. Servicios domésticos remunerados, incluyendo el cuidado y la enseñanza de niños en los hogares de otras personas, a cambio de pagos en efectivo, manutención y alojamiento, o bien otros pagos en especie como por ejemplo el

vestido;

- A12. Cocción de alimentos para los obreros que trabajan en la hacienda propia, cuando aquellos se suministran como parte de sus salarios;
- A13. El aprendizaje y la capacitación en el puesto de trabajo relacionados con las actividades productivas de una empresa, aunque no se reciba remuneración alguna;
- A14. La actividad religiosa retribuida de los miembros de órdenes religiosas;
- A15. Las funciones militares del personal militar profesional y de los conscriptos, así como las tareas equivalentes dentro de los servicios civiles.

Lista B: Situaciones que *no deben ser consideradas como actividad económica*, que caen fuera de los lindes de la producción fijados por el SCN:

- B1. Trabajo realizado sin remuneración para un miembro de la familia que no posee una hacienda o empresa, sino que es a su vez un perceptor de sueldo: por ejemplo, mecanografiar para un cónyuge, cuando éste(a) es a su vez abogado(a) en una empresa;
- B2. Trabajo sin remuneración para un miembro del hogar que no es familiar: por ejemplo, el trabajo en una tienda de comestible propiedad de un inquilino;
- B3. Trabajo sin remuneración para un familiar que no vive en el mismo hogar: por ejemplo, ayuda prestada en el salón de té de un tío que reside en otro hogar. Sin embargo, (tal como se sugiere en los Principios y Recomendaciones para los Censos de Población y Habitación, de la Naciones Unidas, 1980), allí donde sea costumbre, especialmente en el caso de los jóvenes, trabajar sin paga en una empresa económica dirigida por un familiar que no reside en la misma vivienda, este trabajo puede ser considerado actividad económica;
- B4. Actividades domésticas no remuneradas, tareas tales como trabajar en el hogar, cortar el césped, pintar la casa;
- B5. Formación no relacionada con las actividades productivas de una empresa, aunque se reciba un subsidio financiero que permita recibirla: por ejemplo, estudiantes de enfermería o de laboratorio;
- B6. Servicios voluntarios para organizaciones tales como hospitales locales, asociaciones de padres o de alumnos, trabajo comunitario no remunerado para reparar una carretera, etc.;
- B7. Trabajo en granjas o talleres correccionales, aunque se reciba a cambio alguna forma de indemnización. En el SCN, los pagos a reclusos y sus costos de alimentación y alojamiento no son considerados producción, sino parte del consumo público intermedio;

- B8. Inversión en un negocio sin contribuir a su gestión o funcionamiento práctico, por ejemplo la tenencia de acciones de una sociedad.

Tratamiento de las actividades ilegales

El concepto SCN de actividad económica no distingue entre la naturaleza legal o ilegal de las actividades. No obstante, es preciso diferenciar dos tipos de actividades ilegales. Las primeras son las actividades legales en sí mismas, pero realizadas de forma ilegal: emplear inmigrantes ilegales en una finca de cítricos, trabajar en la industria de la construcción sin los correspondientes permisos, vender mercancías sin licencia, trabajar en forma encubierta por motivos de evasión de impuestos, o por temor a perder las prestaciones del seguro de desempleo, o porque el empleador desea evitar los pagos de la seguridad social u otros requisitos de la legislación laboral. Estas actividades deben ser consideradas en principio como económicas. En la práctica, sin embargo, su medición es problemática. En consecuencia resulta difícil evaluar sus efectos sobre las estadísticas del empleo y del desempleo.

El segundo tipo de actividad ilegal se refiere a actividades que son ilegales en sí mismas, como ocurre en algunos países con la prostitución pública, la usura y el tráfico de drogas. El tratamiento estadístico apropiado de tales actividades no está conceptualmente claro y no es posible dar una recomendación general. El SCN actual no se refiere a la legalidad de una actividad el decidir si es preciso incluirla o no dentro de la producción bruta.

Actividades no económicas

Mientras que la definición dada por el SCN de la producción de bienes y servicios abarca una amplia gama de actividades, muchas otras quedan aún fuera de su ámbito. Ejemplos destacados son actividades no remuneradas tales como las labores domésticas, crianza de los propios hijos, confección de vestidos para uso propio, reparaciones del tipo "hágalo usted mismo", almacenamiento de cosechas, acarreo de agua para usos domésticos, ayuda voluntaria en hospitales y reparto gratuito de alimentos a personas de edad avanzada.

El que estas actividades se hallen actualmente fuera de los límites de la actividad económica tal como la define el SCN no significa que no deban ser medidas estadísticamente. Muchas de estas actividades son realizadas principalmente por mujeres, y se reconoce en ellas una contribución fundamental al bienestar de la sociedad y al desarrollo de la economía. Las normas internacionales contienen una estipulación destinada a identificar a las personas dedicadas a servicios comunitarios y voluntarios no retribuidos, así como a las ocupadas en las actividades domésticas no

remuneradas que quedan fuera de los límites de la actividad económica, con el fin de clasificarlas separadamente dentro de la población económicamente inactiva.

Dada la importancia de tales actividades, su medición debería basarse en un marco conceptual adecuado, distinto del utilizado para la medición de la población económicamente activa. La separación entre ambos marcos es necesaria para garantizar una medición completa que abarque a todas las personas que han realizado servicios voluntarios o actividades domésticas no remuneradas, hayan estado o no dedicadas también a una actividad económica.

Servicios comunitarios y voluntarios no remunerados

En la mayor parte de los países, los servicios sociales del tipo de enseñanza, atención médica y asistencia a niños y ancianos se prestan en todo o en parte por voluntarios que trabajan en proyectos comunitarios o en organizaciones privadas sin fines de lucro. Algunas veces los servicios de emergencia, por ejemplo el salvamento marítimo o los bomberos, se organizan también a base de voluntarios. En muchos países en desarrollo, y especialmente en las zonas rurales, los miembros de las familias suelen trabajar de forma voluntaria en tareas de mejora de la comunidad, como construir escuelas, pozos, zanjas, limpiar depósitos, etc.

En general, la finalidad del trabajo voluntario consiste en proporcionar un servicio a los demás que de otro modo no existirían. Los tres rasgos básicos de una actividad voluntaria son: (a) la actividad carece esencialmente de remuneración; (b) se lleva a cabo voluntariamente y sin coacción, a diferencia por ejemplo del servicio militar obligatorio; y (c) se efectúa para una organización o comunidad, o para una persona sin relación familiar que habita fuera del propio hogar.

Actividades domésticas no remuneradas

Muchas actividades domésticas no remuneradas se encuentran próximas al límite que separa la actividad económica, por lo que su exclusión es objeto de convención. Por ejemplo, en las familias rurales, donde los alimentos frescos se preparan a diario, resulta difícil trazar la línea divisoria entre procesar alimentos (actividad que está dentro de los límites) y cocinar para la propia familia (actividad excluida). Por otro lado, mientras que hacer la comida para la propia familia queda fuera del ámbito de la actividad económica, cocinar para los obreros de la propia hacienda está incluido, debido a que los alimentos se suministran como parte del salario de estos obreros.

Para fines de medición, las actividades domésticas no remuneradas pueden ser definidas con ayuda del criterio denominado "de tercera persona". De acuerdo con este criterio, las actividades

domésticas no remuneradas pueden diferenciarse de las otras actividades no remuneradas realizadas por los miembros de la familia (por ejemplo comer, estudiar, ver la televisión, jugar al tenis) por el hecho de que, mientras que estas últimas solamente pueden ser realizadas por el miembro de la familia correspondiente, las primeras podrían ser efectuadas por algún otro (una tercera persona), sin disminuir su utilidad indirecta. De esta forma, la realización de las tareas escolares en casa, o tocar el piano en casa para el propio disfrute no constituyen actividades económicas, pero lavar los platos o reparar el horno sí lo son.

Como mejor se pueden identificar y medir las actividades domésticas no remuneradas es mediante encuestas sobre utilización del tiempo, en las que se interroga a los individuos acerca de sus actividades diarias a lo largo de un determinado período, utilizando métodos adecuados de recopilación de datos.

X. LA POBLACIÓN ACTUALMENTE ACTIVA (LA FUERZA DE TRABAJO)

La población activa en el período de referencia (fuerza de trabajo) es la medida de la población económicamente activa más ampliamente usada. Se basa en un período de referencia corto, como por ejemplo una semana o un día, y se usa para medir la situación corriente de la economía en materia de empleo y desempleo de la población. Es posible evaluar los cambios que sobrevienen a lo largo del tiempo a base de repetir la medición a intervalos suficientemente frecuentes. La medición de la población actualmente activa se apoya en el marco de la fuerza de trabajo.

El marco de la fuerza de trabajo clasifica, en un momento determinado, a la población que tiene la edad mínima especificada para la medición de la población económicamente activa en tres categorías exhaustivas y mutuamente excluyentes: con empleo, desempleados y no pertenecientes a la fuerza de trabajo. Las categorías de las personas con empleo y de las desempleadas constituyen juntas la fuerza de trabajo o población actualmente activa, con la cual se mide el número de personas que forman la oferta de mano de obra en un momento determinado, la tercera categoría (no pertenecientes a la fuerza de trabajo), una vez sumadas las personas que no alcanzan el mínimo de edad especificado para la medición de la población económicamente activa, representa la población actualmente no activa.

En el marco de la fuerza de trabajo se insertan determinadas reglas para distribuir a la población entre las tres categorías básicas (con empleo, desempleados y no pertenecientes a la fuerza de trabajo). Estas reglas poseen características principales. La primera de ellas es el concepto de **período de referencia**, el cual debe ser lo suficientemente corto para reflejar la situación de oferta de mano de obra en un momento específico. La segunda característica es el **concepto de actividad**, según el cual la población se clasifica en alguna de las tres categorías en virtud de la actividad realizada durante el período corto de referencia especificado: para poder ser incluido en la fuerza de trabajo, el sujeto debe estar trabajando o, de forma más precisa, debe tener un empleo o una empresa en la que trabaja normalmente (con empleo, o bien debe estar buscando y/o estar disponibles para trabajar (desempleado)). La tercera característica del marco de la fuerza de trabajo es la utilización de un conjunto de **reglas de prioridad** para garantizar que cada sujeto sea clasificado únicamente en una de las tres categorías básicas de dicho marco.

El **principio de actividad** en el marco de la fuerza de trabajo estipula que la situación de una persona en la fuerza de trabajo deberá determinarse en función de lo que realmente hizo durante el período de referencia corto. De esta forma, tan sólo las personas

dedicadas a una actividad económica, o que estaban buscando y/o disponibles para una actividad económica semejante, deben ser consideradas aptas para figurar en la fuerza de trabajo. Solamente existen unas pocas excepciones a esta regla, tales como la inclusión entre las personas con empleo de las que están ausentes temporalmente del trabajo, o la inclusión entre los desempleados de las personas sin trabajo que no lo están buscando porque ya han encontrado un empleo cuya fecha de iniciación es posterior al período de referencia.

El ámbito de la actividad económica, en la medida aplicable al marco de la fuerza de trabajo, se basa convencionalmente en el concepto de producción de bienes y servicios definidos por el Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas. Este concepto engloba a todas las actividades relacionadas con la producción de mercado, y a ciertos tipos de actividades relacionadas con la producción que no es de mercado. Esta última incluye (1) toda producción de productos primarios para autoconsumo; (2) la transformación de productos primarios por sus mismos productores; (3) la producción para autoconsumo de otros artículos, cuando los mismos hogares los producen también para el mercado; y (4) toda producción de activos fijos para uso propio.

La finalidad del principio de actividad es conseguir que la medición de la fuerza de trabajo sea lo más objetiva posible.

El marco de la fuerza de trabajo hace uso de un conjunto de **reglas de prioridad** para clasificar a la población en edad de trabajar dentro de las tres categorías básicas del marco: se da precedencia al empleo por encima del desempleo, y al desempleo sobre la inactividad económica. De esta forma, un sujeto que trabaja y que al mismo tiempo busca trabajo es clasificado como con empleo, mientras que el estudiante que asiste a clase y además busca trabajo se clasifica como desempleado. Un corolario de las reglas de prioridad consiste en que el empleo siempre tiene precedencia sobre las demás actividades, independientemente del tiempo que durante el período de referencia se haya dedicado al mismo; la persona que trabaja **una hora únicamente** durante el período de referencia será clasificada como con empleo por la aplicación del marco de la fuerza de trabajo, aunque al mismo tiempo esté buscando trabajo adicional o asistiendo a la escuela.

Las reglas de prioridad sirven para diversos fines. Proporcionan criterios exentos de ambigüedad que permiten resolver los casos en que haya más de una situación de actividad. Garantizan la asignación de una única categoría a cada persona dentro de la fuerza de trabajo, haciendo con ello que las tres categorías que la componen sean mutuamente excluyentes. Limitan asimismo el **concepto de desempleo a la carencia total de trabajo**. Más aún, permiten establecer con facilidad relaciones entre el empleo, las horas de trabajo y los ingresos del empleo, lo que tiene aplicación en los análisis de productividad y de otro tipo. Si se utilizasen otras

reglas distintas de las de prioridad, como por ejemplo una regla de mayoría o de número mínimo de horas, sería difícil interpretar las estadísticas de empleo y desempleo resultantes sin información adicional. De acuerdo con estas reglas, desempleo no significaría ya la carencia total de trabajo. La medición de las horas de trabajo promedio o totales, o de los ingresos totales o promedios por trabajador debería calcularse tomando como base no solamente las horas trabajadas y los ingresos de quienes tienen empleo, sino también las horas trabajadas y los ingresos de los desempleados, e incluso de las personas clasificadas como no pertenecientes a la fuerza de trabajo.

En relación al **período de referencia corto**, las normas internacionales señalan dos alternativas apropiadas en cuanto a su duración: una semana o un día. Para hacer esta recomendación se tuvieron en cuenta varios aspectos: en las encuestas de hogares o de individuos, un período de referencia corto y reciente minimiza los errores provocados por fallos de memoria; también reduce los problemas estadísticos que pueden surgir a causa de los movimientos de población y de los cambios en la condición de actividad, en la ocupación y en otras características de la población, puesto que cuando más largo sea el período de referencia, mayor será la probabilidad de que ocurran tales cambios y movimientos. Además se tuvieron en cuenta otros dos puntos: a) la funcionalidad de la medición; y b) la consistencia con otros datos. Dado que el empleo y el desempleo son contemplados como conceptos de "stock", es decir, de existencias en un momento dado, las correspondientes estadísticas deben referirse en principio a un instante de tiempo preciso. Ahora bien, para reflejar una situación instantánea, el lapso de tiempo más próximo utilizable en la práctica es un día o una semana.

La elección apropiada entre la semana o el día como período de referencia dependerá de las circunstancias nacionales y especialmente de la amplitud de las fluctuaciones semanales o diarias de la condición de actividad. Cuando la forma dominante de empleo sea permanente y a tiempo completo, es preferible la "semana" como período de referencia. En tales condiciones de empleo, los períodos de referencia de una semana y de un día (de la misma semana) proporcionarán por lo general unos resultados promedios similares, pero la ventaja de escoger la semana consiste en que probablemente llevará a resultados con menores varianzas. En los casos en que una semana de empleo no signifique, como regla general, una semana entera de empleo a tiempo completo, es decir, cuando están generalizados los trabajos ocasionales, intermitentes, a tiempo parcial, eventuales, y demás clases de trabajo de corta duración, puede preferirse el período de referencia de un día, ya que proporcionará una instantánea más precisa de la situación del empleo y del desempleo del país que la medición semanal. Sin embargo, es preciso tener presente que los datos resultantes pueden tener varianzas relativamente más altas, precisamente porque la medición se basa en un día solamente.

Vale la pena señalar que la designación de una semana como período de referencia es la más común en las encuestas nacionales de fuerza de trabajo.

XI. PERSONAS FUERA DE LA FUERZA DE TRABAJO

Las personas que no pertenecen a la fuerza de trabajo o, lo que es lo mismo, la "población actualmente inactiva", comprende a todas las personas no clasificadas como con empleo o desempleadas durante el período de referencia, y por ende no activas en ese momento, además de los niños y jóvenes por debajo de la edad mínima para trabajar. De acuerdo con la Decimotercera CIET de 1982, la población actualmente inactiva se clasificará con arreglo a las causas de su inactividad, cuya enumeración es: (a) asistencia a institutos educativos; (b) dedicación a las labores domésticas; (c) jubilación o edad avanzada; (d) otros motivos que se especifiquen, como la enfermedad o incapacidad.

Cuando se adopta la definición internacional de desempleo, los sujetos no clasificados como desempleados que estaban disponibles para trabajar, pero no buscaban trabajo durante el período de referencia, podrán ser identificados y clasificados separadamente dentro de la población actualmente inactiva.

Es preciso señalar que la clasificación por razones de inactividad es distinta de la clasificación según situaciones tales como estudiantes, ama de casa, pensionado, etc. Esta última clasificación es procedente en el caso de la "población habitualmente no activa", cuando la categoría de actividad viene determinada en función de la actividad principal a lo largo de un período de referencia largo. De esta forma, será correcto suponer que, en general, las personas dedicadas principalmente a los estudios, tareas domésticas, etc. resultarán ser "habitualmente no activas", y por tanto será procedente su clasificación como estudiantes, amas de casa, etc.

De acuerdo con las reglas de prioridad en la clasificación de la actividad actual, los estudiantes, amas de casa, etc., deben ser considerados como con empleo o desempleados, y por tanto actualmente activos, cuando han ejercido cualquier actividad económica por pequeña que sea durante el período de referencia corto. Solamente los estudiantes, amas de casa, etc. que no hayan ejercido absolutamente ninguna actividad económica se clasifican como actualmente inactivos. De ahí se sigue que las personas clasificadas como inactivas a causa de su asistencia a centros de enseñanza no son todos los estudiantes, y que las clasificadas de igual modo por su dedicación a las labores del hogar no son todas las amas de casa. En un sistema así, por tanto, la utilización de categorías como estudiantes, personas que cuidan su hogar, etc. puede ser engañosa.

La norma actualmente en vigor, que recomienda clasificar a las personas actualmente inactivas según los motivos de su inactividad, en lugar de por su situación habitual, debería contribuir a

minimizar y eliminar posibles causas de subestimación de la actividad económica, especialmente en relación con las mujeres, jóvenes y ancianos.

XII. EMPLEO Y HORAS DE TRABAJO EL CRITERIO DE UNA HORA

En línea con el marco de la fuerza de trabajo, la definición internacional de empleo se basa en un período de referencia corto (una semana o un día), y en el principio de que una persona debe haber estado ocupada en alguna actividad económica durante este período de referencia para ser considerada con empleo. Otro rasgo básico de la definición de empleo es la estipulación de que "algún trabajo" puede interpretarse para fines prácticos como trabajo de al menos una hora durante el período de referencia. Esto significa que trabajar en una actividad económica durante el tiempo mínimo de una hora es suficiente para que una persona sea clasificada como teniendo empleo. Esto se corresponde con la regla de prioridad del marco de la fuerza de trabajo, que da preferencia a cualquier actividad de empleo sobre todas las demás.

El criterio de una hora en la definición del empleo trata de abarcar a todos los tipos de empleo que pueden existir en un determinado país, incluyendo el trabajo de corta duración, el ocasional, el de suplencias, y los demás tipos de empleo irregular. Es asimismo un criterio necesario para que el empleo total se corresponda con la producción agregada. Para las proyecciones de empleo, planificación de la fuerza de trabajo y de la productividad, así como para otros análisis, normalmente se necesitará relacionar la producción calculada de una determinada industria con el total del factor trabajo para esa producción. El total del factor trabajo se mide sobre la base de datos acerca del número de personas ocupadas y de las horas trabajadas. Puesto que todos los tipos de producción que están dentro de los límites de la producción se incluyen en principio en su totalidad dentro de la contabilidad nacional, la consecuencia es que todo el factor trabajo que corresponda, por reducido que sea en términos de horas trabajadas, debe ser igualmente contabilizado. Un incremento en el número mínimo de horas trabajadas, en la definición de empleo, introduciría distorsiones en estos análisis.

El criterio de una hora en la definición de empleo es también fundamental cuando se define el desempleo como situación de carencia total de trabajo. En el marco de la fuerza de trabajo, las definiciones de empleo y desempleo están interrelacionadas; por esta razón, aumentar el número mínimo de horas trabajadas en la definición del empleo implicaría que el desempleo ya no sería una situación de carencia total de trabajo.

Es preciso recordar que las normas internacionales, si bien recomiendan el criterio de una hora, especifican también que el período de referencia al que se deberá aplicar este criterio puede ser de una semana o de un día. Esto implica que el criterio de una hora puede significar una hora a la semana o una hora al día. La

elección afectará a las estadísticas resultantes.

Se ha propuesto o utilizado criterios alternativos de horas mínimas en las encuestas de fuerza de trabajo de algunos países. Tenemos como ejemplos: (a) el criterio de la mayoría, el cual significa que una persona debe haber estado trabajando la mayor parte del tiempo, durante el período de referencia para ser considerada como con empleo; (b) el criterio de un día, de acuerdo con el cual una persona debe haber estado trabajando al menos un día durante el período de referencia para ser considerada con empleo; (c) el criterio de x horas, que significa que una persona debe haber estado trabajando x horas o más durante el período de referencia para ser considerada como con empleo. El criterio de la mayoría y el de un día requieren una especificación adicional sobre lo que se entiende por "la mayor parte del tiempo" o por "un día de trabajo". A no ser que se pretenda una autoevaluación por parte de los informantes, la especificación habrá de redactarse en términos de un número mínimo fijo de horas x, como en el punto (c) anterior. La adecuada selección de esta x para su aplicación a todas las categorías de trabajadores será difícil de realizar. En muchos países, el criterio de x horas se aplica únicamente a determinadas categorías de trabajadores (por ejemplo 15 horas para los trabajadores familiares no remunerados).

Una revisión de las prácticas nacionales indica que la vasta mayoría de los países aplican el criterio de una hora en sus encuestas de fuerza de trabajo, aunque muchos requieren todavía un número de horas superior para los trabajadores familiares no remunerados. Los datos de aquellas encuestas que no proveen excepciones para los trabajadores familiares no remunerados muestran que la proporción de personas que trabajan solamente unas pocas horas a la semana no es importante. Cuando se dispone de datos, normalmente se encuentra que la proporción de personas que trabajan por ejemplo menos de cinco horas a la semana no excede del empleo total en unos pocos puntos porcentuales. Esto significa que la elevación en unas pocas horas del criterio de una hora, en la definición del empleo, probablemente no cambiará en la práctica de manera sustancial el número resultante de personas con empleo, incluso a lo largo de un período de tiempo. Sin embargo, los efectos sobre las estadísticas del desempleo pueden ser relativamente más importantes.

XIII. DESEMPLEO.

En el marco de la fuerza de trabajo se considera desempleo la situación de carencia total de trabajo en un período temporal determinado. Complementa la medición del empleo, y ambos conceptos juntos, empleo y desempleo, constituyen la fuerza de trabajo.

Si bien las normas internacionales sobre estadísticas de desempleo aspiran a ser aplicadas, en principio, con independencia de la fuente de los datos (encuestas de hogares, registros del seguro de desempleo y de las oficinas de colocación), en la práctica las encuestas de hogares son más adecuadas que las restantes fuentes para la medición del desempleo de acuerdo con las normas internacionales. Los criterios implícitos en las normas pueden ser especificados con mayor facilidad en una encuesta de hogares, donde el cuestionario puede ser adaptado con flexibilidad a la definición deseada. Las encuestas de hogares son la única fuente de datos que permite la medición conjunta del empleo y del desempleo, tal como exige el marco de la fuerza de trabajo. Más aún, con un diseño de encuesta apropiado, es posible abarcar virtualmente a la población entera de un país y a todas las categorías de trabajadores. Los resultados pueden relacionarse con otras características demográficas y socioeconómicas de los sujetos, familias y hogares, obtenidas de la misma encuesta.

La definición oficial internacional de desempleo se apoya en tres criterios que deben ser satisfechos simultáneamente: "sin empleo", "actualmente disponibles para trabajar", y "en busca de empleo".

El criterio de carencia de trabajo señala la distinción entre empleo y desempleo. "Sin empleo" debe ser interpretado como falta total de trabajo o, de forma más precisa, como no haber estado empleado durante el período de referencia. De este modo, una persona deberá ser considerada "sin empleo" cuándo no trabajó absolutamente nada durante el período de referencia (ni siquiera una hora), ni estuvo ausente temporalmente del trabajo, como establece la definición de empleo. Con aplicación del criterio de una hora se pretende garantizar que empleo y desempleo sean mutuamente excluyentes, teniendo precedencia el empleo. Una persona es clasificable como desempleada únicamente si ha quedado claro previamente que carece de empleo. Por eso las personas dedicadas a algún trabajo eventual mientras buscan empleo deben ser clasificadas como teniendo empleo a pesar de su actividad de búsqueda de trabajo, de acuerdo con las reglas de prioridad propias del marco de la fuerza de trabajo.

Los restantes dos criterios de la definición oficial del desempleo, "disponibilidad actual para trabajar" y "buscando empleo", sirve para distinguir, dentro de la población que carece

de empleo, a los desempleados de los económicamente inactivos.

Período de busca de empleo

De acuerdo con las normas internacionales, las gestiones específicas para encontrar empleo deben haber tenido lugar dentro de "un período reciente especificado". Este período no tiene que ser el mismo que el período básico de referencia de la encuesta, de una semana o de un día, sino que puede ser más extenso, como por ejemplo un mes, o las cuatro semanas anteriores al período de referencia básico. Con esta ampliación del período de busca de empleo se pretende tomar en consideración las demoras que siguen con frecuencia a las gestiones iniciales para obtener trabajo, y durante las cuales las personas que buscan no toman ninguna otra iniciativa en este sentido. De este modo, una persona que ya ha solicitado un empleo, habiendo escrito para ello a un empresario hace un mes, quizás no haga nada más para encontrar trabajo mientras espera la respuesta. Este puede ser el caso en especial de las personas cuyos servicios sólo pueden ser utilizados por un empleador, como ocurre con los solicitantes de empleos que únicamente se ejercen dentro de la función pública (por ejemplo los jueces).

En los cuestionarios de encuestas se deberá especificar una duración adecuada del período de busca, el cual podrá determinarse a la luz de las circunstancias nacionales, teniendo en cuenta las demoras normales en la tramitación de las demandas de empleo, ya sea asalariado o independiente. También deberá ser tomada en consideración la periodicidad de la encuesta; por ejemplo, es posible pensar que un período de busca de empleo de más de cuatro semanas no debería ser utilizado si la encuesta es mensual. En realidad, en muchos países utilizan un período de busca de un mes o de una semana en sus encuestas de fuerza de trabajo. También hay encuestas que usan períodos más largos, como por ejemplo tres o seis meses.

Es preciso mencionar que si se usa un período largo de busca de empleo, puede que sea necesario sondear la voluntad actual de trabajar del informante. Es importante excluir a aquellas personas que ya no desean encontrar trabajo, aunque lo hayan buscado con anterioridad en algún otro momento del período de referencia válido para las actividades de busca de trabajo.

XIV. BIBLIOGRAFÍA

- OIT: Octava Conferencia Internacioanl de Estadígrafos del Trabajo, Las Estadísticas de Empleo y Desempleo (Ginebra 1954)
- OIT: Undécima Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, Medición del Subempleo, Conceptos y Métodos (Ginebra 1966)
- OIT: Oficina Internacional del Trabajo, Recomendaciones Internacionales sobre Estadísticas del Trabajo (Ginebra 1975)
- OIT: Decimotercera Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, 1982, Informe de la Conferencia (Ginebra 1983)
- OIT: Encuestas de Población Económicamente Activa, Empleo, Desempleo y Subempleo; Manual de la OIT sobre conceptos y métodos (Edición Española 1993)

M/452.2

E/2

NACIONES UNIDAS

COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL



11 MAR 1996



**LAS ENCUESTAS DE HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES
EN AMERICA LATINA**

(Inventario general y contenidos temáticos)

Marzo, 1995

AMERICA LATINA: INVENTARIO GENERAL DE CENSOS Y ENCUESTAS DE HOGARES

PAIS	CENSO O ENCUESTA	ORGANISMO EJECUTOR	FECHA Y PERIODICIDAD	COBERTURA GEOGRAFICA	TAMAÑO DE MUESTRA	OBSERVACIONES
ARGENTINA	Censo Nacional de Poblacion y Vivienda	Instituto Nacional de Estadística y Censo (INDEC)	15 de Mayo de 1991	Nacional	No aplicable	
	Ecuesta de Gastos e Ingreso de los Hogares	INDEC	Julio 1985 a Junio 1986	Area Metropolitana	2745 Unidades de gastos	Datos originales
	Encuesta Permanente de Hogares	INDEC	Mayo y Octubre Dos al año	A M y 27 Aglomerados Urbanos	AM 1992 3100 Hog	Programa permanente
BOLIVIA	Encuesta Nacional de Población y Vivienda	Instituto Nacional de Estadística (INE)	1988	Nacional	43000 Hogares	
	Censo Nacional de Población y Vivienda	INE	3 de Junio de 1992	Nacional	No aplicable	
	Escuesta de Presupuestos Familiares	INE	Enero 1990 a Enero 1991	La Paz Cochabamba El Alto y Santa Cruz	6093 Viviendas	Disponible
	Ecuesta Integrada de Hogares	INE	Variable Anual	8 Cap de Departamento más El Alto	1992 5895 Hogares	Programa permanente
BRASIL	X Recenseamento Geral do Brasil	Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística (IBGE)	1 de Septiembre de 1991	Nacional	No aplicable	
	Pesquisa de Orcamentos Familiares	IBGE	Marzo 1987 a Febrero 1988	Reg metropolitanas Brasilia y Mun Goias	Variable por regiones	No disponible
	Pesquisa Nacional por Amostra de Domicilios	IBGE	Cuarto trimestre Anual	Nacional	IV T 1990 73200 Hog	Programa permanente
COLOMBIA	XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda	Departamento Administrativo Nacional (DANE)	15 de Octubre de 1985	Nacional	No aplicable	
	Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares	DANE	Marzo 1984 a Febrero 1985	15 Ciudades Principales	28704 Viviendas	Datos originales
	Encuesta Nacional de Hogares	DANE	Cuatro al año	8 C P	15626 Hog	Prog permanente
			Variable	Rural	No disponible	

Cuadro 1
(continuación)

AMERICA LATINA INVENTARIO GENERAL DE CENSOS Y ENCUESTAS DE HOGARES

PAIS	CENSO O ENCUESTA	ORGANISMO EJECUTOR	FECHA Y PERIODICIDAD	COBERTURA GEOGRAFICA	TAMAÑO DE MUESTRA	OBSERVACIONES
EL SALVADOR	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares Urbanos	Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social	Abril 1990 a Abril 1991	Urbana	3536 Viviendas	Datos originales
	Encuesta de hogares de Propósitos Múltiples	MIPLAN	Variable Anual	Urbana 1992: Nacional	1991: 5321 Hogares	Programa permanente
GUATEMALA	Censos Nacionales IV de Habitación IX de Vivienda	Dirección General de Estadística (DGE)	23 de Marzo de 1981	Nacional	No aplicable	
	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos Familiares	DGE	Noviembre 1979 a Agosto 1981	Nacional	9688 Hogares	No disponible
	Encuesta Metropolitana del Empleo	Instituto Nacional de Estadística (INE)	Variable Variable	Area Metropolitana	1990 1038 Hogares	Programa irregular
HAITI	Recensement General de la Population et du Logement de 1982	Instituto Haitiano de Estadística e Informática	Septiembre de 1982	Nacional	No aplicable	
	Encuesta sobre los Gastos de los Hogares	Instituto Haitiano de Estadística e Informática	1976	Area Metropolitana de Puerto Principe	No disponible	No disponible
HONDURAS	Censo Nacional de Población y Vivienda 1988	Dirección General de Estadística (DGEC)	28 de Mayo de 1988	Nacional	No aplicable	
	Encuesta de Ingresos y Gastos Familiares	DGEC	1978 - 1979	Urbana	No disponible	No disponible
	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples	DGEC	Marzo y Septiembre Dos al año	Nacional	Sep 1992: 4757 Hogares	Programa permanente
MEXICO	XI Censo General de Población y Vivienda, 1990	Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI)	12 de Marzo de 1990	Nacional	No aplicable	

Cuadro 1
(conclusión)

AMERICA LATINA: INVENTARIO GENERAL DE CENSOS Y ENCUESTAS DE HOGARES

PAIS	CENSO O ENCUESTA	ORGANISMO EJECUTOR	FECHA Y PERIODICIDAD	COBERTURA GEOGRAFICA	TAMAÑO DE MUESTRA	OBSERVACIONES
PERU	Encuesta de Seguimiento del Consumo ENSECO	INEI	1990 Variable	Lima Metropolitana	3 Tri 648 Viviendas	No disponible
	Encuesta Nacional de Hogares sobre medición de Niveles de Vida ENNIV	INEI	1985 a 1986	Nacional	5024 Viviendas	Datos originales
	Encuesta sobre Niveles de Vida ENNIV-90	Banco Mundial e Instituto CUANTO S A	Junio y Julio de 1990	Lima Metropolitana	No disponible	No disponible
	Enc Nac de Hogares sobre Niveles de Vida ENNIV-91	Banco Mundial e Instituto CUANTO S A	Octubre y Noviembre de 1991	Nacional	No disponible	No disponible
REPUBLICA DOMINICANA	VII Censo Nacional de Población y Vivienda	Secretariado Técnico de la Presidencia	1993	Nacional	No aplicable	
	Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo	Banco Central	Desde 1991 Dos al año	Nacional	No disponible	Programa permanente
URUGUAY	VI Censo de Población y IV de Vivienda	Dirección General de Estadística y Censos (DGEC)	23 de Octubre de 1985	Nacional	No aplicable	
	Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares	DGEC	Agosto 1982 a Septiembre 1983	Montevideo y cinco ciudades del interior	2010 Viviendas	Datos originales
	Encuesta Continua de Hogares	Instituto Nacional de Estadística (INE)	Semestre Dos al año	Urbana	2 S 1992 9282 Hogares	Programa permanente
VENEZUELA	XII Censo General de Población y Vivienda	Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI)	21 de Octubre de 1990	Nacional	No aplicable	
	Encuesta de Presupuestos Familiares	OCEI y Banco Central	Abril 1988 a Marzo 1989	Urbana (Loc. de 10 000 y más hab)	No disponible	Datos originales
	Encuesta de Hogares por Muestreo	OCEI	Semestre Dos al año	Nacional	2 S 1992: 62775 Hogares	Programa permanente

Fuente: CEPAL, División de Estadística y Proyecciones, sobre la base de los cuestionarios de las encuestas levantadas alrededor de 1990

Cuadro 3

AMERICA LATINA: CARACTERISTICAS DE LA VIVIENDA INVESTIGADAS EN LAS ENCUESTAS DE
HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES

	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile		Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Panamá	Paraguay	Republica Dominicana	Uruguay	Venezuela
				INE	CASEN												
Tipo de vivienda	X	X	X	.	X	X	.	.	X	.	X	.	.	X	X	X	X
Materiales:																	
Techo	.	X	X	.	X	.	.	.	X	.	.	.	.	X	X	.	.
Paredes	X a/	X	X	.	X	X a/	.	.	X	.	X	.	.	X	X	.	.
Piso	.	X	X	.	X	X	.	.	X	.	.	.	.	X	X	.	.
Tenencia de la vivienda	X	X b/	X b/	.	X	X b/c/	.	.	X b/	.	X	.	.	X	X b/c/	X	X b/
Cuartos:																	
Total	X	X	X	.	X	X	.	.	X	.	X	.	.	X	X	X	X
Dormitorios	.	X	X	.	X	X	.	.	X	.	X	.	.	X	X	X	X
Relativo a cocina o combustible para cocinar	.	.	X	.	.	X	.	.	X	.	.	.	.	X	X	X	.
Agua																	
Origen	.	X	X	.	.	X	.	.	X	.	X	.	.	X	X	X	X
Abastecimiento	X	X	X	.	.	.	.	.	X	.	X	.	.	X	X	.	.
Servicio sanitario:																	
Servicio higiénico	X	X	X	.	X	X	.	.	X d/	.	X	.	.	X d/	X	X	X
Sist. de elim. de excretas	.	X	X	.	X	X	.	.	X	.	X	.	.	X	X	X	X
Electricidad	X	.	X	.	X	.	.	.	X	.	X	.	.	X	X	X	X
Tenencia de bienes durables	.	X	X	.	.	.	.	.	X	.	.	.	.	X	X	.	.

Fuente: CEPAL, sobre la base de los cuestionarios de las encuestas levantadas alrededor de 1990

X= indica que la característica o variable es investigada en la encuesta

a/ Paredes exteriores.

b/ Además investiga el monto del alquiler

c/ Además investiga el monto del alquiler imputado

d/ Además investiga si tiene ducha

Cuadro 5

AMERICA LATINA: VARIABLES DE MIGRACION INVESTIGADAS EN LAS ENCUESTAS
DE HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES

	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile		Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Panamá	Paraguay	República Dominicana	Uruguay	Venezuela
				INE	CASEN												
Lugar de nacimiento	.	X	.	.	.	X	.	.	.	.	.	.	.	.	X	X	X
Dónde vivía antes	.	X	.	.	.	.	.	.	X	.	.	.	X	X	.	X	X
Razón del cambio	.	X	.	.	.	.	.	.	X	.	.	.	.	.	.	.	.
Tiempo de residencia	.	X	.	.	.	X	.	.	.	.	.	.	.	.	X	X	X

Fuente: CEPAL, sobre la base de los cuestionarios de las encuestas levantadas alrededor de 1990.

X= indica que la característica o variable es investigada en la encuesta.

Cuadro 7

AMERICA LATINA: CARACTERISTICAS OCUPACIONALES INVESTIGADAS EN LAS ENCUESTAS DE
HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES

	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile		Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Panamá	Paraguay	República Dominicana	Uruguay	Venezuela
				INE	CASEN												
Condición de actividad																	
Límite de edad	Sin límite	10 y +	10 y +	15 y +	12 y +	12 y +	12 y +	12 y +	10 y +	10 y +	10 y +	12 y +	15 y +	12 y +	10 y +	14 y +	10 y +
Nº de preguntas	11	3	1	4	4	7	6	6	5	7	6	16	6	1	5	8	5
Periodo de referencia	Semana fija	Semana pasada	Semana fija	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada	Semana pasada
OCUPADOS																	
Ocupación principal																	
Categoría ocupacional	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Rama de actividad	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ocupación	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Tipo de establecimiento	.	X	.	.	.	.	.	.	X	.	.	.	.	.	.	X	.
Tamaño de establecimiento	X	X	.	X a/	X	.	X	X	X	X	X	X	X	X	.	X	X
Cobertura de seguro social	.	X	X	.	X	.	X	.	X	.	.	.	.	.	.	.	.
Ocupación secundaria																	
Categoría ocupacional	.	X	.	X	.	.	X	.	.	.	X	X	.	.	.	X	.
Rama de actividad	.	.	.	X	.	.	X	.	.	.	X	X	.	.	.	X	.
Ocupación	.	X	.	X	.	.	X	.	.	.	X	X	.	.	.	X	.
Tipo de establecimiento	.	X	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	X	.
Tamaño de establecimiento	.	.	.	X a/	.	.	X	.	.	.	.	.	.	.	.	X	.
Trab. permanente o temporal	.	.	.	.	.	X	X	.	.	.	.	.	.	X	.	X	.
Hrs. electivas O.P.	X	X b/	.	X	X	X	.	X	X	X	X	X	X	X	c/	X	X d/
Hrs. electivas O.S.	X	X	.	X	.	.	.	.	X	X	X	X	X	X	.	X	.
Hrs. extras	X	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	X	.
Total horas (suma)	X	.	.	X	.	.	X	.	.	.	X	.	.	X	.	X	.
Hrs. normales O.P.	.	.	X	X	.	X	X	X	.	X	.	.	.	X	.	.	X e/
Hrs. normales O.S.	.	.	X	X	.	.	X	.	.	.	.	.	.	X	.	.	.
Total horas (suma)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	X	.	.	X	.	.	.
Busca otra ocupación	X	X	.	X	.	X	X	.	.	X	X	X	X	.	.	X	X

Cuadro 8

AMERICA LATINA CONCEPTO DE INGRESO INVESTIGADO EN LAS ENCUESTAS DE HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES

	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile		Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Panamá	Paraguay	República Dominicana	Uruguay	Venezuela
				INE	CASEN												
Ocupación principal										X	X		X	X			
Sueldos y salarios monetarios	X	X	X	X	X	X	X	X	X		.	X				X	X
Sueldos y salarios en especie	a/	a/	a/	X	X	a/	a/	.			a/	.				X	a/
Ganancias monetarias	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X				X	X
Ganancias en especie	a/	.	X	X	X	a/	X	.			a/	.				X	a/
Ocupación secundaria										X	X		X	X			
Sueldos y salarios monetarios	X	X	X	X	X	X	X	X	X							X	X
Sueldos y salarios en especie	a/	.	X	X	X	a/	.				a/					X	a
Ganancias monetarias	X	X	X	X	X	X	X	X	X							X	X
Ganancias en especie	a/	.	X	X	X	a/	.				a/					X	a/
Transferencias						X	X										
Jubilaciones y pensiones	X		X	X	X			.	X	X	.	.	X	X		X	
Otras		X b/	X	X	X				X	X			X	X		X	
Ingresos de capital	X					c/	c/						X				
Arriendos		X b/	X	X	X			.	X	.				X		X	
Intereses		X b/		X	X									X		X	
Dividendos		.	.	X	X											X	
Otros ingresos	X	X b/	X	X	X		.		X		.		X	X		X	
Arriendo imputado casa propia		.	.	X	X			.		.		.		.		X	

Fuente: CEPAL, sobre la base de los cuestionarios de las encuestas levantadas alrededor de 1990

X= indica que la característica o variable es investigada en la encuesta

a/ No valorados.

b/ Se investiga a nivel del hogar

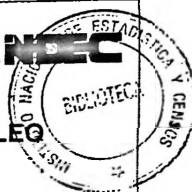
c/ Se investiga en conjunto con las transferencias



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA

11 MAR 1996



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

PROGRAMA

Las reuniones se realizarán de 9.30 a 12.30 hs y de 15 a 18 hs, en el Salón Bosch del Banco Central de la República Argentina, Reconquista 266, 3er. piso.

MARTES 5/12:

Mañana

- | | |
|----------|---|
| 09.30 hs | Inscripción y distribución de materiales. |
| 10.30 hs | Apertura del Seminario: Palabras del Director del INDEC, Dr. Héctor Montero y del Secretario de Programación Económica, Lic. Juan José Liach. |
| 11.00 hs | TEMA 1: Identificación de empleos en mercados de trabajo segmentados
MODERADOR: Alfredo Monza
EXPOSITOR: Gerald Rodgers . Director del Equipo Técnico Multidisciplinario (OIT) Santiago - Chile. |
| 11.45 hs | Comentarios y debate |

INTERVALO

Tarde

- | | |
|----------|---|
| 15.00 hs | TEMA 2: Principales rasgos conceptuales y metodológicos de las mediciones del empleo a partir de las experiencias de los organismos nacionales productores de estadísticas.
MODERADOR: Emilia Roca
EXPOSITOR: Encuesta Permanente de Hogares-INDEC . Argentina |
|----------|---|

- 15.45 hs Comentarios y debate
- 16.15 hs. TEMA 2: (Continuación)
 MODERADOR: Rosalía Cortés
 EXPOSITOR: **Sharon Cohany**, Bureau of Labor Statistics,
 Estados Unidos
- 17.00 hs Intervalo
- 17.15 hs Comentarios y debate

MIÉRCOLES 6/12:

Mañana

- 09.30 hs TEMA 2 (continuación)
 MODERADOR: Ernesto Kritz
 EXPOSITOR: **Florentina Alvarez**, Instituto Nacional de
 Estadística (INE) de España.
- 10.15 hs Comentarios y debate
- 10.45 hs Intervalo
- 11.00 hs TEMA 2 (continuación)
 MODERADOR: Silvio Feldman
 EXPOSITOR: **Bruce Petrie**, Statistics Canada
- 11.45 hs. Comentarios y debate

INTERVALO

Tarde

- 15.00 hs TEMA 2: (continuación)
 MODERADOR: Julio C. Neffa.
 EXPOSITOR: **Olivier Marchand**, INSEE, Francia.
- 16.00 hs Comentarios y Debate

- 16.30 hs TEMA 2 (continuación)
 MODERADOR: Fundación Mediterránea
 EXPOSITOR: **Minezo Fujita**. Oficina de Estadística de Japón
- 17.00 hs Intervalo
- 17.15 hs TEMA 3: Breve reseña de los avances en la armonización de
 las mediciones del empleo en el MERCOSUR.
 MODERADOR: Instituto Nacional de Estadística (INE) de
 Uruguay.
 EXPOSITOR: **Clyde Trabuchi**. INDEC-Argentina
- 17.30 hs Comentarios y debate

JUEVES 7/12:

Mañana

- 10-12.hs Reunión institucional de los expositores con funcionarios del
 INDEC.

INTERVALO

Tarde

- 15.00 hs Relatoría y Debate Final.
- 16.00 hs Cierre del Seminario



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

Ficha de Inscripción / Registration

Nombre y apellido:
(Name and last name)

Organismo:
(Institution)

Cargo:
(Position)

Dirección:
(Address)

Teléfono:
(Phone number)

Fax:
(Fax number)



SECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
REPUBLICA ARGENTINA



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEDICION DEL EMPLEO

5, 6 y 7 de Diciembre de 1995 - Buenos Aires - Argentina

Ficha de Inscripción / Registration

Nombre y apellido:
(Name and last name)

Organismo:
(Institution)

Cargo:
(Position)

Dirección:
(Address)

Teléfono:
(Phone number)

Fax:
(Fax number)

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS
AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609 - TEL. 349-9613/9614
(1067) BUENOS AIRES - REPUBLICA ARGENTINA